

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. .../.../...

Data: ...

Prin contestația nr. 113/28.02.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. .../..., formulată de ... SRL cu sediul în ..., având CUI ..., înregistrată la Oficiul Registrul Comerțului sub nr. ..., împotriva adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr. 638 DC 1/21.02.2023 și a raportului procedurii nr. 636 DC 1/21.02.2023, documente emise de către ... SA, cu sediul în ..., în calitate de entitate contractantă, în cadrul procedurii licitație deschisă, organizată online pentru atribuirea contractului de servicii având ca obiect *„Reparație curentă pentru cale ferată”*, cod CPV 50225000-8 – Servicii de întreținere a liniilor de căi ferate (Rev. 2), anunț de participare nr. .../..., s-a solicitat: *„reevaluarea ofertei depuse de către ... SRL, ofertă clasată pe locul I în clasament, cât și a ofertei societății ... SRL, oferta clasată pe locul II, avându-se în vedere că, în mod nelegal, ofertele tehnice ale acestora au fost declarate ca admisibile, acestea trebuind să fie declarate ca neconforme avându-se în vedere că ofertanții nu au demonstrat că dețin toate autorizațiile, agrementele și omologările necesare ducerii la îndeplinire a contractului”*.

Prin cererea de intervenție înregistrată la C.N.S.C. cu nr. .../..., ... SRL, cu sediul în ..., având CUI ..., înregistrată la Oficiul Registrul Comerțului sub nr. ..., reprezentată legal de director general ..., respingerea contestației ce face obiectul prezentei cauze, ca neîntemeiată.

În luarea deciziei, **CONSILIUL, legal investit, a avut în vedere următoarele:**

... SRL formulează contestația nr. 113/28.02.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. .../..., împotriva adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr. 638 DC 1/21.02.2023 și a raportului procedurii nr. 636 DC 1/21.02.2023, documente emise de către ... SA, solicitând cele redată în partea introductivă.

Preliminar, contestatorul arată că a depus ofertă în cadrul prezente proceduri, îndeplinind în totalitate condițiile înscrise în caietul de sarcini și în fișa de date a achiziției.

Acesta subliniază că, potrivit caietului de sarcini, *„materialele puse la dispoziție de către ofertant trebuie să fie noi și cu agrement AFER”*. De asemenea, indică faptul că, în cadrul propunerii tehnice (cap. VI), a fost stipulat că: *„ofertantul este obligat să prezinte în copie conform cu originalul următoarele documente:*

** Autorizație de furnizor feroviar și certificate de omologare tehnică sau acord tehnic feroviar, valabile la data limită de depunere a propunerii tehnice, pentru categoria serviciilor feroviare critice.*

** Certificate de omologare tehnică feroviară a producătorului pentru materialele introduse în cale, însoțite de specificația tehnică (ST).*

** Certificat de garanție și Declarație de conformitate vizate AFER pentru produse și servicii”.*

Rățiunea achizitorului pentru a solicita aceste autorizări și acorduri, mai adăugă, rezultă din dispozițiile Ordinului Ministrului Transporturilor nr. 290/2000, care menționează că furnizarea produselor feroviare de natura elementelor componente ale unei traverse (tirfoane, inele resort, plăci polietilenă, plăci cauciuc, clești șină, buloane verticale, inele resort pentru buloane verticale) se poate face fie de către producătorul ce deține autorizația de furnizor feroviar, fie de către intermediarul care deține acord pentru servicii de intermediere a produselor feroviare critice.

În acest sens, face trimitere la dispozițiile art. 2 alin. (1) din actul normativ anterior menționat, precum și la cele ale art. 4 din Anexa nr. 1 și art. 1 alin. (2) lit. e) din Anexa nr. 5 la acesta.

Prin raportare la aceste prevederi, transmite petentul, entitatea contractantă i-a solicitat, prin intermediul adresei nr. 138 DC 1/17.01.2023, să completeze, să clarifice și să pună la dispoziție certificate de omologare tehnică pentru materialele utilizate și anume: tirfoane, inele resort, plăci polietilenă, plăci cauciuc, clești șină, buloane verticale, inele resort pentru buloane verticale.

Deși a răspuns prin adresa nr. 32/19.01.2023 și a pus la dispoziție înscrisurile cerute, precizează că entitatea contractantă i-a solicitat, printr-o altă adresă, următoarele: „Pentru a îndeplini cerința caietului de sarcini vă rugăm să depuneți în SEAP Certificate de Omologare Tehnică Feroviară/Acorduri Tehnice Feroviare ale producătorilor, care sunt valabile, pentru materialele introduce în cale, respectiv: tirfon B2, bulon vertical pentru placă metalică CF49, inel resort pentru tirfon B2, inel resort pentru bulon vertical, clește pentru placa metalică CF49, placă polietilenă K49L. Având în vedere prevederile Anexei nr. 3 la Ordinul Ministrului Transporturilor nr.290/2000, nu se vor accepta decât materiale noi, cu omologări tehnice individuale, nu cele care fac parte ca piese de schimb dintr-un ansamblu de schimbător”.

În urma acestei solicitări, contestatorul menționează că a depus adresa nr. 61/06.02.2023, ce a conținut: acordul tehnic feroviar nr. 376/2022 pentru inele resort, clește, plăci și eclise metalice, acordul tehnic feroviar nr. 163/2022 pentru șuruburi și piulițe, acordul tehnic feroviar nr. 162/2022 pentru tirfoane, certificatul de omologare tehnică nr. 38/2021 pentru produsul plăci din polietilenă pentru calea ferată și

autorizația de furnizor feroviar nr. 7780/2019 pentru articole tehnice de material plastic.

Susținând că agrementele tehnice feroviare pentru inele resort, clești, plăci, eclise metalice, șuruburi și piulițe și tirfoane i-au fost acordate cu mențiunea de a fi folosite doar de ... SRL „*exclusiv la procedura organizată de ...*”, adaugă că a fost singurul ofertant care a prezentat documente în conformitate cu cerințele din adresa nr. 308 DC 1 din 30.01.2023.

Informat fiind, prin actele atacate, că oferta sa a fost clasată pe ultimul loc, arată că solicitat entității contractante acces la dosarul achiziției publice, iar în urma studierii acestuia, a observat că ceilalți doi ofertanți, clasăți pe locurile I și II, nu depuseseră certificate de omologare individuală pentru fiecare produs critic pus în cale, ci certificate de omologare pentru subansamble, care cuprind în bloc aceste piese, fapt ce contravine dispozițiilor Anexei nr. 3 din OMT nr. 290/2000.

Reiterând că, prin adresa nr. 308 DC 1/30.01.2023, entitatea contractantă a precizat că *„având în vedere prevederile Anexei nr. 3 la Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 290/2000, nu se ACCEPTĂ decât materiale noi, cu OMOLOGĂRI TEHNICE INDIVIDUALE, NU CELE CARE FAC PARTE CA PIESE DE SCHIMB DINTR-UN ANSAMBLU DE SCHIMBATOR”* și invocând dispozițiile art. 228 alin. (5) din Legea nr. 99/2016, contestatorul afirmă că organizatoarea procedurii ar fi trebuit să pună în aplicare prevederile art. 140 alin. (4) din HG nr. 394/2016.

În opinia sa, prin nesanționarea operatorilor economici ce au depus oferte inacceptabile/neconforme, ... SA a încălcat principiile nediscriminării și tratamentului egal, stipulate la art. 2 din lege.

Nu în ultimul rând, prin trimitere la dispozițiile art. 12 lit. e) și g) din Anexa nr. 3 la OMT nr. 290/2000, transmite că produsele feroviare critice nu pot fi omologate tehnic, chiar dacă fac parte din componența unui alt produs feroviar critic, decât dacă acele produse feroviare critice au absolvit procesul de omologare tehnică feroviară proprie.

În susținere, indică faptul că, prin adresa nr. 112/28.02.2023, a solicitat AFER București un punct de vedere referitor la lucrările ce fac obiectul procedurii în cauză, iar ca urmare, aceasta din urmă i-a transmis adresa nr. 3220/950/28.02.2023, în cuprinsul căreia a precizat că: *„Nu sunt admise aceste categorii de produse în situația în care sunt nominalizate ca părți componente ale unor produse, respectiv ale unor aparate de cale/schimbători cale”*.

Față de toate cele expuse, ... SRL reia solicitările din partea introductivă a documentului.

În drept, au fost invocate prevederile art. 8 și următoarele din Legea nr. 101/2016, iar în probațiune, au fost anexate înscrisuri.

Prin adresa nr. .../.../.../..., în temeiul art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul solicită petentului dovada constituirii cauțiunii aferente contestației, în cuantumul legal. Totodată, în temeiul art. 16 alin. (1) din același act normativ, s-a solicitat dovada datei comunicării contestației și către entitatea contractantă.

Dovada comunicării contestației către entitatea contractantă a fost transmisă prin e-mail înregistrat la C.N.S.C. cu nr. .../....

Prin intermediul punctului de vedere nr. 5812/06.03.2023, înregistrat la C.N.S.C. cu nr. .../..., ... SA solicită, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respingerea contestației ce face obiectul prezentei cauze, ca nefondată.

