

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea ... de ... a ..., cu modificările și completările ulterioare, ...

DECIZIE
Nr. .../C5/..

...

... contestația înregistrată la 36763/04.06.2025, formulată de către ..., cu sediul social în ..., ..., județul ..., înmatriculată la registrul comerțului cu nr. ..., având cod unic de înregistrare ..., reprezentată de ... și convențional ..., inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare simplificat nr. .../03.04.2025, s-a solicitat:

1. ... la dosarul achiziției publice, inclusiv la propunerea tehnică și propunerea financiară depuse de ofertanții ... și ..., la solicitările de clarificări adresate de comisia de evaluare și răspunsurile ofertanților la acestea, la documentele de calificare și documentele suport DUAE depuse de ofertanți, și la procesele verbale de evaluare și rapoartele expertului cooptat, în fotocopie/copie digitală (scan), sens în care contestă inclusiv refuzul autorității contractante din data de 29.05.2025/03.06.2025 de a-i acorda acces la dosarul achiziției publice cu privire la documentele menționate mai sus;

2. ... rezultatului procedurii și raportului procedurii ..., precum și actele subsecvente acestuia, inclusiv adresei de comunicare a rezultatului ..., în partea care privește declararea ofertelor depuse de ... și ... admisibile și în partea privind declarare ofertei depuse de ... câștigătoare, și obligarea autorității contractante să reevalueze ofertele depuse de ... și ...;

3. ... de cheltuieli de judecată.

La 06.06.2025, ..., cu sediul în ..., ..., sector 1, ..., număr de înregistrare în registrul comerțului ..., reprezentată de ... - ..., a înaintat cererea de intervenție ..., înregistrată la ... cu ..., prin care solicită respingerea contestației ca nefondată și menținerea rezultatului procedurii.

... de soluționare în fața ... s-a desfășurat în scris.

.../

asupra cauzei de față, constată următoarele:

..., potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din, să soluționeze contestația de față, prin care ... solicită cele redate în partea introductivă.

... susține că i-a fost restricționat accesul la dosarul achiziției de către ..., integral pentru toate documentele pentru care la care a solicitat accesul.

... susține că ofertanții clasati pe primele 2 locuri nu au respectat cerința de la pct. II.2.5 din fișa de date a achiziției privind prezentarea în propunerea tehnică a metodologiei ce va fi utilizată pentru lucrările care se efectuează în perioada de garanție.

... clasati pe primele două locuri nu au prezentat această metodologie, conform acestei cerințe, de aici decurgând două consecințe:

- În principal, inadmisibilitatea ofertei;
- În subsidiar, imposibilitatea acordării punctajului de 10 puncte pentru factorul de evaluare tehnic (garanția lucrărilor).

... susține că ofertanții clasati pe primele 2 locuri nu au respectat cerința de la pct. IV.4.1, pct. 4 din fișa de date a achiziției

... doi ofertanți au oferat garanția maximă solicitată de

... susține că ofertanții clasati pe primele 2 locuri nu au respectat cerința de la pct. IV.4.1, pct.1 din fișa de date a achiziției prin faptul că nu au demonstrat că vor executa toate lucrările cu respectarea tuturor prevederilor caietului de sarcini (cantitativ și calitativ).

... de execuție este de numai 6 luni (conform art. II.2.7 din fișa de date a achiziției) și pagina 14 din caietul de sarcini.

„... totală a planului detaliat de execuție a lucrărilor nu trebuie sa depășească 6 luni așa cum este prevăzut în ...”.

În același sens, ofertanții nu au respectat nici cerința de la pagina 17 din caietul de sarcini:

„obiectul contractului, pe toată durata acestuia: iv. ... activității și asigurarea capacității de personal calificat necesară pentru îndeplinirea obligațiilor sale. cu respectarea celor mai bune practici din domeniu, a prevederilor legale și contractuale relevante și cu deplina înțelegere a complexității legate de derularea cu succes a ..., astfel încât să se asigure îndeplinirea obiectivelor autorității contractante.

(...)

... are răspunderea planificării activității sale și asigurarea capacității de personal calificat necesar pentru îndeplinirea obligațiilor sale ca un bun profesionist cu respectarea celor mai bune practici din domeniu, cu respectarea prevederilor legale și contractuale relevante și cu deplina înțelegere a complexității legate de derularea ... conform

planificărilor, astfel încât să se asigure îndeplinirea obiectivelor autorității contractante, incluzând indicativ, fără a fi limitativ...”.

... susține că ofertanții clasati pe primele 2 locuri nu au respectat cerința de la pct. IV.4.1, pct. 2 din fișa de date a achiziției prin faptul că nu au descris rolurile și responsabilitățile personalului.

De asemenea, nu au prezentat modalitatea de asigurare a specialiștilor și nici organigrama.

În plus, cu privire la infrastructură, aceasta trebuia să fie corespunzătoare strict scopului contractului și să îndeplinească toate cerințele solicitate de legislația în vigoare. Or, ofertanții nu au prezentat toată infrastructura necesară realizării obiectului contractului și nici nu indicat modalitatea de acces la infrastructura necesară - utilaje, echipamente, instalații, mijloace de transport.

... susține că ofertanții clasati pe primele 2 locuri nu au respectat cerința de la pct. IV.4.1, pct. 3 din fișa de date a achiziției prin faptul că nu au prezentat în propunerea tehnică acest grafic conform cerinței, respectiv nu au depus, planificarea fizică a activităților pe săptămâni, cu indicarea tuturor fazelor/etapelor de realizare a acestora, în ordinea și succesiunea logică a evenimentelor (cu duratele de timp necesare pe activități și poziționarea în timp a acestora, precum și cu evidențierea punctelor de control/jaloanelor relevante pentru urmărirea realizărilor, respectiv intervalele de raportare aplicabile), împreună cu alocarea resurselor umane pe parcursul execuției (în funcție de responsabilitățile/atribuțiile deținute pentru realizarea fiecărei activități în parte).

