



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnscl.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 226/C11/140

Data: 01.02.2021

Prin contestația nr. 322/21.01.2021 transmisă prin mijloace electronice (e-mail) la data de 22.01.2021 ora 12:18, înregistrată la Consiliu cu nr. 3626/22.01.2021, formulată de SRL cu sediul în – administrator, împotriva rezultatului procedurii pentru lotul nr. 4 comunicat la data de 19.01.2021, emis de DISTRIBUȚIE ENERGIE ELECTRICĂ ROMANIA S.A., cu sediul în, în calitate de entitate contractantă, în cadrul procedurii simplificată, organizată pentru încheierea acordului-cadru de servicii având ca obiect „Servicii de medicina muncii” pentru angajații din Societatea de Distribuție a Energiei Electrice Transilvania Nord SA. Număr de referință:14476722/2020/II/25” cu atribuire pe 9 loturi, cod CPV: 85147000-1 „Servicii de medicina muncii” (Rev. 2), s-a solicitat Consiliului anularea comunicării rezultatului procedurii pentru lotul nr. 4.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Prin contestația depusă, ... SRL critică decizia autorității contractante privind declararea ofertei MEDLIFE ca fiind câștigătoare pentru lotul nr. 4, susținând că această ofertă nu îndeplinește cerințele art. 8.2.1 din caietul de sarcini „Cerințe specifice pentru efectuarea serviciilor medicale de medicina muncii”.

Prin adresa nr. 3968/140/C11/25.01.2021, în temeiul art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul solicită contestatoarei următoarele: (...) în temeiul art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, vă solicităm ca, în termen de 3 (trei) zile de la data primirii prezentei, să ne comunicați dovada constituirii

cauțiunii până în data de 27.01.2021, potrivit art. 61¹ alin. (2) din același act normativ, adică 2% din dublul valorii estimate a celui mai mare contract subsecvent ce se intenționează a se atribui în baza acordului-cadru, dar nu mai mult de 880.000 lei pentru contestațiile depuse în etapa prevăzută la art. 17 alin. (1) lit. b).

În temeiul art. 1057 din Codul de procedură civilă, cauțiunea se poate constitui la Trezoreria Statului, la CEC Bank - S.A. sau la orice altă instituție de credit care efectuează astfel de operațiuni, pe numele contestatorului, la dispoziția Consiliului și se depune în original la Consiliu.

Lipsa constituirii cauțiunii, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului (22.01.2020), atrage sancțiunea respingerii contestației.

Totodată, în temeiul art. 16 alin. (1) și (5) din Legea 101/2016, potrivit căreia toate actele procedurale se transmit fie prin poștă, fie prin fax, fie prin mijloace electronice, cu confirmare de primire, vă solicităm să ne transmiteți copia confirmării de primire a contestației de către autoritatea contractantă

Prin adresa nr. 3967/140/C11/25.01.2021, Consiliul a încunoștințat entitatea contractantă cu privire la depunerea contestației de către societatea SRL referitoare la procedura simplificată inițiată prin anunțul de participare nr. SCN1078638/12.11.2020, cu referire exclusiv la Lotul nr. 4 „Satu Mare”, solicitându-i, în temeiul art. 18 alin. (1) și (2) din Legea nr. 101/2016, să transmită Consiliului, printre altele, punctul de vedere referitor la contestație și dovada înaintării punctului de vedere către contestator; copia dosarului achiziției sectoriale, ce cuprinde documentele prevăzute la art. 154 lit. a)-ț) din Normele metodologice aprobate prin HG nr. 394/2016, și orice documente considerate edificatoare, cu excepția documentației de atribuire, ce poate fi descărcată din zona publică a SEAP; oferta (propunerea tehnică, propunerea financiară, DUAЕ) depusă de ofertantul MEDLIFE – declarată câștigătoare pentru Lotul nr. 4 „Satu Mare”; solicitările de clarificări, precum și clarificările primite de entitatea contractantă, vizând oferta MEDLIFE; dovada publicării contestației (inclusiv datele de identificare ale părților) în secțiunea publică a SEAP; valoarea estimată a celui mai mare contract subsecvent, pentru Lotul nr. 4, ce se intenționează a se atribui în baza acordului-cadru potrivit art. 20 alin. (8) lit. g) din Normele metodologice aprobate prin HG nr. 395/2016.

Prin corespondența înregistrată la Consiliu cu nr. 4371/27.01.2021, contestatoarea a transmis prin mijloace electronice, o copie a recipisei de consemnare a cauțiunii nr. 206792680/1 emisă de CEC Bank – Sucursala Satu Mare la data de 26.01.2021 în sumă de 1.497,00 lei.

În ceea ce privește solicitarea Consiliului privind dovada transmiterii și primirii contestației către/de către entitatea contractantă, autoarea contestației a comunicat un print-screen din care rezultă că a transmis, la data de 26.01.2021 la adresa de e-mail office.tnd@distributie-energie.ro – altă adresă decât cea indicată în anunțul de participare și fișa de date, și anume, mihaiela.oltean@distributie-energie.ro, o înștiințare privind depunerea contestației și, nicidecum, un exemplar al acesteia.

