

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliu sub nr...., în dosarul nr...., formulată **de** S.R.L.... sediul în....., înmatriculată la... al... nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal prin administrator și convențional prin AV..... sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în municipiul..... nr...., ap...., sectore 3, împotriva rezultatului procedurii de licitație deschisă, emisă de către... (PRIMARIA)... sediul în..... nr....., în calitate de autoritate contractantă, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect: „...” - cod..., s-a solicitat:

- admiterea contestației și, în consecință:
 - anularea adresei nr..... - anexa nr...., de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire, a actelor care au stat la baza emiterii acesteia și a celor subsecvente;
 - anularea raportului procedurii de atribuire nr.... - anexa nr...., în partea care privește lotul nr...., a actelor care au stat la baza emiterii acesteia și a celor subsecvente;
 - anularea deciziei autorității contractante prin care oferta sa a fost respinsă ca inacceptabilă și neconformă;
 - anularea deciziei autorității contractante prin care oferta depusă de... a fost declarată admisibilă și câștigătoare;
 - obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire prin reevaluarea ofertelor depuse de S.R.L. și de...;
 - obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr..... sediul în mun....., nr....., înmatriculată la... al... nr...., având cod unic de înregistrare..., prin administrator, depune cerere de intervenție față de contestația formulată de S.R.L. în dosarul nr..... privire la lotul 1, prin care solicită:

- admiterea cererii sale de intervenție și, corelativ:

- în ceea ce privește oferta contestatorului S.R.L., solicită respingerea contestației, ca nefondată;

- în ceea ce privește oferta sa, intervenientul solicită, în principal, anularea contestației, în temeiul art. 10 lit. f) și lit. g) coroborat... art. 11 alin. (1) din Legea nr. 101/2016..., în subsidiar, respingerea contestației, ca nefondată.

Prin contestația înregistrată la Consiliu sub nr...., în dosarul nr...., formulată **de** S.R.L., împotriva rezultatului prezentei proceduri de licitație deschisă, emisă de către... (PRIMARIA), în calitate de autoritate contractantă, solicită:

- admiterea contestației și, în consecință:

- anularea adresei nr.... - anexa nr...., de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire, a actelor care au stat la baza emiterii acesteia și a celor subsecvente;

- anularea raportului procedurii de atribuire nr.... - anexa nr...., în partea care privește lotul nr...., a actelor care au stat la baza emiterii acesteia și a celor subsecvente;

- anularea deciziei autorității contractante prin care oferta sa a fost respinsă, ca inacceptabilă și neconformă;

- anularea deciziei autorității contractante prin care oferta depusă de... -... a fost declarată admisibilă și câștigătoare;

- obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire prin reevaluarea ofertelor depuse de S.R.L. și de... -...;

- obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr..... (Lider) -..... sediul în mun..... nr....., înmatriculată la... al... nr...., având cod unic de înregistrare..., prin administrator... sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în municipiul..... nr...., ap....., depune cerere de intervenție față de contestația formulată de S.R.L. în dosarul nr..... privire la lotul 2, prin care solicită:

- admiterea cererii sale de intervenție;

- respingerea contestației formulate de S.R.L.;

- constatarea caracterului legal și temeinic al raportului procedurii și al actelor subsecvente acestuia... consecința menținerii lor în partea privitoare la oferta sa;

- obligarea contestatorului la plata cheltuielilor de judecată.

Prin contestația înregistrată la Consiliu sub nr...., în dosarul nr...., formulată **de asocierea**..... sediul în mun..... nr....., înmatriculată la... al... nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal prin administrator și convențional prin Av..... sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în municipiul..... nr...., et...., cam.... sector..., împotriva rezultatului prezentei proceduri de licitație deschisă,

în partea care privește lotul nr...., emisă de către... (PRIMARIA), în calitate de autoritate contractantă, solicită:

- anularea raportului procedurii nr...., a comunicării privind rezultatul procedurii de atribuire nr...., precum și a tuturor actelor subsecvente sau în legătură... acestea emise de autoritatea contractantă prin care oferta sa a fost declarată inacceptabilă și neconformă;

- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei sale... stabilirea caracterului conform și acceptabil al acesteia și emiterea unui nou raport/rezultat al procedurii, în conformitate... prevederile legale și în condițiile/limitele stabilite în decizia ce se va pronunța.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr..... (Lider) -..... sediul în mun..... nr....., înmatriculată la... al... nr...., având cod unic de înregistrare..., prin administrator... sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în municipiul..... nr...., ap....., depune cerere de intervenție față de contestația formulată de... în dosarul nr..... privire la lotul 2, prin care solicită:

- admiterea cererii sale de intervenție;
 - respingerea contestației formulate de...;
 - constatarea caracterului legal și temeinic al raportului procedurii și al actelor subsecvente acestuia... consecința menținerii lor în partea privitoare la oferta sa;
 - obligarea contestatorului la plata cheltuielilor de judecată.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016... modificările și completările ulterioare, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr...., **nr....** și nr...., **au fost conexe pentru** a se pronunța o soluție unitară, deoarece, acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

În ceea ce privește contestația înregistrată la Consiliu sub nr...., în dosarul nr...., formulată **de** S.R.L., împotriva rezultatului prezentei proceduri de licitație deschisă, emisă de către... (PRIMARIA), în partea care privește lotul nr...., acesta solicită cele prezentate în partea introductivă a prezentei decizii.

I. Contestatorul face o scurtă prezentare a situației de fapt, precizând că, în prezenta procedură, a depus ofertă admisibilă din toate punctele de vedere.

Acesta susține că, ulterior datei de depunere a ofertelor, având unele neclarități în ceea ce privește propunerea tehnică - mai exact asupra aspectelor ce țin de..., prin adresa nr..... - anexa NR...., comisia de evaluare a solicitat o serie de clarificări, inclusiv lămuriri privind modalitatea în care... depus respectă cerințele documentației, menționând că a răspuns în termen și în mod concludent prin adresa nr..... - anexa nr...., explicitând concret respectarea cerințelor impuse prin documentația de atribuire.

În pofida celor de mai sus, consideră că, printr-o abordare formalistă și în baza unei evaluări superficiale a ofertei raportat la cerințele documentației de atribuire... nerespectarea legislației în materia achizițiilor publice ce consacră principiul proporționalității, autoritatea contractantă a comunicat adresa a cărei anulare se solicită, prin care se informează că oferta sa a fost respinsă ca neconformă, fiind reținute argumente care probează nelegalitatea evaluării.

Totodată... că, potrivit aceleiași adrese, singura ofertă admisibilă și desemnată câștigătoare a fost cea depusă de....

II. În continuare, ... S.R.L. prezintă motivele de fapt și de drept pentru care solicită admiterea contestației, respectiv:

a. În ceea ce privește oferta depusă de - admisibilă... următoarele:

În acest sens, susține că, potrivit actelor a căror anulare se solicită, respingerea ofertei sale s-a întemeiat pe pretinsa neprezentare, în cadrul..., a unui grafic... respectarea cerințelor documentației de atribuire.

Contestatorul apreciază ca fiind netemeinică și nelegală decizia autorității contractante privind respingerea ofertei sale, luată pe baza unui formalism excesiv și ca urmare a evaluării superficiale a documentelor din dosarul achiziției, sens în care arată punctual, în continuare, motivele de fapt și de drept pentru care se impune anularea actelor contestate și reluarea procedurii de atribuire prin reevaluarea ofertei al cărei lider este.

Din punctul său de vedere, pentru soluționarea contestației, acesta invocă jurisprudența CNSC, menționând că aspectele susține de Consiliu, în mod eronat nu au fost avute în vedere de către comisia de evaluare atunci când a concluzionat că oferta sa este inacceptabilă și neconformă, în condițiile în care, contrar celor invocate prin adresa contestată, nicăieri în documentația de atribuire nu există mențiuni privitoare la nivelul de detaliere al graficului... depus, situație în care, așa cum a menționat prin răspunsul la solicitarea de clarificare... prezentat respectă formatul..., incluzând secvențierea, derularea în timp și durata testelor, evidențierea clară a activităților, respectarea programului de control al activității și prezentarea ratelor de productivitate zilnică.

... că acesta este și considerentul pentru care, prin răspunsul la solicitarea de clarificare, a arătat comisiei că, în măsura în care sunt necesare detalii suplimentare, la solicitarea expresă, întocmită... respectarea art. 134 alin. (1) și (4) din anexa la HG nr. 395/2016, ar fi pus la dispoziția autorității... conform nivelului de detaliu care să satisfacă neclaritățile comisiei.

Pe de altă parte, susține că, așa cum se poate constata din cuprinsul actelor de evaluare, comisia de evaluare în niciun caz nu a analizat oferta și... depus în acord... instituția abaterilor... minore/viciilor de formă.

În susținerea acestui aspect, contestatorul invocă jurisprudența CNSC, precum și cea națională, evidențiind faptul că, presupusa eroare reținută de comisia de evaluare ar fi putut fi încadrată în categoria abaterilor... minore, fără impact financiar, iar, conform răspunsului la solicitarea de clarificare, menționând că la solicitarea expresă a acesteia ar fi putut prezenta un grafic la nivelul de detaliu dorit.

Mai mult, consideră că:

- în condițiile existenței în cadrul... a Metodologiei de lucru propuse pentru execuția lucrărilor (pag. 28-103), în cuprinsul căreia am evidențiat activitățile și subactivitățile specifice obiectivului de investiție, dar și ordinea cronologică de execuție;

- date fiind mențiunile de la cap. Adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării (pag. 104 - 133) și a cap. Aspecte de ordin operațional ale lucrărilor existente ce trebuie menținute (pag. 134-150), unde am descris lucrările permanente și temporare ce trebuie executate precum și eventualele constrângeri datorate neexecutării anumitor lucrări în perioadele de timp friguroase, conform normativelor... / standard aplicabile în vigoare;

- văzând informațiile de la pag. 251-557 unde avem Procedurile... de execuție adaptate obiectivului de investiție, pe cele de la pag. 558-634 la care avem Programul de Control al Calității - Verificări și Încercări (PCCVI), dar și cele de la pag. 720-792 aferente Planului de management al calității, toate aceste informații reglementând secvențierea, derularea în timp și durata testelor... evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specifice corespunzătoare obiectului contractului,

comisia de evaluare avea obligația de a reține, în ceea ce privește modul de întocmire a graficului..., instituția viciilor de formă acceptabile în materia achizițiilor publice, completarea graficului în acord... prevederile art. 135 alin. (1) din anexa la HG nr. 395/2016, fiind susținută în mod neechivoc de sensul și conținutul informațiilor mai sus menționate.

Susține că, în ceea ce privește alocarea resurselor necesare activităților și subactivităților, contrar adresei de comunicare a rezultatului procedurii, la o simplă analiză a graficului... se poate constata... ușurință respectarea cerinței din documentația de atribuire, în... depus fiind evidențiate toate aceste informații, inclusiv histograma de personal, iar, mai mult, modalitatea de acces la resursele de personal muncitor pe specialități, necesare în execuția contractului, respectiv modalitatea de acces la utilajele/echipamentele/instalațiile și mijloacele de transport necesare în execuția contractului se regăsesc inclusiv ca anexă la propunerea tehnică („Anexa... 1...”).

Tot astfel, în opinia sa, contrar concluziei autorității contractante, în cuprinsul graficului... prezentat se regăsesc estimarea duratelor activităților și subactivităților, dar și ratele de productivitate zilnice,

respectiv a jaloanelor impuse prin documentația de atribuire, fie prin prezentarea acestora la nivel procentual, fie printr-o linie continuă aferentă activității.

Acesta consideră că, la soluționarea raportului juridic litigios trebuie îmbrățișată și opinia jurisprudențială potrivit căreia nu este legală și nici oportună respingerea unei oferte pentru deficiențe minore, fiind necesar a se păstra un echilibru între deficiențele constatate și măsura aplicată de autoritatea contractantă. Excluderea din procedura de atribuire ca măsură sancționatorie aplicată pentru deficiențe minore încalcă principiul proporționalității, criteriu care este de cele mai multe ori decisiv pentru evaluarea legalității acțiunilor instituțiilor statului.

Or, sub acest aspect, solicită Consiliului să constate și faptul că, potrivit modelului de contract:

„La semnarea prezentului contract, Executantul are obligația de a prezenta Achizitorului, spre aprobare... general de realizare a investiției, actualizat, dacă este cazul (Anexa 5). (...)

... se va face în succesiunea și termenele stabilite prin... general de realizare a investiției alcătuit în ordinea tehnologică de execuție, Anexa NR.... la contract, parte integrantă a acestuia.

... Verificarea îndeplinirii obligațiilor contractuale de către Executant, sub aspectul încadrării în termenele de execuție, se va face prin raportarea stadiului de fapt a Lucrărilor la conținutul Graficului general de realizare a investiției.

... În cazul în care Achizitorul constată pe parcurs că desfășurarea Lucrărilor nu concordă... general de realizare a investiției din motive neimputabile Executantului, la cererea Achizitorului, Executantul va prezenta un grafic revizuit, în vederea terminării Lucrărilor așa cum sunt prevăzute în contract.... revizuit nu îl va scuti pe Executant de nici una dintre îndatoririle asumate prin contract sau de aplicarea penalităților.”

Așadar, contestatorul susține că, în condițiile în care derularea lucrărilor se va face pe baza graficului de execuție actualizat la semnarea contractului, iar nu a celui depus în cadrul ofertei, respingerea ofertei pentru aceste argumente este disproporționată.

În concluzie, având în vedere motivele de fapt și de drept mai sus expus, sub acest aspect, contestatorul solicită Consiliului admiterea contestației, anularea actelor vătămătoare atacate, iar, în consecință, obligarea autorității la reluarea procedurii prin reevaluarea ofertei sale.

b. Oferta depusă de... este inacceptabilă și neconformă

Sub acest aspect, reiterează faptul că, potrivit informațiilor de la dosarul achiziției oferta depusă de... a fost declarată admisibilă și câștigătoare, deși, în opinia sa, aceasta trebuia respinsă ca inacceptabilă și neconformă.

i.... nu a făcut dovada îndeplinirii cerinței referitoare la capacitatea tehnică și/sau profesională

... că, potrivit informațiilor de la dosarul achiziției, pentru a face dovada îndeplinirii cerinței referitoare la capacitatea tehnică și/sau profesională ofertantul desemnat câștigător s-a prevalat de susținerea acordată de....

În acest context, apreciază ca fiind relevante sunt prevederile art. 182 alin. (1), alin. (3)-(4) din Legea nr. 98/2016, precum și cele ale art. 48 din anexa la HG nr. 395/2016.

Apreciază că, potrivit înscrisurilor de la dosarul cauzei, deși... s-a prevalat de susținerea din partea unui terț pentru a face dovada îndeplinirii cerinței referitoare la capacitatea tehnică și/sau profesională, la dosarul achiziției nu există niciun înscris prin care terțul să arate resursele pe care la va pune la dispoziția ofertantul în susținerea experienței similare, dar nici documente prin care ofertantul desemnat câștigător demonstrează că dispune efectiv de astfel de resurse, aspect pentru care în mod eronat autoritatea contractantă a considerat ca fiind îndeplinită... din fisa de date a achiziției.

Mai mult, apreciază că, deși evidentă o astfel de neconformitate, comisia de evaluare nu a întreprins niciun demers prin care să se asigure de respectarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice în ceea ce privește susținerea îndeplinirii cerinței solicitate.

În sensul celor de mai sus, acesta invocă jurisprudența CJUE, respectiv Hotărârea pronunțată în cauza C27/15.

ii. Oferta depusă de... este neconformă - neîndeplinirea cerinței de la pct. IV..... Modul de prezentare al... Adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării

Astfel, arată că, potrivit cerințelor obligatorii ale documentației de atribuire, fiecare dintre ofertanți avea obligația de a include în propunerea tehnică formularul cadru de propunere tehnică (formularul nr....), enumerând secțiunile pe care trebuie să le cuprindă.

Acesta susține că, în prezenta procedură de atribuire, ofertantul desemnat câștigător nu a prezentat asemenea planșe care să evidențieze efectiv amplasamentul lucrării și să conțină elementele impuse, ci a prezentat informații generice, sub formă narativă, nu de planșă, neparticularizate la licitația de față.

În acest sens evidențiază că prezentarea organizării de șantier nu satisface... din documentație, deoarece aceasta nu trebuie confundată... locația efectivă a lucrărilor. La fel... că, nici prezentarea unor planșe generice referitoare la menținerea funcționalității facilităților pe durata execuției nu respectă... de a demonstra că oferta este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul lucrării.

Mai mult, susține că nu este respectată nici... ca planșa (planșele)... privire la organizarea lucrărilor aferente organizării de șantier și la spațiul (spațiile) organizării de șantier a constructorului, să demonstreze ca activitățile necesare pentru organizarea lucrărilor se pot desfășura în

coexistență... posibilele constrângeri impuse de amplasamentul identificat de ofertant pentru aceasta.

Din punctul său de vedere, această chestiune a planșei privind demonstrarea că oferta este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul lucrării a fost analizată și în practică, în susținere, invocând jurisprudența constantă a curților de apel.

În concluzie, sub acest aspect, ... S.R.L. apreciază că, în situația în care ofertantul desemnat câștigător a prezentat în cuprinsul... descrieri textuale generale, fără ca acestea să fie însoțite de planșe... distincte care să evidențieze în mod concret adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării... privire la limitele instalațiilor de alimentare... apă, canalizare, alimentare... energie electrică și gaze naturale, se impune admiterea contestației, iar, pe cale de consecință, obligarea autorității contractante la reluarea procedurii prin reevaluarea ofertei depuse de....

iii. Oferta depusă de... este neconformă - neîndeplinirea cerinței de la pct. IV..... Modul de prezentare al... - Aspecte de ordin operațional ale lucrărilor existente ce trebuie menținute

Făcând trimitere la informațiile regăsite în fișa de date a achiziției, acesta susține că, în prezenta procedură de atribuire, ofertantul desemnat câștigător nu a respectat... de mai sus, întrucât nu a prezentat planșe și/sau diagrame care să ilustreze păstrarea facilităților ce trebuie menținute în operare pe durata execuției lucrărilor propuse și nici Proiectul de Organizare de șantier însoțit de planșe uzuale pentru organizările de șantier.

iv. Oferta depusă de... este neconformă - neîndeplinirea cerinței de la pct. IV..... Modul de prezentare al... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare - deșeuri din construcție, deșeuri rezultate din ambalaje materiale, etc.

În acest sens, inserând extras... informațiile regăsite la pct. 14)... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare - deșeuri din construcție, deșeuri rezultate din ambalaje materiale, etc., precum și cele de la punctul 13 din caietul de sarcini, contestatorul susține că, contrar cerințelor obligatorii ale documentației de atribuire, ofertantul desemnat câștigător nu a prezentat... procedurilor de colectare, sortare și valorificare, lista instalațiilor de reciclare și valorificare unde vor fi trimise materialele, demonstrarea atingerii procentului minim de 70% și propunerea unui procent superior, precum nici acorduri... operatorii autorizați pentru reciclare și valorificare, motiv pentru care oferta trebuia respinsă ca neconformă.

v. În opinia contestatorului, oferta depusă de CLARO este neconformă - propunerea financiară conține prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate, respectiv propunerea financiară nu este corelată... elementele..., ceea ce ar putea

conduce la executarea defectuoasă a contractului ori constituie o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice.

Contestatorul a mai arătat că un alt motiv de respingere a ofertei CLARO constă în faptul că, în cadrul... financiare, au fost indicate prețuri care nu rezultă din libera concurență și nu pot fi justificate, iar propunerea financiară nu este corelată... propunerea tehnică, susceptibilă să conducă la o executare defectuoasă a contractului sau la abateri de la legislația incidentă, alta decât cea a achizițiilor publice.

În susținere, acesta a invocat... de la... 5 din caietul de sarcini, apreciind că aceasta nu a fost respectată de ofertantul desemnat câștigător, care, la elaborarea ofertei, a avut în vedere distanțele din listele de cantități publicate în SEAP de autoritatea contractantă, și nu propriile distanțe de transport.

Mai mult, acesta a precizat că, deși ofertantul a indicat în propunerea tehnică furnizorii pentru materialele... pondere semnificativă în execuția lucrărilor și/sau în atingerea obiectivelor, la elaborarea... financiare nu a ținut cont de distanța reală de transport de la aceștia, ceea ce face ca propunerea financiară să nu fie corelată... elementele....

... privire la diminuarea artificială a prețului din propunerea financiară prin nerespectarea distanțelor reale de transport, contestatorul a invocat jurisprudența CNSC.

În opinia contestatorului, toate aspectele prezentate demonstrează în mod deplin că legalitatea rezultatului procedurii de atribuire a fost afectată, motiv pentru care contestatorul solicită Consiliului ca, prin decizia ce va fi pronunțată, în temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit. a) și b) și alin. (10A1) din Legea nr. 101/2016, să dispună cele prezentate în partea introductivă a prezentei decizii.

În drept, contestatorul invocă prevederile Legii nr....01/2016, ale Legii nr. 98/2016 și ale anexei la HG nr. 395/2016 și depune o serie de înscrisuri.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr..... (PRIMARIA) transmite punctul său de vedere față de contestația depusă de S.R.L. în dosarul nr...., solicitând respingerea acesteia **ca nefondată**... consecința menținerii în totalitate a actelor încheiate de autoritatea contractantă, ca temeinice și legale.

În prealabil, autoritatea contractantă face o scurtă prezentare a situației de fapt.

Pe fond... nefondată, pentru considerentele pe care le expune în continuare:

... că la prezenta procedură au fost depuse un număr de 10 (zece) oferte, printre care și cea a contestatorului S.R.L., față de solicitările căruia prezintă următoarele aspecte:

I.... privire la respingerea ofertei depuse de S.R.L.

Autoritatea contractantă susține că respingerea ofertei S.R.L. a fost realizată în mod legal, temeinic și proporțional, în conformitate... prevederile documentației de atribuire și ale legislației aplicabile.

.... Nerespectarea cerinței privind...

... că, potrivit fișei de date - capitolul IV..... 11), ofertanții aveau obligația de a prezenta un Grafic general de realizare a investiției -... detaliat pe activități și subactivități, din care să rezulte încadrarea în durata contractului de achiziție publică prin planificarea fizică a activităților și subactivităților pe luni... indicarea fazelor/etapelor de realizare a acestora, în ordinea și succesiunea logică a evenimentelor, informații care trebuiau să probeze transpunerea prevederilor caietului de sarcini într-un plan de implementare fezabil.

În continuare... solicitările făcute în mod expres față de această cerință, evidențiind faptul că potrivit acestora, documentația de atribuire a impus cerințe clare privind prezentarea unui Grafic... detaliat, care să reflecte secvențierea activităților, duratele, resursele alocate și jaloanele de control.

În opinia sa... prezentat de contestator nu a respectat aceste cerințe în mod explicit și verificabil., fiind ilustrat la nivel de obiecte (străzi), fără planificare fizică la nivel de activități/subactivități.

Precizează că S.R.L., prin clarificările transmise, nu a remediat deficiențele esențiale ale graficului, ci a reiterat informații generale, fără a furniza explicații... prin care să confirme existența informațiilor cerute și care să permită comisiei de evaluare o... obiectivă și completă a conformității. Conform prevederilor art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016, clarificările transmise nu au fost concludente.

Susține că, în lipsa unui document corect și complet, oferta nu putea fi considerată conformă. Acceptarea unei completări ulterioare ar fi condus la încălcarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Din punctul său de vedere, invocarea principiului proporționalității nu poate justifica acceptarea unei oferte care nu respectă cerințele esențiale ale documentației. Conform prevederilor art. 134 alin. (9) din HG 395/2016, nu se pot modifica elemente ale... care influențează substanțial conținutul acesteia.... este un element central al planificării lucrărilor și nu poate fi tratat ca un simplu viciu de formă.

Consideră că jurisprudența CNSC invocată de contestator se referă la situații în care clarificările pot confirma informații deja existente în ofertă, dar în speță... prezentat de contestatoare în propunerea tehnică nu conținea informațiile necesare, iar completarea acestuia ar fi echivalat... o modificare substanțială, inadmisibilă conform normelor.

Pe de altă parte, apreciază că decizia comisiei de evaluare... privire la neconformitate ofertei depuse de către contestator prin raportare la cerințele documentației de atribuire, menționate în mod explicit în

rândurile de mai sus, a fost luata... respectarea principiilor proporționalității și tratamentului egal reglementate prin art. 2 alin. (2) din Legea 98/2016. Pentru a demonstra acest lucru, scoatem în evidență faptul că în cazul de față nu vorbim despre o omisiune a unei activități sau a unei subactivități (sau a unei alte informații punctuale), contestatoarea omițând să detalieze toate activitățile și subactivitățile corespunzătoare fiecărui obiect (stadă) inclus în contract și implicit toate elementele variabile asociate acestora precum succesiunea lor, durata acestora, resursele alocate sau atributul de activitate critică sau non-critică.

De asemenea, susține că... de execuție nu demonstrează respectarea jaloanelor impuse prin caietul de sarcini (termene intermediare pentru anumite categorii de lucrări) care au fost reglementate prin Caietul de Sarcini și care au un rol determinant în controlul ritmului de execuție pe care în calitate de autoritate contractantă... le-a stabilit ca măsură de control și diminuare a riscurilor din perioada de execuție.

În opinia sa, afirmația contestatorului... privire la faptul că informațiile neincluse la nivelul graficului de execuție se regăsesc în cadrul altor secțiuni ale... sunt nefondate, fiind imposibilă identificarea acestora. Inițiativa acestuia de a invoca un viciu de formă este inacceptabilă ținând cont de sensul reglementat prin art. 135 alin. (3) din... aprobate prin HG 295/2016 - viciile de formă reprezintă acele erori sau omisiuni din cadrul unui document a căror corectare/completare este susținută în mod neechivoc de sensul și de conținutul altor informații existente inițial în alte documente prezentate de ofertant sau a căror corectare/completare are rol de clarificare sau de confirmare, nefiind susceptibile de a produce un avantaj incorect în raport... ceilalți participanți la procedura de atribuire.

Comisia de evaluare a ținut cont inclusiv de recomandările ANAP efectuate la nivelul îndrumării privind modul de tratare a abaterilor... minore, viciilor de formă și a erorilor aritmetice în cadrul procesului de evaluare a ofertelor (disponibilă pe site-ul oficial al instituției www.anap.gov.ro) potrivit cărora o cerere de clarificare a unei oferte poate interveni numai după ce autoritatea/entitatea contractantă a luat cunoștința de ansamblul ofertelor și trebuie, în principiu, să fie adresată în mod echivalent tuturor ofertanților care se află în aceeași situație și trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare.

Autoritatea contractantă susține că niciunul dintre ceilalți ofertanți nu a prezentat un grafic de execuție detaliat doar la nivel de obiect; în consecință, este exclusă posibilitatea ca anumite cerințe ale documentației de atribuire să fi fost neclare. Totodată, în opinia autorității contractante, ar fi fost total inoportună și neconformă... prevederile legislației achizițiilor publice o ipotetică solicitare de clarificări

pentru îndreptarea unei pretinse erori... minore, prin care comisia de evaluare să fi solicitat contestatorului includerea în propunerea tehnică a tuturor informațiilor neinserate, dar solicitate explicit prin documentația de atribuire.

De asemenea, mai evidențiază că întocmirea unui grafic de execuție detaliat la nivel de obiect (potrivit abordării contestatorului) generează volume de lucru și consumuri de resurse umane, de timp și, implicit, financiare, considerabil mai reduse față de elaborarea unui grafic de execuție conform cerințelor documentației de atribuire. În pofida acestui fapt, contestatorul minimizează importanța informațiilor lipsă din propunerea sa tehnică și invocă neîntemeiat o pretinsă încălcare a principiului proporționalității de către comisia de evaluare.

II.... privire la oferta desemnată câștigătoare

II.1.... privire la susținerea contestatorului privind neîndeplinirea cerințelor de capacitate tehnică și profesională de către ofertanta..... terț susținător..., desemnată câștigătoare

Contrar susținerilor contestatorului referitoare la faptul că oferta câștigătoare nu ar fi îndeplinit cerințele privind capacitatea tehnică și profesională, întrucât nu ar fi fost prezentate documente justificative privind susținerea din partea terțului..., autoritatea contractantă susține că oferta desemnată câștigătoare îndeplinește... referitoare la capacitatea tehnică - experiență similară, prin susținerea acordată de terțul susținător..., în conformitate... prevederile art. 182 din Legea nr. 98/2016 și art. 48 din HG nr. 395/2016..... Documentele depuse de terțul susținător:

Autoritatea contractantă... că... a prezentat:

- Angajament ferm dat de către terțul susținător... privind susținerea acordată ofertantului pentru îndeplinirea criteriului referitor la capacitatea tehnică - experiența similară, în valoare de... (fără TVA), demonstrată la nivelul unui singur contract. Angajamentul ferm confirmă punerea la dispoziția ofertantului a resurselor necesare pentru realizarea contractului, fiind complet și valid.

- Lista principalelor lucrări executate în ultimii 5 ani de către...
- Anexa nr.... - detalii privind contractele de lucrări similare;
- Anexa nr.... modului efectiv prin care terțul susținător va asigura îndeplinirea propriului angajament de susținere, respectiv cum vor fi implicate efectiv resursele terțului susținător în desfășurarea lucrărilor în legătură... care acordă susținerea, prin care a prezentat informații... privire la experiența similară, modul de mobilizare a resurselor financiare, materiale și umane necesare, modul în care vor fi implicate efectiv resursele..., profesionale și umane ale terțului susținător în desfășurarea lucrărilor în legătură... care acordă susținerea și modalitatea de transfer a acestor resurse către contractant (inclusiv termenele în care resursele vor fi puse la dispoziția contractantului);

- Documente justificative:

- Contractul de execuție de lucrări nr.... încheiat între UAT..., prin Consiliul Județean (beneficiar), și... (antreprenor), având ca obiect Execuție lucrări de construcții pentru „...” total... km, în valoare de..., exclusiv TVA

- Act adițional nr.... (înregistrat la beneficiar... nr....) la contractul de execuție de lucrări nr...., din care rezultă majorarea prețului contractului la valoarea de..., exclusiv

- Ordin de începere a lucrărilor nr...., din care rezultă data începerii execuției, respectiv..., și termenul de execuție de 24 luni

- PVTRL nr.... privind execuția lucrărilor de construcție aferente investiției „modernizarea DJ172A (km 33+... - km 39+...)... 109C (intersecție DJ172A) Taga - Sucutard (intersecție DJ161G) de la km 17+...0 - km 25+481” total... km, DJ161G (KM 0+...+...) și DJ1109 (KM 22+1... - 32+670) în cadrul contractului de lucrări nr...., din care rezultă capacitățile fizice realizate (Drum L=... km, între km 17+...0 - km 25+481, Pod km 18+170) și valoarea finală a investiției, respectiv..., fără TVA, precum și perioada de garanție de... de luni, recepția finală fiind admisă de către comisia de recepție. Procesul-verbal de recepție este semnat de către comisia de recepție, ISC, dirigintele de șantier, reprezentanții executantului și proiectantului și aprobat de către investitor -...

- Document constatator primar nr.... emis de... de Dezvoltare și Investiții din cadrul Consiliului Județean..., referitor la îndeplinirea obligațiilor contractuale pentru contractul de execuție lucrări nr.... având ca obiect „...” total... km, din care rezultă că valoarea totală plătită a fost de..., fără TVA, precum și faptul că contractul a fost îndeplinit corespunzător.

Autoritatea contractantă solicită Consiliului să constate că, din documentele prezentate pentru terțul susținător..., rezultă în mod clar că acesta a executat, în cadrul contractului nr...., lucrări de modernizare a drumurilor județene în valoare de..., fără TVA.

- ... constatator ONRC nr.... eliberat de ONRC, din care rezultă că are autorizat codul CAEN... - Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor

- Registru salariați..., care conține personalul angajat al societății...

- Registrul imobilizărilor..., care conține utilajele și echipamentele deținute de...

- ... EN...

- ... EN...

- ... 45...1: 2023

- ... 45...1:....

În opinia sa, toate aceste documente demonstrează capacitatea terțului susținător:

- executarea de lucrări de natură și complexitate similară, în conformitate... cerințele din Fișa de date;
- deținerea resurselor... și umane relevante;
- capacitatea organizatorică și procedurală a terțului susținător;
- capacitatea de a susține ofertantul în mod real și verificabil, conform prevederilor art. 182 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 și art. 48 din HG nr. 395/2016.

.... Verificarea conformității

... că, potrivit art. 182 alin. (3)-(4) din Legea nr. 98/2016, obligația ofertantului este de a demonstra accesul la resursele terțului. Comisia de evaluare a analizat documentele prezentate de... pentru terțul susținător... și a constatat că acestea sunt complete, relevante și conforme. Nu au existat omisiuni sau neconcordanțe care să justifice respingerea ofertei prezentate de..... terț susținător....

Conform jurisprudenței CJUE (C-.../15), autoritatea contractantă are obligația de a accepta susținerea capacității... dacă sunt îndeplinite condițiile cumulative - ceea ce este cazul în speța de față.

Precizează că, susținerea capacității... este un mecanism legal și frecvent utilizat în practică, iar autoritatea contractantă nu poate respinge o ofertă în lipsa unor dovezi clare de neîndeplinire a cerințelor.

Prin urmare, autoritatea contractantă solicită Consiliului să constate că, în lipsa unor dovezi concrete privind neîndeplinirea cerințelor, susținerile contestatorului sunt pur speculative.

Apreciază că oferta desemnată câștigătoare îndeplinește cerințele privind capacitatea tehnică și profesională, prin susținerea acordată de terțul..., în conformitate... prevederile legale și documentația de atribuire. Documentele justificative au fost prezentate integral, iar comisia de evaluare a constatat conformitatea acestora.