... depus nu este realizat pe săptămâni, nu este realizat cu indicarea tuturor fazelor/etapelor de realizare a acestora, în ordinea și succesiunea logică a evenimentelor, nu sunt indicate jaloanele /punctele de control, iar resursele prezentate de societate - umane și tehnice- nu sunt îndeșulătoare pentru realizarea în termenul de 6 luni impus de autoritate pentru îndeplinirea contractului.

De asemenea, propunerea tehnică și propunerea financiară nu sunt corelate, în ceea ce privește resursele umane și echipamentele/ utilajele indicate în graficul

... susține că ofertanții clasati pe primele 2 locuri nu au respectat cerința de la pct. IV.4.1, pct. 6 din fișa de date a achiziției.

... dintre cei doi ofertanți clasati pe primele două locuri, nu au prezentat procedura tehnică de execuție pentru trasarea lucrărilor, nici procedurile tehnice de execuție pentru strat filtrant de nisip și nici pentru lucrările de arhitectura peisagistică.

... apreciază că abordarea propusă de ofertanții clasati pe primele două locuri folosește normative care nu mai sunt în vigoare.

... doi ofertanți prezintă în cadrul propunerii tehnice standarde, stas-uri și normative abrogate, astfel încât

..., declarând ofertele clasate pe primele două locuri ca admisibile, ...

... de execuție prezentate în vederea controlării calității lucrărilor executate sunt normative de multă vreme abrogate, astfel că nu se poate controla calitatea lucrărilor executate și a căror lucrări a celor de rețele de canalizare, de alimentare cu apă potabilă, a celor de telecomunicații care nu fac obiectul prezentului contract sau a celor de drumuri care se execută în baza unor standarde și normative abrogate.

... normative abrogate, ofertantul nu poate asigura calitatea lucrărilor în concordanță cu exigentele autorității contractante.

... în vedere faptul că ofertanții contestați prezintă proceduri tehnice de execuție abrogate cu ani în urmă, nu respectă normativele și standardele în vigoare, și în consecință nu poate fi asigurată calitatea lucrărilor.

... clasate pe primele două locuri nu întrunesc condițiile unor oferte conforme/admisibile.

... susține că ofertanții clasati pe primele două locuri nu au respectat cerința de la pagina 8 din caietul de sarcini privind prezentarea în cadrul propunerii tehnice a momentului în care va interveni RTE și modul în care ofertantul și-a asigurat accesul la serviciile acestuia.

... clasati pe primele două locuri nu au prezentat în cadrul propunerii tehnice nici momentul în care intervine specialistul RTE și nici modul în care și-au asigurat accesul la serviciile acestuia.

... susține că ofertanții clasati pe primele două locuri nu au respectat cerința de la pagina 8 din caietul de sarcini privind prezentarea în cadrul propunerii tehnice a momentului în care va interveni topograful autorizat de OCPI și a coordonatorului SSM și modul în care ofertantul și-a asigurat accesul la serviciile acestora.

... doi ofertanți nu au prezentat în cadrul propunerii tehnice nici momentul în care intervine topograful autorizat de OCPI și coordonatorul SSM și nici modul în care și-au asigurat accesul la serviciile acestora.

... susține că ofertanții clasati pe primele două locuri nu au arătat în propunerea tehnică modul în care vor avea acces la un laborator autorizat care să efectueze încercările de calitate menționate de proiectul tehnic.

... menționat de ofertanții clasati pe primele două locuri nu poate realiza toate încercările solicitate de către

... propusă pentru execuția lucrărilor de către ofertanții clasati pe primele două locuri nu este viabilă, nu poate conduce la executarea

lucrărilor conform cerințelor caietului de sarcini și normativelor tehnice în vigoare.

... prezentate de ofertanții clasati pe primele două locuri nu pot realiza aceste încercări.

... de pe primele două locuri nu pot realiza aceste încercări, nici gradul de compactare si nici deformabilitatea, astfel lucrarea nu se poate realiza în condiții de calitate, și implicit nu se poate recepționa. Or, ofertanții trebuiau să arate în propunerea tehnică modul în care se vor efectua aceste încercări pentru îndeplinirea cerințelor de calitate menționate de caietul de sarcini.

Cu privire la fundații, ... susține că ofertanții ... și ... nu pot realiza încercarea ... modificata, laboratoarele prezentate nefiind autorizate pentru acest tip de încercări si nici capacitatea portantă solicitate, din aceleași considerente, laboratoarele prezentate nefiind autorizate pentru aceste încercări.

Cu privire la îmbrăcăminti și straturi de bază mixturi asfaltice, ... susține că laboratoarele prezentate de ofertanții clasati pe primele două locuri nu pot realiza nici aceste încercări.

În lista de activități autorizate ale laboratorului prezentat de către ofertant nu se regăsesc determinările indicilor de planeitate transversală, nici planeitate in profil longitudinal, nici încercările privind rugozitatea și aderența suprafeței așa cum s-a solicitat în caietul de sarcini activități care sunt esențiale în verificările calitative.

... din caietul de sarcini sunt clare și neechivoce, fiind obligatorii pentru toți ofertanții, cat și pentru

... ce trebuie realizate, conform caietului de sarcini sunt obligatorii a se realiza pentru ambele straturi de asfalt ce urmează a fi refăcute/așternute: ... asfaltice prezentate în acest caiet de sarcini se utilizează pentru stratul de uzura (rulare) și stratul de legătura (binder).

