

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

....

.....

1. Prin contestația...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub...., depusă de..., cu sediul în....., înregistrată în... sub...., având..., privind procedura simplificată, online, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect "Creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public în.....", cod CPV 4536...-5..., cu sediul în....., *în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:*

1. Suspendarea procedurii până la soluționarea contestației.

2. În principal, modificarea... de atribuire și eliminarea cerințelor restrictive care limitează în mod nelegal concurența.

3.... contractante la decalarea termenului de depunere a ofertelor și la continuarea procedurii în conformitate cu prevederile legale în vigoare aplicabile în materia achizițiilor publice, precum și cu respectarea principiilor consacrate de art. 2 al Legii.....

4. În subsidiar, în situația în care se va constata faptul că nu mai pot... adoptate măsuri de remediere, anularea procedurii.

5.... contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta procedura conform documentelor justificative ce vor... depuse înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației.

2. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu...., depusă de..., cu sediul în....., înmatriculată la... sub...., având cod fiscal RO..., reprezentată legal prin administrator... și convențional prin... - Cabinet de avocat, cu sediul în..., Sector..., Ansamblul rezidențial... (la Recepție)...., , Etaj..., Apart..., privind procedura simplificată, online, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect " Creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public în.....", cod CPV 4536...-5..., cu sediul în....., în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

> În temeiul prevederilor art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, suspendarea procedurii de achiziție publică până la soluționarea prezentei contestații;

> În temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit. b) din Legea 101/2016... contractante să dispună măsuri de remediere în sensul modificării prevederilor... de atribuire contestate și a eliminării cerințelor restrictive;

> În temeiul prevederilor art. 26 alin. (7) din Legea nr. 101/2016, dacă se constată că nu mai pot... dispune măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire, solicită Consiliului să dispună anularea procedurii de atribuire;

> În temeiul prevederilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016... contractante la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației;

> În temeiul prevederilor art.... din Legea nr. 101/2016, solicită acces la dosarul constituit la Consiliu.

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, cele 2 contestații au fost conexe.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... critică unele prevederi ale... de atribuire, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

1. În ce privește contestația formulată de către..., contestatorul învederează, cu titlu preliminar, că înțelege să aducă în discuție legitimitatea demersului prin prisma interesului pe care îl prezintă în raport cu participarea la procedură. În acest sens solicită Consiliului să constate interesul, respectiv folosul practic urmărit prin contestația formulată.

Cu privire la interesul legitim în depunerea prezentei contestații, acesta este constituit de posibilitatea de a depune oferta în cadrul procedurii și/sau de a... declarată câștigătoare a acesteia, în condițiile în care, în urma admiterii contestației, s-... constata faptul ca Autoritatea contractantă a publicat în mod nelegal o documentație restrictivă, de natura a încălca libera concurență și de a împiedica participarea la procedura și a altor operatori.

Suspendarea procedurii de atribuire reprezintă singura măsură care, în condițiile date... reprezenta o veritabilă garanție a respectării principiului legalității, în caz contrar procedura urmându-și cursul, având loc etapa de depunere a ofertelor în baza unei documentații conținând cerințe nelegale în detrimentul..., fiind mai mult decât evident faptul că interesul... în mod iremediabil afectat în situația în care contestația va... admisă și se va confirma caracterul nelegal al... de atribuire.

Măsura suspendării procedurii de atribuire se impune atunci când drepturile operatorilor economici... în mod vădit afectate în situația neluării unei astfel de măsuri, precum și atunci când aceasta măsură este singura care poate asigura protejarea interesului public. În acest sens subliniază faptul că este necesară dispunerea măsurii solicitate în temeiul argumentelor de mai jos.

Condiția privind cazul temeinic justificat este îndeplinită (art. 2 alin. (1) lit. t) din Legea nr. 554/2004 - cazuri bine justificate - împrejurările legate de starea de fapt și de drept, care sunt de natură să creeze o îndoială serioasă în privința legalității actului administrativ) - documentația de atribuire conține o serie de cerințe nelegale, după cum urmează să demonstreze în cuprinsul prezentei contestații, iar în lipsa suspendării, până la soluționarea contestației, va avea loc depunerea ofertelor (stabilită pentru... de...), atât contestatorul, cât și alți potențiali ofertanți fiind în imposibilitatea de a depune oferta prin raportare la cerințele nelegale ante menționate.

În egală măsură este îndeplinită și condiția producerii unei pagube iminente (art. 2 alin. (1) lit. ș) din Legea nr. 554/2004 - pagubă iminentă - prejudiciul material viitor și previzibil sau, după caz, perturbarea previzibilă gravă a funcționării unei autorități publice sau a unui serviciu public), întrucât, după cum a demonstrat, exista probabilitatea foarte mare ca până la soluționarea contestației, să aibă loc depunerea ofertelor (stabilită pentru... de...), cu toate că soluția Consiliului... aceea de admitere a contestației și deci de confirmare a nelegalității... de atribuire. Acest risc iminent nu poate... altfel împiedicat decât prin suspendarea procedurii de atribuire și/sau a executării contractului de achiziție publică, așa cum prevăd dispozițiile art. 33 din Legea nr. 101/2016.

În condițiile în care contestatorul înțelege să formuleze contestație împotriva cerințelor nelegale ale... de atribuire, este mai mult decât evident că acestea... face imposibilă participarea la procedura, fapt de natura a-i produce... (și altor potențiali ofertanți) un prejudiciu, în condițiile în care, ulterior depunerii ofertelor, în situația în care contestația va... admisă, se va impune modificarea... de atribuire.

În susținerea argumentației invocă și Recomandarea... R (89) 8 din 13 septembrie... a Comitetului de Miniștri din cadrul Consiliului European.

În temeiul celor ante-menționate, solicită admiterea solicitării de suspendare a procedurii până la soluționarea contestației.

Contestatorul susține că documentația de atribuire este nelegală, întrucât conține o serie de cerințe neclare sau restrictive, ce urmează a... detaliate, condiții în care a procedat pe... de... la a solicita clarificări cu privire la aspectele considerate neclare nelegale, până la... prezentei Autoritatea contractantă nepublicând răspunsuri la respectivele solicitări.

Prin impunerea unor cerințe..., constructive și/sau funcționale nelegale în sarcina ofertanților, Autoritatea contractantă contribuie, în mod nepermis, la restrângerea artificială a concurenței.

Nelegalitatea... de atribuire, în ceea ce privește cerința de la rândul... din fișa tehnică... sistem de monitorizare și control inteligent prin telegestiune - tensiune de alimentare 0-34 V DC:

În principal, solicită... contractante la precizarea clară a faptului că este acceptată orice valoare cuprinsă în intervalul 0-34 V DC, nefiind obligatorie ofertarea intervalului 0-34 V DC menționat la rândul... din Fișa tehnică..., întrucât, în forma actuală a..., cerința este interpretabilă și ambiguă, iar în subsidiar solicită... contractante la modificarea cerinței ante menționate în sensul înlocuirii acesteia cu prevederea standardizată 24

VDC (... VDC -... VDC), în concordanță cu standardele D4i, DALI2, ZD4i, solicitate în cuprinsul Fișei.....

Învederează Consiliului faptul că, pentru toate aceste module sunt solicitate cerințe de certificare în concordanță cu standardele D4i, DALI2, ZD4i.

Cu referire la cerințele de certificare D4i, DALI2, ZD4i, avându-se în vedere faptul că pentru cerificarea DALI-2/D4i, sursele de alimentare trebuie să aibă o ieșire auxiliară conformă cu Specificația DiiA... 150, IEC....

În ceea ce privește dispozitivele de control (module de telegestiune) trebuie să fie respectata Specificația Dii A... 351 .

Ca urmare a celor ante menționate, rezultă faptul că, pentru a utiliza module de telegestiune certificate în concordanță cu standardele D4i, DALI2, ZD4i, solicitate in cuprinsul.... 2 Sistem de monitorizare si control inteligent prin telegestiune, este necesara utilizarea de aparate de iluminat echipate cu surse de alimentare certificate DALI2, D4i, cu tensiunea auxiliară nominală de 24 VDC și interval de variație... VDC... la... VDC, aceeași tensiune și interval de variație care este impus și dispozitivelor de control (module de telegestiune), sens în care se impune... contractante la modificarea cerinței "Tensiune de alimentare: 0-34 VDC", în sensul înlocuirii acesteia cu prevederea standardizata 24 VDC (... VDC -... VDC), în concordanță cu standardele D4i, DALI2, ZD4i.

Nelegalitatea... de atribuire in ceea ce privește cerința de la rândul 5 din fișă tehnică.... - Aparate de iluminat stradal/pietonal cu grad de protecție minim IP65, echipat cu surse cu led putere max. 30 w funcțional în sistem de telegestiune - dotat cu driver DIMMABIL în tensiune, protocol 1-10 v și protocol PWM sau DALI.

În condițiile în care, așa cum a demonstrat în cadrul primului capăt de cerere, se solicită echiparea cu modul de telegestiune certificat D4i, DALI-2 ZD4i, se impune eliminarea sintagmei "protocol 1-10 V și protocol PWM", din cadrul cerinței de la rândul 5 din Fișa tehnică.... "Aparate de iluminat stradal/pietonal cu gard de protecție minim IP65, echipat cu surse cu LED putere max. 30W FUNCȚIONAL IN SISTEM DE TELEGESTIUNE", pag. 148/14 din fișierul "3... de Sus fise...", pentru a... corelată cu cerința din cadrul Fișei.....

Nelegalitatea... de atribuire, în ceea ce privește cerințele de la rândul... și... din fișa tehnică.... sistem de monitorizare si control inteligent prin telegestiune, referitoare la detectarea compușilor VOC și NOX.

..... Sistem de monitorizare și control inteligent prin telegestiune, la rândul..., pag. 153/14 și la rândul..., pag. 156/14 din fișierul "3... de Sus fișe...", senzori de detectare a calității aerului, se solicită detectarea compușilor VOC și NOX, însă valorile sunt exprimate în formatul index....

Această exprimare este neconformă cu standardele și reglementările actuale, care impun utilizarea unor unități de măsură standardizate și verificabile, în conformitate cu DIRECTIVA.../50/CE din 21 mai... privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa.

Învederează Consiliului faptul ca prevederile DIRECTIVEI.../50/CE din 21 mai... privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa, au fost transpuse în legislația..., în speță în LEGEA....4 din 15 iunie... privind calitatea aerului înconjurător.

Exprimarea în „index” nu reprezintă o unitate de măsură, nu este standardizată, nu este comparabilă între producători și nu permite demonstrarea conformității..., în forma actuală, cerința fiind imposibil de evaluat, întrucât „index...” este un scor intern, diferit de la un producător la altul, fără echivalent în standardele europene și fără posibilitatea de a demonstra conformitatea prin rapoarte de încercări.

Ca urmare a celor ante-menționate... solicită Consiliului... contractante la clarificarea și corectarea unităților de măsură pentru VOC și NOX, în conformitate cu prevederile Directivei.../50/CE și a standardelor aplicabile. Învederează Consiliului faptul că toți producătorii de astfel de echipamente profesionale utilizează exprimarea standardizată a unității de măsură, în lipsa indicării acesteia, fiind imposibilă evaluarea unitară a ofertelor, prin compararea unor valori clare, exprimate în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Prin urmare, se impune eliminarea exprimării neconforme cu standardele, respectiv „index...”, aceasta formulare fiind de natura a crea ambiguitate și de a conduce la imposibilitatea unei evaluări unitare a ofertelor ce urmează a... depuse în cadrul procedurii.

Nelegalitatea... de atribuire în ceea ce privește cerințele de la rândul... și... din fișa tehnică.... sistem de monitorizare și control inteligent prin telegestiune referitoare la...:

..... Sistem de monitorizare și control inteligent prin telegestiune, la rândul..., pag. 150/14 și la rândul..., pag. 154/14 din fișierul "3... de Sus fise...", se solicită, pentru modulul de telegestiune, echiparea cu un modul GNSS, ce permite utilizarea și a sistemului .

Învvederează Consiliului faptul că sistemul este un sistem japonez de navigație regional, cu acoperire limitată la Asia-Pacific, condiții în care este irelevant pentru echipamente cu receptoare GNSS, aflate pe teritoriul României, solicitarea în cadrul procedurii fiind total nejustificată, impunându-se eliminarea sa.

Apreciază că în speța sunt incidente următoarele prevederi legale:

- alin. (1) și (2) ale art. 50 din Legea nr. 98/2016;
- alin. (1) al art. 154 din Legea nr. 98/2016;
- alin. (1) și (6) ale art. 155 din Legea nr. 98/2016;
- alin. (1) și (2) ale art. 156 din Legea nr. 98/2016.

Modalitatea în care Autoritatea contractantă a publicat documentația de atribuire aferentă acestei proceduri este de natură a limita în mod nelegal participarea la procedura și de a încălca principiul tratamentului egal, motiv pentru care se impune luarea măsurilor necesare pentru stabilirea legalității, astfel cum au fost acestea detaliate în cuprinsul prezentei contestații.

Prin adresa....., înregistrată la Consiliu sub..... contestația formulată de..., precizând următoarele:

În ceea ce privește susținerea... că cerința „Tensiune de alimentare: 0-34 V DC”... ambiguă și solicită, în subsidiar, înlocuirea acesteia cu intervalul standardizat 24 VDC (... VDC), invocând standardele D4i, DALI-2, ZD4i.

Susținerea este neîntemeiată, deoarece contestatorul confundă două planuri... distincte. Tensiunea de 24 VDC (... VDC) la care se referă, conform specificației DiiA... 150 (IEC...-150), este tensiunea de ieșire a sursei de

alimentare auxiliare. În schimb, cerința „0-34 V DC” din fișa tehnică definește intervalul de tensiune de alimentare la intrarea controlerului/modulului de telegestiune, în care echipamentul trebuie să fie funcțional. Sunt elemente diferite: pe de o parte, sursa, care furnizează o tensiune reglementată; pe de altă parte, controlerul, care poate funcționa pe un interval de tensiuni.

Cerința este un interval de operare, nu o tensiune fixă impusă. Intervalul „0-34 V DC” include, integral, cazul certificat D4i/DALI-2 (24 V G [0; 34]) și acoperă inclusiv marginea impusă de Part 150 (rezistența la 30 V în condiție de gol). Un controler cu interval de intrare mai larg este pe deplin compatibil cu sursele certificate, oferind totodată o interoperabilitate sporită cu diverse arhitecturi de alimentare întâlnite la aparatele de iluminat.

Cerința este o cerință funcțională stabilită în temeiul art. 156 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu parametri suficient de preciși, neutră (art. 156 alin. (2)) și care asigură accesul egal (art. 155 alin. (6)). Fiind un interval larg, este permisivă, nu restrictivă.

Înlocuirea intervalului „0-34 V DC” cu intervalul îngust „24 VDC (... VDC)”... elimina controlerele cu toleranță de intrare mai largă și... transforma o cerință deschisă într-una restrânsă, contrar art. 50 și art. 155 alin. (6) din Legea nr. 98/2016 - dispoziții invocate chiar de contestatar.

Autoritatea contractantă va publica o clarificare, prin care confirmă că este eligibil orice echipament funcțional în intervalul 0-34 V DC, inclusiv echipamentele alimentate la 24 V DC conform DALI-2/D4i, fără a... obligatorie acoperirea integrală a intervalului.

