

În conformitate cu preveder...e art. .. alin. (.) și ale art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.... privind remedi...e și că...e de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestați...or, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. C../...., ...

Data:

Prin contestația nr./....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestați...or sub nr./....., formulată de ... SRL (dosar nr./....), cu sediul social în ..., str. ... nr. .., bl. .., sc. ., et. ., ap. .., sector ., și sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în ..., ... nr. ..., sector ., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J../...../....., având CUI RO, reprezentată legal de ..., împotriva rezultatului procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr. ..././..../..... și a raportului procedurii nr. ..././..../....., emise de ... „...” SA ..., cu sediul în ..., str. ... nr. ., ..., județul ..., în calitate de entitate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire prin licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului de, s-a solicitat:

- anularea comunicării cu nr. ..././..../..... și a raportului procedurii nr. ..././..../..... privind rezultatul procedurii de atribuire a ofertelor declarate câștigătoare pentru primele două locuri, precum și toate actele subsecvente emise de entitatea contractantă;

- obligarea entității contractante de a lua măsur...e de remediere în ceea ce privește restab...irii legalității în procedura de atribuire raportat la cerințele impuse prin documentația de atribuire, cu analizarea legală a tuturor operațiun...or pe care prezenta procedură le implică și care urmează a fi realizate de către ofertanți, cu respectarea cerințelor impuse prin caietul de sarcini, a dispoziți...or legale în materie și deopotrivă la respectarea legislației incidente servici...or achiziționate;

- obligarea entității contractante la reevaluarea ofertelor tehnice, cât și financiare aparținând SC ... SRL, pentru locul . și SC ... SRL, pentru locul ., sub aspectul respectării cerințelor din documentația de atribuire și care sunt corelate cu specificați...e tehnice din caietul de sarcini, cu aplicarea întocmai a tuturor prevederilor legale în materie de achiziții la

conformitatea unei oferte, ale Codului muncii, legislației salarizării, fiscale și celelalte acte normative incidente, în vigoare;

- obligarea entității contractante de a lua măsur...e de remediere care se impun, prin înlăturarea aspectelor nelegale, și, pe cale de consecință, continuarea procedurii și desemnarea ofertei câștigătoare care îndeplinește toate cerințele impuse de documentație, raportat la actele normative incidente.

Prin contestația nr. .../....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor nr./....., formulată de SC ... SRL (dosar nr./....), cu sediul în ..., str. ... nr. .., bl. ., ap. .., sector ., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J../..../...., având CUI RO, reprezentată legal prin ... - administrator, formulată împotriva acele... procedurii de atribuire organizată de ... „...” SA ..., în calitate de entitate contractantă, s-a solicitat:

- obligarea entității contractante la anularea rezultatului procedurii comunicat prin adresa nr. ..././..../....., a raportului procedurii nr. ..././..../..... și a actelor subsecvente acestora, ca fiind netemeinice și nelegale;

- reevaluarea și reanalizarea ofertelor depuse de către SC ... SRL, SC ... SRL, ... SRL, SC ... SRL, ... SRL și SC ... SRL, declarate admisibile, în conformitate cu aspectele ce criticate, respectiv cu legislația în vigoare.

Conform prevederilor art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., contestațiile...e care fac obiectele dosarelor nr./.... și/...., au fost conexe, pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul acele... proceduri de atribuire.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

....

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor...or art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., să soluționeze contestația de față, prin care ... SRL solicită cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Precizează că, în cadrul acestei proceduri, a depus o ofertă cu respectarea tuturor cerințelor documentației de atribuire și a legislației în vigoare, fiind conformă și admisibilă, atât sub aspectul documentelor de calificare, cât și al propunerii tehnice și al propunerii financiare elaborate.

La data de, entitatea contractantă i-a comunicat rezultatul procedurii conform adresei nr. ..././..../.....

Din analiza raportului procedurii, a constatat că, ofertele situate pe locurile . și . în clasamentul final nu pot îndeplini cerințele legale, atât din punct de vedere al capacității tehnice așa cum sunt cuprinse în caietul de

sarcini, cât și al legislației muncii, legislației fiscale, dar inclusiv a documentației de atribuire.

Locul . - oferta câștigătoare SC ... SRL:

Decizia entității contractante de a declara această ofertă câștigătoare este nelegală în raport de cerințele din cadrul documentației de atribuire și legislației incidente în procedură cu precădere a legislației muncii din următoarele motive:

Consideră că, decizia entității contractante este nelegală, cu aplicarea greșită a cerințelor impuse prin documentația de atribuire și a dispozițiilor legislației achizițiilor publice, precum și de interpretare și aplicare a legislației specific, comisia de evaluare analizând defectuos documentele depuse în ofertă, fiind într-o gravă eroare în exercitarea atribuțiilor ce îi sunt statuate de dispozițiile art. ... și următoarele din HG nr. .../.....

Oferta se elaborează de către orice ofertant, în primul rând în conformitate cu cerințele documentației de atribuire (fișa de date, caiet de sarcini, draft contract, etc.).

Obiectivul entității contractante unde se vor presta servicii pază și protecție sunt descrise în caietul de sarcini, cantitățile necesare de posturi, respectiv de număr de ore pentru fiind descrise în caietul de sarcini.

Prin documentația de atribuire (caiet de sarcini și fișa de date), achizitoarea, pe lângă cerințele minimale privind activitatea de pază cu paza umană, a impus și existența echipajelor specializate în conformitate cu normele legale, avizate pentru județul ..., cerințe obligatorii pentru ofertanți la întocmirea ofertelor și deopotrivă a entității contractante la evaluarea acestora.

Astfel, solicită Consiliului să constate și să rețină că achizitoarea, în privința întocmirii ofertei tehnice, a cerut ca și cerințe tehnice obligatorii existența echipajelor de intervenție avizate în temeiul Legii nr. .../.... și respectiv a HG nr. .../.... privind normele de aplicare a Legii nr. .../...., inclusiv anexele IA și .B (din care reiese dispunerea echipajelor pe zone și localități) valabile la data ofertării.

În aceste condiții, entitatea contractantă trebuia să dea dovadă de maximă vigilență în evaluarea ofertelor, în conformitate cu cerințele impuse prin documentația de atribuire și să constate că, ofertantul declarat câștigător, nu îndeplinește aceste cerințe și, mai mult decât atât, oferta nu poate fi declarată admisibilă din următoarele considerente:

- conform situației dispeceratelor avizate, document ce se regăsește pe site-ul oficial al Poliției Române, acest ofertant deține dispecerat, însă este avizat numai pentru următoarele județe: ..., ..., ..., ..., ..., Ialomița, ..., ... și municipiul ... (sectoarele,), județul ... nefiind trecut ca județ în care este avizat să intervină;

- nu a declarat subcontractant în cadrul ofertei, fiind ofertant unic, și nu are aviz favorabil pentru județul ...;

- în consecință, oferta trebuia declarată inadmisibilă în condițiile prevăzute de art. ... alin. (.) lit. a) din HG nr. .../....;

- în condițiile art. ... alin. (.) lit. a) din lege, oferta este considerată neconformă dacă nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini.

Referitor la oferta financiară a SC ... SRL, consideră că tariful ofertat este unul superficial, nereal și nesustenabil, fiind declarat câștigător cu un tarif orar de ..., lei/oră.

La evaluarea propunerii financiare a ofertantului declarat câștigător, entității contractante i-a revenit obligația să verifice legalitatea fundamentării tarifului, prin prisma faptului că, operatorul economic trebuia să justifice cheltuielile cu personalul implicat în derularea contractului, raportat la numărul de posturi și total agenți care urmează să efectueze serviciul zilnic și domiciliul acestora, dacă valorile sunt sau pot fi reale și nu derizorii, cheltuieli ocazionate de pregătiri și calificări etc.

De asemenea, trebuia să verifice legalitatea în ceea ce privește respectarea programului normal de lucru/luna/agent, astfel cum prevăd dispozițiile art. ... alin. (.) din HG nr. .../..., sporurile legale acordate conform Codului muncii, obligațiile fiscale și toate elementele de cost, corelarea propunerii financiare cu propunerea tehnică pentru a se asigura că oferta corespunde cerințelor minime prevăzute în documentația de atribuire.

Propunerea financiară a acestui agent economic conține prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate.

În tariful orar ofertat nu se regăsesc costurile real calculate pentru:

- sporurile prevăzute de Codul muncii;
- categoriile de cheltuieli prevăzute de legislația fiscală;
- costurile echipamentelor de serviciu (nu este real);
- costurile privind dotarea posturilor sau costurile și comunicarea (nu este real);
- costurile generate de pregătirea personalului;
- costurile cu pregătirea continuă;
- examenele medicale periodice (conf. F.I.G. nr. .../..., Anexa ., pct. ., lit. c) și caietului de sarcini;
- cheltuieli privind cazarea/detașarea/delegarea în cazul în care agenții sau care nu au domiciliul în localitatea/județul unde se află obiectivele entității contractante sau zonele limitrofe.

De asemenea, era necesar să verifice comisia de evaluare în cazul subvenționării tarifului:

- dacă perioada subvenționată acoperă întreg contractul și dacă modul de calcul al acestei subvenții este întocmit în mod corect pentru total număr ore contract, raportat la suma invocată/oră și suma totală;
- valabilitatea subvenției, anexele de personal, dispoziție de plată;

- dacă persoanele subvenționate au calitatea de agenți de securitate;

- sustenabilitatea tuturor elementelor de cost avansate în cadrul fundamentării tarifare orare, și raportat la costurile pe care le implică efectuarea serviciilor ofertantului declarat câștigător în raport de tariful orar neobișnuit de scăzut;

- dacă aceste persoane sunt disponibile sau sunt implicate în derularea altor contracte pentru care s-a invocat diminuarea tarifului.

Comisia de evaluare era ținută a respecta atât propriile cerințe, ale documentației de atribuire în egală măsură cu respectarea art. ... din HG nr. .../.....

Entitatea contractantă, prin comisia de evaluare, trebuia să dispună efectuarea de verificări inclusiv din punct de vedere financiar, privind aspectele învederate, însă comisia de evaluare nu a efectuat verificări ale modului de stabilire a prețului, inclusiv sub aspectul cuprinderii în cadrul acestuia a tuturor costurilor referitoare la prestarea serviciilor în conformitate cu cerințele caietului de sarcini și ale legislației aplicabile, fiind incidente dispozițiile art. ... alin. (.) lit. b), și alin. (.) lit. a), c) și d) din HG nr. .../.....

Deci, comisia de evaluare trebuia să constate neconformitatea acestei oferte în condițiile legii.

Prin acceptarea atât a unei oferte tehnice neconforme cât și unui astfel de preț, sunt încălcate principiile prevăzute de art. ... alin. (.) din Legea nr. .../....., respectiv principiul nediscriminării, al tratamentului egal, recunoașterii reciproce, transparenței și proporționalității.

Susține că, în cadrul propunerii financiare, ofertantul declarat câștigător a inclus tarife nereale care încalcă prevederile legislației muncii și de care trebuia să țină seama la fundamentarea tarifului orar.

Locul . - oferta depusă de către SC ... SRL:

Consideră că oferta clasată pe Locul ., nu satisface cerințele caietului de sarcini, astfel:

Referitor la oferta tehnică, așa cum a precizat în preambulul contestației, la capitolul „cerințe generale” din caietul de sarcini, entitatea contractantă a solicitat alături de serviciile de pază inclusiv servicii de monitorizare și intervenție cu echipaje specializate, iar SC ... SRL este ofertant unic.

În concret în cadrul Anexei .B la Regulamentul de organizare și funcționare a dispeceratului, figurează două echipaje de intervenție aparținând unei terțe societăți, respectiv SC ... SRL, societate care nu are nici o calitate în procedură (nici de subcontractant, nici de asociat și nici nu au fost depuse în DUAE documentele necesare și obligatorii în astfel de situații).

Având în vedere faptul că nu există în cadrul ofertei niciun acord de subcontractare sau de asociere, oferta trebuia declarată neconformă, în temeiul art. ... alin. (.) lit. a) din HG nr. .../....., întrucât nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini.

În acest context, evaluarea propunerii tehnice este nelegală și pe cale de consecință, decizia de desemnare a acestei oferte ca și admisibilă...e trebuie infirmată.

În acest sens, redă din decizia CNSC nr. C./...., ..., ... din data de, unde Consiliul, în cazul acelu... ofertant, SC ... SRL, s-a constatat că ace... Anexa . B, cu aceeași societate ... SRL, nu poate face din oferta tehnică a acestui ofertant una viabilă...ă în condiții...e legii. Ca și practică judiciară, Consiliul a învedereat inclusiv decizia Curții de Apel ... nr./.....

Consideră că documentația, acceptată implicit de către societăți...e ofertante, impunea să îi urmeze cu strictețe prescripți...e, sens în care dispune și art. ... alin. (.) din HG nr. .../, respectiv ofertantul elaborează oferta în conformitate cu preveder...e documentației de atribuire.

