

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. .../.../...

Data: ...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ..., formulată de către ...SRL, cu sediul social în ..., înmatriculată la registrul comerțului cu nr. ..., având cod unic de înregistrare ..., reprezentată legal de administrator ..., împotriva documentației de atribuire, emis de către ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „*Servicii de colectare, transport, tratare și eliminare finală a deșeurilor rezultate din activități medicale*”, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. .../08.07.2025, s-a solicitat:

1. Eliminarea din fișa de date a achiziției, pct. III.I.I.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale, cerința 1 și din caietul de sarcini secțiunea 6 Documentata de trebuie furnizate autorității contractante în legătură cu serviciile (pagina 13) a cerinței privind deținerea autorizației sanitar veterinar;

2. Clarificarea cerinței din fișa de date a achiziției, pct. III.I.I.b) capacitatea de exercitare a activității profesionale, cerința 2 privind dotările și documentele aferente;

3. Clarificarea cerinței din caietul de sarcini, secțiunea 3.4.2 Specificații tehnice/oferta tehnică, lit. d) privind menționarea cantității estimate de ambalaje necesare colectării deșeurilor medicale;

4. Clarificarea sau eliminarea după caz a cerinței din caietul de sarcini, secțiunea 3.4.2 Specificații tehnice/oferta tehnică, lit. i) privind plata taxelor aferente transportului deșeurilor periculoase;

5. Eliminarea din caietul de sarcini, secțiunea 3.4.2 Specificații tehnice/oferta tehnică, lit. l) a mențiunii privind prezentarea avizului veterinar;

6. Clarificarea cerinței din caietul de sarcini, secțiunea 3.4.2 specificații tehnice/oferta tehnică, sub-secțiunea 3.4.2.2 Colectarea deșeurilor din locație (pagina 8) privind prezentarea documentelor de

certificare și testare pentru ambalajele destinate colectării deșeurilor medicale;

7. Clarificarea cerinței din caietul de sarcini, secțiunea 3.4.2 specificații tehnice/oferta tehnica, sub-secțiunea 3.4.2.4 Eliminarea deșeurilor (pagina 9) privind personalul și calificările;

8. Eliminarea din caietul de sarcini, secțiunea 19 Legislație aplicabilă (pagina 18) a cerinței privind principiul proximității;

9. Eliminarea secțiunii 18 Declararea ofertei ca fiind confidențială din caietul de sarcini sau a mențiunii privind respingerea ofertei pentru confidențializarea ofertei fără documente suport;

10. Clarificarea și departajarea cerințelor aplicabile fiecărui lot în parte.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ...SRL solicită cele redată în partea introductivă.

Cu privire la cerința privind dotările, ...SRL arată că în conformitate cu mențiunile din fișa de date a achiziției, pct. III.I.I.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale, Cerința 2: b) Documentele justificative care vor proba îndeplinirea celor asumate prin completarea DUAE vor fi prezentate, la solicitarea autorității contractante, doar de către ofertantul clasat pe primul loc. Aceste documente sunt:

a) Dotare cu mijloace auto având licența de execuție pentru vehicul pentru transport de mărfuri periculoase;

b) Certificat de pregătire profesională pentru transportul de mărfuri periculoase în traficul rutier;

c) Autorizație eliberată de organele abilitate de mediu privind achiziția de servicii de colectare, manipulare, transport și eliminare finală a deșeurilor periculoase și a deșeurilor medicale;

d) Alte documente pe care ofertantul le considera edificatoare pentru natura serviciilor prestate.

Cerințele impuse prin documentația de atribuire trebuie să îndeplinească exigenta clarității și în acest sens art.154, alin. (1) din Legea 98/2016.

Întrucât cerințele menționate mai sus sunt neclare, după caz nefiind precizat tipul documentului solicitat, fiind precizat documentul și nefiind precizată categoria de personal sau fiind precizate documente a căror terminologie nu există în legislație (de exemplu nu există licența de execuție pentru vehicul, după cum nu există autorizație de mediu privind achiziția de servicii) se impune clarificarea acestora respectiv:

(i) cu privire la dotarea cu mijloace auto având licența de execuție pentru vehicul pentru transport de mărfuri periculoase, ...SRL solicită obligarea autorității contractante să clarifice dacă această cerință se referă la depunerea documentului copie conformă a licenței pentru transport rutier internațional de mărfuri contra cost în numele unui terț care se eliberează pentru fiecare autovehicul;

(ii) cu privire la certificatul de pregătire profesională pentru transportul de mărfuri periculoase în traficul rutier solicităm Consiliului să oblige autoritatea contractantă să clarifice dacă această cerință se referă la documentele care atesta pregătirea profesională a personalului utilizat respectiv:

- certificate ADR pentru conducători auto (conform art.1 din Norma privind pregătirea și atestarea profesională a conducătorilor auto care transporta mărfuri periculoase aprobată prin Ordinul nr.1214/2015);

- certificat de consilier de siguranță în cazul consilierului de siguranță (conform art.2, art.3 și art.6 din Norma privind pregătirea și atestarea profesională a consilierilor de siguranță pentru transportul de mărfuri periculoase aprobată prin Ordinul nr.1214/2015), (3) certificat de manager de transport în cazul persoanei desemnate ca manager de transport (conform art. 1 din Norma privind pregătirea și atestarea profesională a managerilor de transport aprobată prin Ordinul nr.1214/2015);

- cu privire la autorizația eliberată de organele abilitate de mediu privind achiziția de servicii de colectare, manipulare, transport și eliminare finală a deșeurilor periculoase și a deșeurilor medicale, ...SRL solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă să clarifice dacă această cerință se referă la autorizația de mediu sau autorizația integrată de mediu pentru toate activitățile și toate codurile de deșeu care formează obiectul procedurii de atribuire.

Având în vedere că documentele solicitate de către autoritatea contractantă nu sunt clar exprimate se impune clarificarea acestei cerințe.

Cantitatea estimată de ambalaje (incluzând pubele). Conform secțiunii 3.4.2 Specificații tehnice/ofertă tehnică din caietul de sarcini, lit. d) prestatorul trebuie să furnizeze ambalaje și materiale pentru colectare, etichetare, marcate care să permită colectarea separată a deșeurilor medicale periculoase și care se încadrează în cerințele prevăzute de în OMS nr.1226/2012 pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale.

Furnizarea ambalajelor necesare colectării deșeurilor medicale care, conform Normei aprobate prin Ordinul nr. 1226/2012, trebuie să fie destinate special acestui tip de deșeuri și să fie certificate ADR, implica pentru ofertanți costuri determinate de achiziționarea și punerea acestor ambalaje la dispoziția autorității în mod gratuit; costul ambalajelor se

reflecta în mod corespunzător în prețul unitar ofertat. Pentru o corectă evaluare a obligațiilor stabilite în sarcina operatorului economic și pentru ca prețul ofertat să includă costurile reale aferente îndeplinirii tuturor cerințelor impuse prin caietul de sarcini, astfel încât să existe o corespondență obiectivă între prețul ofertat și elementele din propunerea tehnică, se impun a fi clarificate și menționate cantități estimate aferente fiecărui tip de ambalaj solicitat de către autoritatea contractantă.

Necesitatea clarificării rezulta atât din prevederile art. 154, alin. (1) Legea nr. 98/2016 (autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire) cât și cele ale art. 133, alin. (3) din Normele aprobate prin HG nr. 395/2016 (propunerea financiară trebuie să se încadreze în fondurile care pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică, respectiv să fie corelată cu elementele propunerii tehnice pentru a evita executarea defectuoasă a contractului, să nu se afle în situația prevăzută la art. 210 din Lege sau să nu reprezinte o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice).

În forma sa actuală, documentația este, sub acest, incompletă, întrucât autoritatea contractantă impune cerință asigurării ambalajelor necesare colectării deșeurilor, însă nu precizează tipul și cantitățile estimate de ambalaje, elemente care trebuie să stea la baza ofertării și deopotrivă la baza formării prețului.

Referitor la cerința privind dovada achitării taxelor aferente transportului deșeurilor periculoase, contestatoarea menționează că. În conformitate cu prevederile secțiunii 3.4.2 Specificații tehnice/oferta tehnică din caietul de sarcini, lit. i) ofertantul va prezenta dovada achitării taxelor aferente pentru obținerea aprobării efectuării transportului deșeurilor periculoase - Anexa 1 - Formular pentru aprobarea transportului deșeurilor periculoase din HG nr. 1061/2008.

Această cerință se impune a fi clarificată/eliminată întrucât problema întocmirii formularelor speciale prevăzute de HG nr.1061/2008, a obținerii aprobărilor și a achitării taxelor este o problemă legală de executarea contractului; evident în faza ofertării nu se poate impune ofertanților să facă dovada îndeplinirii unor cerințe legate de executarea contractului.

Art.4 din HG nr. 1061/2008 descrie modalitatea de întocmire și aprobare a formularelor aferente transportului deșeurilor periculoase, întocmirea acestor formulare (coroborat inclusiv cu Anexele HG nr.1061/2008) presupunând cunoașterea tuturor datelor concrete privind destinatarul, expeditorul, ruta de transport, deșeurile, cantitățile etc; cu alte cuvinte întocmirea formularelor, obținerea aprobărilor și plata

taxelor este posibila exclusiv în momentul realizării transportului reprezentând un aspect strict legat de executarea contractului.

În concluzie, se impune fie eliminarea acestei cerințe, fie clarificarea sa în sensul de a menționa că se referă la prestator (nu la ofertant) sau în sensul stabilirii în sarcina ofertantului a obligației de a depune o declarație prin care își asuma ca, la realizarea transportului deșeurilor, va achita taxele legale prevăzute de HG nr.1061/2008 pentru transportul deșeurilor periculoase.