II.2.... privire la susținerea contestatorului privind neconformitatea ofertei câștigătoare în raport... „Adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării”

Față de susținerea contestatorului... privire la faptul că oferta câștigătoare este neconformă întrucât nu îndeplinește... de la pct. IV..... Modul de prezentare al... Adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării, autoritatea contractantă precizează că această susținere este neîntemeiată, întrucât:

1. Propunerea tehnică prezentată de ofertanta câștigătoare conține planșe și descrieri... relevante

În acest sens... că, urmare a evaluării... prezentate de ofertanta declarată câștigătoare, comisia de evaluare a constatat că, la paginile 120 - 129, ofertanta a prezentat în mod detaliat și structurat informații privind Adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării, respectiv:

1. Limitele instalațiilor - prezintă limitele de siguranță care se vor respecta în executarea lucrărilor;

2. Clădiri - prezintă construcțiile și amenajările necesare organizării de șantier;

3. Zone de depozitare - prezintă în plan zonele de depozitare;

4. Accese în șantier - drumuri de acces pentru utilaje... separare de zona de trafic public;

5. Lucrări temporare (Provizorii) - prezintă categoriile de lucrări temporare: devierea traficului rutier și pietonal, lucrări temporare pentru protecția rețelilor subterane, asigurarea accesului la proprietăți, sisteme temporare de scurgere a apelor, sprijiniri și protecții temporare.

De asemenea, comisia de evaluare a constatat că ofertanta declarată câștigătoare a prezentat planșe prin care au fost incluse dimensiuni și etichete, astfel:

- Planșa și planul... privire la organizarea lucrărilor aferente organizării de șantier și la spațiile organizării de șantier, care demonstrează că activitățile necesare pentru organizarea lucrărilor se pot desfășura în coexistență... posibilele constrângeri în coexistență... posibile constrângeri impuse de amplasamentul identificat de ofertant pentru aceasta.

... că a constatat faptul că ofertanta declarată câștigătoare a prezentat planșe prin care acesta a inclus dimensiuni și etichete, astfel:

-Planșa și planul... privire la organizarea lucrărilor aferente organizării de șantier și la spațiile organizării de șantier, care demonstrează că activitățile necesare pentru organizarea lucrărilor se pot desfășura în coexistență... posibilele constrângeri impuse de amplasamentul identificat de ofertant pentru aceasta.

Susține că ofertantul declarat câștigător a prezentat în ofertă text descriptiv... privire la adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării, abordând următoarele:

1. Limitele instalațiilor, aspect față de care a menționat că: „Activitatea de execuție a lucrărilor se va realiza astfel încât să se asigure păstrarea, protejarea, mutarea sau înlocuirea după caz, a cablurilor, conductelor și a altor utilități prevăzute în Contract în conformitate... acordurile/avizele date de proprietarii/administratorii acestor rețele de utilități, sau, descoperite pe parcursul execuției lucrărilor. Conform caietului de sarcini, a proiectului tehnic și a documentației de achiziție nu sunt necesare execuții de lucrări de deviere/relocare a rețelilor de utilități. Precizăm că toate facilitățile ce trebuie menținute vor rămâne în operare în timp ce lucrările propuse se vor afla în execuție.”

2. Clădiri, aspect față de care a menționat că: a descris construcțiile și amenajările necesare organizării de șantier. De asemenea, a precizat faptul că pe perioada execuției lucrărilor, care se vor desfășura pe actualul amplasament, se vor respecta toate normativele, standardele și legislația în vigoare.

-conform ordonanței Guvernului nr....3/...97 privind regimul juridic al drumurilor și Ordinului 571/...97 pentru aprobarea Normelor... privind proiectarea și amplasarea construcțiilor, instalațiilor și panourilor publicitare în zona drumurilor, pe poduri, pasaje, viaducte și tuneluri rutiere.

3. Zone de depozitare, aspect față de care a menționat că: a specificat că depozitarea materialelor de construcție și a solului vegetal decopertat se va face în zone special amenajate;

4. Accese în șantier, aspect față de care a menționat că: a prezentat căile de acces ca fiind constituite din rețeaua existentă de drumuri, nefiind necesare căi de acces permanente sau provizorii suplimentare.

5. Lucrări temporare (Provizorii), aspect față de care a menționat că: a precizat că se vor executa toate lucrările provizorii necesare executării Contractului (obținerea terenului necesar Organizării de șantier, proiectarea, obținerea avizelor și autorizației de construire temporară (dacă este necesar), execuție și montare organizare de șantier precum și demontarea/dezafectarea acestora și readucerea suprafețelor de teren aferente la starea lor inițială.

Susține că aceste elemente au fost prezentate atât grafic (prin planșe... dimensiuni și etichete), cât și descriptiv, în conformitate... cerințele documentației de atribuire.

Apreciază că... făcută de ofertantul declarat câștigător este completă și corespunde cerințelor minime oferta câștigătoare a abordat toate subpunctele cerinței, inclusiv:

- menținerea în operare a rețelelor existente;
- organizarea de șantier în condiții de coexistență... constrângerile fizice;
- respectarea normativelor... și a legislației în vigoare;
- executarea lucrărilor provizorii și readucerea terenului la starea inițială.

Evidențiază și faptul că a analizat aceste elemente în cadrul procesului de evaluare și a constatat că... este îndeplinită, iar oferta este conformă... documentația de atribuire.

Din punctul său de vedere, procesele verbale la nivelul cărora au fost consemnate elementele care au condus la concluzia că propunerea tehnică a ofertantului câștigător respectă cerințele documentației de atribuire includ mențiunile la care s-a făcut trimitere în rândurile de mai sus. De asemenea, subliniază că afirmațiile contestatorului nu aduc informații relevante pentru a combate constatările și deciziile comisiei de evaluare. Ținând cont de acest aspect, autoritatea consideră că abordarea contestatorului are doar menirea de a decredibiliza procesul de evaluare pentru a-și potența argumentele neconvingătoare prezentate la nivelul contestației în vederea demonstrării conformității propriei propuneri....

II.3.... privire la susținerea contestatorului privind neconformitatea ofertei câștigătoare în raport... „Aspecte de ordin operațional ale lucrărilor existente ce trebuie menținute”, față de susținerea acestuia referitoare la faptul că oferta câștigătoare este neconformă întrucât nu îndeplinește... de la pct. IV..... Modul de prezentare al... - Aspecte de ordin operațional ale lucrărilor existente ce trebuie menținute, autoritatea apreciază că această susținere este neîntemeiată, întrucât:

... că, urmare a evaluării... prezentate de ofertantul declarat câștigător, comisia de evaluare a constatat că a prezentat la paginile 117-130 Aspecte de ordin operațional ale lucrărilor existente ce trebuie menținute, respectiv a demonstrat că facilitățile ce trebuie menținute vor rămâne în operare în timp ce Lucrările propuse se vor afla în execuție. Consideră că ofertantul a folosit text descriptiv privind menținerea în operare a facilităților existente pe durata execuției lucrărilor, însoțit de planșe și diagrame care ilustrează organizarea de șantier și măsurile provizorii adoptate.

În continuare, arată că acesta a prezentat la... 129 planul organizării de șantier, care include toate lucrările temporare necesare menținerii funcțiunilor activităților beneficiarului, precum și ale lucrărilor existente.

Evidențiază că ofertantul declarat câștigător a prezentat la paginile 130-141 planul de organizare de șantier, prin care a detaliat următoarele:

- Organizarea execuției lucrărilor de organizare de șantier prin amenajarea unei platforme pietruite... suprafața de minimum 2... mp, împrejmuită... gard din plasă de sârmă, pentru montarea unor containere și a unor grupuri sanitare ecologice la începutul lucrărilor de execuție. S-a precizat că acestea se vor desființa la sfârșitul lucrărilor și că terenul va fi readus la forma inițială. Lucrările nu vor afecta condițiile de mediu din zonă, pe toată perioada execuției și în exploatare.

- Organizarea de șantier se va amplasa în interiorul conturului proiectat pe domeniul public, aparținând UAT..., respectiv..., localitățile:... de Sus (străzile Podas.....);... de Mijloc (străzile Iasomiei, Soarelui, Rovine, Holumb, Unirii.....); Vișea (strada....., Cotita, Viilor), Gădălin (strada..., 2 Mai, 1 Mai..., Electronicii)....

- Construirea spațiilor necesare supravegherii activității de execuție, realizării lucrărilor de construcții, precum și pentru depozitarea materialelor necesare realizării prezentei investiții, împărțită în următoarele zone:

- Zona platformelor: în această zonă vor fi instalate magazine și ateliere pentru materiale, scule, echipamente etc.; tot aici vor fi instalate 2 grupuri sanitare și parcul auto;

- Zona porților: accesul în/din șantier se va face printr-o poartă păzită de un gardian; în această zonă va fi amenajată locația pentru paznic și...;

- Zona de lucru: birouri mobilate pentru Inginer, containere vestiare, sală de luat masa pentru muncitori, maiștri.

Precizează că ofertantul a prezentat la paginile 142-145, planul pentru lucrările temporare necesare pentru păstrarea funcțiunilor lucrărilor existente, apreciind că măsurile sunt conforme... cerințele din caietul de sarcini și demonstrează capacitatea ofertantei de a menține funcționalitatea infrastructurii existente pe durata execuției.

Autoritatea contractantă arată că oferta desemnată câștigătoare îndeplinește cerințele minime privind „Aspectele de ordin operațional ale lucrărilor existente ce trebuie menținute”, conform fișei de date și caietului de sarcini. Comisia de evaluare a reținut că prezentarea este completă, clară și susținută de documente... relevante.

Autoritatea contractantă susține că procesele-verbale în care au fost consemnate elementele ce au condus la concluzia că propunerea tehnică a ofertantului câștigător respectă cerințele documentației de atribuire includ mențiunile la care s-a făcut trimitere anterior. De asemenea, subliniază că afirmațiile contestatorului nu aduc informații relevante care să combată constatările și deciziile comisiei de evaluare. Ținând cont de acest aspect, autoritatea apreciază că abordarea contestatorului urmărește doar decredibilizarea procesului de evaluare, pentru a potența argumentele neconvingătoare prezentate la nivelul contestației în vederea demonstrării conformității propriei propuneri....

II.4.... privire la susținerea contestatorului privind neconformitatea ofertei câștigătoare în raport... „... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare”, față de susținerea acestuia referitoare la faptul că oferta câștigătoare este neconformă întrucât nu îndeplinește... de la pct. IV..... Modul de prezentare al... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare - deșeuri din construcție, deșeuri rezultate din ambalaje materiale, etc., autoritatea contractantă apreciază că această susținere este neîntemeiată, întrucât:

În urma evaluării... prezentate de ofertantul declarat câștigător, comisia de evaluare a constatat că, în cadrul..., ofertantul a declarat că procentul din deșeurile nepericuloase rezultate din construcții și demolări generate pe șantier ce vor fi pregătite, sortate pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare material, inclusiv operațiuni de umplere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, este de 1...%, conform informațiilor furnizate la pag. 532 în documentul „Declarație privind gestionarea deșeurilor de pe șantier”.

Comisia de evaluare a constatat că procentul asumat în vederea realizării operațiunilor de reutilizare, reciclare sau alte operațiuni de

valorificare a materialelor este mai mare de 70%, conform informațiilor furnizate la pag. 532 în documentul „Declarație privind gestionarea deșeurilor de pe șantier”.

Evidențiază că a constatat că, în cuprinsul paginilor..., se regăsește Planul de Management al deșeurilor, complet și structurat, care include:

1. ... procedurilor de colectare, sortare și valorificare:
 - a) Metode de reducere a generării deșeurilor: Comisia de evaluare a reținut că la pag. 524, în cadrul secțiunii privind Bunele practici specifice, la punctul 2. Reducerea generării de deșeuri, sunt indicate trei modalități de reducere a generării deșeurilor: Planificarea optimizată a materialelor, Utilizarea materialelor reciclate, Optimizarea tăierilor și a prelucrărilor.
 - b) Sortarea eficientă a deșeurilor la sursă: în cadrul..., la pag. 523-524, la punctul 1. Separarea și... a Deșeurilor, ofertantul... că, pentru colectarea selectivă la sursă, se prevede instalarea de containere separate pentru diferitele tipuri de deșeuri - deșeuri din beton, asfalt, metal, plastic, lemn și deșeuri periculoase (uleiuri, vopseluri, substanțe chimice).
 - c) Transportul fracțiunilor reciclabile către centrele de procesare autorizate: la pag. 520 din cadrul... se... faptul că transportul/manipularea deșeurilor generate și a materialelor periculoase se va efectua astfel încât să nu cauzeze poluarea solului, a apelor de suprafață și a apelor freatice.
 - d) Utilizarea celor mai bune tehnici disponibile pentru minimizarea deșeurilor și maximizarea reciclării: Comisia de evaluare a constatat că, în pag. 523-525, se regăsesc modalități de minimizare a deșeurilor și maximizare a reciclării.

2. Lista instalațiilor de reciclare și valorificare unde vor fi trimise materialele:

În acest sens, arată că a constatat că, în cadrul..., ofertantul a atașat contractul de prestări servicii nr.... încheiat..., având ca obiect servicii de colectare, transport, reciclare și valorificare pentru amestecuri de deșeuri provenite din construcții și demolări.

- Estimare cantitativă a deșeurilor:

1. Procentul calculat pentru reciclare și valorificare din totalul deșeurilor generate: Comisia de evaluare a constatat că în cadrul Planului de Management este estimată cantitatea de deșeuri rezultate pentru beton și asfalt - cantitate de săpătură de..., 09 mc.

2. Demonstrare a atingerii procentului minim de 70% și propunerea unui procent superior: Comisia de evaluare a constatat că atingerea procentului minim de 70% s-a realizat, fiind propus un procent superior, de 1...% și este demonstrat la pag. 518 unde se... că materialul rezultat în urma săpăturilor se va reutiliza ca și material de

umplutură, la pag. 520 se... faptul că deșeurile reciclabile se vor valorifica la unitățile de profil.

- Certificări și dovezi:

1. Acorduri... operatorii autorizați pentru reciclare și valorificare:

Arată că la paginile 526-531, ofertantul a atașat contractul de prestări servicii nr.... încheiat..., având ca obiect serviciile de colectare, transport, reciclare și valorificare pentru amestecuri de deșeuri provenite din construcții și demolări, însă nu s-au regăsit informații potrivit cărora operatorul este autorizat pentru desfășurarea acestor activități, astfel încât prin adresa nr....., încărcată în SEAP în data de..., ora 17: 38, s-au solicitat clarificări ofertantului... Bistrița... terț susținător... Bistrița... privire la următoarele aspecte:

Comisia de evaluare a solicitat să fie prezentate informații din care să rezulte că operatorul..... care este încheiat contractul de prestări servicii nr...., este un operator autorizat pentru reciclarea și valorificarea amestecurilor de deșeuri provenite din construcții și demolări.

... că prin răspunsul transmis în SEAP la data de..., ora 10: 53, prin adresa nr....., la solicitarea de clarificare nr..... termen de răspuns..., ora 23: 59, ofertantul a atașat autorizația de mediu nr..... viza anuală nr.... și nr...., emise pentru....

Arată că, urmare a analizării răspunsului transmis de către ofertant, comisia de evaluare a constatat că, în cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări (pag. 12), a fost atașată autorizația de mediu nr....85 din... pentru operatorul..., prin care se demonstrează autorizarea activităților privind colectarea deșeurilor nepericuloase, tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase, recuperarea materialelor reciclabile sortate, precum și comerțul... ridicată al deșeurilor și resturilor. Aceasta a reținut că, prin răspunsul transmis, ofertantul a confirmat că, la nivelul... depuse, a avut în vedere abordarea impusă prin documentația de atribuire, potrivit căreia reciclarea și valorificarea deșeurilor provenite din construcții și demolări trebuie realizate prin intermediul unui operator autorizat pentru această activitate, motiv pentru care s-a constatat că răspunsul este complet, concludent și confirmă conformitatea... cerințele documentației de atribuire.

Autoritatea contractantă arată că oferta desemnată câștigătoare îndeplinește cerințele minime privind gestionarea deșeurilor, inclusiv reciclarea și valorificarea acestora prin operatori autorizați. Planul de management prezentat în propunerea tehnică este detaliat, realist și susținut de documente justificative conforme.

De asemenea, mai arată că procesele-verbale în care au fost consemnate elementele ce au condus la concluzia că propunerea tehnică a ofertantului câștigător respectă cerințele documentației de atribuire includ mențiunile la care s-a făcut trimitere. Totodată, se subliniază că afirmațiile contestatorului nu aduc informații relevante

pentru a combate constatările și deciziile comisiei de evaluare. Ținând cont de acest aspect, se apreciază că abordarea contestatorului urmărește doar decredibilizarea procesului de evaluare, pentru a potența argumentele neconvingătoare din contestație în vederea demonstrării conformității propriei propuneri....

II.4.... privire la susținerea contestatorului privind neconformitatea ofertei câștigătoare în raport... corelarea... financiare... propunerea tehnică, referitoare la faptul că oferta desemnată câștigătoare ar fi neconformă întrucât propunerea financiară nu ar reflecta costuri reale, nu ar fi rezultatul liberei concurențe și nu ar fi corelată... elementele..., în special în ceea ce privește distanțele de transport și furnizorii de materiale (la elaborarea ofertei ar fi fost avute în vedere distanțele din listele de cantități publicate în SEAP de autoritatea contractantă, iar nu propriile distanțe de transport, precum și că, deși au fost indicați în propunerea tehnică furnizorii pentru materialele... pondere semnificativă în execuția lucrărilor și/sau în atingerea obiectivelor, la elaborarea... financiare nu s-ar fi ținut cont de distanța reală de transport de la aceștia). În opinia sa, această susținere este neîntemeiată, întrucât:

1. Propunerea financiară respectă cerințele din Fișa de date

Ofertantul desemnat câștigător a prezentat, în cadrul... financiare, toate documentele solicitate, conform cerințelor din Fișa de date a achiziției.

Documentele au fost completate corespunzător, iar structura... financiare este în conformitate... modelul impus de autoritatea contractantă.

2. Corelarea... propunerea tehnică este demonstrată

Propunerea financiară este corelată... informațiile din propunerea tehnică, inclusiv... categoriile de lucrări ce urmează a fi executate.

Ofertantul a indicat furnizorii de materiale în mod coerent, atât în propunerea tehnică (pag. 980-982), cât și în propunerea financiară (pag. 371-373), respectând cerințele de transparență și verificabilitate.

Informațiile privind sursele de aprovizionare sunt coerente și concordante între cele două componente ale ofertei, iar comisia de evaluare nu a identificat discrepanțe sau contradicții apte să afecteze conformitatea.

2. Distanțele de transport au fost considerate conform listelor de cantități

Documentația de atribuire a inclus liste de cantități și distanțe de referință, publicate în SEAP, care au fost utilizate de toți ofertanții în mod egal.

Din punctul său de vedere, afirmația contestatorului potrivit căreia distanțele de transport cotate de către ofertantul câștigător sunt de fapt preluate din proiectul tehnic de execuție cuprins în documentația de atribuire și nu sunt adaptate la distanțele reale impuse de furnizorii proprii sunt nefondate și exclud fără argumente posibilitatea ca

distanțele cotate de către proiectant să fie corespunzătoare/acoperitoare pentru distanțele de transport determinate de furnizorii ofertantului câștigător - comisia de evaluare nu a identificat elemente care să conducă la concluzia că distanțele de transport cotate nu ar fi rezonabile prin raportare la furnizorii menționați atât în propunerea tehnică, cât și în propunerea financiară (aceeași furnizori).

Apreciază că alegerea acestor distanțe nu constituie o abatere de la legislația incidentă, ci reflectă respectarea instrucțiunilor autorității contractante, în scopul asigurării tratamentului egal și comparabilității ofertelor.

3. Autoritatea contractantă susține că valoarea ofertată este realistă și proporțională

Sub acest aspect... că valoarea ofertată este de... fără TVA, reprezentând 85...% din valoarea estimată a contractului. Această valoare se încadrează în marja de competitivitate normală și nu este neobișnuit de scăzută, astfel încât nu se impune aplicarea procedurii de... a unei oferte anormal de scăzute conform art. 210 alin (1) din Legea nr. 98/2016.

4. Aceasta arată că nu există discrepanțe sau elemente care să justifice respingerea, evidențiind că:

Comisia de evaluare a analizat oferta în ansamblul său și nu a identificat discrepanțe între propunerea tehnică și cea financiară.

Nu există indicii privind o eventuală abatere de la legislația incidentă, iar susținerile contestatoarei sunt pur speculative și neînsoțite de probe concrete.

Astfel, în opinia sa, se poate constata că oferta desemnată câștigătoare este conformă, iar propunerea financiară este realistă, justificată și proporțională... obiectul contractului, neexistând discrepanțe sau elemente care să justifice respingerea ofertei.

III.... privire la obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației

Față de solicitarea contestatorului de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației, apreciază că această susținere este neîntemeiată și trebuie respinsă pentru următoarele considerente:

1. Respingerea ofertei contestatorului a fost legală și justificată ... a fost respinsă în mod temeinic, în conformitate... prevederile art. 134 alin. (5).... 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 și art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, pentru nerespectarea cerințelor esențiale din documentația de atribuire.

Clarificările transmise nu au fost concludente și nu au remediat lipsurile identificate în propunerea tehnică, iar acceptarea unor completări ulterioare ar fi condus la încălcarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii.

2. Autoritatea contractantă susține că contestația este nefondată în drept și în fapt

Evidențiază că toate susținerile contestatorului privind pretinsa neconformitate a ofertei câștigătoare au fost infirmate prin documentele depuse și prin verificările efectuate de comisia de evaluare.

Oferta desemnată câștigătoare îndeplinește cerințele minime impuse prin documentația de atribuire, inclusiv cele privind..., adecvarea la amplasament, menținerea lucrărilor existente și gestionarea deșeurilor.

3. Invocă lipsa culpei autorității contractante

Astfel, autoritatea, apreciază că a acționat... diligență, imparțialitate și în deplină conformitate... legislația aplicabilă.

Din punctul său de vedere, nu se poate reține nicio culpă procesuală sau conduită abuzivă care să justifice obligarea la plata cheltuielilor.

Aceasta apreciază că, în lipsa unei soluții favorabile contestatoarei și în absența oricărei culpe a autorității contractante, solicitarea privind obligarea la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației trebuie respinsă ca „neîntemeiată, în temeiul art. 26 alin. (11) din Legea nr. 101/2016.”

În concluzie, având în vedere toate aspectele de fapt și de drept expuse anterior, autoritatea contractantă solicită Consiliului respingerea contestației formulate de S.R.L. ca nefondată, pentru următoarele considerente:

- susține că oferta contestatorului S.R.L. a fost respinsă în mod legal și justificat conform art. 134 alin. (5).... 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 și art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, întrucât nu a respectat cerințele esențiale din documentația de atribuire, în special cele privind structura și conținutul Graficului...;

- arată că oferta depusă de..... terț susținător..., desemnată câștigătoare, îndeplinește toate cerințele minime impuse prin documentația de atribuire, inclusiv cele privind:

1. îndeplinirea cerinței referitoare la capacitatea tehnică și/sau profesională;

2. adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării;

3. aspecte de ordin operațional ale lucrărilor existente ce trebuie menținute;

4. gestionarea deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare - deșeuri din construcție, deșeuri rezultate din ambalaje materiale etc., și colaborarea... operatori autorizați pentru reciclare și valorificare;

5. propunerea financiară include toate documentele solicitate conform cerințelor din Fișa de date a achiziției, propunerea financiară se corelează... informațiile prezentate în propunerea tehnică din punct de vedere al categoriilor de lucrări ce urmează a fi executate. De asemenea, propunerea financiară se încadrează în valoarea estimată, iar prețurile

ofertate în propunerea financiară nu sunt neobișnuit de scăzute în raport... ce urmează a fi executat, astfel încât se poate asigura îndeplinirea contractului la parametri cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

- În procesul de evaluare, comisia de evaluare a acționat... diligență, imparțialitate și în conformitate... principiile tratamentului egal, transparenței și asumării răspunderii.

- Procesul de evaluare s-a desfășurat... respectarea tuturor etapelor procedurale, iar controlul ex-ante al procesului de evaluare a ofertelor și de atribuire a contractului a fost realizat de către verifcatorii ex-ante din cadrul... pentru... (ANAP) -..., în baza Deciziei de... nr...., în conformitate... atribuțiile legale. Etapele de evaluare, inclusiv solicitările de clarificări, analiza ofertelor și deciziile de acceptare sau respingere, au fost parcurse în mod transparent, obiectiv și documentat de către comisia de evaluare, sub supravegherea verifcatorilor ex-ante ANAP..... Această... confirmă că procedura s-a desfășurat în conformitate... prevederile Legii nr. 98/2016, ale HG nr. 395/2016 și ale documentației de atribuire, iar decizia de respingere a ofertei contestatorului este legală, temeinică și proporțională.

- Susține că solicitarea contestatorului privind obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației este neîntemeiată, în lipsa unei culpe procesuale sau a unei conduite abuzive din partea autorității contractante.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr....., depune cerere de intervenție față de contestația formulată de S.R.L. în dosarul nr..... privind lotul 1, solicitând **cele prezentate** în partea introductivă a prezentei decizii.

În prealabil, intervenientul face o scurtă prezentare a situației de fapt, precizând că S.R.L. a contestat ambele loturi ale prezentei proceduri, însă formulează cerere de intervenție doar în cadrul dosarului CNSC prin care va fi soluționată contestația S.R.L. aferentă... 1 - Modernizare străzi și drumuri comunale în.....

Acesta... că, procedural, a depus ofertă în cadrul prezentei proceduri de atribuire și, așa cum reiese din comunicarea rezultatului procedurii nr...., oferta sa a fost declarată admisibilă și câștigătoare în cadrul lotului 1 - modernizare străzi și drumuri comunale în.....

În opinia sa, contestația S.R.L., ce face obiectul prezentului dosar, are ca obiect, printre altele, respingerea ofertei sale, aspect care dovedește dreptul și interesul său legitim în promovarea cererii sale de intervenție și, respectiv, al respingerii contestației formulate.

Totodată, susține că, în condițiile în care din raportul procedurii nr.... reiese că oferta contestatorului a fost respinsă în etapa de evaluare a propunerilor..., înainte de acordarea punctajului tehnic și, a fortiori,

Înainte de decriptarea propunerilor financiare, intervenientul demonstrează un interes și în ceea ce privește respingerea petiției din contestație având ca obiect demonstrarea admisibilității ofertei contestatorului, în condițiile în care aceasta ar avea vocația de a se situa înaintea intervenientului în clasamentul procedurii după ce și-a obținut admisibilitatea.

În ceea ce privește anularea contestației S.R.L., în temeiul art. 10 lit. f) și g) coroborat... art. 11 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, în partea contestației ce privește criticile aduse ofertei..., acesta arată următoarele:

1. Conform art. 249 Cod de procedură civilă coroborat... art. 10 lit. g și art. 68 din Legea nr. 101/2016, menționând că sarcina probei aparține contestatorului;

2.... toate acestea, la contestația S.R.L. nu se regăsește atașat niciunul dintre mijloacele de probă pe care se sprijină contestația, cel puțin nu în ceea ce privește oferta intervenientului;

3. Intervenientul arată că s-ar putea susține de către contestatorul că nu deține aceste mijloace de probă și că, prin urmare, sunt incidente prevederile art. 10 lit. g din Legea 101/2016, invocate de acesta;

4. Pe de altă parte, intervenientul susține că din contestație lipsește orice motivare în fapt și în drept... privire la finele de respingere a ofertei intervenientului;

5. Invocând dispozițiile art. 10 lit. f) din Legea 101/2016, evidențiază că aceste prevederi legale obligă contestatorul la prezentarea motivării în fapt și în drept, fără excepții, tocmai pentru a preîntâmpina astfel de contestații, adevărate „expediții de pescuit”, în care se aștern în contestație zeci de motive de respingere a tuturor ofertelor situate înaintea contestatorului în clasament, în speranța că, după studierea dosarului se va găsi ceva care să susțină măcar vreunul din zecile de motive aruncate la întâmplare, „în orb”;

6. Prin urmare, intervenientul consideră că sunt incidente prevederile art. 11 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, invocat de acesta, solicitând pe această cale CNSC să oblige contestatorul S.R.L. să completeze contestația... motivarea CONCRETĂ în fapt și în drept a finelor de respingere a ofertei intervenientului, respectiv, să depună mijloacele de probă aferente contestației, în termen de 3 zile de la solicitare, sub sancțiunea anulării contestației;

7. Intervenientul precizează că o atare obligație de prezentare a motivelor de fapt și de drept, respectiv, a mijloacelor de probă pe care contestatorul și-a sprijinit contestația, este distinctă și preliminară oricărei studieri a dosarului cauzei la sediul CNSC, studiere solicitată de altfel prin contestație, în condițiile în care, conform art.... alin. (1) coroborat... art. 21 alin. (3) din Legea 101/2016 și, în acord... jurisprudența constantă a CNSC, este inadmisibilă completarea

contestației, după studierea dosarului cauzei la sediul CNSC, în afara termenului legal de formulare a acesteia, tocmai pentru a preîntâmpina contestații ca cea de față, în care se enumeră „în orb” zeci de motive de respingere a tuturor ofertelor situate în fața contestatorului în clasament, ca, mai apoi, după studiere dosarului cauzei la sediul CNSC, să se detalieze acelea pentru care contestatorul găsește vreun potențial mijloc de probă favorabil.

Pe fondul cauzei, în prealabil, intervenientul precizează că întreg procesul de evaluare al ofertelor, pentru ambele loturi, nu doar pentru lotul de față, a fost avizat conform necondiționat de către ANAP.

Acesta... că prezenta procedură de atribuire a făcut obiectul controlului ex-ante realizat de..., control realizat în temeiul Ordonanței de urgență nr...., Hotărârii de Guvern nr.... și Hotărârii de Guvern nr.....

Evidențiază că, în opinia sa, cele mai relevante avize conforme necondiționate care dovedesc legalitatea evaluării ofertei contestatorului S.R.L. și a ofertei sale sunt următoarele, pe care le atașează în probațiune prezentei:

a.... nr..../ CN108...18/... pentru controlul de calitate și regularitate a concluziilor fazei de evaluare referitoare la concluziile comisiei de evaluare privind evaluarea propunerilor... și a conformității acestora, pentru loturile 1 și 2, conform listelor de... și procesului verbal nr.... postat în SEAP la data de...;

b. Intervenientul indică emiterea... nr.... pentru controlul de calitate și regularitate a concluziilor fazei de evaluare referitoare la concluziile comisiei de evaluare privind evaluarea propunerilor financiare și a conformității acestora, pentru loturile 1 și 2, conform listelor de... și procesului-verbal nr...., postat în SEAP la data de...;

c. Intervenientul... nr.... pentru controlul de calitate și regularitate a concluziilor fazei de evaluare referitoare la concluziile comisiei de evaluare privind analiza documentelor-suport pentru îndeplinirea criteriilor de calificare prezentate de către ofertanții ce urmează a fi declarați câștigători în urma aplicării criteriului de atribuire, concluziile incluse în raportul procedurii de atribuire, precum și neconformitățile remediate de la momentul inițierii controlului ex ante, pentru loturile 1 și 2, conform listelor de..., Raportului final nr.... privind implementarea măsurilor de remediere, și Raportului procedurii postat în SEAP la data de...;

d.... nr..../ CN108...18/... pentru controlul de calitate și regularitate a concluziilor fazei de evaluare referitoare la concluziile finale, privind analiza neconformităților constatate și remediate din avizele conform condiționate anterior emise de ANAP, cuprinse în Raportul procedurii de atribuire aprobat de reprezentantul legal al autorității contractante conform listelor de..., proceselor-verbale de evaluare nr.... (DUAE), nr.... (PT), nr.... (PF), nr.... (RP+DS) și raportului procedurii nr...., postat în SEAP la data de...;

... privire la solicitarea de acces la dosarul achiziției, intervenientul solicită respingerea acesteia, cel puțin... privire la informațiile din oferta sa și din corespondența de clarificări aferentă din etapa de evaluare, care sunt declarate și probate ca fiind confidențiale, pentru următoarele considerente:

1. Intervenientul arată că, din Adresa achizitorului nr..... nr..... Solicitarea de acces la informații de interes public a... nr.... și Răspunsul achizitorului nr...., prin care părțile au fost invitate la sediul achizitorului în data de... pentru studierea dosarului achiziției, atașate în probă, reiese că, atât contestatorul, cât și intervenientul, ca urmare a solicitărilor lor de acces la dosarul achiziției... respectarea principiilor tratamentului egal și nediscriminării, au primit acces la dosarul achiziției publice... excepția informațiilor care nu au fost indicate ca fiind confidențiale de ceilalți operatori economici implicați în procedura de atribuire;

2. Susține că, potrivit art. 8 din Legea nr. 101/2016... de atac prevăzută de acest act normativ constituie un remediu la îndemâna persoanelor vătămate, iar nu un mijloc de obținere de către acestea de informații din dosarul achiziției publice... ocazia soluționării cauzei. Altfel spus, scopul pentru care a fost edictată de legiuitor... de atac a contestației nu este cel de a permite contestatorului să studieze diverse acte de la autoritatea contractantă, ci de a reclama un act nelegal, pentru motive de nelegalitate ce-i sunt cunoscute la momentul reclamației, iar nu necunoscute și aflate, eventual, pe parcurs;

3. Prin urmare, consideră că accesul la dosarul achiziției publice se poate realiza doar în condițiile legislației în vigoare și doar... privire la informațiile care nu sunt confidențiale;

4. Acesta invocă faptul că Directiva 2014/24/UE, art. 21;

5. Precizează că, în cuprinsul ofertei depuse a depus o declarație de confidențialitate în care a justificat și probat caracterul confidențial al acestor informații;

6. De altfel, acesta arată că un tip similar de declarație a fost depus inclusiv de către contestatorul S.R.L., așa cum reiese din raportul procedurii nr....;

7. Mai mult, intervenientul subliniază că toate contractele de furnizare de materiale și materii prime primite de la furnizorii noștri, depuse în cadrul procedurii, conțin clauze de confidențialitate în sarcina noastră (a se vedea exemplificativ contractul nr...., ANEXA 1/... la contractul nr...., documente parte a dosarului achiziției pe care achizitorul are obligația să îl înainteze CNSC conform prevederilor art. 18 alin. 2 din Legea 101/2016);

8. De asemenea, arată că toate contractele încheiate... locatorii noștri de utilaje și mijloace de transport, depuse în cadrul procedurii, conțin clauze de confidențialitate în sarcina noastră (a se vedea exemplificativ Contractul nr...., ANEXA 1/... la contractul nr....,

documente parte a dosarului achiziției pe care achizitorul are obligația să îl înainteze CNSC conform prevederilor art. 18 alin. 2 din Legea 101/2016);

9. În susținere, invocă jurisprudența CJUE, susținând că aceasta a fost aplicată corect, de dată recentă, dând... titlu exemplificativ, deciziile CNSC nr..... din data de... și nr.....