... autorizației de laborator depuse de către cei doi ofertanți, încercările menționate mai sus nu se pot realiza, cerințele de calitate solicitate neputând fi verificate și îndeplinite nici la stratul de legătură și nici la stratul de uzură.

... normativului AND 605-2016 planeitatea în profil transversal se măsoară conform standardului SR EN 13036-8, planeitatea în profil longitudinal se măsoară conform standardului SR EN 13036-7, iar rugozitatea conform standardului 13036-1 și 13036-4.

... în vedere, că cei doi ofertanți nu dețin componenta din autorizarea de laborator pentru determinarea planeității în profil transversal conform AND 605-2016 și conform SR EN 13036-8, pentru determinarea planeității în profil longitudinal și pentru rugozitate, nu poate integra aceste metode de încercare in sistemul propriu al calității si

astfel nu poate efectua analize si încercări pentru aceasta determinare si nici nu poate emite documente valabile pentru atestarea calității lucrarilor executate.

... susține că cei doi ofertanți nu sunt autorizați pentru toate metodele de încercare menționate mai sus, motiv pentru care oferta acestora trebuia respinsă de

De asemenea, cei doi ofertanți nu au arătat modul în care vor avea acces nici la următoarele încercări solicitate in cadrul caietului de sarcini: încercare .../ ... modificata necesara pentru determinarea gradului de compactare a umpluturilor, deși acesta este necesar conform caietului de sarcini.

În punctul său de vedere ..., înregistrat la ... cu ..., ..., respingerea contestației.

Cu privire la netemeinicia criticii privind „refuzul din 29.05.2025 -03.06.2025 de acces la dosarul achiziției publice”, ... 217 alin. (6) din, din partea ofertantului ..., solicitarea cu privire la care a fost emis răspunsul autorității contractante prin adresa ...

... intermediul adresei de răspuns, ofertantul a fost invitat în data de 02.06.2025 la sediul instituției pentru a studia documentele, așa cum sunt prevăzute în art. 217 alin. (6) din, art. 148 din HG ...

La data indicată în cuprinsul răspunsului transmis, nu s-a prezentat nici un reprezentant al ofertantului și nici nu a fost confirmată prezența ori formulată o solicitare de reprogramare/modificare a datei astfel propuse.

... încât, contrar susținerilor nefondate ale contestatoarei, ..., răspunsul astfel comunicat fiind emis și transmis în termen procedural.

... la netemeinicia criticii privind anularea rezultatului procedurii și raportului procedurii ..., precum și actele subsecvente acestuia, inclusiv adresei de comunicare a rezultatului ..., cu referire la critica care privește declararea ofertelor depuse de ... și ... admisibile, precum și în ceea ce privește declararea ofertei depuse de ... câștigătoare, și obligarea autorității contractante să reevalueze ofertele depuse de ... și ..., începând cu argumentele redată în cuprinsul paginii 11, punctul 32 si terminând cu pagina 31 punctul 117, sunt pure speculații, care urmează a fi respinse față de documentația efectivă care se regăsește la dosarul de achiziție și care dovedește contrariul.

... celor afirmate de contestatoare privind inadmisibilitatea ofertelor, în raport cu supozițiile prezentate, documentația de atribuire nu conține clauze restrictive care să conducă la respingerea vreunei oferte ca inadmisibilă

... de evaluare a stabilit pe baza evaluării ofertelor că niciuna dintre ofertele prezentate nu este inacceptabilă, neconformă sau neadecvată.

... nu a contestat documentația de atribuire, iar prin propunerea financiară depusa recunoaște că

„3. avem o înțelegere completă a documentelor achiziției comunicate, le acceptăm în totalitate, fără nici rezervă sau restricție, înțelegem și acceptăm cerințe referitoare la forma, conținutul, instrucțiunile, stipulările și condițiile incluse în anunțul de participare și documentele achiziției;

4. după ce am examinat cu atenție documentele achiziției și avem o înțelegere completă asupra acestora ne declarăm mulțumiți de calitatea, cantitatea și gradul de detaliere a acestor documente;

5. documentele achiziției au fost suficiente și adecvate pentru pregătirea unei ... exacte și ... noastre a fost pregătită luând în considerare toate acestea;

6. am înțeles că am avut obligația de a identifica și semnaliza ..., pe perioada pregătirii ..., până în data limită de depunere a acesteia, orice omisiuni, neconcordanțe în legătură cu și pentru realizarea activităților în cadrul contractului; suntem de acord și acceptăm în totalitate responsabilitatea din punct de vedere tehnic și comercial asociată documentelor achiziției și acceptăm aceeași responsabilitate față de

... cererea sa de intervenție, ... solicită respingerea contestației ca nefondată.

În susținerea excepției inadmisibilității, ... arată că autoarea că autorul contestației nu dovedește existența unei vătămări conforme art. 8 alin. (1) din, ci solicită acces la documentație protejată.

... a transmis punctul de vedere ..., înregistrat la ... cu ..., prin care răspunde criticilor din contestație și solicită respingerea acesteia ca nefondată.

... arată că societatea contestatoare susține că oferta sa este inacceptabilă, neconformă sau nefundamentată dar nu există vreo critică concretă asupra caracterului nelegal al procedurii de evaluare.

..., contestația nu este nici admisibilă, nici fondată. ... nu identifică nicio astfel de abatere. În lipsa unei vătămări directe și actuale, contestația este inadmisibilă și trebuie respinsă fără analiză pe fond, conform art. 26 alin. (1) din aceeași lege.

