CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, Bucureşti, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745, www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) şi ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr. ....
Data: ...

Prin contestaţia nr. 433/22.12.2017, înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor cu nr. 54992/22.12.2017, formulată de SC ... SA, cu sediul în ..., înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. ..., CUI RO ..., reprezentată legal prin împuternicit jurist ..., împotriva documentației de atribuire elaborată de către ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în procedura de atribuire, prin licitație deschisă on-line, organizată în vederea încheirerii acordului-cadru de achiziție publică având ca obiect „Servicii având ca obiect pachete telefonice GSM de voce, SMS, MMS și internet mobil”, cod CPV 64212000-5 - Servicii de telefonie mobilă (Rev. 2), anunț de participare nr. 181138, publicat în SEAP la data de 05.12.2017, s-a solicitat admiterea contestației depuse și, pe cale de consecință:

- obligarea autorității contractante la modificarea documentației de atribuire, respectiv modificarea caietului de sarcini, în sensul majorării valorii estimate a procedurii;
- în subsidiar, anularea procedurii în baza art. 212 lit. c) și art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016.

CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR,
asupra cauzei de faţă, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat şi este competent, potrivit dispoziţiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluţioneze contestaţia depusă de ... SA, formulată împotriva documentației de atribuire elaborată de ..., prin care solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă la modificarea documentației de atribuire, respectiv modificarea caietului de sarcini în sensul majorării valorii estimate a procedurii.

În subsidiar, solicită anularea procedurii în baza art. 212 lit. c) și art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016, întrucât consideră că există disproporționalitate vădită între valoarea estimată a contractului și serviciile solicitate prin caietul de sarcini al procedurii.

A. Contestatoarea arată că prin prezenta procedură de atribuire urmează a se achiziționa furnizarea de pachete telefonice GSM de voce, SMS, MMS și internet mobil, valoarea estimată a întregii procedurii de atribuire fiind de 4.367.229,18 lei, aferentă unei perioade totale de valabilitatea a acordului-cadru de 48 de luni. Fiecare contract subsecvent va avea valabilitate 1 an, urmând, conform punctului 2 din caietul de sarcini, ca la 24 de luni de la încheierea acordului-cadru să se reia competiția și, ca urmare a acestui fapt, să fie schimbate toate terminalele achiziționate inițial, cu unele superioare acestora, care să nu fie mai vechi de 1 an de la data reluării competiției:

Contestatoarea susține că valoarea estimată a procedurii este una total nerealistă, raportată la serviciile solicitate prin caietul de sarcini, încălcând astfel principiul proporționalității, prevăzut la art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016. Astfel, numai achiziționarea terminalelor, fără a include restul serviciilor solicitate și fără a lua în calcul înlocuirea terminalelor cu unele superioare celor inițiale după o perioada de 24 de luni, dublează valoarea totală estimată a procedurii.

Magazine	...	...	...	..			
Telefon	Preț/buc.	Preț 2/ buc	Preț 3/ buc	Preț 4/buc	Medie Preț	Volume maxime	Cost volum/ mediu pe 4 ani

În susținerea celor afirmate mai sus, contestatoarea exemplifică eșalonarea prețurilor "de listă" existente pe piață pentru terminale, care să satisfacă toate cerințele enumerate în caietul de sarcini:

... 2017	1149	1099	1099	1106.57	1113,39	4000	8.907.140
... 2017	1499	1499	1449	1458.404	1476,35	350	1.033.445,648
...	3431	3000	2799	3032,604	3065,65	120	735.756,222
Total lei cu TVA							10.676.341,87
Total lei fa ra TVA							8.971.715,857

Telefon	... cu ofertă/preț	Volume maxime	Cost pe volum pe 4 ani
... 2017	1149	4000	9192000
... 2017	1449	350	1014300
...	2949	120	707760
Total lei cu TVA			10.914.060
Total lei fără TVA			9.171.478,992

Contestatoarea menționează că analiza sa a fost bazată exclusiv pe prevederile documentației de atribuire și pe informații extrase din oferte publice, iar prețurile exemplificate mai sus corespund întocmai tipurilor de terminale care să satisfacă specificațiile tehnice detaliate în caietul de sarcini.

În contestație sunt prezentate sub formă tabelară caracteristicile solicitate de autoritatea contractantă și cele ale terminalelor pentru care a prezentat prețurile estimative mai sus, caracteristici ce coincid întocmai:

Specificații tehnice caiet de sarcini	Specificații tehnice ...	Specificații tehnice caiet de sarcini	Specificații tehnice ...
tastatură: ecran tactil AMOLED și protecție Corning Gorilla Glass procesor: minim Octa-core. frecvență procesor: minim 1600 lz Diagonală display: minim 4,5 h rezoluție display: minimi 080*1920 ppi (densitate minim 400 ppi) număr culori: minim 16M memorie internă: minim 16 GB care/2GB RAM și stocare externă sistem de operare: Android versiunea minim 5.0. Rezoluție camera foto principală: minim 12 Mp rezoluție cameră foto secundară: minim 5 Mp Rețea 2G: 850/900/1800/1900 rețea 3G: 850/ 900/1900/2100 rețea 4G: da mesagerie: minim SMS, MMS, Email bluetooth: minim versiunea V4.1 tehhnologie	Frecvență rețea 2G: 850/900/1800/1900 3G: 850/900/1900/ 2100 4G:700/800/850/900 /1800/ 1900/2100/ 2600 Model Procesor Octa Core Frecvență procesor 1900 Culoare Auriu Dimensiuni (W x H x D mm) 71.4x146.1 x 7.9 GPS Glonass Beidou Greutate (g) 159 Sistem de operare Android Tip SIM NanoSIM MEM0RIE Tip slot memorie MicroSD (până la 256 GB) Memorie RAM 3 GB Memorie internă 32 GB AFIȘAJ Tip display Super AMOLED Rezoluție (pixeli)1920 x 1080 Număr culori 16M Diagonală display (inch) 5.2 CONECTIVITATE GPRS Da Tehnologie wireless Wi-fi direct 802.11 a/b/g/n/ac (2.4 / 5 GHz)	Numar culori: minim 16M Tip procesor: minim Octa-core Frecvență procesor: minim 2100 MHz Procesor grafic: Da Memorie internă: minim 32 GB stocare/4 GB RAM Sistem de operare: Android versiunea minim v7.0 Rezoluție cameră foto principală: minimi 6 Mp, geo-tagging Rezoluție cameră foto secundară: minim 8 Mp Rețea 2G: 850/ 900/1800/1900 Rețea 3G: 850/900/1900/2100 Rețea 4G: da Tip SIM: nanoSIM Mesagerie: SMS, MMS, Email, Push Email, IM Bluetooth: minim versiunea V4.1 Tehnologie wireless: 802.11 a/b/g/n/ac (2.4/5 GHz) Alte Caracteristici: Dual Band, Wi-fi direct, Wi-fi	Touchscreen Da Tastatură QWERTY Nu Tip tastatură Standard Frecvență rețea 2G: 850/900/1800/1900 3G: 850/900/1900/2100 4G:700/800/850/900 / 1700/1800/1900/2100 Model Procesor Octa Core Frecvența procesor 2300 +1700 Dimensiuni (W x H x D mm) 68.1 x 148.9 x 8 GPS Glonass Beidou Galileo Greutate (g)151 Sistem de operare Android Tip SIM: NanoSIM Tip slot memorie MicroSD (pana la 256 GB) Memorie RAM 4 GB Memorie internă 64 GB Tip display Super AMOLED Rezoluție (pixeli) 2960 x 1440

wireless: 802.11 a/b/g/n/ac (2.4 / 5 GHz), Dual Band, Wi-Fi Direct, Wi-Fi hotspot: GPS: DA, A-GPS support și GLONASS USB: MicroUSB v3.0 (MHL 2) porturi: Jack 3.5 mm Tip baterie: Li-Ion capacitate (mAh): minim 2600	USB Tip C Porturi 1 x Jack 3.5 mm FOTO VIDEO Rezoluție cameră (Mp) 16 Blitz integrat LED Rezoluție video 1080p Cameră secundară 16 MP ALIMENTARE Durată convorbire 3G: 16 ore Capacitate (mAh) 3000 Tip baterie Li-Ion	hotspot, NFC Cititorde amprentă: Da, GPS: DA, A-GPS support și GLONASS Jack 3.5 mm Tip baterie: Li-Ion, built in, capacitate minim 3000 mAph Data apariției pe piață cu cel mult 12 luni anterior depunerii ofertei, cablu de date și încărcător, culoare închisă	Număr culori 16M Diagonală display (inch) 5.8 Funcții Dual Edge GPRS Da Tehnologie Bluetooth V5.0 LE Tehnologie wireless 802.11 a/b/g/n/ac (2.4 / 5 GHz) Wi-fi direct NFC Da USB Tip C Porturi 1 x Jack 3.5 mm Rezoluție cameră (Mp): 12 Rezolutie video 4K Cameră secundară 8 MP Durată convorbire 3G: până la 20 ore Capacitate (mAh) 3000

Specificaţii tehnice Caiet de sarcini	Specificații tehnice ...