În motivare, entitatea contractantă expune o prezentare a procedurii, punctând că, urmare a evaluării ofertelor primite și a aplicării criteriului de atribuire, a întocmit următorul clasament: locul I – ... SRL (cu preț ofertat 1.456.900,00 lei), locul II – ... SRL (cu preț ofertat 1.530.000,00 lei) și locul III – ... SRL (cu preț ofertat 1.593.699,00 lei).

Astfel, precizează că a desemnat drept câștigătoare a procedurii oferta ... SRL, fapt consemnat în raportul procedurii nr. 636 DC 1/21.02.2023.

În combaterea criticilor contestatorului, redă prevederile caietului de sarcini, cap. VI.1. (*«Ofertantul este obligat să prezinte în copie conform cu originalul următoarele documente:*

** Autorizație de furnizor feroviar și certificat de omologare tehnică sau acord tehnic feroviar, emise de AFER, valabile la data limită de depunere a propunerii tehnice, pentru categoria serviciilor feroviare critice: „Construcții, reparații și întreținere linii CF, fără sudarea șinelor”. În cazul în care autorizațiile/certIFICATELE de omologare/acordurile nu sunt valabile pe toată perioada de derulare a contractului, ofertantul va depune un angajament prin care în cazul în care va fi declarat câștigător, se angajează că va prelungi valabilitatea acestora, pe toată durata de derulare a contractului și va înștiința beneficiarul.*

** Certificatul de Omologare Tehnică Feroviară al producătorului pentru materialele introduse în cale, însoțit de specificația tehnică (ST);*

** Certificat de garanție și Declarație de conformitate vizate AFER pentru produse și lucrări.*

Ofertantul trebuie să facă dovada că la prestarea serviciilor va utiliza:

• personal cu experiență și/sau calificat în întreținere linii căi ferate»), pe cele ale fișei de date, cap. IV.4.1 („Propunerea tehnică se va întocmi astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele prevăzute în caietul de sarcini nr. 9336/ELCFU/25.11.2022 privind întocmirea acesteia și să permită identificarea cu ușurință a corespondentei cu specificațiile tehnice din acesta. În conformitate cu art. 64 din Legea 99/2006, ofertanții vor indica în cadrul Propunerii tehnice faptul că la elaborarea ofertei au ținut cont de obligațiile relevante din domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă”), precum și documentele depuse de fiecare dintre cei trei ofertanți.

Astfel, arată că:

a) ... SRL a prezentat:

1. Autorizație de Furnizor Feroviar pentru servicii feroviare critice seria AF nr. 7797, eliberată la 05.04.2019, cu valabilitate până în 04.04.2024 pentru servicii feroviare critice:

- Construcții, reparații și întreținere de cale ferată, fără sudarea șinelor;

- Reparații și întreținere poduri și podețe de cale ferată.

2. Acordului Tehnic Feroviar pentru construcții linii de cale ferată, fără sudarea șinelor seria AI. Nr. 26/2020, eliberat la data de 27.01.2020;

3. Acordului Tehnic Feroviar pentru reparații și întreținere poduri, podete și viaducte de cale ferată seria AT. nr. 669/2021, eliberat la data de 16.09.2021;

4. Acordului Tehnic Feroviar pentru reparații și întreținere linii de cale ferată în execuție manuală, fără sudarea șinelor, seria AT. nr. 651/2021, eliberat la data de 13.09.2021.

b) ... SRL a prezentat:

1. Acord tehnic feroviar seria AT nr. 364/2022, pentru serviciul feroviar critic *„Reparații capitale linii de cale ferată, fără sudarea șinelor”*.

2. Acord tehnic feroviar cu seria AT nr. 365/2022, pentru serviciul feroviar critic *„Întreținere curentă și reparații periodice linii de cale ferată, fără sudarea șinelor”*.

3. Autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 8544 care atestă că persoana juridică ... SRL are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: construcții, reparații, întreținere, modernizare și reabilitare linii de cale ferată, fără sudarea șinelor;

4. Declarație ... SRL, în care se specifică faptul că va utiliza, pe toată durata de execuție a contractului, materiale acordate AFER conform cerințelor entității contractante;

5. Autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 8733, care atestă că persoana juridică ... SRL are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: Traverse din lemn impregnate (...);

6. Certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 230/2020 pentru: traverse de lemn, impregnate, pentru calea ferată, fabricat de persoana juridică ... SRL;

7. Autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 8609, care atestă că persoana juridică ... SRL are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: Material mărunț de cale;

8. Pentru materialul mărunț de cale (tirfon B2, bulon vertical pentru placă metalică CF 49, inel resort pentru tirfon B2, inel resort pentru bulon vertical și clește pentru placă metalică CF 49), a fost prezentat acordul tehnic feroviar seria AT nr. 427/2021 al furnizorului ... SRL, în care se precizează că *„posesorul acordului tehnic feroviar are obligația de a respecta cerințele legale privind desfășurarea activității de comercializare de a solicita de la producător și pune la dispoziția beneficiarului copia certificatului de omologare tehnică feroviară sau acordului tehnic feroviar emis conform Ordinului M.T. Nr. 290/2000 în situația produselor noi”*.

9. Autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 7780, care atestă că persoana juridică ... SRL are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: Articole tehnice din material plastic;

10. Certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 38/2021 pentru: plăci din polietilenă pentru cale ferată, fabricate de persoana juridică ... SRL;

11. Autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 8089 care atestă că persoana juridică ... SA are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: Articole tehnice din cauciuc;

12. Certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 135/2012 pentru: plăcuțe din cauciuc pentru prinderea șinei tip k, tipurile K49L, K49B, K60L, K60B, fabricate de persoana juridică ... SA.

c) ... SRL a depus:

1. autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 8751, care atestă că acesta are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: Întreținere curentă și reparații periodice linii ferate industriale, fără sudarea șinelor;

2. agreement tehnic feroviar seria AT nr. 196/2021, pentru serviciul feroviar critic: întreținere curentă și reparații periodice linii ferate industriale, fără sudarea șinelor.

3. agreement tehnic feroviar seria AT nr. 175/2019, pentru serviciul feroviar critic: decolmatarea albiilor la poduri și podețe, a șanțurilor și tăierii de vegetație pentru asigurarea gabaritului de liberă trecere și vizibilității semnalelor.

4. atestat Seria AD nr. 5440/2016, pentru dispozitivul special: tipar de măsurat ecartamentul și nivelul transversal al liniei de cale ferată;

5. autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 8733, care atestă că persoana juridică ... SRL are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: Traverse din lemn impregnate (...);

6. certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 230/2020 pentru: traverse de lemn, impregnate, pentru calea ferată, fabricat de persoana juridică ... SRL;

7. agreement tehnic feroviar cu seria AT nr. 450/2020, pentru serviciul feroviar critic comercializarea produselor feroviare critice destinate infrastructurii feroviare furnizat de persoana juridică ... SRL, pentru următoarele Categoriei de produse:

- Material mărunț de cale: plăci metalice pentru sine, eclise, clești, tirfoane, inele resort, plăci de polietilenă, plăcuțe de cauciuc, dibluri de polietilenă și din lemn, buloane (șuruburi) orizontale și verticale cu piulițe hexagonale și șaibe, sisteme de prindere a șinei de traversă și componente ale sistemelor de prindere elastică;

- Organe de asamblare pentru asamblări de înaltă rezistență ale structurilor metalice (...);

8. agreement tehnic feroviar seria AT nr. 63/2020, pentru produsul feroviar critic: tirfoane tip b2 și b5, fabricat de către persoană juridică ... Sp. z o.o., furnizat de către ... S SRL;

9. agreement tehnic feroviar seria AT nr. 73/2020, pentru produsul feroviar critic: piulițe hexagonale forma b și c pentru șuruburi de cale ferată, fabricat de către persoană juridică ... Sp. z o.o., furnizat de către ... SRL;

10. agreement tehnic feroviar seria AT nr. 431/2022, pentru produsul feroviar critic: șuruburi de cale ferată tip P ȘI SI, fabricat de către persoană juridică ... Sp. z o.o., furnizat de către ... SRL.

Într-o primă tranșă de solicitări de clarificări, menționează organizatoarea procedurii, a cerut celor trei ofertanți să posteze în SEAP *„Certificatele de Omologare Tehnică Feroviară ale producătorilor, pentru materialele introduse în cale, respectiv: Travers lemn fag CF 49, Tirfon B2, Bulon vertical pentru placă metalică CF 49, Inel resort pentru tirfon B2, Inel resort pentru bulon vertical, Clește pentru placă metalică CF 49, Placă cauciuc K49L și Placă polietilenă K49L”*.

Drept urmare, susține că au fost transmise certificatele solicitate de către toți aceștia. Mai exact, arată că:

a) ... SRL a prezentat certificatele de omologare tehnică feroviară și agrementele tehnice feroviare pentru o parte din materialele de cale utilizate, respectiv:

1. autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 8733, care atestă că persoana juridică ... SRL are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: Traverse din lemn impregnate...

2. certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 230/2020 pentru: traverse de lemn, impregnate, pentru calea ferată, fabricat de persoana juridică ... SRL;

3. agrement tehnic feroviar seria AT nr. 63/2020, pentru produsul feroviar critic: tirfoane tip B2 ȘI B5, fabricat de către persoană juridică ... Sp. z o.o., furnizat de către ... SRL;

4. agrement tehnic feroviar seria AT nr. 72/2020, pentru produsul feroviar critic: șuruburi de cale ferată tip P ȘI SI, fabricat de către persoană juridică ... Sp. z o.o., furnizat de către ... SRL;

5. agrement tehnic feroviar seria AT nr. 73/2020, pentru produsul feroviar critic: piulițe hexagonale forma b și c pentru șuruburi de cale ferată, fabricat de către persoană juridică ... Sp. z o.o., furnizat de către ... SRL;

6. certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 135/2012 pentru: plăcuțe din cauciuc pentru prinderea șinei tip k, tipurile K49L, K49B, K60L, K60B, fabricate de persoana juridică ... SA.

Totodată, arată că ofertantul a precizat: *„Celelalte documente pentru materialele introduse în cale ne angajăm să le punem la dispoziția beneficiarului în momentul când aceste materiale vor fi achiziționate de la furnizori. Acest lucru nu este posibil în acest moment deoarece furnizorii refuză să ne pună la dispoziție aceste documente, până în momentul în care vor avea garanția că vom achiziționa aceste materiale de la ei. Noi nu putem încheia contracte de achiziție materiale până în momentul în care vom ști că oferta noastră este câștigătoare”.*

b) ... SRL a prezentat:

1. Autorizație de furnizor feroviar, care atestă că persoana juridică ... SA are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice:

- Aparate de cale și componente ale acestora;
- Material mărunț de cale și componente pentru suprastructura căii;
- Repararea și recondiționarea aparatelor de cale și componentelor acestora;
- Sudarea joantelor aparatelor de cale;
- Dispozitive pentru ridicarea vagoanelor deraiate;
- Reparații periodice și întreținere curentă linii de cale ferată, fără sudarea șinelor;

- Lucrări de construcții-montaj, reparare și întreținere pentru sisteme de acționare și de acționare-înzăvorâre ale aparatelor de cale, sisteme de detecție a cutiilor de osii încălzite, sisteme de numărare a osiilor, sisteme de control al sarcinii pe osie, sisteme de control al zonelor plate ale bandajelor, sisteme de control al gabaritului de liberă trecere și sisteme de control al elementelor dezasigurate, în condițiile în care face dovada că deține un certificat de omologare tehnică feroviară sau, după caz, un acord tehnic feroviar, pentru fiecare produs și/sau serviciu feroviar critic furnizat.

2. Certificatele de omologare tehnică feroviară pentru: schimbător simplu de cale S 49E1-190- 1:9 Aa, Ec. 1435 mm; schimbător simplu de cale S 49E1-190-1:9 Af, Ec.1435 mm; traversare cu joncțiune dublă TJD 49-190-1:9, Aa EC. 1435 mm; schimbător simplu de cale S 49EI-300-l:9 Af, Ec. 1435 mm, fabricate de persoana juridică ... S.A.;

3. Autorizație de furnizor feroviar, care atestă că persoana juridică ... S.R.L. are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: Material mărunț de cale;

4. Certificatele de omologare tehnică feroviară pentru: tirfoane - valabil până la data de 20.08.2022; șuruburi de cale ferată tip C, SI, P. D și DT valabil până la data de 28.05.2022; piulițe pentru șuruburi de cale ferată, piulițe tip B și C valabil până la data de 28.05.2022; șuruburi și piulițe de înaltă rezistență, pentru asamblări pretensionate de structuri metalice valabil până la data de 28.05.2022, fabricate de persoana juridică ... SRL;

5. Adresă nr. 844/21.10.2022 transmisă de ... S.R.L. către Autoritatea Feroviară Română - AFER, prin care se solicită lista cu documentele care trebuie întocmite pentru procesul de reomologare pentru următoarele produsele de cale ferată:

- certificat de omologare tehnică feroviară seria OT Nr. 157/2017 - pentru produsele tirfoane (exp.20.08.2022)
- certificat de omologare tehnică feroviară seria OT Nr. 87/2017 - pentru produsele p C,S1,P,D si DT (exp. 28.05.2022)
- certificat de omologare tehnică feroviară seria OT Nr. 88/2017 - pentru produsele piulițe pentru șuruburi de cale ferata, piulițe tip B și C (exp. 28.05.2022).

6. Adresă nr. 3220/8707/07.11.2022 transmisă de Autoritatea Feroviară Română - AFER către ... S.R.L., prin care s-a răspuns solicitărilor din adresă nr. 844/21.10.2022.

c) ... SRL a prezentat:

1. autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 8089 care atestă că persoana juridică ... SA are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: Articole tehnice din cauciuc;

2. certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 135/2012 pentru: plăcuțe din cauciuc pentru prinderea șinei tip k, tipurile K49L, K49B, K60L, K60B, fabricate de persoana juridică ... SA;

3. certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 38/2021 pentru: plăci din polietilenă pentru cale ferată, fabricate de persoana juridică ... SRL;

4. autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 7780 care atestă că persoana juridică ... S.R.L. are dreptul să furnizeze, în calitate de

furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: Articole tehnice din material plastic.

5. Certificatele de omologare tehnică feroviară pentru: schimbător simplu de cale S 49E1-190- 1:9 Aa, schimbător simplu de cale S 49E1-300-1:9 Af, Ec. 1435 mm, fabricate de persoana juridică ...SA.

Într-o a doua rundă de solicitări de clarificări, arată că le-a cerut celor trei ofertanți să depună în SEAP *„Certificate de Omologare Tehnică Feroviară/Agreemente tehnice feroviare ale producătorilor, care sunt valabile, pentru materialele introduse în cale”*, precizând, totodată că *„în*

conformitate cu prevederile Anexei nr. 3 la Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 290/2000, nu se vor accepta decât materiale noi, cu omologări tehnice individuale, nu cele care fac parte ca piese de schimb dintr-un ansamblu de schimbător”.

Ca urmare:

a) ... SRL a transmis:

1. *agrement tehnic feroviar seria AT nr. 376/2022 pentru material mărunț de cale inele resort, clește, plăci și eclise metalice, realizat de persoana juridică ... d.o.o. și este furnizat de persoana juridică ... SRL;*

2. *agrement tehnic feroviar seria AT nr. 163/2022 pentru șuruburi și piulițe hexagonale realizat de persoana juridică ... d.o.o. și furnizat de persoana juridică ... SRL;*

3. *agrement tehnic feroviar seria AT nr. 162/2022 pentru tirfoane realizat de persoana juridică ... d.o.o. și furnizat de persoana juridică ... SRL;*

4. *certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 38/2021 pentru: plăci din polietilenă pentru cale ferată, fabricate de persoana juridică ... SRL;*

5. *certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 38/2021 pentru: plăci din polietilenă pentru cale ferată, fabricate de persoana juridică ... SRL;*

6. *autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 7780 care atestă că persoana juridică ... SRL are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: Articole tehnice din material plastic;*

b) ... a transmis: *„Conform buletinelor publicate de AFER, nu există nici un producător de material mărunț de cale (tirfon B2, inel resort pentru tirfon B2, bulon vertical pentru placă metalică CF 49, inel resort pentru bulon vertical și clește pentru placă metalică CF 49) care să dețină Certificat de Omologare Tehnică Feroviară sau Acord Tehnic Feroviar emise de AFER, existând doar furnizori care dețin astfel de documente. Prin propunerea tehnică prezentată, SC ... SRL s-a angajat să aprovizioneze materiale noi, acordate tehnic AFER pentru lucrări la calea ferată, achiziționate de la furnizori autorizați și acordate de AFER conform documentelor prezentate, inclusiv răspunsul la solicitarea de clarificări nr. 139 DCI / 17.01.2023 transmis cu adresa nr. 17/20.01.2023”.*

c) ... a transmis că *„în conformitate cu cerințele caietului de sarcini societatea ... SRL a depus în SEAP (în cadrul propunerii tehnice) următoarele documente care atestă că materialele care se vor introduce în cale vor fi materiale noi, omologate AFER conform normelor în vigoare.*

Pentru aceasta s-au depus următoarele documente:

a. agrement tehnic feroviar seria AT NR. 450/2020 pentru comercializarea produselor critice destinate infrastructurii feroviare (tirfoane, șuruburi, inele resort, plăcute cauciuc, plăcuțe polietilenă etc) al societății ... SRL

b. agrement tehnic feroviar seria AT nr. 63/2020 pentru comercializarea produselor feroviare critice tirfoane B2 SI B5 furnizate de ... SRL din import, produse fabricate de ... ZPO POLONIA. Conform reglementarilor, pentru produsele din import comercializate de societăți

românești care dețin Autorizație de Furnizor Feroviar se eliberează de către AFER, agrement tehnic feroviar.

c. agrement tehnic feroviar seria AT nr. 73/2020 pentru comercializarea de piulițe hexagonale forma B și C pentru șuruburile de cale ferată furnizate de ... SRL, produse fabricate de ... POLONIA

d. agrement tehnic feroviar seria AT nr. 431/2022 pentru comercializarea de șuruburi de cale ferată tip P și SI furnizate de ... SRL, produse fabricate de ... POLONIA

e. certificat de omologare tehnică seria OT nr. 230/2020 pentru traverse de lemn impregnate pentru calea ferată, produse de societatea ... SRL

f. certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 110/2021 și 111/2021 pentru schimbător simplu de cale, omologat tehnic de fabricație în faza finală de societatea ...".