Prin depunerea ofertelor la procedură, se presupune că ofertanții și-au însușit documentația de atribuire, ceea ce înseamnă că nu li se poate scuza nicio abatere de la prescripți...e ei, opozabilă...e în cel mai mic detaliu.

Din aceste considerente oferta depusă de acest operator economic ar fi trebuit declarată neconformă în raport de preveder...e art. ... alin. (.) lit. a) din HG nr. .../.....

Referitor la oferta financiară a SC ... SRL, ... SRL susține ca și în cazul ofertantului declarat câștigător, comisia de evaluare trebuia să aibă în vedere toate costurile...e pe care le implica inclusiv oferta financiară.

În tariful orar trebuie să se regăsească toate elementele tarifare detaliate și corect calculate așa cum se solicita în caietul de sarcini pentru:

- sporuri...e prevăzute de Codul muncii și valoarea reală a acestora;
- dacă s-au inclus în cadrul tarifului costurile...e prevăzute de art. ... Codul muncii;
- categorii...e de cheltuieli prevăzute de legislația fiscală (fond de handicap, CAM conform cerințelor caietului de sarcini);
- costurile...e echipamentelor de serviciu;
- costurile...e privind dotarea posturilor...or și comunicarea;
- costurile...e generate de pregătirea personalului;
- costurile...e cu pregătirea continuă;
- examenele medicale periodice (conf. F.I.G. nr. .../...., Anexa ., pct. ., lit. c)
- costurile...e generate de obținerea autorizațiilor...or, calificări;
- cheltuieli privind cazarea/detașarea/delegarea în cazul în care agenții...or care nu au domiciliul în localitatea...e/județul unde se află obiectivele entității contractante sau zonele limitrofe/județ;
- costurile...e cu echipajele de intervenție;

- existența unui profit;

De asemenea, aceste aspecte erau necesar să fie verificate de către comisia de evaluare în cazul subvenționării tarifului:

- dacă perioada subvenționată acoperea întreg contractul și dacă modul de calcul al acestei subvenții era întocmit în mod corect pentru total număr de ore contract, raportat la suma invocată/ora și suma totală;

- valabilitate subvenției, anexele de personal, dispoziție de plată;

- dacă persoanele subvenționate au calitatea de agenți de securitate;

- dacă aceste persoane invocate sunt și cele care vor presta servicii...e de pază;

- sustenabilitatea tuturor elementelor de cost avansate în cadrul fundamentării tarifare orare, și raportat la costur...e pe care le implica efectuarea serviciilor oferitului declarat câștigător în raport de tariful orar oferit;

- dacă aceste persoane sunt disponibil...e sau sunt implicate în derularea altor contracte pentru care s-a invocat diminuarea tarifului.

Comisia de evaluare trebuia să dispună efectuarea de verificări inclusiv din punct de vedere financiar, privind aspectele învederate mai sus.

Raportându-se la tariful oferit, consideră că propunerea financiară criticată nu a fost elaborată, cu respectarea datelor și condițiilor din legislația în materie de achiziții și incidența în procedură.

Oferantul va elabora propunerea financiară, astfel încât aceasta să furnizeze toate informațiile solicitate cu privire la preț precum și la alte condiții financiare și comerciale legate de obiectul contractului de achiziție publică.

Comisia de evaluare nu a efectuat verificări ale modului de stabilire a prețurilor, inclusiv sub aspectul cuprinderii în cadrul acestuia a tuturor costurilor referitoare la prestarea serviciilor în conformitate cu cerințele solicitate.

Prin acceptarea unui astfel de preț nejustificat sunt încălcate principiile prevăzute de art. . alin. (.) din Legea nr. ../..., respectiv principiul nediscriminării, al tratamentului egal, recunoașterii reciproce, transparenței și proporționalității.

Orice operator economic trebuie să ia în calcul toate actele normative în vigoare la momentul întocmirii și depunerii ofertelor tehnice și financiare, aplicarea prevederilor legale referitoare la întocmirea tarifului fiind obligatorii, și nu facultative, deoarece astfel de practici de aplicare facultativă sau aleatorie a prevederilor legale, ar duce practic în derizoriu însuși rolul actelor normative.

Entitatea contractantă avea obligația să verifice dacă în realitate aceste oferte îndeplinesc în primul rând cerințele documentației de atribuire ca parte integrantă a procedurii, dacă au luat în considerare dispozițiile din Codul Muncii în condițiile prevăzute de lege sau de contractul de muncă aplicabil și a inclus costurile aferente în cadrul tarifului propus.

De altfel, entitatea contractantă nu a respectat obligația de a verifica corectitudinea îndeplinirii propri...or cerințe din documentația de atribuire, cât și a formării prețului și a declarat admisibilă și câștigătoare o ofertă care nu îndeplinește cerințele caietului de sarcini și legislația în materie de achiziții, iar atâta timp cât o ofertă nu este legal fundamentată și nici sustenab...ă din punct de vedere economic, aceasta nu poate fi declarată câștigătoare.

Ofertele depuse, reprezintă angajamente asumate de către ofertanți în scopul realizării obiectului contractului, astfel prețul (calculat în baza unor tarife orare care nu respectă preveder...e legale) nu este un element pur formal al ofertei, ci reprezintă un element esențial al propunerii tehnice și financiare a cărui realitate și sustenab...itate trebuie verificată de comisia de evaluare, în baza respectării principi...or asumării răspunderii, tratamentului egal și nediscriminării.

Față de aceste aspecte, petenta invocă și hotărâr...e pronunțate de Curtea de Apel nr. /.... și nr. /.... și de Curtea de Apel ... nr. /.....

În concluzie, comisia de evaluare avea obligativitatea impusă de lege de a respinge ofertele ca neconforme în conformitate cu dispozițiile art. ... alin. (.) lit. b) și alin. (.) lit. a), c) și d) din HG nr. ... /.....

În probațiune, au fost depuse înscrisuri.

... ,,,," **SA** ..., prin adresa nr. ... /... /....., înregistrată la Cons...iu cu nr. /....., a transmis punctul de vedere.

Analizând capetele de cerere contestate, prin comisia legal stab...ită, a analizat cu atenție ofertele tehnice și financiare ale ofertanților care au participat la procedura în cauză.

Comisia de evaluare a efectuat verificări detaliate ale ofertelor tehnice, respectiv ale ofertelor financiare, din punct de vedere a modului de stab...ire a prețului, inclusiv sub aspectul cuprinderii în cadrul acestuia a tuturor costur...or referitoare la prestarea servici...or în conformitate cu cerințele caietului de sarcini și a legislației în vigoare.

Comisia de evaluare a evaluat propuner...e financiare sub aspectul:

- i. corelării cu propunerea tehnică prezentată;
- ii. identificării și remedierii eror...or aritmetice și corectării acestora în condiți...e admise de lege;
- iii. încadrării în valoarea estimată a achiziției, inclusiv sub aspectul analizării posib...ității disponibilizării de fonduri suplimentare pentru îndeplinirea contractului cu respectarea prevederilor normelor de aplicare a legislației în domeniul achiziți...or sectoriale;
- iv. asigurării că prețul propus sau componente ale acestuia nu este/sunt neobișnuit de scăzut/scăzute în raport cu ce urmează a fi livrat/prestat/ executat astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea

contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

Susține că ofertele SC ... SRL și SC ... SRL au fost considerate admisibile la etapa de evaluare tehnică, deoarece au îndeplinit cerințele solicitate prin caietul de sarcini.

Referitor la oferta SC ... SRL, susține că aceasta respectă cerințele caietului de sarcini, deoarece va asigura, atunci când situația la obiectiv o impune, intervenția cu echipaje de intervenție rapidă și mașini de intervenție conform ofertei tehnice depuse, acesta declarând în oferta tehnică următoarele:

"... SRL va asigura, atunci când situația la obiectiv o impune, intervenția cu echipaje de intervenție rapidă și mașini de intervenție. În acest sens ... va deține dispecerat de monitorizare și echipaje de intervenție pe raza municipiului"

Conform celor precizate în caietul de sarcini, nu s-a solicitat prezentarea Avizului pentru Regulamentul de organizare și funcționare a dispeceratului de monitorizare a sistemelor de alarmă împotriva efracției, dat de ..., conform HG nr. .../..., art. .., inclusiv anexa .A și anexa .B privind dispunerea echipajelor de intervenție conform HG nr. .../.... art. ...

La momentul solicitării documentelor de susținere DUAЕ, SC ... SRL a prezentat Avizul pentru Regulamentul de organizare și funcționare a dispeceratului de monitorizare a sistemelor de alarmă împotriva efracției, dat de ..., conform art... din HG nr. .../..., inclusiv anexa .A și anexa .B privind dispunerea echipajelor de intervenție, iar pentru MUNICIPIUL ... a declarat că la momentul semnării contractului, autoturismul de intervenție rapidă auto (din autoturismele aflate în rezervă conform Anexei .B avizate) va fi pus la dispoziție și arondat zonei obiectivelor. De asemenea, a declarat că va prezenta avizarea pentru raza municipiului ... în cel mult . z...e după semnarea contractului.

În contestație, face referire la faptul că tariful ofertat este unul superficial, nereal și nesustenabil....

Din analiza detaliată a ofertei financiare a SC ... SRL, care a participat la procedura în cauză și a răspunsului la solicitarea de clarificări adresată cu privire la oferta financiară, reiese faptul că tariful orar ofertat respectă programul normal de lucru/lună/agent, sporurile legale acordate conform codului muncii, obligațiile fiscale și toate elementele de cost, incluzând cheltuieli cu resursa umană, spor de noapte, spor de weekend, spor de sărbători legale, concediu de odihnă, contribuția asiguratorie pentru muncă, fondul de handicap, cheltuieli directe/indirecte, profit.

În justificarea prețului acest ofertant a invocat alocarea unei sume din profitul total pentru susținerea contractului în cauză, și nu a prezentat în fundamentarea tarifului orar ofertat convenții conform Legii nr. ../.... privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă.

Cu privire la ofertantul SC ... SRL, menționează că și acesta respectă cerințele caietului de sarcini, deoarece și-a asumat că va asigura, atunci când situația la obiectiv o impune, intervenția cu echipaje de intervenție rapidă și mașini de intervenție conform ofertei tehnice depuse. Avizele s-

au solicitat doar pentru ofertantul clasat pe locul I, nu la analiza informații...or din DUAE sau a ofertei tehnice.

În ceea ce privește oferta financiară depusă de SC ... SRL, care reprezintă% din valoarea estimată, conform art. ... din Legea nr. ../...., coroborat cu preveder...e art. ... alin. (.) din HG nr. ../...., precizează că a solicitat clarificări cu privire la ofertele care prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut.

Din analiza detaliată a ofertei financiare a SC ... SRL, care a participat la procedura în cauză și a răspunsului la solicitarea de clarificări cu privire la oferta financiară, reiese faptul că tariful orar ofertat respectă programul normal de lucru/lună/agent, sporur...e legale acordate conform codului muncii, obligațiile fiscale și toate elementele de cost, incluzând cheltuieli cu resursa umană, spor de noapte, spor de weekend, spor de sărbători legale, concediu de odihnă, contribuția asiguratorie pentru muncă, fondul de handicap (societatea are un nr. de angajați < .. - art. .. (.) din Legea ../....), cheltuieli directe/indirecte, profit, invocând diminuarea tarifului cu . convenții, în baza Legii ../.... privind sistemul asigurăr...or pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă.

Comisia de evaluare a efectuat o analiză detaliată a justificării prețului diminuat prin cele . convenții, SC ... SRL prezentând dispozițiile ..., convențiile încheiate cu ... pentru salariații care fac obiectul contractului în cauză, tabelele nominale (anexe care sunt părți integrante ale convenți...or prezentate), cuprinzând persoanele încadrate în muncă conform prevederilor art. .. din Legea nr. ../...., dovada că persoanele prevăzute în convenția nr. ../..... și care fac obiectul contractului în cauză sunt salariați activi la data depunerii ofertei (Contracte individuale de muncă), respectiv disponibilitatea de a pune la dispoziție pentru prestarea serviciului de pază, persoanele menționate în documentația de licitație, ulterior semnării contractului dintre părți (declarații de disponibilitate).

Persoanele care fac obiectul convenției și contractului în cauză trebuie să aibă calitatea de salariat atât la data depunerii ofertei, cât și ulterior, pe parcursul executării contractului. Nu pot fi ut...izate în diminuarea prețului ofertat fac...ități fiscale obținute de ofertant pentru persoane care nu vor fi folosite efectiv în executarea contractului.

În concluzie, solicită respingerea contestației formulate de ... SRL și menținerea ca temeinic și legală a raportului de atribuire a câștigătorului procedurii.

....

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispoziți...or art. .. alin. (.) din Legea nr. .../...., să soluționeze contestația prin care SC ... SRL solicită cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Cu privire la studierea dosarului achiziției, solicită accesul la dosarul achiziției în integralitatea sa, arătând că, din interpretarea singulară a dispoziți...or art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.... reiese obligativitatea indicării informați...or confidențiale, ori această „indicare” nu se poate extinde la toate documentele prezentate de către ofertanți, cu atât mai mult nu se poate extinde asupra documentelor emise de entitatea contractantă.