În consecință, solicită respingerea capătului I, cererea subsidiară de modificare fiind neîntemeiată și de natură restrictivă.

În ceea ce privește „Protocol 1-10V și protocol PWM sau DALI”, contestatorul solicită eliminarea sintagmei „protocol 1-10V și protocol PWM”, susținând necorelarea cu cerința de modul de telegestiune D4i/DALI-2/ZD4i din Fișa tehnică.... Solicitarea pleacă de la o premisă greșită: Cerința conține alternativa „sau DALI”. Formularea „protocol 1-10V și protocol PWM sau DALI” prevede DALI ca alternativă de sine stătătoare. Un driver compatibil DALI/D4i îndeplinește cerința ca atare, prin această alternativă, fără a... nevoie să suporte și protocoalele analogice. În consecință, nu există nicio contradicție cu Fișa tehnică.... și nimic de eliminat.

Fișa tehnică.... reglementează modulul de telegestiune (D4i/DALI-2/ZD4i), iar rândul 5 din Fișa tehnică.... reglementează capabilitatea de dimare a driverului aparatului de iluminat. Soluția vizată - driver compatibil DALI comandat de un modul D4i - este pe deplin acoperită de cerință, iar protocoalele 1-10V și PWM reprezintă opțiuni alternative care lărgesc gama de drivere acceptate.

Caracter funcțional și deschis. Cerința este stabilită ca cerință funcțională (art. 156 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016), neutră și cu acces egal. Conjunția „sau” indică alternative, deci o formulare deschisă, nu o restricție.

Autoritatea contractantă va publica o clarificare prin care confirmă că cerința de la rândul 5 se consideră îndeplinită prin oferirea unui driver compatibil DALI/D4i, protocoalele 1-10V și PWM fiind opțiuni alternative acceptate, iar nu cerințe cumulative obligatorii.

În consecință, solicită respingerea capătului II ca neîntemeiat.

În ceea ce privește.../NOx, contestatorul susține că exprimarea valorilor VOC și NOx în format „index...”... neconformă cu Directiva.../50/CE și cu Legea nr. 104/2011, care impun unități standardizate ($\mu\text{g}/\text{m}^3$, mg/m^3). Însă scala de tip... / NOx Index... este un format de ieșire indicativ documentat și utilizat pe scară largă de familiile consacrate de senzori, normalizat după o abordare comună în industrie, deci comparabil ca metodă.

Autoritatea contractantă va publica o clarificare, prin care confirmă că sunt deopotrivă acceptați senzorii care raportează valori echivalente în unități standardizate ($\mu\text{g}/\text{m}^3$, mg/m^3). Astfel, niciun operator nu este exclus, iar obiecția rămâne fără obiect.

În consecință, solicită respingerea capătului punctului III, ca neîntemeiat.

În ceea ce privește..., contestatorul solicită eliminarea acestuia din enumerarea constelațiilor GNSS, susținând că acesta... un sistem regional japonez, irelevant pentru teritoriul României. Recunoaște caracterul regional al , însă remediul solicitat este lipsit de utilitate practică:

1. este o funcție standard a cipseturilor multi-GNSS. Practic toate receptoarele GNSS multi-constelație actuale includ suportul în mod implicit, alături de GPS, Galileo, GLONASS și BeiDou, fără cost suplimentar. Listarea sa nu exclude și nu dezavantajează niciun operator economic.

2. Notația „/” indică o capabilitate de cipset, nu o utilizare operațională. Enumerarea „GPS/GLONASS/BeiDou/Galileo/” descrie constelațiile suportate de modul, iar nu o obligație de utilizare a pentru poziționare în România. Poziționarea automată solicitată este asigurată prin suportul GPS/Galileo/GLONASS/BeiDou.

3. Lipsa probei vătămării. Contestatorul nu indică niciun modul GNSS disponibil pe piață care... exclus prin listarea , astfel încât nu probează o restrângere a concurenței, în sensul art. 50 din Legea nr. 98/2016.

Autoritatea contractantă va publica o clarificare prin care confirmă că enumerarea constelațiilor reflectă capabilitatea uzuală a cipseturilor multi-GNSS, că nu constituie o cerință funcțională distinctă verificată separat și că poziționarea automată este îndeplinită prin suportul GPS/Galileo/GLONASS/BeiDou.

În consecință, solicită respingerea capătului IV ca neîntemeiat.

Pentru considerentele expuse, documentația de atribuire respectă principiile consacrate de art. 2 din Legea nr. 98/2016 și dispozițiile art. 50, 154, 155 și 156 din aceeași lege. Specificațiile... sunt cerințe funcționale precise, neutre și nediscriminatorii, iar aspectele invocate au fost soluționate prin clarificările publicate, fără a... necesară modificarea de fond a....

Solicită Consiliului:

1. Respingerea cererii de suspendare a procedurii ca neîntemeiată;
2. Respingerea contestației ca neîntemeiată, cu luarea act de măsurile de remediere adoptate de autoritatea contractantă prin publicarea clarificărilor;

3. Menținerea... de atribuire și continuarea procedurii de atribuire.

Cu adresa....., înregistrată la Consiliu sub..... depune dovada cheltuieli factura seria PDV-026.... 52 din..., în valoare de..., reprezentând onorariu avocat conform contract asistență juridică contestație dosar.....

2. În ce privește contestația formulată de către..., contestatorul învederează următoarele:

Având în vedere toate criticile care vizează Documentația de atribuire, vă rugăm să observați ca, în cauza de fata, sunt îndeplinite condițiile impuse de prevederile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, pentru a se... dispune suspendarea procedurii de achiziție pana la soluționarea contestației, aceasta cu atât mai mult cu cât termenul limită pentru depunerea ofertelor a fost stabilit pentru... de....

În acest context, este evident, în opinia..., faptul ca actul atacat - documentația de atribuire -... contraveni cadrului legislativ în domeniu, iar, în acest caz, o continuare a procedurii... de natura sa producă prejudicii, ceea ce... încalcă, totodată, principiile tratamentului egal si al nediscriminării, prevăzute de art. 2 din Legea nr. 98/2016.

Continuând analiza cererii de suspendare, Consiliul poate constata că fondul cauzei nu poate... soluționat înainte de primirea documentelor de la autoritatea contractantă și a explicațiilor formulate de către aceasta.

Mai mult decât atât, finalitatea procedurii de atribuire în discuție depinde de decizia ce urmează a... luată în referire la contestația ce formează fondul cauzei, ceea ce, constituie un caz temeinic justificat si previne producerea unei pagube..., printr-o eventuala înlăturare nejustificată din cadrul procedurii, astfel încat, suspendarea procedurii apare ca fiind necesară.

Jurisprudențial, invocă încheierea..... din..., rămasă definitivă prin nerecurare, prin care s-a soluționat o cerere de suspendare promovată în cadrul unei contestații care viza documentația de atribuire.

În lipsa suspendării procedurii și a continuării acesteia cu depunerea ofertelor, în cazul admiterii unor critici din prezenta contestație, nu vor mai... dispuse masuri de remediere, ci va... necesară anularea întregii proceduri.

Cu titlu de jurisprudență, invocă Decizia... 686/C10/... din..., rămasă definitivă prin Hotărârea nr. 493/2024 din..., pronunțată de..., în cadrul dosarului.

Motivele de fapt și de drept pentru care solicită modificarea... de atribuire, în sensul eliminării cerințelor restrictive

Cu referire la cerința restrictivă privind certificare conform standard...:

- a) În principal, solicită eliminarea cerinței;
- b) În subsidiar, solicită modificarea cerinței.

Pentru soluționare, redă un extras documentația de atribuire:

„Certificare conform standard..., referitoare la marcarea echipamentelor electrice și electronice (simbol DEEE).”

✓ Standardul... este un standard de marcare, nu un standard de certificare. Acesta stabilește forma, dimensiunile si modul de aplicare a simbolului pubelei tăiate cu o cruce, conform art. 14(4) din Directiva 2012/.../UE privind DEEE. Standardul nu prevede o procedura de evaluare a conformității de către un organism terț si nu instituie un regim de „certificare” distinctă - conformitatea se demonstrează prin aplicarea efectiva a simbolului pe produs, atestată prin declarație pe propria răspundere a producătorului.... nu există organisme acreditate de RENAR pentru emiterea unui „Certificat de conformitate cu...”, cerința unui astfel de certificat fiind străină naturii juridice a standardului.

✓ Pe de altă parte, articolul 37 din OUG nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice si electronice prevede expres că, pentru stabilirea fără echivoc a datei la care EEE a fost introdus pe piață, producătorii

sunt obligați să aplice un marcaj specific, în acest sens aplicându-se standardul european..., respectiv standardul român..... Această obligație este una directă, ce decurge ex lege din simpla calitate de producător/importator de EEE și se concretizează prin aplicarea simbolului pe produs, ambalaj sau documentația tehnică. Verificarea respectării obligației se face de către autoritățile de control (... de Mediu, ANPC), iar nu printr-un certificat emis în prealabil de un organism privat.

✓ Așa cum este formulată, cerința poate... îndeplinită doar de un număr restrâns de operatori economici care au solicitat, în mod voluntar și fără temei legal expres, emiterea unui document de la un organism privat de certificare. Această situație creează o discriminare nejustificată între operatorii economici care respectă în egală măsură legislația aplicabilă, induce o barieră artificială la participare și favorizează producătorii care au suportat costuri suplimentare pentru un document fără relevanță legală pentru obligația de fond (aplicarea marcajului).

✓ Mai mult, conform art. 178 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, atunci când autoritatea contractantă solicită prezentarea unor certificate emise de organisme independente, aceasta are obligația de a accepta certificate echivalente emise de alte organisme, precum și orice alte dovezi prezentate de operatorul economic care demonstrează îndeplinirea cerinței. Cerința în forma actuală încalcă această obligație legală, prin restrângerea probațiunii la un singur tip de document.

✓ Având în vedere cele de mai sus, solicită acceptarea ca document suficient pentru îndeplinirea cerinței..... de conformitate emisă pe propria răspundere de către producător, în care se atestă în mod expres aplicarea standardului... (respectiv...) cu privire la marcarea produsului pentru colectarea separată a DEEE.

✓ În subsidiar, modificarea/reformularea cerinței.... din caietul de sarcini astfel încât textul să devină:

„Dovada respectării obligației de marcarea a echipamentelor electrice și electronice conform standardului..., prin oricare dintre următoarele documente sau un cumul a acestora: (a) declarație UE de conformitate emisă de producător, care include standardul... /... între standardele aplicate; sau (b) certificat de înregistrare în... național al producătorilor și importatorilor de EEE emis de ANMAP/ANPM; sau (c) dovada aplicării simbolului DEEE pe produs (fotografie, desen tehnic, extras din documentația tehnică); sau (d) certificat de conformitate emis de un organism de evaluare a conformității, având ca referință standardul....”

Cu privire la cerința restrictivă privind proba practică, solicită eliminarea acesteia.

Solicită eliminarea probei practice prevăzute la pct. 8 din..... (Formularul F5) și la pct..... și... din Caietul de sarcini, prin care autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a solicita ofertanților demonstrarea sistemului de telegestiune la sediul... contractante. Cerința este restrictivă, lipsită de utilitate practică, generează o dubla evaluare a aceleiași propuneri... și nu poate asigura o verificare obiectivă și uniformă a ofertelor.

În continuare, indică motivele pentru care solicită eliminarea cerinței:

A. Lipsa precizării condițiilor de alimentare și imposibilitatea controlului asupra mediului de testare.

B. Suprapunerea nejustificată între demonstrarea documentară și proba practică.

C. Introducerea unor echipamente suplimentare neprevăzute în documentația de atribuire.

D. Impunerea nelegală a demonstrării interoperabilității prin existența unor implementări efective - cerință restrictivă și disproporționată

E. Proba practică... necesară în situația în care lucrarea... avea caracter de noutate, inovator sau zona de realizare a lucrării... diferită de alte amplasamente, cum... lucrări de modernizare a localităților din zonele de munte, care impun caracteristici de noutate, față de lucrările de realizare sisteme de iluminat deja realizate. Or, lucrarea supusă atribuirii nu are niciun caracter de noutate față de zecile de lucrări deja.../executate, fapt confirmat și de autoritatea contractantă prin cerința de experiență similară (inclusă în anunțul de participare): Solicitând lucrări similare, realizate în ultimii 5 ani, achizitorul a determinat că în piață există suficienți operatori economici care... respecta acest criteriul de calificare.

În concluzie, atâta timp cât ofertanții demonstrează că au realizat lucrări similare, de anvergura celor supuse atribuirii, iar... tehnică va cuprinde fișe..., precum și alte documente din care rezultă funcționalitatea întregului sistem, impunerea probei practice este o cerință restrictivă, dar și disproporționată.

F. Solicită eliminarea acestei cerințe, cu motivarea că, proba practică implică și prezentarea mostrelor, fiind practic un criteriu de calificare. Având în vedere că vorbim despre un criteriu de calificare, acesta trebuia inclus în anunțul de participare, însă, în prezentul caz, cerința a fost inclusă doar în Fișele.... În prezenta procedură, cerința nu se regăsește în anunțul de participare, ci doar în proiectul tehnic și fișele....

G. În subsidiar, având în vedere că au fost solicitate rapoarte de testare/fișe..., certificate de conformitate, cerința privind proba practică are rolul doar de a restrânge concurența, sens în care se impune eliminarea acesteia.

H. În final, învederează Consiliului că proba practică implică și livrarea de materiale/mostre, un cost suplimentar pentru ofertanți, prin urmare, în cazul în care se menține această cerință, solicităm să se accepte ca proba practică care implică, inclusiv, prezentarea mostrelor, să se efectueze doar de către ofertantul declarat câștigător, cu înregistrare video și audio, pentru a elimina eventualele aprecieri subiective efectuate de către comisia de evaluare.

I. Un argument suplimentar în sensul eliminării probei practice rezultă și din faptul că Autoritatea contractantă nu oferă nicio informație cu privire la cerințele pe care operatorii economici... trebuie să le probeze în cadrul probei practice, fiind încălcate prevederile art. 20 din HG nr 395/2016 prin care se impune ca documentația să fie clară și completă.

J. De asemenea, prin Decizia....., 257 din..., pronunțată în procedura privind „Eficientizarea sistemului de iluminat public din..., județul...”, Consiliul a stabilit că impunerea probei practice este o cerință restrictivă și disproporționată, lipsită de utilitate practică, conducând la restrângerea nejustificată a concurenței și la evaluarea inegală a ofertelor, dispunând în mod expres eliminarea acesteia din documentația de atribuire.

K. In cadrul probei practice efectuată într-o încăpăre nu pot... verificate funcții precum fluxul luminos - fiind necesar ca aparatele să fie asamblate în termen, la o anumită încăpăre.

Solicită eliminarea probei practice din documentația de atribuire, pentru argumentele dezvoltate, în continuare:

Documentație impune deja demonstrarea documentara completă a tuturor funcționalităților - proba practica generează o dubla evaluare nejustificată

Autoritatea contractantă a stabilit deja, in mod expres si sistematic, ca toate cerințele... si funcționale ale sistemului de telegestiune pot si trebuie sa fie demonstrate prin documente justificative.