Ofertantul a mai precizat că „Având în vedere că schimbătorul este un produs complex care înglobează mai multe subansamble, în anexa la certificatul de omologare, tabelul 3, sunt evidențiate și ce elemente fabricate de ... au fost omologate odată cu schimbătorul conform Ordinului 290/2000, art. 12, paragraful (f). De exemplu în tabelul 3, poziția 8, din anexă a fost omologat și setul de material mărunț de prindere și fixare. În baza acestui certificat de omologare tehnică și a anexei, ... poate furniza atât produsul «schimbător simplu de cale ferată» în întregul său cât și elementele separate care compun schimbătorul și au fost omologate împreună cu acesta”.

În urma analizei ofertelor tehnice, a răspunsurilor transmise la solicitările de clarificări și a documentelor justificative prezentate, ... SA subliniază că a concluzionat:

1. toți ofertanții au depus/transmis aceleași tipuri de autorizație de furnizor feroviar și certificat de omologare tehnică sau agrement tehnic feroviar, emise de AFER, pentru materialul mărunț de cale ferată;

2. în caietul de sarcini, la cap VI, se solicită prezentarea de „Certificat tehnic de omologare al producătorului” și nu „Certificatul de omologare tehnică individuală” pentru materialul mărunț de cale ferată;

3. toate cele trei oferte prezentate corespund solicitărilor caietului de sarcini nr. 9336/ELCFU/25.11.2022 și au fost declarate oferte admise și calificate în etapa următoare de evaluare financiară.

În urma analizării propunerilor financiare, transmite că a declarat necâștigătoare oferta ... SRL, deoarece prețul ofertat de acesta a fost mai mare decât prețurile prezentate de ceilalți doi ofertanți, în clasamentul rezultat în urma aplicării criteriului de atribuire oferta financiară a contestatorului situându-se pe locul III.

Raportându-se la toate cele prezentate, entitatea contractantă reia solicitarea de respingere a contestației, ca nefondată, și de menținere a actelor pe care le-a emis, ca temeinice și legale.

În drept, au fost invocate prevederile Legii nr. 101/2016 și ale Legii nr. 99/2016.

Dovada comunicării punctului de vedere și către contestator a fost atașată.

Cu adresa nr. 840 DC1/06.03.2023, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. .../..., entitatea contractantă transmite, în copie certificată, documente din dosarul achiziției publice.

Prin cererea de intervenție înregistrată la C.N.S.C. cu nr. .../..., ... SRL, cu sediul în ..., având CUI ..., înregistrată la Oficiul Registrul Comerțului sub nr. ..., reprezentată legal de director general ..., respingerea contestației ce face obiectul prezentei cauze, ca neîntemeiată.

Precizându-și calitatea de câștigător al procedurii, combate criticile aduse de ... SRL prin intermediul contestației.

Astfel, redând argumentele contestatorului, precizează că, la oferta sa tehnică, a atașat „*AGREMENT TEHNIC FERROVIAR SERIA AT NR. 450/2020*”, care atestă că societatea ... SRL este autorizată să presteze serviciul feroviar critic pentru „comercializarea produselor feroviare critice destinate infrastructurii feroviare”, adică exact tipul de agreement care este menționat de contestator ca fiind necesar pentru furnizarea produselor feroviare critice de natura elementelor componente ale unei traverse conform OMT 290/2000.

În consecință, apreciază că a îndeplinit toate criteriile solicitate, comisia de evaluare respectând, în integralitate, cerințele caietului de sarcini.

În completare, intervenientul arată că a mai depus și: Agreement tehnic feroviar seria AT nr. 196/2021; „*AGREMENT TEHNIC FERROVIAR SERIA AT nr. 450/2000, prin care societatea ... SRL este autorizată să comercializeze produse feroviare critice*”; Certificat omologare seria COT nr. 110/2021; Certificat omologare tehnică seria COT nr. 111/2021, prin care societatea ... este autorizată să livreze schimbătoare de cale ferată și produsele feroviare critice din anexa la certificate.

În baza acestora, conchide că poate efectua reparații atât la linia curentă, cât și la schimbătoare, îndeplinind toate condițiile din OMT 290/2000.

Prin adresa nr. ..././.../..., în temeiul art. 15 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul solicită ... SRL să transmită dovada comunicării cererii de intervenție și către contestator.

Dovada comunicării cererii de intervenție către contestator a fost transmisă prin e-mail înregistrat la C.N.S.C. cu nr. .../....

Prin adresa înregistrată la C.N.S.C. cu nr. .../..., contestatorul transmite, în original, recipisa nr. ... din data de ..., eliberată de CEC Bank - Sucursala ..., în valoare de 33.954,00 lei.

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei,
CONSILIUL constată următoarele:

... SA, în calitate de entitate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, organizată online, pentru atribuirea contractului de servicii având ca obiect „*Reparație curentă pentru cale ferată*”, cod CPV

50225000-8 – Servicii de întreținere a liniilor de căi ferate (Rev. 2), elaborând, în acest sens, documentația de atribuire aferentă și publicând în SEAP, anunțul de participare nr. .../....

Conform acestui anunț, valoarea estimată a procedurii este de 1.697.663,00 lei, fără TVA, iar criteriul de atribuire utilizat este „*Prețul cel mai scăzut*”.

Așa cum rezultă din nota consemnare oferte, înregistrată la entitatea contractantă sub nr. 96 DC1/13.01.2023, în cadrul procedurii au fost depuse trei oferte de către ... SRL, ... SRL și ... SRL.

Prin raportul procedurii nr. 636 DC1/21.02.2023, oferta depusă de ... SRL a fost declarată câștigătoare în cadrul procedurii, în timp ce oferta depusă de ... SRL a fost clasată pe locul 3 în cadrul procedurii.

Nemulțumit de acest rezultat, comunicat prin adresa entității contractante cu nr. 638 DC1/21.02.2023, ... SRL a formulat contestația a cărei soluționare face obiectul prezentei cauze, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

În cauza care formează obiectul prezentei, ... SRL a depus cererea de intervenție voluntară, înregistrată la CNSC sub nr. .../..., care prezintă natura juridică a unei cereri de intervenție accesorie deoarece sprijină poziția entității contractante, fără a solicita desființarea vreunui act emis de aceasta, motiv pentru care Consiliul califică cererea de intervenție drept cerere de intervenție accesorie formulată în favoarea entității contractante.

În raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 care stipulează că *„Până la soluționarea contestației de către Consiliu, (...), operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară în litigiu, potrivit prevederilor Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, în termen de 10 zile de la data publicării în SEAP a contestației. (...)”* și având în vedere faptul că, la data de 28.02.2023, entitatea contractantă a publicat în SEAP, sub identificatorii *„[.../00049] Contestație ... SRL.pdf.p7s”* și *„[.../00050] Contestație si anexe depuse de ... SRL.pdf.p7s”*,

contestația formulată de ... SRL și anexele acesteia, Consiliul constată că cererea de intervenție, transmisă CNSC, entității contractante și ... SRL la data de 10.03.2023, este formulată în cadrul termenului legal.

Având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, 65 și 67 din Codul de Procedură Civilă dar și faptul că, în cadrul procedurii de atribuire în cauză, ... SRL are calitatea de ofertant desemnat câștigător, iar cererea sa privește menținerea deciziei entității contractante, Consiliul admite în principiu cererea de intervenție formulată de ... SRL, astfel cum a fost calificată iar, în conformitate cu art. 67 din c.p.c., coroborat cu cele ale art. 68 din Legea nr. 101/2016, Consiliul va analiza cererea de intervenție a acestuia împreună cu contestația formulată de ... SRL.

Procedând la analiza, pe fond a contestației formulate de ... SRL, Consiliul constată că aceasta vizează rezultatul procedurii de atribuire, fiind formulate critici cu privire la oferta declarată câștigătoare a procedurii de achiziție sectorială, depusă de ... SRL și la oferta depusă de ... SRL, situată pe locul 2 în clasament, contestatorul reclamând faptul că propunerile tehnice depuse de acești ofertanți au fost declarate, în mod

nelegal, admisibile, cu toate că ofertanții nu au făcut dovada deținerii unor certificate de omologare individuală pentru fiecare produs critic pus în cale, ci certificate de omologare pentru subansamble, care cuprind în bloc aceste piese și care contravin dispozițiilor Anexei nr. 3 la Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 290/2000.

