

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6 Sector 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr...../...../.....

Data:

Prin contestația nr./....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr./....., formulată de SC SA, cu sediul în,, jud., având CUI, înregistrată la ORC sub nr., reprezentată legal prin administrator, împotriva adresei de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire, având nr. 4597/298/1159/ 01.06....., aferentă procedurii de atribuire inițiată prin „licitație deschisă”, în vederea atribuirii contractului de concesiune, având drept obiect: „Delegarea prin concesiune a gestiunii Serviciului de salubritate a județului pentru activitățile aferente Centrului de Management Integrat al deșeurilor”, cod CPV: ..., organizată de către, cu sediul în,, județul, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat: „anularea actelor atacate și obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse.”

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

Prin contestația nr./....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr./....., formulată de SC SA, împotriva adresei de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire, având nr. 4597/298/1159/ 01.06....., aferentă procedurii de atribuire inițiată prin „licitație deschisă”, în vederea atribuirii contractului de concesiune, având drept obiect: „Delegarea prin concesiune a gestiunii Serviciului de salubritate a județului pentru activitățile aferente Centrului de Management Integrat al deșeurilor”, cod CPV: ..., organizată de către, în calitate de

autoritate contractantă, s-a solicitat: „anularea actelor atacate și obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse.”

În vederea soluționării contestației în cauză, prin adresa nr. 18681/.....-...../21.06....., în temeiul art. 20 alin. (3) din Legea nr. 101/....., Consiliul solicită contestatorului, să transmită următoarele:

- dovada datei la care a luat la cunoștință despre actul atacat;
- dovada notificării prealabile a autorității contractante;
- copia răspunsului autorității contractante la notificarea prealabilă, dacă există.

Totodată, Consiliul solicită contestatorului confirmarea primirii adresei mai sus menționată; prin adresa înregistrată la CNSC sub nr. 19692/21.06....., contestatorul confirmă primirea.

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr. 19211/24.06....., contestatorul transmite următoarele documente:

- adresa de comunicare a rezultatului procedurii nr. 4597/298/1159/ 01.06.....;
- adresa nr. 319/....., intitulată: „Borderou pentru transmiterea corespondenței – destinația: CNSC”;
- adresa nr. 318/....., intitulată: „Borderou pentru transmiterea corespondenței – destinația:”.

De asemenea, prin adresa nr. 351/24.06....., înregistrată la CNSC sub nr. 19211/24.06....., contestatorul precizează că data la care a luat la cunoștință de actul atacat, este data de 01.06....., potrivit comunicării rezultatului procedurii nr. 4597/298/1159/ 01.06.....; data notificării autorității contractante este data de; Totodată menționează că autoritatea contractantă nu i-a transmis nici un răspuns, raportat la notificarea anterior menționată.

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei,

CONSILIUL constată următoarele:

....., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de atribuire, prin „licitație deschisă”, în vederea atribuirii contractului de concesiune, având drept obiect: „Delegarea prin concesiune a gestiunii Serviciului de salubritate a județului pentru activitățile aferente Centrului de Management Integrat al deșeurilor”, cod CPV: 90500000-2, 90513000-6, 90513200-8, 90514000-3, 90531000-8.

În acest sens, a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat, în SEAP, anunțul de concesiune nr./....., potrivit căruia valoarea estimată, fără TVA, este de 376.900.179 lei; criteriul de atribuire stabilit, conform cap. IV....., este: prețul ofertei – 40.00 pct, componenta financiară: 2 60.00

Prin contestația nr./....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr./....., formulată de SC SA, s-a contestat rezultatul procedurii.

Având în vedere prevederile art. 26 alin. (.....) din Legea nr. 101/....., Consiliul urmează să se pronunțe cu întâietate asupra excepției inadmisibilității contestației invocată de autoritatea contractantă în cadrul punctului de vedere formulat.

Pentru formularea unei contestații împotriva unui act al autorității contractante emis cu privire la o procedură de atribuire, legiuitorul a stabilit îndeplinirea unor condiții de admisibilitate a contestației.

Din redactarea prevederilor art. 6 alin. (.....) și (10) din Legea nr. 101/..... rezultă că procedura prealabilă în fața autorității contractante, respectiv notificarea acesteia reprezintă o condiție de admisibilitate a depunerii contestației la Consiliu, contestatorul fiind ținut ca, anterior promovării unei contestații pe cale administrativ-juridictională în fața CNSC, să solicite autorității publice emitente a actului contestat, în termen de 5 de zile de la data luării la cunoștință a acestuia, remedierea în tot sau în parte a acestuia.