Tastatură: ecran tactil AMOLED și protecție Corning Gorilla Glass Tip procesor: minim Quad-core. Frecvență procesor: minim 1600 MHz Diagonală display: minim 4 inch Rezoluție display: minim 720*1280 pixeli (densitate minim 294 ppi) Număr culori: minim 16M Memorie internă: minim 8 GB stocare/1 GB RAM și stocare externă Sistem de operare: Android versiunea minim 4.2.2 Rezoluție cameră foto principală: minim 8 Mp Rezoluție cameră foto secundară: minim 5 Mp Rețea 2G: 850/900/1800/1900 Rețea 3G: 850/900/1900/2100 Rețea 4G: da Mesagerie: minim SMS, MMS, Email Bluetooth: minim versiunea V 4.0 Tehnologie wireless: 802.11 a/b/g/n/ac (2.4 / 5 GHz), Dual Band DLNA, Wi-Fi Direct, Wi-Fi hotspot, NFC GPS: DA, A-GPS support și GLONASS USB: MicroUSB v2.0 (MHL 2) Porturi: Jack 3.5 mm Tip baterie: Li-Ion minim Capacitate (mAh): minim 2300	Touchscreen Da Tastatură QWERTY Da Tip tastatură Standard Frecvență rețea 3G: 850/900/1900/2100 2G: 850/900/1800/1900 4G: 800/850/900/1800/1900/2100/2600 Model Procesor Octa Core Frecvență procesor 1600 Dimensiuni (W x H x D mm) 66.2 x 135.4 x 7.9 GPS Da, GLONASS Greutate(g) 138 Sistem de operare Android Tip SIM Nano SIM Tip slot memorie MicroSD (până la 256 GB) Memorie RAM 2 GB Memorie internă 16 GB Tip display Super AMOLED Rezoluție (pixeli) 1280 x 720 Număr culori 16M Diagonală display (inch) 4.7 GPRS Da Tehnologie Bluetooth v4.2 Tehnologie wireless Wi-fi direct Wi-fi hotspot 802.11 a/b/g/n/ac (2.4 / 5 GHz) NFC Da USB Tip C Porturi 1 x Jack 3.5 mm Rezoluție cameră (Mp) 13 Blitz integrat LED Rezoluție video 1080p Cameră secundară 8 MP Durată convorbire 3G: 17 ore Capacitate (mAh) 2350

Față de aspectele de mai sus, petenta susține că valoarea estimată a procedurii este una total nerealistă și exagerat disproporționată cu prețurile de pe piață. În opinia contestatoarei, valoarea terminalelor solicitate dublează valoarea estimată a procedurii fără să fie cuprinse și celelalte servicii menționate în caietul de sarcini, respectiv servicii de voce și date mobile, pachete de servicii de internet mobil și pachet de servicii de comunicații transmitere multi-SMS care presupun costuri suplimentare.

Peste toate aceste costuri, autoritatea contractantă dorește reluarea competiției după 2 ani de la încheierea acordului-cadru și înlocuirea tuturor terminalele achiziționate, cu terminale superioare celor furnizate inițial, care să nu fie mai vechi de 1 an de la data reluării competiției. Din această analiză rezultă că restricționarea accesului la procedură, orice ofertă elaborată exclusiv pe baza prevederilor documentației de atribuire fiind mult sub pragul de rentabilitate.

B. În legătură cu răspunsul autorității contractante la clarificările solicitate de către ..., din data de 15.12.2017, prin care autoritatea precizează că dorește să i se funizeze gratuit produse, contestatoarea apreciază că autoritatea impune ofertanților ca terminalele să fie oferite gratuit, fapt ce contravine prevederilor legale în vigoare. În opinia

contestatoarei, operatorii trebuie să aibă libertatea de a oferta după cum consideră și, totodată, trebuie să beneficieze de șanse egale atât în momentul în care își pregătesc ofertele cât și în momentul în care acestea sunt evaluate de către autoritatea contractantă.

Prin urmare, având în vedere competențele autorității contractante și în special limitele acestora, impunerea, prin documentația de atribuire, a unor solicitări de a primi cu titlu gratuit serviciile/produsele care fac obiectul procedurii de achiziție publică, reprezintă o imixtiune nepermisă a autorității în modul de elaborare și prezentare a ofertei de către fiecare operator economic în parte. Or, autoritatea contractantă nu are dreptul de a interveni în modul de elaborare a propunerilor financiare de către ofertanți. Aceasta ține de strategia fiecărui ofertant în parte, iar aceștia au dreptul de a stabili în mod individual și liber ofertele financiare. Legea nu impune sau nu prevede ca anumite servicii/produse să fie oferite gratuit. Ofertanții au dreptul de a distribui costurile și prețurile conform propriilor strategii de ofertare, iar autoritatea contractantă nu poate limita acest drept. Dacă autoritatea doreste totuși să determine ca la anumiți factori de preț să obțină condiții mai avantajoase, poate atribui contractul pe baza criteriului *cea mai avantajoasă ofertă din punct de vedere economic,* însă în această speță, criteriul de atribuire este *prețul cel mai scăzut*.

Așadar, autoritatea contractantă are obligația să permită ofertanților să-și construiască oferta după cum consideră, urmând să evalueze și să stabilească câștigătorul aplicând acest criteriu. A solicita gratuități ca cerințe de pregătire a ofertei, înseamnă a intra în sfera de competență a ofertantului, rezultând de aici o încălcare evidentă a art. 50 din Legea 98/2016, respectiv o încălcare a principiului proportionalității și tratamentului egal prevăzute la art. 2 din Legea nr. 98/2016.

Ca urmare a solicitărilor cuprinse în adresa nr. 144/C4-4698/03.01.2018, ..., prin adresa nr. 1172/04.01.2018, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 411/05.01.2018, a transmis o serie de documente necesare soluționării contestației, precum și punctul său de vedere privind contestația depusă de ... SA, prin care precizează următoarele:

a) În legătura cu cererea de majorare a valorii estimate a procedurii de achiziție, autoritatea contractantă învederează că valoarea estimată a procedurii este raportată la serviciile solicitate prin caietul de sarcini, respectiv pachete telefonice GSM de voce, SMS, MMS, internet mobil și se referă exclusiv la valoarea acestora. Estimarea acestei valori a fost făcută pe baza istorică în urma analizei tuturor contractelor încheiate separat de fiecare unitate administrativă aparținând Consiliului ... (...) până în momentul deciziei de centralizare a achizițiilor publice în ideea eficientizării și uniformizării acestora la nivelul Sectorului 3 al Municipiului București. Perioada contractuală generală era de 24 luni cu reluarea competiției după expirarea acestui termen. În fiecare pachet de tip GSM de voce, SMS, MMS și internet mobil erau incluse, în mod gratuit din partea ofertanților câștigători echipamente aflate în custodie

pe perioada contractuală sau erau oferite inclus în pachet fără un cost suplimentar din partea autorității contractante.

Autoritatea contractantă susține că prin solicitarea de terminale incluse în pachet, cu titlu gratuit, nu încalcă principiul proporționalității prevăzut la art. 2 alin. 2 lit. e) din Legea nr. 98/2016, deoarece prin prezenta procedură de atribuire nu se achiziționează terminale (produse), ci servicii reprezentând pachete de GSM de voce, SMS, MMS și internet mobil, care au incluse în mod gratuit (valoare zero) terminale și echipamente necesare folosirii acestor servicii.

Se subliniază că achiziționarea terminalelor sau altor echipamente necesare susținerii și folosirii serviciilor de GSM de voce, SMS, MMS și internet mobil nu este solicitată în caietul de sarcini al procedurii, în mod separat, ci doar sunt specificate caracteristici generale ale terminalelor aferente pachetelor de servicii de comunicații de voce și date mobile (4G) cu 3 tipuri de abonamente pentru ca ofertanții să se poată orienta în elaborarea ofertelor la procedura de atribuire, cu oferte ce au aceste terminale incluse în abonament, așa cum există în piața de servicii GSM, la toți providerii de aceste servicii.

Autoritatea contractantă precizează că, așa cum s-a specificat și la punctul 4 din caietul de sarcini, nu a indicat o anumită origine, sursă, producție, un procedeu special, o marcă de fabrică sau de comerț, un brevet de invenție, o licență de fabricație. Specificațiile tehnice aferente terminalelor tip I, II și III sunt menționate doar pentru identificarea cu ușurință a tipului de produs și nu au ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau a anumitor produse. Aceste specificații vor fi considerate ca având mențiunea de «*sau echivalent*» și vor fi considerate specificații orientative din punct de vedere al performanței, indiferent de marcă sau producător, putând fi și marcă sau brand propriu (exemplu telefon ...).

Referitor la abonamentele aparținând pachetului de servicii de comunicații de voce și date mobile (4G), autoritatea contractantă precizează că din cantitățile solicitate în caietul de sarcini, o obligație este reprezentată de cantitățile minime și o promisiune de cantități maxime. Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a mări/micșora față de numărul estimat, în funcție de necesități, numărul de abonamente și dreptul de a modifica (diminua, suspenda sau trece de la un tip de abonament la altul față de convenția inițială cu respectarea clauzelor contractuale) pe parcursul valabilității acordului cadru, numărul de abonamente, așa cum este specificat la punctul 3.1 din caietul de sarcini al procedurii și că, în conformitate cu nota aferentă aceluiași punct, beneficiarul (autoritatea contractantă) nu este obligat să contracteze cantitățile estimate mai sus, existânt posibilitatea la momentul semnării acordului-cadru ca numărul de abonamente activate să fie mai mic sau mai mare, în funcție de structura și numărul personalului aferent organigramelor subordonatelor Consiliului ....