Ofertanții nu au făcut dovada caracterului confidențial al documentelor indicate, ci au declarat în mod generic faptul că toate documentele sunt confidențiale.

Prin urmare, atâta timp cât ofertanții nu au indicat în concret informați...e considerate confidențiale, și nici nu au făcut dovada caracterului confidențial potrivit dispoziți...or legale, Consiliul are obligația de a-i permite accesul la dosarul achiziției în integralitatea sa.

Prin restricționarea sa, în calitate de ofertant, de a avea acces la dosarul achiziției, a fost și este încălcat principiul dreptului la un proces echitab..., respectiv al principiului transparenței, a dreptului la apărare, în acest caz neputându-și exercita în mod adecvat (apărare efectivă) dreptul de a contesta rezultatul procedurii.

Totodată, precizează că a participat în calitate de ofertant la procedura de atribuire a contractului, depunând oferta conform documentației de atribuire pusă la dispoziție de entitatea contractantă.

Entitatea contractantă i-a comunicat prin adresa nr. ..././.... /, faptul că oferta sa a fost considerată conformă și admisibilă, de către comisia de evaluare, dar nu a fost declarată câștigătoare, clasându-se pe locul ..

Ulterior comunicării rezultatului procedurii, în data de, entitatea contractantă i-a transmis pe e-ma... și raportul procedurii, clasamentul ofertelor depuse fiind următorul:

.crt	Nr	OFERTANT	E	VALOAR	TARIF (N)	Z...N IC .../..
.		SC ... SRL		.....	..	..
.		SC ...		.....	.....	.....
.		SC ...		.....	.....	.....
.		SC...		.....	.....	.....
.		SC ...		.....	.....	.....
.		SC ... SRL		.....	.....	.....
.		SC ...		.....	.....	.....

Comisia de evaluare nu a efectuat verificări detaliate ale ofertelor tehnice respectiv ofertelor financiare, respectiv a modului de stab...ire a prețului, inclusiv sub aspectul cuprinderii în cadrul acestuia a tuturor costur...or referitoare la prestarea servici...or în conformitate cu cerințele caietului de sarcini și ale legislației aplicabile, fiind incidente dispozițiile art. ... alin. (.) lit. a), c) și d) din HG nr. .../...., respectiv preveder...e art. . alin. (.) din Legea nr. .../...., principiul transparenței, tratamentului egal, proporționalității și al nediscriminării.

Prețul ofertat trebuie să includă toate servici...e stab...ite, precum și cele implicite ce decurg din executarea contractului în privința prestării

servici...or. În preț trebuie incluse cheltuielile cu resursa umană, sporur...e conform legislației în vigoare, taxele și impozitele considerate obligații legale, cheltuielile cu echipamentul, cu dotarea postur...or, cheltuielile directe și indirecte, profitul, precum orice alte condiții financiare și comerciale legate de îndeplinirea obiectului contractului.

Ofertele financiare depuse de acești operatori economici conțin prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate, comisia de evaluarea nedispunând o verificare efectivă a ofertelor.

În tariful orar ofertat de aceștia nu se regăsesc costur...e reale prevăzute de legislația în vigoare, iar în susținerea faptului că ofertele situate pe locurile .-. prezintă prețuri nerealiste, imposib... de justificat, detaliază un calcul privind analiza tarifului orar, analiză ce respectă legislația în vigoare, precum și caietul de sarcini aferent procedurii, astfel:

Mai întâi, prezintă modalitatea de calcul al numărului de agenți necesari pentru ca un operator să nu acorde ore suplimentare angajaț...or, cu alte cuvinte pentru a nu plăti ore suplimentare, peste norma legală de lucru de ... ore/lună/agent, suplimentând numărul de persoane/agenți aferent postului (permanent ../.. solicitat de beneficiar).

Post ../..

conform caietului de sarcini se efectuează .. ore/zi x ... z...e/an : .. luni = ... ore/lună/post, iar ... ore/post /luna : ... ore/agent/luna = ,... agenți/post/luna

pentru asigurarea orelor provenite din aplicarea prevederilor art. ... lit. a) din Codul muncii (oră liberă plătită pentru munca de noapte) și pentru a nu se efectua ore suplimentare angajatorul trebuie să asigure agenți suplinitori/înlocuitori ... z...e/contract x . oră liberă/zi: .. luni/ contract = ,... ore libere/post/luna (medie)

,... ore/post/luna : ... ore/agent/luna = ,... agenți suplinitori/post/luna, iar pentru asigurarea efectuării C.O. conform art. ... din Legea nr. ../...., Codul Muncii, și pentru a se evita efectuarea de ore suplimentare

,... + ,... = ,... agenți/post/luna

.... agenți/post/luna x .. z...e CO/an x . ore/zi : .. luni/an: ... ore/agent/luna = ,... agenți/post/luna

.... + ,... = ,... agenți de securitate/post/luna

Numărul minim de agenți ce trebuie ut...izați/post ../.. pentru prestarea servici...or solicitate de beneficiar și operatorul economic nu acordă ore suplimentare, este de ,... agenți titulari, la care se adaugă ,... agenți pentru acoperirea sporului de noapte, respectiv ,... pentru acoperirea orelor când agenții titulari sunt în concediu de odihnă.

Acest aspect a fost reținut de către CNSC prin decizia nr. .../C./.../....., rămasă definitivă prin apel, respectiv completul desemnat a apreciat că achizițarea nu s-a asigurat asupra numărului de agenți ut...izați de asocierea câștigătoare, respectiv dacă aceasta are angajați suficienți agenți astfel încât calculul prezentat să fie considerat valid și a obligat entitatea contractantă să reevalueze oferta în această direcție.

> Salariu minim brut de încadrare/lună lei, salariul tarifar orar de, lei/ora

> Art. ... din Codul Muncii prevede

Salariații de noapte beneficiază:

a) fie de program de lucru redus cu o oră față de durata normală a z...ei de muncă, pentru z...ele în care efectuează cel puțin . ore de muncă de noapte, fără ca aceasta să ducă la scăderea salariului de bază;

b) fie de un spor pentru munca prestată în timpul nopții de ..% din salariul de bază, dacă timpul astfel lucrat reprezintă cel puțin . ore de noapte din timpul normal de lucru.

Ofertanții au libertatea de a opta pentru una din cele două variante de acordare a sporului de noapte, premise de legiuitor, astfel:

în situația art. ... lit. a) sporul de noapte este:

. posturi x ... z...e/contract x . ora liberă/zi x, lei/ora = ...,
(... z...e/an: .. luni/an = ..., z...e/lună)

iar în situația art.... lit. b) sporul de noapte este:

. posturi x ... z...e/contract x . ore noapte/zi x ..% x,
lei/ora = ..., lei

Deci, indiferent de modul de apucare al art. ... și de numărul de agenți ut...izați costul sporului de noapte nu poate fi „.”.

> Conform prevederilor art. ... alin. (.) din Codul Muncii Sporul de weekend este stab...it prin Contractul colectiv de muncă al operatorului economic;

> În vederea respectării prevederilor art. .../... din Codul Muncii, și având în vedere caracterul permanent al servici...or, angajatorul are obligația de a respecta preveder...e art. ... alin. (.) - Spor sărbători legale, .. z...e pe an declarate oficial libere cheltuială dublă în quantum de:

. posturi x .. z...e x .. ore/zi x, lei/oră = ... lei

Deci, indiferent de modul de aplicare al art. ... și de numărul de agenți ut...izați, costul suportat de angajator pentru z...ele de sărbători legale este dublu.

> Conform art. ... alin. (.) din Legea nr./.... - Codul Muncii, pentru perioada concediului de odihnă salariatul beneficiază de o indemnizație de concediu, care nu poate fi mai mică decât salariul de bază . posturi x ,... agent/post x lei/agent = ... lei

> OUG nr. .. din . noiembrie, pentru modificarea și completarea Legii nr. privind Codul fiscal, prevede la art. ... Cota contribuției asiguratorie pentru muncă în quantum de ,...%. Baza de calcul al contribuției asiguratōrii pentru muncă fiind prevăzută la art.

OUG nr. .../.... prevede o derogare de la preveder...e art. ..., art. ... alin. (.), art. ..., art. ... alin. (.) și ale art. ... alin. (.) din Legea nr. .../...., începând cu data de

> Având în vedere că ofertanții nu au depus documente care să dovedească că sunt scutiți de plata către bugetul de stat a taxelor prevăzute de dispozițiile Legii nr. .../.... privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, modificată și completată prin OUG nr. .../...., conform prevederilor art. .. alin. (.) și (.) acești ofertanți aveau obligația de a include în tariful orar această obligație legală, astfel:

..... lei/luna x .% : ... h/agent/luna = ,... lei/ora x ore/tip post = ... lei

Similar și pentru Postur...e ./...

Conform caietului de sarcini: ... ore/lună/post, ... ore/post/luna : ... ore/agent/luna = ,... agenți/post/luna, se efectuează exclusiv doar muncă de noapte, se lucrează sâmbătă și duminică și nici în zilele de sărbători legale.

Sporul de noapte art. ... lit. b) = ... zile x . ore .. % x ,... = ...,...

> Pentru asigurarea efectuării C.O. conform art. ... din Legea nr. .../.... - Codul Muncii și pentru a nu se efectua ore suplimentare, petenta precizează că asigură agenți suplینitori.

În conformitate cu Hotărârea nr. .../.... a Curții de Apel Constanța, inclusiv agenți suplینitori beneficiază de concediul de odihnă pentru timpul parțial pe care îl lucrează în contract:

,... agenți/post/luna x .. zile CO/an x . ore/zi : .. luni/an : ... ore/agent/luna = ,... agenți suplینitori/post pentru acoperirea zilelor de CO

,... + ,... = ,... agenți de securitate/post

Acesta este numărul de agenți ce beneficiază de CO și sunt utilizați/post, ./..., pentru prestarea serviciilor solicitate de beneficiar și angajatorul nu acorda ore suplimentare.

Conform art. ... alin. (.) din Legea nr. .../.... - Codul Muncii indemnizație de concediu nu poate fi mai mică decât salariul de bază

. post x ,... agent/post x lei/agent = ,... lei

> OUG nr. .. din . noiembrie pentru modificarea și completarea Legii nr. .../.... privind Codul fiscal prevede la art. ... Cota contribuției asiguratorie pentru muncă în cuantum de ,...%. Baza de calcul al contribuției asiguratorii pentru muncă fiind prevăzută la art. ...

OUG nr. .../.... prevede o derogare de la preveder...e art. .., art. ... alin. (.), art. ..., art. ... alin. (.) și ale art. ... alin. (.) din Legea nr. .../...., începând cu data de

> Având în vedere că ofertanții nu au depus documente care să dovedească că sunt scutiți de plata către bugetul de stat a taxelor prevăzute de dispozițiile Legii nr. .../.... privind protecția și promovarea

dreptur...or persoanelor cu handicap, modificată și completată prin OUG nr. ../...., conform prevederilor art. .. alin. (.) și (.) acești ofertanți aveau obligația de a include în tariful orar această obligație legală, astfel: lei/luna x .% : ... h/agent/luna = ,... lei/ora

La aceste sume, astfel cum au fost detaliate pentru fiecare tip de post, se adaugă următoarele cheltuieli directe și cheltuieli indirecte (cheltuieli pe societate):

Cheltuieli directe minime:

- costur...e echipamentelor de serviciu/uniforma de lucru - dotare standard conform art. .. din Legea ../....;

- costur...e privind dotarea postur...or, art... din Legea nr. ../.... și art. .. alin. (.) din HG nr. ../.... costur...e privind comunicarea - art. .. alin. (.) din HG nr. ../....;

- medicina muncii - examenul medical periodic se efectuează anual, intervalul dintre două verificări medicale periodice neputând depăși .. luni (pct. ., lit. c, Anexa . din HG nr. ../....).

- cheltuieli privind instruirea conform art. .. alin. (.) din HG nr. ../....

Tarifele unitare nu pot fi identice le cele două tipuri de posturi așa cum au ofertat toți participanți cu excepția ofertantului ... SRL, motivat de cele enunțate anterior prin raportare la aviz dispecerat + anexa Mun. ...

De asemenea, în cadrul ofertei tehnice, acești ofertanți aveau obligația, conform caietului de sarcini, de a prezenta licență de funcționare eliberată de ..., atestatele aprobate de Direcția Generală de Poliție, respectiv ..., prezentarea mijloacelor tehnice și echipamente, documente care să ateste implementarea sistemului de management al calității, documente care să ateste că are angajat un manager de securitate.

Comisia de evaluare avea obligația de a verifica prezentarea acestor documente și de a sancționa lipsa acestora, ce reprezintă neconformitatea ofertei.