Având în vedere cele de mai sus, intervenientul subliniază că informațiile din oferta sa și din corespondența de clarificări... privire la aceasta din etapa de evaluare sunt declarate și probate ca fiind confidențiale întrucât acestea au caracter de secret comercial în sensul celor mai sus descrise și, indubitabil există motive obiective pentru care dezvăluirea unor astfel de informații către competitori este de natură a produce societății interveniente, furnizorilor de materiale și materii prime ai interveniente, locatorilor de utilaje și mijloace de transport ai intervenientei prejudicii semnificative în ceea ce privește protejarea secretelor comerciale și de afaceri, cât și participarea noastră la proceduri de achiziție viitoare.

Apreciază că, o eventuală comunicare a informațiilor confidențiale către concurenți l-ar expune riscului ca, în viitoarele proceduri de atribuire, aceștia să cunoască în avans elementele ofertelor sale.

Astfel, intervenientul consideră că informațiile declarate și probate de... ca fiind confidențiale reflectă date... caracter personal, secrete comerciale și de afaceri având ca obiect formarea prețurilor, productivitatea și consumurile utilizate, metodologii și proceduri de lucru, elaborate în baza know-how-ului personalului subscrisei și în baza politicilor și procedurilor sale interne, motiv pentru care intervenientul solicită respingerea cererii contestatorului având ca obiect acordarea dreptului de studiu al acestor documente confidențiale la sediul CNSC, ca parte a dosarului cauzei, dosar la care achizitorul are obligația de a depune și dosarul achiziției publice.

Referitor la respingerea contestației ca nefondată în ceea ce privește oferta depusă de S.R.L., intervenientul reproduce în continuare extras din raportul procedurii nr...., susținând că din acesta reies cel puțin 7 (șapte) fine distincte de respingere a ofertei S.R.L., tratate pe larg și în procesul-verbal de evaluare nr.... privind evaluarea conformității propunerilor... prevederile caietului de sarcini și, după caz... factorii de evaluare, pe care îl atașează în probațiune (a se vedea paginile 148-181 care tratează întreaga evaluare a... a S.R.L. depusă în cadrul... 1 - modernizare străzi și drumuri comunale în....., paginile 166-172 care tratează exclusiv cele 7 (șapte) fine distincte de respingere a ofertei contestatorului reproduse supra din Raportul procedurii nr....).

Acesta reiterează faptul că, în opinia sa, toate cele 7 (șapte) fine distincte de respingere a ofertei contestatorului sunt derivate din nerespectarea cerințelor din Fișa de date a achiziției, capitolul IV....

Modul de prezentare al..., pe care acesta le-a reprodus în facsimil, respectiv, din răspunsul neconcludent al S.R.L. la solicitarea de clarificări având ca obiect lămurirea modului în care acest ofertant înțelege că ar fi îndeplinit aceste cerințe prin propunerea tehnică depusă.

Consideră că, raportat la cerințele documentației de atribuire reproduse supra, achizitorul a respins corect oferta contestatorului S.R.L. ca inacceptabilă și neconformă... aplicarea prevederilor art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, coroborat... art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016.... 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016, pentru fiecare din 7 (șapte) fine distincte de respingere a ofertei S.R.L..

Contrar opiniei pro causa a S.R.L., în sensul că achizitorul ar trebui să accepte această corectare și completare extensivă a..., prin depunerea de facto a unei noi propuneri... îmbunătățite în etapa de evaluare a ofertelor, intervenientul face trimitere la jurisprudența obligatorie pentru statele membre a CJUE care a statuat că achizitorul este obligat să respecte... strictete documentația de atribuire în evaluarea ofertelor depuse.

Astfel... că, unei autorități/entități contractante îi revine sarcina de a respecta... strictete criteriile pe care ea însăși le-a stabilit.

Totodată, subliniază că, principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparentă, care constituie corolarul principiului egalității de tratament, are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității/entității contractante.

În opinia sa, această obligație implică formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini astfel încât, în primul rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în același mod și, în al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză.

Acesta apreciază că, teza propusă de contestator, de acoperire a celor 7 (șapte) fine distincte de respingere a ofertei S.R.L. (s.n. inclusiv a răspunsului neconcludent transmis în SEAP în data de... ora...: 48... adresa nr..... la solicitarea de clarificare nr..... termen de răspuns... ora 23: 59, prin care se solicita lămurirea celorlalte 6 (șase) fine distincte de neconformitate a ofertei, toate derivate din nerespectarea cerințelor de întocmire a Graficului... din Fisa de date a achiziției), sub umbrela unor așa-zise vicii de formă, este contrazisă însăși de definiția viciilor de formă din art. 135 alin. 3 din HG nr. 395/2016.

În concluzie... că achizitorul a respins corect... ca inacceptabilă și neconformă... aplicarea prevederilor art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, coroborat... art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016.... 134 alin. 5 din HG nr. 395/2016, pentru fiecare din 7 (șapte) fine distincte de respingere a ofertei contestatoarei, primele 6 (șase) fine de neconformitate derivate din nerespectarea cerințelor imperative de întocmire și prezentare a Graficului..., iar ultimul fine, al șaptelea, de inacceptabilitate, constând în răspunsul neconcludent al S.R.L. transmis în SEAP în data de... ora...: 48... adresa nr.... la solicitarea de clarificare nr..... termen de răspuns... ora 23: 59, prin care se solicita lămurirea celorlalte 6 (șase) fine distincte de neconformitate a ofertei.

În susținere invocă extras din considerentele Deciziei nr.... pronunțată de....

Raportat la cele prezentate mai sus, intervenientul apreciază că se impune a fi respinsă ca nefondată contestația formulată de S.R.L. în ceea ce privește petitul având ca obiect demonstrarea admisibilității ofertei acestuia.

D. Referitor la respingerea contestației în ceea ce privește oferta..., în principal, prin anularea contestației, în temeiul art. 10 lit. f) și g), coroborat... art. 11 alin. (1) din Legea nr. 101/2016..., în subsidiar, ca nefondată:

Intervenientul reamintește că, în conformitate... prevederile art. 249 C.p.c., „Articolul 249 Sarcina probei Cel care face o susținere în cursul procesului trebuie să o dovedească, în afară de cazurile anume prevăzute de lege.”, sarcina probei aparține reclamantului, în acest caz, contestatorului, așa cum intervenientul a arătat pe larg supra;

În condițiile în care, astfel cum se poate observa din contestația depusă, contestatorul nu a motivat în fapt și în drept, respectiv nu a probat niciunul dintre pretensele fine de respingere a ofertei intervenientului, enumerate doar ad nauseam, contestația se impune a fi respinsă sub acest aspect, fără o analiză pe fond;

... toate acestea, consideră că, dacă instanța apreciază că o analiză pe fond se impune, intervenientul solicită a se observa din dosarul achiziției ce va fi depus la CNSC de către achizitor, conform obligațiilor procesuale ce îi incumbă, în temeiul art. 18 alin. 2 din Legea 101/2016, că:

- Se infirmă toate criticile presupuse de neîndeplinire a cerințelor de calificare de către intervenient, alese, dar nedemonstrate și neprobate, prin contestația S.R.L.;

- Se infirmă toate criticile presupuse de neconformitate a... a intervenientului, alese, dar nedemonstrate și neprobate, prin contestația S.R.L.;

- Se infirmă toate criticile presupuse de neconformitate a... financiare a intervenientului, alese, dar nedemonstrate și neprobate, prin contestația S.R.L.;

Raportat la cele demonstrate mai sus, în ceea ce privește oferta..., intervenientul solicită, în principal, anularea contestației, în temeiul art. 10 lit. f) și g) coroborat... art. 11 alin. (1) din Legea nr. 101/2016..., în subsidiar, respingerea contestației ca nefondată.

Conchizând, pentru considerentele de mai sus, intervenientul solicită admiterea cererii de intervenție și, corelativ:

- în ceea ce privește oferta contestatorului S.R.L., respingerea contestației ca nefondată;

- în ceea ce privește oferta intervenientului..., în principal, anularea contestației, în temeiul art. 10 lit. f) și g) coroborat... art. 11 alin. (1) din Legea 101/2016..., în subsidiar, respingerea contestației ca nefondată.

În ceea ce privește contestația înregistrată la Consiliu sub nr...., în dosarul nr...., formulată **de** S.R.L., împotriva rezultatului prezentei proceduri de licitație deschisă, emisă de către... (PRIMARIA), în partea care privește lotul nr...., acesta solicită cele prezentate în partea introductivă a prezentei decizii.

Contestatorul reia prezentarea situației de fapt și o parte a motivelor de fapt și de drept pentru care solicită admiterea contestației, apreciind că se impune admiterea contestației și obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei sale, date fiind următoarele aspecte:

i. S.R.L. a răspuns concludent la solicitarea de clarificare privitoare la procedurile... de execuție

Consideră că, potrivit informațiilor de la dosarul achiziției, primul dintre motivele care au stat la baza respingerii ofertei depuse de OVO a constat în faptul că nu am răspuns concludent la solicitarea de clarificare privitoare la procedurile... de execuție pentru straturi de formă și straturi de fundație din bloc... de piatră brută.

... privire la această solicitare de clarificare, deși prin răspunsul transmis am arătat comisiei că procedura de execuție a respectivelor activități se regăsește în cadrul... sub denumiri echivalente, respectiv PTE-... Straturi de fundații rutiere din balast amestec optimal și PTE-20 Execuție strat de piatră spartă/piatră spartă amestec optimal la drumurile publice, un astfel de răspuns eronat a fost considerat neconcludent de către autoritatea contractantă, concluzionând în adresa a cărei anulare o solicităm că lucrările descrise în procedurile la care am făcut referire nu pot fi asimilate celor referitoare la straturi de formă și straturi de fundație din bloc... de piatră brută.

În susținere, evidențiază cerințele din fișa de date, citând: „Propunerea tehnică va cuprinde Formularul cadru de propunere tehnică (formularul nr....) care va conține cel puțin următoarele secțiuni: (...) 4) Procedurile... de execuție adaptate obiectivului de

investiție, pentru toate categoriile de lucrări prevăzute în proiectul tehnic; ”

Acesta subliniază că, nicăieri în cadrul documentației de atribuire autoritatea contractantă nu a impus participanților la procedura de atribuire ca această descriere să se realizeze printr-un document care să conțină obligatoriu denumirea procedurilor identificate de....

Susține că acesta este considerentul pentru care, în cuprinsul...le..., a inclus descrieri inclusiv... privire la categoriile de activități la care autoritatea contractantă a făcut referire, fiind irelevant dacă informațiile se regăsesc într-un document având titlul activității sau în cadrul altor proceduri... de execuție.

Tot astfel... că acesta este motivul pentru care, prin răspunsul la solicitarea de clarificare, am arătat comisiei că procedura de execuție a respectivelor activități se regăsește în cadrul... sub denumiri echivalente, respectiv PTE-... Straturi de fundații rutiere din balast amestec optimal și PTE-20 Execuție strat de piatră spartă/piatră spartă amestec optimal la drumurile publice.

Reiterează faptul că, pentru a proceda la respingerea ofertei depuse de S.R.L. a reținut autoritatea contractantă că lucrările descrise în procedurile la care am făcut referire nu pot fi asimilate celor referitoare la straturi de formă și straturi de fundație din bloc... de piatră brută.

Din punctul său de vedere, asemenea concluzii nu pot fi primite la soluționarea raportului juridic litigios, în condițiile în care, în cadrul propunerii..., în metodologia de descriere a ofertantului privind abordarea generală și coordonarea activităților în cadrul contractului, existentă la... 82, este descrisă și menționată realizarea stratului de formă din balast și bloc... de piatră brută conform cerințelor din documentație.

Acesta consideră că, deosebit de importat la soluționarea contestației este că, în cadrul PTE-... - STRATURI DE FUNDAȚII RUTIERE DIN BALAST AMESTEC OPTIMAL este prezentată detalierea stratului de formă din balast existent: Stratul de fundație este prevăzut a se realiza din balast -reprofilare și completare... balast + împietruire existentă. Acest strat se execută inclusiv pe acostamente.

... că, operațiunile necesare pentru realizarea stratului inferior de fundație din balast, vor cuprinde execuția următoarelor categorii de lucrări astfel:

- lucrări de curățire mecanică de noroi a suprafețelor patului drumului;
- așternerea mecanică a stratului de balast;
- rectificarea suprafeței, la uscat... adăugarea materialului necesar, înainte și în urma cilindrului compresor, pentru asigurarea profilului, manipulări și transporturi... roaba; furca sau lopata și readucerea, pe partea carosabilă, a materialului debordat pe acostament.

- udarea... autocisterna, în timpul așternerii, pentru realizarea umidității optime de compactare;

- compactarea mecanică, a stratului de balast.

Agregatele vor corespunde...+A1:... (balast sort 0-63).

Gradul de compactare al balastului reprezintă raportul dintre densitatea în stare uscată a balastului din strat și densitatea în stare uscată maximă determinată prin încercarea Proctor modificată conform STAS... în domeniul „umed” al curbei Proctor.

... 6...-84 este recomandat ca grosimea stratului de balast utilizat la straturile de fundații a unui drum să nu depășească 30 cm.

Umiditatea balasturilor determinată înainte de compactare, trebuie să fie cuprinsă în domeniul optim de umidități de compactare, în funcție de tipul de balast.

În același sens, face trimitere la... din propunerea tehnică unde este prezentată... stratului de formă.

Totodată... că, în procedura tehnică se regăsește începând...9 PTE 20 - EXECUȚIE STRAT DE PIATRĂ SPARTĂ/... LA DRUMURILE PUBLICE, potrivit... care:

Pentru execuția fundațiilor din piatră spartă se utilizează următoarele agregate:

a. Pentru fundație din piatră spartă mare, 40-80:

- balast 0-63 mm în stratul inferior;

- piatră spartă 40-80 mm în stratul superior ce înseamnă piatră spartă mare - a se vedea... 440.

- split 16-25 mm pentru împănarea stratului superior;

- nisip grăunțos sau savură 0-8 mm ca material de protecție.

b. Pentru fundație din piatră spartă amestec optimal 0-63 mm

În același sens, redă sub formă tabelară condițiile admisibile ale pietrei sparte mari, menționând că într-o astfel de situație, contrar concluziilor din adresa de comunicare a rezultatului procedurii, în cuprinsul celor două proceduri... de execuție se regăsesc informații prin care am făcut dovada că avem cunoștințele necesare pentru a realiza lucrările aferente straturilor de formă și a straturilor de fundație din bloc... de piatră brută, respingerea ofertei fiind netemeinică și nelegală.

Pe de altă parte, susține că, așa cum se poate constata din cuprinsul actelor de evaluare, comisia de evaluare în niciun caz nu a analizat oferta în acord... instituția abaterilor... minore/viciilor de formă.

Sub acest aspect, consideră ca fiind relevante cele reținute definitiv de CNSC prin...295/C9/... din..., precum și decizia civilă nr.... pronunțată de... - Secția a IX-a contencios administrativ și fiscal, din care redă extras.

Reiterează că, potrivit răspunsului la solicitarea de clarificare, dat fiind că cele două proceduri... la care a făcut referire, conțin aceleași tehnologii de execuție, nu afectează soluția tehnică propusă și nici modul de îndeplinire a cerințelor documentației de atribuire, comisia de

evaluare avea obligația de a accepta procedurii revizuite depuse odată... răspunsul la solicitarea de clarificare, fiind în prezența unui veritabil viciu de formă acceptabil în materia achizițiilor publice potrivit art. 134 alin. (7) lit. a) și art. 135 alin. (1) și (3) din anexa la HG nr. 395/2016, revizuirea acestora fiind susținută în mod neechivoc de sensul și conținutul informațiilor mai sus menționate.

În concluzie, apreciază că procedurile... de execuție prezentate în cuprinsul ofertei, dar și odată... răspunsul la solicitarea de clarificare respectă cerințele... prevăzute în documentația de atribuire, aspect pentru care solicită Consiliului admiterea contestației, anularea actelor vătămătoare atacate și, în consecință, obligarea autorității la reluarea procedurii prin reevaluarea ofertei depuse de S.R.L..

ii. S.R.L. a răspuns concludent la solicitarea de clarificarea referitoare la PCCVI-uri

Astfel, evidențiază că, în opinia sa, cel de-al doilea motiv care a stat la baza respingerii ofertei depuse de contestator, aflat în strânsă legătură... cel de la pct. i din prezenta contestație, se referă la presupusul răspuns neconcludent la solicitarea de clarificare privitoare la PCCVI pentru categoriile de lucrări straturi de formă și straturi de fundație din bloc... de piatră brută.

Susține că, similar motivului de respingere aferent procedurilor... de execuție, deși a arătat și demonstrat comisiei de evaluare că PCCVI-urile pentru stratul de formă și straturile de fundație din bloc... de piatră brută se regăsesc în cadrul...le... sunt denumiri echivalente, un astfel de răspuns eronat a fost considerat parțial neconcludent de către autoritatea contractantă, concluzionând în adresa a cărei anulare o solicităm că lucrările descrise în procedurile la care am făcut referire nu pot fi asimilate celor referitoare la straturi de fundație din bloc... de piatră brută.

În susținere, inserează extras de la punctul 5) din cuprinsul documentației de atribuire, subliniind faptul că nicăieri în cadrul documentației de atribuire autoritatea contractantă nu a impus participanților la procedura de atribuire ca această descriere să se realizeze printr-un document care să conțină obligatoriu denumirea PCCVI-urilor identificate de....

Contestatorul... că acesta este considerentul pentru care, în cuprinsul...le..., a inclus descrieri inclusiv... privire la categoriile de activități la care autoritatea contractantă a făcut referire, fiind irelevant dacă informațiile se regăsesc într-un document având titlul activității sau în cadrul altor PCCVI-uri.

Susține că, tot astfel, acesta este motivul pentru care, prin răspunsul la solicitarea de clarificare, a arătat comisiei că PCCVI-urile respectivelor activități se regăsește în cadrul... sub denumiri echivalente, respectiv PLAN CONTROL CALITATE, VERIFICĂRI SI ÎNCERCĂRI -... și PLAN CONTROL CALITATE, VERIFICĂRI SI ÎNCERCĂRI -....

Acesta reiterează că, pentru a proceda la respingerea ofertei sale a reținut autoritatea contractantă că lucrările descrise în PCCVI-urile la care a făcut referire nu pot fi asimilate celor referitoare la straturi de fundație din bloc... de piatră brută.

Din punctul său de vedere, asemenea concluzii nu pot fi primite la soluționarea raportului juridic litigios, în condițiile în care stratul din piatră brută se execută pentru sporirea capacității portante a drumului, acesta așternându-se deasupra stratului de balast, între straturile de balast și cele de piatră spartă, iar la paginile 641-643 din propunerea tehnică se regăsește Planul de Control al Calității - Verificări și Încercări privind așternerea stratului de piatră spartă, în cadrul căruia este inclusă și piatra brută (piatră mare, sort 63-80 mm).

Consideră că mențiunile de mai sus referitoare la incidența abaterilor... minore/viciilor de formă sunt aplicabile inclusiv... privire la acest motiv de respingere, pentru identitate de situații.

Totodată, reiterează că prin răspunsul la solicitarea de clarificare, dat fiind că cele două PCCVI-uri la care a făcut referire conțin aceleași verificări, categorii de lucrări controlate și verificate, precum și modul de efectuare a controalelor și verificărilor, frecvența, toleranța admisibilă și cine efectuează verificarea, astfel încât nu afectează soluția tehnică propusă și nici modul de îndeplinire a cerințelor din documentația de atribuire, comisia de evaluare avea obligația de a accepta PCCVI-urilor revizuite depuse odată... răspunsul la solicitarea de clarificare, fiind în prezența unui veritabil viciu de formă acceptabil în materia achizițiilor publice potrivit art. 134 alin. (7) lit. a) și art. 135 alin. (1) și (3) din anexa la HG nr. 395/2016, revizuirea acestora fiind susținută în mod neechivoc de sensul și conținutul informațiilor mai sus menționate

În concluzie, PCCVI-urile prezentate în cuprinsul ofertei, dar și odată... răspunsul la solicitarea de clarificare respectă cerințele... prevăzute în documentația de atribuire, aspect pentru care solicită Consiliului admiterea contestației, anularea actelor vătămătoare atacate și, în consecință, obligarea autorității la reluarea procedurii prin reevaluarea ofertei sale.

iii. S.R.L. a răspuns concludent la solicitarea de clarificare referitoare la resursele de personal muncitor pe specialități

Contestatorul susține că, cel de-al treilea motiv care a stat la baza respingerii ofertei sale se referă la presupusul răspuns neconcludent la solicitarea de clarificare privitoare la... 7. Modalitatea de acces la resursele de personal muncitor pe specialități, necesare în execuția contractului.

... privire la acest motiv de respingere, preliminar, contestatorul face, în primul rând, trimitere la prevederile art. 30 alin. (4) și (6) din anexa la HG nr. 395/2016, menționând totodată că, dat fiind că, în acord... prevederile art. 179 din Legea nr. 98/2016, cerințele de personal la care face referire autoritatea contractantă reprezintă cerințe de

calificare, iar acestea nu se regăsesc în cuprinsul anunțului de participare, în acord... dispozițiile de mai sus reprezintă veritabile clauze nescrise care nu pot fi avute în vedere la soluționarea contestației.

În susținerea celor precizate, contestatorul invocă jurisprudența CNSC.

... că, în măsura în care Consiliul va aprecia ca nefiind în prezența unor clauze nescrise, eronat comisia de evaluare a considerat răspunsul său ca fiind neconcludent, concluzionând în adresa a cărei anulare o solicită că informațiile la care a făcut referire nu prezintă informații referitoare la totalitatea resurselor de personal muncitor alocate.

Din punctul său de vedere, asemenea concluzii sunt în primul rând nemotivate, fiind în contradicție... prevederile art. 215 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 98/2016, dat fiind că autoritatea contractantă nu a înțeles să arate care ar fi acele resurse de personal muncitor alocate pentru care nu am prezentat informații.

În al doilea rând, precizează că respingerea ofertei sale a fost dispusă... încălcarea flagrantă a prevederilor art. 134 alin. (7) lit. a) și art. 135 alin. (1) și (3) din anexa la HG nr. 395/2016, care reglementează instituția viciilor de formă acceptabile în materia achizițiilor publice.

Consideră aceasta deoarece, potrivit documentației de atribuire, în cuprinsul... financiare participanții la procedura de atribuire trebuiau să includă și extrasele de resurse materiale, manoperă, utilaj și transport (formularele C6cp-C9cp).

În opinia sa, într-o astfel de situație, în care resursele de personal au fost evidențiate în integralitate în cuprinsul...le financiare, iar, mai mult... că în Anexa... 2....pdf a arătat personalul muncitoresc de execuție, depunerea odată... răspunsul a informațiilor la care autoritatea contractantă face referire reprezintă un veritabil viciu de formă, completarea fiind susținută în mod neechivoc de sensul și conținutul... financiare și... la care a făcut referire anterior.

În concluzie, inclusiv din acest punct de vedere, contestatorul apreciază că decizia de respingere este nelegală și netemeinică, impunându-se admiterea contestației și obligarea autorității la reluarea procedurii prin reevaluarea ofertei sale.

iv. S.R.L. a răspuns concludent la solicitarea de clarificare privitoare la... și...

... că ultimul motiv pentru care oferta sa a fost respinsă a constat în faptul că nu a răspuns concludent la solicitarea de clarificare privitoare la... și..., documente care, așa cum rezultă din adresa autorității, nu au putut fi utilizate/deschise.

Sub acest aspect, evidențiază că, așa cum a arătat prin răspunsul la solicitarea de clarificare, deși nu cunoaște argumentele pentru care comisia nu a putut utiliza/deschide cele două fișiere, în condițiile în care

acestea au fost efectiv încărcate în SEAP în termenul limită de depunere a ofertelor, eronat comisia de evaluare nu a acceptat retransmiterea documentelor prin intermediul răspunsului la solicitarea de clarificare.

Subliniază aceasta, deoarece, în condițiile depunerii inițiale în ofertă a graficului... și a drumului critic, a existenței în cuprinsul întregii propuneri... a informațiilor sintetizate de cele două documente (termen de execuție, activități derulate, resursele alocate, etc.), contrar celor concluzionate de comisia de evaluare, se află în prezența unui veritabil viciu de formă reglementat de art. 134 alin. (7) lit. a) și art. 135 alin. (1) și (3) din anexa la HG nr. 395/2016.

Din punctul său de vedere, trebuie îmbrățișată opinia jurisprudențială potrivit căreia nu este legală și nici oportună respingerea unei oferte pentru deficiențe minore, fiind necesar a se păstra un echilibru între deficiențele constatate și măsura aplicată de autoritatea contractantă. Excluderea din procedura de atribuire ca măsură sancționatorie aplicată pentru deficiențe minore încalcă principiul proporționalității, criteriu care este de cele mai multe ori decisiv pentru evaluarea legalității acțiunilor instituțiilor statului.

Sub acest aspect, contestatorul redă extras din modelul de contract, menționând că, în condițiile în care derularea lucrărilor se va face pe baza graficului de execuție actualizat la semnarea contractului, iar nu a celui depus în cadrul ofertei, respingerea ofertei pentru aceste argumente este disproportională.

În concluzie, având în vedere motivele de fapt și de drept mai sus expus, contestatorul solicită Consiliului admiterea contestației, anularea actelor vătămătoare atacate, iar, în consecință, obligarea autorității la reluarea procedurii prin reevaluarea ofertei sale.

b. Oferta depusă de... -... este inacceptabilă și neconformă

Sub acest aspect, reiterează că, potrivit informațiilor de la dosarul achiziției oferta depusă de... -... a fost declarată admisibilă și câștigătoare, deși, acesta apreciază că oferta acestuia trebuia respinsă ca inacceptabilă și neconformă.

i. Oferta depusă de... -... este neconformă - neîndeplinirea cerinței de la pct. IV..... Modul de prezentare al... Adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării

Inserând extras din cerințele obligatorii ale documentației de atribuire, evidențiază care sunt secțiunile minime pe care trebuie să le includă în mod obligatoriu fiecare dintre ofertanți în propunerea tehnică - formularul cadru de propunere tehnică (formularul nr....), precizând totodată că, în prezenta procedură, ofertantul desemnat câștigător nu a prezentat planșe care să evidențieze efectiv amplasamentul lucrări și să conțină elementele impuse, ci a prezentat informații generice, sub formă narativă, nu de planșă, neparticularizate la licitația de față.

În acest sens, consideră că prezentarea organizării de șantier nu satisface... din documentație, deoarece aceasta nu trebuie

confundată... locația efectivă a lucrărilor. La fel... că nici prezentarea unor planșe generice referitoare la menținerea funcționalității facilităților pe durata execuției nu respectă... de a demonstra că oferta este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul lucrării.

Mai mult, acesta susține că nu este respectată nici... ca planșă (planșele)... privire la organizarea lucrărilor aferente organizării de șantier și la spațiul (spațiile) organizării de șantier a constructorului, să demonstreze ca activitățile necesare pentru organizarea lucrărilor se pot desfășura în coexistență... posibilele constrângeri impuse de amplasamentul identificat de ofertant pentru aceasta.

Referitor la acest aspect referitor la planșa privind demonstrarea că oferta este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul lucrării, face trimitere la jurisprudența națională.

Prin urmare, susține că, cum ofertantul desemnat câștigător a prezentat în cuprinsul... descrieri textuale generale, fără ca acestea să fie însoțite de planșe... distincte care să evidențieze în mod concret adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării... privire la limitele instalațiilor de alimentare... apa, canalizare, alimentare... energie electrică și gaze naturale, se impune admiterea contestației, iar, pe cale de consecință, obligarea autorității contractante la reluarea procedurii prin reevaluarea ofertei depuse de....

ii. Oferta depusă de... -... este neconformă - neîndeplinirea cerinței de la pct. IV..... Modul de prezentare al... - Aspecte de ordin operațional ale lucrărilor existente ce trebuie menținute

Inserând extras din informațiile regăsite în fișa de date a achiziției... că, în prezenta procedură de atribuire ofertantul desemnat câștigător nu a respectat... solicitată, dat fiind că acesta nu a prezentat planșe și/sau diagrame care să ilustreze păstrarea facilităților ce trebuie menținute în operare în timp ce lucrările propuse se vor afla în execuție, dar nici Proiectul de Organizare de șantier însoțit de planșe folosite în mod curent pentru organizările de șantier.

iii. Oferta depusă de... -... este neconformă - neîndeplinirea cerinței de la pct. IV..... Modul de prezentare al... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare - deșeuri din construcție, deșeuri rezultate din ambalaje materiale, etc.

Făcând trimitere la informațiile de la pct. 14)... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare - deșeuri din construcție, deșeuri rezultate din ambalaje materiale, etc., precum și la cele regăsite la punctul 13 din caietul de sarcini, în opinia contestatorului, contrar cerințelor obligatorii ale documentației de atribuire, ofertantul desemnat câștigător nu a prezentat... procedurilor de colectare, sortare și valorificare, lista instalațiilor de reciclare și valorificare unde vor fi trimise materialele, demonstrarea atingerii procentului minim de 70% și propunerea unui procent superior,

dar nici acorduri... operatorii autorizați pentru reciclare și valorificare, sens în care oferta trebuia respinsă ca neconformă.

iv. Oferta depusă de... -... este neconformă - oferta conține în cadrul... financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate, respectiv propunerea financiară nu este corelată... elementele... ceea ce ar putea conduce la executarea defectuoasă a contractului, sau constituie o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice

... privire la acest aspect, contestatorul... că, un alt motiv pentru care oferta depusă de... -... ar fi trebui respinsă constă în faptul că aceasta conține în cadrul... financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate, respectiv propunerea financiară nu este corelată... elementele... ceea ce ar putea conduce la executarea defectuoasă a contractului, sau constituie o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice.

Astfel, evidențiază că, potrivit cerinței de la... 5 din caietul de sarcini: „2) Se permite ofertanților să utilizeze propriile distanțe de transport pentru resursele materiale de la furnizori la locul lucrării. În cadrul... ofertanții trebuie să indice furnizorii pentru materialele... pondere semnificativă în execuția lucrărilor și/sau în atingerea obiectivelor (balast, beton, borduri, elemente prefabricate rigola, emulsie de bitum cationica... rupere rapida, mixturi asfaltice, oțel beton, parapeti metalici, piatra bruta, piatră spartă, plăcute prefabricate dublu armate, plasa sudata) precum și distanțele de transport de la aceștia.”, ofertantul desemnat câștigător nu a respectat această cerință, care, la elaborarea ofertei a avut în vedere distanțele din listele de cantități publicate în SEAP de autoritatea contractantă, iar nu propriile distanțe de transport.

Mai mult, consideră că, deși a indicat în cadrul... ofertanții trebuie să indice furnizorii pentru materialele... pondere semnificativă în execuția lucrărilor și/sau în atingerea obiectivelor, la elaborarea... financiare nu a ținut cont de distanța reală de transport de la aceștia, aspect care face ca propunerea financiară să nu fie corelată... elementele....

... privire la diminuarea artificială a prețului inclus în propunerea financiară prin nerespectarea distanțelor reale de transport, contestatorul invocă jurisprudența CNSC.

Din punctul său de vedere, aspectele prezentate fac dovada deplină a faptului că legalitatea rezultatului procedurii de atribuire a fost afectată, contestatorul solicitând cele menționate în partea introductivă a prezentei decizii.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr..... (PRIMARIA) transmite punctul său de vedere față de contestația depusă de S.R.L. în dosarul nr...., solicitând respingerea acesteia

ca nefondată... consecința menținerii în totalitate a actelor încheiate de autoritatea contractantă, ca temeinice și legale.

I.... privire la respingerea ofertei depuse de S.R.L.

Apreciază că respingerea ofertei depuse de S.R.L. a fost realizată în mod legal, temeinic și proporțional, în conformitate... prevederile documentației de atribuire și ale legislației aplicabile.

... privire la nerespectarea cerinței privind procedurile... de execuție, evidențiază că, potrivit fișei de date - capitolul IV..... 4), ofertanții aveau obligația de a prezenta „Procedurile... de execuție adaptate obiectivului de investiție, pentru toate categoriile de lucrări prevăzute în proiectul tehnic.”, menționând totodată că art. 123 din HG nr. 395/2016, impunea elaborarea ofertei în conformitate... documentația de atribuire.

În acest sens, arată că, prin adresa nr....., comisia de evaluare a solicitat clarificări ofertantului S.R.L.... privire la lipsa procedurilor... de execuție pentru:

- Straturi de formă;

- Straturi de fundație din bloc... de piatră brută,

iar, în răspunsul transmis, ofertantul a invocat procedurile PTE-... și PTE-20, susținând că acestea acoperă lucrările respective, comisia de evaluare analizând conținutul acestor proceduri și constatând următoarele:

- Pentru stratul de formă, procedura PTE-... tratează execuția unui strat de balast amestec optimal, însă în Proiectul Tehnic de Execuție este prevăzut un strat de formă din balast... grosimea de 15 cm, în contradicție... prevederile Caietului de Sarcini.... toate acestea, comisia a considerat că procedura PTE-... poate fi asimilată stratului de formă, fiind adaptată obiectivului de investiție.