Astfel, în Nota din Proiectul Tehnic - pag. 55 se precizează explicit: "Ca suport pentru demonstrarea funcțiilor sistemelor de operare, vor... anexate capturi de pe ecran, fise...u orice document care poate... utilizat in vederea demonstrării cerințelor solicitate."

Aceeași abordare se regăsește sistematic în majoritatea cerințelor din Formularul F5... pentru Sistemul de telegestiune.

Mai mult, in Nota de la finalul.... 2 se precizează explicit că "Nu se accepta completarea fișelor... cu formulări de tipul: Da, Identic, îndeplinit, Conform, Similar sau altele de acest gen", ceea ce confirmă că autoritatea contractantă a impus deja un standard înalt de demonstrare documentara, bazat pe documente... concrete si verificabile.

Prin urmare, autoritatea contractantă a recunoscut în mod implicit și expres ca funcționalitățile sistemului de telegestiune sunt demonstrabile prin documentație. Introducerea probei practice pentru verificarea acelorași funcționalități reprezintă o dublă evaluare a aceleiași propuneri..., realizată prin metode diferite si fără criterii uniforme, clare si verificabile. Aceasta abordare este contradictorie si introduce un risc real de arbitrarie in evaluare, întrucât același aspect tehnic poate... apreciat diferit de comisie in cadrul probei față de modul in care a fost evaluat documentar, fără ca ofertantul să poată anticipa sau contesta o astfel de interpretare divergență. Aceste aspecte sunt întărite și dezvoltate inclusiv în cele ce urmează.

Lipsa oricăror informații... privind infrastructura electrica pusă la dispoziție:

Documentație nu furnizează nicio informație tehnică esențială privind alimentarea aparatelor de iluminat: nu se precizează dacă alimentarea acestora provine dintr-un punct de aprindere dedicat exclusiv acestui sistem sau dintr-un circuit împărțit cu alți consumatori, nu sunt indicate tipul si caracteristicile protecțiilor electrice... in amonte, nu este specificat tipul sistemului de legare la pământ al instalației..., nu sunt furnizați parametrii de calitate ai tensiunii la locul de conectare si nici nu se precizează dacă pe același circuit mai sunt conectați alți consumatori. Aceasta lipsă totală de informații... nu este una de ordin formal, ci generează consecințe directe și grave asupra obiectivismului probei.

Concret, echipamentele oferite sunt expuse direct variațiilor și căderilor de tensiune generate de alți consumatori de pe același circuit, distorsiunilor armonice produse de echipamente electronice, supratensiunilor tranzitorii generate de comutarea sarcinilor inductive si inclusiv întreruperilor complete determinate

de declanșarea protecțiilor instalației... contractante din cauze complet independente de sistemul ofertat. Niciuna dintre aceste perturbații nu poate... controlată, prevenită sau remediată de ofertant, iar manifestarea lor în timpul probei poate... percepută ca o disfuncționalitate a sistemului, expunând ofertantul riscului de declarare a ofertei ca neconformă pentru motive care nu îi sunt imputabile.

Dacă circuitul este împărțit cu alți consumatori, comportamentul sistemului ofertat va... influențat de regimul de funcționare al acestora, care pot varia în mod aleatoriu și necontrolat, făcând imposibilă o evaluare uniformă și comparabilă a ofertelor. O evaluare corectă și echitabilă impune condiții definite, uniforme și controlabile. În configurația impusă prin documentație, proba practică nu testează performanța sistemului de telegestiune, ci îl expune unui mediu electric total necunoscut, în care comportamentul său este determinat în egală măsură de caracteristicile infrastructurii... contractante, și nu exclusiv de calitatea soluției... oferite.

Lipsa unei metodologii obiective de testare:

Documentația de atribuire NU definește: pașii concreți de testare a fiecărei funcționalități, scenariile obligatorii de test, condițiile în care se considera o funcționalitate demonstrată, modul de evaluare a rezultatelor, durata alocată per funcționalitate, criteriile de comparare între oferte. În lipsa metodologiei, evaluarea devine subiectivă, dependentă de aprecierea comisiei, ceea ce contravine principiilor transparenței și tratamentului egal (art. 2 alin. 2 lit. b și c din Legea nr. 98/2016).

Dependența de comunicația GSM/LTE - factor extern aleatoriu

Fișa... F5..., prin cerința..., prevede expres conexiune celulară cu eSIM integrat (... M1, NB-IoT NB2, EGPRS pentru echipamentul: controler cu rol de colectare și transmisie date. Verificarea în cadrul probei practice a timpilor de răspuns (max. 5 secunde teren / 15 minute interfață) și a timpilor de revenire după avarie (max. 2 minute operațional / 5 minute transmitere date) - cerințe solicitate în fișa tehnică..., cerința... - depinde direct de calitatea momentana a rețelei celulare la locația stâlpilor. Documentația NU precizează nivelul minim de semnal GSM/LTE garantat la locație și nu stabilește toleranță admisă la întreruperi sau degradări temporare. Rezultatul probei depinde prin urmare de un factor extern și reflectă astfel calitatea rețelei celulare la momentul testării, nu performanța sistemului ofertat.

Imposibilitatea obiectivă de demonstrare a numeroase funcționalități în configurația limitată a probei

Analizând fisele..., rezultă că documentația include numeroase funcționalități care nu pot... demonstrate obiectiv într-o probă practică punctuală, desfășurată cu un număr limitat de echipamente și într-un interval scurt de timp.

a) Sunt solicitate funcționalități care presupun existența unui istoric real de exploatare, precum accesarea rapoartelor cu minimum 5 ani în urmă, afișarea energiei totale consumate de la momentul instalării, calculul energiei electrice salvate în kWh și %, precum și stocarea pe perioadă nedeterminată a informațiilor privind starea punctului luminos, consumul și avariile.

Aceste cerințe nu pot... verificate prin echipamente instalate temporar pentru o demonstrație, deoarece un asemenea sistem nu are, la momentul probei, un istoric efectiv de funcționare.

b) documentația solicită funcționalități dependente de un context real de exploatare, cum sunt dimmingul în funcție de senzori de mișcare/Radar, volumul de trafic, densitatea traficului, încadrarea zonelor, evenimente temporare sau scenarii dinamice de funcționare. Aceste funcții presupun existența unor senzori instalați în teren, a unor date reale de trafic și a unui sistem implementat într-un mediu urban efectiv.

O simulare manuală, realizată cu câteva echipamente, nu poate reproduce condițiile reale de exploatare și nu permite o evaluare obiectivă.

c) Cerința... privind controler cu rol de colectare și transmisie date - privind posibilitatea instalării și transmiterii de date pentru minimum 1... de corpuri, presupune o infrastructură extinsă.

O probă cu un număr redus de echipamente nu poate demonstra comportamentul rețelei MESH la scară... 1... noduri (rutare, latență, gestionarea conflictelor de canal

d) ... multi-constelație (GPS/GLONASS/BeiDou/ Galileo/) - condiționată de geometria locației puse la dispoziție și obstrucțiunile locale;

e) Cerința privind senzorul integrat de detectare calitate a aerului, capabil să măsoare PM₁-PM₁₀, VOC, NO_x, temperatura și umiditatea, nu poate... demonstra obiectiv într-o probă practică limitată ca timp și cadru de desfășurare.

Funcționarea unui astfel de senzor depinde de condiții reale de mediu, de existența unor surse efective de poluare, de variațiile naturale ale aerului și de valori de referință față de care măsurătorile să poată... comparate. Simpla afișare a unor valori în platformă nu demonstrează acuratețea măsurării, iar simularea artificială a unor praguri de poluare nu reproduce condițiile reale de exploatare;

În plus, pentru toate aceste funcționalități care, prin natura lor, nu pot... demonstrate obiectiv într-o probă practică punctuală, autoritatea contractantă a solicitat deja mijloace concrete de verificare documentară, respectiv capturi de ecran din aplicația de telegestiune, fișe... ale producătorului, și alte documente suport. Prin urmare, conformitatea cerințelor poate... analizată pe baza documentelor... depuse în oferta și a informațiilor prezentate în aplicație, fără a... necesară dublarea verificării printr-o probă practică limitată, care nu poate reproduce condițiile reale de funcționare ale sistemului.

✓ CU PRIVIRE LA NEUTILITATEA TEHNICĂ A PROBEI:

"Prin urmare, nu se poate verifica funcționalitatea întregului sistem, contrar cerinței (pag. 13 din caietul de sarcini): de confirmare a corespondenței cerințelor din cadrul caietului de sarcini și a Fiselor F5. Prin urmare, sub aceste aspecte, proba practică nu mai are utilitate, nu mai are caracter practic, nefiind posibilă atingerea scopului introducerii acestei cerințe..., ci are, în mod evident, un caracter restrictiv, conducând și la aplicarea unui tratament inechitabil în evaluarea ofertelor."

✓ CU PRIVIRE LA SUFICIENȚA...:

"Așadar, existând un proiect tehnic (părți din acesta fiind publicate în SEAP), realizat de un proiectant, autoritatea contractantă cunoaște foarte bine necesitatea sa, așteptările sale. Altfel spus, pe baza datelor de intrare din documentația de atribuire, ofertanții pot întocmi detaliile de execuție metodologia de execuție a lucrărilor etc., așa cum s-a solicitat în caietul de sarcini."

"Întrucât contractul supus atribuirii este unul complex, în comisia de evaluare trebuie să existe membrii care înțeleg atât proiectul tehnic, cât și listele de cantități, toate documentele din... tehnică, pentru a stabili funcționalitatea întregului sistem."

✓ CU PRIVIRE LA SITUAȚIA ÎN CARE PROBA PRACTICĂ...:

"Proba practică... necesară în situația în care lucrarea... avea caracter de noutate, inovator sau zona de realizare a lucrării... diferită de alte amplasamente, cum... lucrări de modernizare a localităților din zonele de munte, care impun caracteristici de noutate, față de lucrările de realizare sisteme de iluminat deja realizate." "Or, lucrarea supusă atribuirii nu are niciun caracter de noutate față de zecile de lucrări deja.../executate, fapt confirmat și de autoritatea contractantă prin cerința de experiență similară (inclusă în anunțul de participare): «Ofertantul trebuie să... execute lucrări similare (Execuție/Instalare de echipament de iluminare stradală) în ultimii 5 ani în valoare cumulată de cel puțin..., valoare care se poate demonstra prin însumarea valorilor lucrărilor executate la nivelul a maximum 3 contracte.»" "Solicitând lucrări similare, realizate în ultimii 5 ani, achizitorul a determinat că în piață există suficienți operatori economici care... respecta acest criteriul de calificare."

De asemenea, prin Decizia....., 257 din..., pronunțată în procedura privind „Eficientizarea sistemului de iluminat public din..., județul...”, Consiliul a stabilit ca impunerea probei practice este o cerință restrictivă și disproporționată, lipsită de utilitate practică, conducând la restrângerea nejustificată a concurenței și la evaluarea inegală a ofertelor, dispunând în mod expres eliminarea acesteia din documentația de atribuire.

În mod similar, și în prezenta procedură, condițiile sunt identice din punct de vedere juridic și tehnic.

Prin urmare, având în vedere caracterul nelegal, disproporționat și nejustificat al acestei cerințe, solicită eliminarea în integralitate a probei practice din documentarea de atribuire.

În mod similar, prin Decizia..... din..., pronunțată în cadrul procedurii privind „Creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public în orașul...”, Consiliul a reținut ca, în condițiile în care autoritatea contractantă a solicitat documente... și capturi de ecran care permit evaluarea obiectivă a conformității, organizarea unei probe practice nu este necesară și contravine prevederilor legale.

Solicită eliminarea prevederilor restrictive privind monitorizarea calității aerului.

✓ Ca o chestiune prealabilă, învederează Consiliului că excede obiectului Contractului.

Astfel, solicită eliminarea prevederilor privind monitorizarea calității aerului, respectiv a secțiunii 4 din..... (Modul/nod/controlerul cu senzor de detectare calitate aer integrat) și a pct.... din Caietul de sarcini. Cerința este străină de obiectul contractului, lipsită de rol funcțional în sistemul de iluminat, se bazează pe o interpretare eronată a Ghidului de finanțare AFM și este contrară jurisprudenței....

Prin documentația de atribuire aferentă procedurii "Creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public in.....", autoritatea contractantă solicită, prin....., secțiunea 4, un Modul/nod/controler cu senzor de detectare

calitate aer integrat (1 bucată), echipat cu senzori PM..., PM..., PM4, PM10, VOC..., NOx..., temperatura și umiditate aer, modul GNSS și conexiune celulară eSIM. Aceeași cerință este reluată în Caietul de sarcini la pct..... Solicită eliminarea integrală a acestei cerințe, pentru argumentele pe care le vom expune în continuare.

Cerința privind senzorul de calitate a aerului este excede obiectului contractului.

Obiectul contractului, astfel cum este definit în Anunțul de participare și în Caietul de sarcini, este modernizarea sistemului de iluminat public în..., cu codul CPV principal... "...". Nu există, în structură codurilor CPV ale contractului, niciun cod referitor la monitorizarea calității aerului, monitorizare ambientală sau echipamente de mediu.

Or, art. 155 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 impune ca specificațiile... definească caracteristicile lucrărilor, produselor sau serviciilor care fac obiectul achiziției. Senzorul de detectare a calității aerului nu este o componentă a sistemului de iluminat public - el nu contribuie în niciun mod la furnizarea iluminatului, nu influențează controlul sau gestionarea fluxului luminos și nu are nicio legătură funcțională cu obiectul contractului așa cum acesta a fost definit prin documentația de atribuire. Includerea sa în cerințele... depășește sfera obiectului contractului și încalcă principiul proporționalității prevăzut de art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016.

Datele de calitate a aerului nu generează nicio comandă funcțională asupra iluminatului.

Toți ceilalți senzori solicitați prin documentație au un rol funcțional direct: senzorii crepusculari condiționează aprinderea/stingerea, senzorii PIR declanșează creșterea fluxului luminos la detecția mișcării, senzorii de inclinare semnalează probleme mecanice. Senzorul de calitate a aerului nu generează nicio comandă funcțională necesară asupra sistemului de iluminat - concentrația de PM10, VOC sau NOx nu determină modificarea nivelului de iluminare rutieră. Referința din pct.... al... la "creșterea fluxului luminos la nivelul prestabilit" în funcție de calitatea aerului nu are fundament în niciun standard de iluminat rutier aplicabil (... , NP 062-02), iar un singur punct de măsurare la nivelul întregii comune nu poate genera comenzi justificate tehnic asupra rețelei de iluminat.

Interpretarea eronată a Ghidului de finanțare AFM - temeiul invocat nu impune achiziționarea efectivă a senzorilor de calitate a aerului

Autoritatea contractantă justifică includerea senzorului de calitate a aerului prin prevederile Ghidului de finanțare AFM, în mod specific prin art. 11 alin. (2) lit. g), care prevede că sistemele de telegestiune trebuie "să furnizeze interfețe și/sau mecanisme pentru a interacționa cu o varietate de senzori și platforme inteligente pentru a ajusta nivelurile de lumină și pentru a oferi informații care să contribuie la îmbunătățirea serviciilor, confortului și siguranței".