De altfel, comisia de evaluare nu a făcut nicio verificarea propuner...or tehnice și financiare cu privire la respectarea legislației în vigoare și a caietului de sarcini de către ofertanții situați pe locurile .-..

Comisia nu a efectuat nicio verificare a modului de stab...ire a prețului, inclusiv sub aspectul cuprinderii în cadrul acestuia a tuturor costur...or referitoare la prestarea servici...or în conformitate cu cerințele caietului de sarcini, ale legislației aplicabile, fiind incidente dispozițiile art. ... alin. (.) lit. a), c), d) și g) din HG nr. ../...., respectiv sunt încălcate principi...e impuse de dispozițiile art. . alin. (.) din Legea nr. ../...., comisia de evaluare trebuia să constate neconformitatea ofertelor depuse de acești ofertanți.

Studiind raportul procedurii de achiziție, veți observa că în acesta nu se reține efectuarea unei evaluări a ofertelor financiare cu privire la aspectele semnalate.

În acest sens, un astfel de comportament al entității contractante este în mod constant sancționat de către Tribunalul UE, cât și de Curtea

Europeană de Justiție, jurisprudența acestora fiind obligatorie pentru statele membre ale Uniunii.

Orice decizie a entității contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică a ofertei, sub toate aspectele acesteia, și pe probe concludente, iar nu pe simple declarații ale ofertanților, care au prezentat în ofertă un preț, preț ale cărui elemente nu au fost analizate în niciun fel, lipsa acestor verificări minimale nu permite realizarea unei evaluări obiective a ofertei.

Comisia de evaluare a încălcat preveder...e art. ... din HG nr. .../...., aceasta nu a evaluat oferta depusă de ofertanții situați pe locurile .-. nesesizând incidența prevederilor art. ... alin. (.) lit. d) și alin. (.) lit. c) în sensul declarării acestor oferte neconforme și inacceptab...e.

Astfel, susține că acești ofertanți nu îndeplinesc, raportat la prețul ofertat, capacitatea tehnică, respectiv prețul ofertat de către aceștia nu este rezultatul liberei concurențe, nu poate fi justificat, respectiv nu au prevăzut cheltuielile obligatorii, privind sporur...e salariale prevăzute de lege, precum și a costur...or ce derivă din obligațiile asumate prin depunerea ofertei tehnice.

Potrivit prevederilor art. ... alin. (.) din HG nr. .../...., o ofertă este considerată neconformă dacă aceasta conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe, nu pot fi justificate precum și dacă oferta financiară prezentată nu respectă legislația incidentă.

În plus, comisia de evaluare trebuia să dispună efectuarea de verificări asupra tuturor ofertanților care beneficiază de preveder...e Legii nr. ../.... privind sistemul asigurăr...or pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și nu să accepte o diminuare artificială a prețului pe o simplă declarație a ofertantului.

Achiziția are obligația de a verifica, cu privire la aceste subvenții, acordate în baza Legii nr. ../...., dacă ofertantul va ut...iza personalul angajat ca urmare a convenți...or, respectiv pentru ca se primesc aceste subvenții, în cadrul contractului de achiziție publică ce urmează a fi încheiat.

Atât Consiliul, cât și instanța judecătorească, au statuat obligativitatea ut...izării personalului pentru care se primesc subvenții în executarea contractului aferent procedurii în care au fost ut...izate subvenții în diminuarea prețului ofertat.

Astfel, în mod definitiv atât Consiliul, cât și instanța (Curtea de Apel ...) au statuat că angajații pentru care sunt obținute subvenții în baza Legii nr. ../.... trebuie implicați în derularea viitorului contract încheiat urmare a prezentei proceduri de atribuire, pentru care s-a diminuat prețul ofertat (decizia CNSC nr. .../C./....,..../....., Decizia Curții de Apel ... nr. .../..... dosar ..././....).

Tot în acest sens, redă și din Decizia civilă nr. /..... a Curții de Apel Timișoara.

Un eventual ajutor de stat acordat în vederea stimulării angajator...or pentru încadrarea în muncă a șomer...or în condiții...e Legii nr. ../.... privind sistemul asigurărilor...or pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, nu poate fi invocat în practicarea unui preț de ruinare a ofertanților concurenți, sumele acordate angajatorului din bugetul asigurărilor...or pentru șomaj și din alte surse alocate conform prevederilor legale fiind menite să stimuleze angajatorul prin asigurarea acestuia a unor venituri suplimentare și nicidecum nu îl îndreptățesc să procedeze la diminuarea salarii...or minime impuse de lege pentru angajați.

Astfel, reține și Consiliul în decizia sa, făcută publică sub nr. B.....

Ofertanții nu pot uza de aceste convenții pe care le-au încheiat cu Agenții...e pentru Ocuparea Forțelor de Muncă în toate procedur...e de achiziție la care participă în justificarea unor prețuri oferite, având în vedere faptul că aceste societăți obțin în baza Legii nr. ../.... un singur ajutor, valoare care justifică doar prețul tarifului contractului unde prestează respectivul salariat pentru care se obțin subvenții.

Ofertanții ar trebui să îi implice pe angajații pentru care se primesc subvenții în derularea viitorului contract, ce face obiectul prezentei proceduri, ori acești angajați sunt deja utilizați în cadrul altor contracte de pază al căror tarif a fost deja diminuat pe baza acestor subvenții, neputând a fi diminuat tariful în mai multe contracte, aspecte ce nu au fost verificate de către comisia de evaluare.

Comisia de evaluare trebuia să solicite acestor ofertanți documente din care să rezulte că subvenții...e invocate în această procedură nu au fost deja alocate altei proceduri anterioare.

Documente, la zi, de la beneficiarul actual, unde persoana care beneficiază de subvenție își desfășoară activitatea, documentele care să demonstreze că în contractul respectiv ofertantul nu a uzat de preveder...e Legii nr. ../.....

De asemenea, apreciază că entitatea contractantă, prin comisia de evaluare a încălcat principi...e prevăzute la art. . alin. (.) din Legea nr. ../...., principi...e egalității de tratament și al nediscriminării sunt esențiale în cadrul derulării unei proceduri de achiziție, aceste principii impunând ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în ofertare și ofertele acestora să fie supuse acelorași exigențe pentru toți ofertanții.

În probațiune, au fost depuse înscrisuri.

... „**SA** ...”, prin punctul de vedere nr. ... /... /....., înregistrat la CNSC cu nr. /....., precizează că ofertele operator...or economici au fost considerate admisibile...e la etapa de evaluare tehnică, deoarece au îndeplinit cerințele solicitate prin caietul de sarcini nr. ... /T. /... /.....

Referitor la ofertele financiare, subliniază faptul că, în contestație, SC ... SRL a prezentat calculați...e de preț prin raportare la salariul minim de lei, în vigoare de la .. iulie (HG nr. .../....).

Ofertele financiare ale operator...or economici care au ofertat în cadrul procedurii sunt prezentate prin raportare la salariul minim garantat în plata de lei (HG nr. .../....), în vigoare la data prezentării ofertelor (mai).

În contestație petenta face referire la faptul că prețul ofertat trebuie să includă cheltuielile cu resursa umană, sporur...e conform legislației în vigoare, taxele și impozitele considerate obligații legale, cheltuieli cu echipamentul, cu dotarea postur...or, cheltuieli directe și indirecte, profitul.

Din analiza detaliată a ofertelor financiare ale ofertanților SC ... SRL cu subcontractant ...SRL, SC ... SRL, ... SRL, SC ... SRL, SC ... SRL cu terț susținător ... SRL, ... SRL care au participat la procedura în cauză și a răspunsur...or la solicităr...e de clarificări ale achizitoarei cu privire la ofertele financiare, reiese faptul că tarifele orare ofertate respectă programul normal de lucru/lună/agent, sporur...e legale acordate conform codului muncii, obligațiile fiscale și toate elementele de cost, incluzând (raportate la salariul minim de lei): cheltuieli cu resursa umană, spor de noapte sau compensarea muncii de noapte, spor de weekend, spor de sărbători legale, concediu de odihnă, contribuția asiguratorie pentru muncă, fondul de handicap, cheltuieli directe/indirecte și profit.

De asemenea, precizează că operatorul contestatar a invocat nerespectarea art. ... din Legea nr. .../....

Ținând cont de preveder...e art. ... alin. (.) din HG nr. .../...., entitatea contractantă arată că a solicitat clarificări cu privire la ofertele care prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut, astfel:

- SC ... SRL -% din valoarea estimată;
- SC ... SRL -% din valoarea estimată;

SC ... SRL a justificat fundamentarea tarifului orar ofertat, diminuat prin luarea în calcul a . subvenției, iar ofertantul SC ... SRL a justificat fundamentarea tarifului orar ofertat în sensul alocării unei sume din profitul total pentru susținerea contractului în cauză.

În contestație, SC ... SRL face referire la faptul că nu s-au efectuat verificări asupra ofertanților care beneficiază de convenții conform prevederilor Legii nr. .../.... privind sistemul asigurăr...or pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă.

Comisia de evaluare a efectuat o analiză detaliată a ofertelor financiare și a răspunsur...or la solicităr...e de clarificări adresate, cu privire la ofertele financiare ale operator...or SC ... SRL, ... SRL și SC ... SRL, care în fundamentarea prețului ofertat au luat în calcul subvenții.

Acești operatori au prezentat dispozițiile ..., convențiile încheiate cu ... pentru salariații care fac obiectul contractului în cauză, tabelele nominale (anexe care sunt părți integrante ale convențiilor prezentate), cuprinzând persoanele încadrate în muncă conform prevederilor art. .. din Legea nr. ../..., dovada că persoanele prevăzute în convenția nr. .../ și care fac obiectul contractului în cauză sunt salariați activi la data depunerii ofertei (Contracte individuale de muncă/ REVISAL), disponibilitatea de a pune la dispoziție pentru prestarea serviciului de pază, persoanele menționate în documentația de licitație, ulterior semnării contractului dintre părți (declarații de disponibilitate).

Persoanele care fac obiectul convenției și contractului în cauză trebuie să aibă calitatea de salariat atât la data depunerii ofertei, cât și ulterior, pe parcursul executării contractului.

Nu pot fi utilizate în diminuarea prețului ofertat facilități fiscale obținute de ofertant pentru persoane care nu vor fi folosite efectiv în executarea contractului.

În concluzie, față de cele mai sus menționate, solicită respingerea contestației formulate și menținerea ca temeinic și legal raportul de atribuire a câștigătorului procedurii.

... „...” **SA** ..., prin adresa nr. ..././..../....., înregistrată la Consiliu cu nr./....., a transmis dosarul achiziției împreună cu documentele ce alcătuiesc ofertele participante la procedura de atribuire în cauză.

SC ... SRL, prin adresa nr. .../....., înregistrată la Consiliu cu nr./....., a transmis concluzii scrise prin care își menține toate criticile din contestația depusă.

Totodată susține că achizițarea, prin comisia de evaluare, nu a efectuat verificări detaliate ale ofertelor tehnice respectiv ofertelor financiare, respectiv a modului de stabilire a prețului, inclusiv sub aspectul cuprinderii în cadrul acestuia a tuturor costurilor referitoare la prestarea serviciilor în conformitate cu cerințele caietului de sarcini și ale legislației aplicabile, fiind incidente dispozițiile art. ... alin. (.) lit. a), c) și d) din HG nr. ../..., respectiv cu prevederile art. . alin. (.) din Legea nr. ../..., privind principiul transparenței, tratamentul egal, al proporționalității și al nediscriminării.

Prețul ofertat trebuie să includă toate serviciile stabilite precum și cele implicite ce decurg din executarea contractului în privința prestării serviciilor în preț trebuie incluse cheltuielile cu resursa umană, sporurile conform legislației în vigoare, taxele și impozitele considerate obligații legale, cheltuielile cu echipamentul, cu dotarea posturilor, cheltuielile directe și indirecte, profitul, precum orice alte condiții financiare și comerciale legate de îndeplinirea obiectului contractului.

Ofertele financiare depuse de operatorii economici conțin prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate, comisia de evaluare nedisponând o verificare efectivă a ofertelor.

În tariful orar ofertat de aceștia nu se regăsesc costuri... reale prevăzute de legislația în vigoare.

În susținerea faptului că ofertele situate pe locurile .-. , prezintă prețuri nerealiste, imposibile... de justificat.

Arată că toți ofertanții pe care i-a contestat și-au întemeiat ofertele de preț pornind de la salariul minim brut pe economie de lei. În contestația depusă, a invocat faptul că tarifele ofertate ar fi trebuit să țină cont de Hotărârea Guvernului pentru stabilirea salariului de bază minim brut garantat de lei motivat de faptul că înainte de data depunerii ofertelor hotărârea cu privire la aceasta majorare a fost publicată la data de pe site-ul guvernului României în transparența decizională, iar ulterior, la data de a fost publicată în Monitorul Oficial. Toate aceste elemente coroborate cu faptul că prin OUG nr. ../.... se abrogă art. ...(.) alin. (.) din Legea nr. ../...., denotă că tariful ofertat rămâne valabil pe toată perioada contractuală.

