

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 744/C8/504,512

Data: 20.03.2025

În cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată de PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ZALĂU, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în Zalău, str. Iuliu Maniu nr. 3, județul Sălaj, în vederea atribuirii contractului având ca obiect „LUCRĂRI PENTRU OBIECTIVUL DE INVESTIȚII «REGENERARE URBANĂ ZONA CET ZALĂU»”, au fost depuse:

I. Contestația fără număr de înregistrare și fără dată (dosar nr. 504/2025), înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 10175/18.02.2025, formulată de către BS RECYCLING SRL, lider al asocierii BS RECYCLING SRL-NOVATEX CONSTRUCT SRL-HORIZONT PROJECT 2D SRL-ECO GARDEN CONSTRUCT SRL, cu sediul în localitatea Cluj-Napoca, B-dul Muncii nr. 16, județul Cluj, înregistrată la Registrul Comerțului cu nr. J12/146/2011, având CUI 2796531, reprezentată legal prin Ciprian Cornel Bot și convențional prin Cabinet individual de avocat Racolta Bianca, având sediul procesual ales la punctul de lucru al avocatului, în municipiul Cluj-Napoca str. George Valentin Bibeseu, nr. 5, județul Cluj, împotriva rezultatului procedurii de atribuire emis de PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ZALĂU, s-a solicitat Consiliului să dispună:

- în principal
 - suspendarea încheierii contractului cu ofertantul declarat câștigător în mod nelegal, până la soluționarea pe fond a contestației;
 - anularea adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr. 9798/06.02.2025 prin care comisia de evaluare a respins oferta RECYCLING SRL ca inacceptabilă; rezultatul procedurii; raportul procedurii nr. 9790/06.02.2025, precum și toate actele subsecvente raportului procedurii;
 - reevaluarea ofertei RECYCLING SRL și constatarea că aceasta îndeplinește toate cerințele, condițiile și criteriile stabilite prin documentația de atribuire și declararea acesteia ca acceptabilă;
 - reevaluarea ofertei asocierii AVRIL SRL - COMPANIA DE DEMOLĂRI INDUSTRIALE SRL și constatarea că ofertantul câștigător nu

îndeplinește criteriile de calificare și cerințele prevăzute în documentație și impuse de lege și că oferta sa trebuia respinsă ca inadmisibilă, inacceptabilă și neconformă;

- reevaluarea ofertei asocierii TCI CONTRACTOR GENERAL SA, APOLODOR DEMOLĂRI SRL, GRIGOLEN SRL, SIMACEK FACILITY SERVICES SRL și constatarea că ofertantul nu îndeplinește criteriile de calificare și cerințele prevăzute în documentație și impuse de lege și ca oferta sa trebuia respinsă ca inadmisibilă, inacceptabilă și neconformă;

- obligarea autoritatea contractantă la continuarea prezentei proceduri de atribuire, în sensul reluării acesteia, analizarea și evaluarea ofertelor cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, să aplice criteriile de atribuire la ofertele admisibile și conforme;

- obligarea autorității contractantă la plata cheltuielilor efectuate de către subscrisa pentru soluționarea contestației.

- în subsidiar

- reevaluarea ofertei asocierilor de pe locul I și II și constatarea că acestea nu îndeplinesc toate cerințele, condițiile și criteriile stabilite prin documentația de atribuire, atât din perspectivă tehnică cât și din perspectivă financiară și constatarea că ofertele lor trebuiau respinse ca inadmisibile, inacceptabile și neconforme;

- anularea procedurii, în temeiul art 211 lit. b) din Legea nr. 98/2016, coroborat cu art. 26 alin. (7) din Legea nr. 101/2016.

Prin cererea de intervenție fără număr de înregistrare din data de 28.02.2025, înregistrată la Consiliu cu nr. 12999/28.02.2025, formulată

de TCI CONTRACTOR GENERAL SA, în calitate de lider al asocierii TCI CONTRACTOR GENERAL SA-APOLODOR DEMOLĂRI SRL-GRIGOLEN SRL-SIMACEK FACILITY SERVICES SRL, cu sediul în Cluj-Napoca, str. Alexandru Vaida Voivod nr. 2, et. 1 și 2, județul Cluj, înregistrată la Registrul Comerțului cu nr. J12/70/1991, având CUI 199141, reprezentată legal prin administratori Ștefan Dorin Oltean, Daniela Cristina Borșa, George Leontin Ene și convențional prin avocat Bianca Achimet cu sediul în Cluj-Napoca, str. Recoltei nr. 37, județul Cluj, s-a solicitat Consiliului:

- admiterea în principiu a cererii de intervenție, în principal ca intervenție principală și, în subsidiar, ca intervenție în interesul autorității contractante;

- respingerea cererii de suspendare ca lipsită de obiect;

- respingerea contestației formulate;

- menținerea ca temeinică și legală a deciziei autorității contractante cu privire la excluderea ofertei contestatorului și cu privire la desemnarea câștigătoare a ofertei TCI CONTRACTOR GENERAL SA.

Prin cererea de intervenție fără număr de înregistrare din data de 28.02.2025, înregistrată la Consiliu cu nr. 13224/03.03.2025, formulată de AVRIL SRL, lider al asocierii AVRIL SRL - COMPANIA DE DEMOLĂRI INDUSTRIALE SRL, cu sediul în municipiul Zalău, str. Valea Mitii nr. 2/C, județul Sălaj și sediul ales pentru comunicarea actelor de procedura în municipiul Cluj-Napoca, strada Acad. David Prodan nr. 24, județul Cluj, înregistrată la Registrul Comerțului cu nr. J31/374/2024, având CUI 2825969, reprezentată convențional prin SCA „Lapusan & Partners”, s-a solicitat Consiliului:

- admiterea în principiu a cererii de intervenții, în principal, ca intervenție principală și în subsidiar, ca intervenții accesorie în interesul autorității contractante.