Această prevedere se referă exclusiv la capacitățile interfeței sistemului de telegestiune - adică la aptitudinea... a sistemului de a... comunica, dacă este cazul, cu diverse tipuri de senzori. Ea nu impune achiziționarea efectivă a unor senzori de monitorizare a calității aerului în cadrul prezentei proceduri și nu poate... interpretată ca o obligație de a include astfel de echipamente în obiectul contractului. De altfel, Fișa....., pct.... și..., prevede deja că modulele de telegestiune vor... compatibile cu "..." - cerință care acoperă

tocmai aceasta capabilitate de interfațare prevăzută de..., fără a impune achiziționarea efectivă a unui astfel de senzor de calitate a aerului.

Caracterul restrictiv al cerinței - cerința a fost impusă pentru restrângerea artificială a concurenței.

Achiziționarea unui SINGUR senzor PM pentru o suprafață acoperită de... de aparate de iluminat este nesemnificativa din perspectiva monitorizării reale a calității aerului. Pentru monitorizare relevantă... necesare multiple puncte de măsurare, integrare cu rețeaua... de monitorizare ANPM, operator autorizat pentru calitate aer, baza de date de mediu cu raportare oficială. Niciuna dintre aceste componente nu este prevăzută în prezenta procedura. Rolul tehnic real al unui singur senzor PM este nul - rolul efectiv este de a impune un produs specific care, cumulat cu celelalte cerințe, restricționează concurența.

În argumentație, invocă informații... în spațiu public, care demonstrează dincolo de orice dubiu faptul ca în mod nelegal si nejustificat din punct de vedere tehnic este restricționată concurența, documentația de atribuire conducând spre un singur furnizor posibil al echipamentelor, prin cumulul acestora.

Așa cum poate... observat din studiul informațiilor... pe pagina UNICULUI producător care poate furniza complexul de controllere solicitate.

... direct aplicabilă - eliminarea senzorilor de calitate a aerului din procedurile de modernizare iluminat public

✓ Decizia....., rămasă definitivă pronunțată într-o procedura având ca obiect modernizarea sistemului de iluminat public stradal - procedura identică ca natura, finanțare AFM si obiect cu cea de fata -... a dispus eliminarea oricărei trimiteri la senzori de monitorizare a calității aerului.

Situația din procedura de față este identică sub toate aspectele relevante: obiect similar (modernizare iluminat public), finanțare AFM, aceleași prevederi ale... invocate drept temei si aceeași cerință de achiziționare a unui senzor multifuncțional de calitate a aerului integrat in controllerul de telegestiune.

Solicită eliminarea prevederilor restrictive privind certificarea D4i/DALI-2/ZD4i și regăsirea în bazele de date... si Zhaga (pct..... din.....)

Aceste cerințe de natură administrativ-comercială care nu adaugă nicio garanție tehnică suplimentară față de funcționalitățile deja solicitate si demonstrate prin documentația depusă, și reformularea acestora în sensul acceptării unui dosar tehnic echivalent.

Astfel, solicită eliminarea cerinței prezentării certificărilor D4i, DALI 2, Zhaga-D4i

Interoperabilitatea și compatibilitatea tehnică sunt deja demonstrabile prin îndeplinirea cerințelor funcționale prevăzute în fisele... și prin atașarea capturilor de ecran solicitate în documentație.

Compatibilitatea reală dintre controler si driver LED este un aspect de natura funcțională și tehnică, nu una formală sau comercială. Comunicarea dintre controler si driver se bazează pe protocolul standardizat DALI/D4i. În fișa tehnică a controlerului este prevăzut explicit suportul pentru comunicare prin protocol DALI/D4i, iar în fișa tehnică a driverului utilizat este menționată certificarea D4i, împreună cu funcționalitățile specifice acestui standarândul Standardul D4i include trei categorii principale de date, care sunt deja cerute expres prin fișele... ale prezentei proceduri.

- Luminaire... (Part 251)
- Energy... (Part 252)
- ... - Part 253).

Aceste mijloace sunt clare, verificabile și tehnic relevante și atestă îndeplinirea cerințelor fără a depinde de înscrierea formală într-un registru administrat de o entitate terță.

În considerarea motivelor de fapt și de drept prezentate, solicită admiterea Contestației.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub..... contestația formulată de..., arătând următoarele:

Documentația de atribuire a fost întocmită pornind de la o viziune tehnică unitară, cu scopul de a obține un sistem de iluminat public modern, sigur, interoperabil și care să poată... exploatat pe toată durata de viață a investiției, așa cum cere specificul unui serviciu public esențial, reglementat prin Legea nr. 230/2006 și prin normele... subsecvente.

Fișele... (Formularele F5) anexate caietului de sarcini au fost construite cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 - nediscriminarea, tratamentul egal, transparența și asumarea răspunderii. Concret, fișele... stabilesc cerințe minime verificabile, exprimate prin parametri tehnici măsurabili și prin trimiteri la standarde recunoscute, fără referire la mărci, producători, brevete sau soluții proprietare. Pentru dovedirea conformității nu se acceptă simple declarații, ci documente obiective: rapoarte de încercare de la laboratoare acreditate, declarații de conformitate UE, certificate emise de organisme notificate și fișele... ale producătorilor. Cerințele nu urmăresc doar bifarea formală a funcțiilor, ci și asigurarea controlului operațional, a trasabilității, a securității comunicațiilor și a auditabilității în exploatare - elemente fără de care un sistem critic de infrastructură publică nu poate... gestionat corect.

Aceeași abordare se regăsește, în mod consecvent, în toate componentele...: corpuri de iluminat, drivere electronice, controllere de telegestiune și aplicația software de management.

Cerințele impuse acoperă parametrii electrici și fotometrici măsurabili (eficiență luminoasă, factor de putere, THD, indice de redare cromatică, temperatură de culoare, distribuție fotometrică), conformitatea cu standardele europene aplicabile (marcaj CE, directivele EMC, LVD, RoHS, REACH, precum și standardele..... - DALI-2 și ZhagaBook 18, după caz), securitatea accesului fizic și logic, securitatea comunicațiilor (protocoale criptate, autentificare, jurnalizarea evenimentelor), precum și existența unor mecanisme funcționale de control, atât local (la nivel de punct luminos și punct de aprindere), cât și de la distanță (prin platforma de telegestiune).

Criticile formulate de contestator vizează cerințe izolate, scoase din contextul lor tehnic, fără a ține cont de faptul că acestea fac parte dintr-o soluție tehnică unitară, ale cărei componente sunt interdependente. Numai prin cumularea acestor cerințe sistemul rezultă cu adevărat exploatabil, scalabil și mentenabil pe toată durata contractului. Analiza unei cerințe rupte din ansamblul arhitectural al soluției duce, inevitabil, la concluzii eronate cu privire la pretinsul ei caracter restrictiv.

Pe de altă parte, conform jurisprudenței constante a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor și a instanțelor de contencios administrativ, autoritatea contractantă are dreptul - și, totodată, obligația - de a stabili

cerințe... care să răspundă în mod real nevoilor obiective ale contractului, fără a... ținută să accepte orice soluție existentă pe piață. Acest drept se exercită cu respectarea câtorva condiții cumulative: cerințele să fie justificate de natura, complexitatea și destinația contractului, să fie proporționale cu obiectul achiziției, să nu favorizeze și să nu elimine în mod nejustificat anumiți operatori economici și să poată... îndeplinite, cumulativ, de mai mulți operatori prezenți pe piața....

În acest cadru, cerințele... din documentația de atribuire nu reprezintă o limitare artificială a concurenței, ci expresia tehnică a obligației... contractante de a contracta un sistem performant, sigur, sustenabil economic și energetic, compatibil cu cerințele actuale de securitate cibernetică, digitalizare și interoperabilitate, în acord cu politicile europene și naționale în domeniul orașelor inteligente și al eficienței energetice.

Mai jos prezintă argumentele aduse la criticele formulate de contestator:

În ceea ce privește cerința „Certificare conform standard...”, referitoare la marcarea echipamentelor electrice și electronice (simbol DEEE). „Autoritatea contractantă solicită respingerea ca nefondată a contestației formulate cu privire la cerința de certificare conform standardului..., referitor la marcarea echipamentelor electrice și electronice cu simbolul DEEE, pentru următoarele considerente:

Corpurile de iluminat stradal LED care fac obiectul prezentei achiziții se încadrează în categoria echipamentelor electrice și electronice (EEE) în accepțiunea Directivei 2012/.../UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, transpusă în dreptul intern prin OUG nr. 5/2015. În consecință, autoritatea contractantă are obligația legală de a achiziționa exclusiv produse conforme cu această legislație, inclusiv în ceea ce privește marcarea DEEE. Cerința nu este discreționară sau artificială - ea dă expresie unei obligații legale pozitive, cu legătură directă și necesară cu obiectul contractului.

Cu privire la argumentul că... un standard de marcă, nu de certificare, și că nu... exista organisme RENAR acreditate pentru emiterea unui astfel de certificat. Contestatorul invocă o distincție tehnică reală... este într-adevăr un standard de marcă, însă trage din aceasta o concluzie juridică eronată. Documentația de atribuire nu solicită un certificat emis de un organism terț acreditat. Sintagma „certificare conform standard...” trebuie interpretată în contextul întregii documentații, iar această interpretare este decisiv orientată de clauza generală de echivalență, care prevede explicit că orice cerință tehnică formulată prin trimitere la un standard va... înțeleasă ca fiind însoțită de mențiunea „sau echivalent”. Prin urmare, cerința nu impune un document specific și nu se limitează la un certificat emis de un terț - ea solicită dovada conformității cu standardul, indiferent de forma în care această dovadă este prezentată.

În ceea ce privește argumentul că verificarea respectării obligației de marcă se face de autorități de control, nu printr-un certificat privat, considerăm acest argument irelevant în raport cu obiectul cererii. Faptul că... de Mediu sau ANPC verifică respectarea obligației de marcă în cadrul supravegherii pieței nu înseamnă că autoritatea contractantă nu are dreptul, și chiar obligația, de a verifica, în cadrul procedurii de achiziție publică, că produsele pe care le achiziționează respectă legislația aplicabilă. Cele două mecanisme de verificare sunt independente și nu se exclud reciproc. A

accepta logica... înseamnă că o autoritate contractantă nu poate solicita nicio dovadă de conformitate cu legislația de mediu, atâta timp cât există autorități de control abilitate să verifice aceasta ulterior, concluzie vădit absurdă și contrară principiului buneii gestiuni a fondurilor publice.

Argumentul că cerința poate... îndeplinită doar de un număr restrâns de operatori economici care au solicitat voluntar un document de la un organism privat de certificare, pornește de la aceeași premisă falsă analizată la pct...., aceea că documentația... impune un certificat emis de un organism privat. Or, clauza generală de echivalență din documentație infirmă această premisă. Orice operator economic care produce EEE conform legislației UE are obligația legală de a aplica marcajul DEEE și de a întocmi declarația de conformitate UE, document prin care atestă, pe propria răspundere, conformitatea cu toate cerințele aplicabile, inclusiv cu standardul.... Acest document este obligatoriu prin lege pentru orice producător și nu reprezintă un cost suplimentar voluntar. Prin urmare, nu există nicio barieră artificială la participare.

Argumentul că cerința încalcă art. 178 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, prin restrângerea probațiunii la un singur tip de document, îl consideră nefondat în raport cu documentația reală. Art. 178 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 obligă autoritatea contractantă să accepte certificate echivalente și orice alte dovezi care demonstrează îndeplinirea cerinței. Or, tocmai aceasta este situația din prezenta procedură, documentația conține o clauză generală de echivalență care acoperă toate cerințele... formulate prin trimitere la standarde, inclusiv cerința privind.... Nu există, prin urmare, nicio încălcare a dispoziției legale invocate, întrucât obligația pe care aceasta o instituie era deja îndeplinită de la momentul publicării....

Solicitarea de eliminare a cerinței este nefondată, deoarece cerința reflectă o obligație legală minimă și necesară, după cum s-a arătat la pct.... Solicitarea subsidiară de reformulare este, la rândul ei, lipsită de obiect: variantele (a), (b), (c) și (d) propuse de contestatar - declarația UE de conformitate, certificatul de înregistrare în... ANMAP, dovada aplicării simbolului DEEE pe produs și certificatul de conformitate emis de un organism de evaluare - constituie tot atâtea mijloace de probă echivalente care erau deja admise prin clauza generală din documentație, fără a... necesară nicio reformulare expresă. Admiterea contestației pe acest capăt nu... produce, prin urmare, nicio modificare substanțială a....

Cu privire la eliminarea cerinței privind proba practică. Autoritatea contractantă solicită respingerea ca nefondată a contestației formulate cu privire la cerința de Proba practică nu este un criteriu de calificare - premisa fundamentală a contestației este eronată pentru următoarele considerente:

Întreaga construcție argumentativă a... pornește de la premisa că proba practică... reprezenta un criteriu de calificare care trebuia inclus în anunțul de participare simplificat. Această premisă este vădit eronată și a fost deja tranșată în mod definitiv de instanțele judecătorești, în cauze în care însuși Contestatorul... a fost parte.

.... 829/... a Curții de... București, pronunțată definitiv în dosarul...., instanța a reținut cu claritate că proba practică nu are caracteristicile unui criteriu de calificare și selecție. Scopul unui criteriu de selecție este acela de a demonstra capacitatea ofertantului de a realiza obiectul contractului - ceea ce

nu este cazul în speță. Proba practică urmărește exclusiv verificarea funcționalității soluției... oferate în ansamblu, ca sistem.

Aceeași concluzie a fost confirmată și prin Decizia.... 334/... a Curții de..., pronunțată definitiv în dosarul...., tot într-o cauză în care... a formulat critici identice cu privire la proba practică, și tot în cadrul unei proceduri de eficientizare a iluminatului public.

Prin urmare, argumentul... că proba practică reprezintă un criteriu de calificare nescris, sancționat ca atare prin art. 30 alin. 6 din HG nr. 395/2016, a fost analizat și respins definitiv de două instanțe de control judiciar, în cauze cu obiect identic, cu același contestatar. Consiliul este invitat să observe că... reia în prezenta procedură critici pe care instanțele le-au găsit deja neîntemeiate.

Proba practică nu dublează evaluarea documentară, cele două mecanisme acoperă domenii diferite și sunt complementare. Contestatorul susține că, întrucât documentația solicită deja capturi de ecran, fișe... și documente justificative pentru toate funcționalitățile, proba practică... reprezintă o dublă evaluare nejustificată a aceleiași propuneri....

Această critică ignoră o distincție fundamentală, reținută explicit de... în Decizia nr. 829/2024: documentele... solicitate - certificate, declarații de conformitate, rapoarte de testare vizează exclusiv componentele fizice ale sistemului, respectiv aparatele de iluminat. Capturile de ecran solicitate pentru sistemul de telegestiune pot demonstra cel mult existența unui software, nu și funcționalitatea acestuia în condiții reale de operare.

Aceasta este tocmai natura specifică a unui sistem software de telegestiune: spre deosebire de un aparat de iluminat, ale cărui caracteristici... pot... certificate de un laborator acreditat și atestate prin documente, funcționalitatea unei aplicații informatice, timpii de răspuns, comunicarea între module, gestionarea comenzilor în timp real, revenirea după avarie nu poate... probată prin niciun document scris. Ea poate... verificată doar prin demonstrare efectivă.