În analiza criticilor formulate, Consiliul va avea în vedere următoarele prevederi ale caietului de sarcini, înscris care, potrivit prevederilor art. 20 alin. (10) din HG nr. 394/2016, conține specificații tehnice prin intermediul cărora a descris entitatea contractantă

necesitatea sa, pentru a cărei satisfacere a fost organizată prezenta procedură de atribuire, și anume:

„Obiect achiziție /.../ Lucrări de reparație curentă pentru calea ferată și anume înlocuire traverse normale din lemn CF 49, echipate cu material mărunț - 1700 bucăți.

Fiecare traversă va fi echipată cu următoarele:

- tirfoane B2-8 buc;
- inele resort pentru tirfoane B2 - 8 buc;
- placi polietilenă cu 4 găuri - 2 buc;
- placi cauciuc K49L - 2 buc;
- clești șină CF 49 - 4 buc;
- buloane verticale CF 49 - 4 buc;
- inele resort pentru buloane verticale - 4 buc;

/.../

Materialele puse la dispoziție de către ofertant trebuie să fie noi și cu acord AFER.

/.../

III.3 Cerințe privind calitatea

/.../

Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 290/13.04.2000 privind admiterea tehnică a produselor și-sau serviciilor destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant, pentru transportul feroviar și cu metroul.

/.../

Ofertantul este obligat să prezinte în copie conform cu originalul următoarele documente:

- Autorizație de furnizor feroviar și certificate de omologare tehnică sau acord tehnic feroviar, valabile la data limită de depunere a propunerii tehnice, pentru categoria serviciilor feroviare critice;

- **certificate de omologare tehnică feroviară a producătorului pentru materialele introduse în cale**, însoțite de specificația tehnică (ST);

- certificat de garanție și Declarație de conformitate vizate AFER pentru produse și servicii /.../”.

În instrucțiunile pentru ofertanți, publicate în SEAP în anexa anunțului de participare nr. .../..., sub identificatorul „[.../00005] FisaDate_DF1166715.pdf”, intitulate generic „fișa de date”, la punctul IV.4.1 - Modul de prezentare al propunerii tehnice au fost precizate următoarele:

„Propunerea tehnică se va întocmi astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele prevăzute în caietul de sarcini nr. 9336/ELCFU/25.11.2022 privind întocmirea acesteia și să permită identificarea cu ușurință a corespondentei cu specificațiile tehnice din acesta”.

De asemenea, în soluționarea cauzei, Consiliul va avea în vedere următoarele dispoziții ale Ordinului nr. 290/2000 și din cadrul anexelor acestuia:

- Ordinul nr. 290/2000:

*„Art. 1. - (1) În domeniul transportului feroviar și cu metroul produsele și/sau serviciile destinate utilizării în activitățile de construire, modernizare, întreținere și de reparare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant, pentru a fi admise din punct de vedere tehnic, trebuie să fie realizate de agenți economici autorizați și supravegheați din punct de vedere tehnic, denumiți în continuare furnizori feroviari, care fac dovada omologării tehnice feroviare **sau, după caz**, a deținerii unui acord tehnic feroviar pentru fiecare produs și/sau serviciu furnizat.*

/.../

Art. 2. - (1) **Produsele indigene** necesare pentru realizarea activităților prevăzute la art. 1, care pot influența siguranța circulației și securitatea transporturilor, calitatea serviciilor de transport, sănătatea oamenilor și protecția mediului, **denumite în continuare produse feroviare critice, pot fi procurate numai de la furnizori feroviari, dacă aceștia fac dovada că dețin un certificat de omologare tehnică pentru fiecare produs furnizat.**

/.../

(5) **Produsele și/sau serviciile feroviare critice, provenite din import sau de la furnizori unici, pot fi procurate de la agenți economici care nu dețin autorizație de furnizor feroviar, dacă aceștia fac dovada că dețin un acord tehnic feroviar pentru fiecare produs și/sau serviciu furnizat.** În cazul furnizorilor unici acordul tehnic feroviar poate fi solicitat și obținut de beneficiarul produsului/serviciului respectiv.

(6) **Prevederile alin. (5) se aplică și pentru serviciile de intermediere a furnizării produselor feroviare critice.**

Art. 3. - (1) **Omologarea tehnică a produselor feroviare critice** se realizează de AFER potrivit Normelor privind omologarea tehnică a produselor și/sau serviciilor din transportul feroviar și cu metroul, prevăzute în **anexa nr. 3.**

/.../

Art. 4. - (1) **Acordul tehnic feroviar** este documentul care se acordă de AFER potrivit Normelor privind acordarea de acorduri tehnice feroviare în transportul feroviar și cu metroul, prevăzute în **anexa nr. 5** /.../.

- **Anexa nr. 1** la Ordinul nr. 290/2000:

„Art. 4. - (1) **Autorizația de furnizor feroviar** este documentul eliberat de către AFER prin care se atestă că un agent economic poate **realiza și furniza** una sau mai multe categorii de **produse** și/sau servicii feroviare critice, cu respectarea condițiilor specificate în autorizație”.

- **Anexa nr. 5** la Ordinul nr. 290/2000:

„Art. 1. - (1) Produsele și serviciile feroviare care pot influența siguranța circulației și securitatea transporturilor, calitatea serviciilor de transport, sănătatea oamenilor sau protecția mediului, denumite în continuare **produse feroviare critice, care se procură din import** sau pentru care nu au fost definite aptitudinile de utilizare în domeniul transportului feroviar și cu metroul, **pot fi utilizate în activitățile de construire, modernizare, reparare și întreținere a materialului rulant și a infrastructurii de transport feroviar** și cu metroul, **numai pe baza unor acorduri tehnice feroviare acordate de AFER.**

(2) **Acorduri tehnice** feroviare se pot acorda pentru următoarele **produse/servicii** feroviare critice:

b) materiale, ansambluri, subansambluri, echipamente și instalații, necesare la construirea, modernizarea, repararea și întreținerea infrastructurii feroviare și a materialului rulant, pentru care nu au fost definite aptitudinile de utilizare în domeniul transportului feroviar și cu metroul;

/.../

e) servicii de intermediere a furnizării produselor feroviare critice.

Art. 2. - **Agrementul tehnic** feroviar, denumit în continuare **agrement tehnic**, este documentul care **definește caracteristicile și performanțele tehnice, precum și aptitudinea de utilizare a produselor și/sau serviciilor feroviare critice specificate în agreementul tehnic respectiv / .../**”.

Consiliul constată că prin caietul de sarcini a fost solicitat ca **„Ofertantul este obligat să prezinte în copie conform cu originalul următoarele documente: /.../ certificate de omologare tehnică feroviară a producătorului pentru materialele introduse în cale”**.

Prevederile documentației de atribuire nu au fost contestate de către potențialii ofertanți în termenul legal avut la dispoziție, astfel că acestea și-au dobândit forța obligatorie atât pentru ofertanți, aceștia având obligația de a prezenta oferta în conformitate cu cerințele stabilite în documentația de atribuire, cât și pentru entitatea contractantă, care avea obligația de a verifica conformitatea/admisibilitatea ofertelor depuse **prin raportare la cerințele expres stabilite în documentația de atribuire.**

În ceea ce privește, „certificatul de omologare tehnică pentru fiecare produs furnizat” este emis exclusiv pentru produsele **indigene** furnizate de un „furnizor feroviar”. Astfel, Ordinul nr. 290/2000 dispune ca materialele critice feroviare (cum sunt materialele mărunte de cale, cu privire la care au fost formulate critici în prezenta procedură) pot fi procurate fie de la „furnizori feroviar, dacă aceștia fac dovada că dețin un certificat de omologare tehnică pentru fiecare produs furnizat”, în cazul produselor indigene, fie de la agenți economici care fac dovada că „dețin un acord tehnic feroviar pentru fiecare produs furnizat”, în cazul produselor din import.

Or, în cazul în care nu există producători români (furnizori feroviar) pentru anumite produse critice feroviare care urmează a fi folosite pentru executarea contractului, acestea fiind procurate de la un operator economic din afara României, nu este posibilă prezentarea unui „certificat de omologare tehnică”, în astfel de situații fiind emise „acorde tehnice feroviare”. Aceste acorduri tehnice feroviare nu se emit pentru „producătorul” unui produs, ci pentru produsele furnizate de comercianți sau pentru servicii de intermediere a furnizării de produse feroviare critice.

Prin urmare, pentru produsele achiziționate din afara României, nu este posibilă prezentarea unor „certificate de omologare tehnică a producătorului”, ci a unui acord tehnic feroviar acordat fie pentru un anumit produs, fie pentru un operator economic care comercializează produse feroviare critice, cu condiția ca acordul tehnic să cuprindă toate produsele feroviare critice, iar acest acord tehnic „definește caracteristicile și performanțele tehnice, precum și aptitudinea de utilizare a produselor și/sau serviciilor feroviare critice specificate în acordul tehnic respectiv”. Astfel, spre deosebire de certificatul de omologare feroviară, acordul tehnic nu este emis pentru a permite unui producător să fabrice un produs feroviar critic, ci pentru a permite comercializarea și utilizarea unui astfel de produs, acesta nefiind emis pentru furnizorii feroviar (producători), ci pentru comercianți.

