

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 2054/C1/2250

Data: 30.09.2022

Prin contestația nr. 763/13.09.2022, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 45679/14.09.2022, formulată de SC SRL cu sediul în comuna, județul, având cod unic de înregistrare înmatriculată la Oficiul pentru Registrul Comerțului sub nr., reprezentată legal de director, formulată împotriva documentației de atribuire elaborată de către autoritatea contractantă, cu sediul în Municipiul, județul, în cadrul procedurii licitație deschisă, organizată în vederea încheierii acordului cadru, având ca obiect: „Antiseptice și dezinfectanți”, s-a solicitat adoptarea de remedieri privind documentația de atribuire aferentă specificațiilor tehnice pentru lotul 6.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

SC SRL formulează contestația nr. 763/13.09.2022, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 45679/14.09.2022, împotriva documentației de atribuire solicitând adoptarea de remedieri privind documentația de atribuire aferentă specificațiilor tehnice pentru lotul 6.

Referitor la compoziția produsului menționată în cerința caietului de sarcini „Să fie pe baza de peroxid de hidrogen cu o concentrație minimă de 10% stabilizat cu ioni de argint”, contestatorul solicită obligarea autorității contractante la eliminarea acestuia întrucât, consideră că îngreuează participarea la procedura a anumitor operatori economici care ofertează produse ce îndeplinesc toate celelalte cerințe menționate în caietul de sarcini.

Totodată, în ceea ce privește cerința: „să fie compatibilă cu atomizoarele Microdefender DS3.0 pe care unitatea le are în dotare”, contestatorul solicită obligarea autorității contractante la eliminarea

compatibilității cu atomizoarele „Microdefender DS3.0”, pentru ca participanții să poată pune la dispoziția autorității contractante în regim de comodat aparate de nebulizare compatibile cu produsul oferat.

Astfel, contestatorul consideră că prin menținerea acestei cerințe, autoritatea contractantă restrânge în mod nejustificat concurența și totodată, încalcă prevederile art. 155 alin. (6) din Legea nr. 98/2016.

De asemenea, raportat la prevederile art. 156 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, contestatorul solicită obligarea autorității contractante la modificarea acestei cerințe, fără a preciza marca aparatelor de nebulizare, cum este menționată în cerința „Microdefender DS3.0”.

În opinia sa, autoritatea contractantă restrânge concurența doar la un anumit produs, aspect care însă, elimină caracterul deschis al procedurii; limitarea ofertării doar la dezinfectanții utilizabili cu nebulizatorul solicitat, respectiv Microdefender DS3.0, favorizează în mod evident producătorii și încalcă o serie de norme imperative din Legea nr. 98/2016.

În susținerea argumentelor sale, contestatorul invocă prevederile art. 155 alin. (6) din Legea nr. 98/2016 și jurisprudența CNSC.

Prin adresa nr. 23166/21.09.2022, înregistrată la CNSC sub nr. 47036/22.09.2022, autoritatea contractantă transmite înscrisul intitulat „Măsuri remediere”.

Astfel, precizează că:

În loc de:

„Activitate antimicrobiană și standarde.

Să prezinte activitate bactericidă, fungicidă, micobactericidă, virucidă și sporicidă dovedită în conformitate cu norma NFT 72-281 sau standardului EN 17272 pentru dezinfecția pe cale aeriană Spectrul de activitate conform EN 14885.

Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact $\leq$ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau $\leq$ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq$ 5,0
Bactericidă/ fungicidă: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min., reducere lg. $\geq$ 4,0
Levuricidă: EN 13624 (Candida albicans) (2,1), timp de contact $\leq$ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau $\leq$ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq$ 4,0

Fungicidă: EN 13624 (Candida albicans + Aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact $\leq$ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau $\leq$ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq$ 4,0

Micobactericidă: EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq$ 4,0

Virucidă: EN 14476 (2,1), timp de contact $\leq$ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau $\leq$ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq$ 4,0

Sporicidă: EN 13704

Să respecte Ordinul MS nr. 1761/2021 privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare. Să fie pe baza de peroxid de hidrogen cu o concentrație minimă de 10% stabilizat cu ioni de argint și să fie compatibilă cu atomizoarele Microdefender DS3.0 pe care unitatea le are în dotare.