Prin urmare, proba practică nu dublează evaluarea documentară. Ea acoperă exact ceea ce documentele nu pot acoperi: funcționalitatea reală a sistemului de telegestiune ca ansamblu integrat. Cele două mecanisme sunt complementare, nu redundante.

Contestatorul invocă faptul că proba practică nu se regăsește în anunțul de participare simplificat, ci doar în proiectul tehnic și în caietul de sarcini, ceea ce... atrage sancțiunea clauzei nescrise prevăzute de art. 30 alin. 6 din HG nr. 395/2016.

Consideră această critică ca nefondată. Dispoziția legală invocată se referă la criteriile de calificare și selecție care nu sunt menționate în anunțul de participare. Or, după cum s-a arătat la pct...., proba practică nu este un criteriu de calificare - ea este o cerință specifică a caietului de sarcini, prin care se verifică conformitatea propunerii... cu specificațiile impuse.

Caietul de sarcini și documentația anexa sunt documentele consacrate tocmai pentru a detalia cerințele... pe care trebuie să le îndeplinească produsele și sistemele oferate. Includerea probei practice în caietul de sarcini și în proiectul tehnic este, prin urmare, nu doar permisă, ci perfect adecvată naturii acestei cerințe. Ambele instanțe citate au reținut în mod expres că art. 30 alin. 6 din HG nr. 395/2016 nu este incident în această situație.

Contestatorul invocă o serie de argumente de natură tehnică pentru a susține că proba practică nu poate... organizată în condiții obiective: lipsa informațiilor despre infrastructura electrică, dependența de semnalul GSM/LTE, imposibilitatea demonstrării unor funcționalități care presupun un istoric real de exploatare sau o infrastructură extinsă. Autoritatea contractantă consideră că aceste argumente nu sunt pertinente și nu pot justifica eliminarea cerințe, pentru următoarele considerente:

În primul rând, proba practică se desfășoară la sediul... contractante, în condiții normale și controlate de funcționare, cu scopul unic de a verifica funcționalitatea software a sistemului de telegestiune și interacțiunea acestuia cu aparatele de iluminat LED. Condițiile probei sunt identice pentru toți ofertanții, ceea ce garantează tratamentul egal și evaluarea obiectivă.

În al doilea rând, documentația stabilește în mod expres că modalitatea de dovedire a îndeplinirii cerințelor în cadrul probei practice revine exclusiv ofertantului. Prin urmare, ofertantul este cel care decide cum își organizează demonstrația, ce echipamente aduce, cum asigură conectivitatea necesară și în ce condiții... desfășoară testarea. Dificultățile... invocate nu sunt impedimente impuse de autoritatea contractantă, ci aspecte a căror soluționare intră în responsabilitatea și competența exclusivă a ofertantului. Un producător sau furnizor de sisteme de telegestiune care nu este în măsură să demonstreze funcționalitatea propriului sistem în condiții controlate, cu propriile echipamente, aduce implicit în discuție calitatea și maturitatea tehnologică a soluției pe care o propune.

În al treilea rând, scopul probei practice este tocmai acela de a verifica funcționalitatea software a interacțiunii dintre sistemul de telegestiune și aparatele de iluminat LED - o componentă a ofertei care, prin natura sa, nu poate... certificată prin niciun document scris. Funcționalitățile solicitate prin fișele... - timpii de răspuns, comunicarea între module, gestionarea comenzilor, revenirea după avarie, transmiterea datelor - sunt funcționalități operaționale care se verifică prin funcționare efectivă, nu prin declarații sau capturi de ecran statice.

Contestatorul nu a demonstrat că există o imposibilitate obiectivă și absolută de a organiza proba. A invocat dificultăți... ipotetice, fără a proba că acestea s-... concretiza în mod necesar. Or, simpla invocare a unor scenarii posibile de disfuncționalitate nu poate justifica eliminarea unei cerințe legitime și necesare. Mai mult, aceleași argumente de tip tehnic au fost prezentate și în fața instanțelor de judecată menționate anterior, care le-au găsit nepertinente pentru concluzia caracterului restrictiv al probei.

Contestatorul susține în subsidiar că, dacă proba se menține, aceasta... trebui efectuată doar de ofertantul declarat câștigător, cu înregistrare video și audio. Această solicitare este inadmisibilă și a fost deja respinsă de ambele instanțe citate.... a reținut explicit că solicitarea ca proba să fie efectuată doar de ofertantul clasat pe locul 1 era valabilă exclusiv dacă proba... constituit un criteriu de calificare - ceea ce nu este cazul. Proba practică este o cerință a caietului de sarcini, evaluarea sa se face în etapa de evaluare a propunerilor... și este obligatorie în egală măsură pentru toți ofertanții.

Pe de altă parte, cerința nu este restrictivă: ea este adresată tuturor participanților în mod egal, fără a favoriza sau a dezavantaja în mod nejustificat vreun operator economic. Contestatorul nu a probat în mod concret că realizarea probei practice... presupune costuri de natură să

descurajeze participarea la procedură, rezumându-se la afirmații generale despre costul mostrelor, fără nicio cuantificare sau dovadă.

Contestatorul susține că documentația nu definește pașii concreți de testare, scenariile obligatorii, condițiile în care o funcționalitate este considerată demonstrată, durata alocată per funcționalitate sau criteriile de comparare între oferte, evaluarea devenind astfel subiectivă. Acest argument ignoră modul în care este structurată proba practică prin documentație. Nota din proiectul tehnic stabilește cu claritate că proba are ca scop verificarea funcționării reale a sistemului de telegestiune prin demonstrarea tuturor funcționalităților software și operaționale declarate în oferta tehnică. Prin urmare, ofertantul știe cu exactitate ce trebuie să demonstreze - tot ceea ce a declarat în propria ofertă tehnică. Nu există nicio incertitudine cu privire la obiectul probei.

Mai mult, absența unui script rigid de testare impus de autoritate nu reprezintă un deficit de claritate, ci o garanție a flexibilității și libertății ofertantului în organizarea demonstrației. Un protocol fix de testare... el însuși contestat ca restrictiv, întrucât... impune o anumită ordine sau modalitate de demonstrare care... dezavantajează anumite soluții... față de altele. Prin lăsarea inițiativei în sarcina ofertantului, autoritatea contractantă asigură tocmai tratamentul egal pe care Contestatorul îl invocă.

Pe de altă parte, criteriile de evaluare a conformității propunerii... cu specificațiile din caietul de sarcini sunt cele stabilite prin fișele..., care definesc parametrii minimi pentru fiecare funcționalitate în parte. Comisia de evaluare verifică dacă funcționalitățile demonstrate în cadrul probei corespund acestor parametri - nu există, prin urmare, o evaluare arbitrară sau subiectivă.

Contestatorul susține că verificarea timpilor de răspuns și de revenire după avarie depinde de calitatea momentană a rețelei celulare la locația probei, factor extern necontrolabil, care... face imposibilă o evaluare obiectivă. În primul rând, soluția tehnică ofertată prevede prin fișa tehnică..., cerința..., conexiune celulară cu eSIM integrat cu selecție automată a oricărei rețele celulare disponibile -... M1, NB-IoT NB2, EGPRS. Această cerință există tocmai pentru că sistemul trebuie să fie capabil să gestioneze variabilitatea acoperirii rețelelor celulare în funcționare reală. Un sistem care declară această capabilitate în ofertă trebuie să o și demonstreze în condiții normale.

În al doilea rând, argumentul... cu privire la pretinsa insuficiență a acoperirii celulare la locația probei este contrazis de realitatea tehnică verificabilă. Potrivit informațiilor publice disponibile pe platforma aisemnal.ro, dedicată monitorizării acoperirii rețelelor mobile din România, zona comunei... de Sus, județul..., beneficiază de acoperire bună a rețelelor celulare disponibile pe teritoriul României. Prin urmare, premisa factică pe care se întemeiază acest argument al..., aceea că semnalul GSM/LTE... insuficient sau aleatoriu la locația probei, este neconformă cu realitatea și nu poate constitui un impediment obiectiv pentru desfășurarea probei practice.

În al treilea rând, condiția de acoperire GSM/LTE este identică pentru toți ofertanții la aceeași locație de desfășurare a probei. Prin urmare, nu există nicio discriminare sau avantajare nejustificată a vreunui operator economic, toți participând în aceleași condiții de mediu tehnic.

Cu privire la argumentul imposibilității obiective de demonstrare a numeroase funcționalități în configurația limitată a probei. Din cele trei

categorii de funcționalități, prima presupune existența unui istoric real de exploatare - rapoarte cu minimum 5 ani în urmă, afișarea energiei totale consumate de la momentul instalării, calculul energiei electrice salvate, stocarea pe perioadă nedeterminată a informațiilor privind starea punctului luminos, ce pornește de la o premisă eronată cu privire la scopul probei. Proba practică nu verifică dacă sistemul deține deja date istorice reale acumulate în ani de exploatare, acest lucru... imposibil pentru orice sistem nou, indiferent de ofertant. Proba verifică dacă sistemul are capacitatea tehnică de a genera, stoca și afișa aceste rapoarte. Un sistem funcțional poate demonstra structura rapoartelor, formatul de export, funcționalitatea interfeței și mecanismul de stocare cu date de test introduse în prealabil. Aceasta este exact modalitatea standard de demonstrare a capabilităților unui sistem software înainte de punerea sa în funcțiune, metodă utilizată curent în industria IT și perfect aplicabilă în cadrul probei practice.

A doua categorie vizează funcționalitățile dependente de un context real de exploatare, dimmingul în funcție de senzori de mișcare, volumul și densitatea traficului, scenariile dinamice de funcționare. Proba nu verifică prezența unui trafic real stradal în sala de demonstrație. Verifică dacă sistemul răspunde corect la semnalele de intrare corespunzătoare: senzori de mișcare activați manual, comenzi simulate de trafic, scenarii predefinite de dimming. Orice sistem de telegestiune matur tehnic dispune de modalități de simulare și testare a acestor scenarii în mediu controlat, tocmai pentru a... demonstrat și validat înainte de instalarea în teren. Absența unui astfel de mod de demonstrare... ridică serioase semne de întrebare cu privire la maturitatea tehnologică a soluției oferite.

A treia categorie vizează funcționalitățile care presupun o infrastructură extinsă, posibilitatea instalării și transmiterii de date pentru minimum 1... de corpuri, comportamentul rețelei MESH la scară, recepția GNSS și senzorul de calitate a aerului. Aceasta este o capabilitate arhitecturală a sistemului care poate... demonstrată prin documentația tehnică a producătorului, prin specificațiile protocolului de comunicare și prin demonstrarea funcțională a comunicației MESH între un număr reprezentativ de echipamente prezente la probă. Nu este necesar ca toate cele 1... de corpuri să fie fizic prezente pentru a demonstra că sistemul este capabil să le gestioneze.

Cu privire la recepția GNSS, aceasta este o funcționalitate hardware a controlerului, demonstrabilă prin poziționarea automată pe hartă în cadrul aplicației.

Consideră ca niciunul dintre argumentele... invocate de contestator nu demonstrează o imposibilitate obiectivă și absolută de desfășurare a probei practice. Ele reflectă, în cel mai bun caz, dificultăți de organizare pe care orice ofertant serios, cu o soluție tehnică matură, le poate gestiona în mod profesional. Autoritatea contractantă reiterează că modalitatea de dovedire a îndeplinirii cerințelor în cadrul probei revine exclusiv ofertantului, care are astfel toată libertatea de a-și organiza demonstrația în condiții optime.

Cu privire la cerința privind monitorizarea calității aerului. Autoritatea contractantă solicită respingerea ca nefondată a contestației formulate cu privire la cerința privind monitorizarea calității aerului, pentru următoarele considerente:

Critica că senzorul de calitate a aerului nu are nicio legătură funcțională cu sistemul de iluminat public și că includerea sa în documentație depășește

sfera obiectului contractului, definit exclusiv prin codurile CPV referitoare la instalare de sisteme de iluminare și instalații electrice este nefondată din mai multe perspective.

În primul rând, Ghidul de finanțare AFM, aprobat prin Ordinul....866/..., prevede explicit la art. 11 alin. 2 lit. g) că sistemele de telegestiune trebuie să fie compatibile cu diferiți senzori de poluare, meteo, CO₂, temperatură, umiditate, ploaie și vânt, realizați de producători distincți, și să furnizeze interfețe și mecanisme pentru a interacționa cu o varietate de senzori și platforme inteligente pentru a ajusta nivelurile de lumină și pentru a oferi informații care să contribuie la îmbunătățirea serviciilor, confortului și siguranței. Mai mult, același ghid prevede explicit printre cheltuielile eligibile montarea pe stâlpii de iluminat a senzorilor de măsurare a nivelului de poluare. Prin urmare, nu doar că includerea senzorilor de mediu nu excede obiectul contractului, ea este explicit prevăzută și eligibilă prin cadrul de finanțare în baza căruia se desfășoară întreaga procedură.

În al doilea rând, senzorul de calitate a aerului este integrat ca parte a controlerului de telegestiune, nu ca echipament separat și independent. Documentația prevede că modulul cu senzor de detectare a calității aerului include toate funcționalitățile controlerului standard, suplimentar fiind echipat cu capacitatea de monitorizare a parametrilor de mediu. Datele colectate sunt transmise platformei de telegestiune și utilizate pentru influențarea scenariilor de iluminat adaptiv la nivel de zonă, inclusiv pentru aparatele de iluminat care nu sunt echipate cu senzori proprii. Prin urmare, senzorul nu este un echipament de mediu adăugat arbitrar, el este o componentă funcțională a sistemului de telegestiune care contribuie direct la adaptarea iluminatului la condițiile reale de mediu.

În al treilea rând, există o legătură funcțională directă și demonstrabilă între datele de calitate a aerului și funcționarea sistemului de iluminat. Integrarea senzorilor de mediu permite menținerea sau majorarea nivelului de iluminare în condiții de vizibilitate redusă - ceață, precipitații, variații importante de luminanță ambientală - indiferent de nivelul de trafic înregistrat. Trecerea între nivelurile de iluminare se realizează gradual, prin reglarea fluxului luminos al aparatelor de iluminat, evitând variațiile bruște perceptibile și asigurând un echilibru între cerințele de siguranță rutieră și eficiența energetică. Aceasta este o funcționalitate de iluminat adaptiv, nu o funcționalitate de monitorizare ambientală independentă.

În ceea ce privește argumentul că datele de calitate a aerului nu generează nicio comandă funcțională asupra iluminatului și că referința din documentație la creșterea fluxului luminos în funcție de calitatea aerului nu are fundament în standardele de iluminat rutier aplicabile, este eronat și ignoră în mod evident modul în care funcționează un sistem modern de iluminat adaptiv inteligent. Sistemul de telegestiune solicitat nu funcționează exclusiv pe baza unor standarde statice de iluminat, el este proiectat să răspundă dinamic la condițiile reale de utilizare ale căilor de circulație. Condițiile de vizibilitate afectate de calitatea aerului: ceață, particule în suspensie, praf, ceea ce reprezintă factori care influențează în mod direct și măsurabil siguranța rutieră și confortul vizual al participanților la trafic, justificând tehnic adaptarea nivelului de iluminare.