Astfel, autoritatea contractantă precizează că prevederea conform căreia la reluarea competiției „se vor schimba terminalele cu unele noi superioare celor livrate inițial", face referire doar la terminalele de tip I, doar acestea având precizarea de vechime: „nu vor fi mai vechi de un

an", așa cum se specifică la punctul 3.4 - Caracteristici Terminale tip I: „Data apariției pe piață cu cel mult 12 luni anterior depunerii ofertei"

În susținerea celor de mai sus, autoritatea contractantă prezintă în cadrul punctului de vedere eșalonarea printr-o matrice a prețurilor „de listă" existente pe piață pentru diferite terminale neaparținând unui singur producător, provider sau fiind modele premium-high end, așa cum o face contestatorul (modele Samsung), care să satisfacă majoritatea cerințelor enumerate în caietul de sarcini. Se subliniază că acestea sunt doar modele exemplicative, nu și sugestii și care pot fi incluse în prețul unui abomanent prin amortizarea costului acestora din valoarea contractuală la 24 luni sau 48 luni în funcție de TIP:

Terminale Tip 1 - abonament 9,6 euro lună-minim 117-max 120 buc	Producător	Lenovo	Samsung	Xiomi
	Preț piață la liber cu tva	~ 1300 lei	~1750 lei	~1000 lei
	An apariție	2016	2016	2017
Generalități				
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, ramân la latitudinea ofertantului câștigător	Model	P2	Galaxy S7	Mi Al
	Tip	Candybar	Candybar	Candybar
	Dual Sim	Da	Nu	Da

Tip Sim	minim Nano-SIM	Tip Sim	Nano-SIM	Nano-SIM	Nano-SIM
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător		Accesare simultană SIM	Dual Standby		Dual Standby
		Culoare	Auriu	Auriu	Negru
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător		Dimensiuni	153 x 76 x 8.3 mm	142.4 x 69.6x7.9 mm	155.4x75 .8 x 7.3 mm
		Greutate	177 g	152 g	165 g
		Waterproof	NU	DA	NU
		CARCASA	Aluminiu	Aluminiu Sticlă	Aluminiu
Caracteristice minime Display		Display			
Ecran	AMOLED	Ecran	Super AMOLED	Super AMOLED	LTPS IPS LCD
Culori	16 Milioane	Culori	16 Milioane	16 Milioane	16 Milioane
Protecție ecran	Corning Gorilla Glass	Protecție ecran	Milioane Corning Gorilla Glass 3	Corning Gorilla Glass 4	Milioane Corning Gorilla Glass 3
Rezoluție	2560 x 1440	Rezoluție	1080 x1920 pixeli	1440 x 2560 pixeli	1080 x1920 pixeli
Mărime display	5.1 inch	Mărime display	5.5 inch	5.1 inch	5.5 inch
Densitate pixeli	minim 500 ppi	Densitate pixeli	401 ppi	577 ppi	403 ppi
Touchscreen	Minim-Ecran tactil	Touchscreen	Capacitive	Capacitive	Capacitive
Procesor		Procesor			

Tip procesor: minim Octa-core Frecventa procesor: minim 2100 MHz Procesor grafic: Da	Model	Cortex A53	Cortex A53	Cortex A53
	Frecvență	2100 MHz	2300 + 1600 MHz	2100 MHz
	Nuclee	Octa Core	Octa Core	Octa Core
	Chipset	Qualcomm	Exynos	Qualcomm
	Model chipset	Snapdragon 625	8890	Snapdragon 625
	GPU	Adreno 506	Mali-T880 MP12	Adreno 506
Memorie internă: minim 32 GB stocare/4 GB RAM	Memorie			
	Memorie interna flash	32 GB	32 GB	32 GB
	RAM	4096 MB	4096 MB	4096 MB
	Slot card	microSD, pana la 256 GB	microSD, pana la 200 GB	microSD, pana la 128 GB
	Caracteristici		Slot microSD dedicat	Cardul microSD se stocheaz ă în slotul SIM 2
Camera foto	Camera foto			
Rezoluție cameră foto principală: minim 16 Mp, geo-tagging Rezoluție cameră foto secundară: minim 8 Mp	Rezoluție	13 mpx	12 mpx	Dual 12 + 12 mpx
	Cameră foto secundară	5 mpx	5 mpx	5 mpx
	Tri-cameră	Nu	Nu	Față lx 5 mpx, Spate 2x 12 mpx
	Autofocus	Da	Da	Da
	LED Flash	Dual-LED (DualTone)	Da	Dual-LED (DualTone)
	Geotagging	Da	Da	Da
	Touch focus	Da	Da	Da
	Recunoaștere facială	Da	Da	Da
	Panoramă	Da	Da	Da
	HDR (High Dynamic Range)	Da	Da	Da
Înregistrare video	Înregistrare video			
Nu sunt specificate în caietul de sarcini	Inregistrare video	1080p	2160p / 1080p	2160p / 1080p / 720p
	RezoluȚie video		3840 x 2160 pixeli	
	FPS (frame per second)	30@1080p	30@2160p	30@2160p
			60@1080p	30@1080p

					120@720p
Sistem operare					
Sistem operare	Android OS	Sistem operare	Android OS	Android OS	Android OS
Versiune	versiunea minim v7.0	Versiune	6.0	Versiune	6.0
Posibilitate de update		Posibilitate de update	pana la Android v8.0 (Oreo)	pana la Android v8.0 (Oreo)	pana la Android v8.0 (Oreo)
PERFORMANȚE					
Rețea	Retea 2G: 850/900/1800/1900	Rețea	GSM 850/900/1800/1900	GSM 850/900/1800/ 1900	GSM 850/900/1800/ 1900
	Rețea 3G:850/900/1900/2100		HSDPA 850/ 900 / 1900 / 2100	HSDPA 850 / 900/ 1900/ 2100	HSDPA 850/ 900 / 1900 / 2100
	Nu sunt specificate în caietul de sarcini		LTE band 1(2100), 3(1800), 4(1700/2100), 5(850), 7(2600), 8(900), 20(800), 28(700), 38(2600) 40(2300)	LTE	LTE band 1(2100), 3(1800), 5(850), 7(2600), 8(900), 20(800), 38(2600), 40(2300)
GPRS	Da	GPRS	Da	Da	Da
EDGE	Da	EDGE	Da	Da	Da
3G	Da	3G	HSDPA, 42.2 Mbps; HSUPA, 5.76 Mbps	HSDPA, 42.2 Mbps; HSUPA, 5.76 Mbps	HSPA
4G	Da	4G	LTE, Cat6, 50 Mbps UL, 300 Mbps DL	LTE	LTE
4G LTE Banda 38 (2600)		4G LTE Banda 38 (2600)	Da	Da	Da
NFC (Near Field Communication)	Da	NFC (Near Field Communication)	Da	Da	Da
WLan	802.11 a/b/g/n/ac (2.4 / 5 GHz)	WLan	Wi-Fi 802.11 b/g/n, Wi-Fi hotspot	WLan Wi-Fi 802.11 a/b/g/n/ac, dual-band, Wi-Fi Direct, Wi-Fi hotspot	Wi-Fi 802.11 a/b/g/n/ac, Dual 2.4/5GHZ, Wi-Fi

					Direct, Wi-Fi Display
Bluetooth	minim versiunea V4.1	Bluetooth	4.1 cu A2DP, LE	4.2 cu A2DP, LE	4.2 cu HID
GPS receiver	Da	GPS receiver	Da, cu suport A-GPS și GLONASS	Da, cu suport A-GPS, GLONASS și BeiDou	Da, cu suport A-GPS și GLONASS și BeiDou
Tip acumulator	Li-Ion, built in	Tip acumulator	Standard (build-in) Li- Ion	Standard (build-in) Li-Ion	Standard (build-in) Li- Ion
Tip acumulator	Li-Ion, built in	Tip acumulator	Standard (build-in) Li- Ion	Standard (build-in) Li-Ion	Standard (build-in) Li- Ion
Capacitate acumuiator	minim 3000 mAh	Capacitate acumuiator	5100 mAh	3000 mAh	3080 mAh
Suport încărcare rapidă	Nu sunt specificate în caietul de sarcini	Suport încărcare rapidă	Da	Da	Da
SENZORI					
Nu sunt specificate în caietul de sarcini		Accelerometru	Da	Da	Da
		Proximitate	Da	Da	Da
		Amprentă	Da	Da	Da
		Giroscop	Da	Da	Da
		Lumină	Nu	Da	Da
		Busola	Da	Da	Da
FACILITĂȚI					
Nu sunt specificate în caietul de sarcini		Numere în agendă	Nelimitat	Nelimitat	Da
		Registru apeluri	Nelimitat	Da	Da
		Sunete Apel	MP3, WAV, eAAC+, FLAC player	MP3, WAV	MP3, WAV
		Vibrații	Da	Da	Da
Mesaje	SMS, MMS, Email, Push Email, IM	Mesaje	SMS(threaded view), MMS, e-Mail, Push e-Mail, IM	Mesaje SMS (threaded view), MMS, e- Mail, Push e-Mail, IM	SMS (threaded view), MMS, e-Mail, Push e-Mail, IM
Nu sunt specificate în caietul de sarcini		Radio FM	Da	Nu	Nu
		MP3-Player	Da	Da	Da
		Ceas	Da	Da	Da
		Alarmă	Da	Da	Da
Conectorjack 3.5 mm	Jack 3.5 mm	Conector jack 3.5 mm	Da	Da	Da
Terminale Tip II -abonament 6,2 euro lună- minim 300-max 350 buc		Producător	Nokia	Asus	Motorola
		Preț piață la liber cu tva	~ 1000 lei	~760 lei	~700 lei

	An apariție	2017	2015	2017	
GENERALITĂȚI					
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător	Model	6	Zenfone Zoom	Moto G5	
	Tip	Candybar	Candybar	Candybar	
	Dual Sim	Da	Nu	Da	
	Tip Sim	Nano-SIM	Micro-SIM	Nano-SIM	
	Accesare simultană SIM	Dual Standby	Nu	Dual Standby	
	Culoare	Negru	Negru	Auriu	
	Dimensiuni	149.7x72.5 x 8 mm	158.9 x 78.8 x 12 mm	144.3 x 73 x 9.5 mm	
	Greutate	169 g	185 g	145 g	
	Carcasă	Aluminiu	Aluminiu - Plastic	Aluminiu	