Prin urmare, dat fiind modul în care a fost formulată cerința din caietul de sarcini, potrivit căreia ofertantul trebuie să prezinte **„certificate de omologare tehnică feroviară a producătorului**

pentru materialele introduse în cale” și având în vedere considerentele anterioare, Consiliul constată că prezentarea unor ***„certificate de omologare tehnică feroviară a producătorului”*** este posibilă doar pentru produsele feroviare critice fabricate în România, iar în cazul produselor feroviare critice care nu sunt fabricate în România este posibilă exclusiv prezentarea unor agremente tehnice feroviare, în condițiile precizate de Ordinul nr. 290/2000.

Analizând modul de evaluare al propunerii tehnice depusă în cadrul procedurii de atribuire de ofertantul clasat pe primul loc în clasament și

declarat câștigător, respectiv ... SRL, Consiliul constată că în aceasta au fost incluse următoarele documente care vizează produse feroviare critice din categoria materialelor mărunte de cale:

- **autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 8733**, care atestă că persoana juridică ... SRL are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: „*Traverse din lemn impregnate /.../*”;

- **certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 230/2020** pentru: „*traverse de lemn, impregnate /.../*”, pentru calea ferată, fabricat de persoana juridică ... SRL;

- **agrement tehnic feroviar cu seria AT nr. 450/2020**, pentru serviciul feroviar critic comercializarea produselor feroviare critice destinate infrastructurii feroviare furnizat de persoana juridică ... SRL, pentru următoarele categorii de produse:

- „*Material mărunț de cale: plăci metalice pentru șine, eclise, clești, tirfoane, inele resort, plăci de polietilenă, plăcuțe de cauciuc, dibluri de polietilenă și din lemn, buloane (șuruburi) orizontale și verticale cu piulițe hexagonale și șaibe, sisteme de prindere a șinei de traversă și componente ale sistemelor de prindere elastică*;

- Organe de asamblare pentru asamblări de înaltă rezistență ale structurilor metalice (...);

- **agrement tehnic feroviar seria AT nr. 63/2020**, pentru **produsul** feroviar critic: „*tirfoane tip b2 și b5*”, fabricat de persoana juridică ... Sp. z o.o., furnizat de către ... S SRL;

- **agrement tehnic feroviar seria AT nr. 73/2020**, pentru **produsul** feroviar critic: „*piulițe hexagonale forma B și C pentru șuruburi de cale ferată*”, fabricat de persoana juridică ... Sp. z o.o., furnizat de către ... SRL;

- **agrement tehnic feroviar seria AT nr. 431/2022**, pentru **produsul** feroviar critic: șuruburi de cale ferată tip P și SI, fabricat de persoana juridică ... Sp. z o.o., furnizat de către ... SRL.

Consiliul constată că ofertantul ... SRL a prezentat documentele solicitate prin caietul de sarcini cu privire la materialele care urmează a fi puse în cale, respectiv certificatul de omologare tehnică pentru producătorul de „*Traverse din lemn impregnate*” și agreementul feroviar pentru material mărunț, respectiv „***clești, tirfoane, inele resort, plăci de polietilenă, plăcuțe de cauciuc /.../ buloane (șuruburi) orizontale și verticale cu piulițe hexagonale și șaibe, sisteme de prindere a șinei de traversă și componente ale sistemelor de prindere elastică***”, precum și, suplimentar față de cele solicitate prin caietul de sarcini, agreemente tehnice pentru o parte din produsele oferite.

Entitatea contractantă a solicitat clarificări tuturor ofertanților, cu privire la propunerea tehnică depusă de ... SRL transmițând solicitarea de clarificări nr. 140 DC1/17.01.2023, prin care i-a cerut acestuia să transmită „Certificatele de Omologare Tehnică Feroviară ale **producătorilor**, pentru materialele introduse în cale, respectiv: Traversă lemn fag CF 49, Tirfon B2, Bulon vertical pentru placă metalică CF 49, Inel resort pentru tirfon B2, Inel resort pentru bulon vertical, Clește pentru placă metalică CF 49, Placă cauciuc K49L și Placă polietilenă K49L”.

Ca urmare a solicitării de clarificări nr. 140 DC1/17.01.2023, ... SRL a transmis următoarele:

1. **autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 8089** care atestă că persoana juridică ... SA are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: „*Articole tehnice din cauciuc*”;

2. **certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 135/2012** pentru: plăcuțe din cauciuc pentru prinderea șinei tip K, tipurile K49L, K49B, K60L, K60B, fabricate de ... SA;

3. **autorizație de furnizor feroviar seria AF nr. 7780** care atestă că persoana juridică ... S.R.L. are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice: „*Articole tehnice din material plastic*”;

4. **certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 38/2021** pentru: plăci din polietilenă pentru cale ferată, fabricate de ... SRL;

5. **Certificatul de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 111/2021** pentru: „*schimbător simplu de cale S 49E1-300-1:9 Af, Ec. 1435 mm*”, fabricat de persoana juridică ... SA;

6. **Certificatul de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 110/2021** pentru „*schimbător simplu de cale S 49E1-190-1:9 Aa*”, fabricat de persoana juridică ... SA.

Ulterior, entitatea contractantă a solicitat noi clarificări ofertanților, transmițând către ... SRL adresa nr. 310 DC1/30.01.2023, prin care a precizat care au fost cerându-le acestora să depună „Certificate de Omologare Tehnică Feroviară/Agremente tehnice feroviare ale producătorilor, care sunt valabile, pentru materialele introduse în cale”, precizând următoarele:

„Prin adresa nr. 140 DCI din 17.01.2023 ați fost informat că în urma analizei propunerii tehnice comisia de evaluare a constatat că aceasta nu conține toate informațiile solicitate în caietul de sarcini nr. 9336/ELCFU/25 .11.2022 și s-a solicitat să depuneți în SEAP Certificatele de Omologare Tehnică Feroviară ale producătorilor, pentru materialele introduse în cale, respectiv: Tirfon B2, Bulon vertical pentru placa melatică CF 49, Inel resort pentru tirfon B2, Inel resort pentru bulon vertical, Clește pentru placa melatică CF 49, Placă cauciuc K49L și Placă polietilenă K49L.

Prin adresa încărcată în SEAP în data de 20.01.2023 ați transmis următoarele informații/documente:

- Autorizație de furnizor feroviar, care atestă că persoana juridică ... S.A. are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice:

- Articole tehnice din cauciuc,

în condițiile în care face dovada că deține un certificat de omologare tehnică feroviară sau, după caz, un agrement tehnic feroviar, pentru fiecare produs și/sau serviciu feroviar-critic furnizat.

- Certificat de omologare tehnică feroviară pentru: PLĂCUȚE DIN CAUCIUC PENTRU PRINDEREA ȘINEI TIP K, TIPURILE: K49L, K49B, K60L, K60B, fabricate de persoana juridică ... S.A.;

- Autorizație de furnizor feroviar, care atestă că persoana juridică ... S.R.L. are dreptul să furnizeze, în calitate de furnizor feroviar, următoarele categorii de produse și/sau servicii feroviare critice:

- Articole tehnice din material plastic,

în condițiile în care face dovada că deține un certificat de omologare tehnică feroviară sau, după caz, un acord tehnic feroviar, pentru fiecare produs și/sau serviciu feroviar critic furnizat.

- Certificat de omologare tehnică feroviară pentru: PLĂCI DIN POLIETILENĂ PENTRU CALEA FERATĂ, fabricate de persoana juridică ... S.R.L.;

- Certificatele de omologare tehnică feroviară pentru: SCHIMBĂTOR SIMPLU DE CALE S 49E1-300-1:9 Aa, Ec. 1435 mm, SCHIMBĂTOR SIMPLU DE CALE S 49E1-190-1:9 Aa, Ec. 1435 mm, fabricate de persoana juridică ... S.A.

Având în vedere prevederile Anexei nr. 3 la Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 290/2000, se vor accepta decât materiale noi, **cu omologări tehnice individuale**, nu cele care fac parte ca piese schimb dintr-un ansamblu de schimbător.

Pentru a îndeplini cerința caietului de sarcini vă rugăm să depuneți în SEAP Certificate Omologare Tehnică Feroviară / Acorduri tehnice feroviare ale producătorilor, care sunt valabile, pentru materialele introduse în cale, respectiv Tirfon B2, Bulon vertical pentru placa melatică CF 49, Inel resort pentru tirfon B2, Inel resort pentru bulon vertical și Clește pentru placa melatică CF 49.

Prin urmare, în temeiul art. 221 din Legea nr. 99/2016, vă rugăm să clarificați/completați propunerea tehnică cu documentele/informațiile menționate anterior, cu respectarea cerințelor specificate în caietul de sarcini nr. 9336/ELCFU/25.11.2022, în termen de 5 (cinci) zile lucrătoare de la primirea solicitării”.