... că datele de mediu nu generează nicio comandă funcțională asupra sistemului de iluminat este contrazisă chiar de propriul său produs comercial.

Astfel, URBIOLED comercializează și promovează activ senzorul multifuncțional KAMSENS, integrat în propria soluție de telegestiune NEOS, despre care compania afirmă în mod public pe propriul său site că permite aparatelor de iluminat să ajusteze temperatura de culoare și să schimbe nivelul de iluminat în funcție de condițiile meteo și de trafic, și că face ca sistemul să detecteze orice condiție meteo nefavorabilă sau chiar extremă, luând decizii în sensul schimbării culorii luminilor sistemului de iluminat public stradal. Contestatorul deși deține astfel de echipamente în portofoliu, critică autoritatea contractantă nejustificat, comercializând și promovând ca inovație proprie pe piața..., echipamente similare pentru iluminat public.

În ceea ce privește argumentul că... nu impune achiziționarea efectivă a senzorilor de calitate a aerului, ignoră un element esențial:... prevede explicit printre cheltuielile eligibile ale programului montarea pe stâlpii de iluminat a senzorilor de măsurare a nivelului de poluare. Prin urmare, achiziționarea și montarea senzorilor de mediu pe infrastructura de iluminat public nu este o extindere nepermisă a obiectului contractului, ea este o cheltuială explicit eligibilă și prevăzută în cadrul programului de finanțare. Autoritatea contractantă a utilizat această prevedere în mod legitim pentru a include în documentație o cerință care adaugă valoare funcțională sistemului de telegestiune și care se înscrie în obiectivele programului de finanțare.

În ceea ce privește caracterului restrictiv al cerinței și favorizarea unui singur producător, subliniem faptul ca documentația conține clauza generală de echivalență, care prevede explicit că toate cerințele... definite prin trimitere la standarde vor... înțelese ca însoțite de mențiunea sau echivalent. Prin urmare, niciun producător specific nu este impus, iar orice operator economic care oferă un senzor cu funcționalități echivalente poate participa la procedură.

Mai mult, argumentul... că cerința... favoriza un singur producător este contrazis de propriul său portofoliu de produse..., prin soluția NEOS, a dezvoltat și comercializează senzorul multifuncțional KAMSENS, care colectează informații din mediu, procesează și analizează date privind condițiile meteo și de trafic, interfațându-se cu platforma de telegestiune pentru controlul și monitorizarea completă a infrastructurii de iluminat. Cu alte cuvinte, tocmai Contestatorul dispune de un produs propriu care îndeplinește această cerință. Prin urmare, susținerea că cerința este restrictivă și că îl exclude de la participare este lipsită de orice fundament factual și reprezintă o contradicție evidentă față de propria sa activitate comercială.

Autoritatea contractantă apreciază că cerința privind senzorul de calitate a aerului este pe deplin..., proporționată și legată direct de obiectul contractului, nefiind restrictivă față de niciun operator economic care produce sau comercializează soluții de telegestiune pentru iluminat public.

Precizează că autoritatea contractantă, prin... de..., și-a asumat în mod explicit protecția mediului ca obiectiv general prioritar, alături de dezvoltarea infrastructurii de bază. În cadrul acestei strategii, factorul de mediu este cel mai important pentru transportul poluanților în mediul înconjurător, supravegherea calității atmosferei fiind identificată ca fiind de primă importanță pentru comunitate. Includerea în documentația de atribuire a unui senzor de monitorizare a calității aerului integrat în infrastructura de iluminat public nu reprezintă o extindere artificială sau arbitrară a obiectului contractului. Ea reprezintă o decizie deliberată și coerentă a... contractante de

a utiliza infrastructura de iluminat public, prezentă pe întreaga rețea stradală a comunei, și ca suport pentru colectarea de date de mediu relevante pentru comunitate, în acord cu obiectivele strategice asumate prin documentul de planificare locală.

În infrastructura de iluminat public stradal, iluminatul public reprezentând rețeaua fizică cu cea mai largă acoperire teritorială disponibilă la nivelul unei comunități și, prin urmare, suportul cel mai eficient și mai puțin costisitor pentru montarea de senzori de mediu cu acoperire reprezentativă la nivel local.

Contestatorul a ales în mod deliberat să prezinte Consiliului pagini generice sau parțiale ale unor producători, fără a analiza exhaustiv portofoliile acestora. O verificare elementară a pieței contrazice afirmațiile....

Contestatorul invocă în susținerea acestui capăt de cerere decizii anterioare ale Consiliului prin care s-a dispus eliminarea unor cerințe similare în alte proceduri. Autoritatea contractantă înțelege să sublinieze că, în sistemul de drept românesc, deciziile... nu constituie izvor de drept și nu au forță obligatorie în alte cauze decât cele în care au fost pronunțate. Fiecare procedură de atribuire este analizată în funcție de propria documentație, propriul context tehnic și propriile justificări ale... contractante. Acest principiu a fost reținut explicit de... în Decizia nr. 829/2024, care a statuat că trimiterile la practica judiciară anterioară sunt relative la pricinile soluționate anterior, nu constituie izvor de drept și nici nu pot obliga la emiterea unei soluții într-un anumit sens, deoarece precedentul judiciar nu constituie izvor de drept în sistemul românesc. Același raționament se aplică cu atât mai mult deciziilor..., care au o forță juridică inferioară hotărârilor instanțelor judecătorești.

Prin urmare, invocarea unor decizii... pronunțate în alte proceduri, cu documentații diferite și justificări diferite, nu poate constitui un argument determinant pentru soluționarea prezentei contestații.

Cu privire la cerința privind certificările D4i/DALI-2/ZD4i și regăsirea în bazele de date... și Zhaga. Autoritatea contractantă solicită respingerea ca nefondată a contestației formulate cu privire la această cerință, pentru următoarele considerente:

Cerința atacată de contestator are următorul conținut: „Se vor prezenta certificările în concordanță cu standardele D4i, DALI-2, ZD4i sau producătorul împreună cu produsele oferite se vor regăsi în baza de date www.dali-alliance.org și www.zhagastandarandul.org.”

Invită consiliul să observe cu atenție că cerința este formulată în mod alternativ, prin utilizarea conjuncției disjunctive „sau”. Prin urmare, ofertantul are la dispoziție două căi distincte și independente de îndeplinire a cerinței, fie prin prezentarea certificărilor formale, fie prin demonstrarea regăsirii produselor în bazele de date ale organizațiilor de standardizare. Nu este necesară îndeplinirea ambelor condiții în mod cumulativ.... tratează cele două variante ca și cum... cerințe simultane și obligatorii, ceea ce reprezintă o interpretare eronată și contrară textului....

Prin urmare, întreaga construcție argumentativă a... pornește de la o premisă falsă - aceea că cerința... impune în mod obligatoriu prezentarea certificărilor formale emise de DiiA. Or, cerința permite în mod explicit și alternativa regăsirii în bazele de date publice ale... și Zhaga, fără a condiționa participarea de obținerea unui certificat formal. Critica privind

caracterul comercial al programului de certificare DiiA și critica privind absența unei valori... suplimentare a certificării formale sunt, în acest context, lipsite de relevanță practică - ofertantul care nu deține certificarea formală poate îndeplini cerința prin simpla regăsire a produselor sale în bazele de date menționate, care sunt publice și accesibile oricui.

Autoritatea contractantă subliniază faptul că standardul D4i, ca extensie a protocolului DALI-2, definește un set de date structurate transmise de driverul LED către controlerul de telegestiune, date de identificare a corpului de iluminat, date de energie și date de diagnostic. Funcționarea corectă și completă a acestui schimb de date între driver și controler, și implicit transmiterea lor fidelă către platforma de telegestiune, este condiția care garantează că toate funcționalitățile de monitorizare și control individual al fiecărui punct luminos, solicitate prin documentație, vor funcționa efectiv în exploatare reală. Prin urmare, cerința de compatibilitate și interoperabilitate D4i nu este o formalitate administrativă, ea este garanția tehnică că sistemul integrat driver-controler-platformă va funcționa conform specificațiilor contractuale pe întreaga durată a contractului.

Argumentul că funcționalitățile D4i sunt deja solicitate prin fișele... și că certificarea... redundantă, autoritatea contractantă reține că există o diferență esențială între declararea unei funcționalități în fișa tehnică și demonstrarea că produsul a fost testat și validat conform standardului de către o entitate recunoscută în domeniu. Fișa tehnică reflectă ce declară producătorul, certificarea sau regăsirea în baza de date reflectă ce a fost verificat independent. Tocmai această distincție justifică cerința, în contextul unui contract de valoare semnificativă și cu o durată lungă de exploatare.

... de a accepta un dosar tehnic echivalent în locul certificării sau al regăsirii în bazele de date, autoritatea contractantă reține că documentația conține deja clauza generală de echivalență, care prevede că toate cerințele... definite prin trimitere la standarde vor... înțelese ca însoțite de mențiunea „sau echivalent”. Prin urmare, un ofertant care poate demonstra prin mijloace... obiective și verificabile că produsele sale sunt compatibile cu standardul D4i și că schimbul de date dintre driver și controler funcționează conform specificațiilor acestui standard poate prezenta documente echivalente în susținerea ofertei sale. Cerința nu exclude această posibilitate, ea o include în mod implicit prin clauza de echivalență. Prin urmare... nu adaugă nimic față de ceea ce documentația permite deja, demonstrând încă o dată absența unui prejudiciu real și actual.

În absența unui prejudiciu real, actual și cert, capătul de cerere privind certificările D4i/DALI-2/ZD4i urmează a... respins. Contestatorul nu a demonstrat că cerința, în forma sa actuală și interpretată corect, inclusiv prin varianta alternativă a regăsirii în bazele de date și prin clauza generală de echivalență, îl exclude obiectiv de la participarea la procedură. Simpla preferință pentru o altă modalitate de probațiune nu constituie temei pentru modificarea..... Față de toate considerentele expuse, autoritatea contractantă solicită respingerea ca nefondată a contestației cu privire la cerința privind certificările D4i/DALI-2/ZD4i.

Față de toate considerentele de fapt și de drept expuse în cuprinsul prezentului punct de vedere, autoritatea contractantă..., solicită cu respect Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor:

1. Respingerea, ca nefondată, a contestației formulate de... în integralitate, cu privire la toate cele patru capete de cerere analizate.

2. Respingerea, ca nefondată, a cererii de suspendare a procedurii de atribuire, întrucât niciuna dintre cerințele contestate nu a fost dovedită ca ilegală sau restrictivă, condiția cazului bine justificat nefiind îndeplinită.

Prin adresa înregistrată la... cu..... a depus, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii.... din..., emisă de... Victoria, în valoare de....., potrivit dispozițiilor art. 611 din Legea nr. 101/2016.

Prin adresa înregistrată la... cu..... a depus, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii.... din..., emisă de..., în valoare de..., potrivit dispozițiilor art. 611 din Legea nr. 101/2016.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată, online, în vederea atribuirii contractului având ca obiect " Creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public in.....", cod CPV 4536...-5. În acest sens, a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat, în SEAP, anunțul de participare simplificat...., criteriul de atribuire stabilit fiind „....”.

Împotriva... de atribuire... a depus contestația care formează obiectul dosarului...., iar... a depus contestația care formează obiectul dosarului....839/2026.

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, cele 2 contestații au fost conexe.

Consiliul are în vedere că, după primirea contestațiilor, autoritatea contractantă a luat măsura suspendării procedurii de atribuire, astfel că cereile de suspendare a procedurii au rămas fără obiect.

Pe fondul contestației formulată de..., contestatoarea invocă neclaritatea specificației... din Fișa tehnică, solicitând... contractante la precizarea clara a faptului ca este acceptată orice valoare cuprinsă în, nefiind obligatorie ofertarea intervalului menționat la rândul... din.... 2. În subsidiar, solicită înlocuirea acesteia cu intervalul standardizat 24 VDC (... VDC), invocând standardele D4i, În replică, autoritatea contractantă solicită respingerea capătului de cerere principal, consideră că societatea contestatoare confundă două planuri... distincte, tensiunea de la care se referă, conform Specificației DiiA... este tensiunea de ieșire a sursei de alimentare auxiliare, în schimb, cerința „0-34 V DC" din fișa tehnică definește intervalul de tensiune de alimentare la intrarea controlerului/modulului de telegestiune, în care echipamentul trebuie să fie funcțional. Astfel, consideră că sunt elemente diferite, pe de o parte sursa, care furnizează o tensiune reglementată, pe de altă parte, controlerul, care poate funcționa pe un interval de tensiuni.

Cu toate acestea, autoritatea contractantă acceptă să publice o clarificare prin care să confirme că este eligibil orice echipament funcțional în intervalul 0-34 V DC, inclusiv echipamentele alimentate la 24 V DC, conform DALI-2/D4i, fără a... obligatorie acoperirea integrală a intervalului.

Față de explicațiile... contractante, Consiliul reține că a fost lămurită neclaritatea sesizată, astfel că această critică a rămas fără obiect.

În ceea ce privește critica referitoare la cerința de la rândul 5 din..... *DALI*, contestatoarea arată că se solicita echiparea cu modul de telegestiune

certificat D4i, DALI-2 ZD4i, prin urmare, se impune eliminarea sintagmei "protocol 1-10 V si protocol PWM" din cadrul *cerinței, pentru a... corelata* cu cerința din cadrul.... 2.

În replică, autoritatea contractantă arată că solicitarea pleacă de la o premisă greșită: Cerința conține alternativa „sau DALI”. Formularea „protocol 1-10V și protocol PWM sau DALI” prevede DALI ca alternativă de sine stătătoare. **Un driver compatibil DALI/D4i îndeplinește cerința ca atare, prin această alternativă, fără a... nevoie să suporte și protocoalele analogice.** În consecință, nu există nicio contradicție cu Fișa tehnică.... și nimic de eliminat. Mai arată autoritatea contractantă că Fișa tehnică.... reglementează modulul de telegestiune (D4i/DALI-2/ZD4i), iar rândul 5 din Fișa tehnică.... reglementează capabilitatea de dimare a driverului aparatului de iluminat. Soluția vizată - driver compatibil DALI comandat de un modul D4i - este pe deplin acoperită de cerință, iar protocoalele 1-10V și PWM reprezintă opțiuni alternative care largesc gama de drivere acceptate.

Totodată, autoritatea contractantă își arată disponibilitatea de a publica o clarificare, prin care confirmă că cerința de la rândul 5 se consideră îndeplinită, prin oferirea unui driver compatibil DALI/D4i, protocoalele 1-10V și PWM fiind opțiuni alternative acceptate, iar nu cerințe cumulative obligatorii.

Față de explicațiile concludente și pertinente ale... contractante, Consiliul reține că și această critică a rămas fără obiect.

Cu privire la nelegalitatea CERINȚELOR DE LA RÂNDUL... și... DIN FIȘA..... SISTEM DE MONITORIZARE... REFERITOARE LA DETECTAREA COMPUȘILOR VOC SI NOX, contestatoarea arată că se solicită senzori de detectare a calității aerului, care să detecteze compușii VOC și NOx, însă valorile sunt exprimate în formatul index..., așa cum rezulta din captura de mai jos, fără o relevanță științifică în monitorizarea calității aerului exterior al orașelor, inclusiv a utilizării în sistemele de automatizare a iluminatului public. Această exprimare este neconformă cu standardele și reglementările actuale, care impun utilizarea unor unități de măsură standardizate și verificabile, **respectiv: $\mu\text{g}/\text{m}^3$, mg/m^3 , în conformitate cu DIRECTIVA.../50/CE din 21 mai..** privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa.