... adresa înregistrată la ... cu ..., ... precizează că renunță la capătul de cerere prin care contestă adresa ..., întrucât, urmare a punctului de vedere al autorității din care rezultă că a răspuns cererii de acces la dosarul achiziției, a verificat secțiunea „spam” a e-mailului și a regăsit adresa ...

La 24.06.2025, ... a transmis concluzii scrise înregistrate la ... cu ..., prin care detaliază criticile din cadrul contestației.

La 25.06.2025, ... 24546/24.06.2025, înregistrate la ... cu ...

La 25.06.2025, ... a transmis răspuns la concluzii scrise depuse de, înregistrate la ... cu ...

... conținutul dosarului cauzei, ... a transmis recipisa de consemnare ..., eliberată de CEC BANK, la data de 04.06.2025, din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de 58.964 lei, pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului ...

... înscrisurile aflate la dosarul cauzei, ...:

În calitate de autoritate contractantă, ..., organizată în vederea atribuirii contractului de lucrări având ca obiect „... de execuție pentru obiectivul de investiții «... infrastructurii de transport verde - ... de biciclete în ..., județul ...»”, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare simplificat nr. .../03.04.2025.

... anunțului de participare simplificat și a documentației de atribuire, criteriul de atribuire este „cel mai bun raport calitate-preț”, iar valoarea estimată a contractului de lucrări este de 2.948.171,87 lei fără TVA.

... procedurii ..., în cadrul procedurii au fost depuse 4 oferte, iar în urma evaluării lor, pe locul 1 s-a clasat oferta CONDEM, pe locul 2 oferta ..., iar pe locul 3 oferta contestatoarei

..., criticând ofertele clasate înaintea sa, considerându-le neconforme.

În contestația formulată, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante să permită accesul la dosarul achiziției, și respectiv să anuleze rezultatul procedurii, consemnat în ... procedurii ...

..., cu adresa ..., a invitat-o pe contestatoare la sediul său, în data de 02.06.2025, pentru a studia dosarul achiziției, dar contestatoarea nu s-a prezentat.

... a susținut că a identificat târziu această adresă, fiind în spam, dar și aceasta reprezintă tot un refuz, deoarece a fost înștiințată că i se pun la dispoziție doar parțial documentele, nu și cele declarate confidențiale, deci înțelege să își modifice capătul inițial de cerere, în sensul că solicită și anularea adresei de răspuns la solicitarea de studiu, considerând că ..., integral, dosarul achiziției.

..., astfel că acest capăt de cerere a rămas fără obiect, urmând a fi respins ca atare.

... depunerea contestației, a formulat cerere de intervenție ..., solicitând respingerea contestației ca lipsită de interes, întrucât contestatoarea nu a dovedit o vătămare personală.

... a se pronunța asupra admisibilității cererii de intervenție, ..., în calitate de ofertantă câștigătoare, are interes în cauză, urmărind menținerea valabilității actelor autorității contractante. ... urmare, în

temeiul art. 63 din ... de procedură civilă, ..., în principiu, cererea de intervenție formulată de

În ceea ce privește excepția lipsei de interes în promovarea contestației, invocată de ..., ..., din moment ce contestația vizează ambele oferte clasate înaintea ..., aceasta urmărește, prin demersul său, înlăturarea ambelor oferte, spre a deveni câștigătoare, justificând, astfel, interes. ... urmare, ...

În ceea ce privește, însă, excepția tardivității criticilor noi formulate după studiul dosarului la CNSC, ..., urmând a avea în vedere dacă acestea dezvoltă sau nu o critică inițial formulată în contestație, dacă este o critică nouă și dacă elemente ce erau aduse la cunoștința operatorilor economici prin documentele procedurii publicate în SEAP.

... III din contestație, paragraful 32, pag. 11 din 31.

... critică vizând ofertele clasate pe locurile superioare ofertei contestatoarei are în vedere pretinsa neîndeplinire a pct. II.2.5 din ... de date a achiziției privind prezentarea în propunerea tehnică a metodologiei ce se va utiliza pentru lucrările ce se efectuează în perioada de garanție.

... o verificare eficientă, ..., cu prioritate, oferta CONDEM, urmând a verifica oferta de pe locul al doilea doar în măsura în care în care se vor constata erori de evaluare a celei câștigătoare.

... II.2.5 din ... de date, ... de atribuire, se stabilește următorul algoritm de calcul: „... de calcul: ..., după cum urmează:

a) pentru perioada maximă de garanție a lucrărilor ofertate se acordă punctajul maxim alocat acestui factor de evaluare;

b) pentru alta perioada de garanție a lucrărilor decât cea prevăzută la litera a) se acordă punctajul astfel: $P(n) = (\text{perioada de garanție acordată lucrărilor } (n) / \text{perioada maximă de garanție acordată lucrărilor ofertate}) \times 10$ de garanție a lucrărilor – durata minimă este de 36 luni de la semnarea procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor. ... termenul de 3 (trei) ani ofertele vor fi considerate neconforme, iar peste termenul de 5 (cinci) ani acestea nu vor fi punctate suplimentar.

... vor prezenta în cadrul ... metodologia ce va fi utilizată pentru lucrările care se efectuează în perioada de garanție, și anume, lucrările prin care se remediază deficiențele apărute din cauza nerespectării clauzelor și specificațiilor contractuale sau a prevederilor reglementărilor tehnice în vigoare”.