Având în vedere cele două elemente legislative, precizează că rezultă în mod evident că ofertanții în cauză nu pot susține îndeplinirea contractului prin prețul ofertat având la bază salariul de lei brut ținând cont de faptul că entitatea contractantă nu are bază legală și fundament de majorare a prețului contractului. În această situație, achiziția trebuia să constate că ofertanții în cauză nu pot duce la îndeplinire contractul decât cu încălcarea legii. Astfel, apreciază că autoritatea contractantă avea obligația legală să constate și să clarifice aceste aspecte cu ofertanții în cauză cu privire la menținerea prețului ofertat având în vedere modificările legislative (pe perioadă evaluării ofertelor) cu impact financiar și să constate incidența nesustenabilității prețurilor...or ofertate și totodată să declare ofertele în cauză neconforme și nelegale.

Cu privire la oferta depusă de ofertantul SC ... SRL, susține că și-a modificat oferta și nu a corelat propunerea tehnică cu propunerea financiară. Astfel că, prin solicitarea de clarificări nr. .././.... /....., în oferta inițială, a menționat că intervențiile... nefondate se vor plăti suplimentar cu ... lei, așa cum a menționat în propunerea tehnică, iar prin răspunsul la solicitările... de clarificări valoarea intervențiilor...or suplimentare devine . lei, renunțând la cuantumul declarat inițial.

... SRL a constituit cautiunea în sumă de, lei, conform art. ... alin. (.) din Legea nr. ../...., fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr. /., eliberată de CEC BANK SA, Sucursala ..., la data de, fiind transmisă, în original, prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr. /.....

SC ... SRL a constituit cautiunea în sumă de, lei, conform art. ... alin. (.) din Legea nr. ../...., fiind depusă la dosar recipisa de

consemnare nr./., eliberată de CEC BANK SA, Sucursala ..., la data de, fiind transmisă, în original, prin adresa înregistrată la Cons...iu cu nr./.....

Din analiza susținer...or părț...or și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

... „...” SA ... a organizat procedura prin licitație deschisă, în vederea atribuirii contractului de, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN...../..... Valoarea estimată a contractului de servicii este de,.. lei, fără TVA, iar criteriul de atribuire aplicat este „prețul cel mai scăzut”.

Împotriva rezultatului procedurii de atribuire și a raportului procedurii, ... SRL și SC ... SRL au înaintat contestați...e în analiză.

....

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestați...or sub nr./....., ... SRL (dosar nr./....) a solicitat următoarele:

- anularea comunicării cu nr. ..././....../..... și a raportului procedurii nr. ..././....../..... privind rezultatul procedurii de atribuire a ofertelor declarate câștigătoare pentru primele două locuri, precum și toate actele subsecvente emise de entitatea contractantă;

- obligarea entității contractante de a lua măsur...e de remediere în ceea ce privește restab...irii legalității în procedura de atribuire raportat la cerințele impuse prin documentația de atribuire, cu analizarea legală a tuturor operațiun...or pe care prezenta procedură le implică și care urmează a fi realizate de către ofertanți, cu respectarea cerințelor impuse prin caietul de sarcini, a dispoziți...or legale în materie și deopotrivă la respectarea legislației incidente servici...or achiziționate;

- obligarea entității contractante la reevaluarea ofertelor tehnice, cât și financiare aparținând SC ... SRL, pentru locul . și SC ... SRL, pentru locul ., sub aspectul respectării cerințelor din documentația de atribuire și care sunt corelate cu specificați...e tehnice din caietul de sarcini, cu aplicarea întocmai a tuturor prevederilor legale în materie de achiziții la conformitatea unei oferte, ale Codului muncii, legislației salarizării, fiscale și celelalte acte normative incidente, în vigoare;

- obligarea entității contractante de a lua măsur...e de remediere care se impun, prin înlăturarea aspectelor nelegale, și, pe cale de consecință, continuarea procedurii și desemnarea ofertei câștigătoare care îndeplinește toate cerințele impuse de documentație, raportat la actele normative incidente.

Analizând contestația depusă de ... SRL, Consiliul reține că este formulată împotriva rezultatului procedurii stab...it de entitatea contractantă în legătură cu oferta sa, respectiv ofertă admisibilă, dar necâștigătoare, clasată pe locul III în clasamentul ofertelor admisib...e, în timp ce oferta SC ... SRL a fost declarată câștigătoare, iar oferta SC ... SRL s-a clasat pe locul II în acest clasament, decizie pe care o consideră nelegală.

În acest sens, Consiliul constată că, prin adresa nr. ..././..../....., reprezentând comunicarea rezultatului procedurii, entitatea contractantă a comunicat contestatoarei că:

"(...) oferta depusă de dvs. a fost declarată admisibilă (...), s-a clasat pe locul III și nu a fost declarată câștigătoare pentru atribuirea contractului de achiziție ce rezultă din procedura de atribuire.

Oferta declarată câștigătoare în urma aplicării criteriului de atribuire "prețul cel mai scăzut" este oferta prezentată de SC ... SRL, care s-a clasat pe primul loc, deoarece a avut prețul cel mai scăzut în comparație cu oferta prezentată de dvs. Mai specific, oferta declarată câștigătoare a avut prețul lei fără TVA."

În ceea ce privește oferta declarată câștigătoare, respectiv cea depusă de SC ... SRL, Consiliul reține că un prim set de critici este în legătură cu modul în care ofertantul declarat câștigător a îndeplinit cerința fișei de date privind capacitatea de exercitare a activității profesionale.

În referire la capacitatea de exercitare a activității profesionale, Consiliul are în vedere că, prin anunțul de participare, cap. III....) *Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale, inclusiv cerintele privind inscrierea in registrele profesionale sau comerciale, precum și prin fișa de date, cap. III.....b) Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale*, entitatea contractantă a stab...it următoarele:

"Informatii si formalitati necesare pentru evaluarea respectarii cerintelor mentionate:

..Operatorul economic ce depune oferta trebuie sa dovedeasca o forma de inregistrare in conditi...e legii din tara de rezidenta din care sa reiasa ca operatorul economic este legal constituit, ca nu se afla in nici una dintre situati...e de anulare a constituirii precum si faptul ca are capacitatea profesionala de a realiza activitat...e care fac obiectul contractului; in cazul unui grup de operatori economici care isi depun oferta comuna, fiecare membru al grupului are obligatia de a respecta aceasta cerinta (fiecare membru al asocierii cat si fiecare subcontractant, dupa caz).

Modalitatea prin care poate fi demonstrata indeplinirea cerintei: se va completa DUAE de catre operatorul economic participant cu informati...e aferente situatiei sale; documentele justificative care probeaza indeplinirea celor asumate prin DUAE urmeaza a fi prezentate la solicitarea entitatii contractante, doar de catre ofertantul clasat pe locul I in clasamentul intocmit la finalizarea evaluarii ofertelor:

- pentru persoane juridice romane: certificat constatator emis de ONRC din care sa rezulte obiectul de activitate al ofertantului; obiectul contractului sectorial trebuie sa aiba corespondent in codul CAEN din certificatul constatator emis de ONRC, iar informati...e cuprinse in acesta trebuie sa fie reale/actuale la data prezentarii.

.....
..Operatorul economic ce depune oferta este societate specializata de paza si protectie care se constituie si functioneaza potrivit legislatiei comerciale si prevederilor Legii .../.... cu modificar...e si completar...e ulterioare, in baza licentei eliberate de ... cu aviz prealab... al SRI si trebuie sa indeplineasca cerintele Legii .../.... cu modificar...e si completar...e ulterioare privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor si protectia persoanelor si sa faca dovada atestarii in conformitate cu preveder...e acesteia prin detinerea unei licente speciale/autorizatie speciala/aviz special pentru conducatorul societatii, obligatorii pentru desfasurarea activitatii:

- pentru persoane juridice romane:

- Licența de funcționare eliberată de Inspectoratul General al Poliției Române cu avizul prealab... al Serviciului Român de Informatii, pentru desfășurarea activității de pază și protecție conform art. .. din Legea nr. .../.... privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și

protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare sau echivalent, valabilă la data prezentării;

- Avizul Inspectoratului Județean de Poliție pentru conducătorii societății specializate de pază, conform art. .. din Legea nr. .../.... privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare sau echivalent, valabilă la data prezentării;

- Avizul pentru Regulamentul de organizare și funcționare a dispeceratului de monitorizare a sistemelor de alarmă împotriva efracției, dat de ..., conform HG .../...., art...., inclusiv anexa .A și anexa .B privind dispunerea echipajelor de intervenție conform HG .../.... art. .., valabilă la data prezentării.

.....
.....
Modalitatea prin care poate fi demonstrată îndeplinirea cerinței: se va completa DUAЕ de către operatorul economic participant cu informații...e aferente situației sale; documentele justificative care probează îndeplinirea celor asumate prin DUAЕ urmează a fi prezentate la solicitarea entității contractante, doar de către ofertantul clasat pe locul I în clasamentul întocmit la finalizarea evaluării ofertelor.”

De asemenea, în fișa de date, la cap. IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice achizițarea a stab...it că:

”Propunerea tehnică se va prezenta la rubrica special prevăzută în S.E.A.P. în acest sens, respectiv ”Documente de calificare și propunere tehnică”

Prin propunerea tehnică depusă, ofertantul are obligația de a face dovada conformității produselor care urmează a fi furnizate cu cerințele prevăzute în caietul de sarcini și trebuie să prezinte:

- un comentariu al specificațiilor...or prevăzute în caietul de sarcini prin care să demonstreze corespondența dintre propunerea tehnică și specificațiile...e caietului de sarcini/formularul de propunere tehnică (formular cod F-PO-.-.-.-.-.);

- declarație pe proprie răspundere de acceptare a condițiilor...or contractuale;

- alte documente solicitate prin caietul de sarcini (care nu conțin informații legate de prețuri);

- o declarație pe propria răspundere privind respectarea reglementărilor...or din domeniul mediului, social și al relațiilor...or de muncă (DUAЕ); Informații detaliate privind reglementările...e care sunt în vigoare la nivel național și care se referă la condițiile...e privind sănătatea și securitatea muncii se pot obține de la Inspekția Muncii sau de pe site-ul: <http://www.inspectmun.ro/Legislatie/legislatie.html>.”

În timp ce la cap IV.... Modul de prezentare al propunerii financiare, a stab...it că:

”Propunerea financiară se va prezenta conform formularului de propunere financiară. Tariful orar și valoarea totală vor fi exprimate în lei fără TVA și se vor prezenta cu maxim . (două) zecimale. Data pentru care se determină echivalența leu/valută, dacă este cazul: curs BNR valabil în ziua publicării anunțului de participare în SEAP. Valoarea ofertată va include toate cheltuielile efectuate de ofertant pentru prestarea serviciilor...or în condițiile...e prevăzute în caietul de sarcini.

Fisierul care conține propunerea financiară va fi încadrat în SEAP marcat ca ”Formular de oferta financiară”.

Valoarea totală a propunerii financiare se va cripta în SEAP conform prevederilor art. .., alin. (.) din HG .../.... cu modificările și completările...e ulterioare.

Evaluarea ofertelor se va realiza prin compararea valorii propunerii financiare exprimată în lei fără TVA.

Oferta castigatoare va fi desemnată în baza criteriului ”pretul cel mai scăzut” în condițiile...e îndeplinirii tuturor specificațiilor...or din documentația de atribuire.”

Totodată, în caietul de sarcini entitatea contractantă a stab...it că:

”.. OBIECTUL CAIETULUI DE SARCINI

... Obiectul prezentului caiet de sarcini este stab...irea condițiilor...or pentru achiziția serviciului de pază a obiectivelor, bunurilor și valorilor susceptibile...e a fi furate, distruse sau degradate care aparțin Depoului ... sau terților...or și sunt remizate, depozitate sau păstrate în Depoul

Activitatea se va desfășura în conformitate cu prevederile...e Legii nr. .../..... privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, precum și a legislației aferente, în vigoare pe perioada derulării contractului.

Prezentul caiet de sarcini va fi anexă a contractului de prestări servicii de pază.

.....
.. CADRU LEGISLATIV

Activitatea se va desfășura conform prevederilor legislației în vigoare, cum ar fi următoarele acte normative, dar nelimitându-se la acestea:

- Legea nr. .../.... privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare;

- HG nr. .../.... pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. .../.... privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare

- Legea nr. .../.... a securității și sănătății în muncă, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. .../.... privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea .../.... privind apărarea civilă, cu modificările și completările ulterioare.

.. CONSIDERAȚII GENERALE

... Serviciul de pază se va realiza de societăți specializate de pază și protecție, înregistrate la Registrul Comerțului, care dețin licență eliberată de Inspectoratul General al Poliției Române conform Legii .../...., valabilă la data prezentării potrivit legislației comerciale și legii privind paza obiectivelor, bunurilor sau valorilor. Societățile specializate de pază și protecție au obligația ca pe timpul derulării contractului să dețină licența în termen de valabilitate, având obligația prelungirii (reînnoirii) la timp a acesteia în cazul în care, la momentul semnării contractului, perioada de valabilitate este limitată.