Prin corespondența electronică (e-mail), înregistrată la Consiliu cu nr. 4573/28.01.2021, entitatea contractantă a răspuns solicitării Consiliului precizând că, „i s-a transmis conform documentelor atașate o înștiințare care a fost transmisă Sucursalei Satu Mare, nu autorității contractante care a demarat achiziția, respectiv pe email: mihaiela.oltean@distributie-energie.ro".

Prin urmare, entitatea contractantă solicită respingerea contestației, ca fiind tardivă, având în vedere că până la data limită de depunere a contestațiilor, respectiv 26.01.2021, nu a luat act de motivul contestației din partea contestatorului, deoarece, contestatorul SRL nu a transmis contestația înregistrată la Consiliu cu nr. 322/21.01.2021 către entitatea contractantă, conform datelor regăsite în SEAP, ci a transmis contestația la adresa sucursalei Satu Mare.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 29.01.2021, contestatoarea precizează că a anunțat "autoritatea contractantă" despre depunerea contestației, "la adresa de email care figura pe prima pagină a caietului de sarcini și am și primit confirmarea din partea autorității contractante că a luat la cunoștință. S-a constituit cauțiunea în termenul legal și toate actele au fost transmise prin mijloace electronice cu confirmare de primire, așa cum prevede articolul (5) din Legea 101/2016."

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

DISTRIBUȚIE ENERGIE ELECTRICĂ ROMANIA S.A., în calitate de entitate contractantă, a inițiat procedura simplificată în vederea încheierii încheierea acordului-cadru de servicii având ca obiect „Servicii de medicina muncii” pentru angajații din Societatea de Distribuție a Energiei Electrice Transilvania Nord SA. Număr de referință:14476722/2020/II/25” cu atribuire pe 9 loturi, cod CPV: 85147000-1 „Servicii de medicina muncii” (Rev. 2), prin publicarea anunțului de participare simplificat având codul de identificare SCN1078638/12.11.2020. Valoarea estimată totală a acordului-cadru ce urmează a se încheia este de 349.965,00 lei, fără TVA, valoarea estimată pentru lotul nr.4 este cuprinsă în intervalul 34.155 și 37.410.

Preliminar, Consiliul constată că, raportat la valoarea estimată a contractului ce urmează a se atribui, în cauză, potrivit art. 61¹ alin. (2²) din Legea nr. 101/2016, pentru soluționarea contestației formulate în condițiile art. 8 sub sancțiunea respingerii acesteia, persoana care se consideră vătămată trebuie să constituie, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului, o cauciune stabilită la 2% din dublul valorii estimate a celui mai mare contract subsecvent ce se intenționează a se atribui în baza acordului-cadru respectiv aferent fiecărui lot contestat.

Astfel, raportat la valoarea de 37410 lei a contractului ce urmează a se atribui, și la data de 22.01.2021 când a transmis prin fax contestația sa, înregistrată la Consiliu cu nr. 3626/22.01.2021, contestatoarea avea obligația să trimită la dosarul cauzei, în original, dovada privind constituirea, cel mai târziu la data de 27.01.2021, a unei cauciuni în cuantum de 1.496,4 lei.

Contestatoarea a înțeles să transmită prin mijloace electronice, o copie a recipisei de consemnare a cauciunii nr. 206792680/1 emisă de CEC Bank – Sucursala Satu Mare la data de 26.01.2021, în sumă de 1.497,00 lei, însă nici până la data emiterii prezentei nu a transmis originalul recipisei de consemnare a cauciunii, deși, i s-a adus la cunoștință această obligație, de către Consiliu, prin adresa nr. 3968/140/C11/25.01.2021.

Consiliul stabilește că, termenul de maximum 5 zile prevăzut la art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, este un termen de decădere, a cărui respectare nu este lăsată la aprecierea contestatoarei. În plus, legiuitorul a prevăzut termenul de 5 zile de la sesizarea Consiliului sub sancțiunea respingerii contestației, neconstituirea cauciunii, potrivit dispozițiilor legale sau constituirea acesteia în afara termenului legal fiind un impediment pentru soluționarea acesteia.

În aceste condiții, Consiliul constată că SRL nu a respectat prevederile art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, la dosarul cauzei neexistând originalul recipisei de consemnare a cauciunii.

În aceste condiții, contestația sa nu poate fi soluționată, iar în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (1) și alin. (6), coroborate cu prevederile art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge contestația formulată de SRL, în contradictoriu cu DISTRIBUȚIE ENERGIE ELECTRICĂ ROMANIA S.A., pentru neconstituirea cauciunii, potrivit dispozițiilor legale.

Fără pronunțare asupra altor excepții și a fondului contestației.

Împotriva prezentei decizii se va putea formula plângere, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv

de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, potrivit prevederilor art. 29 și art. 32 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca inadmisibilă, contestația formulată de SRL în contradictoriu cu entitatea contractantă DISTRIBUȚIE ENERGIE ELECTRICĂ ROMANIA S.A., pentru neconstituirea cauțiunii în original, potrivit dispozițiilor legale.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

Redactată în 4 (patru) exemplare, conține 5 (cinci) pagini.