- Pentru stratul de fundație din bloc... de piatră brută, procedura PTE-20 nu este corespunzătoare. Aceasta tratează execuția straturilor de piatră spartă, utilizând tehnologii diferite față de cele impuse prin proiectul tehnic, care implică:

- Compactarea... maiul mecanic -împănarea... piatră spartă în straturi uniforme.

Din punctul său de vedere, aceste operațiuni nu sunt descrise în procedura PTE-20... materialele și metodele de execuție sunt diferite. Prin urmare, procedura invocată nu poate fi considerată echivalentă și nu acoperă... tehnică impusă.

Evidențiază că, contrar afirmațiilor contestatorului, comisia de evaluare nu a considerat neconcludent răspunsul său... privire la identificarea procedurii... de execuție corespunzătoare realizării stratului de formă din balast, aspect care rezultă explicit și la nivelul procesului verbal la nivelul căruia a fost analizat răspunsul său la solicitarea de clarificări dar și în comunicarea... privire la respingerea ofertei sale, la nivelul căreia nu a fost inclusă o motivare de respingere... privire la

această categorie de lucrări. Consideră că argumentele sale... privind la identificarea procedurii... de execuție aferente realizării stratului de formă din balast au fost considerate concludente de către comisia de evaluare deoarece operațiunile aferente categoriei de lucrări au fost identificate la nivelul unei proceduri... de execuție incluse în propunerea sa tehnică, clarificările sale fiind relevante și suficiente pentru determinarea faptului că documentația de atribuire este îndeplinită.

... că, referitor la lipsa unei proceduri... de execuție care să abordeze modul de realizarea a stratului din bloc... de piatră brută, comisia de evaluare a avut o abordare aplicată, urmărind să identifice la nivelul procedurii/procedurilor... de execuție invocate de către contestatoare prin răspunsul său la solicitare de clarificări particularitățile specifice operațiunilor impuse prin documentația de atribuire (proiectul tehnic de execuție). Reiterează faptul că s-au identificat elemente specifice stratului de fundație din bloc... de piatră brută care nu corespund procedurii... de execuție invocate de către contestatoare ca fiind asimilabilă, precizând că aceste elemente au fost comunicate explicit și în comunicarea privind respingerea ofertei contestatoarei., așadar, autoritatea apreciază că afirmația potrivit căreia evaluarea cerinței documentației de atribuire ar fi fost realizată doar pe baza denumirilor procedurilor... de execuție este total nefondată, contestatoare încercând să creeze o percepție eronată asupra procesului de evaluare a ofertelor.

Autoritatea susține că a ținut cont inclusiv de recomandările ANAP efectuate la nivelul îndrumării privind modul de tratare a abaterilor... minore, viciilor de formă și a erorilor aritmetice în cadrul procesului de evaluare a ofertelor (disponibilă pe site-ul oficial al instituției www.anap.gov.ro) potrivit cărora o cerere de clarificare a unei oferte poate interveni numai după ce autoritatea/entitatea contractanta a luat cunoștință de ansamblul ofertelor și trebuie, în principiu, să fie adresată în mod echivalent tuturor ofertanților care se află în aceeași situație și trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare. Evaluare ofertei și a răspunsului la solicitare de clarificări a fost realizată... respectarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Pe cale de consecință, în temeiul prevederilor:

- art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, care prevede că oferta trebuie să respecte cerințele documentației;
- art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016, care reglementează clarificările neconcludente;
- art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, care permite respingerea ofertei care nu satisface cerințele caietului de sarcini,

autoritatea evidențiază că a constatat că oferta depusă de S.R.L. nu îndeplinește cerințele minime impuse, fiind lipsită de procedura tehnică de execuție pentru stratul de fundație din bloc... de piatră brută.

Precizează că oferta contestatorului a fost respinsă de către comisia de evaluare ca neconformă și inacceptabilă, întrucât nu respectă cerințele esențiale din documentația de atribuire.... că, deși ofertantul a invocat existența unor proceduri echivalente (PTE-... și PTE-20), acestea nu acoperă în mod explicit lucrările aferente stratului de fundație din bloc... de piatră brută, așa cum sunt descrise în proiectul tehnic. Diferențele de tehnologie, materiale și metode de execuție între piatra spartă și piatra brută justifică neasimilarea acestora și pe cale de consecință respingerea ofertei.

2. Referitor la nerespectarea cerinței privind PCCVI (Programul de Control al Calității - Verificări și Încercări), prezintă următoarele aspecte:

Evidențiază că, potrivit fișei de date - capitolul IV..... 5), ofertanții aveau obligația de a prezenta „Programul de Control al Calității - Verificări și Încercări (PCCVI) particularizat pe obiectul investiției, conținând metodologia detaliată pentru execuția testelor și verificărilor de calitate pentru toate lucrările.”, menționând că, potrivit art. 123 din HG nr. 395/2016, impunea elaborarea ofertei în conformitate... documentația de atribuire.

Autoritatea... că, prin adresa nr....., încărcată în SEAP în data de..., ora 17: 46, s-au solicitat clarificări ofertantului S.R.L.... privire la lipsa din cadrul..., informații privind planul de control calitate, verificări și încercări, în care să fie menționate, metodele de... și control utilizate, frecvența verificărilor, toleranța admisibilă și responsabilul de... pentru categoriile de lucrări: Straturi de formă și Straturi de fundație din bloc... de piatră brută.

... privire la stratul de formă, precizează că ofertantul a indicat că PCCVI-ul aferent stratului de formă este inclus la... 637, sub denumirea „Plan control calitate, verificări și încercări - așternere strat balast”, comisia considerând că, în acest caz, procedura este asimilabilă și adaptată obiectivului de investiție, iar... este îndeplinită.

... privire la stratul de fundație din bloc... de piatră brută, autoritatea precizează că ofertantul a susținut că procedura aferentă stratului de piatră spartă este echivalentă... cea pentru bloc... de piatră brută, comisia constatând că această afirmație nu este fundamentată, întrucât:

- Proiectul Tehnic de Execuție prevede un strat de fundație mijlociu din bloc... de piatră brută (30 cm)... tehnologie distinctă;
- Caietul de sarcini impune operațiuni specifice: așezarea manuală a pietrei, compactarea... maiul mecanic, împănarea... piatră spartă;
- Procedura invocată de ofertant (pentru piatră spartă) nu include aceste operațiuni și nu poate fi considerată echivalentă.

- Proiectul tehnic impune metode de... specifice pentru straturile de fundație din bloc... de piatră brută, care nu se regăsesc în PCCVI-ul transmis.

Contrar afirmațiilor contestatorului care insinuează că procesul de evaluare derulat de către comisia de evaluare s-a bazat pe urmărirea unui document (unei secțiuni) care să poarte denumirea PCCVI, evidențiază că, mențiunile comisiei de evaluare transpuse la nivelul proceselor verbale de evaluare arată că s-a urmărit identificarea informațiilor relevante la nivelul întregii propuneri.... Spre exemplu, arată că... privind „Programul de Control al Calității - Verificări și Încercări (PCCVI) particularizat pe obiectul investiției, conținând metodologia detaliată pentru execuția testelor și verificărilor de calitate pentru toate lucrările.” a fost considerată ca fiind îndeplinită de către comisia de evaluare dacă informațiile relevante au fost inserate și în alte secțiuni ale... precum cea dedicată procedurilor... de execuție.

În opinia sa, contestatorul face abstracție de argumentele care i-au fost prezentate inclusiv în comunicarea privind respingerea ofertei la nivelul căreia au fost clar inserate mențiuni... privire la motivul pentru care stratul din bloc... de piatră brută nu este asimilabil stratului de piatră spartă pe care l-a abordat în propunerea sa tehnică.

Aceasta susține că a ținut cont inclusiv de recomandările ANAP efectuate la nivelul îndrumării privind modul de tratare a abaterilor... minore, viciilor de formă și a erorilor aritmetice în cadrul procesului de evaluare a ofertelor (disponibilă pe site-ul oficial al instituției www.anap.gov.ro) potrivit cărora o cerere de clarificare a unei oferte poate interveni numai după ce autoritatea/entitatea contractantă a luat cunoștință de ansamblul ofertelor și trebuie, în principiu, să fie adresată în mod echivalent tuturor ofertanților care se află în aceeași situație și trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare. Evaluare ofertei și a răspunsului la solicitare de clarificări a fost realizată... respectarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Prin urmare, autoritatea contractantă evidențiază că PCCVI-ul prezentat nu acoperă lucrările aferente stratului de fundație din bloc... de piatră brută, iar... nu este îndeplinită.

Pe cale de consecință, consideră că în temeiul prevederilor:

- art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016 - clarificările transmise nu sunt concludente;
 - art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016-oferta nu respectă cerințele documentației de atribuire;
 - art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 - oferta nu satisface cerințele caietului de sarcini,
- comisia de evaluare a constatat că oferta depusă de S.R.L. nu îndeplinește cerințele minime impuse, fiind lipsită de PCCVI pentru

toate categoriile de lucrări, așa cum este impus prin fișa de date - lipsește PCCVI pentru stratul de fundație din bloc... de piatră brută.

În continuare, subliniază că oferta contestatorului a fost respinsă ca neconformă și inacceptabilă, întrucât nu respectă cerințele esențiale din documentația de atribuire respectiv nu a prezentat Programul de Control al Calității - Verificări și Încercări (PCCVI) pentru stratul de fundație din bloc... de piatră brută, iar PCCVI invocat (pentru piatră spartă/piatră spartă amestec optimal) nu poate fi considerat echivalent întrucât lucrările specifice straturilor de fundație din bloc... de piatră brută nu sunt asimilabile celor aferente stratului de piatră spartă/piatră spartă amestec optimal având în vedere că acestea prezintă diferențe semnificative de execuție și control calitativ. În lipsa unui PCCVI dedicat și adaptat acestei categorii de lucrări... esențială din documentația de atribuire nu este îndeplinită, iar clarificările transmise nu sunt concludente.

3.... privire la nerespectarea cerinței privind resursele de personal muncitor, autoritatea contractantă face trimitere la obligațiile pe care le aveau ofertanții, potrivit fișei de date - capitolul IV..... 7), menționând totodată că, art. 123 din HG nr. 395/2016, impunea elaborarea ofertei în conformitate... documentația de atribuire.

În opinia sa, este eronată și neîntemeiată susținerea contestatorului referitoare la... privind prezentarea listei... resursele de personal muncitor pe specialități ar reprezenta o cerință de calificare, în sensul art. 179 din Legea nr. 98/2016, și că, întrucât aceasta nu se regăsește în cuprinsul anunțului de participare, ar constitui o „clauză nescrisă” care nu poate fi avută în vedere la soluționarea contestației.

Acesta... că... prevăzută la capitolul IV.... pct. 7 din fișa de date a achiziției - „Modalitatea de acces la resursele de personal muncitor pe specialități, necesare în execuția contractului” - nu reprezintă o cerință de calificare, ci o cerință tehnică privind conținutul....

Consideră că această cerință are rolul de a permite autorității contractante să evalueze fezabilitatea și realismul..., prin corelarea resurselor umane planificate... metodologia de execuție... de lucrări și propunerea financiară. În opinia sa... nu vizează demonstrarea capacității de a participa la procedură, ci modalitatea concretă de realizare a contractului, fiind parte integrantă din oferta tehnică.

Mai mult, evidențiază că fișa de date precizează în mod expres că nu se solicită documente justificative (precum extrase Revisal sau declarații de disponibilitate) la momentul depunerii ofertelor, ceea ce exclude caracterul de cerință de calificare.... vizează exclusiv structura și organizarea resurselor de personal muncitor pe specialități necesare în execuția contractului, conform modelului din capitolul 11 al caietului de sarcini.

Prin urmare, autoritatea contractantă evidențiază că, în opinia sa:

- ... este prevăzută expres în documentația de atribuire;

- Nu este o cerință de calificare, ci o cerință privind conținutul...;

- Nu este o „clauză nescrisă”, ci o obligație clară, cunoscută și acceptată de toți operatorii economici interesați;

- Contestatorul nu a contestat documentația de atribuire în termen legal, astfel că... este opozabilă și obligatorie.

Consideră că susținerea contestatorului privind natura cerinței referitoare la resursele de personal muncitor este neîntemeiată, întrucât... nu reprezintă o cerință de calificare, ci o cerință tehnică privind structura....

Subliniază că argumentele acestuia... privire la acest punct arată faptul că aceasta fie nu a înțeles... documentației de atribuire, fie dorește să creeze falsa percepție potrivit căreia comisia de evaluare i-ar fi pretins îndeplinirea unei cerințe inexistente la nivelul documentației de atribuire.

În opinia sa, la nivelul punctului abordat, contestatorului nu i-a fost solicitată îndeplinirea unor presupuse criterii de calificare sau de selecție.... documentației de atribuire impunea includerea în propunerea tehnică a unor informații privitoare la resursele de personal muncitor pe specialități necesare în execuția contractului - numărul acestora și modul în care aceștia vor fi alocați îndeplinirii contractului fără să fie solicitate informații... privire la identitatea, calificarea, condițiile care stau la baza colaborării etc.... că S.R.L. nu a inclus la nivelul...le... informațiile solicitate (ex. 7 asfaltori, 10 muncitori necalificați etc.).

Aceasta evidențiază că în conformitate... prevederile art. 123 din HG nr. 395/2016, cerințele din cadrul documentației de atribuire... privire la modul de elaborare a... sunt obligatorii, și nu formale, înscrisurile elaborate de autoritatea contractantă nefiind contestate de către niciun operator economic interesat.

Totodată, susține că a ținut cont inclusiv de recomandările ANAP efectuate la nivelul îndrumării privind modul de tratare a abaterilor... minore, viciilor de formă și a erorilor aritmetice în cadrul procesului de evaluare a ofertelor (disponibilă pe site-ul oficial al instituției www.anap.gov.ro) potrivit cărora o cerere de clarificare a unei oferte poate interveni numai după ce autoritatea/entitatea contractantă a luat cunoștință de ansamblul ofertelor și trebuie, în principiu, să fie adresată în mod echivalent tuturor ofertanților care se află în aceeași situație și trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare. Evaluare ofertei și a răspunsului la solicitare de clarificări a fost realizată... respectarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

În opinia sa, oferta depusa de S.R.L. nu a respectat această cerință, iar clarificările transmise nu au remediat lipsa informațiilor solicitate, precizând că:

Prin adresa nr....., încărcată în SEAP în data de..., ora 17: 46, comisia de evaluare a solicitat clarificări ofertantului S.R.L., întrucât propunerea tehnică nu conținea lista completă... resursele de personal muncitor pe specialități, ci doar o descriere... a responsabilităților acestora, grupate pe echipe, fără identificarea efectivului de persoane alocate (numărul... muncitori alocați pe specialități), în tabelul prezentat în propunerea tehnică fiind menționat: „Conform anexa și Grafic...”.

Precizează că, în răspunsul transmis, ofertantul a indicat că informațiile solicitate se regăsesc în fișierul „CN108...18/... Anexa... 2...” și în.... Comisia de evaluare a constatat că:

- Documentul „CN108...18/... Anexa... 2...” nu conține lista completă și structurată conform cerinței din Caietul de sarcini - nu conține informații referitoare la numărul... muncitori alocați pe specialități;

- Documentul „CN108...18/... Anexa... 2...” face trimitere la... prezentat în oferta inițială, însă acest document prezintă o eroare și prin urmare nu a putut fi vizualizat și verificat, iar... transmis ulterior nu poate fi utilizat în evaluare, întrucât reprezintă o completare a ofertei, nu o clarificare, și nu confirmă fără echivoc informații deja existente în propunerea tehnică inițială.

Consideră că acceptarea acestor documente ar conduce la încălcarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii, reglementate de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Aceasta susține că, a ținut cont inclusiv de recomandările ANAP efectuate la nivelul îndrumării privind modul de tratare a abaterilor... minore, viciilor de formă și a erorilor aritmetice în cadrul procesului de evaluare a ofertelor (disponibilă pe site-ul oficial al instituției www.anap.gov.ro) potrivit cărora o cerere de clarificare a unei oferte poate interveni numai după ce autoritatea/entitatea contractantă a luat cunoștință de ansamblul ofertelor și trebuie, în principiu, să fie adresată în mod echivalent tuturor ofertanților care se află în aceeași situație și trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare. Evaluare ofertei și a răspunsului la solicitare de clarificări a fost realizată... respectarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Arată că, în consecință, s-a constatat ca oferta depusa de S.R.L. nu îndeplinește cerințele minime impuse prin documentația de atribuire, întrucât lipsesc informații solicitate explicit prin fisa de date a achiziției la cap. IV..... Modul de prezentare al..., Modalitatea de acces la resursele de personal muncitor pe specialități, necesare în execuția contractului, și conform capitolul 11 din caietul de Sarcini - Resursele de personal muncitor pe specialități, necesare în execuția contractului - lipsește numărul... muncitori alocați pe specialități. Răspunsul transmis la solicitarea de clarificări nu este

concludent și modifică conținutul..., ceea ce contravine prevederilor art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016.

Pe cale de consecință... că, în temeiul prevederilor:

- art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016 - clarificările transmise nu sunt concludente;

- art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016 - răspunsul transmis la solicitarea de clarificări modifică conținutul...;

- art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 - oferta nu respectă cerințele documentației de atribuire;

- art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 - oferta nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini, comisia de evaluare a constatat că oferta depusa de S.R.L. nu îndeplinește cerințele minime impuse, având în vedere că lista/tabelul prezentat în documentul „CN108...18/... Anexa... 2...” nu conține și numărul... resursele de personal muncitor pe specialități necesare în execuția contractului, astfel cum s-a solicitat în modelul prezentat în caietul de sarcini la capitolul 11 Resursele de personal muncitor pe specialități, necesare în execuția contractului.

În continuare, evidențiază că... a fost respinsă de către comisia de evaluare ca neconformă și inacceptabilă, întrucât lipsesc informații solicitate explicit prin fișa de date a achiziției la IV..... Modul de prezentare al... 7) Modalitatea de acces la resursele de personal muncitor pe specialități, necesare în execuția contractului - nu a prezentat lista... resursele de personal muncitor pe specialități, conform cap. 11 din Caietul de Sarcini - nu a fost completat numărul... muncitori alocați pe specialități. Documentul transmis prin clarificări (...) la care face trimitere prin răspunsul transmis, nu era inclus în propunerea tehnică inițială și nu este susținut de alte informații din ofertă, ceea ce contravine art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016 privind modificarea nepermisă a conținutului ofertei.

4. Nerespectarea cerinței privind...

... privire la acest aspect, făcând trimitere la... regăsită în fișa de date - capitolul IV..... 11), precum și la solicitările concrete ale autorității... privire la această cerință, autoritatea contractantă... că, art. 123 din HG nr. 395/2016, impunea elaborarea ofertei în conformitate... documentația de atribuire.

Autoritatea... că prin solicitările sale față de ofertantul S.R.L., efectuate prin adresa nr....., încărcată în SEAP în data de..., ora 17: 46 s-au solicitat clarificări... privire la aspecte privind lipsa din cadrul... prezentate a următoarelor informații solicitate prin fișa de date a achiziției la capitolul IV..... Modul de prezentare al... 11):... general de realizare a investiției -... - fișierele: „.....pdf și „grafic....pdf” prezentate în propunerea tehnică nu pot fi utile zate/deschise, precizând totodată că, prin răspunsul transmis în SEAP în data de..., ora 22: 39... adresa nr..... la solicitarea

de clarificare nr..... termen de răspuns... ora 23: 59, comisia de evaluare a solicitat clarificări ofertantului S.R.L., întrucât fișierele „.....pdf” și „grafic....pdf” prezentate în propunerea tehnică nu au putut fi deschise/utilizate în procesul de evaluare.

Evidențiază că, în răspunsul transmis, ofertantul a invocat o eroare de încărcare în SEAP și a solicitat retransmiterea fișierelor.

În continuare, evidențiază că a constatat următoarele:

- Fișierele „grafic....pdf” și „.....pdf” nu au putut fi deschise și vizualizate la termenul limită de depunere a ofertelor. Conform îndrumarului ANAP, această situație nu poate fi tratată ca viciu de formă;

- Retransmiterea fișierelor în cadrul clarificărilor reprezintă o completare a ofertei, nu o simplă clarificare;

- Nu există informații în propunerea tehnică inițială care să confirme sau să susțină conținutul graficului... retransmis;

- Acceptarea acestor documente ar conduce la încălcarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii, conform art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Din punctul său de vedere, omiterea prezentării graficului de execuție într-o formă vizibilă și evaluabilă nu poate fi considerată o abatere tehnică minoră, ci o lipsă esențială, care atrage respingerea ofertei ca neconformă, inclusiv conform îndrumarului ANAP privind tratarea abaterilor... minore. Pe cale de consecință, în temeiul prevederilor:

- art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016 - clarificările transmise nu sunt concludente;

- art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016 - răspunsul transmis la solicitarea de clarificări modifică conținutul...;

- art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 - oferta nu respectă cerințele documentației de atribuire;

- art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 - oferta nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini, comisia de evaluare a constatat că oferta depusă de S.R.L. nu îndeplinește cerințele minime impuse, fiind lipsită de... și...

Subliniază că... a fost respinsă de către comisia de evaluare ca neconformă și inacceptabilă, întrucât nu îndeplinește cerințele minime impuse prin documentația de atribuire, respectiv nu conține... și..., conform cerinței de la capitolul IV.... punctul 11 din fișa de date. Clarificările transmise nu sunt concludente și modifică conținutul..., ceea ce contravine prevederilor art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016.

Totodată... că S.R.L. susține că, în condițiile în care în oferta inițială au fost depuse fișierele „grafic....pdf” și „.....pdf”, iar informațiile sintetizate de acestea (termen de execuție, activități, resurse alocate etc.) se regăsesc în cuprinsul..., s-a aflat în prezența unui veritabil viciu de formă reglementat de art. 134 alin. (7) lit. a) și art. 135

alin. (1) și (3) din HG nr. 395/2016. Această susținere este neîntemeiată și nu poate fi reținută.

Comisia de evaluare a constatat că fișierele „grafic....pdf și „.....pdf nu au putut fi deschise și utilizate în procesul de evaluare, din cauza unei erori de încărcare în SEAP. În lipsa posibilității de vizualizare, aceste documente nu pot fi considerate parte validă a..... retransmiterea lor în cadrul clarificărilor nu poate fi acceptată, întrucât:

- Conform art. 134 alin. (6) și (9) din HG nr. 395/2016, nu se pot modifica elemente ale... care influențează substanțial conținutul acesteia;

- ... și..... lipsa lor într-un format vizibil și evaluabil nu poate fi tratată ca un simplu viciu de formă;

- Informațiile sintetizate în alte secțiuni ale... nu pot substitui documentele grafice solicitate în mod expres prin Fișa de date a achiziției - cap. IV.... pct. 11;

- Îndrumarul ANAP privind tratarea abaterilor... minore precizează că omisiunea unui document esențial nu poate fi calificată drept viciu de formă dacă acesta nu a fost prezentat într-o formă utilizabilă la termenul limită de depunere.

De asemenea, precizează că argumentul potrivit căruia derularea lucrărilor se va face pe baza graficului actualizat la semnarea contractului nu este relevant în etapa de evaluare a ofertelor, întrucât autoritatea contractantă trebuie să analizeze fezabilitatea... depuse, nu a unui document viitor.

Aceasta precizează că, ... S.R.L. invocă principiul proporționalității pentru a justifica acceptarea unei oferte care nu respectă cerințele esențiale ale documentației de atribuire. Aceasta subliniază că acest principiu nu poate fi aplicat în mod extensiv pentru a acoperi lipsa unor elemente obligatorii din ofertă, în special atunci când acestea vizează componente... fundamentale.

Consideră că, în speță, lipsa procedurii... de execuție pentru stratul de fundație din bloc... de piatră brută, a PCCVI-ului dedicat pentru această categorie de lucrări, a listei/tabelului care să cuprindă resursele de personal muncitor pe specialități, precum și a Graficului... și Drumului critic într-un format vizibil și evaluabil, nu poate fi tratată ca un simplu viciu de formă sau o abatere tehnică minoră, întrucât:

- Cerințele respective sunt expres prevăzute în Fișa de date a achiziției, la cap. IV...., fiind formulate în mod clar, detaliat și obligatoriu;

- Documentele transmise în cadrul clarificărilor nu confirmă fără echivoc informații deja existente în propunerea tehnică inițială, ci reprezintă completări care modifică substanțial conținutul ofertei;

- ...-20 invocată de ofertant nu reflectă tehnologia specifică impusă prin proiectul tehnic pentru stratul de fundație din bloc... de piatră brută, iar diferențele de execuție, materiale și metodologie sunt semnificative;

- PCCVI-ul transmis nu include metodele de..., frecvențele, toleranțele și responsabilitățile specifice lucrărilor din bloc... de piatră brută;

- Lista... personal muncitor pe specialități nu a fost prezentată conform modelului din Caietul de sarcini, iar documentul transmis ulterior nu este susținut de alte informații din ofertă;

- ... și..... retransmiterea acestora în clarificări nu poate fi acceptată, conform art. 134 alin. (6) și (9) din HG nr. 395/2016.

În opinia sa, aplicarea principiului proporționalității nu poate conduce la acceptarea unei oferte care nu respectă cerințele esențiale ale documentației de atribuire, întrucât aceasta ar afecta legalitatea, transparența și egalitatea de tratament în cadrul procedurii de achiziție publică.

În concluzie, autoritatea contractantă consideră că respingerea ofertei depuse de S.R.L. este justificată, legală și proporțională, iar invocarea principiului proporționalității nu poate înlătura obligația de respectare a cerințelor... minime impuse prin documentația de atribuire.

Comisia de evaluare a ținut cont inclusiv de recomandările ANAP efectuate la nivelul îndrumării privind modul de tratare a abaterilor... minore, viciilor de formă și a erorilor aritmetice în cadrul procesului de evaluare a ofertelor (disponibilă pe site-ul oficial al instituției www.anap.gov.ro) potrivit cărora o cerere de clarificare a unei oferte poate interveni numai după ce autoritatea/entitatea contractantă a luat cunoștință de ansamblul ofertelor și trebuie, în principiu, să fie adresată în mod echivalent tuturor ofertanților care se află în aceeași situație și trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare. Evaluare ofertei și a răspunsului la solicitare de clarificări a fost realizată... respectarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Apreciază că, jurisprudența CNSC invocată de contestator se referă la situații în care clarificările pot confirma informații deja existente în ofertă, dar în speță, documentele prezentate de contestatoare în propunerea tehnică nu conțineau informațiile solicitate în mod expres prin Fișa de date a achiziției, iar completarea ulterioară a acestora prin răspunsul la solicitarea de clarificări ar fi echivalat... o modificare substanțială a..., inadmisibilă conform art. 134 alin. (6) și (9) din HG nr. 395/2016..., aceasta solicită Consiliului respingerea contestației ca nefondată.

II.... privire la oferta..., desemnată câștigătoare, prezintă următoarele aspecte:

1.... privire la susținerea contestatoarei privind neconformitatea ofertei câștigătoare în raport... „Adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării”

Față de susținerile contestatorului... privire la acest aspect, autoritatea contractantă precizează că elementele prezentate de acesta la... de la punctul IV..... Modul de prezentare al... Adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării, au fost prezentate atât grafic (prin planșe... dimensiuni și etichete), cât și descriptiv, în conformitate... cerințele documentației de atribuire.

Din punctul său de vedere... făcută de ofertanta declarată câștigătoare este completă și corespunde cerințelor minime. Oferta câștigătoare a abordat toate subpunctele cerinței, inclusiv:

- menținerea în operare a rețelelor existente;
- organizarea de șantier în condiții de coexistență... constrângerile fizice;
- respectarea normativelor... și a legislației în vigoare;
- executarea lucrărilor provizorii și readucerea terenului la starea inițială.

Aceasta susține că a analizat aceste elemente în cadrul procesului de evaluare și a constatat că... este îndeplinită, iar oferta este conformă... documentația de atribuire.

... că procesele verbale la nivelul cărora au fost consemnate elementele care au condus la concluzia că propunerea tehnică a ofertantului câștigător respectă cerințele documentației de atribuire, includ mențiunile la care s-a făcut trimitere în rândurile de mai sus. De asemenea, subliniază faptul că, în opinia sa, afirmațiile contestatorului nu aduc informații relevante pentru a combate constatările și deciziile comisiei de evaluare. Ținând cont de acest aspect, autoritatea consideră că abordarea contestatorului are doar menirea de a decredibiliza procesul de evaluare pentru a-și potența argumentele neconvingătoare prezentate la nivelul contestației în vederea demonstrării conformității propriei propuneri....

2.... privire la susținerea contestatoarei privind neconformitatea ofertei câștigătoare în raport... „Aspecte de ordin operațional ale lucrărilor existente ce trebuie menținute”, autoritatea contractantă... că oferta desemnată câștigătoare îndeplinește cerințele minime privind „Aspectele de ordin operațional ale lucrărilor existente ce trebuie menținute”, conform fișei de date și caietului de sarcini. Comisia de evaluare a constatat că prezentarea este completă, clară și susținută de documente... relevante.

Susține că procesele verbale la nivelul cărora au fost consemnate elementele care au condus la concluzia că propunerea tehnică a ofertantului câștigător respectă cerințele documentației de atribuire includ mențiunile la care s-a făcut trimitere în rândurile de mai sus. De asemenea, aceasta a subliniat faptul că afirmațiile contestatorului nu aduc informații relevante pentru a combate constatările și deciziile comisiei de evaluare. Ținând cont de acest aspect, autoritatea consideră că abordarea contestatorului are doar menirea de

a decredibiliza procesul de evaluare pentru a-și potența argumentele neconvingătoare prezentate la nivelul contestației în vederea demonstrării conformității proprii propunerii....

II.4.... privire la susținerile contestatorului privind neconformitatea ofertei câștigătoare în raport... „... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare”, autoritatea contractantă susține că oferta desemnată câștigătoare îndeplinește cerințele minime privind gestionarea deșeurilor, inclusiv reciclarea și valorificarea acestora prin operatori autorizați. Planul de management prezentat în propunerea tehnică este detaliat, realist și susținut de documente justificative conforme.

Precizează că procesele verbale la nivelul cărora au fost consemnate elementele care au condus la concluzia că propunerea tehnică a ofertantului câștigător respectă cerințele documentației de atribuire includ mențiunile la care s-a făcut trimitere în rândurile de mai sus. De asemenea, subliniază faptul că afirmațiile contestatorului nu aduc informații relevante pentru a combate constatările și deciziile comisiei de evaluare. Ținând cont de acest aspect, autoritatea consideră că abordarea contestatorului are doar menirea de a decredibiliza procesul de evaluare pentru a-și potența argumentele neconvingătoare prezentate la nivelul contestației în vederea demonstrării conformității proprii propunerii....

II. 4.... privire la susținerile contestatorului privind neconformitatea ofertei câștigătoare în raport... corelarea... financiară... propunerea tehnică, autoritatea susține că a analizat oferta în ansamblul său și nu a identificat discrepanțe între propunerea tehnică și cea financiară.

Apreciază că nu există indicii privind o eventuală abatere de la legislația incidentă, iar susținerile contestatoarei sunt pur speculative și neînsoțite de probe concrete.

Astfel, consideră că oferta desemnată câștigătoare este conformă, iar propunerea financiară este realistă, justificată și proporțională... obiectul contractului, neexistând discrepanțe sau elemente care să justifice respingerea ofertei.

III.... privire la obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației, autoritatea apreciază că aceasta este neîntemeiată și trebuie respinsă.

În susținere... că respingerea ofertei contestatoarei a fost legală și justificată, invocând prevederile art. 134 alin. (5).... 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 și art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016.

Totodată, precizează că nu au fost concludente clarificările transmise și nu au remediat lipsurile identificate în propunerea tehnică, iar acceptarea unor completări ulterioare ar fi condus la încălcarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii.

Autoritatea consideră că este nefondată în drept și în fapt contestația, întrucât toate susținerile privind pretinsa neconformitate a ofertei câștigătoare au fost infirmate prin documentele depuse și prin verificările efectuate de comisia de evaluare.

Reiterează faptul că, în opinia sa, oferta desemnată câștigătoare îndeplinește cerințele minime impuse prin documentația de atribuire, inclusiv cele privind..., adecvarea la amplasament, menținerea lucrărilor existente și gestionarea deșeurilor.

Aceasta invocă lipsa culpei autorității contractante, precizând că a acționat... diligență, imparțialitate și în deplină conformitate... legislația aplicabilă, precizând că în lipsa unei soluții favorabile contestatorului și în absența oricărei culpe a autorității contractante, solicitarea privind obligarea la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației trebuie respinsă ca neîntemeiată, în temeiul art. 26 alin. (11) din Legea nr. 101/2016.

În concluzie, având în vedere toate aspectele de fapt și de drept expuse anterior, autoritatea contractantă solicită Consiliului respingerea contestației formulate de S.R.L. ca nefondată.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr..... (Lider) -..., depune cerere de intervenție față de contestația formulată de S.R.L. în dosarul nr..... privind la lotul 2, solicitând cele **prezentate** în partea introductivă a prezentei decizii.

I. Preliminar, intervenientul face o scurtă prezentare a situației de fapt.

II. Pentru a justifica interesul său în formularea cererii de intervenție... invocă art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, menționând că acesta este reprezentat de menținerea raportului procedurii în partea referitoare la conformitatea ofertei sale, act legal emis din această perspectivă.

III. Susține că autoritatea contractantă a evaluat corect și temeinic ofertele depuse în cadrul procedurii

A. Referitor la modalitatea de evaluare a ofertei S.R.L., consideră că:

A.1. În ceea ce privește critica privind procedurile... de execuție, autoritatea susține că, din examinarea contestației formulate de S.R.L., precum și a raportului procedurii, CNSC reține că motivul invocat de autoritatea contractantă pentru declararea ca neconformă a ofertei acestuia îl reprezintă lipsa, din propunerea tehnică, a procedurilor... de execuție pentru toate categoriile de lucrări descrise în proiectul tehnic.