... Societatea specializată de pază va asigura, atunci când situația la obiectiv o impune, intervenția cu echipaje de intervenție rapidă și mașini de intervenție. În acest sens contractantul (prestatorul) va deține dispecerat de monitorizare și echipaje de intervenție pe raza municipiului

... Societatea specializată de pază se va îngriji ca, pe întreaga perioadă de derulare a contractului, să dețină o poliță generală de asigurare pentru serviciul de pază, încheiată cu o societate de asigurare care să nu fie în insolvență și/sau oricare procedură de faliment.”.

Conform acestor prevederi autoarea contestației susține că entitatea contractantă a stabilit în privința întocmirii ofertei tehnice, că se solicită ca și cerințe tehnice obligatorii existența echipajelor de intervenție avizate în temeiul Legii .../.... și respectiv a HG .../.... privind normele de aplicare a legii .../...., inclusiv anexele .A și Anexa .B (din care reiese dispunerea echipajelor pe zone și localități) valabile la data ofertării.

În replică, entitatea contractantă arată că ofertantul declarat câștigător respectă cerințele caietului de sarcini, deoarece va asigura, atunci când situația la obiectiv o impune, intervenția cu echipaje de intervenție rapidă și mașini de intervenție conform ofertei tehnice depuse, sens în care citează din propunerea tehnică a acestui ofertant și, totodată, menționează că, prin caietul de sarcini, nu s-a solicitat prezentarea Avizului pentru Regulamentul de organizare și funcționare a dispeceratului de monitorizare a sistemelor de alarmă împotriva efracției, dat de ..., conform HG .../...., art...., inclusiv anexa .A și anexa .B privind dispunerea echipajelor de intervenție conform HG .../.... art. ...

În soluționare, raportat la cele criticate de petentă, sunt considerate relevante următoarele dispoziții legale, la care de altfel face trimitere atât anunțul de participare aferent procedurii de atribuire, cât și documentația de atribuire:

- art. .., .. și .. din HG nr. .../....,

"Art. ... - (.) Pentru a dobândi dreptul de a presta servicii de monitorizare și intervenție, operatorii economici trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

a) să dețină stația de dispecerizare necesară recepționării semnalelor de la sistemele abonați...or, în conformitate cu standardele europene sau naționale în vigoare;

b) să aibă personal angajat și avizat pentru asigurarea serviciului permanent al dispeceratului;

c) să dispună de un sediu înregistrat și autorizat pentru organizarea administrativă și coordonarea operativă a personalului angajat care să corespundă standardelor europene sau naționale în vigoare în privința organizării și funcționării unui centru de monitorizare și recepție a alarmelor;

d) să dețină echipamentele de comunicații și canal de date tip voce în conexiune on-line cu echipajele mob...e de intervenție;

e) să dețină autoturismele și să aibă agenți de intervenție pază și ordine pentru verificarea alarmelor și intervenția la evenimente sau să aibă contractate aceste mijloace și servicii de la o societate licențiată;

f) să dețină tehnica necesară pentru înregistrarea convorbir...or operatorului-dispecer cu echipajele, beneficiarul și autorităț...e, precum și pentru stocarea acestora pe o perioadă de .. de z...e;

g) să dețină poliță de asigurare valabilă pentru acoperirea riscului privind activitatea de monitorizare și intervenție;

h) să aibă proceduri de lucru asumate prin regulamentul de organizare și funcționare al dispeceratului.

(.) Pentru avizarea regulamentul de organizare și funcționare, solicitantul trebuie să depună la inspectoratul județean de poliție competent teritorial documentația prin care să facă dovada îndeplinirii condiți...or prevăzute la alin. (.), iar, cu ocazia verificărilor efectuate de polițiști la locul de funcționare, să facă dovada existenței lor.

Art. ... Avizul dat regulamentul de organizare și funcționare al dispeceratului se retrage când nu mai sunt îndeplinite condiți...e care au stat la baza acordării acestuia

Art. ... (.) Dispozitivul echipelor de intervenție se dimensionează în funcție de numărul de abonați, repartizarea și dispersia acestora, pentru asigurarea timp...or stab...iți.

(.) Repartizarea echipajelor mob...e de intervenție pe abonați și zone se face prin anexe la regulamentul de organizare și funcționare al dispeceratului de monitorizare a sistemelor de alarmare împotriva efracției."

Analizând toate aceste informații, Consiliul stab...ește că în vederea demonstrării capacității de exercitare a activității profesionale, printre altele, era necesar a se prezenta de către Avizul pentru Regulamentul de organizare și funcționare a dispeceratului de monitorizare a sistemelor de alarmă împotriva efracției, dat de ..., conform HG .../...., art. ..., inclusiv anexa .A și anexa .B, privind dispunerea echipajelor de intervenție conform HG .../.... art. .., valabile la data prezentării.

În discuție este o cerință de calificare, pentru a cărei îndeplinire achizițarea a prevăzut că ofertanții vor completa DUAЕ, iar documentele justificative care probează îndeplinirea celor asumate prin DUAЕ urmează a fi prezentate la solicitarea entității contractante, doar de către ofertantul clasat pe locul I în clasamentul întocmit la finalizarea evaluării ofertelor, documentele precum cel în cauză trebuind a fi valabile la data prezentării.

Verificând DUAЕ depus de ofertantul SC ... SRL, Consiliul reține că acesta a declarat că nu va folosi capacități...e altor entități și că îndeplinește criteri...e de selecție impuse.

De asemenea, Consiliul reține că, ulterior evaluării propunerii financiare, prin adresa nr. ..././...., entitatea contractantă a solicitat ofertantului prezentarea documentelor suport care atestă cele

susținute prin DUAЕ, solicitare în urma căreia, prin adresa nr. .../....., SC ... SRL a transmis, printre altele și următoarele documente:

- adresa nr. .../..... către IPJ ..., Serviciul de ordine publică, de notificare:

"Societatea noastră deține DISPECERAT de monitorizare și intervenție, avizat de I.G.P.R. - D.O.P. sub numărul din, iar în Anexa .b, la rezervă, sunt trecute și verificate un număr de . autoturisme, anexă pe care o atașăm în copie.

Având în vedere faptul că urmează să participăm la o licitație pe raza județului ..., repartizăm un autoturism respectiv ...-.-....

În cazul în care vom fi declarați câștigători vom face demersuri...e necesare la I.P.J. Ialomița pentru completarea anexei .b."

- Regulamentul organizare și funcționare a dispeceratului zonal de monitorizare a sistemelor de monitorizare a sistemelor de alarmare împotriva efracției, înregistrat sub nr.;/.....;

- Anexa nr. . a) la acest regulament, valabilă începând cu

- Anexa nr. . a) la acest regulament, valabilă începând cu, în care se regăsește menționat, ca rezervă, autoturismul ...-.-....

Se observă astfel, că la data prezentării acestor documente, printre obiectivele nominalizate în Anexele nr. . a) și nr. . b), deși trebuia să se regăsească și județul/localitatea în care ar urma să fie prestate servicii...e de pază, respectiv cele de intervenție, și anume localitatea ..., județul ..., în cadrul anexei depuse aceasta nu poate fi identificată.

În aceste condiții, Consiliul consideră eronată decizia autorității contractante de a stab...i ca îndeplinită această cerință. Contrar susținer...or achizitoarei, nominalizarea unei localități în cadrul Anexei .b), reprezintă obligație legală necesară prestării serviciului în condiții de legalitate.

Avizul, Anexa . b), stab...ește localităț...e în care pot acționa/intervenii echipajele de intervenție, atestând astfel capab...itatea legală de acțiune a echipajelor de intervenție, iar timpul de intervenție stab...ește limita de timp de acțiune într-o localitate/zonă (sector) nominalizată în cadrul acestei anexe și recunoscută ca atare în avizul eliberat de

Existența unei notificări către IPJ ..., nu înseamnă îndeplinirea cerinței așa cum a fost aceasta formulată, redată anterior, documentele prezentate nefiind de natură a permite prestarea servici...or, deoarece, la data prezentării acestora nu sunt valabile și pentru localitatea ..., județul

Prin urmare, este eronată inclusiv evaluarea propunerii tehnice a acestui ofertant, dat fiind faptul că entitatea contractantă a acceptat declarația acestuia că, la momentul semnării contractului, autoturismul de intervenție rapidă auto ...-.-.... va fi pus la dispoziție și arondat zonei obiectivelor, urmând ca avizarea pentru raza municipiului ... să fie prezentată în cel mult . z...e după semnarea contractului.

Or, cerința de calificare în discuție, nu permitea ofertanților ca avizarea necesară pentru a putea derula servici...e să fie îndeplinită ulterior semnării contractului, ci prevedea expres că trebuie să fie valabilă la data prezentării.

Chiar dacă, aparent, în discuție ar putea fi doar o formalitate, parțial îndeplinită prin notificarea adresată IPJ ... de operatorul economic, cerința a fost formulată de maniera în care, în Anexa .b) prezentată, trebuia să se regăsească menționat și Municipiul ..., ceea ce nu e cazul în speță, documentele transmise de ofertant neconținând o astfel de informație. Doar în localităț...e indicate în aviz poate fi asigurată, în mod legal, prestarea servici...or în cauză, iar ofertantul declarat câștigător, nu putea asigura prestarea lor în mod legal nici la data depunerii ofertelor și nici măcar la data depunerii documentelor justificative care atestau cele susținute prin DUAЕ.

Astfel, este îndreptățită aprecierea că documentele justificative depuse nu atestă îndeplinirea celor declarate prin DUAЕ, fapt ce ar fi trebuit să determine entitatea contractantă să constate, mai degrabă, incidența prevederilor art. ... alin. (.) lit. b) din HG .../...., privind inacceptab...itatea ofertei, decât declararea acesteia câștigătoare.

În consecință, în mod eronat a stab...it achizițoarea conformitatea și admisib...itatea ofertei depusă de SC ... SRL.

Un alt set de critici formulat de contestatoare în legătură cu această ofertă, declarată câștigătoare de entitatea contractantă, reține Consiliul că este în legătură cu tariful orar ofertat de SC ... SRL.

În referire la acest tarif, de ..., lei/oră, autoarea contestației susține că este unul superficial, nereal și nesustenab....

În contra celor afirmate de petentă, achizițoarea susține că, analizând oferta financiară și răspunsul la solicităr...e de clarificări a stab...it că tariful orar ofertat respectă programul normal de lucru/lună/agent, sporur...e legale acordate conform codului muncii, obligațiile fiscale și toate elementele de cost, cu mențiunea că acest operator economic nu a prezentat în fundamentarea tarifului orar ofertat convenții conform Legii nr. ../.... privind sistemul asigurăr...or pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și că o parte din profitul total a fost alocat pentru susținerea contractului în cauză.

Verificând propunerea financiară depusă de acest ofertant, Consiliul constată că tariful orar rezultat prin luarea în considerare a tuturor costur...or necesare realizării contractului este de ..., lei/oră, iar diminuarea acestuia până la valoarea de .. lei/oră este justificată prin ut...izarea unui procent din profitul realizat, sens în care prezintă balanța de verificare pentru -

Se constată astfel, că valoarea ofertată de lei (valoare rotunjită de ofertant) nu este rezultatul cuantificării tuturor costur...or necesare, ci este una arbitrar stab...ită, prin diminuarea valorii reale de, lei cu o valoare din profitul societății de lei, reprezentând "Total quantum alocat pentru marketing și fidelizare".

Totodată, Consiliul observă că în procesul-verbal nr. .././.... /, în legătură cu propunerea financiară depusă de

SC ... SRL, entitatea contractantă a reținut că prețul ofertat este neobișnuit de scăzut, reprezentând ..,% din valoarea estimată, astfel că s-a stab...it necesitatea solicitării de clarificări.

Astfel, prin adresa nr. ..././..../....., entitatea contractantă în solicitat clarificări referitoare la propunerea financiară după cum urmează:

"- Prețul ofertat de dvs. (....., lei fara TVA) se încadrează în precizăr...e HG .../.... cu modificările și completările ulterioare, art. ..., alin. (.) "(...)", reprezentând ..,% din valoarea estimată (....., lei fara TVA).

Ținând cont de precizăr...e Legii ../.... cu modificările și completările ulterioare, art. ...:

.....
vă solicităm clarificare cu privire la prețul propus.

- În formularul propunere financiară, valor...e estimate totale nu concordă cu tariful orar înmulțit cu numărul de ore paza/an (...... ore = ... lei, ..*....=..... lei).*

Vă solicităm clarificare cu privire la valor...e estimate totale pentru post paza serviciu noapte și post paza serviciu continuu."