..., la pag. 425-429, există documentul respectiv. ..., în cadrul propunerii tehnice există metodologii de execuție pentru fiecare tip de lucrare, ori remedierile executate în perioada de garanție urmăresc aceleași proceduri de execuție. ... urmare, nu există niciun motiv a reține

că oferta câștigătoare suferă vreun viciu de conformitate din motivul indicat în contestație.

Un alt motiv pentru care contestatoarea solicită respingerea ofertei este nerespectarea cerinței de la cap. IV.4.1, pct. 4, „... de garanție acordat pentru lucrările executate, exprimat în luni; ... trebuie să fie de minim 36 luni de la data semnării procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor fără obiecțiuni. ... orice perioadă mai mică decât perioada minimă solicitată, oferta va fi declarată neconformă. ... justificarea unei garanții extinse a lucrărilor ce va depăși durata minimă de 36 luni se va prezenta inclusiv o descriere a modului în care planul de management al calității va asigura nivelul necesar de calitate al rezultatelor sale și al proceselor de lucru, prin prezentarea abordării generale și metodologiei pentru realizarea activităților din cadrul contractului, inclusiv descrieri detaliate ale metodelor de lucru pentru componentele majore ale lucrărilor, precum și materialele pe care le va pune în opera”.

..., în concluziile depuse, intervenienta invocă tardivitatea criticilor referitoare la lipsa metodelor de lucru, a procedurilor tehnice de execuție și a materialelor utilizare, motivând că acestea nu au fost invocate în contestația inițială. ... celor susținute, ... IV.4.1, pct. 4, paragraful citat mai sus, este preluat din contestație. ... că acesta a fost dezvoltat și în urma studiului, nu înseamnă că a fost invocat, pentru prima dată, cu această ocazie. ... urmare, ...

Pe fond, ..., la cap. IV.4.1 ... de prezentare al propunerii tehnice, ca atunci când se ofertează termenul maxim de 5 ani, acesta să aibă suport în calitatea materialelor și în planul de management al calității propus, ori propunerea tehnică depusă este elaborată, cuprinzând metodologii de execuție, proceduri tehnice de execuție, planul calității, referiri la standardele aplicabile, la materialele folosite, neexistând vreun motiv a respinge oferta pe aceste considerente. ... deși contestatoarea a studiat la ... inclusiv propunerea tehnică depusă, nu a reușit să invoce elemente concrete referitoare la oferta clasată pe primul loc din care să rezulte neconformitatea sa pe aceste aspecte, critica fiind nefondată.

În ceea ce privește nerespectarea cap. IV.4.1 ... de prezentare al propunerii tehnice, „... vor întocmi propunerea tehnică într-o manieră organizată, astfel încât aceasta să asigure posibilitatea verificării în mod facil a corespondenței cu cerințele/specificațiile prevăzute în cadrul prezentei secțiuni, respectiv cu cele prevăzute în cadrul ... de sarcini și a documentelor anexate la acesta, care fac parte integrantă din documentația de atribuire. ... trebuie elaborată conform cerințelor minime ale ... de sarcini. ... tehnice din cadrul ... de sarcini sunt minime

si eliminatorii. ... tehnică elaborată de ofertant va respecta în totalitate cerințele prevăzute în ... de sarcini și va conține: 1) ... modului de realizare a lucrărilor prin care ofertantul va demonstra că va executa toate lucrările prevăzute în documentația de atribuire cu respectarea tuturor prevederilor caietului de sarcini, în vederea respectării parametrilor cantitativi și calitativi solicitați prin documentația de atribuire”.

... jos, contestatoarea invocă anumite prevederi ale caietului de sarcini, de unde rezultă că ofertanții trebuie să răspundă integral cerințelor din caietul de sarcini și că se referă la obligația executantului de a asigura forța de muncă, materialele, instalațiile și echipamentele, și să planifice activitatea de execuție pe 6 luni.

..., urmând a fi respinsă pentru aceleași motive de mai sus, în urma studiului la CNSC fiind doar dezvoltate cele menționate în contestație.

Pe fond, însă, ..., prevederile citate nereferindu-se la prezentarea, în conținutul ofertei, a tuturor resurselor umane, materiale și tehnice, ci la ofertarea completă a lucrărilor ce formează obiectul contractului, ori acestea se regăsesc în listele de cantități prin propunerea tehnică și din propunerea financiară.

..., prevederile citate în contestație au următorul conținut: „executantul are obligația de a asigura forța de muncă....”, „contractorul are răspunderea planificării activității sale..”

..., dacă ..., atunci trebuia să solicite acest lucru în fișa de date, deoarece personalul și dotările reflectă capacitatea tehnică a operatorului economic, având ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul/ acordul-cadru și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa va fi declarată câștigătoare, astfel cum este prevăzut la art. 29 alin. (1) din ... metodologice aprobate prin HG ..., ori în fișa de date a solicitat exclusiv experiență similară, și nu personal sau dotări.

..., astfel că ..., iar specificațiile tehnice nu pot fi transformate în astfel de cerințe.

..., pe de o parte, că în documentație nu există vreo cerință referitoare la deținerea unui număr minim de salariați iar pe de altă parte, că informațiile de la ... nu au fost solicitate în documentație pentru dovedirea acestei informații, ci pentru dovedirea obiectului de activitate și a formei de organizare.