Display					
Ecran	minim AMOLED	Ecran	IPS	IPS LCD	IPS LCD
Culori	16 Milioane	Culori	16 Milioane	Milioane	16 Milioane
Protecție ecran	Corning Gorilla Glass	Protectie ecran	Corning Gorilla Glass 3	Corning Gorilla Glass 4	Scratch- resistant glass
Rezoluție	1080 x1920 pixeli	Rezoluție	1080 x 1920 pixeli	1080 x 1920 pixeli	1080x1920 pixeli
Mărime display	minim 4,7 inch	Marime display	5.5 inch	5.5 inch	5.0 inch
Densitate pixeli	minim 400 ppi	Densitate pixeli	403 ppi	401 ppi	441 ppi
Touchscreen	Ecran tactil	Touchscreen	Capacitive	Capacitive	Capacitive
Multi-touch	Da	Multi-touch	Da	Da	Da

Procesor					
Tip procesor: minim Octa-core. Frecvență procesor: minim 1600 MHz		Model	Cortex A53	Intel Atom	Cortex A53
		Frecvență	1400 MHz	2300 MHz	1400 MHz
		Nuclee	Octa Core	Quad Core	Octa Core
		Chipset	Qualcomm	Intel	Qualcomm
		Model Chipset	Snapdragon 430	Z3580	Snapdragon 430
		GPU	Adreno 505	PowerVR G6430	Adreno 505

Memorie					
Memorie internă flash	16 GB	Memorie internă flash	32 GB	64 GB	16 GB
RAM	2048 MB	RAM	3072 MB	4096 MB	2048 MB
Slot card	Da	Slot card	microSD,	microS	microSD, până la

			până la 128GB	D, până la 128GB	256GB
Cameră foto					
Rezoluție	minim 12 Mp	Rezoluție	16 mpx	13 mpx	13 mpx
Cameră foto secundară	minim 5 Mp	Cameră foto secundară	8 mpx	5 mpx	5 mpx
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător		Autofocus	Da	Laser	Da
		LED Flash	Dual-LED (DualTone)	Dual-LED (True Tone)	Da
		Geotagging	Da	Da	Da
		Touch focus	Da	Da	Da
		Recunoastere faciala	Da	Da	Da
		Stabilizator imagine		Optic	
		Panorama	Da	Da	Da
		HDR (High Dynamic Range)	Da	Da	Auto
		Zoom optic		3x	
		Caracteristici	f/2.0	Lentile HOYA	f/2.0
				Wide View	
				Selfie Panorama (până la 140	
Înregistrare video					
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător		înregistrare video	1080p	1080p	1080p
		Rezoluție video		1920 x 1080 pixeli	
		FPS (frame per second)	30@1080p	30@1080p	30@1080p
Sistem de operare					
Sistem operare	Android OS	Sistem operare	Android OS	Android OS	Android OS
Versiune	versiunea minim 5.0	Versiune	7.1.1 (Nougat)	5.0 (Lollipop)	7.0 (Nougat)
Rețea	Rețea 2G: 850/900/1800/1900	Retea	GSM 850/900/1800/1900	GSM/ UMTS/LTE	GSM 850/900/ 1800/1900
	Rețea 3G:		HSDPA		HSDPA 850/

	850/900/1900/2100		850/900/1900/2100		900/1700(AWS)/1900/2100
			LTE band 1(2100), 3(1800), 5(850), 7(2600), 8(900), 20(800), 28(700), 38(2600), 40(2300)		LTE band 1(2100), 3(1800), 5(850), 7(2600), 8(900), 19(800), 20(800), 28(700), 38(2600), 40(2300)
GPRS	Da	GPRS	Da	Da	Da
3G	Da	3G	HSDPA, 42.2 Mbps; HSUPA, 5.76 Mbps	HSDPA, 42.2 Mbps; HSUPA, 5.76 Mbps	HSDPA, 42.2 Mbps; HSUPA, 5.76 Mbps
4G	Da	4G	LTE, Cat4, 50 Mbps UL, 150 Mbps DL	LTE, Cat4, 50 Mbps UL, 150 Mbps DL	LTE, Cat4, 50 Mbps UL, 150 Mbps DL
NFC (Near Field Communication)	Da	NFC (Near Field Communication)	Da	Da	Da
WLan	802.11802.11 a/b/g/n/ac (2.4 / 5 GHz),Dual Band DLNA, Wi-Fi Direct, Wi-Fi hotspot	WLan	Wi-Fi 802.11 b/g/n, Wi-Fi Direct, Wi-Fi hotspot	Wi-Fi 802.11 a/b/g/n/ac, Wi-Fi Direct, Wi- Fi hotspot	Wi-Fi 802.11 a/b/g/n, dual-band, Wi-Fi Direct, Wi-Fi hotspot
Bluetooth	minim versiunea V4.0	Bluetooth	4.1	4.0 cu EDR	4.2 cu A2DP, EDR, LE
GPS receiver	Da	GPS receiver	Da, cu suport A-GPS	Da, cu suport A- GPS si GLONASS, BeiDou, QZSS, SBAS	Da, cu suport A-GPS si GLONASS
USB	MicroUSB v2.0 (MHL 2)	USB	2.0	USB	MicroUSB v2.0 (MHL 2)
			the-Go		the-Go
Tip acumulator	minim Li-Ion	Tip acumulator	Standard (build-in) Li-Ion	Standard (build-	Standard Li- Ion

				in) Li-Polimer	
Capacitate acumulator	minim 2600 mAh	Capacitate acumulator	3000 mAh	3000 mAh	2800 mAh
Senzori					
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător		Accelerometru	Da	Da	Da
		Proximitate	Da	Da	Da
		Amprentă	Da		Da
		Giroscop	Da	Da	Da
		Lumină	Da		Da
		Busolă	Da	Da	
		Hall	Da	Da	
Facilități					
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător		Numere în agendă	Nelimitat	Nelimitat	Nelimitat
		Registru apeluri	Nelimitat	Da	Nelimitat
		Sunete Apel	MP3, WAV	MP3, WAV	MP3, WAV
		Vibrații	Da	Da	Da
Mesaje		Mesaje	SMS (threaded view), MMS, e-Mail, Push e-Mail, IM	SMS (threaded view), MMS, e- Mail, Push e-Mail, IM	SMS (threaded view), MMS, e-Mail, Push e-Mail, IM
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător		Radio FM	Da		Da
		MP3-Player	Da	Da	Da
		Ceas	Da	Da	Da
		Alarmă	Da	Da	Da
		Conector jack 3.5 mm	Da	Da	Da
		Înregistrare voce		Da	
		Alte caracteristici	Loudspeaker - Stereo	Loudspeak er	Loudspeake r

Terminale Tip III -abonament 3,92 euro luna- minim 3851- max 4000 buc	Producător	Xiaomi	Samsung	Nokia
	Preț piață la liber cu tva	~ 500 lei	"570 lei	~450 lei
	An apariție	2016	2016	2017
Generalități				
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător	Model	Redmi 4A	Galaxy J3 (2016)	2
	Tip	Candybar	Candybar	Candybar
	Dual Sim	Da	Da	Da

		Tip Sim	Micro-SIM si Nano-SIM	Micro-SIM	Nano-SIM
		Accesare simultana SIM	Dual Standby	Dual Standby	Dual Standby
		Culoare	Gri	Negru	Negru
		Dimensiuni	139.9 x 70.4 x 8.5 mm	142.3x71 x 7.9 mm	143.5x71.3 x 9.3 mm
		Greutate	131.5 g	138 g	
		Carcasă	Plastic	Plastic	
Display					
Ecran	AMOLED	Ecran	IPS LCD	Super AMOLED	LTPS LCD
Culori	16 Milioane	Culori	16 Milioane	16Milioane	16 Milioane
Protecție ecran	Corning Gorilla Glass	Protecție ecran	Dragontrail Glass	Dragontrail Glass	Corning Gorilla Glass 3
Rezoluție	720 x 1280 pixeli	Rezoluție	720 x 1280 pixeli	720x1280 pixeli	720x1280 pixeli
Marime display	minim 4,5 inch	Marime display	5.0 inch	5.0 inch	5.0 inch
Densitate pixeli	minim 294 ppi	Densitate pixeli	296 ppi	294 ppi	294 ppi
Touchscreen	Da	Touchscreen	Capacitive	Capacitive	Capacitive
Multi-touch	Da	Multi-touch	Da	Da	Da
Procesor					
Tip procesor: minim Quad-core. Frecvență procesor: minim 1600 MHZ		Model	Cortex A53	Cortex A7	Cortex A7
		Frecventa	1400 MHz	1200 MHz	1300 MHz
		Nuclee	Quad Core	Quad Core	Quad Core
		Chipset	Qualcomm		Qualcomm
		Model Chipset	Snapdragon 425		Snapdragon 212
		GPU	Adreno 308		Adreno 304
Memorie interna flash	minim 8 GB stocare	Memorie interna flash	16 GB	8 GB	8 GB
RAM	minim 1024 MB	RAM	2048 GB	1512 GB	1024 GB
Slot card	Da	Slot card	microSD, pana la 256GB	microSD, pana la 128GB	microSD, pana la 128GB
		Caracteristici	Cardul microSD se stochează în slotul SIM 2	Capacitate de stocare 4.4 GB	Cardul microSD se stochează în slotul SIM 2
Cameră foto					