Prin răspunsul dat, SC ... SRL a prezentat:

- corecția legată de valoarea aferentă celor două tipuri de activități (paza serviciu noapte și post paza serviciu continuu), pentru care totalur...e aferente fiecăreia dintre acestea erau inversate în tabelul din ofertă;

- nota de fundamentare;

- costur...e luate în considerare la stab...irea tarifului orar, tabel existent în propunerea financiară depusă;

- Balanța de verificare existentă și în propunerea financiară depusă.

Prin nota înregistrată la Serviciul Financiar/./..../, achizitoarea stab...ește conformitatea a . oferte, printre care se numără și cea depusă de SC ... SRL.

În procesul-verbal nr. ..././..../....., achizitoarea, luând act de faptul că i s-a răspuns la solicitarea de clarificări amintită, consideră concludent răspunsul primit și declară oferta SC ... SRL admisibilă.

Analizând solicitarea de clarificări și răspunsul dat de ofertant la aceasta, Consiliul reține, ca prim aspect, lipsa oricărei justificări care să ateste sustenab...itatea prețului/tarifului orar ofertat.

De altfel, o astfel de justificare nici nu putea fi prezentată în condiți...e în care propriul calcul al ofertantului arată faptul că tariful orar necesar pentru prestarea servici...or aferente contractului este cu mult mai mare de cât cel ofertat, arbitrar stab...it.

Astfel, Consiliul nu a putut identifica în documentele transmise de achizitoare nicio informație cu privire la cele verificate și constatate referitor la ofertele financiare depuse în procedură, ori vreo analiză în acest sens, în referire la sustenab...itatea prețului ofertat, astfel că nu poate fi stab...ită corectitudinea și legalitatea acestui rezultat.

Din modul de întocmire a documentației de atribuire, cu luarea în considerare a principi...or care stau la baza achiziți...or publice,

îndeosebi cel al tratamentului egal și al nediscriminării, Consiliul reține faptul că evaluarea realizată de entitatea contractantă este incompletă, nefiind întreprinse minime diligențe în a verifica afirmațiile și modul de stabilire a prețului ofertat, nici măcar în privința ofertantului declarat câștigător.

Evaluarea ofertelor trebuie să fie un proces temeinic și riguros, astfel încât rezultatul acestuia să fie unul care să asigure atât respectarea prevederilor legale incidente în materie, cât și îndeplinirea nevoii obiective a autorității contractante.

Or, o simplă analiză a propunerii financiare a ofertantului declarat câștigător, respectiv a modului în care acesta a înțeles să-și întocmească oferta, demonstrează nelegalitatea modului de stabilire a tarifului ofertat, precum și a rezultatului stabilit de achizitoare.

În aprecierea sa, Consiliul are în vedere definiția legală a contractului de achiziție publică de la art. . alin. (.) lit. k) din Legea nr. ../....:

"contract sectorial - contractul cu titlu oneros, asimilat, potrivit legii, actului administrativ, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe entități contractante, care are ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii în scopul realizării activității lor principale în unul dintre domenii definite de prezenta lege ca fiind relevante; ",

și definiția și distincția existentă la art. din Codul civ....:

"(.) Contractul prin care fiecare parte urmărește să își procure un avantaj în schimbul obligațiilor asumate este cu titlu oneros.

(.) Contractul prin care una dintre părți urmărește să procure celelalte părți un beneficiu, fără a obține în schimb vreun avantaj, este cu titlu gratuit."

Acestea reglementează contractul oneros și stabilesc caracterele juridice ale acestuia, între care și acela de contract patrimonial (conținutul său este evaluabil în bani) cu titlu oneros, respectiv fiecare dintre părți urmărește un folos, o contraprestație.

În situația de față, Consiliul constată că în fundamentarea tarifului ofertat, deși costurile necesare prestării serviciilor aferente contractului supus achiziției impuneau o anumită valoare a tarifului, acesta a fost diminuat artificial, nelegal prin utilizarea unei cote din profitul total al societății, prezent la nivelul lunii decembrie.

Or, o astfel de practică conduce nu numai la denaturarea tipului de contract urmărit a se încheia, dar și la încălcarea legislației incidente aplicabile în speță, iar entitatea contractantă nu avea dreptul de a accepta o astfel de justificare a modului de stabilire a tarifului ofertat.

Reducând în acest mod tariful ofertat, este pus la îndoială însăși caracterul oneros al contractului, lipsind cuantificarea corectă a valorii prestației. Scopul derulării unui contract de achiziție precum cel de față este asigurarea nevoii autorității contractante, pe de o parte, iar pe de altă parte, este derularea unui contract în urma căruia costurile operatorului economic să fie acoperite, inclusiv să fie asigurată obținerea de profit.

Obținerea profitului este scopul de derulare a contractului pentru prestator, contractul sectorial, așa cum s-a reținut anterior, fiind unul cu caracter oneros, sinalagmatic, generând drepturi și obligații reciproce și

interdependente între părți, obligația fiecărei părți avându-și cauza juridică în obligația cele...alte.

Consiliul consideră că nicio prevedere legală nu permite diminuarea tarifului ofertat de o asemenea manieră într-un contract având ca obiect servicii de pază.

În virtutea respectării măcar a principi...or stipulate de legiuitor la art. . alin. (.) din Legea nr. ../...., achizitoarea era obligată să verifice elementele de cost incluse de acest ofertant în tariful ofertat. O astfel de verificare se impunea cu atât mai mult cu cât este evident faptul că prestarea acestui contract nu numai că nu produce profit, dar impune în sarcina prestatorului suportarea a aproape ..% din costur...e aferente derulării contractului în condiți...e impuse prin documentația de atribuire.

Este de notorietate, deja, faptul că orice decizie privind admiterea sau respingerea unei oferte într-o procedură de achiziție publică trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică sub toate aspectele ei, inclusiv acela al verificării aspectelor financiare determinate de întinderea prestației cerută prin documentația de atribuire și la care ofertantul se obligă prin depunerea propunerii tehnice în care descrie, în fapt, din perspectiva sa, obiectul achiziției, care în cazul de față reprezintă prestarea servici...or de pază.

Din modul de stab...ire a tarifului, doar în referire la diminuarea ut...izată, rezultă o subdimensionare a costur...or cu cca aproape ..% (...%) față de valoarea reală a prestației asumate, prin invocarea profitului total obținut din alte contracte.

Prin urmare, Consiliul stab...ește că este nelegală aprecierea autorității contracte prin care oferta SC ... SRL a fost declarată admisibilă și câștigătoare, tariful ofertat de acest operator economic nefiind stab...it în conformitate cu dispozițiile legale aplicabile în materie, fapt ce impunea respingerea acestei oferte și nu rezultatul stab...it de achizitoare.

În privința ofertantului clasat pe locul II în clasamentul ofertelor admisib...e (SC ... SRL), autoarea contestației formulează critici atât în legătură cu capacitatea ofertantului de a asigura echipajele de intervenție necesare, cât și cu privire la propunerea financiară a acestui ofertant.

Astfel, un prim set de critici este formulat în legătură cu modul de dovedire a capacității acestui ofertat de a asigura echipajele de intervenție, sens în care arată că în cadrul ofertei SC ... SRL, ofertant unic, în cadrul Anexei .b) la Regulamentul de organizare și funcționare a dispeceratului figurează două echipaje de intervenție aparținând SC ... SRL, societate care nu are nicio calitate în procedură (nici subcontractant și nici de asociat), motiv pentru care consideră că această ofertă trebuia respinsă ca neconformă.

În replică, entitatea contractantă arată că avizele au fost solicitate doar pentru locul I.

Astfel, se constată că entitatea contractantă nu a făcut nicio verificare din această perspectivă.

Verificând afirmați...e contestatoarei, Consiliul a putut identifica informați...e pretinse de acesta, printre documentele transmise de entitatea contractantă, putându-se regăsi în propunerea tehnică a acestui ofertant, la pag. ..-., Anexa . b), în care, pentru Municipiul ..., este declarată "Societate licențiată care realizează intervenția" SC ... SRL.

Or, entitatea contractantă, după cum rezultă din propri...e susțineri, nu a făcut nicio verificare din această perspectivă, nici a rolului și calității SC ... SRL în prezenta procedură, nici cu privire la modul de asigurare a intervenți...or, fapt ce arată că evaluarea realizată de aceasta este incompletă, lipsită de rigoarea necesară unui astfel de proces.

Prin urmare, se impune reluarea evaluării propunerii tehnice a acestui ofertat din perspectiva stab...irii modului de asigurare a echipajelor de intervenție, raportat la conținutul avizului deținut, respectiv Anexa . b) prezentată.

În ceea ce privește următorul set de critici, Consiliul reține că este în legătură cu propunerea financiară depusă de SC ... SRL, pe care petenta o consideră nelegal întocmită, tariful ofertat neconținând toate costur...e necesare îndeplinirii contractului în condiți...e impuse prin caietul de sarcini.

Verificând propunerea financiară depusă de acest ofertant, Consiliul constată că tariful orar ofertat este de lei/oră, pentru ambele tipuri de activități (serviciu de noapte și serviciu continuu).

Totodată, Consiliul observă că în procesul-verbal nr. ..././.... /, în legătură cu propunerea financiară depusă de SC ... SRL, entitatea contractantă a reținut că prețul ofertat este neobișnuit de scăzut, reprezentând ..,% din valoarea estimată, astfel că s-a stab...it necesitatea solicitării de clarificări.

Astfel, prin adresa nr. ..././.... /....., entitatea contractantă în solicitat clarificări referitoare la propunerea financiară după cum urmează:

"- Prețul ofertat de dvs. (....., lei fara TVA) se încadrează în precizăr...e HG .../.... cu modificările și completările ulterioare, art. ..., alin. (.) "(...)", reprezentând ..,% din valoarea estimată (....., lei fara TVA).

Ținând cont de precizăr...e Legii ../.... cu modificările si completările ulterioare, art. ...:

*.....
vă solicităm clarificare cu privire la prețul propus."*

Prin răspunsul dat cu adresa nr. .../....., SC ... SRL a transmis fundamentarea tarifului orar, cu precizarea că tariful orar necesar prestării servici...or aferente contractului a fost ut...izat prin luarea în calcul a două subvenții, pentru perioada lor de valabilitate, sens în care anexează, pentru fiecare persoană în parte, dispoziția ..., convenția, tabelul nominal, contract individual de muncă și atestatul pentru profesia de agent de securitate.

În procesul-verbal nr. .../. /.... /....., entitatea contractantă a reținut că se impune o nouă solicitare de clarificări, astfel că, prin adresa nr. .../. /.... /....., a solicitat ofertantului următoarele:

"(...) disponibilitatea de a pune la dispoziție pentru prestarea serviciului de pază, persoanele menționate în documentația de licitație, ulterior semnării contractului dintre părți.

Persoanele care fac obiectul convenției și contractului în cauză trebuie să aibă calitatea de salariat atât la data depunerii ofertei, cât și ulterior, pe parcursul executării contractului.

Nu pot fi utilizate pentru diminuarea prețului ofertat facilități fiscale obținute de ofertant pentru persoane care nu vor fi folosite efectiv în executarea contractului."

Prin răspunsul dat, ofertantul a transmis declarații de disponibilitate pentru . persoane.

Prin nota înregistrată la Serviciul Financiar /. /.... /, așa cum s-a reținut anterior, achizitoarea stab...este conformitatea a . oferte. Printre aceste oferte se constată că se numără și cea depusă de SC ... SRL.

În procesul-verbal nr. .../. /.... /....., achizitoarea, luând act de faptul că i s-a răspuns la solicităr...e de clarificări amintite, consideră concludente răspunsur...e primite și declară oferta SC ... SRL admisibilă.

Consiliul reține că, conform justificării prezentate de ofertat, tariful orar stab...it prin luarea în considerare a tuturor costur...or necesare realizării contractului este de ..,.. lei/oră, iar diminuarea acestuia până la valoarea de ..,.. lei/oră este justificată prin ut...izarea a două convenții pentru o perioadă de . luni.

De asemenea, reține că în stab...irea acestui tarif, au fost luate în considerare costuri legate de asigurarea salariului minim brut pe țară, în vigoare la data limită de depunere a ofertelor, costuri aferente reducerii programului pe timp de noapte cu o oră, spor de week-end și de sărbători legale, costuri aferente concediului de odihnă, contribuția asiguratorie în muncă, cheltuieli regie și profit.

De altfel, Consiliul observă că acest ofertant a prevăzut același costuri, cu valori identice sau foarte apropiate de cele luate în calcul de contestatoare, diferența dintre tarifele stab...ite de cei doi ofertanți ca necesare pentru realizarea contractului fiind determinată de ponderea din tarif a cheltuiel...or indirecte/alte cheltuieli.

Cât privește tarifele ofertate de contestatoare și de SC ... SRL, diferența existentă este determinată și de valoarea cu care a fost diminuat tariful ofertat, care în cazul ofertantului criticat este de ..,.. lei/oră, cu consecința ofertării unui tarif de ..,.. lei/oră, în timp ce contestatoarea și-a diminuat tariful orar cu ..,.. lei/oră, astfel că a ofertat un tarif orar de ..,.. lei/oră.