Referitor la avizul sanitar, ...SRL precizează că în conformitate cu cerințele secțiunii 3.4.2 Specificații tehnice/oferta tehnică din caietul de sarcini, lit. 1) vehiculul care transporta deșeurile periculoase trebuie conceput, amenajat special și avizat sanitar de Ministerul Sănătății prin Institutul de Sănătate Publică (se va prezenta copie aviz sanitar).

Mențiunea din conținutul acestei cerințe respectiv „se va prezenta copie aviz sanitar” se impune a fi eliminată întrucât nu are nicio legătură cu obiectul procedurii de atribuire care vizează gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale clasa 18.01, fiind încălcate astfel prevederile art. 155, alin. (2) din Legea 98/2016 care arată: caracteristicile prevăzute la alin. (1) pot de asemenea să vizeze procesul sau metoda specifică de execuție a lucrărilor, fabricație a produselor sau prestare a serviciilor solicitate sau un proces specific pentru un alt stadiu al ciclului de viață al acestora, chiar dacă aceste elemente nu fac parte din conținutul material al produselor, lucrărilor sau serviciilor care urmează să fie achiziționate, dar cu condiția ca aceste caracteristici să aibă legătură cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului - cadru și să fie proporționale prin raportare la valoarea și obiectivele acestuia.

Conform art. 8 din Metodologia aprobată prin Ordinul nr. 2829/2022 utilizarea autovehiculelor pentru transportul deșeurilor rezultate din activitatea medicală se realizează pe baza unui referat tehnic de evaluare, eliberat de Institutul National de Sănătate Publică (INSP), prin Centrul National de Monitorizare a Riscului din Mediul Comunitar (CNMRMC) și prin centrele regionale de sănătate publică (CRSP) Cluj, Iași, Timișoara și Târgu Mureș.

În consecință, documentul care atestă avizarea autovehiculelor de către Institutul National de Sănătate Publică este referatul tehnic de evaluare, nefiind emis niciun document numit aviz sanitar, motiv pentru care cerința se impune a fi corectată în sensul menționat.

Certificate ADR ambalaje. Conform secțiunii 3.4.2 Specificații tehnice/oferta tehnică din caietul de sarcini, sub-secțiunea 3.4.2.2 Colectarea deșeurilor din locație (pagina 8) pentru recipientele de colectare a deșeurilor puse la dispoziția Institutului ofertantul trebuie să prezinte documente de certificare și testare inclusiv pentru compoziția chimică a materialului din care este realizat, care demonstrează

respectarea standardului UN, precum și acordul producătorului/furnizorului de ambalaje (...).

Fata de prevederile art. 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 și de necesitatea ca cerințele autorității contractante să fie definite în mod clar și complet pentru a asigura informarea corectă a operatorilor economici, ...SRL solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă să clarifice această cerință în sensul de a preciza dacă se refera la necesitatea depunerii certificatelor ADR și a testelor de încercare pentru ambalajele destinate colectării deșeurilor medicale în conformitate cu Capitolul VI din Norma tehnică aprobată prin Ordinul nr. 1226/2012.

Referitor la personal, contestatoarea arată că în conformitate cu prevederile secțiunii 3.4.2 Specificații tehnice/oferta tehnică din caietul de sarcini, sub-sectiunea 3.4.2.4 Eliminarea deșeurilor (pagina 9) ofertantul va face dovada deținerii de personal specializat pentru tipul de activități solicitate:

a) Persoana desemnata care să fie instruita în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase, ca urmare a absolvirii unor cursuri de specialitate conform OUG 92/2021;

b) Consilier de siguranță pentru transportul rutier - certificat în baza HG nr. 1175/2007 pentru normele de efectuare a activității de transport rutier de mărfuri periculoase în România;

c) Conducători auto - certificat ADR în baza HG nr.1175/2007 pentru aprobarea normelor de efectuare a activității de transport rutier de mărfuri periculoase în România;

d) Certificat de competență profesională pentru transportul rutier național și internațional de marfă eliberat în baza Ordinului Ministrului Transporturilor nr.1214/2015;

e) Reprezentanta Contractantului (conducătorii auto, consilierul de siguranță și persoana desemnată) trebuie să aibă cunoștințe referitoare la natura încărcăturii și la normele de igienă privind manipularea deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală;

f) Inspecția tehnică periodică a vehiculelor destinate transportului de mărfuri periculoase, conform Ordinului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii nr. 396/2000.

Întrucât nu sunt clar precizate categoriile de personal și calificările aferente, astfel cum sunt impuse de către autoritatea contractantă, dar și pentru ca există mențiuni pentru care nu există corespondent legal, cerința se impune a fi clarificată, respectiv corectată.

Conform prevederilor art. 1 din Norma privind pregătirea și atestarea profesională a conducătorilor auto care transporta mărfuri periculoase aprobată prin Ordinul nr.1214/2015 conducătorii vehiculelor care transporta mărfurile periculoase definite în Anexele la Acordul european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase (ADR), încheiat la Geneva la 30 septembrie 1957, la care

Romania a aderat prin Legea nr.31/1994, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare A.D.R., trebuie să dețină un certificat A.D.R. eliberat de Ministerul Transporturilor prin Autoritatea Rutiera Romana - A.R.R., care atesta ca au participat la cursurile de pregătire și au promovat examenul specific privind cerințele speciale care trebuie îndeplinite la transportul rutier de mărfuri periculoase.

Cu privire la consilierul de siguranță Norma privind pregătirea și atestarea profesionala a consilierilor de siguranță pentru transportul de mărfuri periculoase aprobată prin Ordinul nr. 1214/2015 arată la art. 2, alin.6 ca pentru a-și putea exercita profesia, consilierii de siguranță pentru transportul rutier al mărfurilor periculoase trebuie să dețină un nivel minim de cunoștințe necesare, care trebuie actualizate periodic. Totodată, conform art. 3, lit. d) din același act normativ, certificat de consilier de siguranță este certificatul care atestă urmarea cursurilor de pregătire profesională conform programului prevăzut în Anexa nr.3a) și care este în conformitate cu modelul prezentat în Anexa nr.3b) la prezentele norme, iar art.6 arată: consilierul de siguranță trebuie să fie titularul unui certificat de pregătire valabil pentru transportul rutier al mărfurilor periculoase, obținut în condițiile prezentelor norme, și care reprezintă dovada pregătirii profesionale inițiale și periodice. În consecință, documentul care atestă pregătirea profesională a acestei categorii de personal este certificatul de consilier de siguranță nefiind necesar alt document.

Cu privire la categoria de personal numită în documentația de atribuire „persoana desemnată” ca fiind managerul de transport, conform Normei privind pregătirea și atestarea profesională a managerilor de transport aprobată prin Ordinul nr.1214/2015 pregătirea profesională în vederea obținerii certificatului de manager de transport se realizează numai în centrele de pregătire și perfecționare profesională autorizate în acest scop de Ministerul Transporturilor, cu scopul de a transmite candidaților cunoștințele și competențele specifice enunțate în Anexa 1 punctul 1 la Regulament (art. 1), fiind precizat ca documentul care atestă pregătirea acestei categorii de personal este certificatul de manager de transport.

În consecință, documentele care atestă pregătirea categoriilor de personal vizate prin documentația de atribuire sunt:

- (i) certificate ADR pentru conducători auto;
- (ii) certificat de consilier de siguranță în cazul consilierului de siguranță;
- (iii) certificat de manager de transport în cazul persoanei desemnate ca manager de transport.

Fata de prevederile legale mai sus menționate, ...SRL solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă să clarifice conținutul documentației de atribuire în sensul ca documentele necesare

personalului utilizat de către ofertant sunt cele indicate la pct.(i), (ii) și (iii) de mai sus.

Referitor la principiul proximității, contestatoarea arată că în caietul de sarcini secțiunea 19 Legislație aplicabilă (pagina 18) se menționează: pentru îndrumările prevăzute la art. 4, alin. (6) din HG nr.1061/2008 se va avea în vedere pe cât posibil respectarea principiului proximității dar cu raportare strictă la art.2 din Legea 98/2016. Cu sau fără trimiterea la principiile aplicabile procedurilor de achiziție publică astfel cum sunt menționate în art. 2 din Legea 98/2016, cerința astfel formulată de către autoritatea contractantă reprezintă principiul proximității care impune eliminarea deșeurilor în locația cea mai apropiată de locul de generare, fără ca măcar pentru aceasta cerință să existe criterii clare de aplicare, ce înseamnă proximitate, care este distanța minim acceptată, cum vor fi evaluate ofertele în funcție de principiul proximității sau dacă simplă amplasare a operatorului economic la cea mai mică distanță de autoritatea contractantă echivalează cu calificarea respectivului ofertant concomitent cu descalificarea celorlalți.