În replica, autoritatea contractantă arată că societatea contestatoare susține că exprimarea valorilor VOC și NOx în format „index...”... neconformă cu Directiva.../50/CE și cu Legea nr. 104/2011, care impun unități standardizate ($\mu\text{g}/\text{m}^3$, mg/m^3). Însă scala de tip... / NOx Index... este un format de ieșire indicativ documentat și utilizat pe scară largă de familiile consacrate de senzori, normalizat după o abordare comună în industrie, deci comparabil ca metodă.

Autoritatea contractantă arată că **va publica o clarificare prin care confirmă ca sunt deopotrivă acceptați senzorii care raportează valori echivalente în unități standardizate ($\mu\text{g}/\text{m}^3$, mg/m^3). Astfel, niciun operator nu este exclus, iar obiecția rămâne fără obiect.**

Față de explicațiile concludente și pertinente ale... contractante, Consiliul reține că și această critică a rămas fără obiect.

În ceea ce privește ultima critică din contestație, privind cerințele pct.... și... din.... 2, SISTEM DE MONITORIZARE... REFERITOARE LA SISTEMUL , contestatoarea arată că se solicită pentru modulul de telegestiune echiparea cu un modul GNSS, ce permite utilizarea și a sistemului , arătând că acesta

este un sistem de navigație japonez, regional, cu acoperire în ASIA - PACIFIC.

În replică, autoritatea contractantă arată că recunoaște caracterul regional al , însă remediul solicitat este lipsit de utilitate practică, întrucât **este o funcție standard a cipseturilor multi-GNSS**. Practic, toate receptoarele GNSS multi-constelație actuale, includ suportul în mod implicit, alături de GPS, Galileo, GLONASS și BeiDou, fără cost suplimentar. Listarea sa nu exclude și nu dezavantajează niciun operator economic. Contestatarul nu indică niciun modul GNSS disponibil pe piață care... exclus prin listarea , astfel încât nu probează o restrângere a concurenței în sensul art. 50 din Legea nr. 98/2016.

Autoritatea contractantă va publica o clarificare prin care confirmă că enumerarea constelațiilor reflectă capabilitatea uzuală a cipseturilor multi-GNSS, că nu constituie o cerință funcțională distinctă verificată separat și că poziționarea automată este îndeplinită prin suportul GPS/Galileo/GLONASS/BeiDou.

Față de explicațiile... contractante, Consiliul reține că sistemul nu îi este util, arătând că toate receptoarele GNSS multi-constelație actuale includ suportul . Față de apărările..., conform căroră, deși nu prezintă relevanță pentru procedură, cerința nu are ca efect restricționarea concurenței, Consiliul va dispune eliminarea specificației referitoare la funcția

În consecință, luând în considerare cele mai sus menționate, în temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite în parte contestația formulată de..., în contradictoriu cu..., și va dispune eliminarea specificației referitoare la funcția . În temeiul alin. (6) al aceluiași articol, Consiliul va respinge ca nefondate, restul criticilor formulate de....

Cu privire la cererea contestatoarei... de obligare a... contractante la plata cheltuielilor de judecată, Consiliul reține că, potrivit art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, „Consiliul poate obliga, la cerere, partea în culpă, la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației. Quantumul, detalierea și documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate sunt prezentate în cerere, care trebuie depusă înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației”.

Totodată, potrivit prevederilor art. 453 din Codul de...: „(1) Partea care pierde procesul va... obligată, la cererea părții care a câștigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată. (2) Când cererea a fost admisă numai în parte, judecătorii vor stabili măsura în care fiecare dintre părți poate... obligată la plata cheltuielilor de judecată. Dacă este cazul, judecătorii vor... dispune compensarea cheltuielilor de judecată”.

Cheltuielile reclamate reprezintă onorariu de avocat în quantum de... facturate cu factura.... 52 din... de..., și achitată cu ordinul de plată din..., emis de....

Având în vedere complexitatea scăzută a cauzei și admiterea în parte a contestației, Consiliul va admite, în parte, și petitul privind... contractante la plata către contestatoare a cheltuielilor de judecată, acestea fiind reduse la..., în temeiul art. 453 din Codul de....

Cu privire la contestația formulată de..., o primă critică vizează cerința privind certificare conform standard..., solicitând, în principal, eliminarea cerinței, și în subsidiar, modificarea cerinței.

Astfel, în documentatia de atribuire se solicită „Certificare conform standard..., referitoare la marcarea echipamentelor electrice si electronice (simbol DEEE).” Contestatoarea arată că Standardul... este un standard de marcare, nu un standard de certificare. Acesta stabileste forma, dimensiunile si modul de aplicare a simbolului pubelei taiate cu o cruce, conform art. 14(4) din Directiva 2012/.../UE privind DEEE. Standardul nu prevede o procedura de evaluare a conformitatii de către un organism tert si nu instituie un regim de „certificare” distincta - conformitatea se demonstreaza prin aplicarea efectiva a simbolului pe produs, atestata prin declaratie pe propria raspundere a producatorului.... nu există organisme acreditate de RENAR pentru emiterea unui „Certificat de conformitate cu...”.

Consiliul are în vedere că însăși contestatoarea arată că art. 37 din OUG nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice prevede expres ca, pentru stabilirea fără echivoc a datei la care EEE a fost introdus pe piață, producătorii sunt obligați sa aplice un marcaj specific, în acest sens aplicandu-se standardul european..., respectiv standardul român.... Aceasta obligatie este una directa, ce decurge ex lege, din simpla calitate de producător/importator de EEE, și se concretizează prin aplicarea simbolului pe produs, ambalaj sau documentația tehnică. Verificarea respectarii obligatiei se face de catre autoritatile de control (... de Mediu, ANPC), iar nu printr-un certificat emis, în prealabil, de un organism privat.

Contestatoarea solicită acceptarea, ca document suficient pentru îndeplinirea cerintei..... de conformitate, emisă pe propria răspundere de către producător, in care se atesta in mod expres aplicarea standardului... (respectiv...) cu privire la marcarea produsului pentru colectarea separata a DEEE. În subsidiar, solicită reformularea cerinței astfel încât să fie acceptate, ca documente echivalente, certificatul de înregistrare in... producăorilor de EEE emis de ANMAP, precum și dovada aplicarii simbolului DEEE pe produs (fotografie, desen tehnic, extras din documentația tehnică), respectiv textul să devină „Dovada respectării obligației de marcare a echipamentelor electrice si electronice conform standardului..., prin oricare dintre următoarele documente sau un cumul a acestora: (a) declarație UE de conformitate emisă de producător, care include standardul... /... între standardele aplicate; sau (b) certificat de înregistrare în... național al producătorilor și importatorilor de EEE emis de ANMAP/ANPM; sau (c) dovada aplicării simbolului DEEE pe produs (fotografie, desen tehnic, extras din documentația tehnică); sau (d) certificat de conformitate emis de un organism de evaluare a conformității, având ca referință standardul....”

În replică, autoritatea contractantă arată că corpurile de iluminat stradal LED care fac obiectul prezentei achiziții se încadrează în categoria echipamentelor electrice și electronice (EEE), în accepțiunea Directivei 2012/.../UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, transpusă în dreptul intern prin OUG nr. 5/2015. În consecință, autoritatea contractantă are obligația legală de a achiziționa exclusiv produse conforme cu această legislație, inclusiv în ceea ce privește marcarea DEEE. Cerința nu este discreționară sau artificială - ea dă expresie unei obligații legale pozitive, cu legătură directă și necesară cu obiectul contractului.

Cu privire la argumentul că... un standard de marcare, nu de certificare, și că nu... exista organisme RENAR acreditate pentru emiterea unui astfel de

certificat, autoritatea recunoaște că este într-adevăr un standard de marcare, dar arată că documentația de atribuire nu solicită un certificat emis de un organism terț acreditat, sintagma „certificare conform standard...” trebuie interpretată în contextul întregii documentații, iar această interpretare este decisiv orientată de clauza generală de echivalență, care prevede explicit că orice cerință tehnică formulată prin trimitere la un standard va... înțeleasă ca fiind însoțită de mențiunea „sau echivalent”. Prin urmare, cerința nu impune un document specific și nu se limitează la un certificat emis de un terț - ea solicită dovada conformității cu standardul, indiferent de forma în care această dovadă este prezentată.

Cu toate acestea, autoritatea contractantă nu se arată de acord cu variantele propuse de contestatoare, arătând că acestea constituie tot atâtea mijloace de probă echivalente care erau deja admise prin clauza generală din documentație, fără a... necesară nicio reformulare expresă, admiterea contestației pe acest capăt nu... produce, prin urmare, nicio modificare substanțială a documentației.

Astfel cum rezultă din punctul de vedere, autoritatea contractantă recunoaște explicit că nu a limitat dovedirea certificării conform standardului... prin emiterea unui certificat emis de un organism terț acreditat, acceptând că variantele propuse de contestatoare sunt modalități echivalente de dovedire a conformității. Față de această recunoaștere explicită, văzând că, într-adevăr, documentația poate... interpretată, în etapa evaluării, și într-o manieră restrictivă, Consiliul consideră că nimic nu se opune completării cerinței cu textul indicat de contestatoare, autoritatea contractantă urmând să adauge acestui text și mențiunea,, sau echivalent”.

Cu privire la eliminarea cerinței privind proba practică, consideră că aceasta este lipsită de utilitate, fără a oferi o verificare obiectivă și uniformă a ofertelor. Consiliul are în vedere că autoritatea contractantă solicită proba practică la pct. 8 din Fișa..... (Formularul F5) și la pct..... și... din Caietul de sarcini, aceasta vizând funcționarea unor componente, în condițiile reale din teren, ce nu se poate realiza prin capturi de ecran sau fișe..., ci doar prin simpla declarație a ofertantului.

Astfel, sunt justificate argumentele... contractante, din punctul de vedere, aceasta subliniind că,, spre deosebire de un aparat de iluminat, ale cărui caracteristici... pot... certificate de un laborator acreditat și atestate prin documente, funcționalitatea unei aplicații informatice, timpii de răspuns, comunicarea între module, gestionarea comenzilor în timp real, revenirea după avarie, nu poate... probată prin niciun document scris. Ea poate... verificată doar prin demonstrare efectivă. Prin urmare, proba practică nu dublează evaluarea documentară. Ea acoperă exact ceea ce documentele nu pot acoperi: funcționalitatea reală a sistemului de telegestiune ca ansamblu integrat. Cele două mecanisme sunt complementare, nu redundante”.

Consiliul are în vedere că există o practică relevantă în ultimii ani, ca urmare a eșecurilor în implementarea sistemelor informatice publice, de a solicita probă practică pe diverse componente și funcționalități. În acest sens, sunt și deciziile instanțelor invocate de autoritatea contractantă, iar ca practică a..., sunt relevante următoarele decizii: 1...6/2026, 2062/2026..., 1747/2026, 852/2026..., opiniile care tind spre eliminarea probei practice devenind, astfel, minoritare în cadrul.... Consiliul are în vedere că în cadrul

fișei... referitoare la sistemul de telegestiune, autoritatea contractantă arată, în mod clar, care sunt specificațiile care se vor verifica în cadrul probei practice, neputând... reținute motivele invocate de contestatoare, din moment ce se verifică timpul de răspuns la comenzi, timpul de actualizare a datelor în interfață, modul de funcționare al aparatelor când controler-ul este defect, timpul de reluare a funcțiilor în caz de avarie, funcționarea autonomă a rețelei când nu există semnal GSM și transmisie de date celulare, alte asemenea ce nu se pot verifica prin documente, ci doar prin declarațiile operatorului.

De altfel, în considerentele Hotărârii..., pronunțată de... într-o speță similară, instanța a reținut:

„... această cerință din documentația de atribuire, care prevede efectuarea unei probe practice cu privire la soluția tehnică ofertată, nu are caracteristicile unei cerințe de calificare/unui criteriu de selecție, așa cum în mod eronat a reținut Consiliul.

Principalul scop al unui criteriu de selecție este acela de a demonstra capacitatea ofertantului de a realiza obiectul contractului, ceea ce nu este cazul în speța de față.

Potrivit art. 179 lit. l) din Legea nr. 98/2016, „ Operatorul economic face dovada îndeplinirii cerințelor privind capacitatea tehnică și profesională prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informații și documente: l) eșantioane, descrieri sau fotografii ale produselor care urmează a... livrate, a căror autenticitate trebuie certificată la solicitarea autorității contractante”.

(...) Consiliul a reținut ca fiind aplicabile prevederile art. 179 lit. l) din Legea nr. 98/2016 mai sus redate, care se referă la dovada îndeplinirii cerințelor privind capacitatea tehnică și profesională, Curtea apreciază că aceste dispoziții legale nu sunt aplicabile în speță.

Astfel, Curtea constată că aceste prevederi legale se referă la prezentarea de eșantioane pentru produsele ce urmează a... livrate, pe când, în prezenta cauză, solicitarea de prezentare de mostre funcționale vizează verificarea de către Autoritatea contractantă a funcționalității aplicației de telegestiune/întregului sistem și care nu poate... dovedită doar prin intermediul documentelor solicitate, punctual, pentru verificarea conformității componentelor sistemului ofertat.

Or, Curtea apreciază că proba practică solicitată de către autoritatea contractantă nu constituie un criteriu de selecție, prin care se urmărește dovedirea capacității ofertantului de a realiza obiectul contractului, ci o cerință specifică caietului de sarcini, prin care este dovedită funcționalitatea soluției... oferate, în ansamblu, ca sistem, situație în care nu era necesară menționarea expresă a acestei cerințe în Anunțul de participare, fiind suficientă precizarea sa în cadrul Caietului de sarcini, dispozițiile art. 30 alin.(6) din HG nr. 395/2016 nefiind incidente.

Curtea subliniază că această cerință nu este nici disproporționată.

În acest sens, Curtea relevă că, deși prin Caietul de sarcini, pentru demonstrarea îndeplinirii specificațiilor... solicitate ofertanților li s-a cerut să depună fișe..., certificate/declarații de conformitate și certificate de test conform cerințelor..., aceste cerințe vizează exclusiv produsele reprezentând aparatele de iluminat, nu și sistemul de telegestiune.

În ceea ce privește Sistemul de telegestiune, Curtea remarcă faptul că, potrivit mențiunilor din Anexa 7- Sistem de telegestiune, Autoritatea contractantă a solicitat prezentarea de capturi de ecran, însă, așa cum în mod corect a susținut și autoritatea contractantă, prezentarea capturilor de ecran poate... în măsură să probeze, cel mult, existența softului nu însă și funcționalitatea acestuia.

Așadar, obligația ofertanților de a depune certificate de conformitate/certificate de test, pentru aparatele de iluminat și capturi de ecran, pentru sistemul de telegestiune, nu poate demonstra și funcționalitatea sistemului de telegestiune și, cu atât mai puțin, prezentarea acestor documente nu poate... în măsură să certifice funcționalitatea întregului sistem ofertat compus atât din aparate de iluminat, cât și din sistemul de telegestiune.