Cu toate acestea, ..., lista utilajelor proprii și închiriate, lista personalului, formularele C7 (manoperă) și C8 (utilaje), graficul de

execuție, planificarea PERT, informațiile fiind suficiente și relevante pentru a dovedi capacitatea tehnică a ofertantului declarat câștigător, la filele 109-149 din volumul 4/6 depus de ..., contracte de închiriere etc. Pe de altă parte, din moment ce cantitățile necesare de lucrări se regăsesc în liste, nu există vreun motiv a considera că ofertanta câștigătoare ar fi ofertat parțial lucrările sau acestea nu ar avea calitatea prevăzută în documentație, critica formulată urmând a fi respinsă ca nefondată, apărările intervenientei fiind unele concludente, bazate pe dovezi, indicând exact locul din ofertă unde se regăsesc informațiile respective.

..., așa cum susține contestatoarea. ..., anume, în documentație se solicită proceduri separate pentru aceste lucrări de mică importanță, în condițiile în care documentația de atribuire prevede, referitor la proceduri, următoarele: „6) ... calitatii cu procedurile tehnice de executie anexate si ... de control al calitatii (... calității nu trebuie să fie generic ci specific pentru acest ... și pentru lucrările ce sunt incluse în ...), inclusiv informatii cu privire la personalul, echipamente si utilajele si materiale pentru executarea contractului conform cerintelor caietului de sarcini cu privire la planul calitatii, personal, utilaje, echipamente si materiale, prin care ofertantul va demonstra că va executa toate lucrările prevăzute în documentația de atribuire (proiectul tehnic de executie) cu respectarea tuturor prevederilor caietului de sarcini”.

..., neexistând o procedură dedicată în acest sens. ..., ..., la pag. 3, se vorbește de asanarea zonei drumului, menționându-se operațiunile necesare. De asemenea, în procedura referitoare la finisarea și protecția terasamentelor, pag. 2, se vorbește despre realizarea lucrărilor de protejare a șanțurilor, rigolelor și cascadelor, în vederea evitării coroziunii și infiltrării apei. În aceeași procedură, dar și în cea referitoare la execuția terasamentelor, se vorbește de lucrări biologice, care, în fapt, sunt lucrări de arhitectură peisagistică etc. ... că ofertantul le include în proceduri mai mari, nu înseamnă că oferta este neconformă, așa cum susține contestatoarea, mai cu seamă că documentația nu enumeră ce proceduri trebuie cuprinse și nici vreo interdicție ca o serie de lucrări de mai mică anvergură să fie incluse în proceduri mai mari.

..., de pildă, nu există o categorie de lucrări distinctă referitoare la montarea marcajelor, ci doar o subcategorie. ..., ... 66-70 din propunerea tehnică se regăsește metodologia de execuție a lucrărilor de semnalizare rutieră și de ridicare la cotă a capacelor căminelor de vizitare, astfel că nu există vreun motiv a considera că aceste lucrări nu ar fi cuprinse în ofertă, acestea regăsindu-se și în formulare și listele de cantități.

.... IV.4.1 pct. 2 din fișa de date, invocat la pct. VI din contestație, critica fiind, de fapt, o reluare a unor argumente de mai sus.

În ceea ce privește pct. VI din contestație, referitor la lipsa din organigramă a rolurilor echipei, ... 304-308 din propunerea tehnică, filele 216-218 din volumul 4/6 al dosarului pus la dispoziție de ..., se regăsește organigrama cu rolurile echipei, dar și o descriere detaliată a atribuțiilor acestor persoane.

Cu privire la pct. VII din contestație, contestatoarea arată că la graficul prezentat de ofertantul câștigător nu poate fi analizat, nu se pot verifica resursele prezentate de CONDEM, ..., ..., începutul tabelului prezentând activitatea, durata în timp, resursele materiale tehnice și umane, existând toate informațiile solicitate. ... prezentată este o continuare a graficului în care nu se regăsesc activități. ..., graficul se regăsește la filele 306-313 din volumul 4/6 din dosarul achiziției.

.... VIII din contestație, vizând neîndeplinirea cerinței de la pct. IV.4.1, pct. 6 din fișa de date, referitoare la planul de control, ... 352-362 volumul 4/6 din dosarul achiziției se regăsește acest document. ... societatea contestatoare a observat că lipsesc anumite informații, aceasta trebuia să spună concret care sunt acestea prin raportare la documentația de atribuire. ..., deși contestatoarea a studiat la ... dosarul achiziției, inclusiv oferta contestatoarei, aceasta nu a fost în măsură să indice care sunt aspectele pentru care nu au fost incluse metodele de verificare, responsabilități etc., indicând în concret faptul că lipsește verificarea „x”, necesară în temeiul prevederii „y” de la pag. „z” din documentația de atribuire/normativ etc.

La punctul IX din contestație, contestatoarea susține că ofertantele aflate pe primele două locuri au indicat în documentație standarde care nu mai sunt în vigoare.

În concluziile scrise formulate după studiul la ..., contestatoarea depune un print screen fără a indica, însă, unde se regăsește, respectiv oferta clasată pe primul loc sau locul 2, care este documentul respectiv, arătând că ar fi fost menționat normativul NE 012-99. ... în vedere că societatea contestatoare s-a mărginit să depună o simplă fotografie, fără a indica unde se regăsește, iar motivarea contestației este în sarcina sa, ...

... mai susține la pct. X și XI din contestație, că ofertanții clasati pe primele locuri nu au respectat cerința de la pag. 8 din caietul de sarcini, privind prezentarea în cadrul propunerii tehnice a momentului în care intervine specialistul RTE, topograful autorizat OCPI și coordonatorul SSM și modul în care operatorul își asigură accesul la aceștia, ..., în ... de execuție existând referiri exacte la momentul intervenției acestor specialiști, după cum există și declarații de disponibilitate pentru

topograf, acesta fiind nominalizat expres, similar și RTE, iar în ceea ce privește coordonatorul SSM, se arată că acesta va fi asigurat din resursă externă, respectiv prestatorul cu care a executat și alte activități similare.