Rezoluție	minim 8 Mpx	Rezolutie	13 mpx	8 mpx	8 mpx
Camera foto secundară	minim 5 Mpx	Camera foto secundara	5 mpx	5 mpx	5 mpx
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător		Autofocus	Da		Da
		LED Flash	Da	Da	Da
		Geotagging	Da	Da	Da
		Touch focus	Da	Da	Da
		Recunoaștere facială	Da	Da	Da
		Detecție zâmbet	Da		
		Panoramă	Da		Da
		HDR (High Dynamic Range)	Da		Da
		Caracteristici	f/2.2		f/2.0
Înregistrare video					
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător		Înregistrare video	1080p	720p	1080p / 720p
		Rezoluție video		1280x720 pixeli	
		FPS (frame per second)	30@1080p	30@720p	30@1080p 30@720p
Sistem operare					
Sistem operare		Sistem operare	Android OS	Android OS	Android OS
Versiune		Versiune	6.0.1(Marshmallow)	5.1(Lollipop)	7.1.1(Nougat)
Performanțe					
Rețea	Rețea 2G:850/900/1800/1900	Rețea	GSM 850/900 / 1800/1900	GSM 850/900 /1800/ 1900	GSM
	Rețea 3G: 850/ 900 (1900 / 2100		HSDPA 850/900/1900/ 2100	HSDPA 850/900 / 1900/2100	HSDPA 850/900/ 1900/2100
			LTE band 1(2100), 3(1800), 4(1700/2100), 5(850), 7(2600), 20(800), 38(2600)	LTE 800 / 850 / 900 / 1800/ 2100/ 2600	LTE band 1(2100), 3(1800), 5(850), 7(2600), 8(900), 20(800), 28(700), 38(2600), 40(2300)
GPRS	DA	GPRS	DA	DA	DA
		3G	HSPA	HSDPA, 21 Mbps; HSUPA,	HSDPA, 42.2 Mbps;

				5.76 Mbps	HSUPA, 5.76 Mbps
		4G	LTE	LTE, Cat4, 50 Mbps UL, 150 Mbps DL	LTE, Cat4, 50 Mbps UL, 150 Mbps DL
		4G LTE Banda 38 (2600)	Da		Da
WLan	802.11 a/b/g/n/ac,Wi-Fi Direct, Wi-Fi hotspot	WLan	Wi-Fi 802.11 b/g/n, Wi-Fi Direct, Wi-Fi hotspot	Wi-Fi 802.11 b/g/n, Wi- Fi Direct, Wi-Fi hotspot	Wi-Fi 802.11 b/g/n, Wi-Fi hotspot
Bluetooth	minim versiunea V4.0	Bluetooth	4.1 cu A2DP, LE	4.1 cu A2DP	4.1 cu A2DP, LE
GPS receiver	A-GPS support și GLONASS	GPS receiver	Da, cu suport A- GPS, GLONASS și BeiDou	Da, cu suport A-GPS și GLONASS	Da, cu suport A-GPS și GLONASS
USB	MicroUSB v2.0 (MHL 2)	USB	2.0 microUSB	2.0 microUSB, USBOn-The-Go	2.0 microUSB
Tip acumulator	Li-Ion minim	Tip acumulator	Standard (build-in) Li-Ion	Standard Li-Ion	Standard (build-in) Li- Ion
Capacitate acumulator	minim 2300 mAh	Capacitate acumulator	3120 mAh	2600 mAh	4100 mAh
Senzori					
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător		Accelerometru	Da	Da	Da
		Proximitate	Da	Da	
		Giroscop	Da		
		Lumină	Da		Da
		Busolă			Da
Facilități					
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător		Numere în agendă	Nelimitat	Nelimitat	Da
		Registru apeluri	Nelimitat	Da	Da
		Sunete Apel	MP3, WAV, eAAC+, FLAC player	MP3, WAV	MP3, WAV
		Vibrații	Da	Da	Da
Mesaje		Mesaje	SMS (threaded view), MMS, e-Mail, Push e-Mail, IM	SMS, MMS, e-Mail, IM	SMS (threaded view), MMS, e-Mail, Push

					e-Mail, IM
Nu sunt specificate în caietul de sarcini, rămân la latitudinea ofertantului câștigător		Radio FM	Da	Da	RDS
		MP3-Player	Da	Da	Da
		Ceas	Da	Da	Da
		Alarmă	Da	Da	Da
		Conector jack 3.5 mm	Da	Da	Da
		Înregistrare voce		Da	
		Alte caracteristici	Loudspeaker	Loudspeaker	Loudspeaker

Autoritatea contractantă menționează că matricea fost bazată exclusiv pe prevederile documentației de atribuire și pe informații extrase din oferte publice din mediul online. Totodată învederează că prețurile exemplificate mai sus corespund întocmai tipurilor de terminale care se regăsesc în acest moment pe piață care satisfac majoritar specificațiile tehnice orientative detaliate în caietul de sarcini. Astfel, autoritatea contractantă afirmă că există terminale, fără a se rezuma doar la acestea, cu valoare mult mai mică decât cea prezentată de contestator, care pot satisface cerințele autorității contractante și care pot fi incluse ca terminale gratuite oferite la pachet de servicii de comunicații de voce și date mobile (4G), fără restricționarea accesului la procedură, orice ofertă elaborată exclusiv pe baza prevederilor documentației de atribuire fiind peste pragul de rentabilitate al oricărui furnizor (..., ...) de servicii de GSM de voce, SMS, MMS și internet mobil de pe piață din România. (Pragul de rentabilitate reprezintă nivelul minim al vânzărilor care trebuie efectuate, astfel încât societatea să nu înregistreze pierderi.

În opinia autorității, cerința contestatoarei de modificare a caietului de sarcini, în sensul majorării valorii estimate a procedurii și de anulare a procedurii, în baza art. 212 lit. c) și a art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016, nu își are rostul în aceste circumstanțe, deoarece nu există încălcări ale prevederilor legale ce afectează procedura de atribuire, fiind posibilă încheierea contractului, deoarece nu există disproporționalitate vădită între valoarea estimată a contractului raportată la serviciile solicitate prin caietul de sarcini al procedurii.

În concluzie, autoritatea contractantă va lua în considerare doar calitatea pachetelor de servicii oferite și nu calitatea echipamentelor solicitate, acestea putând fi pentru terminalele tip II și tip III, terminale in-house ale furnizorului de servicii care majoritar respectă cerințele orientative din caietul de sarcini aferent procedurii.

Prin adresa nr. 437/09.01.2018, înregistrată la CNSC sub nr. 952/09.01.2018, SC ... SA a formulat și depus punct de vedere ca răspuns la punctul de vedere nr. 1172/04.01.2018 formulat de către ..., prin care învederează că autoritatea contractantă încearcă să-și justifice solicitările exemplificând, printr-un tabel, terminale care să satisfacă

majoritatea descrierilor tehnice enumerate în caietul de sarcini și care *"pot fi incluse în prețul unui abonament prin amortizarea costului acestora din valoarea contractuală la 24 de luni sau 48 de luni în functie de TIP".*

A. Cu privire la amortizarea costului terminalelor, contestatoarea reiterează că operatorii trebuie să aibă libertatea de a oferta după cum consideră și, totodată, trebuie să beneficieze de șanse egale, atât în momentul în care își pregătesc ofertele cât și în momentul în care acestea sunt evaluate de catre autoritatea contractantă.

B. Cu privire la cerințele tehnice a terminalelor, autoritatea contractantă învederează că ofertanții au obligativitatea de a respecta, în totalitate, cerințele minime obligatorii din caietul de sarcini și, nicidecum, să respecte majoritatea acestor cerințe.

În acest sens, se invocă prevederile alin. (4) din caietul de sarcini, conform cărora „cerințele impuse prin caietul de sarcini sunt minimale și obligatorii. În acest sens, orice ofertă de servicii care se abate de la prevederile caietului de sarcini sau prezintă servicii cu caracteristici tehnice inferioare celor prevăzute în acesta, sau care nu satisfac cerințele impuse în acesta, va fi respinsă ca neconformă."

Contestatoarea învederează că, în urma analizei de piață, nu a putut identifica alte terminale care să satisfacă toate cerințele tehnice solicitate, la prețuri inferioare celor exemplificate în cadrul contestației.

În acest sens, contestatoarea exemplifică, în mod concret, care sunt diferențele dintre cerințele tehnice minime obligatorii prevăzute în caietul de sarcini și caracteristicile tehnice pe care le dețin terminalele prezentate cu titlu de exemplu de către autoritatea contractantă. Astfel, precizează că exemplele de terminale furnizate de autoritate nu satisfac decât parțial cerințele minime obligatorii menționate în caietul de sarcini:

Cerințe minime obligatorii pentru terminale de Tip I	...	...	...	
tastatura: Minim -Ecran tactil tip AMOLED	Super AMOLED	Super AMOLED	LTP SIPS LCD	
Corning Gorilla Glass	Corning Gorilla Glass 3	Corning Gorilla Glass 4	Corning Gorilla Glass 3	
Diagonala display: minim 5.1 inch	5.5 inch	5.1 inch	5.5 inch	
Rezoluție display: minim >560x 1440 (densitate minim 500ppi)	1080 x 1920px (401ppi)	2560 x 1440px (557ppi)	1080 x 1920px (403ppi)	
Nr. culori: minim 16M	Da	Da	Da	
Tip procesor: minim Octa-core	octa core	octa core	octa core	
Fr' Mita procesor: minim 2100 MHz	2100Mhz	2300+1600MHZ	2000Mhz	Pt Xiaomi, Autoritatea a specificat eronat frecvența de 2100MHz versus