În aceste condiții, Consiliul va verifica cu precădere îndeplinirea condiției prevăzute de dispozițiile legale antemenționate deoarece, dacă nu sunt îndeplinite condițiile de admisibilitate, de notificare prealabilă a autorității contractante și de așteptare a răspunsului la acesta, transmis de către autoritatea contractantă, Consiliul va respinge contestația pe calea excepției, fără să cerceteze pe fond motivele acesteia.

Prin urmare, notificarea prealabilă a autorității contractante constituie o condiție de admisibilitate pentru sesizarea Consiliului, dovada depunerii acesteia la autoritatea contractantă trebuind să fie atașată la contestație împreună cu copia răspunsului autorității contractante, dacă acesta există.

În cazul în care Consiliul învestit cu o contestație, constată neîndeplinirea obligației stabilită în sarcina sa, de a notifica prealabil autoritatea contractantă, va respinge contestația ca inadmisibilă potrivit art. 6 alin. (.....) din Legea nr. 101/.....

Având în vedere faptul că SC SA a investit Consiliul cu soluționarea contestației înregistrată la CNSC sub nr./....., constatând că acesta nu a depus dovada notificării prealabile a autorității contractante astfel cum prevede art. 6 alin. (.....) din Legea nr. 101/2006, Consiliul, prin adresa nr. 18681/.....-...../21.06....., a solicitat să i se comunice, „în temeiul art. 20 din Legea nr. 101/....., ca în termen de 5 zile lucrătoare de la data comunicării prezentei, copia actului contestat, dovada datei la care ați luat cunoștință despre actul contestat, dovada notificării prealabile a autorității contractante, copia răspunsului autorității contractante la notificarea prealabilă, dacă există.”

Adresa în cauză a fost transmisă atât prin poștă, cât și prin e-mail. Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr. 19692/21.06....., contestatorul confirmă primirea, în care sub semnătura reprezentantului legal care a formulat și contestația, se precizează, în mod expres: „Am primit. Înregistrăm sub nr. 342/21.06.....”.

Având în vedere data depunerii contestației, respectiv data de și data publicării Legii nr. 101/....., Consiliul reține că în speță sunt incidente următoarele:

- principiul de drept „*nemo ignorare legem censetur*” potrivit căruia nimeni nu se poate apăra invocând necunoașterea legii;

- principiul de drept „*ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*” potrivit căruia unde legea nu distinge, nici interpretul nu trebuie să distingă, în sensul că în cadrul legii nu s-a prevăzut nicio normă derogatorie de la obligația notificării prealabile a autorității contractante.

Față de aceste aspecte, se constată că, în speță, contestația a fost transmisă de către contestator, atât la Consiliu cât și la autoritatea contractantă, însă fără a depune la autoritatea contractantă notificarea prealabilă.

Consiliul nu poate lua în considerare adresa nr. 318/....., invocată de către SC SA, prin adresa înregistrată la CNSC sub nr. 19211/24.06..... și intitulată: „Borderou pentru transmiterea corespondenței – destinația:”, datorită faptului că nu se poate identifica conținutul corespondenței, ci doar data transmiterii contestației, respectiv, care corespunde datei contestației, conform borderoului anexat acesteia, în conținutul căreia, la final, se menționează în mod expres că: „depunem contestația în 2 exemplare, unul comunicat Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor și unul comunicat autorității contractante, Județul Vaslui (Consiliul Județean Vaslui)”, cât și prevederilor art. 6 alin. (2) din Legea nr. 101/....., potrivit cărora: „(2) Notificarea prealabilă se face în scris și conține cel puțin datele de identificare ale persoanei care se consideră vătămată, neregulile sesizate și măsurile de remediere pe care le consideră necesare a fi luate, după caz.”

Dacă contestatorul ar fi fost diligent și prudent, ar fi putut din vreme să-și conserve dreptul la contestație, astfel încât să permită apoi jurisdicției Consiliului să poată analiza pe fond cererile ce fac obiectul contestației.

Având în vedere dispozițiile art. 26 alin. (.....) și (6) coroborat cu art. 6 alin. (.....) și alin. (10) din Legea nr. 101/....., Consiliul va respinge ca inadmisibilă contestația depusă de SC SA, fără a mai proceda la analiza pe fond a cauzei.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Consiliul respinge contestația formulată de SC SA împotriva
autorității contractante, ca inadmisibilă.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de
10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:**

Consilier de soluționare
.....

PREȘEDINTE
.....

Consilier de soluționare
.....

Redactată în 4 (patru) exemplare originale, conține 5 (cinci) pagini.