Ofertantul ... SRL a răspuns solicitării de clarificări nr. 310 DC1/30.01.2023 transmițând următoarele:

«/.../ În conformitate cu cerințele caietului de sarcini societatea ... SRL a depus în SEAP (în cadrul propunerii tehnice) următoarele documente care atestă că materialele care se vor introduce în cale vor fi materiale noi, omologate AFER conform normelor în vigoare.

Pentru aceasta s-au depus următoarele documente:

a. acord tehnic feroviar seria AT nr. 450/2020 pentru comercializarea produselor critice destinate infrastructurii feroviare (tirfoane, șuruburi, inele resort, plăcuțe cauciuc, plăcuțe polietilenă etc) al societății ... SRL

b. acord tehnic feroviar seria AT nr. 63/2020 pentru comercializarea produselor feroviare critice tirfoane B2 SI B5 furnizate de ... SRL din import, produse fabricate de ... ZPO POLONIA. Conform reglementărilor, pentru produsele din import comercializate de societăți românești care dețin Autorizație de Furnizor Feroviar se eliberează de către AFER, acord tehnic feroviar.

c. acord tehnic feroviar seria AT nr. 73/2020 pentru comercializarea de piulițe hexagonale forma B și C pentru șuruburile de cale ferată furnizate de ... SRL, produse fabricate de ... POLONIA

d. acord tehnic feroviar seria AT nr. 431/2022 pentru comercializarea de șuruburi de cale ferată tip P și SI furnizate de ... SRL, produse fabricate de ... POLONIA

e. certificat de omologare tehnică seria OT nr. 230/2020 pentru traverse de lemn impregnate pentru calea ferată, produse de societatea ... SRL

f. certificat de omologare tehnică feroviară seria OT nr. 110/2021 și 111/2021 pentru schimbător simplu de cale, omologat tehnic de fabricație în faza finală de societatea ...

Având în vedere că schimbătorul este un produs complex care înglobează mai multe subansamble, în anexa la certificatul de omologare, tabelul 3, sunt

evidențiate și ce elemente fabricate de ... au fost omologate odată cu schimbătorul conform Ordinului 290/2000, art. 12, paragraful (f).

De exemplu în tabelul 3, poziția 8, din anexă a fost omologat și setul de material mărunț de prindere și fixare.

În baza acestui certificat de omologare tehnică și a anexei, ... poate furniza atât produsul «schimbător simplu de cale ferată» în întregul său cât și elementele separate care compun schimbătorul și au fost omologate împreună cu acesta.

Totodată, menționăm că în caietul de sarcini la cap. VI solicitați „Certificatul tehnic de omologare al producătorului” și nu „Certificatul de omologare individuală” așa cum este solicitat în clarificări.

De asemenea, conform documentului 310/30.01.2023 prin care solicitați clarificări faceți precizarea că „Având în vedere prevederile Anexei nr. 3 la Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 290/2000, se vor accepta decât materiale noi, cu omologări tehnice individuale, nu cele care fac parte ca piese schimb dintr-un ansamblu de schimbător” menționăm că în Ordinul 290/2000 anexa 3 nu există această interdicție, în anexa 3 se stabilește metodologia de depunere documente în vederea obținerii certificatului de omologare.

Singura mențiune din Anexa 3 privind omologarea tehnică independentă și nu individual este la:

„Art. 12. - Pentru obținerea certificatului de omologare tehnică solicitantul trebuie să depună la AFER următoarele documente: /.../ e) lista cuprinzând datele de identificare a subansamblurilor și a componentelor din structura produsului feroviar critic supus omologării tehnice, care trebuie să fie omologate tehnic ca produse feroviare critice independente, în cazul omologării tehnice preliminare, și datele de identificare a principalilor furnizori ai acestora /.../”

Și se referă la faptul că dacă producătorul unui subansamblu nu produce anumite componente care intră în cadrul subansamblului, atunci aceste elemente care se aprovizionează de la alți producători trebuie să aibă o omologare tehnică independentă de omologarea subansamblului.

Totodată, conform paragrafului (f) se depune și:

„f) lista cuprinzând datele de identificare a subansamblurilor și a componentelor din structura produsului feroviar critic supus omologării tehnice, care se consideră omologate tehnic o dată cu omologarea produsului respectiv /.../”

Și se referă la faptul că dacă producătorul subansamblului are în procesul de fabricație anumite componente care intră în structura subansamblului atunci aceste elemente se vor omologa odată cu produsul /.../».

Dat fiind faptul că entitatea contractantă a solicitat, prin caietul de sarcini, doar prezentarea unor documente de omologare a producătorului, fără a fi solicitată, la momentul depunerii ofertei, prezentarea de certificate de omologare tehnică sau de acorduri tehnice pentru fiecare produs feroviar critic, în mod individual, ofertantul ... SRL avea obligația de a răspunde la solicitarea de clarificări nr. 310 DC1/30.01.2023 numai în măsura în care prezentarea documentelor solicitate prin cererea de clarificări este în legătură cu o cerință impusă prin caietul de sarcini, nu a altora.

Prin urmare, Consiliul constată că ofertantul ... SRL a prezentat documentele solicitate prin caietul de sarcini, indicând modul în care va asigura livrarea fiecărui produs feroviar critic necesar pentru executarea contractului, depunând certificatul de omologare tehnică pentru traversele din lemn impregnate și acordul tehnic seria AT nr.

450/2020 cu privire la comercializarea produselor feroviare critice menționate în acesta.

Depunerea ulterioară, ca urmare a solicitării de clarificări nr. 310 DC1/30.01.2023, a unor certificate de omologare ale producătorului ... SRL (pentru set material mărunț care cuprinde eclise, clești, șuruburi, tirfoane, cale de reglare, seturi de plăcuțe etc.) nu este de natură a demonstra sau a infirma cele solicitate prin caietul de sarcini, dat fiind faptul că ofertantul a depus în ofertă agrementul tehnic seria AT nr.

450/2020 cu privire la comercializarea materialelor mărunte care urmează a fi utilizate pentru executarea contractului.

Pe de altă parte, nici susținerile contestatorului cu privire la faptul că nu au fost prezentate certificate de omologare tehnică feroviară individuale, pentru fiecare produs critic feroviar ofertat de ... SRL nu sunt corecte, dat fiind faptul că ... SRL este producător pentru toate produsele din setul de material mărunț menționat în cadrul certificatelor de omologare tehnică seria OT nr. 110/2021 și seria OT nr. 111/2021. De altfel, nici contestatorul, în contestația formulată în prezenta cauză, nu susține că producătorii indicați de ... SRL nu fabrică produsele feroviare critice, ci doar faptul că, pentru aceste produse, nu a fost prezentat certificat de omologare individuală, așa cum a solicitat entitatea contractantă prin cererea de clarificări nr. 310 DC1/30.01.2023.

Or, prin caietul de sarcini nu a fost solicitat ca **oferanții** să facă dovada existenței certificatului de omologare tehnică **individuală** pentru fiecare produs feroviar critic care va fi utilizat în cadrul lucrărilor.

De asemenea, Consiliul constată că prevederile Ordinului nr. 290/2000 (inclusiv Anexa 3 la acest ordin, invocată de entitatea contractantă în cadrul adresei nr. 310 DC1/30.01.2023 și de contestator în contestație), nu stabilesc că produsele feroviare critice care intră în componența aparatelor de cale nu pot fi utilizate și independent de aparatele de cale, ci doar stabilesc regulile pentru emiterea certificatelor de omologare feroviară sau a agrementelor tehnice pentru produsele utilizate pentru construcții sau reparații de căi ferate.

Mai mult, chiar contestatorul, prin trimitere la dispozițiile art. 12 lit. e) și g) din Anexa nr. 3 la Ordinul nr. 290/2000, susține că produsele feroviare critice care fac parte din componența unui alt produs feroviar critic pot fi omologate dacă „*acele produse feroviare critice au absolvit procesul de omologare tehnică feroviară proprie*” (pag. 6-7 din contestație).

Prin urmare, dat fiind faptul că nu a fost solicitată prin caietul de sarcini prezentarea de certificate de omologare tehnică feroviară pentru produsele feroviare critice cu privire la care contestatorul a cerut informații din partea AFER, prin adresa nr. 112/28.02.2023 (respectiv clește tip 49, inel resort tirfon, inel resort bulon vertical), Consiliul constată că atât solicitările din adresa menționată, cât și răspunsul transmis de AFER nu vizează procesul de evaluare a ofertelor din prezenta procedură, care este guvernat de prevederile documentației de atribuire, ci realizarea lucrărilor de reparație linie, care țin de executarea contractului sectorial de lucrări.

În ceea ce privește susținerile contestatorului, potrivit cărora entitatea contractantă nu a respectat, în evaluarea ofertelor, principiile

tratamentului egal și nediscriminării, precizate la art. 2 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 99/2016, prin raportare la modul de evaluare al ofertei depusă de ... SRL, Consiliul constată că entitatea contractantă a solicitat tuturor ofertanților clarificări cu conținut similar, permițându-le acestora să clarifice conținutul propunerilor tehnice depuse în cadrul procedurii.