... că în fișa de date a achiziției, autoritatea contractantă a impus ca propunerile... depuse în cadrul procedurii să conțină, în mod obligatoriu, 4) Procedurile... de execuție adaptate obiectivului de investiție, pentru toate categoriile de lucrări prevăzute în

proiectul tehnic; -... 14 FDA.... este reluată în formularul nr.... - Formular-cadru propunere tehnică, la punctul 4.

Constatând că propunerea tehnică depusă de S.R.L. nu a fost întocmită... respectarea acestei cerințe, autoritatea contractantă a decis să adreseze o solicitare de clarificări, acordând posibilitatea lămuririi aspectului supus atenției; ofertantul a răspuns însă neconcludent.

Concret, susține că, potrivit autorității contractante... ocazia evaluării ofertei nu a fost identificată procedura tehnică de execuție pentru strat de fundație din bloc... de piatră brută.

Apreciază că, prin contestația formulată, ofertantul încearcă să inducă în eroare Consiliul în legătură... o pretinsă similitudine între categoria de lucrări pentru care nu a depus procedura tehnică de execuție și alte categorii de lucrări din proiectul tehnic pentru care, în propunerea sa, se regăsesc proceduri.

În opinia sa, înainte de toate, în cadrul proiectului tehnic, activitatea constând în strat de fundație din bloc... de piatră brută reprezintă o activitate distinctă față de cele... care contestatorul încearcă diverse asimilări.

În susținere, redă... titlu de exemplu, un fragment al proiectului tehnic -... 8: punctul....5. Structura rutieră, și inserează print screen în extras de la... 56 Caiet de sarcini.

... că între paginile 123 și 129 din proiectul tehnic se regăsește, în concret, Caietul de sarcini aferent acestei activități.

Din punctul său de vedere, din contestație se înțelege faptul că ofertantul ar fi indicat, prin răspunsul formulat față de solicitarea de clarificare, că nu a depus o astfel de procedură tehnică de execuție și că ar fi indicat că informații relevante se regăsesc prin alte secțiuni ale...le....

Aceasta apreciază că, în primul rând, nu poate fi reținută teza expusă la... 4 - paragraful 2 a contestației, potrivit căreia autoritatea nu ar fi impus participanților ca această descriere să se realizeze printr-un document care să conțină obligatoriu denumirea procedurilor identificate de.... Într-adevăr, dacă documentul ar fi fost prezentat sub o altă denumire, respingerea ofertei pentru acest motiv ar fi încălcat principiul proporționalității, însă nu este cazul în speță. Însă, incluzând în proiectul tehnic un Caiet de sarcini dedicat acestei activități, este evident că procedura tehnică de execuție trebuia prezentată într-un document coerent, care să cuprindă toate cerințele de la paginile 123-129 din proiectul tehnic- adică cele impuse prin caietul de sarcini specific.

În opinia sa, ... S.R.L., contrar teoriilor avansate, nu a prezentat deloc o astfel de procedură tehnică de execuție, nici măcar sub o altă denumire, ci, prin răspuns, a indicat pagini și informații disparate din propunerea sa tehnică în care, probabil tangențial, utilizează sintagma. Însă sub nicio formă nu a indicat o secțiune unitară,

structurată, în cadrul căreia să fie prezentată această procedură tehnică de execuție.

Revenind la încercarea contestatorului de a induce în eroare Consiliul, intervenientul apreciază că acesta încearcă acum a crea o artificială similitudine între procedura tehnică strat de fundație din bloc... de piatră brută... alte proceduri, cum ar fi, în prima fază, cea referitoare la Stratul de fundații rutiere din balast amestec optimal sau Strat de piatră spartă/piatră spartă amestec optimal.

Susține că, în fapt, aceste proceduri la care face referire contestatorul sunt cele de la punctele 3 și 5 din caietele de sarcini incluse în proiectul tehnic (astfel cum reiese din captura de ecran de la punctul 13 supra), în timp ce procedura tehnică de execuție a cărei nedepunere i se impută contestatorului este cea de la punctul 4.

Din punctul său de vedere, fragmentele redate de contestator la paginile 5-7 ale contestației nu reprezintă procedură tehnică de execuție dedicată, ci simple coincidențe constând în utilizarea unei terminologii asemănătoare, aferente, în mod clar, procedurilor de execuție de la punctele 3 și 5.

Evidențiază că, față de situația concretă a contestatorului, autoritatea contractantă în mod corect a decis că oferta acesteia este neconformă deoarece nu respectă cerințele exprese și imperative impuse prin documentația de atribuire. Reiterează că, în opinia sa, este dincolo de orice dubiu faptul că procedura tehnică de execuție pentru strat de fundație din bloc... de piatră brută a fost solicitată în mod distinct față de celelalte proceduri la care face referire contestatoarea, iar o eventuală analiză prin raportare la prevederile art. 134 din HG nr. 395/2016 putea avea loc doar în limitele art. 209 din Legea nr. 98/2016.

În susținere, intervenientul face trimitere la jurisprudența CJUE.

A.2. În ceea ce privește critica PCCVI... apreciază că, un alt motiv pentru care a decis în mod întemeiat că oferta contestatorului este neconformă îl reprezintă lipsa unui PCCVI adaptat modului concret de execuție a contractului care va fi atribuit.

Revenind la extrasul redat la punctul 15 supra... că Stratul de fundație din bloc... de piatră brută este diferit atât de procedura de așternere a stratului de balast, cât și de așternerea pietrei sparte.

Acesta apreciază că denumirea sub care ar fi prezentat ofertantul capitolul din PCCVI aferent acestei activități nu are relevanță, atâta timp cât în PCCVI este inclusă o astfel de secțiune. Însă această secțiune, astfel cum corect a observat autoritatea contractantă, lipsește... totul din oferta

Din punctul său de vedere, autoritatea contractantă a reținut în mod corect că secțiunile indicate în răspunsul la clarificări sunt aferente altor activități și nu pot fi asimilate celor referitoare la startul de fundație din bloc... de piatră brută.

În susținere invocă extras din Formularul 12, menționând că, după cum chiar contestatorul admite, o astfel de secțiune nu se regăsește în oferta sa, ci se regăsesc doar secțiuni aferente unor lucrări tangențial asemănătoare, motiv pentru care autoritatea a apreciat în mod corect neîndeplinirea cerințelor caietului de sarcini și respingerea ofertei pentru acest motiv.

A.3. Referitor la critica privind resursele de personal, intervenientul consideră că, în primul rând, contestatorul se află în eroare față de natura cerinței privind Modalitatea de acces la resursele de personal muncitor pe specialități. Consideră că... de calificare este personalul specializat, însă... de a demonstra modalitatea de acces la aceștia este o cerință din categoria celor specifice caietului de sarcini, nefiind inclusă în niciuna dintre categoriile prevăzute de art. 172 din Legea nr. 98/2016.

Prin urmare, acesta consideră că nu intră în discuție incidența art. 30 alin (6) din HG nr. 395/2016.

În al doilea rând, intervenientul inserează extras din fișa de date a achiziției.

Acesta reține că, pentru acestea, teza avansată de către contestator nu poate fi reținută.

Totodată, apreciază că jurisprudența de la paginile 11-15 se referă la alte situații, care nu sunt nici măcar asemănătoare situației contestatorului din prezenta speță.

Față de cere reținute de autoritate în cadrul raportului procedurii, intervenientul susține că, în contestație, nu se regăsește nicio apărare reală față de motivul concret pentru care autoritatea contractantă a respins oferta contestatorului.

A.4. Referitor la critica privind..., intervenientul inserează extras atât din fișa de date, cât și din formularul 12, evidențiind solicitările autorității contractante, precizând că, în opinia sa... reprezintă, pe lângă faptul că a fost solicitat în mod expres, un document esențial al oricărei propuneri...; în lipsa acestuia, oferta nu poate fi evaluată sub aspectul etapelor și al timpilor și nici sub aspectul corelării acestora... resursele propuse.

Intervenientul a arătat că, în mod evident... trebuia să se regăsească în propunerea tehnică inițială, fiind în afara oricărei discuții acceptarea acestui document esențial pe....

Acesta a indicat că, prin fișa de date, autoritatea contractantă a menționat că ofertanții trebuie să transmită oferta și documentele asociate doar în format electronic, conform instrucțiunilor din prezentul document, și doar prin încărcarea acestora în SEAP în secțiunile specifice disponibile în sistemul informatic, cel târziu la data și ora limită pentru primirea ofertelor specificate în anunțul de participare. S-a precizat că riscurile depunerii ofertei, inclusiv forța majoră, sunt suportate de către ofertant.

Intervenientul a conchis că riscurile transiterii unor fișiere care nu au putut fi accesate aparțin în întregime culpei ofertantului, acesta neputându-se prevala de o atare situație pentru a încerca, pe perioada evaluării, să suplimenteze și să completeze oferta... documente ce trebuiau depuse în mod obligatoriu înainte de data limită de depunere a ofertelor.

Acesta a mai susținut că, pe de altă parte, dacă autoritatea contractantă ar fi acceptat aceste documente transmise anexat răspunsului, ar fi favorizat în mod nelegal ofertantul, permițându-i transformarea unei oferte incomplete, neconforme, într-una conformă, operațiune subsumabilă în mod clar ipotezei reglementate de art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Prin urmare, față de toate aceste motive, intervenientul apreciază că autoritatea contractantă a evaluat în mod corect și complet oferta depusă de contestatorul și, în urma acestei analize, a concluzionat corect... respectarea cerințelor documentației de atribuire și a prevederilor legale în vigoare, că oferta este neconformă și inacceptabilă.

B. În ceea ce privește modalitatea în care autoritatea a evaluat oferta sa... a susținut că, în secțiunea secundă a contestației sale, contestatorul încearcă să aducă critici de neconformitate ofertei depuse de intervenientul în cadrul procedurii de atribuire; însă aceste critici, astfel cum se va arăta în cele ce urmează, sunt nefondate.

B.1. Referitor la planșele... limitele instalațiilor, intervenientul a arătat că a respectat cerințele documentației de atribuire privind depunerea planșelor... limitele instalațiilor, în care să fie relevate clădirile, zonele de depozitare, accesele la șantier și lucrările temporare... dimensiuni și etichete.

Acesta a indicat că planșele se regăsesc în oferta sa la paginile 151 - 153. În aceste planșe, intervenientul a definit fiecare acces în șantier, lucrările temporare, zonele de depozitare, limitele instalațiilor și organizarea de șantier. Contrar celor expuse de contestatorul, planșele de la paginile 151-153 nu sunt generice, ci evidențiază efectiv amplasamentul lucrării, particularizate la licitația de față.

În raport... amplasamentul spațiilor organizării de șantier, intervenientul a arătat că a adaptat spațiul conform constrângerilor fizice studiate, potrivit planșei „... de șantier” de la... 150, precum și conform Proiectului de Organizare de șantier de la.... La... 74 din propunerea tehnică a fost indicat inclusiv extrasul CF al terenului pentru spațiul organizării de șantier, demonstrând adecvarea precisă la amplasamentul studiat.

B.2. Referitor la planșele care relevă păstrarea facilităților, intervenientul a susținut că, contrar opiniei contestatorului, a îndeplinit... atât sub aspect descriptiv, cât și sub aspect ilustrativ, sens în care pot fi vizualizate paginile 80 - 100 din propunerea tehnică. În aceste pagini, de la... 87 se regăsește inclusiv Planul pentru toate lucrările temporare. La

paginile 95 și 97 se află planșe clare inclusiv... privire la păstrarea în funcțiune a rețelelor existente.

B.3.... privire la gestionarea deșeurilor, intervenientul a arătat că la paginile 1092 - 1178 se regăsește Planul de management al deșeurilor.

Acesta a precizat că informații privind estimarea cantitativă a deșeurilor, procedurile de colectare, stocare și valorificare, lista instalațiilor de reciclare și valorificare, precum și detalii privind procentul minim de 70%, dar și acordurile... operatorii autorizați, se regăsesc la paginile 1167 - 1178 ale....

B.4. În ceea ce privește criticile privind propunerea financiară, intervenientul a susținut că critica privind propunerea financiară depusă în cadrul procedurii este formulată într-o modalitate mult prea generalistă.

Acesta a arătat că un element esențial în analizarea acestei critici este faptul că prețul ofertat de acesta nu este situat sub procentul de 80% din valoarea estimată, sens în care autoritatea contractantă nu avea obligația de a verifica în mod suplimentar elementele de cost propuse.

Totodată a menționat, în plus, că nu a ofertat prețuri care să nu fie rezultatul liberei concurențe.

În susținere, a menționat că, la paginile 240-243 ale... financiare, în formularul C6cp - Lista cuprinzând consumurile de resurse materiale cumulat pe proiect - au fost nominalizați furnizorii, fiind astfel îndeplinită... impusă prin documentație: *... C6cp se vor nominaliza și furnizorii, conform cap de table.

Susține că, la întocmirea... financiare, a avut în vedere propriile cantități în ceea ce privește transporturile, aspect care reiese din tabelul din propunerea tehnică de la..., unde au fost nominalizați principalii furnizori de materiale, precum și distanța de transport. Distanța de transport pentru fiecare furnizor agreeat se confirma... distanța de transport din propunerea financiară pentru acel material (ex. Balast - conform tabel propunere tehnică distanța transport... km - corespondent în propunerea financiară pag. 13/257 art.... TRA01A60 Transport... km al balastului, la fel și pentru piatra spartă pag 13/257 din propunerea financiară art. TRA01A95 transport 95 km pentru piatra spartă, corespondent în propunerea tehnică... etc.

Raportat la toate cele prezentate anterior, intervenientul a solicitat respingerea contestației ca nefondată.

IV. Asupra petitului contestatorului... privind accesul la dosar, intervenientul arată că, în cadrul ofertei depuse, a inclus și o declarație privind partea/părțile din ofertă apreciate ca fiind confidențiale. Anexat acestei declarații de confidențialitate, intervenientul a depus dovezi atât privind prejudiciul la care este expus în ipoteza dezvăluirii acestor informații către societăți concurente de pe piață, cât și faptul că,

prin toate raporturile de colaborare pe care le întreține, precum și la nivelul societății, are implementat un sistem de protejare a informațiilor confidențiale, aspect care probează preocuparea constantă și serioasă de a proteja avantajul competitiv acumulat în ani de experiență în execuția unor proiecte similare.

Intervenientul invocă jurisprudența CJUE și susține că a depus Declarație de confidențialitate detaliată și motivată.

Susține că, la momentul depunerii ofertei în cadrul prezentei proceduri, a completat și a transmis autorității contractante o Declarație de confidențialitate prin care a indicat că întreaga ofertă - atât propunerea tehnică, cât și cea financiară - are caracter confidențial, în temeiul dispozițiilor legale aplicabile.

De asemenea, invocă art. 57 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, și art. 11 lit. e) din Legea nr. 11/1991.

Prin contestația înregistrată la Consiliu sub nr...., în dosarul nr...., formulată **de asocierea...**, împotriva rezultatului prezentei proceduri de licitație deschisă, în partea care privește lotul nr...., emisă de către... (PRIMARIA), solicitând cele prezentate în partea introductivă a prezentei decizii.

1. În prealabil, contestatorul face o scurtă prezentare a situației de fapt, susținând că, în ipoteza unei evaluări legale a ofertei sale, aceasta ar fi fost declarată ofertă câștigătoare a procedurii de atribuire, însă, potrivit raportul procedurii și a comunicarea rezultatului procedurii, „(...) în temeiul prevederilor art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016, coroborat... prevederile art. 215 alin. (5) din Legea 98/2016 și ale art. 137 alin. (3) litera a) din HG 395/2016, comisia de evaluare respinge ca inacceptabilă și neconformă oferta prezentată de...-Napoca.”

Invocând art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, contestatorul... că, analizând comunicarea privind rezultatul procedurii și raportul procedurii, a constatat că acestea relevă un rezultat nelegal al Procedurii de atribuire, motiv pentru care susține că justifică și dovedește un interes legitim în formularea prezentei contestații.

2. Prezintă în continuare aspecte privind nelegalitatea rezultatului procedurii:

... Nelegalitatea evaluării ofertei sale, menționând că oferta sa a fost în mod greșit respinsă ca neconformă și inacceptabilă.

Acesta susține că, în concret, în accețiunea comisiei de evaluare, motivele de neconformitate ale ofertei sale sunt subsumate următoarelor aspecte:

1. Punctul 1 - pretinsa lipsă din ofertă a planșelor din care să rezulte adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării (... privire la limitele instalațiilor de alimentare... apă, canalizare, alimentare... energie electrică și gaze naturale);

2. Punctul 2 - pretinsa lipsă a planșei (planșelor)... privire la organizarea lucrărilor aferente organizării de șantier și la spațiul (spațiile) organizării de șantier al constructorului;

3. Punctul 3 - pretinsa lipsă a planșelor și/sau diagramelor care să ilustreze păstrarea facilităților ce trebuie menținute în operare în timp ce lucrările propuse se vor afla în execuție;

4. Punctul 4 - pretinsa lipsă a informațiilor privind... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare - deșeuri din construcție, deșeuri rezultate din ambalaje materiale: exemplificarea modalităților de reducere a generării deșeurilor, informații despre modalitățile de minimizare a generării deșeurilor, informații despre lista instalațiilor de reciclare și valorificare unde vor fi trimise materialele pentru reciclare, informații referitoare la acordul... operatorul economic propus pentru serviciile de reciclare și valorificare.

... că, pe durata evaluării ofertelor, autoritatea contractantă a solicitat clarificări... privire la aspectele mai sus enumerate, respectiv prin adresa nr....., la care contestatorul a răspuns prin adresa nr.....

Consideră că, în pofida răspunsurilor exhaustive formulate pentru fiecare dintre solicitările comisiei de evaluare, autoritatea contractantă a apreciat că acestea ar fi neconcludente și că, în fapt, oferta... nu ar satisface corespunzător cerințele caietului de sarcini.

Contestatorul apreciază că această concluzie a Autorității Contractante este fundamental eronată și relevă o manieră disproporționată și abuzivă în aplicarea cerințelor propriei documentații de atribuire și în evaluarea ofertei....

Acesta susține că o practică europeană și națională consacrată potrivit căreia principiul proporționalității impune ca măsurile instituțiilor să nu depășească ceea ce este adecvat și necesar pentru atingerea obiectivelor urmărite; în situația existenței mai multor măsuri adecvate, se impune alegerea celei mai puțin constrângătoare, iar inconvenientele nu trebuie să fie disproporționate față de scopurile urmărite. Susține că acest principiu este explicit evidențiat în jurisprudența europeană, inclusiv în... în cauza...' Union și alții, C-157/96: „...”.

În susținere, acesta face trimitere și la jurisprudența națională.

... Referitor la nelegalitatea deciziei de respingere a ofertei sale pentru pretinsa lipsă a planșelor din care să rezulte adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării (... privire la limitele instalațiilor de alimentare... apă, canalizare, alimentare... energie electrică și gaze naturale)... a planșelor... privire la organizarea lucrărilor aferente organizării de șantier și la spațiul organizării de șantier, contestatorul precizează următoarele aspecte:

Inserând print screen... extras din documentația de atribuire (fișa de date a achiziției și formularul de propunere tehnică), din solicitarea de clarificări transmisă de comisia de evaluare prin adresa nr....., din

răspunsul său la solicitarea de clarificări, evidențiază că, precum și din cele reținute în comunicarea privind rezultatul procedurii, contestatorul susține că nemulțumirea autorității contractante privește neidentificarea unor anumite planșe care să demonstreze adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării, în raport... limitele instalațiilor de alimentare... apă, canalizare, alimentare... energie electrică și gaze naturale, respectiv a planșelor care să ateste că activitățile necesare organizării lucrărilor se pot desfășura în coexistență... posibilele constrângeri impuse de amplasamentul propus pentru organizarea de șantier.

Contestatorul apreciază că, totuși, concluzia autorității contractante reflectă o manieră disproporționată de evaluare a ofertei și a clarificărilor transmise. În opinia sa, ignorând conținutul ofertei și al clarificărilor, autoritatea a considerat esențială prezentarea unor planșe care, chiar dacă ar fi reprezentat o reproducere a Planului de situație al străzilor din „LOT2 - PT Parte_desenatajucu - compressed” din documentația de atribuire, ar fi fost socotite suficiente. Contestatorul subliniază că obiectul contractului este, în mod evident, de execuție lucrări, nu de proiectare și execuție, fiind obligatorie respectarea proiectului tehnic existent împreună... planșele și avizele obținute și incluse în documentația de atribuire furnizată de autoritatea contractantă.

Din punctul său de vedere, atâta timp cât a explicat în detaliu reperele în funcție de care poate fi evaluată oferta prin prisma documentelor deja depuse, dar și a informațiilor și planșelor disponibile în chiar documentația de atribuire, decizia de declarare ca neconformă a ofertei sale este nejustificată.

... privire la planșa organizării de șantier, contestatorul susține că oferta sa cuprinde o planșă de principiu; este notoriu pentru un constructor... experiență că o planșă definitivă poate fi elaborată și prezentată numai ulterior întocmirii proiectului de organizare de șantier.

... consideră că autoritatea contractantă avea obligația de a realiza o... imparțială, obiectivă și proporțională a ofertei sale, nu de a identifica deficiențe minore... singurul scop de a exclude din procedură o ofertă conformă și competitivă; acest scop reiese, în viziunea contestatorului, și din motivele de respingere a celorlalte oferte depuse.

În susținere, face trimitere la jurisprudența Consiliului.

.... Referitor la nelegalitatea deciziei de respingere a ofertei sale pentru pretinsa lipsă a planșelor și/sau diagramelor care să ilustreze păstrarea facilităților ce trebuie menținute în operare în timp ce lucrările propuse se vor afla în execuție, contestatorul arată că:

Inserând extras din solicitările autorității potrivit documentației de atribuire, din solicitarea de clarificări transmisă de comisia de evaluare prin adresa nr....., din răspunsul său la solicitarea de clarificări, precum și... concluzia autorității contractante... privire la acest aspect,

contestatorul apreciază că, aceasta din urmă, este în mod evident străină de o analiză concretă a clarificărilor aduse de.... În opinia sa, comisia de evaluare nu a avut niciun moment intenția de a evalua în concret explicațiile sale, ci doar de a identifica încă un motiv formal de respingere a ofertei. Consideră că absența unor planșe și diagrame în condițiile în care propunerea tehnică reflectă pe deplin înțelegerea ofertantului... privire la... din documentația de atribuire, este absurdă mai ales că astfel de documente urmează a fi pregătite într-o etapă ulterioară semnării contractului.

Pe de altă parte, din punctul său de vedere, nimic nu se opunea ca autoritatea contractantă să solicite o clarificare subsecventă în sensul solicitării de a prezenta astfel de planșe/diagrame, mai ales că, descriptiv, informațiile se regăseau în propunerea tehnică inițial depusă.

Pentru a susține cele afirmate anterior, contestatorul invocă jurisprudența CJUE, cea națională, precum și jurisprudența Consiliului, apreciind că, mai ales sub imperiul principiilor achizițiilor publice, în special principiul tratamentului egal, dar și al proporționalității, transparenței și nediscriminării, contestatorul apreciază că dreptul recunoscut de art. 209 din Legea nr. 98/2016 de a solicita clarificări/completări se transformă, în mod indubitabil, într-o obligație a autorității contractante.

.... Referitor la nelegalitatea deciziei de respingere a ofertei sale pentru pretinsa lipsă a informațiilor privind... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare - deșeuri din construcție, deșeuri rezultate din ambalaje materiale... susține că:

Inserând extras... solicitările autorității din documentația de atribuire... cerințele din caietul de sarcini, solicitările de clarificări transmise de comisia de evaluare prin adresa nr....., precum și din răspunsul acestuia la solicitările de clarificări, contestatorul apreciază că, din nou, autoritatea contractantă a ignorat pe deplin clarificările sale, abordându-le prin prisma unei analize semantice a textului.

În continuare, inserând extras din cele reținute de autoritatea în comunicarea privind rezultatul procedurii, susține că, în opinia sa, argumentele autorității reprezintă doar o transpunere a unei interpretări excesiv de rigide atât a documentației de atribuire, cât și a clarificărilor transmise de acesta.

Totodată, apreciază că, în mod incontestabil, comisia de evaluare nu a avut intenția de a analiza oferta.... că, punctual, a susținut că abordarea extrem de superficială este evidențiată de modul în care comunicarea privind rezultatul procedurii explică așa-zisele neconformități:

Reducerea generării deșeurilor - comisia de evaluare... că nu au fost prezentate acțiuni proactive (ex. optimizarea consumului de materiale, reutilizare).... toate acestea, după cum lesne se poate observa din analiza... noastre..., Planul de încorporare a conținutului

reciclat/reutilizat al materialelor (paginile 851-854) indică detaliat toate acțiunile avute în vedere. În plus, aspectele legate de reducerea generării deșeurilor prin reutilizare sau reciclare trebuie privite oricum din perspectiva listelor de cantități obligatorii din documentația de atribuire. Consideră că nu trebuie omis din vedere faptul că prezentul contract are ca obiect execuția de lucrări în baza unui proiect tehnic (și implicit a unor liste de cantități) puse la dispoziție de către autoritatea contractantă. Astfel, în planul de încorporare a conținutului reciclat/reutilizat al materialelor au fost menționate situațiile în care, de ex., este posibilă recuperarea anumitor materiale, astfel cum acestea sunt impuse de listele de cantități.

Minimizarea generării și maximizarea reciclării - în opinia neargumentată și subiectivă a comisiei de evaluare, practicile descrise, deși relevante pentru reciclare, nu acoperă modalități de minimizare a generării deșeurilor. În opinia sa, extrem de simplist, autoritatea contractantă reține că operațiunile precum curățenia, colectarea controlată, instruirea personalului nu ar fi relevante pentru minimizarea generării deșeurilor. De altfel, autoritatea contractantă nu numai că nu poate demonstra de ce nu ar fi relevante acele acțiuni, dar nici nu poate indica altele.

Lista instalațiilor de reciclare și valorificare - comisia de evaluare susține că ar fi trebuit să fie identificate concret locațiile și operatorii - Acordul... operatorul economic - comisia de evaluare susține că subscrisa ar fi trebuit să dovedim că... este autorizat pentru reciclare/valorificare.

În ceea ce privește aceste mențiuni din comunicarea privind rezultatul procedurii, contestatorul evidențiază că, în primul rând, compania... este autorizată pentru reciclare/valorificare, iar aceasta a fost indicată tocmai pentru a arăta că... are acces în baza unor relații contractuale existente deja la locații și operatori. Alte locații și operatori de instalații de reciclare și valorificare deșeuri ar putea fi oricum identificate și contractate după semnarea contractului, o simplă înșiruire a acestora neputând fi considerată relevantă pentru scopurile ofertei atât timp cât până la data semnării contractului acestora le-ar putea fi retrase autorizațiile.

În ceea ce privește dovada faptului că... este autorizată pentru reciclare/valorificare, nicio cerință a documentației de atribuire nu impunea o astfel de dovadă. În plus, consideră că autoritatea avea posibilitatea de a-i solicita transmiterea dovezii respective, iar nu să concluzioneze absolut eronat și fără a verifica în concret existența autorizării. Pentru claritate... că... este autorizată de Agenția pentru... conform Deciziei nr.....

În subsidiar, contestatorul apreciază că, dacă autoritatea contractantă ar fi acționat în mod diligent și transparent... scopul lămuririi pe deplin a ofertei..., ar fi putut solicita clarificări subsecvente. Totuși, într-o manieră pur formală, autoritatea contractantă s-

a „achitat” minim de obligația de a lămuri oferta sa, fără nicio intenție de a analiza în concret conținutul acesteia.

În susținere, contestatorul invocă jurisprudența națională și cea a ANSC.

Pentru toate motivele de fapt și de drept mai sus menționate, contestatorul solicită admiterea contestației, iar prin decizia ce se va pronunța, să se dispună cele prezentate în partea introductivă a prezentei decizii.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr..... (PRIMARIA) transmite punctul său de vedere față de contestația depusă de... în dosarul nr...., solicitând respingerea acesteia ca nefondată... consecința menținerii în **totalitate** a actelor încheiate de autoritatea contractantă, ca temeinice și legale.

În prealabil, autoritatea face o scurtă prezentare a situației de fapt.

I.... privire la respingerea ofertei depuse de..., aceasta susține că respingerea a fost realizată în mod legal, temeinic și proporțional, în conformitate... prevederile documentației de atribuire și ale legislației aplicabile.

1. În ceea ce privește nerespectarea cerinței privind prezentarea planșelor privind adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasament, autoritatea inserează extras din fișei de date - capitolul IV..... 2).

Susține că, în temeiul art. 123 din HG nr. 395/2016, oferta se elaborează în conformitate... documentația de atribuire.

Aceasta arată că, prin adresa nr....., încărcată în SEAP la data de..., ora 17: 44, comisia de evaluare a autorității contractante a solicitat clarificări ofertantului..... privire la lipsa unor planșe din care să rezulte adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării, referitoare la limitele instalațiilor de alimentare... apă, canalizare, alimentare... energie electrică și gaze naturale.

Inserând extras din răspunsul transmis în SEAP la data de..., ora 17:..... adresa nr....., la solicitarea de clarificare nr.... (termen de răspuns..., ora 23: 59), autoritatea contractantă susține că, urmare a analizării răspunsului transmis de ofertant, comisia de evaluare a constatat că acesta a abordat... ce face obiectul prezentei solicitări de clarificări prin descrieri textuale... caracter general la paginile 51-53... privire la:

1. Limitele șantierului - Ofertantul a menționat că „Șantierul se află pe rețeaua de străzi comunale situate în..., Limitele șantierului se înscriu pe traseele străzilor care urmează a fi modernizate, păstrând platforma existentă a străzilor.”

2. Clădiri - Ofertantul a menționat că „Se vor respecta Normativele în vigoare privind distanțele și măsurile necesare pentru a nu afecta în nici un fel construcțiile aflate în vecinătatea lucrărilor executate. Se va monitoriza orice structură din apropiata vecinătate a oricăror activități de

construcție pentru a se asigura că nu se cauzează nici o avariere sau deteriorare la structurile existente.

- De asemenea... faptul că „Containerele pentru birouri și spații de depozitare se vor amplasa în incinta organizării de șantier.

3. Zone de depozitare - Ofertantul a specificat că „Depozitarea materialelor se va face în spații și incinte special organizate și amenajate în acest scop, împrejmuite și asigurate împotriva accesului neautorizat”;

4. Accese în șantier - Ofertantul a prezentat categoriile de persoane care vor avea acces în șantier;

- De asemenea, ofertantul a precizat că „Accesul la șantier se va asigura prin infrastructura existentă și se va realiza prin intermediul drumurilor locale existente”

5. Lucrări temporare - Ofertantul a abordat lucrările temporare, respectiv:

- construirea organizării de șantier (împrejmuire, clădiri temporare, spații depozitare, etc.) și asigurarea... utilității a acesteia (apa, canalizare, telefonie, internet, energie electrica);

- amenajarea zonelor de depozitare a materialelor și a elementelor prefabricate

- amenajarea zonelor de depozitare temporară a deșeurilor;

- instalare panouri de identificare șantier;

- semnalizarea temporară a execuției lucrărilor... panouri, indicatoare rutiere, balize, semnale luminoase pe timp de noapte;

- sprijinirea excavațiilor;

- lucrări de menținere a traficului din zona prin aplicarea prevederilor planului de management al traficului aprobat de poliția rutieră, prin instalarea de indicatoare și semne rutiere temporare, instalații de semaforizare, marcaje temporare, etc.

Aceasta consideră că răspunsul transmis face trimitere la descrieri textuale generale cuprinse în propunerea sa tehnică, însă acestea nu sunt însoțite de planșe... distincte care să evidențieze în mod concret adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării... privire la limitele instalațiilor de alimentare... apă, canalizare, alimentare... energie electrică și gaze naturale. De asemenea, apreciază că prin răspunsul transmis, ofertantul a făcut referire la planșe existente în cadrul proiectului tehnic și în avizele obținute, însă acestea nu sunt prezentate explicit în cadrul..., conform cerinței documentației de atribuire. Informațiile din proiectul tehnic pot fi invocate ca referință, dar acestea nu substituie oferta propriu-zisă.

Susține că planșele invocate de ofertant (din proiectul tehnic și avizele obținute) nu fac parte din oferta tehnică, ci din documentația de atribuire elaborată de autoritatea contractantă. Prin urmare:

- Acestea nu pot fi considerate ca elemente de ofertă propriu-zisă;

- Nu reflectă abordarea tehnică individuală a ofertantului;

- Nu pot fi utilizate pentru a demonstra conformitatea... de prezentare a planșelor distincte.

De asemenea, autoritatea precizează că ofertantul nu a furnizat planșe care să demonstreze în mod concret adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării... privire la limitele instalațiilor de alimentare... apă, canalizare, alimentare... energie electrică și gaze naturale.

În opinia sa, în conformitate... răspunsul la punctul 1 din Răspunsul consolidat nr.... la solicitările de clarificări privind documentația de atribuire (punct aplicabil... 2 însă... evidentă aplicare și Lotului 1 ca urmare a faptului că... este valabilă pentru ambele loturi), în calitate de autoritate contractantă... prezenta planșele care să prezinte, în special următoarele:

1. Limitele instalațiilor;
2. Clădiri;
3. Zone de depozitare;
4. Accese în șantier;
5. Lucrări temporare.

Evidențiază că a constatat faptul că... a răspuns cerinței documentației de atribuire într-o manieră proprie și necorespunzătoare... aceasta.

Având în vedere cele de mai sus, reiterează faptul că răspunsul ofertantului este neconcludent, întrucât nu demonstrează îndeplinirea cerinței... solicitate, iar oferta nu satisface cerințele minime impuse prin documentația de atribuire, întrucât nu a prezentat planșe din care să rezulte adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării.