... este expirat, deoarece documentația de atribuire nu solicită ca acest personal să fie deja nominalizat în ofertă, ci, așa cum a arătat chiar contestatoarea, s-a solicitat să se precizeze modul în care ofertanții au acces la acest personal, ori ofertanta a precizat că va avea acces din resursă externă, pe baza unui contract de prestări servicii. De altfel, actul adițional la contractul ..., este încheiat în data de 09.01.2023, neavând durată de valabilitate, iar potrivit prevederilor contractului, acesta se prelungește de drept dacă părțile nu îl denunță. ... că la dosar sunt acte adiționale succesive, nu există niciun motiv a considera că acest contract nu mai este valabil. ... în vedere că nu există o cerință de calificare privind obligativitatea dovedirii prin ofertă a unui contract valid cu acest specialist, ci se solicită doar modalitatea în care ofertanții au acces la acești specialiști, probele de la dosar sunt concludente.

... accesului la acești specialiști se va dovedi în condițiile INSTRUCȚIUNII ..., respectiv a art. 192 lit. g) și a art. 209 alin. (8) din, care stabilește la art. 3, următoarele:

ART. 3 „(1) ... "personalul ce va realiza efectiv activitățile care fac obiectul contractului ce urmează a fi atribuit" se referă la experții/personalul-cheie ce răspund(e) de realizarea efectivă a proceselor de execuție aferente implementării respectivului contract, calificarea, experiența profesională și/sau modul de organizare influențând, în mod direct, calitatea rezultatului ce trebuie atins prin contractul în cauză, această categorie de personal nefiind considerată criteriu de calificare și selecție în raport cu operatorul economic ce este candidat/ofertant în procedura de atribuire.

(2) ... noțiunea de "personal-cheie" menționată la alin. (1), se înțelege orice expert/specialist a cărui activitate desfășurată în cadrul contractului este reflectată direct fie: (i) într-o proporție majoritară a rezultatului respectivei activități și/sau a întregului contract, atunci când există o relație direct proporțională între volumul muncii prestate și nivelul calitativ al rezultatului în cauză, iar contribuția sa are, totodată, o pondere ridicată în rezultatul final al contractului; (ii) într-o proporție minoră ca efort depus din punctul de vedere al volumului de muncă, dar cu un, în situația în care rezultatul muncii sale este stabilirea soluției tehnice ce face obiectul contractului, celelalte activități ale acestuia având doar rolul de a clarifica/detalia aspectele ce descriu respectiva soluție și/sau modul de implementare a sa).

(3) În cadrul acestei categorii se includ și tipurile de experți pentru care este impusă, prin legislația de specialitate din domeniul obiectului contractului ce urmează a fi atribuit, prezentarea unei certificări specifice, fără de care aceștia nu au dreptul de a exercita activitatea în cauză, în acest fel fiind legați indisolubil de implementarea propriu-zisă a respectivului contract. (4) ... tipurile de experți menționați la alin. (3), pentru care existența certificării specifice, emisă de un organism abilitat conform prevederilor legale incidente domeniului în cauză, reprezintă condiția necesară și suficientă pentru a putea duce la îndeplinire activitățile ce fac obiectul respectivelor certificări, autoritatea/entitatea contractantă nu va stabili criterii de calificare și selecție, ci va solicita ca în propunerea tehnică să fie descris momentul în care vor interveni acești experți în implementarea viitorului contract, precum și modul în care operatorul economic ofertant și-a asigurat accesul la serviciile acestora (fie prin resurse proprii, caz în care vor fi prezentate persoanele în cauză, fie prin externalizare, situație în care se vor descrie aranjamentele contractuale realizate în vederea obținerii serviciilor respective). ...: responsabil tehnic cu execuția (RTE) în conformitate cu prevederile, republicată; expert/expert tehnic în domeniul protejării monumentelor istorice în conformitate cu ... ministrului culturii și patrimoniului național ..., experților și verifcătorilor tehnici în domeniul protejării monumentelor istorice; contabil autorizat/expert contabil în conformitate cu legislația incidentă în domeniul contabilității și fiscalității; verifcător de proiecte, diriginte de șantier în conformitate cu legislația incidentă în domeniul construcțiilor; personal ce necesită atestări profesionale de la autorități competente - cum ar fi, dar fără a se limita la, AFER/ISCIR/ANRE/ANEVAR/ ANCPI/CECAR/CAFR/MCPN etc.

..., în forma sa stabilită în documentație, a fost îndeplinită de ofertanta câștigătoare, neexistând motiv a o elimina.

... critică invocată de contestatoare are în vedere faptul că operatorii clasai pe primele locuri nu au arătat în propunerea tehnică modul în care vor avea acces la laborator autorizat, contractul depus fiind expirat din luna aprilie 2025.

... susținerii contestatoarei, în documentația de atribuire s-a solicitat să se precizeze modalitatea de acces la laborator, ori ofertanta câștigătoare a precizat că aceasta se va realiza din resursă externă, pe baza unui contract de prestări servicii, fiind valabile aceleași considerații de mai sus.

..., pe de o parte, că cerința este nemotivată, aceasta nedepunând vreo dovadă din care să rezulte care, anume, sunt activitățile autorizate, astfel încât prin excludere, să rezulte ce activități nu sunt autorizate, nu a indicat ce determinări trebuie realizate potrivit documentației, ci doar a

indicat o serie de determinări fără a indica de unde rezultă necesitatea realizării lor, iar pe de altă parte, că documentația de atribuire nu prevede, la acest moment, necesitatea prezentării vreunei dovezi în acest sens, ci doar modalitatea în care va fi asigurat accesul la laborator.