Așadar, Curtea apreciază că depunerea documentelor anterior menționate nu este de natură a constitui o alternativă la proba practică solicitată de autoritatea contractantă sau de a înlocui această probă practică.”

Consiliul reține că, prin proba practică, nu se verifică elemente ce țin de evaluarea performanțelor corpurilor de iluminat, ci aceasta vizează exclusiv modul în care aplicația de telegestiune,, vede” componentele sistemului, vizând exclusiv modul în care componenta software integrează corpurile de iluminat, modulele de telegestiune, cum funcționează în caz de avarie și alte asemenea. Prin urmare, solicitarea... de eliminare a cerinței, va... respinsă.

Cu privire la eliminarea cerințelor referitoare la senzorul de monitorizare a calității aerului, despre care contestatoarea arată că nu are nicio legătură funcțională cu sistemul de iluminat public și că includerea sa în documentație depășește sfera obiectului contractului, definit exclusiv prin codurile CPV referitoare la instalare de sisteme de iluminare și instalații electrice, Consiliul o va respinge ca nefondată, pentru argumente ce vor... expuse în cele ce urmează:

Contrar celor exprimate în contestație, Ghidul de finanțare AFM, aprobat prin Ordinul....866/..., prevede explicit, la art. 11 alin. 2 lit. g) că **sistemele de telegestiune trebuie să fie compatibile cu diferiți senzori de poluare, meteo, CO2, temperatură, umiditate, ploaie și vânt, realizați de producători distincți, și să furnizeze interfețe și mecanisme pentru a interacționa cu o varietate de senzori și platforme inteligente pentru a ajusta nivelurile de lumină și pentru a oferi informații care să contribuie la îmbunătățirea serviciilor, confortului și siguranței. Același ghid prevede explicit printre cheltuielile eligibile montarea pe stâlpii de iluminat a senzorilor de măsurare a nivelului de poluare. Prin urmare, nu doar că includerea senzorilor de mediu nu excede obiectul contractului, ea este explicit prevăzută și eligibilă prin cadrul de finanțare în baza căruia se desfășoară întreaga procedură.**

Art. 12 din Ghid prevede următoarele:,, **Categorii de cheltuieli eligibile**

(1) Sunt considerate eligibile următoarele:

c) cheltuielile pentru investiția de bază: achiziționarea și montarea de: corpuri de iluminat LED cu eficiență ridicată, puncte de aprindere, (...) montarea pe stâlpii de iluminat a senzorilor de mișcare, senzori de măsurare a nivelului de poluare, senzori de măsurare a nivelului de zgomot”.

Prin urmare, nu se poate reține că această specificație... restrictivă și că autoritatea a interpretat greșit ghidul, așa cum arată contestatoarea.

Consiliul reține validitatea argumentului... contractante, conform căruia datele colectate de senzori sunt transmise platformei de telegestiune și utilizate pentru influențarea scenariilor de iluminat adaptiv la nivel de zonă, inclusiv pentru aparatele de iluminat care nu sunt echipate cu senzori proprii. Prin urmare, senzorul nu este un echipament de mediu adăugat arbitrar, el este o componentă funcțională a sistemului de telegestiune care contribuie direct la adaptarea iluminatului la condițiile reale de mediu. Astfel, există o legătură funcțională directă și demonstrabilă între datele de calitate a aerului și funcționarea sistemului de iluminat. Integrarea senzorilor de mediu permite menținerea sau majorarea nivelului de iluminare în condiții de vizibilitate redusă - ceață, precipitații, variații importante de luminanță ambientală - indiferent de nivelul de trafic înregistrat. Trecerea între nivelurile de iluminare se realizează gradual, prin reglarea fluxului luminos al aparatelor de iluminat, evitând variațiile bruște perceptibile și

asigurând un echilibru între cerințele de siguranță rutieră și eficiența energetică. Aceasta este o funcționalitate de iluminat adaptiv, nu o funcționalitate de monitorizare ambientală independentă.

Sistemul de telegestiune solicitat nu funcționează, exclusiv, pe baza unor standarde statice de iluminat, el este proiectat să răspundă dinamic la condițiile reale de utilizare ale căilor de circulație. Condițiile de vizibilitate afectate de calitatea aerului: ceață, particule în suspensie, praf, ceea ce reprezintă factori care influențează în mod direct și măsurabil siguranța rutieră și confortul vizual al participanților la trafic, justificând tehnic adaptarea nivelului de iluminare.

Consiliul mai reține că niciunul dintre argumentele contestatoarei nu dovedește că solicitarea acestora... restrictivă. Condițiile atmosferice influențează major eficiența și siguranța iluminatului public, iar utilizarea senzorilor de ploaie (și de vizibilitate) este pe deplin....

De pildă, pe timp de ploaie, asfaltul reflectă lumina farurilor și a stâlpilor, creând reflexii orbitoare pentru șoferi. Senzorii pot ajusta intensitatea (dimming) pentru a reduce acest fenomen. De asemenea, ceața, ninsoarea abundentă sau ploaia torențială împrășteie/obținează particulele de lumină. În aceste cazuri, un sistem inteligent poate crește puterea fluxului luminos pentru a menține un nivel minim de siguranță. Multe sisteme funcționează pe un orar fix (astronomic). Totuși, o furtună severă la ora 16:... poate face localitatea.... Senzorii permit aprinderea luminii doar când condițiile reale o cer, nu doar după ceas. De asemenea, senzorii respectivi sunt utili și pentru siguranța pietonilor deoarece ajută la menținerea unui contrast optim între pietoni și carosabil, prevenind accidentele. Astfel, deși investiția inițială este mai mare, senzorii reduc consumul inutil și cresc siguranța rutieră, adaptând infrastructura la condițiile meteorologice în timp real.

În același timp, o simplă căutare pe site-ul contestatoarei generează următoarele informații, menționate, de altfel, și de autoritatea contractantă:

„Senzor multifuncțional Kamsens colectează informații din mediu, procesează și analizează specific datele cu privire la condițiile meteo sau trafic și le trimite în platforma de telegestiune NEOS. De aici, se transmit alertele necesare ajustării luminii conform condițiilor specifice.

Aparatele de iluminat sunt capabile prin intermediul senzorului multifuncțional Kamsens să ajusteze temperatura de culoare de la un alb neutru - natural la alb - gălbui, pentru a reduce semnificativ lipsa de vizibilitate în condiții de ceață intensă pentru traficul rutier și să schimbe nivelul de iluminat în funcție de trafic.

Această setare poate... realizată automat sau manual și oferă un beneficiu de necontestat pentru participanții la traficul rutier și astfel, pentru întreaga comunitate prin faptul că se susține siguranța și condițiile optime pentru circulația rutieră”.

Prin urmare, nu există motiv pentru a înlătura specificațiile respective, din moment ce prezintă relevanță în raport cu obiectul contractului, critica fiind, astfel, respinsă ca nefondată.

La pct. 4 din contestație s-a solicitat *eliminarea cerințelor privind certificarea D4i/DALI-2/ZD4i și regăsirea în bazele de date... și Zhaga (pct..... din Fișa Tehnică....)*, cerințe de natură administrativ-comercială care nu adaugă nicio garanție tehnică suplimentară față de funcționalitățile deja solicitate și demonstrate prin documentația depusă, și reformularea acestora *în sensul acceptării unui dosar tehnic echivalent, pe considerentul că interoperabilitatea și compatibilitatea tehnică sunt deja*

demonstrabile prin îndeplinirea cerințelor functionale prevazute în fisele... și prin atașarea capturilor de ecran solicitate în documentație.

În continuare contestatoarea enumeră principalele motive pentru care se impune excluderea cerinței privind proba practică, respectiv:

- *Standardul D4i include trei categorii principale de date, deja cerute expres prin fișele...;*

- *Prin urmare, functionalitățile definatorii pentru D4i sunt deja solicitate și vor... demonstrate prin capturile de ecran și fisele... de produs solicitate. Demonstrarea preluării datelor din driver în aplicația de telegestiune constituie dovada... efectivă a interoperabilității;*

- *Certificarea D4i/ZD4i este un program gestionat comercial de DiiA (...) și nu reprezintă o condiție... suplimentară față de respectarea standardului DALI/D4i. Impunerea formală a unei etichete de certificare nu adaugă funcționalitate... suplimentară;*

- *Cerința ca producătorul împreună cu produsele oferite să se regasească în bazele de date oficiale... și Zhaga reprezintă o condiție administrativă, nu una....*

Față de susținerile contestatoarei, autoritatea contractantă a adus apărări punctuale apreciate de Consiliu ca fiind judicioase și pertinente:

„Critica privind caracterul comercial al programului de certificare DiiA și critica privind absența unei valori... suplimentare a certificării formale sunt, în acest context, lipsite de relevanță practică - ofertantul care nu deține certificarea formală poate îndeplini cerința prin simpla regăsire a produselor sale în bazele de date menționate, care sunt publice și accesibile oricui.

Autoritatea contractantă subliniază faptul că standardul D4i, ca extensie a protocolului DALI-2, definește un set de date structurate transmise de driverul LED către controlerul de telegestiune, date de identificare a corpului de iluminat, date de energie și date de diagnostic. Funcționarea corectă și completă a acestui schimb de date între driver și controler, și implicit transmiterea lor fidelă către platforma de telegestiune, este condiția care garantează că toate funcționalitățile de monitorizare și control individual al fiecărui punct luminos, solicitate prin documentație, vor funcționa efectiv în exploatare reală. Prin urmare, cerința de compatibilitate și interoperabilitate D4i nu este o formalitate administrativă, ea este garanția tehnică că sistemul integrat driver-controler-platformă va funcționa conform specificațiilor contractuale pe întreaga durată a contractului.

Argumentul că funcționalitățile D4i sunt deja solicitate prin fișele... și că certificarea... redundantă, autoritatea contractantă reține că există o diferență esențială între declararea unei funcționalități în fișa tehnică și demonstrarea că produsul a fost testat și validat conform standardului de către o entitate recunoscută în domeniu. Fișa tehnică reflectă ce declară producătorul, certificarea sau regăsirea în baza de date reflectă ce a fost verificat independent. Tocmai această distincție justifică cerința, în contextul unui contract de valoare semnificativă și cu o durată lungă de exploatare.

... contestatarului de a accepta un dosar tehnic echivalent în locul certificării sau al regăsirii în bazele de date, autoritatea contractantă reține că documentația conține deja clauza generală de echivalență, care prevede că toate cerințele... definite prin trimitere la standarde vor... înțelese ca însoțite de mențiunea „sau echivalent”. Prin urmare, un ofertant care poate demonstra prin mijloace... obiective și verificabile că produsele sale sunt compatibile cu standardul D4i și că schimbul de date dintre driver și controler funcționează conform specificațiilor acestui standard poate prezenta documente echivalente în susținerea ofertei sale. Cerința nu exclude această posibilitate, ea o include în mod implicit prin clauza de echivalență. Prin urmare... contestatarului nu adaugă nimic față de ceea ce documentația permite deja, demonstrând încă o dată absența unui prejudiciu real și actual.

În absența unui prejudiciu real, actual și cert, capătul de cerere privind certificările D4i/DALI-2/ZD4i urmează a... respins. Contestatarul nu a demonstrat că cerința, în forma sa actuală și interpretată corect, inclusiv prin varianta alternativă a regăsirii în bazele de date și prin clauza generală de echivalență, îl exclude obiectiv de la participarea la procedură. Simpla preferință pentru o altă modalitate de probațiune nu constituie temei pentru modificarea documentației.... Față de toate considerentele expuse, autoritatea

contractantă solicită respingerea ca nefondată a contestației cu privire la cerința privind certificările D4i/DALI-2/ZD4i”.

Consiliul mai reține că în practica ultimului an, s-a reținut, în numeroase decizii, că solicitarea certificării D4i/DALI-2/Zhaga-D4i sau, alternativ, regăsirea produsului în bazele oficiale.../Zhaga reprezintă un mijloc obiectiv și verificabil de confirmare a conformității cu standardele internaționale aplicabile.

Astfel, autoritatea contractantă nu a impus o cerință restrictivă sau un mecanism închis, ci a prevăzut două modalități alternative de demonstrare a conformității:

- prezentarea certificării corespunzătoare; sau
- identificarea produsului și a producătorului în bazele oficiale.../Zhaga. Aceasta abordează caracterul proportional și nediscriminatoriu al cerinței, permitând oricărui producător care implementează corect standardul să demonstreze conformitatea printr-un mecanism independent și verificabil.

Totodată, standardele DALI/D4i/Zhaga reprezintă standarde deschise, recunoscute internațional, nefiind asociate unui anumit producător sau unei anumite platforme proprietare. Cerința nu indică o anumită marcă, sursa sau origine a produsului, ci urmărește, exclusiv, validarea interoperabilității reale a sistemului oferit.

În mod eronat, contestatorul reduce noțiunea de interoperabilitate la simpla existență a unor funcții de comunicație sau la preluarea unor valori din driver. Or, standardul D4i presupune mult mai mult decât o comunicație funcțională de bază, respectiv implementarea integrală și standardizată a structurilor de date și a comportamentului funcțional prevăzut de IEC....

Mai mult, listarea oficială în bazele.../Zhaga nu reprezintă o formalitate administrativă lipsită de relevanță tehnică, ci o modalitate publică și independentă de validare a conformității produsului cu standardele aplicabile. Aceasta permite... contractante verificarea obiectivă a conformității și reduce riscul unor declarații unilaterale neverificate privind interoperabilitatea.

Necesitatea unei asemenea verificări este pe deplin..., raportat la natura investiției și durata lungă de exploatare a sistemului de iluminat public. În lipsa unei validări independente, există riscul implementării unor soluții parțial compatibile, cu impact direct asupra funcționalității sistemului de telegestiune, mentenanței, interoperabilității viitoare și costurilor ulterioare de exploatare.

Caracterul proportional al cerinței rezultă inclusiv din faptul că numeroși producători consacrați la nivel internațional, dețin deja certificări sau produse listate oficial în registrele... și Zhaga, ceea ce demonstrează caracterul accesibil și larg utilizat al acestor standarde în piață....

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite în parte contestația formulată de..., în contradictoriu cu... cu referire la dovedirea îndeplinirii conformității cu standard..., astfel cum rezultă din motivarea prezentei.

În temeiul alin. (6) al aceluiași articol, Consiliul va respinge ca nefondate, restul criticilor formulate de....

Pentru aceste motive,

În baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, admite în parte contestația formulată de..., în contradictoriu cu..., și dispune eliminarea specificației referitoare la funcția .

În temeiul alin. (6) al aceluiași articol, respinge ca nefondate, restul criticilor formulate de....

Obligă autoritatea contractantă la plata către contestatoarea... a sumei de..., cu titlu de cheltuieli de judecată.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, admite în parte contestația formulată de..., în contradictoriu cu... și dispune modificarea... cu referire la dovedirea îndeplinirii conformității cu standard..., astfel cum rezultă din motivarea prezentei.

În temeiul alin. (6) al aceluiași articol, respinge ca nefondate, restul criticilor formulate de....

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate... atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.

Completul de soluționare a contestațiilor,

PREȘEDINTE, MEMBRU, MEMBRU,

...

...

... în 5 (cinci) exemplare originale.