				2000MHz conform specificațiilor reale ale produsul
Procesor grafic: da	da	da	da	
memorie internă: minim GB	4GB/32GB	4GB/32GB	4GB/32GB	
sistem operare: Android minim versiunea 7.0	6.0(Marshmallo w) cu posibilitate de update la 7.0	6.0(Marshmallow) cu posibilitate de update la 7.0	7.1.2(Nougat) cu posibilitate update la 8.0 (Oreo)	Autoritatea a specificat în exemple posibilitate de update la 8.0 ceea ce este eronat
Rezoluție camera foto principală: minim 16MP, geo-tagging	13 mp	12 mp	12 mp + 12mp	
Rezoluție cameră foto scundară: minim 8MP	5MP	5MP	5MP	
Rețea 2G850/900/1800/1900	da	da	da	
Rețea 3G: 850/900/1900/2100	da	da	da	
Rețea 4G: da	da	da	da	
Tip SIM: nanoSIM	da	da	da	
mesagerie: SMS, MMS, email, Push Email, IM	da	da	da	
Bluetooth: minim versiunea V4.1	4.1	4.2	4.2	
Tehnologie wireless: 802.11 a/b/g/n/ac (2.4/5GHz)	802.11 b/g/n	802.11 a/b/g/n/ac (2.4/5GHz)	802.11 a/b/g/n/ac (2.4/5GHz)	
Alte caracteristici: Dual band, Wifi direct, Wifi hostspot. NFC, Cititor de amprentă	da	da	da	
IPS: DA, cu A-GPS și GLONASS	da	da	da	
USB: microUSB v3.0	v2.0	V2.0	v2.0 TypeC	Nu apare menționat în exemplele date de către Autoritate deși este cerință în Caietul de sarcini
Porturi: Jack 3.5mm	da	da	da	
Tip baterie: Li-ion, built in, capacitate minim 3000mAh	5100mAh	3000mAh	3080mAh	

CERINȚE MINIME OBLIGATORII PENTRU TERMINALE	Nokia 6	Asus Zenfone Zoom	Motorola Moto G5

DE TIP II			
Tastatură: Minim -Ecran tactil tip AMOLED	IPS	IPS	IPS
Corning Gorilla Glass	Corning Gorilla Glass 3	Corning Gorilla Glass 4	Scratch resistant glass
Diagonala display: minim 4.5 inch	5.5inch	5.5inch	5.0inch
Rezoluție display: minim 1080x 1920 (densitate minim 400ppi)	1080x1920 (403ppi)	1080x1920 (403ppi)	1080x1920 (441ppi)
Nr. culori: minim 16M	da	da	da
Tip procesor: minim Octa-core	octa-core	quad-core	octa-core
Frecvență procesor: minim 1600 MHz	1400Mhz	2300Mhz	
Memorie internă: minim 16GB stocare/2GB RAM	da	da	da
Sistem operare: Android minim versiunea 5.0	7.1.1	5.0	7.0
Rezoluție cameră foto principală: minim 12MP	16MP	13MP	13MP
Rezoluție cameră foto secundară: minim 5MP	8MP	5MP	Rezoluție cameră foto secundară: minim 5MP
Rețea 2G: 850/900/1800/1900	da	da	da
Rețea 3G: 850/900/1900/2100	da	da	da
Rețea 4G: da	da	da	da
Mesagerie: SMS, MMS, Email	da	da	da
Bluetooth: minim versiunea V4.0	4.1	4.0	4.2
Tehnologie wireless: 802.11 a/b/g/n/ac (2.4/5GHz)	802.11 a/b/g/n	802.11 a/b/g/n/ac	802.11 a/b/g/n
Alte caracteristici: Dual Band, Wifi direct, Wifi hotspot, NFC	nu, da, da, da	da, da, da,nu	nu, da, da,
GPS: DA, cu A-GPS și GLONASS	da	da	da
USB: microUSB v2.0 (MHL 2)	da	da	da
Porturi: Jack 3.5mm	da	da	da
Tip baterie: Li-ion	da	da	da
Capacitate (mAh):	3000mAh	3000mAh	2800mAh

minim 2600			

CERINȚE MINIME OBLIGATORII PENTRU TERMINALE DE TIP III:	Xiaomi Redmi 4A	Samsung Galaxy J3 (2016)	Nokia 2
Tastatură: Minim -Ecran tactil tip AMOLED	IPS	Super AMOLED	
Diagonală display: minim 4.0 inch	5inch	5inch	5inch
Rezoluție display: minim 720x 1280 (densitate minim 294ppi)	720x1280 (296ppi)	720x1280 (294ppi)	720x1280 (294ppi)
Nrculori: minim 16M	da	da	da
Tip procesor: minim QUAD-core	da	da	da
Frecvență procesor: minim 1600 MHz	1400Mhz	1500Mhz	1300Mhz
Memorie internă: minim 8GB stocare/1GB RAM și stocare externă	2GB/16GB	2GB/16GB	1GB/8GB
Sistem operare: Android minim versiunea 4.2.2	da	da	da
Rezoluție cameră foto principală: minim 8MP	13MP	8MP	8MP
Rezoluție cameră foto secundară: minim 5MP	5MP	5MP	5MP
Rețea 2G: 850/900/1800/1900	da	da	da
Rețea 3G: 850/900/1900/2100	da	da	da
Rețea 4G: da	da	da	da
Mesagerie: SMS, MMS, Email	da	da	da
Bluetooth: minim versiunea V4.0	4.1	4.0	4.1
Tehnologie wireless: 802.11 a/b/g/n/ac (2.4/5GHz)	802.11 b/g/n	802.11 b/g/n	802.11 b/g/n
Alte caracteristici: Dual Band, Wifi direct, Wifi hotspot, NFC	nu, da, da,nu	nu, da,da, da	nu, da, da,nu
GPS: DA, cu A-GPS și GLONASS	da	da	da
USB: microUSB v2.0 (MHL 2)	da	da	da
Porturi: Jack 3.5mm	da	da	da

Tip baterie: Li-ion	da	da	da
Capacitate (mAh): minim 2300	3120mAh	2600mAh	4100mAh

Având în vedere cele prezentate mai sus, contestatoarea susține că autoritatea contractantă nu a respectat, prin exemplele furnizate, cerințele minime obligatorii impuse prin caietul de sarcini.

C. În ceea ce privește schimbarea terminalelor la reluarea competiției, contestatoarea învederează că în punctul de vedere autoritatea contractantă a arătat că, la reluarea competiției, schimbarea terminalelor se va produce numai pentru acele terminale de tip I, ori în caietul de sarcini nu se face vreo distincție între tipurile de terminale care urmează să fie schimbate, reieșind că se vor schimba toate terminalele.

Avand in vedere toate cele arătate mai sus, ... precizează că își menține contestația astfel cum a fost formulată și solicită Consiliului să ia act de faptul că susținerile exprimate de către Primăria Sector 3 prin punctul de vedere transmis sunt nefondate și trebuie respinse.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

În calitate de autoritate contractantă, ... a inițiat, în temeiul prevederilor Legii nr. 98/2016, o procedură de atribuire, prin licitație deschisă on-line, organizată în vederea încheierii acordului-cadru de achiziție publică de servicii având ca obiect „Servicii având ca obiect pachete telefonice GSM de voce, SMS, MMS și internet mobil”, cod CPV 64212000-5 - Servicii de telefonie mobilă (Rev. 2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. 181138/05.12.2017.

Conform anunțului de participare și a documentației de atribuire, criteriul de atribuire este „prețul cel mai scăzut”, iar valoarea estimată a acordului-cadru este de 4.367.229,18 lei.

Acordul-cadru urmează a se încheia cu maximum 3 agenți economici, durata acestuia va fi de 48 luni, contractele subsecvente urmând să se atribuie prin reluarea competiției.

Împotriva anunțului de participare, respectiv a valorii estimate a contractului prevăzută în acest anunț, SC ... SA a formulat notificare prealabilă și, ulterior, prezenta contestație, în care invocă, în esenţă, caracterul disproporţionat al facilităţilor solicitate de autoritatea contractantă, raportat la întreaga valoare a acordului-cadru, cu referire la punerea la dispoziția autorității contractante, cu titlu gratuit, a terminalelor aferente abonamentelor de voce (telefoane) și modemuri usb stick

Verificând modalitatea în care autoritatea contractantă a stabilit valoarea estimată a procedurii, Consiliul observă că pentru cele 4570 abonamente, s-a prevăzut o sumă totală de 4.367.229,18 euro, în care sunt cuprinse în mod exclusiv, costurile abonamentelor, în acest sens fiind referatele de necesitate anexate de autoritatea contractantă.

În cadrul documentaţiei de atribuire, autoritatea contractantă a descris astfel serviciile de telefonie mobilă care urmează a fi prestate în baza acordului-cadru:

„A-T1 - Abonament voce mobilă, cu minim 10.000 min naţionale și UE + 1000 SMS naţionale și UE + servicii de Internet pe mobil trafic inclus minim 15 GB/lună la viteza de până 150 Mbps + convorbiri nelimitate în reţea

- optiuniile incluse in acest tip de abonament vor fi folosite fără costuri suplimentare sau taxe de roaming în Uniunea Europeană și Internațional.

B-T2-Abonament voce mobilă cu minim 5.000 min naţionale + 500 SMS naţionale + convorbiri nelimitate în grup + servicii de Internet pe mobil cu 5GB/lună trafic inclus la viteza de până la 150 Mbps.

C-T3-Abonament voce mobilă cu minim 1500 min naţionale + 150 SMS naţionale + convorbiri nelimitate în grup + servicii de Internet pe mobil cu 1GB/lună trafic inclus la viteza de până la 150 Mbps.