Consideră că, aflată într-o evidentă eroare de interpretare rezultată din ignorarea unor mențiuni contextuale exprimărilor din procesul verbal de evaluare a răspunsului la clarificări transmis de către contestatoare, aceasta sugerează că din abordarea comisiei de evaluare ar fi înțeles faptul că „prezentarea unor planșe care chiar dacă ar fi reprezentat o reproducere a Planului de situație s străzilor (...) din documentația de atribuire, ar fi fost suficiente” pentru îndeplinirea cerinței documentației de atribuire.

Din punctul său de vedere, afirmația nu poate fi decât rezultatul unei erori de interpretare sau o încercare de decredibilizare a procesului de evaluare derulat în cadrul procedurii întrucât mențiunile la care contestatorul face trimitere sunt rezultate în urma argumentelor prezentate chiar de către aceasta prin care a invocat că informațiile solicitate s-ar regăsi în cadrul „Planului de situație a străzilor (...) din documentația de atribuire”. Sensul mențiunilor comisiei de evaluare era acela că la nivelul planșelor invocate nu se regăsesc informațiile relevante pentru îndeplinirea cerinței documentației de atribuire și că,

mai mult decât atât, acele planșe nici măcar nu se regăsesc la nivelul... depuse de către contestator.

Aceasta susține că... încearcă de asemenea să arate că... documentației de atribuire care nu a fost îndeplinită prin propunerea tehnică depusă ar fi una... un impact nesemnificativ în ceea ce privește derularea contractului însă considerăm poziția acesteia ca fiind nefundamentată... documentației de atribuire având menirea ca autoritatea contractantă să se asigure că viitorul executant va avea capacitatea de organizare și metodologia corespunzătoare gestionării situațiilor în care pe perioada derulării lucrărilor, astfel încât operațiunile realizate de către executant vor fi realizate... o deosebită atenție prin raportare la elementele (instalații, clădiri etc.) existente pe amplasamentul lucrărilor sau în imediata apropiere.

Consideră că prin această cerință, autoritatea contractantă urmărește să minimizeze riscurile privitoare la apariția unor efecte nedorite care să producă prejudicii financiare și disconfort pentru cetățenii care locuiesc sau își desfășoară activitatea în zona de interes (existând inclusiv pericole care privesc integritatea fizică a acestora - spre exemplu contactul unui utilaj... o rețea de gaz).

Aceasta precizează că a ținut cont inclusiv de recomandările ANAP formulate în îndrumarea privind modul de tratare a abaterilor... minore, viciilor de formă și erorilor aritmetice în evaluarea ofertelor (disponibilă pe site-ul oficial al instituției [www.anap.gov.ro]), potrivit cărora o cerere de clarificare a unei oferte poate interveni numai după ce autoritatea/entitatea contractantă a luat cunoștință de ansamblul ofertelor și trebuie, în principiu, să fie adresată în mod echivalent tuturor ofertanților care se află în aceeași situație și trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare. Comisia de evaluare susține că evaluarea ofertei și a răspunsului la solicitarea de clarificări a fost realizată... respectarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Consideră că abordarea aplicată în privința contestatorului a fost unitară pentru toți ofertanții din cadrul procedurii, aspect verificabil prin parcurgerea conținutului proceselor-verbale de evaluare a propunerilor... și a răspunsurilor transmise la solicitările de clarificări aferente propunerilor....

În temeiul art. 123 din HG nr. 395/2016, autoritatea contractantă invocă obligația operatorilor economici de a elabora oferta în conformitate... documentația de atribuire; în același sens, se arată că art. 3 lit. hh) din Legea nr. 98/2016 prevede că propunerea tehnică a ofertantului este parte a ofertei și privește cerințele din caietul de sarcini, propunerea tehnică reprezentând modalitatea concretă recomandată autorității contractante pentru îndeplinirea cerințelor... stabilite în caietul de sarcini. Potrivit autorității contractante, cerințele privind modul de elaborare a... sunt obligatorii, nu formale, iar

Înscrisurile documentației de atribuire nu au fost contestate de niciun operator economic interesat.

Pe cale de consecință, evidențiază că, în temeiul prevederilor:

- art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016 - clarificările transmise nu sunt concludente;

- art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 - oferta nu respectă cerințele documentației de atribuire;

- art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 - oferta nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini, comisia de evaluare a constatat că oferta depusă de... nu îndeplinește cerințele minime impuse, fiind lipsită de planșe din care să rezulte adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării.

Astfel, arată că oferta prezentată de... a fost respinsă ca neconformă și inacceptabilă, întrucât nu respectă... esențială privind prezentarea planșelor din care să rezulte adecvarea la constrângerile fizice ale amplasamentului... privire la limitele instalațiilor de alimentare... apă, canalizare, alimentare... energie electrică și gaze naturale.

2. Nerespectarea cerinței potrivit căreia planșa (planșele) privind organizarea lucrărilor aferente organizării de șantier și spațiul (spațiile) organizării de șantier ale constructorului trebuie să demonstreze că activitățile necesare pentru organizarea lucrărilor se pot desfășura în coexistență... posibilele constrângeri impuse de amplasamentul identificat de ofertant pentru aceasta.

Sub acest aspect, inserează extras din fișa de date - capitolul IV..... 2), menționând că art. 123 din HG nr. 395/2016, impunea elaborarea ofertei în conformitate... documentația de atribuire.

Arată că, prin adresa nr....., încărcată în SEAP la data de..., ora 17: 44, comisia de evaluare a solicitat clarificări ofertantului... privind modul în care propunerea tehnică îndeplinește... ca planșa (planșele) aferentă(e) organizării de șantier și spațiului (spațiilor) de organizare de șantier să demonstreze că activitățile necesare pentru organizarea lucrărilor se pot desfășura în coexistență... posibilele constrângeri impuse de amplasamentul identificat de ofertant pentru aceasta.

În continuare, inserează extras din răspunsul transmis în SEAP la data de..., ora 17:..... adresa nr....., la solicitarea de clarificare nr.... (termen de răspuns..., ora 23: 59).

Ca urmare a analizării răspunsului transmis de către ofertant, autoritatea contractantă constată că acesta își asumă neprezentarea informațiilor care fac obiectul solicitării de clarificări, comunicând că planșele care vor ilustra demonstrația că activitățile necesare pentru organizarea lucrărilor se pot desfășura în coexistență... posibilele constrângeri impuse de amplasamentul propus pentru organizarea de șantier se vor prezenta în cadrul Proiectului de Organizare de Șantier (POE) care va fi întocmit înainte de începerea lucrărilor, adică ulterior,

după atribuirea contractului. Această abordare contravine cerinței explicite de a prezenta aceste informații în ofertă și nu ulterior, după atribuirea contractului.

În opinia sa, invocarea Proiectului de Organizare de Șantier (POE) ca document viitor nu poate substitui cerințele din etapa de ofertare, iar planșele de principiu nu oferă certitudinea că organizarea de șantier este compatibilă... amplasamentul. Lipsa demonstrației grafice privind coexistența... constrângerile fizice conduce la imposibilitatea evaluării conformității....

Aceasta susține că a ținut cont inclusiv de recomandările ANAP efectuate la nivelul îndrumării privind modul de tratare a abaterilor... minore, viciilor de formă și a erorilor aritmetice în cadrul procesului de evaluare a ofertelor (disponibilă pe site-ul oficial al instituției www.anap.gov.ro), potrivit cărora o cerere de clarificare a unei oferte poate interveni numai după ce autoritatea/entitatea contractantă a luat cunoștință de ansamblul ofertelor și trebuie, în principiu, să fie adresată în mod echivalent tuturor ofertanților care se află în aceeași situație și trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare. Evaluarea ofertei și a răspunsului la solicitare de clarificări a fost realizată... respectarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016. Atâta vreme cât alți ofertanți au îndeplinit corespunzător... documentației de atribuire (cerință necontestată), se consideră că abordarea potrivit căreia informațiile/documentele lipsă vor fi furnizate în viitor nu poate fi acceptată.

Consideră că abordarea aplicată în cazul contestatorului a fost unitară, pentru toți ofertanții din cadrul procedurii, aspect care poate fi verificat prin parcurgerea conținutului proceselor-verbale de evaluare a propunerilor... și a răspunsurilor transmise la solicitările de clarificări aferente propunerilor....

Arată că, potrivit prevederilor art. 123 din HG nr. 395/2016, operatorii economici au obligația de a elabora oferta [art. 3 lit. hh) din Legea nr. 98/2016 prevede că propunerea tehnică a ofertantului este parte a ofertei și se subsumează cerințelor din caietul de sarcini. Propunerea tehnică reprezintă modalitatea concretă pe care ofertantul o recomandă autorității contractante în vederea îndeplinirii cerințelor sale... stabilite în caietul de sarcini] în conformitate... prevederile documentației de atribuire. Cerințele din cadrul documentației de atribuire... privitoare la modul de elaborare a... sunt obligatorii, și nu formale, înscrisurile elaborate de autoritatea contractantă nefiind contestate de către niciun operator economic interesat.

În susținere, evidențiază că CNSC a statuat în numeroase decizii că: „Prezentarea unor planșe generice sau asumarea realizării acestora ulterior nu echivalează... îndeplinirea cerinței... solicitate în documentația de atribuire.”

Din punctul său de vedere, răspunsul ofertantului este neconcludent, întrucât nu demonstrează îndeplinirea cerinței... solicitate, iar lipsa planșelor care să reflecte coexistența... constrângerile amplasamentului conduce la neîndeplinirea cerinței....

Pe cale de consecință, arată că, în temeiul prevederilor:

- art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016 - răspunsul ofertantului este neconcludent, întrucât nu demonstrează îndeplinirea cerinței... solicitate;

- art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 - oferta nu respectă cerințele documentației de atribuire;

- art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 - oferta nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini

comisia de evaluare a constatat că oferta depusă de... nu îndeplinește cerințele minime impuse, fiind lipsită de informații solicitate explicit prin fisa de date a achiziției, respectiv de planșa (planșele)... privire la organizarea lucrărilor aferente organizării de șantier și la spațiul (spațiile) organizării de șantier a constructorului, prin care să se demonstreze că activitățile necesare pentru organizarea lucrărilor se pot desfășura în coexistență... posibilele constrângeri impuse de amplasamentul identificat de ofertant pentru aceasta și caietul de sarcini.

Subliniază faptul că a respins oferta prezentată de... ca neconformă și inacceptabilă, întrucât nu respectă... esențială privind prezentarea unor planșe referitoare la organizarea lucrărilor aferente organizării de șantier și la spațiul (spațiile) organizării de șantier al constructorului, prin care să se demonstreze că activitățile necesare pentru organizarea lucrărilor se pot desfășura în coexistență... posibilele constrângeri impuse de amplasamentul identificat de ofertant pentru aceasta. Planșa generică transmisă de ofertant nu este suficientă pentru a demonstra compatibilitatea organizării de șantier... amplasamentul, iar invocarea unui Proiect de Organizare de Șantier (POE) viitor nu poate substitui cerințele din etapa de ofertare.

Acesta afirmă că CNSC a statuat în mod constant că prezentarea unor planșe generice sau asumarea realizării acestora ulterior nu echivalează... îndeplinirea cerinței... solicitate în documentația de atribuire.

3. Nerespectarea cerinței privind prezentarea unor planșe și/sau diagrame care să ilustreze păstrarea facilităților ce trebuie menținute în operare în timp ce lucrările propuse se vor afla în execuție

... privire la acest aspect, autoritatea inserează extras din fișa de date - capitolul IV..... 3), precizând că prin adresa nr....., încărcată în SEAP la data de..., ora 17: 44, comisia de evaluare a solicitat clarificări ofertantului..... privire la lipsa din cadrul... a unor planșe și/sau diagrame care să ilustreze păstrarea facilităților ce trebuie menținute în operare în timp ce lucrările propuse se vor afla în execuție.

În continuare, inserează extras din răspunsul transmis în SEAP la data de..., ora 17:..... adresa nr..... la solicitarea de clarificare nr..... termen de răspuns... ora 23: 59, susținând că, urmare a analizării acestuia, se constată că acesta a precizat că nu a identificat aspecte documentabile prin planșe/diagrame în această fază și a menționat că planșele vor fi realizate ulterior, după atribuirea contractului, în colaborare... beneficiarul. De asemenea, se constată că ofertantul nu a oferit niciun element grafic, respectiv planșe și diagrame prin care să demonstreze că facilitățile ce trebuie menținute vor rămâne în operare în timp ce lucrările propuse se vor afla în execuție conform cerinței, care să permită evaluarea conformității... în etapa de ofertare. Această abordare contravine cerinței explicite de a prezenta aceste informații în cadrul ofertei..., nu ulterior.

Autoritatea susține că CNSC a statuat în mod constant că: „Ofertele care nu conțin documentele solicitate în mod expres în fișa de date, indiferent de justificările ulterioare, sunt neconforme și nu pot fi evaluate.”

În opinia comisiei de evaluare, răspunsul ofertantului este neconcludent, întrucât nu demonstrează îndeplinirea cerinței... solicitate, iar lipsa unor planșe și diagrame prin care să demonstreze că facilitățile ce trebuie menținute vor rămâne în operare în timp ce lucrările propuse se vor afla în execuție conform cerinței conduce la neîndeplinirea cerinței....

Comisia de evaluare susține că a ținut cont inclusiv de recomandările ANAP efectuate la nivelul îndrumării privind modul de tratare a abaterilor... minore, viciilor de formă și a erorilor aritmetice în cadrul procesului de evaluare a ofertelor (disponibilă pe site-ul oficial al instituției www.anap.Rov.ro) potrivit cărora o cerere de clarificare a unei oferte poate interveni numai după ce autoritatea/entitatea contractantă a luat cunoștință de ansamblul ofertelor și trebuie, în principiu, să fie adresată în mod echivalent tuturor ofertanților care se află în aceeași situație și trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare. Evaluarea ofertei și a răspunsului la solicitare de clarificări a fost realizată... respectarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016. Atâta vreme cât alți ofertanți au îndeplinit corespunzător... documentației de atribuire (cerință necontestată) consideră că abordarea potrivit căreia informațiile/documentele lipsă vor fi furnizate în viitor nu poate fi acceptată.

Autoritatea contractantă susține că abordarea aplicată în cazul contestatorului a fost unitară pentru toți ofertanții din cadrul procedurii, aspect verificabil prin parcurgerea conținutului proceselor-verbale de evaluare a propunerilor... și a răspunsurilor transmise la solicitările de clarificări aferente propunerilor....

Arată că, potrivit art. 123 din HG nr. 395/2016, potrivit cărora operatorii economici au obligația de a elabora oferta [art. 3 lit. hh) din Legea nr. 98/2016 prevede că propunerea tehnică a ofertantului este parte a ofertei și se cerințelor din caietul de sarcini. Propunerea tehnică reprezintă modalitatea concretă pe care ofertantul o recomandă autorității contractante în vederea îndeplinirii cerințelor sale... stabilite în caietul de sarcini] în conformitate... prevederile documentației de atribuire. În opinia autorității contractante, cerințele documentației privind modul de elaborare a... sunt obligatorii, nu formale, iar înscrisurile elaborate de autoritatea contractantă nu au fost contestate de către niciun operator economic interesat.

Autoritatea contractantă apreciază că, deși contestatorul încearcă să susțină că... documentației de atribuire neîndeplinită prin propunerea tehnică ar avea un impact nesemnificativ asupra derulării contractului, această poziție este nefundamentată.... urmărește asigurarea că viitorul executant dispune de capacitate de organizare și de o metodologie adecvată pentru gestionarea situațiilor apărute pe durata execuției lucrărilor, astfel încât operațiunile executantului să fie realizate... deosebită atenție în raport... instalațiile de utilități existente pe amplasamentul lucrărilor, pentru ca condițiile de trai ale cetățenilor să nu fie afectate negativ prin sistarea accesului la apă curentă, electricitate etc.

Pe cale de consecință, autoritatea contractantă a concluzionat în temeiul prevederilor:

- art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016 - răspunsul ofertantului este neconcludent, întrucât nu demonstrează îndeplinirea cerinței... solicitate;

- art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 - oferta nu respectă cerințele documentației de atribuire;

- art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 - oferta nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini, comisia de evaluare a constatat că oferta depusă de... nu îndeplinește cerințele minime impuse, fiind lipsită de informații solicitate explicit prin fișa de date a achiziției, respectiv de planșe și/sau diagrame care să ilustreze păstrarea facilităților ce trebuie menținute în operare în timp ce lucrările propuse se vor afla în execuție, precum și de prevederile caietului de sarcini.

Subliniază faptul că a respins oferta prezentată de... ca neconformă și inacceptabilă, întrucât nu respectă... esențială privind prezentarea unor planșe și/sau diagrame care să ilustreze păstrarea facilităților ce trebuie menținute în operare în timp ce lucrările propuse se vor afla în execuție.

4. Nerespectarea cerinței privind... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare - deșeuri din construcție, deșeuri rezultate din ambalaje materiale: exemplificarea modalităților

de reducere a generării deșeurilor, informații despre modalitățile de minimizare a generării deșeurilor, informații despre lista instalațiilor de reciclare și valorificare unde vor fi trimise materialele pentru reciclare, informații referitoare la acordul... operatorul economic propus pentru serviciile de reciclare și valorificare.

... privire la acest aspect inserează extras din fișa de date - capitolul IV..... 14), precum și din caietul de sarcini, precizând că art. 123 din HG nr. 395/2016 impune elaborarea ofertei în conformitate... documentația de atribuire.

În continuare, inserează extras din adresa nr....., încărcată în SEAP la data de..., ora 17: 44, prin care comisia de evaluare a solicitat clarificări ofertantului..... privire la lipsa din cadrul... a următoarelor informații solicitate prin fișa de date a achiziției la capitolul IV....., susținând că urmare a analizării răspunsului transmis de către ofertant, se constată următoarele:

- Referitor la exemplificarea modalităților de reducere a generării deșeurilor, ofertantul indică la paginile 822-823 existența unor practici (colectare diferențiată, predare către operatori autorizați, depozitare controlată), însă acestea reprezintă măsuri de maximizare a reciclării, nu de reducere a generării deșeurilor.

- Referitor la modalitățile de minimizare a deșeurilor și de maximizare a reciclării, ofertantul... la paginile 822-823 măsuri precum: menținerea curățeniei în zona de lucru pe parcursul execuției, colectarea controlată a deșeurilor în recipiente dedicate, amplasarea unui punct de colectare diferențiată în organizarea de șantier, predarea către firme de salubritate autorizate, identificarea și codificarea deșeurilor, întocmirea instrucțiunilor de lucru pentru stocare și manipulare și instruirea personalului privind gestionarea deșeurilor; însă aceste măsuri vizează în principal maximizarea reciclării și nu includ modalități concrete de minimizare a generării deșeurilor.

- Referitor la lista instalațiilor de reciclare, ofertantul arată că în „Planul de incorporare a conținutului reciclat/reutilizat al materialelor” (pag. 851-856) există o listă privind instalațiile de reciclare pentru fiecare categorie de deșeuri. La paginile indicate se regăsesc informații despre modalitatea de gestionare (stocare provizorie, preluare de către operatorul zonal, eliminare/valorificare prin firme specializate), însă nu este întocmită o listă concretă care să nominalizeze instalațiile de reciclare și valorificare unde vor fi trimise materialele.

- Referitor la acordul operatorului economic propus pentru reciclare și valorificare, ofertantul... că la pag. 965-966 a depus oferta primită de la..... pentru transparență atașează contractul de prestări servicii nr....422 din... încheiat... privind reciclarea și valorificarea deșeurilor generate. Din documentul atașat nu rezultă că... este autorizat pentru prestarea acestor servicii, iar formularea „Pentru o edificare completă și asigurarea transparenței, vă transmitem

atașat dovada existenței unei colaborări... un operator în ceea ce privește ridicarea și reciclarea materialelor” relevă o modificare a abordării față de cea din propunerea tehnică.

Autoritatea contractantă susține că răspunsul ofertantului este neconcludent, întrucât nu demonstrează îndeplinirea cerinței... solicitate, iar clarificările transmise nu au remediat lipsurile, ci au confirmat absența informațiilor solicitate, respectiv:

1. Reducerea generării deșeurilor

Aceasta apreciază că Măsurile indicate (colectare diferențiată, predare către operatori autorizați, depozitare controlată) sunt specifice reciclării, nu prevenirii sau reducerii apariției deșeurilor. Nu sunt prezentate acțiuni proactive (ex. optimizarea consumului de materiale, reutilizare).

2. Minimizarea generării și maximizarea reciclării

Autoritatea contractantă arată că Practicile descrise (curățenie, colectare controlată, instruirea personalului) sunt relevante pentru reciclare, dar nu acoperă modalități de minimizare a generării deșeurilor.

3. Lista instalațiilor de reciclare și valorificare

Aceasta... că documentele indicate nu conțin o listă nominală a instalațiilor unde vor fi trimise materialele. Informațiile sunt generale, fără identificarea concretă a locațiilor sau operatorilor.

4. Acordul... operatorul economic

Autoritatea contractantă mai susține că Inițial se..., ulterior se atașează un contract.... Nu se face dovada clară că... este autorizat pentru reciclare/valorificare. Modificarea abordării în clarificări contravine principiului nemodificării ofertei.

În opinia sa, lipsa acestor elemente din propunerea tehnică, conduce la neîndeplinirea cerinței....

Pe cale de consecință, autoritatea evidențiază că, în temeiul prevederilor:

- art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016 - răspunsul ofertantului este neconcludent, întrucât nu demonstrează îndeplinirea cerinței... solicitate;

- art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 - oferta nu respectă cerințele documentației de atribuire;

- art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 - oferta nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini

comisia de evaluare a constatat că oferta depusă de... nu îndeplinește cerințele minime impuse, fiind lipsită de informații solicitate explicit prin fișa de date a achiziției la cap. IV..... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare-deșeuri din construcție, deșeuri rezultate din ambalaje materiale: exemplificarea modalităților de reducere a generării deșeurilor, informații despre modalitățile de minimizare a generării deșeurilor, informații despre lista instalațiilor de reciclare și valorificare unde vor fi trimise materialele pentru reciclare,

informații referitoare la acordul... operatorul economic propus pentru serviciile de reciclare și valorificare.

În continuare, evidențiază că oferta depusă de contestator a fost respinsă de către comisia de evaluare ca neconformă și inacceptabilă, întrucât nu îndeplinește cerințele minime impuse prin documentația de atribuire, respectiv nu conține exemplificarea modalităților de reducere a generării deșeurilor, informații despre modalitățile de minimizare a generării deșeurilor, informații despre lista instalațiilor de reciclare și valorificare unde vor fi trimise materialele pentru reciclare, informații referitoare la acordul... operatorul economic propus pentru serviciile de reciclare și valorificare.

Comisia de evaluare a ținut cont inclusiv de recomandările ANAP efectuate la nivelul îndrumării privind modul de tratare a abaterilor... minore, viciilor de formă și a erorilor aritmetice în cadrul procesului de evaluare a ofertelor (disponibilă pe site-ul oficial al instituției www.anap.gov.ro) potrivit cărora o cerere de clarificare a unei oferte poate interveni numai după ce autoritatea/entitatea contractantă a luat cunoștință de ansamblul ofertelor și trebuie, în principiu, să fie adresată în mod echivalent tuturor ofertanților care se află în aceeași situație și trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare. Evaluarea ofertei și a răspunsului la solicitare de clarificări a fost realizată... respectarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016. Atâta vreme cât alți ofertanți au îndeplinit corespunzător... documentației de atribuire (cerință necontestată) se consideră că abordarea potrivit căreia informațiile/documentele lipsă vor fi furnizate în viitor nu poate fi acceptată.

Abordarea aplicată în cazul contestatorului a fost unitară, pentru toți ofertanții din cadrul procedurii, aspect care poate să fie verificat prin parcurgerea conținutului proceselor-verbale de evaluare a propunerilor... și a răspunsurilor transmise la solicitările de clarificări aferente propunerilor....

Potrivit prevederilor art. 123 din HG nr. 395/2016, operatorii economici au obligația de a elabora oferta [art. 3 lit. hh) din Legea nr. 98/2016 prevede că propunerea tehnică a ofertantului este parte a ofertei și se cerințelor din caietul de sarcini. Propunerea tehnică reprezintă modalitatea concretă pe care ofertantul o recomandă autorității contractante în vederea îndeplinirii cerințelor sale... stabilite în caietul de sarcini] în conformitate... prevederile documentației de atribuire. Cerințele din cadrul documentației de atribuire... privire la modul de elaborare a... sunt obligatorii, și nu formale, înscrisurile elaborate de autoritatea contractantă nefiind contestate de către niciun operator economic interesat.

Din punctul său de vedere, la fel cum a procedat și la nivelul răspunsului său la solicitarea de clarificări... privire la acest punct,

contestatorul abordează... documentației de atribuire ca și cum conceptul de minimizare a producerii de deșeuri ar avea același sens precum conceptul de maximizare a reciclării.

Autoritatea contractantă subliniază că aceste două concepte sunt distincte: primul reprezintă acțiuni premergătoare producerii deșeurilor, iar cel de-al doilea vizează acțiuni ulterioare producerii deșeurilor.

În ceea ce privește minimizarea cantității deșeurilor: aceasta presupune să se producă mai puține deșeuri încă de la început - respectiv evitarea generării lor. Este prima și cea mai eficientă etapă în ierarhia gestionării deșeurilor (prevenire - reutilizare - reciclare - eliminare). Autoritatea contractantă reține că, în propunerea tehnică, contestatorul nu a inclus acțiuni corespunzătoare acestei etape.

... privire la maximizarea reciclării: aceasta urmărește valorificarea în cea mai mare măsură a deșeurilor deja generate, prin transformarea lor în materii prime secundare. Aceste metode nu reduc cantitatea de deșeuri creată inițial, ci cresc proporția celor refolosite în loc să fie eliminate. Autoritatea contractantă arată că, în propunerea tehnică, contestatorul a inclus acțiuni corespunzătoare acestei etape (elemente consemnate la nivelul proceselor-verbale de evaluare aferente... depuse de către contestatorul).

Autoritatea contractantă apreciază că răspunsul ofertantului la solicitarea de clarificări este neconcludent, întrucât nu demonstrează îndeplinirea cerinței... solicitate, iar clarificările nu au remediat lipsurile, ci au confirmat absența informațiilor cerute, respectiv:

1. Reducerea generării deșeurilor

Autoritatea contractantă constată că măsurile indicate (colectare diferențiată, predare către operatori autorizați, depozitare controlată) sunt specifice reciclării, nu prevenirii sau reducerii apariției deșeurilor. Nu sunt prezentate acțiuni proactive (de exemplu, optimizarea consumului de materiale, reutilizare).

2. Minimizarea generării și maximizarea reciclării

În acest sens reține că practicile descrise (curățenie, colectare controlată, instruirea personalului) sunt relevante pentru reciclare, însă nu acoperă modalități de minimizare a generării deșeurilor.

3. Lista instalațiilor de reciclare și valorificare

Autoritatea contractantă arată că documentele indicate nu conțin o listă nominală a instalațiilor către care vor fi trimise materialele. Informațiile sunt generale, fără identificarea concretă a locațiilor sau operatorilor.

Referitor la acordul... operatorul economic prezentat, autoritatea contractantă... că inițial este indicată..., ulterior fiind atașat un contract.... Nu se face dovada clară că... este autorizat pentru reciclare/valorificare (nici măcar declarativ - abordare acceptată în cazul altor ofertanți). Modificarea abordării în clarificări privind lista instalațiilor

de reciclare nu confirmă și nu clarifică o informație din propunerea tehnică, ci echivalează... o modificare a acesteia.

Acesta arată că... invocă principiul proporționalității pentru a justifica acceptarea unei oferte care nu respectă cerințele esențiale ale documentației de atribuire. Autoritatea contractantă subliniază că acest principiu nu poate fi aplicat extensiv pentru a acoperi lipsa unor elemente obligatorii din ofertă... precădere atunci când acestea privesc componente... fundamentale.

În speță, autoritatea contractantă apreciază că lipsa modalităților de reducere a generării deșeurilor, a informațiilor privind modalitățile de minimizare a generării deșeurilor, a informațiilor despre lista instalațiilor de reciclare și valorificare unde vor fi trimise materialele pentru reciclare, precum și a informațiilor referitoare la acordul... operatorul economic propus pentru serviciile de reciclare și valorificare, nu poate fi tratată ca un simplu viciu de formă sau ca o abatere tehnică minoră, întrucât:

- Cerințele respective sunt expres prevăzute în fișa de date a achiziției, la cap. IV...., fiind formulate în mod clar, detaliat și obligatoriu;

- Documentele transmise în cadrul clarificărilor nu confirmă fără echivoc informații deja existente în propunerea tehnică inițială, ci adaugă elemente noi sau modifică abordarea inițială, ceea ce contravine principiului nemodificării ofertei în etapa de clarificări.

Aceasta arată că aplicarea principiului proporționalității nu poate conduce la acceptarea unei oferte care nu respectă cerințele esențiale ale documentației de atribuire, întrucât aceasta ar afecta legalitatea, transparența și egalitatea de tratament în cadrul procedurii de achiziție publică.

În concluzie, autoritatea contractantă consideră că respingerea ofertei depuse de... este justificată, legală și proporțională, iar invocarea principiului proporționalității nu înlătură obligația de respectare a cerințelor... minime impuse prin documentația de atribuire.

Autoritatea contractantă evidențiază că, în opinia sa, jurisprudența CNSC invocată de către contestator se referă la situații în care clarificările pot confirma informații deja existente în ofertă; în speță însă, documentele prezentate de către contestatorul în propunerea tehnică nu conțineau informațiile solicitate în mod expres prin fișa de date a achiziției, iar completarea ulterioară a acestora prin răspunsul la solicitarea de clarificări ar echivala... o modificare substanțială a..., inadmisibilă conform art. 134 alin. (6) și (9) din HG nr. 395/2016.

În consecință, autoritatea contractantă solicită Consiliului respingerea contestației ca nefondată.

În concluzie, având în vedere cele expuse în punctele anterioare, autoritatea contractantă apreciază că oferta depusă de... a fost în mod legal și temeinic respinsă ca neconformă și inacceptabilă

solicitând Consiliului respingerea contestației ca nefondată și menținerea rezultatului procedurii de atribuire ca fiind legal și temeinic.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr..... (Lider) -..., depune cerere de intervenție față de contestația formulată de... în dosarul nr..... privire la lotul 2, solicitând cele prezentate în partea introductivă a prezentei **decizii**.

I. Preliminar, intervenientul face o scurtă prezentare a situației de fapt.

II. În susținerea interesului său privind formularea cererii de intervenție... invocă art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, susținând că acesta constă în menținerea raportului procedurii în partea referitoare la conformitatea ofertei acesteia, raport legal emis sub acest aspect.

III. Autoritatea contractantă a evaluat corect și temeinic ofertele depuse în cadrul procedurii.

A. Modalitatea de evaluare a ofertei...

A.1. Critica privind lipsa planșelor... limitele instalațiilor

... că, autoritatea contractantă a reținut în mod corect că ofertantul nu a prezentat planșa solicitată la pct. 2) din Formularul nr.... de propunere tehnică.

Arată că... a indicat, de asemenea corect, că la pct. 2) din Formularul nr.... de propunere tehnică se solicită ca ofertanții să demonstreze că oferta este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul în cauză, prin elaborarea unei planșe care să prezinte, în special, următoarele:

- Limitele instalațiilor
- Clădiri
- Zone de depozitare
- Accese în șantier
- Lucrări temporare,

și să includă dimensiuni și etichete.

Intervenientul... că ofertantul nu a prezentat o astfel de planșă care să evidențieze efectiv amplasamentul lucrării în cauză și să conțină elementele impuse, ci a furnizat informații generice, exclusiv în formă narativă; oferta nu include nicio planșă care să prezinte informațiile solicitate, iar... nu este particularizată la licitația de față.

În acest sens, evidențiază că prezentarea organizării de șantier nu satisface..., întrucât aceasta nu trebuie confundată... locația efectivă a lucrărilor. Ofertantul nu a prezentat nicio planșă referitoare la menținerea funcționalității facilităților pe durata execuției și nu respectă... de a demonstra că oferta este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul lucrării.

În opinia sa, această chestiune a planșei privind demonstrarea că oferta este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul

lucrării în cauză a fost analizată și în practică, jurisprudența constantă a curților de apel susținând întocmai această poziție, în sensul că:

- amplasamentul lucrărilor (respectiv întreaga lungime a tronsoanelor de conductă care urmează să se realizeze) este distinct de organizarea de șantier, care reprezintă un spațiu restrâns în care se află containerele pentru muncitori și se depozitează anumite materiale, spațiu în care nu se execută propriu-zis lucrările;

- considerentul care a stat la baza stipulării unei asemenea cerințe rezidă în asigurarea că ofertanții au înțeles cum trebuie să amplaseze lucrările ce urmează a fi realizate, prin raportare la eventualele impedimente generate de constrângerile fizice ale terenului... atât mai mult... cât proiectul tehnic pentru realizarea contractului a fost elaborat... mult timp în urmă, între timp putând interveni foarte multe schimbări;

- în lipsa unui document care să corespundă cerinței documentației de atribuire (în privința căreia nu au fost solicitate clarificări), comisia de evaluare nu are sarcina de a extrage informații din diferite părți ale ofertei și de a le corobora, pentru a deduce ea însăși îndeplinirea cerințelor, ci exclusiv de a verifica îndeplinirea acestora;

- lipsa planșei prevăzute imperativ în cadrul cerințelor... reprezintă un motiv întemeiat de excludere; o astfel de omisiune nu poate fi considerată o simplă eroare de formă, în sensul prevederilor art. 141 alin. (3) din H.G. nr. 394/2016, care presupune existența unei erori sau a unei omisiuni în cadrul unui document, iar nu lipsa acelui document;

- faptul că există mai multe planșe în loc de una constituie tot o abatere de la... impusă de autoritatea contractantă; admiterea unui alt format implică o încălcare a principiului tratamentului egal, chiar dacă o parte din informații au fost preluate de autoritatea contractantă din alte documente ale ofertei;

- planșa... conținutul evocat trebuie să se regăsească în mod distinct printre documentele depuse, neputând fi considerată îndeplinită... prin luarea în considerare a documentelor depuse... referire la organizarea de șantier, fazele de lucrări propuse, amplasamentul pentru lucrările temporare, deoarece niciunul dintre aceste documente nu conține toate informațiile solicitate în mod distinct de autoritate: limitele instalațiilor, clădiri, zone de depozitare, accese în șantier, lucrări temporare;

- faptul că informațiile prezentate de ofertanți prin intermediul unei planșe, deși amplasamentul lucrării se întindea pe un teritoriu întins, nu a format obiect al clarificărilor, iar... impusă nu a fost contestată de vreun operator economic interesat, astfel încât toate constrângerile fizice aferente amplasamentului lucrării trebuiau să se regăsească într-un singur document.