Produsul să nu decoloreze suprafețele, să nu albească, să nu păteze, să nu necesite clătire.

Să poată fi utilizat pe orice categorie de material (covor pvc tip tarkett, inox, plastic etc.).

Se va verifica corelarea formulării produsului cu suprafețele pe care acesta va fi utilizat (de exemplu, produse anticorozive).

Perioada de garanție a produsului să fie de minimum un an din momentul livrării. Forma de prezentare: recipiente cu capacitate de maxim 5 litri.

Să facă dovada că este indicat pentru utilizarea în domeniul medical.

Să nu necesite clătire.

Prețul ofertat va fi obligatoriu : Prețul unui litru concentrat și prețul cantității maxime recomandate către producător exprimate în mililitri/m³ necesară dezinfecției pentru 1m³ - ce acționează pe tot spectrul solicitat.

Analiza comparativă va avea în vedere prețul cantității de produs necesar dezinfecției unui m³ cu asigurarea spectrului de acțiune solicitat indicată de rapoarte de testare specifice dezinfecției pe cale aeriană (NFT 72-281 sau EN 17272 pentru activitate bactericidă, fungicidă, micobactericidă, virucidă și sporicidă)."

Se va citi:

„Activitate antimicrobiană și standarde.

Să prezinte activitate bactericidă, fungicidă, micobactericidă, virucidă și sporicidă dovedită în conformitate cu norma NFT 72-281 sau standardului EN 17272 pentru dezinfecția pe cale aeriană Spectrul de activitate conform EN 14885.

Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact $\leq$ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau $\leq$ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq$ 5,0.

Bactericidă/fungicidă: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min., reducere lg. $\geq$ 4,0.

Levuricidă: EN 13624 (Candida albicans) (2,1), timp de contact $\leq$ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau

personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$

Fungicidă: EN 13624 (*Candida albicans* + *Aspergillus brasiliensis*) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$

Micobactericidă: EN 14348 (2,1), timp de 10e contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$.

Virucidă: EN 14476 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$

Sporicidă: EN 13704

Să respecte Ordinul MS nr. 1761/2021 privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare.

Dezinfectanții ofertați vor trebui să fie compatibili cu aparatele de nebulizare Microdefender DS3.0 care se află în dotarea SJU, sau operatorii economici vor pune la dispoziția autorității contractante un număr de 15 aparate de nebulizare, compatibile cu produsul oferat pe toata durata acordului cadru.

Produsul să nu decoloreze suprafețele, să nu albească, să nu păteze, să nu necesite clătire.

Să poată fi utilizat pe orice categorie de material (covor pvc tip tarkett, inox, plastic etc.). Se va verifica corelarea formulării produsului cu suprafețele pe care acesta va fi utilizat (de exemplu, produse anticorozive).

Perioada de garanție a produsului să fie de minimum un an din momentul livrării. Forma de prezentare: recipiente cu capacitate de maxim 5 litri.

Să facă dovada că este indicat pentru utilizarea în domeniul medical.

Să nu necesite clătire.

Prețul oferat va fi obligatoriu: Prețul unui litru concentrat și prețul cantității maxime recomandată de către producător exprimate în mililitri/m³ necesară dezinfecției pentru 1m³ - ce acționează pe tot spectrul solicitat.

Analiza comparativa va avea în vedere prețul cantității de produs necesar dezinfecției unui m³ cu asigurarea spectrului de acțiune solicitat indicată de rapoarte de testare specifice dezinfecției pe cale aeriană (NFT 72-281 sau EN 17272 pentru activitate bactericidă, fungicidă, micobactericidă, virucidă și sporicidă)".

În final, autoritatea contractantă precizează că măsura de remediere a fost adusă la cunoștința contestatorului precum și a tuturor

celor interesați să participe la procedură, prin publicarea acesteia în SICAP.

Atașat contestației nr. 763/13.09.2022, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 45679/14.09.2022, contestatorul depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 208390134/1, tranzacția nr. 1250634440/ 2083622014, tranzacția nr. 1250634440/2083622014 din 13.09.2022, eliberată de CEC Bank Sucursala, în cuantum de 11.000 lei.