Aceasta cerință reprezintă cerința tehnică cuprinsă în caietul de sarcini a cărei nerespectare atrage respingerea ofertei ca neconformă potrivit art.137, alin. (3), lit. a) din Normele aprobate prin HG nr.395/2016. Sub un prim aspect, solicitam Consiliului să oblige autoritatea contractantă să clarifice cum se va aplica această cerință tehnică inclusă în caietul de sarcini, respectiv care sunt criteriile concrete de aplicare (în lipsa unor criterii obiective existente în documentația de atribuire sau în lege) și dacă efectul sau vizează selectarea operatorului economic care este mai apropiat de locul de generare a deșeurilor. În măsura în care cerința are efectul menționat, atunci este în mod evident o cerință restrictivă care împiedică liberul acces la procedura de atribuire și concurență între operatorii economici, iar în măsura în care nu are acest efect, atunci nu există nicio justificare pentru inserarea acestei cerințe în documentația de atribuire. În ambele ipoteze cerința în discuție se impune a fi eliminată față de următoarele argumente: OUG nr. 92/2021 transpune în legislația națională reglementările Directivei 2008/98/CE și arată în legătură cu principiul proximității următoarele: autoritatea publică centrală pentru protecția mediului colaborează cu celelalte autorități publice cu atribuții în domeniul gestionării deșeurilor și cu autoritățile competente din alte state membre, dacă este necesar sau oportun, pentru stabilirea unei rețele naționale integrate în cea comunitară, adecvate de unități de eliminare a deșeurilor și de instalații de valorificare a deșeurilor municipale mixte colectate din gospodăriile populației, inclusiv în cazul în care aceasta colectare vizează și astfel de deșeuri provenite de la alți producători, ținând seama de cele mai bune tehnici disponibile, care nu implica costuri excesive, cu respectarea cerințelor prevăzute în Tratatul de aderare a României la Uniunea

Europeană. Rețeaua prevăzută este concepută astfel încât să permită Uniunii Europene să asigure prin mijloace proprii eliminarea deșeurilor, precum și valorificarea deșeurilor municipale mixte colectate din gospodăriile populației, inclusiv în cazul în care aceasta colectare vizează și astfel de deșeuri provenite de la alți producători, și pentru a permite României să acționeze individual în acest scop, ținând cont de condițiile geografice sau de necesitatea de instalații specializate pentru anumite tipuri de deșeuri.

Totodată, alin. (3) al acestui articol arată că rețeaua prevăzută trebuie să permită eliminarea și valorificarea deșeurilor municipale mixte colectate din gospodăriile populației, inclusiv în cazul în care aceasta colectare vizează și astfel de deșeuri provenite de la alți producători în cele mai apropiate instalații adecvate, prin cele mai potrivite metode și tehnici, pentru a asigura un înalt nivel de protecție pentru mediu și pentru sănătatea publică.

Conform art. 4, alin. (6) din HG nr.1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase la stabilirea destinatarului și a traseului de transport al deșeurilor periculoase, expeditorul va avea în vedere, pe cât posibil, respectarea principiului proximității, care presupune ca deșeurile să fie valorificate și eliminate cât mai aproape de locul de generare.

Impunerea principiului proximității ca cerință de calificare sau ca specificație tehnică a cărei nerespectare determină respingerea ofertei va avea ca efect selectarea sau calificarea exclusiv a operatorilor economici din aria geografică în care este situat sediul autorității contractante, ceea ce echivalează cu restrângerea substanțială și gravă a accesului la procedura, prevederile unei astfel de documentații fiind menite să favorizeze exclusiv anumiți operatori economici predeterminați.

...SRL apreciază că se impune a fi eliminată din caietul de sarcini mențiunea indicată mai sus care face trimitere la respectarea principiului proximității, întrucât este restrictivă și denaturează libera concurență între operatorii economici.

Referitor la confidențializarea ofertei, contestatoarea arată că în conformitate cu caietul de sarcini, secțiunea 18 Declararea ofertei ca fiind confidențială: în situația în care documente din Oferta vor fi declarate confidențiale, fără a duce dovezi că producătorul urmează să își înregistreze la ORD A invenția/ inovația, oferta va fi respinsă.

Sub un prim aspect, ...SRL menționează că prezenta procedura nu are ca obiect furnizarea de produse, astfel încât mențiunile autorității contractante privind achiziționarea unor produse de serie cu privire la care nu poate fi reținută confidențialitatea datelor și a informațiilor urmează a fi înlăturate ca fiind complet inadecvate obiectului procedurii.

Pe de altă parte, sub aspectul confidențializării ofertelor (dincolo de faptul că oferta nu poate fi declarată confidențială în integralitate,

contrar mențiunilor din caietul de sarcini), fără niciun dubiu sunt direct aplicabile prevederile legale, respectiv art.57 și art.217, alin. (6) din Legea 98/2016, precum și jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene constând în numeroase decizii pronunțate în procedura hotărârilor preliminare care sunt obligatorii pentru toate statele membre.

În consecință, autoritatea contractantă nu poate, prin documentația de atribuire, să adauge la textul legii sau la deciziile de interpretare a normelor de drept național și european, concluzionând ca declararea ofertei ca fiind confidențială fără documente suport conduce la respingerea ofertei. Sancțiunea expres prevăzută de lege în cazul în care ofertantul declara confidențiale părți ale documentației sale fără a avea documente suport pentru dovedirea caracterului confidențial este posibilitatea divulgării libere și asigurării accesului liber la astfel de documente.

Cu privire la cerințele privind autovehiculele, ...SRL arată că, întrucât procedura de atribuire este organizată pe loturi, cuprinzând lotul 1 obiecte ascuțite, deșeuri infecțioase, deșeuri medicale necontaminate, recipiente de medicamente, produse chimice organice și anorganice, medicamente spital nepericuloase, substanță de dezvoltat și lotul 2 ambalaje care conțin reziduuri sau sunt contaminate cu substanțe periculoase, filtre și întrucât cerințele din documentația de atribuire (atât fisa de date a achiziției, cât și caietul de sarcini) vizează ambele loturi, fără a se realiza o departajare a cerințelor aferente fiecărui lot, se impune a fi clarificat acest aspect prin evidențierea distinctă a cerințelor aplicabile fiecărui lot. Măsura se impune întrucât deșeurile din lotul 1 fac parte din clasa 18.01 în privința acestora fiind aplicabile reglementări speciale (inclusiv Norma aprobată prin Ordinul nr.1226/2012) cerințe care în parte nu se aplică deșeurilor din lotul 2 încadrate în clasa 15.01 și 15.02.

Sub acest aspect, autovehiculele destinate transportului deșeurilor medicale periculoase nu pot fi utilizate la transportul deșeurilor industriale și în egală măsură pentru autovehiculele care transporta deșeuri industriale legea nu impune existența referatului tehnic de evaluare emis de către Institutul National de Sănătate Publică conform Ordinului nr. 2829/2022.

În consecință, se impune clarificarea și stabilirea cerințelor aplicabile exclusiv lotului 2 în funcție de specificul clasei de deșeuri care face obiectul acestui lot.

În punctul său de vedere nr. 8234/23.07.2025 asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr. 50107/23.07.2025, autoritatea contractantă răspunde criticilor formulate de ...SRL.

Cu privire la critica de la punctul 1 din contestație, autoritatea contractantă precizează că din neatenție, documentația de atribuire publicată prevede la capitolul 6 „Documentații ce trebuie furnizate

Autorității contractante în legătură cu serviciile”, prezentarea unei Autorizații-Sanitar Veterinara conform Regulamentului (CE) nr. 1069/2009.”

Aceasta autorizație nu are într-adevăr legătură cu obiectul serviciilor solicitate, drept care, autoritatea contractantă renunță la solicitarea prezentării acestei autorizații și va modifica documentația publicată corespunzător.

Referitor la neclaritatea invocată la punctul 2 din contestație:

Autoritatea contractantă arată că în caietul de sarcini publicat, la capitolul 6 -„Documentații ce trebuie furnizate Autorității contractante în legătură cu serviciile” este specificat:

„OFERTANTUL VA PREZENTA DOCUMENTE DOVEDITOARE PRIVIND:

a) Dotare cu mijloace auto având licența de execuție pentru vehicul pentru transport de mărfuri periculoase

b) Certificat de pregătire profesională pentru transportul de mărfuri periculoase în traficul rutier

c) Autorizație eliberată de organele abilitate de mediu privind achiziția de servicii de colectare, manipulare, transport și eliminare finală a deșeurilor periculoase și a deșeurilor medicale;

d) Alte documente pe care ofertantul le consideră edificatoare pentru natura serviciilor prestate

Pentru clarificarea, acestei neclarități, subcapitolul din caietul de sarcini mai sus menționat se reformulează astfel:

„OFERTANTUL VA PREZENTA DOCUMENTE DOVEDITOARE, PRIVIND DEȚINEREA DOTĂRILOR PREVĂZUTE DE LEGE PRECUM ȘI A PERSONALULUI NECESAR PENTRU ÎNDEPLINIREA CONTRACTULUI

e) Dotarea cu mijloace auto având licența pentru transport rutier de mărfuri periculoase

f) Certificat ADR pentru conducători auto (cf art. 1 din Norma privind pregătirea și atestarea profesională a conducătorilor auto care transporta mărfuri periculoase, aprobată prin Ordinul nr. 1214/2015)

g) Certificat de consilier de siguranță (cf art. 2, art. 3, art. 6 din Norma privind pregătirea și atestarea profesională a consilierilor de siguranță pentru transportul de mărfuri periculoase, aprobată prin Ordinul nr. 1214/2015)

h) Certificat de manager de transport (cf art. 1 din Norma privind pregătirea și atestarea profesională a managerilor de transport aprobată prin Ordinul nr. 1214/2015)

i) Autorizație integrată de mediu pentru toate activitățile (colectare, manipulare, transport și eliminare finală a deșeurilor periculoase și a deșeurilor medicale) și pentru toate codurile de deșeuri aferente serviciilor solicitate prin documentația de atribuire;

j) Alte documente pe care ofertantul le considera edificatoare pentru natura serviciilor prestate (dacă e cazul)

Pentru toate documentele mai sus menționate se vor depune copii conforme cu originalul sau declarație pe proprie răspundere privind deținerea lor”

Cu privire la neclaritatea invocată la punctul 3 din contestație:

Autoritatea contractantă menționează că pentru clarificarea, acesteia solicită pentru prestarea serviciilor doar pubele de 240 lt, certificate ADR, care respecta prevederile OMS nr. 1226 / 2012 pentru aprobarea normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale.

Numărul pubelelor necesare pentru prestarea serviciilor solicitate este estimat de către autoritatea contractantă la 15 buc.