Astfel, entitatea contractantă a considerat că niciunul dintre ofertanții din prezenta procedură nu a inclus în propunerea tehnică toate autorizațiile, certificatele de omologare și agrementele tehnice solicitate prin caietul de sarcini și a transmis solicitările de clarificări nr. 138

DC1/17.01.2023, 139 DC1/17.01.2023 și 140 DC1/17.01.2023. Prin răspunsurile formulate la aceste solicitări de clarificări, toți ofertanții au transmis certificate de omologare sau acorduri tehnice pentru o parte din produsele necesare executării lucrărilor de reparații (cum ar fi traverse din lemn, tirfoane, șuruburi, piulițe, plăci din cauciuc etc.).

Consiliul constată că o parte din documentele depuse de ofertanți în urma acestui prim set de clarificări a fost similar, precum și justificările pentru netransmiterea tuturor documentelor solicitate de entitatea contractantă, aceștia transmițând următoarele:

- ... SRL a transmis certificate de omologare feroviară pentru producătorii de traverse din lemn și plăcuțe din cauciuc și acorduri tehnice pentru tirfoane, șuruburi și piulițe. De asemenea, ofertantul a precizat faptul că transmite documentele pentru *„o parte din materialele de cale utilizate”* și *„celelalte documente pentru materialele introduse în cale ne angajăm să le punem la dispoziția beneficiarului în momentul în care aceste materiale vor fi achiziționate de la furnizori. Acest lucru nu este posibil în acest moment deoarece furnizorii refuză să ne pună la dispoziție aceste documente, până în momentul în care vor avea garanția că vom achiziționa aceste materiale de la ei. Noi nu putem încheia contracte de achiziție materiale până în momentul în care vom ști că oferta noastră este câștigătoare”*;

- ... SRL a transmis certificat de omologare feroviară pentru producători de plăcuțe din cauciuc, plăci din polietilenă și materiale mărunte de cale care intră în componența anumitor aparate de cale, precum și acorduri tehnice pentru tirfoane, șuruburi și piulițe (certificatul de omologare pentru producătorul de traverse din lemn și acordul tehnic pentru comercializarea de tirfoane, clești pentru șină, inele resort, plăci din polietilenă, plăcuțe de cauciuc buloane/șuruburi și piulițe fiind prezentate în propunerea tehnică);

- ... SRL a transmis certificate de omologare feroviară pentru producătorii de tirfoane, șuruburi, piulițe și materiale mărunte de cale care intră în componența anumitor aparate de cale (certificatul de omologare pentru producătorii de traverse din lemn, plăcuțe din cauciuc, plăci din polietilenă și acordul tehnic pentru comercializarea de tirfoane, clești pentru șină, inele resort, plăci din polietilenă, plăcuțe de cauciuc buloane/șuruburi și piulițe fiind prezentate în propunerea tehnică).

Consiliul reține faptul că entitatea contractantă a considerat că niciunul dintre cei trei ofertanți nu a transmis toate documentele solicitate prin prima serie de clarificări, pentru toate tipurile de produse feroviare critice prevăzute în documentația de atribuire, solicitând noi clarificări celor trei ofertanți, prin adresele nr. 308 DC1/30.01.2023, 309 DC1/30.01.2023 și 310 DC1/30.01.2023. Conținutul acestor adrese a

fost similar, fiind enumerate documentele transmise de ofertanți în urma solicitărilor de clarificări inițiale, urmate de solicitarea de a prezenta documentele de omologare tehnică individuală pentru produse, analizată de Consiliu în paginile anterioare ale deciziei.

În urma acestui nou set de clarificări, ofertanții au transmis următoarele:

- ... SRL a transmis certificat de omologare feroviară pentru producătorul de plăcuțe din cauciuc (netransmis prin răspunsul la solicitarea de clarificări nr. 138 DC1/17.01.2023) și agrementul tehnic

pentru inele resort și clește pentru șină. De asemenea, ofertantul a transmis agremente tehnice pentru tirfoane, șuruburi și piulițe produse de alt producător (... d.o.o.) decât cel nominalizat anterior (... z o.o.);

- ... SRL a transmis răspunsul reprodus la o pagină anterioară a prezentei decizii, precizând faptul că documentele depuse odată cu oferta și cele transmise ca urmare a solicitării de clarificări nr. 140 DC1/17.01.2023 dovedesc îndeplinirea cerințelor din caietul de sarcini;

- ... SRL a precizat faptul că, în conformitate cu „*buletinele publicate de AFER, nu există nici un producător de material mărunț de cale (tirfon B2, inel resort pentru tirfon B2, bulon vertical pentru placă metalică CF 49, inel resort pentru bulon vertical și clește pentru placă metalică CF 49) care să dețină certificat de omologare tehnică feroviară sau agrement tehnic feroviar emise de AFER, existând doar furnizori care dețin astfel de documente.*

Prin propunerea tehnică, ... SRL s-a angajat să aprovizioneze materiale noi, agrementate tehnic AFER pentru lucrări la calea ferată, achiziționate de la furnizori autorizați și agrementați de AFER conform documentelor prezentate, inclusiv răspunsul la solicitarea de clarificări nr. 139 DC1/17.01.2023 /.../”.

Consiliul constată că, prin propunerile tehnice depuse și în urma primului set de clarificări, ofertanții au depus documente și justificări similare (de exemplu, toți ofertanții au depus aceleași certificate de omologare feroviară pentru traverse din lemn, plăcuțe din cauciuc și plăci din polietilenă, iar agrementele tehnice depuse de către contestator și ... SRL pentru tirfoane, șuruburi și piulițe au fost identice). Cu toate acestea, contestatorul nu a transmis, prin primul răspuns la clarificări, documente de omologare pentru producătorii de plăci din polietilenă, clești pentru șină și inele resort și nici nu a indicat un intermediar care deține agrement tehnic pentru comercializarea acestor produse, așa cum a fost cazul celorlalți doi ofertanți, astfel încât nu se poate concluziona că entitatea contractantă l-a dezavantajat pe contestator atunci când a evaluat propunerile tehnice sau răspunsurile la primul set de clarificări, aceasta solicitându-i contestatorului depunerea documentelor lipsă.

Ulterior, pentru a răspunde celui de-al doilea set de clarificări, contestatorul a indicat, prin răspunsul său, un alt producător pentru tirfoane, șuruburi și piulițe decât cel indicat prin primul răspuns la clarificări, ceea ce este de natură să reprezinte o modificare a răspunsului la prima solicitare de clarificări. De asemenea, contestatorul a transmis certificatul de omologare pentru producătorul de plăci din polietilenă și agrementul tehnic pentru clești și inele resort, care nu au fost transmise anterior. Pe de altă parte, atunci când a analizat răspunsurile la cel de-al doilea set de clarificări, entitatea contractantă a considerat că propunerile tehnice depuse de ofertanți, clarificate prin

răspunsurile la cele două seturi de clarificări „*Corespond solicitărilor din CS*” (așa cum este menționat în Procesul verbal privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini și, după caz, cu factorii de evaluare, înregistrat la entitatea contractantă sub nr. 449 DC1/07.02.2023, pag. 2-6). Astfel, chiar dacă răspunsurile ofertanților la cel de-al doilea set de clarificări au fost diferite, evaluarea ofertelor și a răspunsurilor la clarificări a fost făcută prin raportare la cerințele minime din caietul de sarcini și nu prin raportare la solicitările din cel de-al doilea set de clarificări, în cazul în care documentele

solicitate prin cererile de clarificări nu se regăseau printre documentele solicitate prin caietul de sarcini.

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de verificare a propunerilor tehnice prezentate de ofertanți, din punct de vedere al modului în care acestea corespund cerințelor din caietul de sarcini, așa cum este prevăzut la art. 133 alin. (1) lit. f) din HG nr. 394/2016, Consiliul constată că această verificare s-a făcut cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu.

Date fiind aceste considerente, Consiliul va respinge, ca nefondate, criticile formulate de contestator cu privire la oferta depusă în cadrul procedurii de ... SRL, declarată câștigătoare.

Față de cele de mai sus, Consiliul nu va mai analiza criticile contestatorului cu privire la oferta clasată pe locul 2, atâta vreme cât, din cauza motivelor antemenționate referitoare la oferta ... SRL, clasată pe primul loc în clasament, actualul contestator nu poate accede la calitatea de ofertant declarat câștigător, rezultatul fiind același.

În contextul de fapt și de drept anterior expus, în temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de ... SRL, în contradictoriu cu ... SA.

Pe cale de consecință, având în vedere soluția adoptată, de respingere, ca nefondată, a contestației formulată de ... SRL, Consiliul va admite cererea de intervenție voluntară accesorie depusă de ... SRL.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de ... SRL, în contradictoriu cu ... SA.

Admite cererea de intervenție voluntară accesorie depusă de ... SRL

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:**

Consilier de soluționare
...

PREȘEDINTE
...

Consilier de soluționare
...

Redactat practicaua deciziei
...

Redactată în 5 (cinci) exemplare originale, conține ... (...) pagini