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

....., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura licitație deschisă, în vederea încheierii acordului cadru având ca obiect: „Antiseptice și dezinfectanți”, cod CPV: 24455000-8, elaborând, în acest sens, documentația de atribuire aferentă și publicând, în SEAP, anunțul de participare nr. ../03.09.2022, conform căruia valoarea estimată a procedurii este 10.985.312,00 lei fără TVA. Conform cap. II.2.5) din anunț, criteriul de atribuire al contractului este „prețul cel mai scăzut”.

Având în vedere prevederile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, conform cărora Consiliul se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, iar când se constată că acestea sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei, Consiliul constată următoarele:

SC SRL contestă documentația de atribuire, solicitând adoptarea de remedieri privind documentația de atribuire aferentă specificațiilor tehnice pentru lotul 6 cu privire la 2 aspecte:

- eliminarea cerinței privind compoziția produsului „*Să fie pe baza de peroxid de hidrogen cu o concentrație minimă de 10% stabilizat cu ioni de argint*” și
- reformularea cerinței cu privire la compatibilitatea dintre dezinfectanții ofertați și atomizoarele „Microdefender DS3.0”, pentru ca participanții să poată pune la dispoziția autorității contractante în regim de comodat aparate de nebulizare compatibile cu produsul oferat.

Consiliul reține că prin adresa nr. 23166/21.09.2022, înregistrată la CNSC sub nr. 47036/22.09.2022, autoritatea contractantă transmite înscrisul intitulat „Măsurile remediere”, prin care înlocuiește specificațiile tehnice aferente lotului 6 cu altele similare, din care a fost eliminată cerința cu privire la compoziția produsului și a fost reformulată cerința cu privire la compatibilitate în sensul „Dezinfectanții ofertați vor trebui să fie compatibili cu aparatele de nebulizare Microdefender DS3.0 care se află în dotarea SJU, sau operatorii economici vor pune la dispoziția

autorității contractante un număr de 15 aparate de nebulizare, compatibile cu produsul oferat pe toata durata acordului cadru”.

Autoritatea contractantă precizează de asemenea că măsura de remediere a fost adusă la cunoștința contestatorului precum și a tuturor celor interesați să participe la procedură, prin publicarea acesteia în SICAP.

Consiliul reține că autoritatea contractantă a publicat măsurile de remediere în data de 21.09.2022 ora 16:33, sub identificatorul nr.

Document: [../00021] Clarificare din oficiu 3.doc.p7s

Având în vedere aspectele mai sus reținute și ținând cont de dispozițiile art. 9 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 care prevăd că: *„După primirea contestației, autoritatea contractantă poate adopta măsurile de remediere pe care le consideră necesare ca urmare a contestației, în cel mult trei zile de la primirea contestației. Măsurile adoptate trebuie comunicate contestatorului, celorlalți operatori economici implicați în procedura de atribuire, precum și Consiliului, nu mai târziu de o zi lucrătoare de la data adoptării lor. Pentru a fi aduse la cunoștința operatorilor economici interesați, măsurile adoptate înainte de data-limită de depunere a solicitărilor de participare sau, după caz, a ofertelor se publică în SEAP”*, Consiliul consideră că în mod corect autoritatea contractantă, pentru a asigura respectarea prevederilor legale mai sus reiterate, dar și a principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. a) - f) din Legea nr. 98/2016, a remediat situația, sens în care a comunicat operatorilor economici implicați în procedura de atribuire, prin SEAP, măsurile de remediere.

Astfel, în condițiile în care remediile adoptate de autoritatea contractantă constau în eliminarea cerinței privind compoziția produsului și acceptarea de atomizoare în comodă, astfel cum a solicitat contestatorul, contestația formulată de SC SRL a rămas fără obiect.

Pentru considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge ca rămasă fără obiect contestația formulată de către SC SRL în contradictoriu cu, fără pronunțarea asupra fondului contestației.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge ca rămasă fără obiect contestația formulată de SRL în contradictoriu cu

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:**

Consilier de soluționare
.....

PREȘEDINTE
.....

Consilier de soluționare
.....

Redactat practica deciziei
....

Redactată în 4 (patru) exemplare originale, conține 6 (șase) pagini