Neclaritatea invocată la punctul 3¹ din contestație:

Pentru clarificarea acesteia, autoritatea contractantă menționează că înțelege să modifice documentația de atribuire astfel:

Capitolul 3.4.2.1. - „Condiții generale pentru îndeplinirea serviciului de colectare, transport și eliminare deșeuri medicale periculoase” Litera i) - Ofertantul va prezenta dovada achitării taxelor aferente pentru obținerea aprobării efectuării transportului deșeurilor periculoase - Anexa 1 - Formular pentru aprobarea transportului deșeurilor periculoase, din H.G 1061/10.09.2008 devine,

Capitolul 3.4.2.1. -

„Condiții generale pentru îndeplinirea serviciului de colectare, transport și eliminare deșeuri medicale periculoase” Litera i) Ofertantul va prezenta o declarație pe proprie răspundere privind achitarea taxelor aferente pentru obținerea aprobării efectuării transportului deșeurilor periculoase (Anexa 1- Formular pentru aprobarea transportului deșeurilor periculoase, din H.G 1061/10.09.2008) declarație care va fi pusă la dispoziția Autorității Contractante în momentul semnării contractului”.

Neclaritatea invocată la punctul 4 din contestație:

Pentru clarificarea acesteia autoritatea contractantă precizează că înțelege să modifice documentația de atribuire astfel:

Capitolul 3.4.2.1. - „Condiții generale pentru îndeplinirea serviciului de colectare, transport și eliminare deșeuri medicale periculoase”

Litera I) Vehiculul care transporta deșeurile periculoase trebuie fie avizat pe baza unui referat tehnic de evaluare eliberat de INSP prin Centrul National de Monitorizare a Riscului din Mediul Comunitar (CNMRMC sau CRSP) . conf. OMS 2829/2022 în loc de:

Capitolul 3.4.2.1. - „Condiții generale pentru îndeplinirea serviciului de colectare, transport și eliminare deșeuri medicale periculoase” Litera I) Vehiculul care transporta deșeurile periculoase trebuie conceput, amenajat special și avizat sanitar de Ministerul Sănătății prin Institutul de Sănătate Publică (se va prezenta copie aviz sanitar).

Neclaritatea invocată la punctul 5 din contestație:

Pentru clarificarea acesteia autoritatea contractantă înțelege să modifice documentația de atribuire astfel:

„Capitolul 3.4.2.2. Colectarea deșeurilor din locație:

Pentru recipientele de colectare a deșeurilor puse la dispoziția Institutului, Ofertantul trebuie să prezinte documente certificare și testare, inclusiv pentru compoziția chimică a materialului din care este realizat, care demonstrează respectarea standardului UN, precum și acordul producătorului/furnizorului de ambalaje”. devine:

„Capitolul 3.4.2.2. Colectarea deșeurilor din locație:

Pentru recipientele de colectare a deșeurilor de tip pubelă puse la dispoziția Institutului, Ofertantul trebuie să prezinte documente de certificare ADR și teste de încercare conform Cap. VI din Norma tehnică aprobată prin OMS 1226/2012.”

Neclaritatea invocată la punctul 6 din contestație:

Pentru clarificarea acesteia autoritatea contractantă înțelege să modifice documentația de atribuire astfel:

„Capitolul 3.4.2.4. Eliminarea deșeurilor

Ofertantul va face dovada deținerii de personal specializat pentru tipul de activități solicitate:

a) Persoana desemnată care să fie instruită în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase, ca urmare a absolvirii unor cursuri de specialitate conform O.U.G nr. 92/2021;

b) Consilier de siguranță pentru transportul rutier - certificat în baza HG nr. 1175/2007, pentru normele de efectuare a activității de transport rutier de mărfuri periculoase în România;

c) Conducători auto - certificat ADR în baza HG nr. 1175/2007 pentru aprobarea normelor de efectuare a activității de transport rutier de mărfuri periculoase în România;

d) Certificat de competență profesională pentru transportul rutier național și internațional de marfă, eliberat în baza Ordinului Ministrului Transporturilor nr. 1214/2015

e) Reprezentanții Contractantului (conducătorii auto, consilierul de siguranță și persoana desemnată) trebuie să aibe cunoștințe referitoare la natura încărcăturii și la normele de igienă privind manipularea deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală

f) Inspecția tehnică periodică a vehiculelor destinate transportului de mărfuri periculoase, conf. Ord. Ministerului Transporturilor și infrastructurii nr. 396/2000.

Pentru recipientele de colectare a deșeurilor puse la dispoziția Institutului, Ofertantul trebuie să prezinte documente certificare și testare, inclusiv pentru compoziția chimică a materialului din care este realizat, care demonstrează respectarea standardului UN, precum și acordul producătorului/furnizorului de ambalaje”. devine:

„Capitolul 3.4.2.4. Eliminarea deșeurilor

Ofertantul va face dovada deținerii de personal specializat pentru tipul de activități solicitate:

a) Manager de transport (certificat conform art. 1 din Norma privind pregătirea și atestarea profesională a managerilor de transport aprobată prin Ordinul nr. 1214/2015) instruit în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase,

b) Consilier de siguranță pentru transportul rutier - detonator al unui certificate de pregătire cf art. 2, art. 3, art. 6 din Norma privind pregătirea și atestarea profesională a consilierilor de siguranță pentru transportul de mărfuri periculoase, aprobată prin Ordinul nr. 1214/2015, pentru normele de efectuare a activității de transport rutier de mărfuri periculoase în România:

c) Conducători auto - certificat ADR eliberat de Ministerul Transporturilor Autoritatea Rutieră Română (ARR) pentru activități de transport rutier de mărfuri periculoase în România:

Reprezentanța Contractantului (conducătorii auto, consilierul de siguranță și persoana desemnată ca manager de transport) trebuie să dețină cunoștințe referitoare la natura încărcăturii și la normele de igiena privind manipularea deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală

Pe întreaga perioadă de derulare a Acordului Cadru, Contractantul va utiliza doar vehicule care dețin inspecția tehnică periodică, conf. Ord. Ministerului Transporturilor și infrastructurii nr. 396/2000.- declarație pe proprie răspundere.”

Solicitarea invocată la punctul 7 din contestație:

Pentru clarificarea acesteia, autoritatea contractantă precizează că prin intermediul paragrafului din documentația de atribuire, invocat de către contestatoare:

„Cap. 19. LEGISLAȚIE APLICABILĂ

Pentru îndrumările prevăzute la art. 4 alin. 6 din H.G 1061/2008, se va avea în vedere pe cât posibil, respectarea principiului proximității, dar cu raportarea strictă la prevederile art. 2 din Legea 98/2016.”

Autoritatea contractantă susține că nu a intenționat restrângerea accesului la procedura ci a încercat să se asigure că, ofertantul devenit contractant respectă prevederile legale privind eliminarea deșeurilor în cea mai apropiată locație de locul de generare.

În condițiile în care Consiliul consideră restrictivă această prevedere, aceasta va fi eliminată din conținutul documentației de atribuire.

Solicitarea invocată la punctul 8 din contestație:

Pentru clarificarea acestei solicitări, autoritatea contractantă precizează că va elimina din documentația de atribuire mențiunile care nu se aplică serviciilor solicitate, după cum urmează: „Cap.18. DECLARAREA OFERTEI ca fiind CONFIDENȚIALĂ

Paragraf b) Oferta tehnică: având în vedere ca produsele ce se vor achiziționa sunt produse de serie, documentele emise de producător gen fise tehnice, prospecte, broșuri, fotografii, declarații, certificate etc care se depun în cadrul ofertei nu pot fi declarate confidențiale, decât dacă ofertantul demonstrează ca acestea se referă la o invenție sau inovație nebrevetată încă, iar publicarea metodologiei de fabricație ar conduce la furt intelectual.” Mențiunea finală a capitolului: „în situația în care documente din Oferta vor fi declarată confidențială, fără a aduce dovezi ca producătorul urmează să-și înregistreze la ORDA invenția/inovația, oferta va fi respinsă”.

Neclaritatea invocată la punctul 9 din contestație:

Pentru clarificarea acestei solicitări, autoritatea contractantă va modifica prevederile din documentația de atribuire astfel încât cerințele privind autovehiculele de transport să fie departajate pe fiecare lot

Pentru lotul 1 „Deșeurile periculoase codificate în categoria 18.01” autovehiculele de transport utilizate pentru îndeplinirea serviciilor vor fi avizate pentru transport de materiale periculoase în baza unui Referat Tehnic de Evaluare eliberat de INSP prin CNMRMC și CRSP, respectând totodată și prevederile HG 1061/2018, OMS 986/2188/821 pentru aprobarea procedurii de reglementare și control a transportului deșeurilor pe teritoriul României.

Pentru lotul 2 „Deșeurile periculoase codificate în categoria 15.01 și 15.02” se vor utiliza autovehiculele de transport avizate de M.S., pentru deșeurile medicale periculoase în conformitate cu legislația în vigoare, respectând totodată prevederile HG 1061/2018, OMS 986/2188/821 pentru aprobarea procedurii de reglementare și control al transportului deșeurilor pe teritoriul României precum și restricțiile impuse de ARR pentru circulația pe anumite drumuri publice (dacă e cazul).

Prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr. 52520/01.08.2025, ...SRL renunță la soluționare a capetelor de cerere nr. 1, 2, 3, 3¹, 4 și 5 din contestația sa.

În concret, cererea de renunțare vizează următoarele:

- critica nr. (1) vizând prezentarea autorizației sanitar veterinar,
- critica nr. (2) vizând exprimarea clară a cerințelor privind dotările și documentele aferente,
- critica nr.(3) vizând precizarea clară a cantității de ambalaje,
- critica nr.(3¹) privind plata taxelor aferente transportului,
- critica nr.(4) privind prezentarea avizului veterinar,
- critica nr.(5) privind documentele aferente ambalajelor.

Cu privire la celelalte capete de cerere, respectiv: critica nr.(6) privind personalul și calificările, critica nr.(7) privind principiul proximității, critica nr. (8) vizând respingerea ofertei confidențializate fără documente suport și critica nr. (9) vizând clarificarea și departajarea cerințelor aplicabile fiecărui lot în parte, contestatoarea înțelege să

mențină aceste capete de cerere și măsurile evidențiate, solicitând Consiliului să le soluționeze.