Prin urmare, criticile contestatoarei privind o eventuală nesustenab...itate a tarifului ofertat de SC ... SRL nu pot fi primite, pe de o parte pentru că au fost luate în considerare aceleași costuri cu valori identice sau apropiate precum petenta, iar pe de altă parte, că nu a fost adus nici un argument concret de către aceasta care să demonstreze

faptul că eventuale valori ale unor costuri inferioare celor utilizate de petentă ar fi fost nelegal stabilite.

Cu toate acestea, ca și în cazul ofertei SC ... SRL, Consiliul reține însă că evaluarea realizată de entitatea contractantă nu conține nicio analiză a costurilor utilizate în stabilirea tarifului orar ofertat, din care să rezulte că acestea au fost stabilite cu respectarea normelor legale și a cerințelor caietului de sarcini, în documentele întocmite de comisia de evaluare pe parcursul evaluării ofertelor regăsindu-se doar concluzii privind concludența răspunsurilor la solicitările de clarificări și admisibilitatea ofertelor.

Or, pe lângă faptul că evaluarea realizată de comisia de evaluare trebuie să fie una temeinică și riguroasă cu privire la toate elementele unei oferte, în condițiile în care solicitările de clarificări de clarificări priveau tocmai sustenabilitatea tarifului orar ofertat, apreciat ca având o valoare aparent neobișnuit de scăzută, evident că în documentele întocmite pe parcursul procesului de evaluare trebuia să se regăsească și o astfel de analiză pentru a susține concluziile comisiei privind concludența răspunsurilor și admisibilitatea ofertei/ofertelor.

Deși entitatea contractantă afirmă contrariul, Consiliul observă că actele întocmite de aceasta în evaluarea ofertelor nu atestă existența vreunei analize/verificare cu privire la sustenabilitatea tarifului ofertat.

Prin urmare, se impune ca entitatea contractantă să reia procesul de evaluare și a acestei oferte și să consemneze modul în care a stabilit concludența răspunsurilor la solicitările de clarificări privind prețul ofertat și admisibilitatea ofertelor.

În aceste condiții, caracterul formal și incomplet al evaluării ofertelor de către entitatea contractantă este evident, astfel că se impune reluarea evaluării ofertelor și verificarea modului de stabilire a tarifelor de către cei doi operatori economici, prin raportare la dispozițiile legale și prevederile documentației de atribuire.

Luând în considerare cele mai sus menționate, constatând că membrii comisiei de evaluare nu au făcut o evaluare completă și legală a ofertelor, în temeiul art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.... privind remedierea și călăre de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul urmează să admită contestația formulată de ... SRL și să anuleze actele autorității contractante privind desemnarea admisibilă și câștigătoare a ofertei depusă de SC ... SRL și admisibilă a ofertei depusă de SC ... SRL, precum și comunicările privind rezultatul procedurii.

În baza art. .. alin. (.) și (.) din Legea nr. .../...., Consiliul va obliga entitatea contractantă ca, în termen de .. zile lucrătoare de la primirea deciziei Consiliului, cu respectarea prevederilor legale și a celor evocate în motivare, să reia evaluarea ofertelor depuse de SC ... SRL și de SC ... SRL.

....

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor nr. /, SC ... SRL (dosar nr. /) a solicitat următoarele:

- obligarea entității contractante la anularea rezultatului procedurii comunicat prin adresa nr. ... / ... /, a raportului procedurii nr. ... / ... / și a actelor subsecvente acestora, ca fiind netemeinice și nelegale;

- reevaluarea și reanalizarea ofertelor depuse de către SC ... SRL, SC ... SRL, ... SRL, SC ... SRL, ... SRL și SC ... SRL, declarate admisibile, în conformitate cu aspectele ce criticate, respectiv cu legislația în vigoare.

Analizând contestația depusă de SC ... SRL, Consiliul reține că este formulată împotriva rezultatului procedurii stabilite de entitatea contractantă în legătură cu oferta sa, respectiv ofertă admisibilă, dar necâștigătoare, clasată pe locul VII în clasamentul ofertelor admisibile, în timp ce oferta SC ... SRL a fost declarată câștigătoare, iar ofertele SC ... SRL, ... SRL, SC ... SRL, ... SRL și SC ... SRL s-au clasat înaintea sa în acest clasament, decizie pe care o consideră nelegală.

Consiliul constată că, prin adresa nr. ... / ... /, reprezentând comunicarea rezultatului procedurii, entitatea contractantă a comunicat contestatoarei că:

"(...) oferta depusă de dvs. a fost declarată admisibilă (...), s-a clasat pe locul VII și nu a fost declarată câștigătoare pentru atribuirea contractului de achiziție ce rezultă din procedura de atribuire.

Oferta declarată câștigătoare în urma aplicării criteriului de atribuire "prețul cel mai scăzut" este oferta prezentată de SC ... SRL, care s-a clasat pe primul loc, deoarece a avut prețul cel mai scăzut în comparație cu oferta prezentată de dvs. Mai specific, oferta declarată câștigătoare a avut prețul lei fără TVA."

Acest rezultat este considerat de autoarea contestației nelegal, aceasta apreciind că nu au fost efectuate de către comisia de evaluare verificări detaliate ale ofertelor tehnice și ofertelor financiare, respectiv asupra modului de stabilire a prețului ofertat, inclusiv sub aspectul cuprinderii în cadrul acestuia a tuturor costurilor referitoare la prestarea serviciilor în conformitate cu cerințele caietului de sarcini și ale legislației aplicabile.

Astfel, aceasta susține că propunerile financiare depuse de operatorii economici a căror ofertă s-a clasat pe locurile .-. în clasamentul ofertelor admisibile conțin prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate, comisia de evaluare nedisponând o verificare efectivă a ofertelor, respectiv că în tariful orar ofertat de aceștia nu se regăsesc costurile reale prevăzute de legislația în vigoare, conțin prețuri nerealiste, imposibile de justificat.

În sprijinul celor afirmate contestatoarea prezintă un calcul pentru analiza tarifului ofertat, considerat de aceasta relevant pentru stabilirea

conformității acestuia cu preveder...e legale și ale documentației de atribuire.

În contra celor susținute de contestatoare, entitatea contractantă arată că a efectuat, prin comisia de evaluare, o analiză detaliată a ofertelor financiare și răspunsur...or la solicităr...e de clarificări din punct de vedere a modului de stab...ire a prețului, inclusiv sub aspectul cuprinderii în cadrul acestuia a tuturor costur...or referitoare la prestarea servici...or în conformitate cu cerințele caietului de sarcini și a legislației în vigoare.

Așa cum s-a reținut în soluționarea contestației depusă de SC ... SRL, Consiliul nu a putut identifica în documentele întocmite de autoritatea contractantă vreo analiză privind elementele de cost ut...izate în stab...irea tarifului ofertat de fiecare ofertanți și nici motivele pentru care răspunsur...e la solicităr...e de clarificări au fost considerate concludente sau de ce s-au considerat respectate preveder...e legale în stab...irea valorilor acestor elemente de cost. Or, modul de evaluare al autorității contractate pentru ofertele clasate pe primele două locuri în clasamentul ofertelor admisib...e nu diferă de cel ut...izat și în evaluarea realizată și cu privire la celelalte oferte, astfel că nu pot fi emise aprecieri privind legalitatea evaluării realizate de achizitoare.

Astfel, Consiliul se află în postura de a nu se putea pronunța asupra legalității rezultatului stab...it de entitatea contractantă în procedura de față.

Consiliul nu a putut identifica în evaluarea ofertelor realizate de achizitoare nicio analiză nici în privința numărului de agenți necesari și nici în privința tarifului orar stab...it, respectiv a legalității și sustenab...ității tarifelor oferite.

Doar după realizarea unor analize concrete în această privință poate fi identificată și stab...ită ne/legalitatea evaluării realizate de membrii comisiei de evaluare, în acord cu dispozițiile art. ... alin. (.) din HG nr. .../...., atât de organismul administrativ jurisdicțional și instanțele de judecată, cât și orice alt organ de control.

Cât privește susținer...e contestatoarei în legătură cu faptul că se impunea ca ofertanții să ia în calcul la stab...irea tarifului orar a salariului minim brut/lună de lei, Consiliul le consideră lipsite de temei.

Data limită de depunere a ofertelor a fost stab...ită de achizitoare pentru, iar salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată la această dată era de lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de ore pe lună, reprezentând ..,.... lei/oră, acesta fiind modificat la lei, reprezentând ..,.... lei/oră prin HG nr. .../....., începând cu . iulie

Astfel, atât autoritatea contractantă (conform Strategiei de contractare ..././.../.....), la stab...irea valorii estimate a contractului, cât și toți ce...alți ofertanți, au luat în calcul valoarea în vigoare pentru salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Conform fundamentărilor de preț prezentate toți ofertanții au luat în considerare salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată valabile la data depunerii ofertelor, de lei lunar, mai puțin în cazul

contestatoarei nu au putut fi identificate astfel de informații deoarece nu i s-a solicitat și nici nu a prezentat modul de stabilire a tarifului ofertat.

În aceste condiții, autoritatea contractantă nu putea respinge nicio ofertă care a fost întocmită prin luarea în considerare a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată valabile la data limită de depunere a ofertelor.

Cât privește posibilitatea derulării contractului având în vedere modificările aduse în privința salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată prin HG nr. .../....., Consiliul apreciază că aceasta este responsabilitatea autorității contractante, legiuitorul stabilind la art. ... din Legea nr. .../.... condițiile în care poate fi realizată ajustarea prețului contractului.

Existența unei anumite notorietăți cu privire la valorile salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată și eventuala modificare preconizată în viitorul apropiat, ar fi trebuit să constituie un eventual subiect al unei solicitări de clarificări anterior depunerii ofertelor, și nu condiție de întocmire a ofertei, mai ales că, atât în fișa de date a achiziției, cât și în model de contract pus la dispoziție de autoritatea contractantă există mențiunea expresă privind imposibilitatea ajustării/actualizării contractului. Cu toate acestea, niciunul dintre ofertanți nu a considerat necesar să solicite o clarificare în acest sens și nici autoritatea contractantă nu a luat vreo măsură cu toate că, între timp (prin OUG nr. .../.... din), alin. . de la art. ... din Legea nr. .../...., referitor la ajustarea prețului în mod direct în cazul unor modificări legislative a fost abrogat.

În ceea ce privește imposibilitatea ofertării aceluși tarif pentru fiecare dintre cele două categorii de posturi, Consiliul constată temeinicia afirmațiilor contestatoarei, fiind evident că tariful ofertat pentru un post de pază care privește doar asigurarea serviciilor pe timp de noapte nu poate fi același cu cel ofertat pentru un post care presupune prestarea serviciilor .../.. de ore.

Prin urmare, Consiliul consideră necesară reluarea evaluării propunerilor financiare depuse în procedură și stabilirea măsurii în care tariful ofertat de aceștia a fost stabilit cu respectarea prevederilor legale și a cerințelor legale, și că, în funcție de soluția aleasă în ceea ce privește sporul de noapte (conform art. ... din Codul Muncii), numărul de agenți luat în calcul este unul asigurator pentru îndeplinirea contractului.

Pentru aceste motive, în temeiul art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.... privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul urmează să admită contestația formulată de

SC ... SRL și să anuleze actele autorității contractante privind desemnarea admisibilă și câștigătoare a ofertei depusă de SC ... SRL și admisib...e a ofertelor depuse de SC ... SRL, ... SRL, SC ... SRL, ... SRL și SC ... SRL, precum și comunicăr...e privind rezultatul procedurii.

În baza art. .. alin. (.) și (.) din Legea nr. .../....., Consiliul va obliga entitatea contractantă ca, în termen de .. z...e lucrătoare de la primirea deciziei Consiliului, cu respectarea prevederilor legale și a celor evocate în motivare, să reia evaluarea propuner...or financiare depuse de SC ... SRL și admisib...e a ofertelor depuse de SC ... SRL, ... SRL, SC ... SRL, ... SRL și SC ... SRL.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestați...e formulate de ... SRL și SC ... SRL, în contradictoriu cu ... „...” SA

Anulează actele autorității contractante privind desemnarea admisibilă și câștigătoare a ofertei depusă de SC ... SRL și admisib...e a ofertelor depuse de SC ... SRL, ... SRL, SC ... SRL, ... SRL și SC ... SRL, precum și comunicăr...e privind rezultatul procedurii.

Obligă entitatea contractantă ca, în termen de .. z...e lucrătoare de la primirea deciziei Consiliului, cu respectarea prevederilor legale și a celor evocate în motivare, să reia evaluarea ofertelor depuse de SC ... SRL, SC ... SRL, ... SRL, SC ... SRL, ... SRL și SC ... SRL.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. .. alin. (.) din Legea nr. .../.....

Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de .. z...e de la comunicare pentru părț...e cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. .. din Legea nr. .../.....

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

MEMBRU,

Redactată în . exemplare, conține .. pagini.
Redactată practicaua deciziei