A-T4-Abonament internet mobil prin modem USB trafic inclus de minim 20 GB/lună la viteza de până la 21,6 Mbps în 3G si 150 Mbps în 4G

B-T5-Abonament internet mobil (cartelă SIM Tabletă/Laptop) trafic inclus de minim 20 GB/lună la viteza de până la 21,6 Mbps în 3G și 150 Mbps în 4G

A-T6- Abonament web-base de trimitere multi-sms ocazional (nu în fiecare lună) facturabil indiferent de numărul de sms-uri trimise lunar (0>120.000) împreuna cu un abonament lunar cu valoare fixă.”

„Valoarea abonamentelor şi tarifele ofertate sunt valabile indiferent de numărul de servicii, de volumul de trafic realizat şi evoluţia distribuţiei acestuia;

Ofertele se vor depune pentru toate serviciile şi pentru toate cantităţile. Nu se acceptă oferte parţiale. Oferta va conţine într-un capitol suplimentar, cu titlu opţional, toate serviciile pe care Ofertantul le poate furniza Beneficiarului. Tarifele din acest capitol nu vor fi incluse in procedura de evaluare a ofertei.

Notă: Ofertanţii declaraţi câştigători vor pune la dispoziţia autorităţii contractante, gratuit, terminalele (aparate telefonice) pentru întreg numărul de abonamente de voce si modemuri usb stick, câte un terminal asociat numărului minimal al fiecărui tip de abonament din pachetele de la punctele 1) A, B, C și 2) A, pe durata acordului cadru (48 luni). Terminalele NU vor fi blocate in reţeaua ofertantului si vor putea fi înlocuite dupa o perioada de 24 de luni.”

Pe lângă aceste abonamente, autoritatea contractantă a solicitat şi terminalele aferente, după cum urmează:

„3.3 Specificaţii privind echipamentele solicitate și numărul acestora:

I. Terminale (telefoane) pentru abonamentele voce + date aferente Pachet de servicii de comunicaţii de voce si date mobile (4G):

a) Terminale de Tip I: minim 117 - maxim 120 aparate, corespunzând abonamentelor T1 de la pct. 1-A din tabelul ce cuprinde structura abonamentelor.

b) Terminale de Tip II: minim 300 - maxim 350 aparate, corespunzând abonamentelor T2 de la pct. 1-B din tabelul ce cuprinde structura abonamentelor.

c) Terminale de Tip III: minim 3851- maxim 4000 aparate, corespunzând abonamentelor T3 de la pct. 1-C din tabelul ce cuprinde structura abonamentelor

II. Echipamente internet mobil pentru abonamentele de internet mobil aferente Pachet de servicii de Internet mobil (4G):

a) Modem stick usb 3G/4G de Tip IV (A-T4) - minim 20 - maxim 30 bucăți, corespunzătoare abonamentelor de pct.2-A din tabelul ce cuprinde structura abonamentelor;

b) Cartele SIM pentru date mobile 3G/4G de Tip V (B-T5) - minim 64 - maxim 70 bucăți, corespunzătoare abonamentelor de pct. 2 - B din tabelul ce cuprinde structura abonamentelor."

Astfel, autoritatea contractantă solicită ultimul tip de aparate, atât pentru primul contract subsecvent, cât şi pentru următorul, fapt care conduce, în opinia contestatoarei, la imposibilitatea estimării cuantumului „gratuităţii'' pentru cel de-al doilea contract subsecvent, fiind imposibil a stabili la acest moment, care anume va fi costul terminalelor în anul 2020.

În aceste condiţii, Consiliul are în vedere prevederile art. 154, art. 155 din Legea nr. 98/2016 și art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016, respectiv:

- art. 154 din Legea nr. 98/2016:

„Autoritatea contractantă are obligaţia de a elabora documentaţia de atribuire care conţine toate informaţiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă şi precisă cu privire la cerinţele achiziţiei, obiectul contractului şi modul de desfăşurare a procedurii de atribuire."

- art. 155 din Legea nr. 98/2016:

„(1) Specificaţiile tehnice sunt stabilite prin documentaţia de atribuire şi definesc caracteristicile solicitate privind lucrarea, serviciul sau produsele care fac obiectul achiziţiei.

(2) Caracteristicile prevăzute la alin. (1) pot de asemenea să vizeze procesul sau metoda specifică de execuţie a lucrărilor, fabricaţie a produselor sau prestare a serviciilor solicitate sau un proces specific pentru un alt stadiu al ciclului de viaţă al acestora, chiar dacă aceste elemente nu fac parte din conţinutul material al produselor, lucrărilor sau serviciilor care urmează să fie achiziţionate, dar cu condiţia ca aceste caracteristici să aibă legătură cu obiectul contractului de achiziţie publică/acordului- cadru şi să fie proporţionale prin raportare la valoarea şi obiectivele acestuia.

(3) Prin specificaţiile tehnice se poate de asemenea stabili dacă se solicită transferul drepturilor de proprietate intelectuală.

(4) Pentru toate achiziţiile destinate utilizării de către persoane fizice, indiferent dacă este vorba de publicul larg sau de personalul autorităţii contractante, specificaţiile tehnice se definesc astfel încât să ţină seama de cerinţele de accesibilitate ale persoanelor cu dizabilităţi sau de conceptul de proiectare pentru toate categoriile de utilizatori, cu excepţia cazurilor temeinic justificate.

(5) În cazul în care printr-un act normativ adoptat la nivelul Uniunii Europene sunt introduse cerinţe de accesibilitate obligatorii,

specificaţiile tehnice se definesc, în ceea ce priveşte cerinţele de accesibilitate pentru persoanele cu dizabilităţi sau conceptul de proiectare pentru toate categoriile de utilizatori, prin trimitere la cerinţele obligatorii astfel introduse.

(6) Specificaţiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire şi nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate faţă de asigurarea unei concurenţe efective între operatorii economici."

- art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016:

„(10) Caietul de sarcini conţine, în mod obligatoriu, specificaţii tehnice care reprezintă cerinţe, prescripţii, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesităţii autorităţii contractante."

Consiliul va analiza, mai întâi, dacă este legală cerința de punere la dispoziția autorității contractante, cu titlu gratuit, a terminalelor aferente abonamentelor de voce (telefoane) și modemuri usb stick.

În acest sens, Consiliul reține că acest contract nu este unul de furnizare, ci unul de servicii de telefonie mobilă, în cadrul cărora este inclusă și livrarea terminalelor și a altor configurații tehnice necesare desfășurării acestor servicii.

Deși critică cerința de punere la dispoziția autorității contractante, cu titlu gratuit, a terminalelor aferente abonamentelor, contestatoarea nu solicită vreo remediere a documentației de atribuire cu privire la această cerință.

Analizând critica respectivă din perspectiva prevederilor legale susmenționate, Consiliul nu a identificat nicio prevedere incidentă care să fi fost încălcată de cerința privind punerea la dispoziția autorității contractante, cu titlu gratuit, a terminalelor aferente abonamentelor de voce (telefoane) și modemuri usb stick.

Având în vedere că procedura de atribuire în analiză are ca obiect achiziţia de servicii de telefonie mobilă, şi nu de terminale, nu vor fi analizate caracteristicile tehnice ale terminalelor, care nu formează obiectul procedurii.

Consiliul nu va reține susținerile contestatoarei cu privire la încălcarea prevederilor art. 2 și art. 50 din Legea nr. 98/2016, având în vedere că pe site-ul ... se găsesc spre vânzare diferite tipuri de telefoane, al căror preț este cu atât mai mic, unele ajungând să fie cu preț de 0 lei, cu cât valoarea abonamentului este mai mare.

Sigur, ofertanții au libertatea de a elabora oferta în conformitate cu propriile lor strategii, însă, la elaborarea ofertei, aceștia trebuie să țină seama de cerințele documentației de atribuire.

În consecință, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondată, această critică.

În ceea ce privește determinarea valorii estimate a procedurii de atribuire, Consiliul are în vedere incidența următoarelor prevederi ale Legii nr. 98/2016:

Art. 11. - (1) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza metode de calcul al valorii estimate a achiziţiei cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege.

(2) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza contractul de achiziţie publică în mai multe contracte distincte de valoare mai mică şi nici de a utiliza metode de calcul care să conducă la o subevaluare a valorii estimate a contractului de achiziţie publică, cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire reglementate de prezenta lege.

Art. 14. - În cazul acordului-cadru sau al sistemului dinamic de achiziţii, valoarea estimată a achiziţiei se consideră a fi valoarea maximă estimată, fără TVA, a tuturor contractelor de achiziţie publică subsecvente care se anticipează că vor fi atribuite în baza acordului-cadru sau prin utilizarea sistemului dinamic de achiziţii pe întreaga sa durată.

Art. 20. - În cazul contractelor de achiziţie publică de produse sau de servicii cu caracter de regularitate ori care se intenţionează să fie reînnoite în cursul unei anumite perioade, valoarea estimată a achiziţiei se calculează pe baza următoarelor:

a) fie valoarea reală globală a tuturor contractelor similare succesive atribuite în ultimele 12 luni sau în anul bugetar anterior, ajustată, acolo unde este posibil, pentru a lua în considerare modificările cantitative şi valorice care pot surveni într-un interval de 12 luni de la data contractului iniţial;

b) fie valoarea estimată globală a tuturor contractelor succesive atribuite într-un interval de 12 luni de la prima livrare.

Consiliul constată că în nota nr. 359/07.07.2017, autoritatea contractantă a calculat valoarea estimată a contractului astfel:

„Abonament tip 1 = 117 x 9,6 euro/lună = 1.123,20 euro/lună x 4,6 lei/euro = 5.166,72 lei (fără TVA)

Abonament tip 2 = 300 x 6,2 euro/lună = 1860 euro/lună x 4,6 lei/euro = 8.556 lei (fără TVA)

Abonament tip 3 = 3851 x 3,92 euro/lună = 15.095,92 euro/lună x 4,6 lei/euro = 69.441,23 lei (fără TVA)

Abonament internet mobil tip 4 = 84 x 20 euro/lună = 1680 euro/lună x 4,6 lei/euro = 7728 lei (fără TVA)

Abonament trimitere multi SMS tip 5 = 20 euro/lună x 4,6 lei/euro = 92 lei (fără TVA) (...)