La 31.08.2025, ...SRL a transmis note scrise înregistrate la Consiliu cu nr. 52537/01.08.2025.

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că ...SRL a transmis recipisa de consemnare nr. 211503176/1, eliberată de CEC BANK Sucursala Constanța, la data de 21.07.2025, din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de 29.636 lei, pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr. 2702/2025.

Din documentele depuse de părți și din susținerile acestora, Consiliul constată următoarele:

Autoritatea contractantă, ..., a inițiat procedura de licitație deschisă, în vederea încheierii acordului cadru având ca obiect „servicii de colectare, transport, tratare și eliminare finală a deșeurilor rezultate din activități medicale”, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. .../08.07.2025.

Prin adresa înregistrată la CNSC cu nr. ..., ...SRL, a solicitat Consiliului să ia act de renunțare la criticile privind prezentarea autorizației sanitar veterinar, exprimarea clară a cerințelor privind dotările și documentele aferente, precizarea a cantității de ambalaje, plata taxelor aferente transportului, prezentarea avizului veterinar, documentele aferente ambalajelor.

Având în vedere dispozițiile art. 26 alin. (8) din Legea nr. 101/2016, potrivit căroră *„Consiliul poate lua act, oricând în cursul soluționării contestației, de renunțarea la aceasta de către contestator”*, Consiliul ia act de renunțarea la criticile privind prezentarea autorizației sanitar veterinar, exprimarea clară a cerințelor privind dotările și documentele aferente, precizarea a cantității de ambalaje, plata taxelor aferente transportului, prezentarea avizului veterinar, documentele aferente ambalajelor formulate de ...SRL, în contradictoriu cu

Procedând ca soluționarea celorlalte critici, Consiliul reține următoarele:

Contestatorului este nemulțumit de cerința din cadrul caietului de sarcini, postat în SEAP sub identificatorul „[.../00002] *Caiet de sarcini.pdf.p7s*” la cap. 3.4.2.4. Eliminarea deșeurilor autoritatea contractantă a solicitat următoarele:

„Ofertantul va face dovada deținerii de personal specializat pentru tipul de activități solicitate:

a) Persoana desemnata care să fie instruită în domeniul gestionării deșeurilor, inclusive a deșeurilor periculoase, ca urmare a absolvirii unor cursuri de specialitate conf. O.U.G 92/2021;

- b) *Consilier de siguranță pentru transportul rutier - certificat în baza HG nr. 1175/2007, pentru normele de efectuare a activității de transport rutier de mărfuri periculoase în România;*
- c) *Conducători auto - certificat ADR în baza HG nr. 1175/2007 pentru aprobarea normelor de efectuare a activității de transport rutier de mărfuri periculoase în România;*
- d) *Certificat de competența profesională pentru transportul rutier național și internațional de marfă, eliberat în baza Ordinului Ministrului Transporturilor nr. 1214/2015*
- e) *Reprezentanții Contractantului (conducătorii auto, consilierul de siguranță și persoana desemnată) trebuie să aibă cunoștințe referitoare la natura încărcăturii și la normele de igienă privind manipularea deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală*
- f) *Inspekția tehnică periodică a vehiculelor destinate transportului de mărfuri periculoase, conf. Ord. Ministerului Transporturilor și infrastructurii nr. 396/2000.”*

Prin răspunsul la solicitările de clarificări, postat în SEAP sub identificatorul „[.../00017] Raspuns consolidat pdf.p7s” la întrebarea:

„Conform secțiunii 3.4.2 Specificații tehnice/oferta tehnică din caietul de sarcini, subsecțiunea 3.4.2.4 Eliminarea deșeurilor (pagina 9) ofertantul va face dovada deținerii de personal specializat pentru tipul de activități solicitate: a) Persoana desemnată care să fie instruită în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase, ca urmare a absolvirii unor cursuri de specialitate conform OUG nr. 92/2021; b) Consilier de siguranță pentru transportul rutier -certificat în baza HG nr. 1175/2007 pentru normele de efectuare a activității de transport rutier de mărfuri periculoase în România; c) Conducători auto - certificat ADR în baza HG nr. 1175/2007 pentru aprobarea normelor de efectuare a activității de transport rutier de mărfuri periculoase în România; d) Certificat de competența profesională pentru transportul rutier național și internațional de marfă eliberat în baza Ordinului Ministrului Transporturilor nr.1214/2015; e) Reprezentanții Contractantului (conducătorii auto, consilierul de siguranță și persoana desemnată trebuie să aibă cunoștințe referitoare la natura încărcăturii și la normele de igienă privind manipularea deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală; f) Inspekția tehnică periodică a vehiculelor destinate transportului de mărfuri periculoase, conform Ord. Ministerului Transporturilor și Infrastructurii nr. 396/2000.

Întrucât nu sunt clar precizate categoriile de personal și calificările aferente, astfel cum sunt impuse de către autoritatea contractantă, dar și pentru ca există mențiuni pentru care nu există corespondent legal, cerința se impune a fi clarificată, respectiv corectată.

Conform prevederilor art. 1 din Norma privind pregătirea și atestarea profesională a conducătorilor auto care transporta mărfuri periculoase aprobată prin Ordinul nr.1214/2015 conducătorii vehiculelor care transporta mărfurile periculoase definite în Anexele la Acordul european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase (ADR), încheiat la Geneva la 30 septembrie 1957, la care România a aderat prin Legea nr.31/1994, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare A.D.R., trebuie să dețină un certificat A.D.R. eliberat de Ministerul Transporturilor prin Autoritatea Rutiera Romană - A.R.R., care atesta ca au participat la cursurile de pregătire și au promovat examenul specific privind cerințele speciale care trebuie îndeplinite la transportul rutier de mărfuri periculoase.

Cu privire la consilierul de siguranță Norma privind pregătirea și atestarea profesională a consilierilor de siguranță pentru transportul de mărfuri periculoase aprobată prin Ordinul nr.1214/2015 arată la art. 2, alin. 6 că pentru a-și putea exercita profesia, consilierii de siguranță pentru transportul rutier al mărfurilor periculoase trebuie să dețină un nivel minim de cunoștințe necesare, care trebuie actualizate periodic. Totodată, conform art. 3, lit. d din același act normativ, certificat de consilier de siguranță este certificatul care atestă urmarea cursurilor de pregătire profesională conform programului prevăzut în Anexa nr. 3a) și care este în conformitate cu modelul prezentat în Anexa nr. 3b) la prezentele norme, iar art. 6 arată: consilierul de siguranță trebuie să fie titularul unui certificat de pregătire valabil pentru transportul rutier al mărfurilor periculoase, obținut în condițiile prezentelor norme, și care reprezintă dovada pregătirii profesionale inițiale și periodice. În consecință, documentul care atestă pregătirea profesională a acestei categorii de personal este certificatul de consilier de siguranță nefiind necesar alt document.

Cu privire la categoria de personal numită în documentația de atribuire „persoana desemnată” ca fiind managerul de transport, conform Normei privind pregătirea și atestarea profesională a managerilor de transport aprobată prin Ordinul nr. 1214/2015 pregătirea profesională în vederea obținerii certificatului de manager de transport se realizează numai în centrele de pregătire și perfecționare profesională autorizate în acest scop de Ministerul Transporturilor, cu scopul de a transmite candidaților cunoștințele și competențele specifice enunțate în Anexa 1 punctul 1 la Regulament (art. 1), fiind precizat că documentul care atestă pregătirea acestei categorii de personal este certificatul de manager de transport.

În consecință, documentele care atestă pregătirea categoriilor de personal vizate prin documentația de atribuire sunt:

- (i) certificate ADR pentru conducători auto,
- (ii) certificat de consilier de siguranță în cazul consilierului de siguranță,
- (iii) certificat de manager de transport în cazul persoanei desemnate ca manager de transport.

Fata de prevederile legale mai sus menționate, vă rugăm să clarificați conținutul documentației de atribuire în sensul că documentele necesare personalului utilizat de către ofertant sunt cele indicate la pct.(i), (ii) și (iii) de mai sus”,

autoritatea contractantă a răspuns astfel:

„Pentru clarificare, menționăm faptul că, documentația de atribuire se modifică astfel:

„ Capitolul 3.4.2.4. Eliminarea deșeurilor

Ofertantul va face dovada deținerii de personal specializat pentru tipul de activități solicitate:

- a) Persoana desemnată care să fie instruită în domeniul gestionării deșeurilor, inclusive a deșeurilor periculoase, ca urmare a absolvirii unor cursuri de specialitate conf. O.U.G 92/2021;
- b) Consilier de siguranță pentru transportul rutier - certificat în baza HG nr 1175/2007, pentru normele de efectuare a activității de transport rutier de mărfuri periculoase în România;
- c) Conducători auto - certificat ADR în baza HG nr. 1175/2007 pentru aprobarea normelor de efectuare a activității de transport rutier de mărfuri periculoase în România;
- d) Certificat de competență profesională pentru transportul rutier național și internațional de marfă, eliberat în baza Ordinului Ministrului Transporturilor nr. 1214/2015

e) Reprezentanții Contractantului (conducătorii auto, consilierul de siguranță și persoana desemnata) trebuie să aibă cunoștințe referitoare la natura încărcăturii și la normele de igienă privind manipularea deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală

f) Inspecția tehnică periodică a vehiculelor destinate transportului de mărfuri periculoase, conf. Ord. Ministerului Transporturilor și infrastructurii nr. 396/2000.