A.2. Critica privind lipsa planșelor care ilustrează păstrarea facilităților care trebuie menținute

Evidențiază că argumentele de principiu expuse la punctul anterior sunt aplicabile și în privința acestui motiv de respingere reținut de autoritatea contractantă.

Susține că, prin răspunsul formulat la solicitarea de clarificare nr...., ofertantul a recunoscut în mod explicit că nu a inclus în oferta sa astfel de planșe.

În opinia sa, pentru îndeplinirea acestei cerințe și, totodată, pentru a demonstra că au înțeles în mod corespunzător obiectul contractului ce urma a fi atribuit, ofertanții aveau obligația de a se documenta, inclusiv prin vizitarea amplasamentului, dacă ar fi apreciat oportun.

Acesta inserează extras din răspunsul consolidat nr.... pentru lotul 2, întrebarea nr.....

Apreciază că... a ignorat... desăvârșire această clarificare, neprezentând planșe privind facilitățile ce trebuie menținute (alimentare... apă, canalizare etc.), care trebuiau incluse în propunerea tehnică. Mai mult, se arată că nici măcar descriptiv nu sunt abordate aceste aspecte, neexistând nicio mențiune referitoare la menținerea în funcțiune a rețelelor existente pe amplasamentul lucrării.

În opinia sa, nu are nicio relevanță faptul că, ulterior semnării contractului, ofertanții ar actualiza planșele. În speță, nu se discută despre problema unei actualizări, ci a unei nelegale temporizări a momentului la care această planșă este efectiv întocmită. Acceptarea unei astfel de ipoteze ar fi de natură clară a favoriza ofertantul în raport... ceilalți, care au alocat timp documentării și au întocmit la timp planșele solicitate.

Pe de altă parte, acesta susține că, din nou, nici această cerință nu a fost contestată și nici nu au fost solicitate clarificări în legătură... modalitatea de îndeplinire și, de asemenea, niciun operator nu a solicitat înlăturarea acesteia dintre cerințele obligatorii ale licitației, motiv pentru care... și-a consolidat forța obligatorie și trebuia respectată. Iar nerespectarea unei cerințe obligatorii reprezintă o încălcare a cerințelor documentației de atribuire, situație pentru care legiuitorul a impus prin lege o sancțiune clară, și anume declararea ofertei ca neconformă.

Raportat la lipsurile identificate în oferta..., precum și la răspunsul pe care acest ofertant l-a formulat față de solicitarea de clarificare adresată de autoritatea contractantă, aceasta din urmă a apreciat, în mod corect, asupra incidenței motivului de excludere care a fost reținut în sarcina contestatoarei.

A.3. Motivul legat de lipsa informațiilor privind... gestionării deșeurilor

Referitor la acest aspect... că ofertanții aveau obligația de a descrie în cadrul... modalitatea efectivă de gestionare a deșeurilor, precum și să determine în mod concret procentul (în greutate) din deșeurile nepericuloase rezultate din construcții și demolări, generate pe șantier

și care vor fi pregătite, respectiv sortate pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, urmând ca în situația în care procentul determinat este mai mic de 70%, oferta în cauză va fi respinsă ca neconformă.

Evidențiază faptul că documentele depuse de către contestator în propunerea tehnică în legătură... deșeurile nu conțin tipurile de deșeuri ce vor rezulta în urma lucrărilor de construcții, modalitatea efectivă de gestionare a acestora, precum și procentul (în greutate) din deșeurile nepericuloase rezultate din construcții și demolări care vor fi pregătite, respectiv sortate pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială.

Acesta arată că, prin caietul de sarcini, astfel cum redă și contestatorul, s-a impus ca ofertanții să prezinte, inclusiv, metodele pe care le vor utiliza, în mod concret, în vederea reducerii generării deșeurilor, modalitatea în care vor fi sortate acestea, modalitatea în care va fi efectuat transportul către centrele de procesare autorizate și tehnicile pe care intenționează să le utilizeze pentru minimizarea deșeurilor și maximizarea reciclării. Oferta depusă de..., cum corect a reținut autoritatea contractantă, nu conține astfel de informații.

Raportat la răspunsul pe care ofertantul l-a formulat, intervenientul... că autoritatea contractantă a decis, în mod corect, să respingă oferta acestuia, deoarece:

- în propunerea tehnică nu au fost identificate măsuri de reducere a generării deșeurilor;

- propunerea tehnică nu conține modalități de minimizare a deșeurilor;

- nu este inclusă o listă a instalațiilor de reciclare și valorificare unde vor fi trimise materialele.

- nu sunt prezentate acorduri... operatorii autorizați pentru reciclare și valorificare.

Or, intervenientul susține că toate aceste informații trebuiau incluse în propunerea tehnică inițială, fiind peste limitele art. 209 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 posibilitatea de a accepta depunerea acestora ulterior.

În concluzie, apreciem că viciile ofertei depuse de... sunt numeroase și grave, unica variantă legală a comisiei de evaluare fiind aceea de a respinge oferta, ca neconformă și inacceptabilă.

Pentru aceste motive, intervenientul solicită a respingerea contestației formulată de...

Având în vedere documentele depuse de... și de... în cadrul procedurii de atribuire sus-menționată, marcate „CONFIDENȚIAL”..., oferta tehnică și oferta financiară, precum și raportat la faptul că S.R.L. solicită „accesul la dosarul aflat pe rolul CNSC”, în conformitate... dispozițiile art. 20 din Legea nr. 101/2016... modificările și completările ulterioare, prin adresa nr...../C1/..., nr.

89... /...../C1/... și nr...., Consiliul îi solicită acestuia să comunice temeiul juridic al încadrării tuturor înscrisurilor menționate ca fiind „confidențiale”, să justifice această încadrare și să demonstreze prin orice mijloc de probă, caracterul confidențial al documentelor și prejudiciul adus urmare a dezvăluirii acestor informații, conform dispozițiilor art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016... modificările și completările ulterioare, care stipulează că: „La cerere, părțile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu, în aceleași condiții în care se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii nr...., republicată... modificările ulterioare... excepția documentelor pe care operatorii economici le declară și probează ca fiind confidențiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete... și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar, dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici, în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.”

... răspunde prin adresa înregistrată la CNSC sub nr...., invocând, în susținerea confidențialității ofertei sale, următoarele prevederi legale: art. 11 lit. e) din Legea nr. 11/1991; art. 129 alin. (1) din HG nr. 394/2016.... 217 din Legea nr. 98/2016; art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și anexează o serie de documente din cuprinsul...le, având mențiunea confidențial.

... răspunde prin adresa înregistrată la CNSC sub nr...., invocând, în susținerea confidențialității ofertei sale, următoarele prevederi legale: art. 57 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.... 123 din HG nr. 395/2016.... alin. (1) lit. d) și i) din Legea nr. 98/2016... nr..... 163 alin. (1) din..., art. 4 alin. (3) din OUG nr. 25/2019.... 11 lit. d) din Legea nr. 11/1991; art. 7 din Legea nr. 8/2016.... 21 din Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice, Ordinul Consiliului Concurenței nr....38/2016.... 217 din Legea nr. 98/2016; art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016, jurisprudența CJUE, cea națională, precum și jurisprudența CNSC și anexează o serie de documente pe care le consideră justificative în susținerea confidențialității ofertei sale.

Prin adresa nr..... /..., 2025 Consiliul îi comunică contestatorului S.R.L., termenul de studiere a dosarului cauzei și, implicit, de depunere a concluziilor scrise; acesta s-a prezentat la sediul CNSC, în data de....

Ulterior studierii dosarului cauzei, ... S.R.L., formulează concluzii scrise prin adresa înregistrată la CNSC sub nr...., prin care solicită Consiliului ca, în temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit. a) și b) și alin. (10A1) din Legea nr. 101/2016, să admită contestația astfel cum a fost formulată, să anuleze actele vătămătoare atacate, iar, pe cale de consecință, să oblige autoritatea contractantă la reluarea procedurii de atribuire prin reevaluarea ofertelor depuse de S.R.L. pentru

loturile 1 și 2... a celor depuse de... pentru lotul 1 și de... -... pentru lotul 2.

Concluziile scrise formulate de contestator nu vor fi redactate în prezenta decizie, însă vor fi avute în vedere în soluționarea contestației.

De asemenea, contestatorul solicită obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației, reprezentând onorariu de avocat, sens în care transmite factura seria AVP2024 nr...., reprezentând contravaloare onorariu conform contract nr...., în valoare totală de... și factura seria AVP2024 nr...., reprezentând contravaloare onorariu conform contract nr...., în valoare totală de..., precum și ordinul de plata pentru suma totală de... emis la data de... de BCR.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr...., autoritatea contractantă transmite un dispozitiv electronic care însă nu poate fi citit, ulterior, prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., transmite dosarul achiziției.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr...., contestatorul S.R.L. transmite, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., în cuantum de..., eliberată de..., constituită pentru soluționarea contestației ce face obiectul dosarului nr.....

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr...., contestatorul S.R.L. transmite, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., în cuantum de..., eliberată de..., constituită pentru soluționarea contestației ce face obiectul dosarului nr.....

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr...., contestatorul... transmite, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., în cuantum de..., eliberată de..., constituită pentru soluționarea contestației ce face obiectul dosarului nr.....

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

... (PRIMARIA), în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedurii de licitație deschisă, în vederea atribuirii contractului având ca obiect: „....”.

În cauza care face obiectul prezentelor contestații conexe..., în calitate de ofertant în cadrul procedurii în analiză, declarat câștigător, pentru lotul 1 și... (Lider) -... în calitate de ofertant în cadrul procedurii în analiză, declarat câștigător pentru lotul 2, au formulat cereri de intervenție, prin care solicită Consiliului respingerea contestațiilor formulate de S.R.L. (dosar nr.... și nr....) și asocierea... (dosar nr....), ca nefondate.

Constatând că sunt îndeplinite cerințele impuse de art. 61 alin. (1) și (3) Cod procedură civilă și de art. 17 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2016, în temeiul art. 63 și art. 64 alin. (2) Cod procedură civilă,

Consiliul va admite în principiu cererile de intervenție formulate de... și... (Lider) -... și va dispune introducerea în cauză, în calitate de intervenienți, a acestora. Cererile de intervenție urmează a fi soluționate odată... contestațiile.

Procedând la soluționarea contestației formulate de S.R.L. în dosar nr...., Consiliul reține că acesta susține că, la ambele loturi ale procedurii, autoritatea contractantă a respins, în mod nelegal, oferta sa, ca fiind inacceptabilă și neconformă, și a declarat admisibile și câștigătoare ofertele depuse de... (dosare nr.... 1) și, respectiv, asocierea... (dosar nr.... 2), solicitând obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire prin reevaluarea ofertelor depuse de S.R.L. și de..., pentru lotul 1 și a ofertelor depuse de S.R.L. și de asocierea..., pentru lotul 2.

Preliminar, Consiliul reține că, potrivit prevederilor art. 123 din HG nr. 395/2016 operatorii economici au obligația de a elabora oferta [art. 3 lit. hh) din Legea nr. 98/2016 prevede că propunerea tehnică a ofertantului este parte a ofertei și se elaborează pe cerințelor din caietul de sarcini. Propunerea tehnică reprezintă modalitatea concretă pe care ofertantul o recomandă autorității contractante în vederea îndeplinirii cerințelor sale... stabilite în caietul de sarcini] în conformitate... prevederile documentației de atribuire, autoritatea contractantă fiind obligată ca în desfășurarea procedurii de atribuire să respecte atât dispozițiile legale aplicabile în acest domeniu cât și prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

Cerințele din cadrul documentației de atribuire... privire la modul de elaborare a... sunt obligatorii, și nu formale, înscrisurile elaborate de autoritatea contractantă nefiind contestate de către niciun operator economic interesat.

Astfel, în referire la criticile S.R.L. aferente lotului 1 (dosar nr....), Consiliul reține că, potrivit Fișei de date - cap. IV..... 11, ofertanții aveau obligația de a depune... detaliat pe activități și subactivități, din care să rezulte încadrarea în durata contractului de achiziție publică prin planificarea fizică a activităților și subactivităților pe luni... indicarea fazelor/etapelor de realizare a acestora, în ordinea și succesiunea logică a evenimentelor.

De asemenea, autoritatea contractantă a solicitat, în mod expres, ca... Gantt să conțină următoarele informații:

„• Alocarea resurselor (umane + echipamente/utilaje și mijloace de transport) necesare activităților și subactivităților

• Estimarea duratelor activităților și subactivităților

• va ilustra lucrările permanente și temporare ce trebuie executate precum și eventualele constrângeri datorate neexecutării anumitor lucrări în perioadele de timp friguroase, conform normativelor.../standard aplicabile în vigoare;

- *va ilustra secvențierea, derularea în timp și durata testelor... evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specifice corespunzătoare obiectului contractului;*

- *va fi însoțit de prezentarea drumului critic al realizării obiectivului de investiții, ca diagramă separată, în concordanță..., și care va conține doar activitățile și subactivitățile critice în realizarea obiectivului de investiții;*

- *va fi însoțit de prezentarea ratelor de productivitate zilnice - în cadrul graficului... prin activitățile proiectului se înțelege articol de deviz.*

Toate activitățile vor avea în mod obligatoriu succesori și predecesori mai puțin prima și ultima activitate din grafic.

numărul... utilaje, mijloace de transport, echipamente și personal, identificate în cadrul Graficului... și Drumului critic privind execuția lucrărilor, vor fi obligatoriu corelate... resursele (utilaje, mijloace de transport, echipamente și personal), declarate de către operatorul economic în cadrul... financiare, și vor avea distribuție în timp pe toată durata de execuție a proiectului în funcție de duratele activităților.”.

Analizând propunerea tehnică depusă de contestator, din fișierul identificat sub denumirea [Grafice... 1.pdf], Consiliul reține că... prezentat de S.R.L. a fost ilustrat doar la nivel de obiecte (străzi), fără nici o planificare fizică efectivă, concretă, la nivel de activități/subactivități (ex. terasamente, strat de balast, strat de piatră spartă, rigole carosabile, etc.), astfel cum s-a solicitat prin documentația de atribuire.

Pe parcursul evaluării, prin adresa nr....., Comisia de evaluare a solicitat contestatorului clarificări, în sensul clarificării lipsei, din cuprinsul..., a informațiilor solicitate la pct. IV..... Modul de prezentare al... 11... general de realizare a investiției -... (astfel cum au fost redate mai sus).

Prin răspunsul la solicitările de clarificări nr...., contestatorul a comunicat informații generice, fără a depune dovezi care să permită comisiei de evaluare o... detaliată a activităților/ subactivităților pe obiecte „Având în vedere că... prezentat de către ofertantul S.R.L., la nivel de activitate și subactivitate, respectă formatul..., incluzând ilustrarea secvențelor, derularea în timp și durata testelor, evidențierea clară a activităților, respectarea programului de control al calității și prezentarea ratelor de productivitate, zilnică, considerăm cerințele îndeplinite. În situația în care autoritatea contractantă apreciază că sunt necesare detalii suplimentare, ofertantul este disponibil să le furnizeze și să evidențieze etapele considerate neclare. Dacă se dorește se poate retransmite... prezentat și detaliat.”

Contrar susținerilor contestatorului, acceptarea ulterioară, pe... a unui grafic care să detalieze activitățile/ subactivitățile corespunzătoare fiecărui obiect inclus în contract, a celorlalte informații aferente acestora - alocarea resurselor umane și echipamentelor/utilajelor și mijloacelor de transport necesare activităților și sub activităților și nu prin raportare doar la obiectele incluse în contract; estimarea duratelor activităților și subactivităților; ilustrarea secvențierii, derulării în timp și durata testelor... evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității; prezentarea ratelor de productivitate zilnice, prin raportare la activitățile proiectului sau atributul de activitate critică sau non-critică - nu reprezintă un viciu de formă, astfel cum este acesta definit la art. 135 alin. (3) din... aprobate prin HG 295/2016, ci, ar fi condus la încălcarea principiilor tratamentului egal și asumării răspunderii, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Consiliul constată, de asemenea, că... Gannt depus nu demonstrează respectarea jaloanelor impuse prin caietul de sarcini și care au rol determinant în controlul ritmului de execuție stabilit ca măsură de control și diminuare a riscurilor din perioada de execuție.

Susținerile contestatorului vizând faptul că informațiile care nu au fost incluse în... Gannt, se regăsesc în cadrul altor secțiuni ale... sunt neîntemeiate, Consiliul nu a identificat, în cadrul..., informațiile absente care ar putea să susțină fără echivoc conținutul graficului Gannt, în analiză.

Rezultatul evaluării a fost, în mod transparent, detaliat, în Procesul-verbal de evaluare nr.... din data de... privind evaluarea conformității propunerilor... prevederile caietului de sarcini și, după caz... factorii de evaluare -... 1.

Față de cele de mai sus, Consiliul apreciază că, în mod corect, comisia de evaluare a respins, ca inacceptabilă și neconformă, oferta contestatorului, în temeiul art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016 și ale art. 137 alin. (3) lit. a) din HG 395/2016, întrucât răspunsul la solicitarea de clarificări nu a fost unul concludent, oferta contestatorului fiind o ofertă care nu îndeplinește, în mod corespunzător, cerințele caietului de sarcini, în ceea ce privește modul de elaborare a graficului Gannt.

Criticile contestatorului privind nelegalitatea evaluării ofertei câștigătoare, aparținând... pentru lotul 1 al procedurii, vor fi analizate, după cum urmează:

Astfel, Consiliul reține, ca o primă critică la adresa..., pe aceea potrivit căreia, respectiva ofertă nu îndeplinește cerințele privind capacitatea tehnică și profesională, întrucât, nu ar fi fost prezentate documente justificative privind susținerea din partea terțului susținător....

Contrar susținerilor contestatorului și corespunzător argumentelor autorității contractante din punctul de vedere transmis

Consiliului, în arhiva [3_Oferte SEAP (1).rar] transmisă de autoritatea contractantă, pe suport magnetic USB, se regăsește fișierul [DUAE...-semnat.rar\... - RAR archive, unpacked size... bytes], care conține documentele depuse de terțul susținător...:

- Angajament ferm dat de către terțul susținător... privind susținerea acordată ofertantului pentru îndeplinirea criteriului referitor la capacitatea tehnică - experiența similară, în valoare de... (fara TVA), demonstrată la nivelul unui singur contract. Angajamentul ferm confirmă punerea la dispoziția ofertantului a resurselor necesare pentru realizarea contractului, fiind complet și valid.

- Lista principalelor lucrări executate în ultimii 5 ani de către...
- Anexa nr.... - detalii privind contractele de lucrări similare;
- Anexa nr.... modului efectiv prin care terțul susținător va asigura îndeplinirea propriului angajament de susținere, respectiv cum vor fi implicate efectiv resursele terțului susținător în desfășurarea lucrărilor în legătură... care acordă susținerea, prin care a prezentat informații... privind experiența similară, modul de mobilizare a resurselor financiare, materiale și umane necesare, modul în care vor fi implicate efectiv resursele..., profesionale și umane ale terțului susținător în desfășurarea lucrărilor în legătură... care acordă susținerea și modalitatea de transfer a acestor resurse către contractant (inclusiv termenele în care resursele vor fi puse la dispoziția contractantului);

- Documente justificative:
 - Contractul de execuție de lucrări nr.... încheiat între UAT... (beneficiar) și... (antreprenor), având ca obiect Execuție lucrări de construcții pentru „...” total... km, în valoare de..., exclusiv TVA

- Act adițional nr.... (înregistrat la beneficiar... nr....) la contractul de execuție de lucrări nr.... din care rezultă majorarea prețului contractului la valoarea de..., exclusiv

- Ordin de începere a lucrărilor nr.... din care rezultă data începerii execuției, respectiv... și termenul de execuție de 24 luni

- PVTRL nr.... privind execuția lucrărilor de construcție aferente investiției modernizarea DJ172A (km33+...-km39+...)... 109C (intersecție DJ172A) Ta ga - Sucutard (intersecție DJ161G) de la km 17+...0 - km 25+481” total... km, DJ161G (KM0+...+... și DJ1109 (KM22+1...-32+670 în cadrul contractului de lucrări nr.... din care rezultă capacitățile fizice realizate (Drum L=... km, între km 17+...0- km 25+481, Pod km 18+170), și valoarea finală a investiției, respectiv..., fara TVA, și perioada de garanție de... de luni, recepția finală fiind admisă de către comisia de recepție. Procesul verbal de recepție este semnat de către comisia de recepție, ISC, dirigintele de șantier, reprezentanții executantului și proiectantului și aprobat de către investitor...

- Document constatator primar nr.... emis de... de Dezvolare si Investitii din cadrul Consiliului Județean..., referitor la îndeplinirea obligațiilor contractuale pentru contractul de execuție lucrări nr.... avand ca obiect „...” total... km din care rezulta ca valoarea totala plătită in a fost de..., fara TVA, precum si faptul ca, contractul a fost îndeplinit corespunzător.

- ... constatator ONRC nr.... eliberat de ONRC din care rezulta ca are autorizat codul CAEN... - Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor

- Registru salariați..., care conține personalul angajat al societatii...

- Registrul imobilizărilor..., care conține utilajele si echipamentele detinute de...

- ... EN...

- ... EN...

- ... 45...1: 2023

- ... 45...1:....

Față de cele de mai sus, Consiliul va respinge criticile contestatorului în ceea ce privește documentele justificative privind susținerea din partea terțului susținător..., ca fiind neîntemeiate.

Criticile privind neconformitatea ofertei câștigătoare în raport... cerințele de la pct. IV..... Modul de prezentare al... „Adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării” și „Aspecte de ordin operațional ale lucrărilor existente ce trebuie menținute” vor fi respinse, ca neîntemeiate, întrucât, la nivelul... depuse de..., astfel cum este reliefat în fișierul [3_Oferte SEAP (1).rar\3_Oferte SEAP\... 1\3..... tert sust....\3_Propunere tehnica - RAR archive, unpacked size... bytes], pag. 118-146, se regăsesc atât planșele reclamate a fi lipsă (... dimensiuni și etichete), cât și descrierile aferente, în conformitate... cerințele documentației de atribuire.

Critica vizând neîndeplinirea cerinței fișei de date privind „... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare”, va fi respinsă, ca neîntemeiată, pentru motivele care vor fi arătate, în continuare:

Astfel, Consiliul reține că, în fișa de date, la pct. IV..... Modul de prezentare al... autoritatea contractantă a solicitat, următoarele: «14)... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare - deșeuri din construcție, deșeuri rezultate din ambalaje materiale, etc.

În propunerea tehnică se va prezenta Determinarea procentului (în greutate) din deșeurile nepericuloase rezultate din construcții și demolări (... excepția materialelor naturale definite în categoria... - pământ și pietriș altele decât cele vizate la rubrica... din lista europeană a deșeurilor stabilită prin Decizia 2.../532/CE a Comisiei, preluată în HG nr. 856/2002... modificările și completările ulterioare) și generate pe

șantier ce vor fi pregătite, respectiv sortate pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare material, inclusiv operațiuni de umplere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, în conformitate... ierarhia deșeurilor și... de gestionare a deșeurilor din construcții și demolări.

In cazul in care procentul determinat este <70% oferta va fi respinsa ca neconforma.

Ofertantul va prezenta in propunerea tehnica:

- Planul de management al deșeurilor (inclusiv valorificare, reciclare, dacă este cazul);

- Estimarea cantitativă a deșeurilor

- Certificări și dovezi conform cerintelor din Caietul de sarcini de la cap. 13.... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare».

Consiliul reține că, în propunerea tehnică depusă... a prezentat documentul „Declarație privind gestionarea deșeurilor de pe șantier” (pag. 532 din propunerea tehnică, respectiv, pag. 96 din fișierul [3_Oferte SEAP.rar\3_Oferte SEAP\... 1\3..... tert sust....\3_Propunere tehnica - RAR archive, unpacked size... bytes, Propunere tehnica semn_partea_2-semnat.pdf.p7s], din care rezultă că procentul din deșeurile nepericuloase rezultate din construcții și demolări generate pe șantier ce vor fi pregătite, sortate pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare material, inclusiv operațiuni de umplere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale este de 1...%..., în cuprinsul paginilor... se regăsește Planul de Management al deșeurilor, detaliat, care include... procedurilor de colectare, sortare și valorificare; Lista instalațiilor de reciclare și valorificare unde vor fi trimise materialele; Contractul de prestări servicii nr.... încheiat..... având ca obiect serviciile de colectare, transport, reciclare și valorificare pentru amestecuri de deșeuri provenite din construcții și demolări; estimare cantitativă a deșeurilor, detalierea atingerii procentului minim de 70%, solicitat; acorduri... operatorii autorizați pentru reciclare și valorificare.

Pe parcursul evaluării, comisia de evaluare a solicitat..., prin adresa nr....., clarificări asupra autorizațiilor deținute pentru desfășurarea acestor activități, respectiv, informații din care să rezulte ca operatorul... care are încheiat Contractul de prestări servicii nr.... este un operator autorizat pentru reciclare și valorificare pentru reciclare și valorificare pentru amestecuri de deșeuri provenite din construcții și demolări.

Prin răspunsul nr.... operatorul economic vizat a atașat Autorizația de mediu nr...., viza anuală... din... și 117 din... pentru..., răspuns considerat concludent de către comisia de evaluare.

Față de cele consemnate mai sus, Consiliul reține că oferta... este o ofertă care îndeplinește, în mod corespunzător, cerințele caietului

de sarcini, sub aspectul analizat, criticile contestatorului urmând a fi respinse, ca neîntemeiate.

Criticile privind neconformitatea ofertei câștigătoare în raport... corelarea... financiare... propunerea tehnică, vor fi admise, pentru motivele ce vor fi prezentate:

Astfel, Consiliul reține că, în fișa de date, la cap. TV.... Modul de prezentare a... financiare, autoritatea contractantă a solicitat:

«... va cuprinde prețul total ofertat, valoare fără TVA care se completează în sistemul electronic SEAP rubrica special dedicată „Oferta financiară”, precum și următoarele documente:

Ofertantul va include, în cadrul... financiare, toate și orice costuri legate de:

- *execuția tuturor lucrărilor prevăzute în listele de cantități din cadrul documentației de atribuire, întocmirea instrucțiunilor de întreținere și exploatare,*

- *protejarea mediului, conform normelor legale, precum și cele legate de refacerea cadrului natural după finalizarea lucrărilor,*

- *procurarea, transportul, depozitarea și punerea în operă a materialelor și echipamentelor necesare funcționării obiectului contractului, conform cerințelor impuse prin caietul de sarcini.*

La elaborarea... financiare, ofertantul va lua în calcul eventualele deduceri, dacă sunt sub efectul unei legi, toate cheltuielile pe care le implică îndeplinirea obligațiilor contractuale, precum și marja de profit.

Propunerea financiară va cuprinde următoarele documente:

1. *Formularul de ofertă (formularul nr....) și Anexa 1 la formularul de oferta. Lipsa formularului de ofertă reprezintă lipsa ofertei, respectiv lipsa actului juridic de angajare în contract;*

2. *Centralizatorul... lucrările executate de asociați, subcontractanți-dacă este cazul;*

3. *Centralizatorul cheltuielilor pe obiectiv (formularul F1);*

4. *Centralizatorul cheltuielilor pe categorii de lucrări, pe obiecte (formularul F2);*

5. *Listele... cantitățile de lucrări, pe categorii de lucrări (formularul F3);*

6. *Extrasele de resurse materiale, manoperă, utilaj și transport (formularele C6cp-C9cp)*

Nota:... C6cp se vor nominaliza și furnizorii, conform cap de tabel.

Formularele F1-F3 și C6cp-C9cp, completate... preturi unitare și valori, devin formulare pentru devizul ofertei și vor fi utilizate pentru întocmirea situațiilor de lucrări executate, în vederea decontării».

În caietul de sarcini, autoritatea contractantă a solicitat, la pct. 4 Descriere succintă: *«Se permite ofertanților să utilizeze propriile distanțe de transport pentru resursele materiale de la furnizori la locul lucrării.*

În cadrul... ofertanții trebuie să indice furnizorii pentru materialele... pondere semnificativă în execuția lucrărilor și/sau în atingerea obiectivelor (balast, beton, borduri, emulsie de bitum cationica... rupere rapida, mixturi asfaltice, otel beton, parapeți metalici, pavaj din dale prefabricate, piatră spartă, placute carosabile, plasa sudata) precum și distanțele de transport de la aceștia.

3) La întocmirea ofertei sunt aplicabile prevederile Ordonanței 1568/..., în sensul în care, normele din articolele de deviz sunt orientative, respectiv „Ofertanții au deplină libertate de a-și prevedea în ofertă propriile consumuri și tehnologii de execuție... respectarea cerințelor cantitative și calitative prevăzute în proiectul tehnic, în Caietul de sarcini și în alte acte normative în vigoare care reglementează execuția lucrărilor” - conf. Art.....2».

Potrivit documentului transmis în dosarul achiziției, având identificator [13_... 1 -... liste cantitati Modernizare strazi si drumuri comunale.pdf.p7s], autoritatea contractantă a prevăzut diverse distanțe de transport pentru diferitele articole de deviz (TRA01A20 Transportul rutier al... materialelor, semifabricatelor... autobasculanta pe dist.= 20

km; TRA01A05P Transportul rutier al... pamantului sau molozului... auto basculanta dist.= 5 km).

Din propunerea tehnică a intervenientului, Consiliul reține că, acesta a nominalizat drept furnizor pentru principalele materiale, ca fiind..., operator economic care se află în localitatea..., distanța rutieră fiind de cca. 95 km.

Or, atât în propunerea tehnică, cât și în cea financiară, intervenientul a precizat, ca distanță de transport, 20 km, cifră care corespunde distanțelor de transport cotate de autoritatea contractantă și nu distanțelor de transport până la/de la furnizorii intervenientului.

Chiar în situația în care oferta operatorului economic depășește procentul de 80% din valoarea estimată, autoritatea contractantă, în etapa de analiză a fundamentării propunerilor financiare, ar fi trebuit să țină cont de toate costurile ce decurg din prevederile..., astfel încât, operatorii economici să nu vicieze rezultatul procedurii prin reduceri de costuri prin micșorarea distanțelor de transport sau de a proceda la artificii financiare după bunul plac având la bază simpla prezumție că, urmare a declarării ca și câștigătoare a ofertei lor, vor găsi o posibilitate să finalizeze contractul indiferent prin ce mijloace; prin urmare, Consiliul apreciază că, în etapa de... a ofertelor depuse, autoritatea contractantă ar fi trebuit să dea dovadă de rigoare și să evalueze informațiile și documentele furnizate de ofertanți, pentru a se asigura de realitatea și sustenabilitatea acestora.

Orice decizie a autorității contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică sub toate aspectele acesteia, și pe probe concludente, iar nu

pe elemente insuficiente/neclare sau incerte care nu permit realizarea unei evaluări obiective a ofertei. Anterior finalizării evaluării ofertelor, autoritatea contractantă ar fi trebuit să stabilească... exactitate dacă propunerile financiare depuse de ofertanți sunt reale și ferme, numai în urma obținerii și verificării detalierei prețurilor ofertate putând stabili conformitatea, sustenabilitatea, realitatea și corectitudinea formării acestora; verificarea de către autoritatea contractantă a propunerilor financiare depuse de ofertanți nu se limitează doar la simpla inventariere a prețurilor depuse, astfel cum a procedat, ci, este un proces laborios, constând în verificarea conformității... propunerile..., verificarea aritmetică, verificarea încadrării în fondurile care pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică respectiv, care, să confere autorității contractante certitudinea că prețul indicat în propunerea financiară cuprinde toate cheltuielile necesare executării contractului.

În încercarea de a oferta un preț cât mai scăzut, operatorii economici nu pot reduce artificial distanțele de transport materiale pe cale le-au declarat în cadrul..., ca să conducă în mod implicit la reducerea costurilor, în condițiile în care, autoritatea contractantă a menționat, în cadrul documentației de atribuire, că, ofertanții au obligația de a elabora oferta în conformitate... prevederile acesteia.

Raționamentul de mai sus se regăsește și în cadrul hotărârilor pronunțate de... nr...., nr.... și nr.... și de... nr...., prin care au fost menținute deciziile pronunțate de CNSC precum și în hotărârea nr. 1294/2019 pronunțată de....