În stabilirea acestei concluzii, ...

..., planeitatea în profil longitudinal conform standardului SR EN 13036-7, rugozitatea conform standardului 13036-1 și 13036-4, nu conduc la concluzia completării documentației de atribuire cu cerințe/specificații nesolicitate expres în conținutul său.

..., potrivit cărora documentația de atribuire nu se completează cu prevederi suplimentare ale legislației speciale sau prin interpretarea extensivă a documentației de atribuire, ofertanții fiind obligați să depună doar dovezile expres solicitate în conținutul acesteia, amintind, în acest sens, următoarele:

... (C-278/14) ... a declarat că „normele fundamentale și principiile generale ale ... FUE, în special principiile egalității de tratament și nediscriminării, precum și obligația de transparență care rezultă din acestea trebuie interpretate în sensul că ...”

... AE vs. ... (C-6/05) considerentele 53 și 54 „(53)(...) principiul egalității de tratament al ofertanților, precum și obligația de transparență, care se aplică independent de aplicabilitatea sau neaplicabilitatea ... 93/36, se opun, cu scopul de a evita arbitrarul, ca însăși această autoritate contractantă să aibă posibilitatea de a respinge în mod direct oferta în cauză și îi impun să se conformeze unei proceduri, precum procedura de protecție prevăzută la articolul 8 din ... 93/42, de natură să garanteze o apreciere și un control obiectiv și independent al riscurilor pretinse. (54) În plus, acest principiu și această obligație interzic autorității contractante să respingă o ofertă care respectă cerințele anunțului privind cererea de ofertă întemeindu-se pe motive care nu au fost prevăzute în acest anunț și care sunt invocate ulterior depunerii acestei oferte”.

... împotriva CRGT ... (C 27/15) considerentul 39 și 47 „(39) ..., conform unei jurisprudențe constante a ..., în temeiul articolului 2 din ... 2004/18, unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le a stabilit (a se vedea în special ... din 10 octombrie 2013, ..., C 336/12, EU:C:2013:647, punctul 40, și ... din 6 noiembrie 2014, ... dell'..., C 42/13, EU:C:2014:2345, punctele 42 și 43). (...) (47) În ceea ce privește argumentul întemeiat pe faptul că CRGT furnizase deja anterior serviciile care făceau obiectul cererii de ofertă și, în consecință, putea cunoaște existența contribuției în discuție în litigiul principal, este suficient să se constate că principiul egalității de

tratament și obligația de transparență, care constituie corolarul acestuia, ar fi vădit încălcate în cazul în care un astfel de operator ar fi supus unor criterii care nu sunt stabilite prin cererea de ofertă și care nu ar fi aplicabile unor operatori noi.”

... dell’... SpA vs. CEM ... SpA (C-42/13) considerentul 44 „..., pe de o parte, principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. ... implică formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini, astfel încât, în primul rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în același mod și, în al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză (a se vedea în acest sens .../CAS ... di ..., C 496/99 P, EU:C:2004:236, punctele 108-111)”.

... pronunțată la data 26.01.2023 în cauza C-403/21 având ca obiect o cerere de decizie preliminară formulată în temeiul articolului 267 TFUE de ..., CJUE s-a pronunțat astfel:

„68 ... cum reiese din răspunsul dat la prima întrebare, pentru a nu a lipsi de substanță larga putere de apreciere de care dispune ..., obligațiile rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități legate de un contract de achiziții publice care urmează să fie atribuit nu se pot adăuga de drept în calitate de criterii de selecție la criteriile menționate expres în documentele acestui contract.

69 ... urmare, este necesar să se răspundă la a doua întrebare că principiile proporționalității și transparenței garantate la articolul 18 alineatul (1) primul paragraf din ... 2014/24 trebuie interpretate în sensul că se opun ca documentele achiziției să fie completate de drept cu criterii de calificare rezultate din reglementări speciale aplicabile unor activități legate de contractul ce urmează să fie atribuit care nu au fost prevăzute în aceste documente și pe care ...”.

În concluzie, documentația de atribuire este de strictă interpretare, iar ofertantul a depus dovezi privind îndeplinirea cerințelor solicitate expres în documentație, critica contestatorului cu privire la neîndeplinirea de către ofertantul câștigător și/sau de către un subcontractant a cerințelor de calificare privind dovedirea capacității profesionale în a realiza activitățile ce fac obiectul contractului, dar nesolicitate expres în documentație, urmând a fi respinsă ca nefondată.

... activitatea de laborator autorizat nu se referă la experții cheie, nu este cerință de calificare pentru a fi dovedită prin ofertă, ci reprezintă o prestare de serviciu ce poate fi contractată și ulterior, ofertanta câștigătoare menționând că va prezenta un prestator pentru această activitate.

..., din argumentele prezentate de contestatoare nu rezultă vreun motiv a considera câștigătoare este că oferta este neconformă, acestea fiind simple speculații, imposibil de dovedit chiar și după acesul integral la oferta câștigătoare.

... urmare, ..., astfel că nu există vreun motiv a trece la analiza ofertei clasate pe locul al doilea, din moment ce rezultatul procedurii a fost corect stabilit.

... în vedere cele constatate, în temeiul art. 26 alin. (6) din, ... în contradictoriu cu

..., având în vedere soluția pronunțată, în temeiul art. 67 din codul de procedură civilă, o va admite în totalitate.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

... în contradictoriu cu

....

... prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE

MEMBRU,

MEMBRU,

,

...

...