Pentru recipientele de colectare a deșeurilor puse la dispoziția Institutului, Ofertantul trebuie să prezinte documente de certificare și testare, inclusiv pentru compoziția chimică a materialului din care este realizat, care demonstrează respectarea standardului UN, precum și acordul producătorului/furnizorului de ambalaje.”

devine:

Capitolul 3.4.2.4. Eliminarea deșeurilor

Ofertantul va face dovada deținerii de personal specializat pentru tipul de activități solicitate:

a) Manager de transport (certificat conform art. 1 din Norma privind pregătirea și atestarea profesională a managerilor de transport aprobată prin Ordinul nr. 1214/2015) instruit în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase,

b) Consilier de siguranță pentru transportul rutier - detonator al unui certificat de pregătire conform art. 2, art. 3, art. 6 din Norma privind pregătirea și atestarea profesională a consilierilor de siguranță pentru transportul de mărfuri periculoase, aprobată prin Ordinul nr. 1214/2015, pentru normele de efectuare a activității de transport rutier de mărfuri periculoase în România;

c) conducători auto- certificat ADR eliberat de Ministerul Transporturilor Autoritatea Rutieră Română (ARR) pentru activități de transport rutier de mărfuri periculoase în România

Reprezentanții Contractantului (conducătorii auto, consilierul de siguranță și persoana desemnata ca manager de transport) trebuie să dețină cunoștințe referitoare la natura încărcăturii și la normele de igienă privind manipularea deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală

Pe întreaga perioadă de derulare a Acordului Cadru, Contractantul va utiliza doar vehicule care dețin inspecția tehnică periodică, conf. Ord. Ministerului Transporturilor și infrastructurii nr. 396/2000.- declarație pe proprie răspundere”

Având în vedere prevederile Ordinului nr. 1214/2015:

- anexa nr. 1 - Normele privind pregătirea și atestarea profesională a managerilor de transport din 11.11.2015,
- anexa nr. 3 - Normele privind pregătirea și atestarea profesională a consilierilor de siguranță pentru transportul rutier al mărfurilor periculoase din 11.11.2015
- anexa nr. 4 - Normele privind pregătirea și atestarea profesională a conducătorilor auto care transportă mărfuri periculoase din 11.11.2015 coroborate cu răspunsul la solicitarea de clarificări antemenționat în care

autoritatea contractantă a menținut sintagma „Reprezentanții Contractantului (conducătorii auto, consilierul de siguranță și persoana desemnata ca manager de transport) trebuie să dețină cunoștințe referitoare la natura încărcăturii și la normele de igiena privind manipularea deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală”, Consiliul constată că autoritatea contractantă nu a detaliat modalitatea prin care operatorii economici ofertanți trebuie să demonstreze că reprezentanții contractantului (conducătorii auto, consilierul de siguranță și persoana desemnata ca manager de transport) dețin aceste cunoștințe.

Față de aceste aspecte, criticile sunt întemeiate urmând a fi admise, autoritatea contractantă încălcând astfel prevederile art. 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 **„Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire”** coroborat cu art. 160 alin. (2) din același act normativ **„Autoritatea contractantă stabilește prin anunțul de participare/simplificat/de concurs unul sau două termene-limită în care *va răspunde în mod clar și complet* tuturor solicitărilor de clarificare/ informațiilor suplimentare, conform prevederilor normelor metodologice la prezenta lege”**.

Cu privire la critica contestatorului referitoare la cerința din cadrul caietului de sarcini *„Pentru îndrumările prevăzute la art. 4 alin. 6 din H.G nr. 1061/2008, se va avea în vedere pe cât posibil, respectarea principiului proximității, dar cu raportarea strictă a prevederile art. 2 din Legea 98/2016”*, Consiliul reține că autoritatea contractantă prin răspunsul la solicitările de clarificări, la întrebarea:

„În caietul de sarcini secțiunea 19 Legislație aplicabilă (pagina 18) se menționează: pentru îndrumările prevăzute la art.4, alin.6 din HG nr.1061/2008 se va avea în vedere pe cât posibil respectarea principiului proximității dar cu raportare strictă la art.2 din Legea 98/2016. Cu sau fără trimiterea la principiile aplicabile procedurilor de achiziție publică astfel cum sunt menționate în art. 2 din Legea nr. 98/2016, cerința astfel formulată de către autoritatea contractantă reprezintă principiul proximității care impune eliminarea deșeurilor în locația cea mai apropiată de locul de generare, fără ca măcar pentru aceasta cerință să existe criterii clare de aplicare, ce înseamnă proximitate, care este distanța minim acceptată, cum vor fi evaluate ofertele în funcție de principiul proximității sau dacă simpla amplasare a operatorului economic la cea mai mică distanță de autoritatea contractantă echivalează cu calificarea respectivului ofertant concomitent cu descalificarea celorlalți.

Această cerință reprezintă cerința tehnică cuprinsă în caietul de sarcini a cărei nerespectare atrage respingerea ofertei ca neconforma potrivit art. 137, alin. (3), lit. a) din Normele aprobate prin HG nr. 395/2016.

Sub un prim aspect, vă rugăm să clarificați cum se va aplica această cerință tehnică inclusă în caietul de sarcini, respectiv care sunt criteriile concrete de aplicare (în lipsa unor criterii obiective existente în documentația de atribuire sau în lege) și dacă efectul sau vizează selectarea operatorului economic care este mai apropiat de locul de generare a deșeurilor.

În măsura în care cerința are efectul menționat, atunci este în mod evident o cerință restrictivă care împiedică liberul acces la procedura de atribuire și concurența între operatorii economici, iar în măsura în care nu are acest efect, atunci nu există nicio justificare pentru inserarea acestei cerințe în documentația de atribuire. În ambele ipoteze cerința în discuție se impune a fi eliminată față de următoarele argumente:

OUG nr. 92/2021 transpune în legislația națională reglementările Directivei 2008/98/CE și arată în legătură cu principiul proximității următoarele: autoritatea publică centrală pentru protecția mediului colaborează cu celelalte autorități publice cu atribuții în domeniul gestionării deșeurilor și cu autoritățile competente din alte state membre, dacă este necesar sau oportun, pentru stabilirea unei rețele naționale integrate în cea comunitară, adecvate de unități de eliminare a deșeurilor și de instalații de valorificare a deșeurilor municipale mixte colectate din gospodăriile populației, inclusiv în cazul în care aceasta colectare vizează și astfel de deșeuri provenite de la alți producători, ținând seama de cele mai bune tehnici disponibile, care nu implică costuri excesive, cu respectarea cerințelor prevăzute în Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană. Rețeaua prevăzută este concepută astfel încât să permită Uniunii Europene să asigure prin mijloace proprii eliminarea deșeurilor, precum și valorificarea deșeurilor municipale mixte colectate din gospodăriile populației, inclusiv în cazul în care aceasta colectare vizează și astfel de deșeuri provenite de la alți producători, și pentru a permite României să acționeze individual în acest scop, ținând cont de condițiile geografice sau de necesitatea de instalații specializate pentru anumite tipuri de deșeuri.

Totodată, alin. 3 al acestui articol arată ca rețeaua prevăzută trebuie să permită eliminarea și valorificarea deșeurilor municipale mixte colectate din gospodăriile populației, inclusiv în cazul în care aceasta colectare vizează și astfel de deșeuri provenite de la alți producători în cele mai apropiate instalații adecvate, prin cele mai potrivite metode și tehnici, pentru a asigura un înalt nivel de protecție pentru mediu și pentru sănătatea publică.

Conform art. 4, alin. 6 din HG nr. 1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase la stabilirea destinatarului și a traseului de transport al deșeurilor periculoase, expeditorul va avea în vedere, pe cât posibil, respectarea principiului proximității, care presupune ca deșeurile să fie valorificate și eliminate cât mai aproape de locul de generare.

Principiul proximității este reglementat astfel atât prin legislația națională, cât și prin cea europeană cu titlu de recomandare, ceea ce înseamnă că el nu poate reprezenta o cerință obligatorie de calificare a ofertanților sau specificație tehnică întrucât ar deveni restrictiv și ar denatura concurența între operatorii economici participanți la procedură.

Impunerea principiului proximității ca cerință de calificare sau ca specificație tehnică a cărei nerespectare determină respingerea ofertei va avea ca efect selectarea sau calificarea exclusiv a operatorilor economici din aria geografică în care este situat sediul autorității contractante, ceea ce echivalează cu restrângerea substanțială și gravă a accesului la procedură, prevederile unei astfel de documentații fiind menite să favorizeze exclusiv anumiți operatori economici predefiniți.

Restricționarea accesului la o procedură de atribuire în această modalitate, prin întocmirea unei documentații care favorizează anumiți operatori și exclude sau defavorizează alți operatori încalcă prevederile legale, inclusiv pe cele ale art. 50 din Legea 98/2016 care arată că autoritățile contractante nu vor concepe sau structura achizițiile ori elementele ale acestora cu scopul exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor prezentei legi ori al restrângerii artificiale a concurenței; se considera că există o restrângere artificială a concurenței în cazul în care achiziția ori elementele ale

acesteia sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumiți operatori economici.

Același raționament este reținut de către Consiliul National de Soluționare a Contestațiilor în decizii de practică, sens în care amintim Decizia nr. 1692/C2/1877 din data de 27.07.2022 definitivă prin Sentința civilă nr. 185/26.09.2022 a Curții de Apel Constanța unde se arată "legat de respectarea acestui principiu Consiliul a considerat ca se impune a fi avut în vedere ca procedura de față este una competitivă, situație în care interpretarea în sensul de a desemna câștigător ofertantul care deține stația de eliminare cea mai apropiată geografic de sediul autorității contractante, nu poate fi primită fiind una restrictivă, contrară promovării concurenței între operatorii economici. Este cert ca documentația de atribuire necontestată și-a consolidat forța obligatorie în forma elaborată de autoritatea contractantă, însă dincolo de împrejurarea ca Legea 211/2011 era abrogată la data inițierii procedurii, drept pentru care nu mai poate produce vreun efect în cadrul procedurii, nemaifiind invocată nici de către autoritatea contractantă în apărare, art. 4, alin. 6 din HG nr. 1061/2008 indicat de asemenea în cadrul cerinței prevede ca la stabilirea destinatarului și a traseului de transport al deșeurilor periculoase, expeditorul va avea în vedere, pe cât posibil, respectarea principiului proximității care presupune ca deșeurile să fie valorificate și eliminate cât mai aproape de locul de generare. Prin urmare textul enunțat impune o aplicare nuanțată a principiului în discuție care în cazul de față trebuie coroborată cu caracterul competitiv al procedurii de achiziție publică derulată".