Total general (fără TVA) - 4.437.229,18 lei

TVA - 829.773,54 lei

Total general (cu TVA) - 5.197.002,72 lei”

Conform Strategiei de contractare nr. 11518/24.11.217, valoarea estimată a procedurii s-a calculat pe baza identificării prețurilor în urma unui studiu de piață reflectat într-o suită de prețuri orientative.

Așa cum reiese din referatul de necesitate nr. 360/07.07.2017, valoarea fondurilor alocate pentru această procedură este identică cu valoarea estimată a procedurii, respectiv 4.437.229,18 lei fără TVA.

Consiliul nu identifică încălcarea niciunei prevederi legale la calculul valorii estimate efectuat de autoritatea contractantă. De altfel, nici contestatoarea nu invocă o astfel de prevedere legală, motivarea sa

bazându-se pe faptul că autoritatea contractantă nu a luat în considerare la calcularea valorii estimate a procedurii de atribuire valoarea terminalelor necesare acestor abonamente, care vor trebui reînoite după doi ani.

Consiliul reține susținerea autorității contractante, conform căreia valoarea terminalelor va fi amortizată prin costul abonamentelor. În acest sens, Consiliul a efectuat o minimă verificare pe site-urile operatorilor de telefonie mobilă, inclusiv al contestatoarei, constatând existența unei multitudini de oferte în care telefoanele erau oferite la reducere sau cu preț de 0 lei în cazul unor abonamente care depășeau o anumită valoare. Dacă sunt oferite astfel de facilități în cazul unor abonamente individuale, este de așteptat ca față de numărul ridicat de abonamente și valoarea acestora din cadrul prezentei proceduri, facilitățile oferite de operatorii de telefonie mobilă să fie mai mari.

De asemenea, Consiliul constată, că deși pe piața de telefonie mobilă din România activează mai mulți operatori, doar ... a criticat, prin contestație, valoarea estimată a acestei proceduri.

Calculul valorii estimate a procedurii este apanajul exclusiv al autorității contractante, valoarea estimată a procedurii trebuind să se încadreze în valoarea fondurilor disponibilizate pentru această procedură. În speța de față, valoarea estimată a acordului-cadrul este identică cu valoarea fondurilor disponibilizate, deci, și dacă ar dori, autoritatea contractantă nu mai poate mări valoarea esimată a procedurii.

Pe de altă parte, atunci când pregătesc strategia de participare la o procedură de atribuire, operatorii economici iau în considerare atât posibilitatea acestora de a îndeplini contractul în cauză, cât și profitul pe care urmează să îl obțină de pe urma acelui contract. În situația în care consideră că nu poate îndeplini contractul și/sau nu are un profit de pe urma acestui contract, operatorul economic decide de a nu participa la procedură.

În concret, în cazul de față, desfășurarea ulterioară a procedurii va dovedi dacă susținerile contestatoarei ... se vor adeveri sau nu, respectiv în cazul în care unul sau mai mulți operatori economici vor depune ofertă/e în limita valorii estimate a procedurii, înseamnă că ... nu a avut dreptate și valoarea estimată a fost calculată corect de autoritatea contractantă, iar în cazul în care nu va fi depusă nicio ofertă, procedura de atribuire se va anula și, probabil, autoritatea contractantă va fi nevoită fie să mărească valoarea fondurilor disponibile acestei proceduri, fie să restrângă obiectul achiziției.

Într-o speță similară, asupra căreia Consiliul s-a pronunțat prin Decizia nr. 3140/ C4/3767/12.09.2012, admițând, în parte, contestația, Curtea de Apel București, prin Hotărârea nr. 3811/2012, emisă în cadrul dosarului nr. 7264/2/2012, a admis, în parte plângerea formulată de autoritatea contractantăa acelei proceduri și a modificat decizia Consiliului, în sensul respingerii contestației ca neîntemeiată, motivarea Curții de Apel fiind următoarea:

«*Reține Curtea că cerințele autorității contractante din documentația de atribuire nu sunt restrictive și disproporționate, punerea la dispoziție a anumitor terminale fiind o condiție absolut*

necesară pentru utilizarea serviciilor pentru contractul subsecvent pentru anul 2012 fiind acceptat terminale lansate în anul 2011, iar pentru contractul subsecvent din anul 2013 se acceptă și terminale lansate în anul 2012.

Cerințele solicitate a fi îndeplinite de către potențialii operatori economici au fost stabilite proporțional în raport cu natura, complexitatea acordului-cadru și necesitățile obiective ale autorității contractante.

În decizia atacată Consiliul a reținut imposibilitatea estimării de către operatorii economici a cuantumului „gratuității" reținere neîntemeiată de vreme ce, pe toată durata acordului-cadru, sunt acceptate de către autoritatea contractantă atât terminale lansate în anul 2011, cât și terminale lansate în 2012, pentru care, în ambele cazuri, operatorii economici interesați sunt în cunoștință de cauză încă de la momentul elaborării ofertelor, asupra costurilor de achiziție.

Totodată, a opinat Consiliul că în condițiile în care sunt reținute afirmațiile cu privire la anii de lansare ale terminalelor, strict coroborate cu specificațiile tehnice din documentația descriptivă, apreciate ca restrictive și disproporționate, nu a avut în considerare dispozițiile art. 35 din OUG nr.34/2006, potrivit căruia:

-alin. 2 „specificațiile tehnice reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs (...), în așa manieră încât să corespundă necesității autorității contractante",

-alin. 3 „specificațiile tehnice definesc, după caz și fără a se limita la cele ce urmează, caracteristici referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță..."

-alin. 4 „specificațiile tehnice se definesc astfel încât să corespundă, atunci cand este posibil necesităților/exigențelor oricărui utilizator..."

Cu privire la aprecierile contestatarului legate de costurile pentru cele 8659 terminale de tip III, reținute de Consiliu, face precizarea că atât în cadrul licitației dojenise, cât și în cadrul prezentei proceduri, au fost depuse 3, respectiv 2 oferte, fapt ce reflectă atât interesul operatorilor economici din piață pentru participarea și câștigarea unui astfel de contract, cât și respectarea și promovarea de către autoritatea contractantă a proporționalității și concurenței între operatorii economici.

Cu privire la prețurile pentru cele 8659 de terminale de tip III, asimilate celor de tip smartphone (între 75 Euro și 400 Euro) invocate de către contestatar atât în contestați cât și în concluziile scrise depuse ulterior (luate in considerate de către Consiliu, desi nu au fost comunicate ANAF), facem precizarea că terminalele care respectă Specificațiile tehnice din documentația de atribuire se regăsesc în ofertele părătorilor economici în categoria telefoanelor mobile și nu a smartphone-urilor, cu prețuri, inclusiv pe site-ul contestatoarei, începând cu 9 Euro, TVA inclus cu abonament nou, pentru un singur utilizator .

În acest fel, s-a omis de către Consiliu atât durata acordului-cadru, cât și anvergura contractului ce urmează a fi atribuit (peste 8.000 abonamente ce se să a fi achiziționate), ceea ce ar trebui să conducă la

o viziune de afacere adaptată și un interes crescut din partea operatorilor economici.

În contextul actual, al unui rapid și perpetuu progres Consiliul nu poate reține și considera întemeiate afirmații cu privire la disproporționalitatea specificațiilor tehnice, în raport cu cerințele obiective ale autorității contractante, având în vedere ca obiectul acordului cadru îl reprezintă „servicii de telefonie mobilă și transmisie de date", servicii standard, accesibile oricărui prestator de astfel de servicii, la nivel național, nu pot fi reținute.

Referințe legate de prețuri pentru terminale, cu rea voință încadrate în categoria telefoanelor de tip smartphone, în condițiile în care pe toate site-urile de specialitate sau canale de informare, sunt de notorietate ofertele din partea tuturor operatorilor economici din piața de profil pentru produse mult superioare celor solicitate de către autoritatea contractantă, de ex. smarphone-uri sau tablete cu prețuri pornind de la 0 lei.

Ca atare, motivele invocate de către contestatar și reținute de către Consiliu, plecând de la specificații restrictive și disproporționate menționate de autoritatea contractantă în documentația descriptivă, până la imposibilitatea estimării de către operatorii economici a costurilor acestui contract și a depune oferte conforme, sunt contrazise prin chiar interesul, disponibilitatea și participarea din partea operatorilor economici din piața de profil la procedura de atribuire.

Pentru considerentele expuse mai sus, urmează a fi admisă în parte plângerea, și să modifice în parte decizia nr. 3140/C/3767 din data de 12.09.2012 a C.N.S.C., în sensul că respinge contestația formulată de _, ca neîntemeiată.»

Având în vedere că speța expusă este identică până la ultimul amănunt celei aflate pe rolul Consiliului, nu există nicio rațiune a considera că documentația de atribuire, așa cum fost formulată, ar restricționa participarea ofertanților la procedură.

Pentru toate aceste motive, în temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul respinge, ca nefondată, contestația formulată de ... SA în contradictoriu cu ....

Pentru aceste motive,
în baza legii şi a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, respinge, ca nefondată, contestaţia formulată de către ... SA în contradictoriu cu ....

Prezenta decizie este obligatorie pentru părţile cauzei, în conformitate cu dispoziţiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 şi poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 alin. (1) din acelaşi act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.

Redactată în 4 (patru) exemplare, conţine 31 (treizeci și una) pagini.