Prin urmare, Consiliul reține faptul că în elaborarea ofertei, ofertantul trebuie să țină cont de toate cerințele exprese ale documentației de atribuire, astfel încât, nu se poate eschiva de la obligația de a elabora propunerea financiară în modul stabilit în cadrul documentației de atribuire doar în baza unor simple decizii comerciale, având la bază simpla prezumție că, urmare a declarării ca și câștigătoare a ofertei sale, va găsi o modalitate de a îndeplini cerințele respective. Ținând cont de cele de mai sus, autoritatea contractantă avea obligația de a verifica dacă ofertanții care au depus oferte în cadrul acestei proceduri au ținut cont în elaborarea... financiare de toate prevederile..., deoarece, trebuie avut în vedere și faptul că tipul/felul contractului de lucrări în speță este un contract de lucrări... executare succesivă, ceea ce implică executarea lucrărilor într-o perioadă de timp, de 24 luni și nu este un contract... executare „uno ictu”, și nu de a desemna, în mod automat, drept admisibile și câștigătoare, ofertele acestora. Prin urmare, autoritatea contractantă nu avea dreptul de a accepta ofertarea unui tarif pentru un contract care se va implementa în viitor - având la bază costuri care, în mod cert, nu vor putea fi respectate și care, la momentul depunerii ofertelor erau sau trebuiau cunoscute de operatorii economici.

Consiliul reține că, în speță, sunt aplicabile prevederile art. 134 alin. (1) din HG nr. 395/2016, având în vedere că, membrii comisiei au obligația de a stabili clarificările și completările formale sau de confirmare necesare evaluării ofertelor ale unor documente care există în cadrul ofertei, astfel încât, va stabili, în sarcina comisiei de evaluare să solicite intervenientului clarificări... privire la calculul costurile aferente transportului de materiale ținând seamă de distanțele reale de transport de la furnizorul materialelor până la obiectiv, astfel cum s-a indicat în cadrul....

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept mai sus iterate, în temeiul art. 26 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 101/2016... modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite, în parte, contestația formulată de S.R.L., în ceea ce privește criticile vizând necorelarea... financiare a..... propunerea tehnică și va dispune reevaluarea ofertei acesteia... solicitarea de clarificări asupra distanțelor de transport folosite în calculul valorii... financiare, potrivit considerentelor prezentei, documentației de atribuire și legislației în materia achizițiilor publice, în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept mai sus iterate, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016... modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge, ca nefondată, restul contestației formulată de S.R.L. și, pe cale de consecință, va admite, în parte, cererea de intervenție formulată de....

În referire la dosarul nr...., Consiliul reține că, ... S.R.L. critică modul în care, autoritatea contractantă a respins oferta sa, aferentă lotului 2 al procedurii, ca fiind inacceptabilă și neconformă și a declarat admisibilă și câștigătoare oferta depusă de asocierea... (lider asociere) -..., prin lider..., solicitând obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire prin reevaluarea ofertelor depuse de S.R.L. și de asocierea... (lider asociere) -..., prin lider..., pentru lotul 2.

Consiliul reține... privire la oferta contestatorului, că, potrivit celor consemnate în raportul procedurii și comunicate ofertantului prin adresa nr.... din..., comisia de evaluare a respins, ca neconformă și inacceptabilă, oferta depusă de S.R.L., printre altele, pentru răspuns neconcludent la întrebările 1 și 2 ale solicitării de clarificări nr...., adresate de comisia de evaluare.

Consiliul reține, în soluționare, că autoritatea contractantă, în fisa de date a achiziției, la cap. IV..... Modul de prezentare al..., a solicitat, printre altele, următoarele:

„4) Procedurile... de execuție adaptate obiectivului de investiție, pentru toate categoriile de lucrări prevăzute în proiectul tehnic;

5) Programul de Control al Calității - Verificări și Încercări (PCCVI) particularizat pe obiectul investiției, conținând metodologia detaliată pentru execuția testelor și verificărilor de calitate pentru toate lucrările, care să cuprindă minim următoarele: categoriile de lucrări controlate și verificate conform specificațiilor..., metodele de... și control utilizate, frecvența, toleranța admisibilă, responsabilul de...; ”.

De asemenea, se reține că, în arhiva [14_... 2 - PT... Parte scrisa.rar.p7s], în fișierul [07. Caiete de sarcini - compressed.pdf], se regăsesc caiete de sarcini pe activități, distincte: CAIETUL DE SARCINI NR.... STRATURI DE FORMĂ, CAIETUL DE SARCINI NR.... FUNDAȚII DE BALAST ȘI/SAU DE BALAST AMESTEC OPTIMAL, CAIETUL DE SARCINI nr.... STRATURI DE FUNDAȚIE DIN BLOC... DE PIATRĂ BRUTĂ, CAIETUL DE SARCINI NR.... FUNDAȚII DE PIATRĂ SPARTĂ....., CAIETUL DE SARCINI NR.... ÎMBRĂCĂMINȚI BITUMINOASE DIN BETON... BITUM (...), care conțin proceduri de execuție a diferitelor tipuri de fundații, materiale folosite, caracteristici de compactare, moduri de realizare/ execuție a straturilor de fundație, condiții..., etc.

Din susținerile contestatorului și ale autorității contractante, Consiliul reține că, acesta a depus, în cadrul..., „PTE-... Straturi de fundații rutiere din balast amestec optimal și PTE- 20 Execuție strat de piatră spartă/piatră spartă amestec optimal la drumurile publice”, considerând că lucrările descrise în procedurile la care s-a făcut referire mai sus pot fi asimilate celor referitoare la straturi de formă și straturi de fundație din bloc... de piatră brută.

Pe parcursul evaluării, comisia de evaluare a solicitat contestatorului clarificări, prin adresa nr..... privire la lipsa, din cadrul... prezentate, a procedurilor... de execuție și PCCVI pentru:

-Straturi de formă

-Straturi de fundație din bloc... de piatră brută.

Prin adresa nr.... la solicitarea de clarificare nr...., contestatorul a răspuns solicitării comisiei de evaluare, arătând următoarele: «„.... Straturi de fundații rutiere din balast amestec optimal...2, acoperă și execuția stratului de formă, fiind adaptată obiectivului de investiție conform cerințelor proiectului tehnic, acest aspect fiind menționat în următorul paragraf Strat de forma Stratul de forma din alcătuirea complexului rutier este situată pe partea superioară a terasamentului drumului, fiind realizată... grosimea de 20 cm....operațiunile necesare pentru realizarea stratului de forma din refuz de ciur vor cuprinde execuția următoarelor categorii de lucrări...”

„.... 20 Execuție strat de piatră spartă/piatră spartă amestec optimal la drumurile publice...9, tratează execuția straturilor de fundație, utilizând un material superior din punct de vedere tehnic față de piatra brută... menționăm ca aceasta conține aceeași tehnologie de execuție de așternere, nivelare, compactare, folosind aceleași resurse de utilaje și personal...”»

Conform caietului de sarcini nr...., caietului de sarcini NR...., dar și evaluării efectuate de comisia de evaluare, s-a constatat că prin proiectul tehnic de execuție s-a dispus realizarea unui *strat de fundație mijlociu din bloc... de piatră brută* (30 cm), strat care implică realizarea unor operațiuni diferite (ex. așezarea manuală a pietrei, compactarea... maiul mecanic etc.) și a unor materiale diferite (împănarea... piatră spartă așezată în straturi uniforme), tehnologie diferită față de lucrarea care face obiectul PTE 20- *Execuție strat de piatră spartă/piatră spartă amestec optimal la drumurile publice*, inclusă de către contestator în propunerea tehnică (procedură care nu implică așezarea manuală a materialelor, compactarea... maiul mecanic sau împănarea... piatră spartă a stratului de piatră brută).

Consiliul va reține, în soluționare, susținerile pertinente ale autorității contractante, din punctul de vedere transmis, potrivit cărora *lucrările specifice straturilor de fundație din bloc... de piatră brută nu sunt asimilabile lucrărilor aferente stratului de piatră spartă/piatră spartă amestec optimal* și, pe cale de consecință, nici procedurile... aferente acestora nu pot fi asimilate (detaliat în caietele de sarcini nr.... și NR....).

Or, prezentarea unei propuneri... care nu respectă cerințele solicitate de autoritatea contractantă - lipsa procedurilor... de execuție adaptate obiectivului de investiție, pentru toate categoriile de lucrări prevăzute în proiectul tehnic, în speță, *strat de fundație din bloc... de piatră brută- atrage* neconformitatea ofertei contestatorului.

În concluzie, răspunsul la solicitarea de clarificări a autorității contractante este neconcludent, nefiind de natură a schimba caracterul neconform al ofertei, fiind incidente prevederile art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016, potrivit cărora: „În cazul în care comisia de evaluare solicită unui candidat/ofertant clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta în cadrul ofertei sau solicitării de participare, potrivit dispozițiilor art. 209 din Lege, iar candidatul/ofertantul nu transmite în termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată inacceptabilă”.

În cauza C-42/13, CJUE a reținut că:

„42 Or, Curtea a hotărât deja că unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta... strictete criteriile pe care ea însăși le-a stabilit, astfel încât aceasta ar avea obligația să excludă de la o achiziție un operator economic care nu a comunicat un înscris sau o informație a cărei prezentare era impusă în documentele acestei achiziții sub sancțiunea excluderii (a se vedea în acest sens..., C 336/12, EU: C: 2013:..., punctul 40).

.... Această obligație strictă ce revine autorităților contractante derivă din principiul egalității de tratament și din obligația de

transparență care decurge de aici, cărora le sunt supuse autoritățile contractante, în temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18.

44. Astfel, pe de o parte, principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Aceasta implică formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini, astfel încât, în primul rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în același mod și, în al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză”.

Critica privind lipsa din cadrul... prezentate a informațiilor solicitate prin fisa de date a achiziției la cap. IV..... Modul de prezentare al... 5. Programul de Control al Calității - Verificări și încercări (PCCVI) particularizat pe obiectul investiției, respectiv, lipsa planului de control calitate, verificări și încercări, în care să fie menționate, metodele de... și control utilizate, frecvența verificărilor, toleranța admisibilă și responsabilul de... pentru categoriile de lucrări Straturi de fundație din bloc... de piatră brută, va fi respinsă, de către Consiliu, ca neîntemeiată, contestatorul recunoscând în răspunsul la adresa de solicitare de clarificări că a depus PCCVI pentru lucrări aferente straturilor de piatră spartă/piatră spartă amestec optimal, argumentând că lucrările specifice straturilor de fundație din bloc... de piatră brută sunt asimilabile celor aferente stratului de piatră spartă/piatră spartă amestec optimal; din analiza celor două caiete de sarcini, nr.... și NR...., prezentate în proiectul tehnic, așa cum s-a arătat mai sus, rezultând, fără echivoc, că există diferențe semnificative de execuție și control calitativ, între cele două categorii de lucrări; în lipsa unui PCCVI dedicat și adaptat lucrărilor specifice straturilor de fundație din bloc... de piatră brută... esențială din documentația de atribuire nu este îndeplinită, oferta contestatorului fiind neconformă și sub acest aspect.

În ceea ce privește restul criticilor sesizate de către contestator... privire la oferta sa, pentru lotul 2, Consiliul apreciază ca fiind de prisos analiza acestora, atâta vreme cât, din cauza motivelor antemenționate, nu poate fi înlăturat caracterul de neconformitate al acestei oferte, rezultatul fiind același.

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de... a conformității propunerilor... ale ofertanților... prevederile caietului de sarcini, așa cum este prevăzut la art. 1... alin. (1) lit. f) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că această... s-a făcut, în cazul ofertantului S.R.L....

rigurozitatea impusă de legislația în domeniu și, pe cale de consecință, criticile privind nelegalitatea evaluării ofertei în cauză, pentru lotul 2 al procedurii, sunt neîntemeiate, urmând a fi respinse, ca atare.

Criticile privind oferta câștigătoare, pentru lotul 2, depusă de asocierea... (lider asociere) -..., prin lider..., vor fi analizate în continuare:

Criticile privind neconformitatea ofertei câștigătoare în raport... cerințele de la pct. IV..... Modul de prezentare al... vor fi respinse, ca neîntemeiate, întrucât, la nivelul... depuse de... (lider asociere) -..., astfel cum este reliefat în fișierul [Propunere tehnica Modernizare strazi... 2 -....part1.rar - RAR volume (number 1), unpacked size... bytes], se regăsesc atât planșele reclamate a fi lipsă (... dimensiuni și etichete), cât și descrierile aferente, în conformitate... cerințele documentației de atribuire (pag. 151 - 153, pag. 80 - 100, pag.95-97).

Critica vizând neîndeplinirea cerinței fișei de date privind „... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare”, va fi respinsă, ca neîntemeiată, pentru motivele care vor fi arătate, în continuare:

Astfel, Consiliul reține că, în fișa de date, la pct. IV..... Modul de prezentare al... autoritatea contractantă a solicitat, următoarele: «14)... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare - deșeuri din construcție, deșeuri rezultate din ambalaje materiale, etc.

În propunerea tehnica se va prezenta Determinarea procentului (în greutate) din deșeurile nepericuloase rezultate din construcții și demolări (... excepția materialelor naturale definite în categoria... - pământ și pietriș altele decât cele vizate la rubrica... din lista europeană a deșeurilor stabilită prin Decizia 2.../532/CE a Comisiei, preluată în HG nr. 856/2002... modificările și completările ulterioare) și generate pe șantier ce vor fi pregătite, respectiv sortate pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare material, inclusiv operațiuni de umplere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, în conformitate... ierarhia deșeurilor și... de gestionare a deșeurilor din construcții și demolări.

In cazul in care procentul determinat este <70% oferta va fi respinsa ca neconforma.

Ofertantul va prezenta in propunerea tehnica:

- Planul de management al deșeurilor (inclusiv valorificare, reciclare, dacă este cazul);

- Estimarea cantitativă a deșeurilor

- Certificări și dovezi conform cerințelor din Caietul de sarcini de la cap. 13.... gestionării deșeurilor, inclusiv a categoriilor care necesită incinerare».

Consiliul reține că, în propunerea tehnică a intervenientului, se regăsește, la pag. 1092-1178, Planul de management al deșeurilor, detaliat - care include... procedurilor de colectare, sortare și valorificare; Lista instalațiilor de reciclare și valorificare unde vor fi trimise materialele; acorduri... operatorii autorizați pentru reciclare și valorificare; detalii privind procentul minim de 70% din deșeurile nepericuloase rezultate din construcții și demolări generate pe șantier ce vor fi pregătite, sortate pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare material, inclusiv operațiuni de umplere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale.

Față de cele consemnate mai sus, Consiliul reține că oferta... (lider asociere) -... este o ofertă care îndeplinește, în mod corespunzător, cerințele caietului de sarcini, sub aspectul analizat, criticile contestatorului urmând a fi respinse, ca neîntemeiate.

Criticile privind propunerea financiară a... (lider asociere) -... vor fi admise, pentru motivele ce vor fi prezentate:

Astfel, Consiliul reține că, în fișa de date, la cap. TV.... Modul de prezentare a... financiare, autoritatea contractantă a solicitat:

«... va cuprinde prețul total ofertat, valoare fără TVA care se completează în sistemul electronic SEAP rubrica special dedicată „Oferta financiară”, precum și următoarele documente:

Ofertantul va include, în cadrul... financiare, toate și orice costuri legate de:

- *execuția tuturor lucrărilor prevăzute în listele de cantități din cadrul documentației de atribuire, întocmirea instrucțiunilor de întreținere și exploatare,*

- *protejarea mediului, conform normelor legale, precum și cele legate de refacerea cadrului natural după finalizarea lucrărilor,*

- *procurarea, transportul, depozitarea și punerea în operă a materialelor și echipamentelor necesare funcționării obiectului contractului, conform cerințelor impuse prin caietul de sarcini.*

La elaborarea... financiare, ofertantul va lua în calcul eventualele deduceri, dacă sunt sub efectul unei legi, toate cheltuielile pe care le implică îndeplinirea obligațiilor contractuale, precum și marja de profit.

Propunerea financiară va cuprinde următoarele documente:

- 1. Formularul de ofertă (formularul nr....) și Anexa 1 la formularul de oferta. Lipsa formularului de ofertă reprezintă lipsa ofertei, respectiv lipsa actului juridic de angajare în contract;*

- 2. Centralizatorul... lucrările executate de asociați, subcontractanți-dacă este cazul;*

- 3. Centralizatorul cheltuielilor pe obiectiv (formularul F1);*

- 4. Centralizatorul cheltuielilor pe categorii de lucrări, pe obiecte (formularul F2);*

- 5. Listele... cantitățile de lucrări, pe categorii de lucrări (formularul F3);*

6. Extrasele de resurse materiale, manoperă, utilaj și transport (formularele C6cp-C9cp)

Nota:... C6cp se vor nominaliza si furnizorii, conform cap de tabel.

Formularele F1-F3 si C6cp-C9cp, completate... preturi unitare și valori, devin formulare pentru devizul ofertei și vor fi utilizate pentru întocmirea situațiilor de lucrări executate, în vederea decontării».

În caietul de sarcini, autoritatea contractantă a solicitat, la pct. 4 Descriere succintă: «Se permite ofertanților să utilizeze propriile distanțe de transport pentru resursele materiale de la furnizori la locul lucrării.

În cadrul... ofertanții trebuie să indice furnizorii pentru materialele... pondere semnificativă în execuția lucrărilor și/sau în atingerea obiectivelor (balast, beton, borduri, emulsie de bitum cationica... rupere rapida, mixturi asfaltice, otel beton, parapeti metalici, pavaj din dale prefabricate, piatră spartă, placute carosabile, plasa sudata) precum și distanțele de transport de la aceștia.

3) La întocmirea ofertei sunt aplicabile prevederile Ordonanței 1568/..., în sensul în care, normele din articolele de deviz sunt orientative, respectiv „Ofertanții au deplină libertate de a-și prevedea în ofertă propriile consumuri și tehnologii de execuție... respectarea cerințelor cantitative și calitative prevăzute în proiectul tehnic, în Caietul de sarcini și în alte acte normative în vigoare care reglementează execuția lucrărilor” - conf. Art.....2».

Potrivit documentului transmis în dosarul achiziției, având identificator [13_... 2 -... liste cantitati Modernizare strazi si drumuri comunale.pdf.p7s], autoritatea contractantă a prevăzut diverse distanțe de transport pentru diferitele articole de deviz (TRA01A20 Transportul rutier al... materialelor, semifabricatelor... autobasculanta pe dist.= 20

km; TRA01A05P Transportul rutier al... pamantului sau molozului... auto basculanta dist.= 5 km).

Din propunerea tehnică a intervenientului, Consiliul reține că, acesta a nominalizat drept furnizor pentru principalele materiale, ca fiind..., operator economic care se află în localitatea..., distanța rutieră fiind de cca. 95 km.

Or, atât în propunerea tehnică, cât și în cea financiară, intervenientul a precizat, ca distanță de transport pentru balast... km, cifră care nu corespunde nici distanțelor de transport de 20 km prevăzute de autoritatea contractantă, nici distanțelor de transport până la/de la furnizorii intervenientului.

Chiar în situația în care oferta operatorului economic depășește procentul de 80% din valoarea estimată, autoritatea contractantă, în etapa de analiză a fundamentării propunerilor financiare, ar fi trebuit să țină cont de toate costurile ce decurg din prevederile..., astfel încât, operatorii economici să nu vicieze rezultatul procedurii prin reduceri de costuri prin micșorarea distanțelor de transport sau de a proceda la

artificii financiare după bunul plac având la bază simpla prezumție că, urmare a declarării ca și câștigătoare a ofertei lor, vor găsi o posibilitate să finalizeze contractul indiferent prin ce mijloace; prin urmare, Consiliul apreciază că, în etapa de... a ofertelor depuse, autoritatea contractantă ar fi trebuit să dea dovadă de rigoare și să evalueze informațiile și documentele furnizate de ofertanți, pentru a se asigura de realitatea și sustenabilitatea acestora.

Orice decizie a autorității contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică sub toate aspectele acesteia, și pe probe concludente, iar nu pe elemente insuficiente/neclare sau incerte care nu permit realizarea unei evaluări obiective a ofertei. Anterior finalizării evaluării ofertelor, autoritatea contractantă ar fi trebuit să stabilească... exactitate dacă propunerile financiare depuse de ofertanți sunt reale și ferme, numai în urma obținerii și verificării detalierei prețurilor ofertate putând stabili conformitatea, sustenabilitatea, realitatea și corectitudinea formării acestora; verificarea de către autoritatea contractantă a propunerilor financiare depuse de ofertanți nu se limitează doar la simpla inventariere a prețurilor depuse, astfel cum a procedat, ci, este un proces laborios, constând în verificarea conformității... propunerile..., verificarea aritmetică, verificarea încadrării în fondurile care pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică respectiv, care, să confere autorității contractante certitudinea că prețul indicat în propunerea financiară cuprinde toate cheltuielile necesare executării contractului.

În încercarea de a oferta un preț cât mai scăzut, operatorii economici nu pot reduce artificial distanțele de transport materiale pe cale le-au declarat în cadrul..., ca să conducă în mod implicit la reducerea costurilor, în condițiile în care, autoritatea contractantă a menționat, în cadrul documentației de atribuire, că, ofertanții au obligația de a elabora oferta în conformitate... prevederile acesteia.

Raționamentul de mai sus se regăsește și în cadrul hotărârilor pronunțate de... nr...., nr.... și nr.... și de... nr...., prin care au fost menținute deciziile pronunțate de CNSC precum și în hotărârea nr. 1294/2019 pronunțată de....

Prin urmare, Consiliul reține faptul că în elaborarea ofertei, ofertantul trebuie să țină cont de toate cerințele exprese ale documentației de atribuire, astfel încât, nu se poate eschiva de la obligația de a elabora propunerea financiară în modul stabilit în cadrul documentației de atribuire doar în baza unor simple decizii comerciale, având la bază simpla prezumție că, urmare a declarării ca și câștigătoare a ofertei sale, va găsi o modalitate de a îndeplini cerințele respective. Ținând cont de cele de mai sus, autoritatea contractantă avea obligația de a verifica dacă ofertanții care au depus oferte în cadrul acestei proceduri au ținut cont în elaborarea... financiare

de toate prevederile..., deoarece, trebuie avut în vedere și faptul că tipul/felul contractului de lucrări în speță este un contract de lucrări... executare succesivă, ceea ce implică executarea lucrărilor într-o perioadă de timp, de 24 luni și nu este un contract... executare „uno ictu”, și nu de a desemna, în mod automat, drept admisibile și câștigătoare, ofertele acestora. Prin urmare, autoritatea contractantă nu avea dreptul de a accepta ofertarea unui tarif pentru un contract care se va implementa în viitor - având la bază costuri care, în mod cert, nu vor putea fi respectate și care, la momentul depunerii ofertelor erau sau trebuiau cunoscute de operatorii economici.

Consiliul reține că, în speță, sunt aplicabile prevederile art. 134 alin. (1) din HG nr. 395/2016, având în vedere că, membrii comisiei au obligația de a stabili clarificările și completările formale sau de confirmare necesare evaluării ofertelor ale unor documente care există în cadrul ofertei, astfel încât, va stabili, în sarcina comisiei de evaluare să solicite intervenientului clarificări... privire la calculul costurilor aferente transportului de materiale(balast), ținând seamă de distanțele reale de transport de la furnizorul materialelor până la obiectiv, astfel cum s-a indicat în cadrul....

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept mai sus iterate, în temeiul art. 26 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 101/2016... modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite, în parte, contestația formulată de S.R.L., în ceea ce privește criticile vizând necorelarea... financiare a... (lider asociere) -... propunerea tehnică și va dispune reevaluarea ofertei acesteia... solicitarea de clarificări asupra distanțelor de transport folosite în calculul valorii... financiare, potrivit considerentelor prezentei, documentației de atribuire și legislației în materia achizițiilor publice, în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016... modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge, ca nefondată, restul contestației formulată de S.R.L. și, pe cale de consecință, va admite, în parte, cererea de intervenție formulată de... (lider asociere) -..., prin lider....

În temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, solicitarea intervenientului de obligare a contestatorului S.R.L. la restituirea cheltuielilor de soluționare a contestației va fi respinsă, ca nedovedită, la dosarul cauzei neregăsindu-se documente justificative.

... privire la dosarul nr...., Consiliul reține că, asocierea... critică modul în care autoritatea contractantă a evaluat propunerea sa tehnică, dar și decizia acesteia de a-i respinge oferta, ca inacceptabilă și neconformă, motivat de faptul că nu a oferit un răspuns concludent solicitării de clarificări a autorității contractante și nu respectă cerințe ale documentației de atribuire.

Așa cum s-a arătat în partea introductivă a considerentelor, potrivit prevederilor art. 123 din HG nr. 395/2016 operatorii economici au obligația de a elabora oferta [art. 3 lit. hh) din Legea nr. 98/2016 prevede că propunerea tehnică a ofertantului este parte a ofertei și se elaborează pe cerințelor din caietul de sarcini. Propunerea tehnică reprezintă modalitatea concretă pe care ofertantul o recomandă autorității contractante în vederea îndeplinirii cerințelor sale... stabilite în caietul de sarcini] în conformitate... prevederile documentației de atribuire, autoritatea contractantă fiind obligată ca în desfășurarea procedurii de atribuire să respecte atât dispozițiile legale aplicabile în acest domeniu cât și prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

Astfel, Consiliul reține că, potrivit Formularului nr.... din propunerea tehnică, ofertanții aveau obligația să demonstreze că oferta este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul în cauză, prin elaborarea de planșe care să includă dimensiuni și etichete și să prezinte, în special, următoarele elemente:

- „• *Limitele instalațiilor*
- *Clădiri*
- *Zone de depozitare*
- *Accese în șantier*
- *Lucrări temporare.*

Planșele vor include dimensiuni si etichete.

Planșa (planșele)... privire la organizarea lucrărilor aferente organizarii de șantier si la spațiul (spatiile) organizarii de șantier a constructorului, trebuie sa demonstreze ca activitatile necesare pentru organizarea lucrărilor se pot desfasura in coexistenta... posibilele constrângeri impuse de amplasamentul identificat de ofertant pentru aceasta.”

Consiliul constată că, în propunerea tehnică prezentată de contestator, la pag. 61 din fișierul [3_Oferte SEAP.rar\3_Oferte SEAP\... 2\1. A R...\3_Propunere tehnica - RAR archive, unpacked size... bytes], se regăsește doar o schiță, denumită „Organizare de Șantier-Plan de principiu”, care nu descrie efectiv amplasamentul lucrării în cauză și elementele impuse prin documentația de atribuire; contestatorul a furnizat numai informații generice, exclusiv în formă narativă, încercând să demonstreze că oferta este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul în cauză.

Prezentarea, sub forma unei schițe, a organizării de șantier nu satisface integral... documentației de atribuire, deoarece nu trebuie confundată... locația efectivă (amplasamentul) a lucrărilor.

Pe parcursul evaluării, prin adresa nr....., comisia de evaluare a solicitat clarificări contestatorului... privire la lipsa planșelor din care să rezulte adecvarea la constrângerile fizice impuse de

amplasamentul lucrării... privire la Limitele instalațiilor de alimentare... apa, canalizare, alimentare... energie electrică și gaze naturale.

Prin adresa nr....., de răspuns la solicitarea de clarificări, contestatorul precizează următoarele: « Având în vedere... din documentația de atribuire, în cadrul... depuse, la pag. 61 a fost prezentată o planșă... organizarea de șantier de principiu utilizată la desfășurarea unor astfel de proiecte, planșă care include dimensiuni și etichete... privire la informațiile ce se cunosc la momentul elaborării ofertei.

În cadrul... depuse, pag. 50-53, se regăsește Adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării, iar la Limitele șantierului (asimilat... Limitele instalațiilor) este precizat „Șantierul se află pe rețeaua de străzi comunale situate în..., Limitele șantierului se înscriu pe traseele străzilor care urmează a fi modernizate, păstrând platforma existentă a străzilor

Planșele privind limitele instalațiilor sunt considerate existente în documentație, mai precis Planul de situație al străzilor din „... 2 - PT Parte_desenata... - compressed”.

Mai mult decât atât, planșele... privire la limitele instalațiilor sunt deja prezente în planșele avizelor prezente în documentație. Există avize obținute proiectant, în care se precizează și trasează după caz, instalațiile care se regăsesc pe amplasamentul proiectului sau adiacent acestuia.

Pe baza acestor documente existente ale proiectului, s-a creat textul descriptiv pentru Adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării (pag. 50-53 a...), de asemenea Aspecte de ordin operațional ale lucrărilor existente ce trebuie menținute (pag. 55-58 a...). Adecvarea și măsurile rezultă în mod clar din documentele depuse, în forma descriptivă, fiind menționate aspectele și măsurile necesare a fi implementate și luate în considerare la execuția lucrărilor.(...)

Astfel, prin transpunerea planșelor existente (proiectul tehnic - partea desenată, planșele atașate avizelor și acordurilor) în text descriptiv, s-au prezentat aspecte care țin de adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării».

Analizând propunerea tehnică, inclusiv, a răspunsului la clarificări oferit de contestator, Consiliul constată că, în propunerea tehnică a ofertantului nu se regăsește planșa solicitată prin documentația de atribuire, care să evidențieze, în mod concret, adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării... privire la limitele instalațiilor de alimentare... apa, canalizare, alimentare... energie electrică și gaze naturale. Planșele invocate de contestator în răspunsul la solicitarea de clarificări sunt parte a documentației de atribuire și nu reflectă abordarea tehnică individuală a contestatorului, nefiind permisă utilizarea acestora pentru a demonstra conformitatea... de prezentare a planșelor distincte.

Contestatorul recunoaște, în adresa de răspuns la solicitarea de clarificări că nu a depus planșele solicitate, ci, a transpus planșele puse la dispoziție prin documentația de atribuire (proiect tehnic) în text descriptiv, prin care a „prezentat aspecte care țin de adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul lucrării”.

Or, prezentarea unei propuneri... care nu respectă cerințele solicitate de autoritatea contractantă - lipsa planșelor solicitate prin documentația de atribuire - atrage neconformitatea ofertei contestatorului.

În concluzie, răspunsul la solicitarea de clarificări a autorității contractante este neconcludent, nefiind de natură a schimba caracterul neconform al ofertei, fiind incidente prevederile art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016, potrivit cărora: *„În cazul în care comisia de evaluare solicită unui candidat/ofertant clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta în cadrul ofertei sau solicitării de participare, potrivit dispozițiilor art. 209 din Lege, iar candidatul/ofertantul nu transmite în termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată inacceptabilă”.*

În cauza C-42/13, CJUE a reținut că:

„42 Or, Curtea a hotărât deja că unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta... strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit, astfel încât aceasta ar avea obligația să excludă de la o achiziție un operator economic care nu a comunicat un înscris sau o informație a cărei prezentare era impusă în documentele acestei achiziții sub sancțiunea excluderii (a se vedea în acest sens..., C 336/12, EU: C: 2013:..., punctul 40).

.... Această obligație strictă ce revine autorităților contractante derivă din principiul egalității de tratament și din obligația de transparență care decurge de aici, cărora le sunt supuse autoritățile contractante, în temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18.

44. Astfel, pe de o parte, principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Aceasta implică formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini, astfel încât, în primul rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în același mod și, în al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză”.

Critica privind lipsa planșelor care ilustrează păstrarea facilităților care trebuie menținute va fi respinsă, de către Consiliu, pe raționamentul folosit la analiza criticii anterioare.

În ceea ce privește restul criticilor sesizate de către contestator... privire la oferta sa, Consiliul apreciază ca fiind de prisos analiza acestora, atâta vreme cât, din cauza motivelor antemenționate, nu poate fi înlăturat caracterul de neconformitate al acestei oferte, rezultatul fiind același.

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de... a conformității propunerilor... ale ofertanților... prevederile caietului de sarcini, așa cum este prevăzut la art. 1... alin. (1) lit. f) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că această... s-a făcut, în cazul ofertantului rigurozitatea impusă de legislația în domeniu și, pe cale de consecință, criticile privind nelegalitatea evaluării ofertei în cauză, pentru lotul 2 al procedurii, sunt neîntemeiate, urmând a fi respinse, ca atare.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept mai sus iterate, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016... modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de în contradictoriu... autoritatea contractantă... (PRIMARIA)..., pe cale de consecință, va admite cererea de intervenție formulată de... (lider asociere) -..., prin lider....

În temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, solicitarea intervenientului de obligare a contestatorului la restituirea cheltuielilor de soluționare a contestației va fi respinsă, ca nedovedită, la dosarul cauzei neregăsindu-se documente justificative.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Admite, în parte, contestația formulată de S.R.L. (dosar nr....), în contradictoriu... autoritatea contractantă... (PRIMARIA), în ceea ce privește criticile vizând necorelarea... financiare a..... propunerea tehnică și dispune reevaluarea ofertei acesteia... solicitarea de clarificări asupra distanțelor de transport folosite în calculul valorii... financiare, potrivit considerentelor prezentei, documentației de atribuire și legislației în materia achizițiilor publice, în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei.

Respinge în rest, ... ca nefondată, contestația formulată de S.R.L. și, pe cale de consecință, admite, în parte, cererea de intervenție formulată de....

Admite, în parte, contestația formulată de S.R.L. (dosar nr....), în ceea ce privește criticile vizând necorelarea... financiare a... (lider asociere) -... propunerea tehnică și dispune reevaluarea ofertei acesteia... solicitarea de clarificări asupra distanțelor de transport folosite în calculul valorii... financiare, potrivit considerentelor prezentei, documentației de atribuire și legislației în materia achizițiilor publice, în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei.

Respinge, în rest, ca nefondată, contestația formulată de S.R.L. și, pe cale de consecință, admite, în parte, cererea de intervenție formulată de... (lider asociere) -..., prin lider....

Respinge, ca nedovedită, solicitarea intervenientului de obligare a contestatorului S.R.L. la restituirea cheltuielilor de soluționare a contestației.

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de (dosar nr....) în contradictoriu... autoritatea contractantă... (PRIMARIA)..., pe cale de consecință, admite cererea de intervenție formulată de... (lider asociere) -..., prin lider....

Respinge, ca nedovedită, solicitarea intervenientului de obligare a contestatorului la restituirea cheltuielilor de soluționare a contestației.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

Complet de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice:

Consilier de soluționare

...

Consilier de soluționare

...

...

...

Redactat practicaua deciziei

...

... în 7 (șapte) exemplare originale, conține 107 (osutășapte) pagini.