Menționăm de asemenea ca în practica similară a altor autorități contractante, principiul proximității fie nu este utilizat în procedurile de atribuire întrucât restricționează nejustificat accesul operatorilor economici la procedură, fie este eliminat ca măsura de remediere în urma solicitărilor de clarificări sau a contestațiilor formulate indiferent dacă este formulat ca cerința tehnică sau ca factor de evaluare. În oricare din formele menționate, utilizarea acestui principiu este o gravă și evidentă încălcare a liberului acces la procedură de atribuire și a principiului egalității de tratament, având exclusiv rolul de a avantaja operatorii economici care se afla în aria geografică imediată a autorității contractante.

Pentru aceste considerente se impune a fi eliminată din caietul de sarcini mențiunea indicată mai sus care face trimitere la respectarea principiului proximității, întrucât este restrictivă și denaturează libera concurență între operatorii economici",

autoritatea contractantă a răspuns astfel:

„Pentru clarificare, precizăm ca, prin intermediul paragrafului din documentația de atribuire, invocat de către contestatar:

„Cap. 19. LEGISLAȚIE APLICABILĂ

- Pentru îndrumările prevăzute la art. 4 alin. 6 din H.G 1061/2008, **se va avea în vedere pe cât posibil, respectarea principiului proximității**, dar cu raportarea strictă la prevederile art. 2 din Legea 98/2016.” Autoritatea Contractantă nu a intenționat restrângerea accesului la procedură ci încearcă să se asigure că, Ofertantul devenit Contractant respectă prevederile legale privind la eliminarea deșeurilor în cea mai apropiată locație de locul de generare.

În condițiile în care, această clarificare a fost înaintată către CNSC, iar Consiliul consideră restrictivă prevederea mai sus menționată, aceasta va fi eliminată din conținutul documentației de atribuire.”

Potrivit art. 4 alin. (6) din HG nr. 1061/2008 *„La stabilirea destinatarului și a traseului de transport al deșeurilor periculoase, expeditorul va avea în vedere, pe cât posibil, respectarea principiului proximității, care presupune ca deșeurile să fie valorificate și eliminate cât mai aproape de locul de generare”*.

Raportat la mențiunea din cadrul caietului de sarcini și la răspunsul la solicitările de clarificări, Consiliul reține că autoritatea contractantă nu a impus drept specificație tehnică obligatorie, respectarea principiului proximității ci doar ca o prevedere legală invocată în cadrul caietului de sarcini la capitolul destinat legislației aplicabile și reprezintă o subliniere a prevederilor art. 4 alin. (6) din HG 1061/2008, respectiv a faptului că operatorii economici-ofertanți în etapa de elaborare a ofertelor să aibă în vedere, pe cât este posibil, respectarea acestui principiu.

Astfel, autoritatea contractantă nu a impus ca operatorii economici – ofertanți să elimine deșeurile într-o anumită locație sau la o anumită distanță față de sediul său.

Referitor la jurisprudența invocată atât de contestator în sprijinul susținerilor din contestație, Consiliul stabilește pe de o parte că nu este relevantă în speță, netratând aspecte similare iar pe de altă parte aceasta este relativă doar la pricinile soluționate anterior, nu constituie izvor de drept și nici nu pot obliga la emiterea unei noi decizii într-un anumit sens deoarece precedentul judiciar nu constituie izvor de drept în sistemul românesc. Potrivit Legii nr. 101/2016, în activitatea sa, Consiliul se supune numai legii, deciziile acestuia fiind pronunțate în temeiul legii. În aceeași direcție sunt și normele art. 26 din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, aprobat prin HG nr. 1037/2011, în vigoare la data emiterii prezentei, care statuează, la art. 26 alin. (2): *„completul de soluționare a contestației este independent, deciziile pronunțate fiind bazate pe stricta aplicare și respectare a legii”*, iar nu pe deciziile pronunțate anterior.

Față de aceste aspecte, criticile contestatorului sunt neîntemeiate urmând a fi respinse.

Cu privire la critica contestatorului referitoare la cerința din cadrul caietului de sarcini *„secțiunea 18 – Declararea ofertei ca fiind confidențială - În situația în care documente din Oferta vor fi declarate confidențiale, fără a aduce dovezi ca producătorul urmează să-și înregistreze la ORDA invenția/ inovația, oferta va fi respinsă”*, Consiliul reține că autoritatea contractantă prin răspunsul la solicitările de clarificări la întrebarea:

„Conform caietul de sarcini, secțiunea 18 Declararea ofertei ca fiind confidențială: În situația în care documente din Oferta vor fi declarate confidențiale, fără a aduce dovezi ca producătorul urmează să își înregistreze la ORDA invenția/ inovația, oferta va fi respinsă.

Sub un prim aspect atragem atenția asupra faptului că prezenta procedura nu are ca obiect furnizarea de produse, astfel încât mențiunile autorității contractante privind achiziționarea unor produse de serie cu privire la care nu poate fi reținută

confidențialitatea datelor și a informațiilor urmează a fi înlăturate ca fiind complet inadecvate obiectului procedurii.

Pe de alta parte, sub aspectul confidențializării ofertelor (dincolo de faptul că oferta nu poate fi declarată confidențială în integralitate, contrar mențiunilor din caietul de sarcini), fără niciun dubiu sunt direct aplicabile prevederile legale, respectiv art. 57 și art. 217, alin. 6 din Legea 98/2016, precum și jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene constând în numeroase decizii pronunțate în procedura hotărârilor preliminare care sunt obligatorii pentru toate statele membre.

În consecință, autoritatea contractantă nu poate, prin documentația de atribuire, să adauge la textul legii sau la deciziile de interpretare a normelor de drept național și european, concluzionând ca declararea ofertei ca fiind confidențială fără documente suport conduce la respingerea ofertei. Sancțiunea expres prevăzută de lege în cazul în care ofertantul declara confidențiale părți ale documentației sale fără a avea documente suport pentru dovedirea caracterului confidențial este posibilitatea divulgării libere și asigurării accesului liber la astfel de documente. Conform art. 57, alin. 4 din Legea 98/2016 operatorii economici indică și dovedesc în cuprinsul ofertei care informații din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost sunt confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.

Informațiile indicate de operatorii economici din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost ca fiind confidențiale trebuie să fie însoțite de dovada care le conferă caracterul de confidențialitate, dovada ce devine anexa la oferta, în caz contrar nefiind aplicabile prevederile alin. 1 (respectiv nefiind aplicabilă obligația autorității contractante de a nu dezvălui informațiile confidențiale).

Mai trebuie adăugat că înregistrarea unui eventual drept de proprietate intelectuală pentru a obține protecția legală a acestuia nu este singurul mod de confidențializare a documentelor din oferta în condițiile în care astfel de informații confidențiale nu se limitează la drepturi de proprietate intelectuală, ci pot reprezenta și date personale sau secrete tehnice și comerciale (având regimul probator prevăzut de lege și de jurisprudență).

În consecință, cu privire la Secțiunea 18 a caietului de sarcini, întrucât cuprinde mențiuni care contravin legii și întrucât problema confidențializării ofertelor este tratată în mod expres prin lege și prin jurisprudența menționată, vă solicităm (i) în principal să eliminați din caietul de sarcini aceasta secțiune în integralitate și (ii) în subsidiar să înlăturați mențiunea finală a acestei secțiuni privind respingerea ofertei în cazul confidențializării ofertei fără documente suport",

autoritatea contractantă a răspuns astfel:

„Pentru clarificarea, acestei solicitări, precizăm că, Autoritatea Contractantă va elimina din documentația de atribuire mențiunile care nu se aplică serviciilor solicitate, după cum urmează: Din „Cap. 18. DECLARAREA OFERTEI ca fiind CONFIDENȚIALĂ se elimina:

Paragraf b) Oferta tehnică: având în vedere ca produsele ce se vor achiziționa sunt produse de serie, documentele emise de producător gen fise tehnice, prospecte, broșuri, fotografii, declarații, certificate etc care se depun în cadrul ofertei nu pot fi declarate confidențiale, decât dacă ofertantul demonstrează ca acestea se referă la o invenție sau inovație nebrevetată încă, iar publicarea metodologiei de fabricație ar conduce la furt intelectual."

Mențiunea finală a capitolului: „În situația în care documente din Oferta vor fi declarata confidențială, fără a aduce dovezi ca producătorul urmează să-și înregistreze la ORDA invenția/ inovația, oferta va fi respinsă”.

Având în vedere că prin răspunsul la solicitările de clarificări postat în SEAP, mențiunea finală a capitolului 18 „În situația în care documente din Oferta vor fi declarata confidențială, fără a aduce dovezi ca producătorul urmează să-și înregistreze la ORDA invenția/ inovația, oferta va fi respinsă” a fost eliminată, critica contestatorului a rămas fără obiect, urmând a fi respinsă.

Cu privire la solicitarea contestatorului de a obliga autoritatea contractantă să evidențieze distinct cerințele aplicabile fiecărui lot, Consiliul reține că autoritatea contractantă prin răspunsul la solicitările de clarificări la întrebarea:

„Întrucât procedura de atribuire este organizata pe loturi, cuprinzând lotul 1 obiecte ascuțite, deșeuri infecțioase, deșeuri medicale necontaminate, recipiente de medicamente, produse chimice organice si anorganice, medicamente spital nepericuloase, substanța de dezvoltat și lotul 2 ambalaje care conțin reziduuri sau sunt contaminate cu substanțe periculoase, filtre și întrucât cerințele din documentația de atribuire (atât fișa de date a achiziției, cât și caietul de sarcini) vizează ambele loturi, fără a se realiza o departajare a cerințelor aferente fiecărui lot, se impune a fi clarificat acest aspect prin evidențierea distinctă a cerințelor aplicabile fiecărui lot. Măsura se impune întrucât deșeurile din lotul 1 fac parte din clasa 18.01 în privința acestora fiind aplicabile reglementari speciale (inclusiv Norma aprobată prin Ordinul nr.1226/2012) cerințe care în parte nu se aplică deșeurilor din lotul 2 încadrate în clasa 15.01 și 15.02. Sub acest aspect, autovehiculele destinate transportului deșeurilor medicale periculoase nu pot fi utilizate la transportul deșeurilor încadrate în clasa 15 și în egală măsură pentru autovehiculele care transporta deșeuri de ambalaje care conțin reziduuri sau sunt contaminate cu substanțe periculoase (15 01 10) și deșeuri de absorbant, materiale filtrante (inclusiv filtre de ulei fără altă specificație), materiale de lustruire, îmbrăcăminte de protecție contaminată cu substanțe periculoase (15 02 02*) legea nu impune existența referatului tehnic de evaluare emis de către Institutul National de Sănătate Publică conform Ordinului nr.2829/2022. În consecință, se impune clarificarea și stabilirea cerințelor aplicabile exclusiv lotului 2 în funcție de specificul clasei de deșeuri care face obiectul acestui lot”,*

autoritatea contractantă a răspuns astfel:

„Autoritatea Contractanta face următoarea clarificare referitor la codurile 15.01.10 și 15.02.02* (transportul deșeurilor încadrate în codurile menționate mai sus) specificul Institutului National de Boli Infecțioase „Prof. Dr. Matei Balș”, având cod CAEN 8610 - activități de asistență spitalicească, cu specificul boli infecțioase, prin care facem cunoscut faptul ca ofertantul va trebui să facă dovada deținerii:*

- Autorizație de Mediu integrată valabilă;
- Aviz Ministerul Sănătății (similar Clasei de deșeuri 18);
- Avize de transport, în vederea respectării legislației în vigoare (avizat de Direcția de Mediu București din cadrul Agenției Naționale pentru Mediu și Arie Protejate cu comunicare lunară la ISU București)”.

În soluționare Consiliul reține că în cadrul caietului de sarcini la cap. 3.4.1 Servicii solicitate, autoritatea contractantă a stabilit următoarele:

LOT	Cod deșeu	Denumire generală	Categorii de deșeuri rezultate din activități medicale
LOT 1	18 01 01 (cu excepția 18 01 03*)	Obiecte ascuțite	Deșeuri înțepătoare - tăietoare: ace, ace cu fir, catetere, seringi cu ac, branule, lame de bisturiu, pipete, sticlărie de laborator ori altă sticlărie spartă sau nu etc., de unică folosință, neîntrebuințată sau cu termen de expirare depășit, care nu a intrat în contact cu material potențial infecțios. În situația în care deșeurile mai sus menționate au intrat în contact cu material potențial infecțios, inclusiv recipientele care au conținut vaccinuri, sunt considerate deșeuri infecțioase și sunt incluse în categoria 18 01 03*. În situația în care obiectele ascuțite au intrat în contact cu substanțe/materiale periculoase sunt considerate deșeuri periculoase și sunt incluse în categoria 18 01 06*.
	18 01 03* Deșeuri periculoase	Deșeuri ale căror colectare și eliminare fac obiectul unor măsuri speciale privind prevenirea infecțiilor	Deșeurile infecțioase, respectiv deșeurile care conțin sau au venit în contact cu sânge ori cu alte fluide biologice, precum și cu virusuri, bacterii, paraziți și/sau toxinele microorganismelor, perfuzoare cu tubulatură, recipiente care au conținut sânge sau alte fluide biologice, câmpuri operatorii, mănuși, sonde și alte materiale de unică folosință, comprese, pansamente și alte materiale contaminate, membrane de dializă, pungi de material plastic pentru colectarea urinei, materiale de laborator folosite, scutece care provin de la pacienți internați în unități sanitare cu specific de boli infecțioase sau în secții de boli infecțioase ale unităților sanitare, cadavre de animale rezultate în urma activităților de cercetare și experimentare etc.
	18 01 04	Deșeuri ale căror colectare și eliminare nu fac obiectul unor măsuri speciale privind prevenirea infecțiilor	Îmbrăcămintea necontaminată, aparate gipsate, lenjerie necontaminată, deșeurile rezultate după tratarea/decontaminarea termică a deșeurilor infecțioase, recipiente care au conținut medicamente, altele decât citotoxice și citostatice etc.
	18 01 09	Medicamente, altele decât cele specificate la 18 01 08	Medicamente spital Categoriile de deșeuri vor fi stabilite în ordinul privind gestionarea deșeurilor de medicamente, care va fi reglementat conform art. 6 alin
	18 01 07	Chimicale altele decât cele specificate la 18 01 06*	Produse chimice organice și anorganice nepericuloase (care nu necesită etichetare specifică), dezinfecție (hipoclorit de sodiu slab concentrat, substanțe de curățare etc.), soluții antiseptice, deșeuri de la aparatele de diagnostic cu concentrație scăzut de substanțe chimice periculoase etc., care nu se încadrează la 18 01 06*.
LOT 2	15 01 10*	Ambalaje care conțin reziduuri sau sunt contaminate cu substanțe periculoase	
	15 02 02*	Absorbanți, materiale filtrante (inclusiv filtre de ulei fără alta specificație), materiale de lustruire, îmbrăcăminte de protecție contaminată cu substanțe periculoase	

Din modul de elaborare a caietului de sarcini rezultă că deșeurile incluse în cadrul lotului 2 având codurile 15.01.10* și 15.02.02* nu sunt categorii de deșeuri rezultate din activități medicale, față de aceste aspecte susținerile contestatorului din cadrul notelor scrise elaborate

urmare a postării în SEAP de către autoritatea contractantă a răspunsului la solicitările de clarificări, sunt întemeiate urmând a fi admise.

În contextul celor stabilite în cadrul caietului de sarcini, clarificarea achizitoare referitoare la codurile 15.01.10* și 15.02.02* (care vizează transportul deșeurilor încadrate în aceste coduri), în corelație cu specificul activității Institutului Național de Boli Infecțioase „Prof. Dr. Matei Balș”, care desfășoară activități de asistență spitalicească conform codului CAEN 8610, cu profil de boli infecțioase, și prin care se solicită ca ofertantul să dețină un Aviz al Ministerului Sănătății (corespunzător Clasei de deșeuri 18), este nelegală.

Această solicitare este nejustificată întrucât deșeurile respective (codurile 15.01.10* și 15.02.02*) fac parte din Categoria 15 – „Deșeuri de ambalaje; materiale absorbante, materiale de lustruire, filtrante și îmbrăcăminte de protecție, nespecificate în altă parte”, contaminate cu substanțe periculoase, și nu din Categoria 18 – „Deșeuri rezultate din activitățile unităților sanitare și din activități veterinare și/sau cercetări conexe”.

Prin urmare, condiționarea participării operatorilor economici de obținerea unui aviz specific pentru deșeurile din Clasa 18 este nefondată, întrucât aceste tipuri de deșeuri nu aparțin acestei categorii.

Potrivit art. 1 alin. (1) din HG nr. 856/2002 *„Agenții economici care generează deșeuri au obligația să țină o evidență a gestiunii acestora, în conformitate cu modelul prevăzut în anexa nr. 1, pentru fiecare tip de deșeu”*. Astfel, rezultă că originea deșeurilor este stabilită de generatorul de deșeu, respectiv de autoritatea contractantă. Conform legislației (OUG nr. 92/2021 și HG nr. 856/2002), responsabilitatea clasificării corecte a deșeurilor aparține generatorului.

În speță, autoritatea contractantă a menționat în mod clar că deșeurile incluse în cadrul lotului 2 sunt contaminate cu substanțe periculoase dar nu sunt deșeuri rezultate din activități medicale.

Față de aceste aspecte criticile sunt întemeiate urmând a fi admise.

Pentru considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite în parte contestația formulată de către ...SRL în contradictoriu cu autoritatea contractantă ... și va obliga autoritatea contractantă la remedierea documentației de atribuire, respectiv reformularea cerințelor privind personalul și calificările și cele vizând clarificarea și departajarea cerințelor aplicabile fiecărui lot în parte, potrivit dispozițiilor legale și a celor reținute în prezenta motivare în termen de 10 zile de la comunicare.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 va respinge ca nefondate celelalte critici.

Pentru aceste motive,

În baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Ia act de renunțare la criticile privind prezentarea autorizației sanitar veterinare, exprimarea clară a cerințelor privind dotările și documentele aferente, precizarea a cantității de ambalaje, plata taxelor aferente transportului, prezentarea avizului veterinar, documentele aferente ambalajelor.

Admite în parte contestația formulată de către ...SRL în contradictoriu cu autoritatea contractantă ... și obligă autoritatea contractantă la remedierea documentației de atribuire, respectiv reformularea cerințelor privind personalul și calificările și cele vizând clarificarea și departajarea cerințelor aplicabile fiecărui lot în parte, potrivit dispozițiilor legale și a celor reținute în prezenta motivare în termen de 10 zile de la comunicare.

Respinge ca nefondate celelalte critici.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...

Redactat practicaua deciziei: ...

Redactată în 4 exemplare originale, conține 27 (douăzecișisapte) pagini.