- în privința contestației:

- invocă excepția lipsei de interes actual și legitim, având în vedere neconformitatea și inadmisibilitatea ofertei asocierii BS RECYCLING SRL - NOVATEX CONSTRUCT SRL - HORIZONT PROJECT 2D SRL - ECO GARDEN CONSTRUCT SRL și consecutiv respingerea contestației raportat la lipsa de interes a contestatoarei de a invoca evaluarea ofertei TCI CONTRACTOR GENERAL SA, respectiv decizia autorității de respingere a ofertei sale ca inacceptabilă;

- respingerea contestației ca nefondată, având în vedere că:

- în mod corect a evaluat autoritatea contractantă oferta AVRIL SRL;

- în mod corect s-a dispus respingerea ofertei Asocierii BS RECYCLING SRL - NOVATEX CONSTRUCT SRL - HORIZONT PROJECT 2D SRL - ECO GARDEN CONSTRUCT SRL, raportat la încercarea nepermisă a

contestatoarei de a completa în mod nepermis propunerea, în etapa clarificărilor pentru evaluarea propunerii tehnice,

- obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată efectuate cu formularea prezentei cereri de intervenție.

II. Prin contestația fără număr de înregistrare din data de 17.02.2025 (dosar nr. 512/2025), înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 10207/18.02.2025, formulată de către AVRIL SRL, lider al asocierii AVRIL SRL - COMPANIA DE DEMOLĂRI INDUSTRIALE SRL, cu sediul în municipiul Zalău, str. Valea Mitii nr. 2/C, județul Sălaj și sediul ales pentru comunicarea actelor de procedura în municipiul Cluj-Napoca, strada Acad. David Prodan nr. 24, județul Cluj, înregistrată la Registrul Comerțului cu nr. J31/374/2024, având CUI 2825969, reprezentată convențional prin SCA „Lapusan & Partners”, împotriva rezultatului procedurii de atribuire, emis de PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ZALĂU, s-a solicitat Consiliului să dispună:

- în principal, anularea raportului procedurii nr. 9790/06.02.2025, a adresei 9796/06.02.2025, precum și a tuturor actelor subsecvente, în ceea ce privește ofertei depuse de către asocieria TCI CONTRACTOR GENERAL SA - APOLODOR DEMOLĂRI SRL - GRIGOLEN SRL - SIMACEK FACILITY SERVICES RO SRL

- consecutiv obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire prin reevaluarea ofertei depuse de către ofertantul asocieria TCI CONTRACTOR GENERAL SA - APOLODOR DEMOLĂRI SRL - GRIGOLEN SRL - SIMACEK FACILITY SERVICES RO SRL, începând cu

etapa de verificare a propunerii tehnice, cu respectarea documentației de atribuire, a legislației incidente și a considerentelor pe care CNSC le va reține în motivarea deciziei de admitere a prezentei contestații;

- în subsidiar, anularea procedurii de atribuire, având în vedere încălcarea substanțială a principiilor reglementate de art. 2 din Legea nr. 98/2016 și obligatorii pentru autoritatea contractantă;

- obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației.

Prin cererea de intervenție fără număr de înregistrare din data de 28.02.2025, înregistrată la Consiliu cu nr. 13176/03.03.2025, formulată de TCI CONTRACTOR GENERAL SA, în calitate de lider al asocierii TCI CONTRACTOR GENERAL SA- APOLODOR DEMOLĂRI SRL-GRIGOLEN SRL-SIMACEK FACILITY SERVICES SRL cu sediul în Cluj-Napoca, str. Alexandru Vaida Voivod nr. 2, et. 1 și 2, județul Cluj, înregistrată la Registrul Comerțului cu nr. J12/70/1991, având CUI 199141, reprezentată legal prin administratori Ștefan Dorin Oltean, Daniela Cristina Borșa, George Leontin Ene și convențional prin avocat Bianca Achimet cu sediul în Cluj-Napoca, str. Recoltei nr. 37, județul Cluj, s-a solicitat Consiliului:

- admiterea în principiu a cererii de intervenții, în principal, ca intervenție principală și în subsidiar, ca intervenții accesorie în interesul autorității contractante.

- respingerea contestației;

- menținerea ca temeinică și legală a deciziei autorității contractante cu privire la desemnarea câștigătoare a ofertei TCI CONTRACTOR GENERAL SA;

- obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată efectuate cu formularea prezentei cereri de intervenție.

Prin Încheierea nr. 720/C8/504 din 24.02.2024, Consiliul a respins ca nefondată, cererea BS RECYCLING SRL de suspendare a procedurii amintite.

Pentru a se asigura pronunțarea unei soluții unitare, Consiliul a procedat la conexarea contestațiilor formulate în cadrul aceleiași proceduri, în conformitate cu dispozițiile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016.

Contestațiile vor fi soluționate împreună cu cererile de intervenție, având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, precum și prevederile art. 61 și următoarele din Codul de procedură civilă.

Pentru cele constatate,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Conexează contestațiile.

Admite, în principiu, cererile de intervenție.

Respinge, ca nefondată, excepția invocată de intervenienta AVRIL SRL cu referire la contestația formulată de BS RECYCLING SRL.

Admite, în parte, contestația formulată de BS RECYCLING SRL, în contradictoriu cu MUNICIPIUL ZALĂU.

Admite contestația formulată de AVRIL SRL, în contradictoriu cu MUNICIPIUL ZALĂU.

Anulează rezultatul procedurii consemnat în raportul procedurii și adresele de comunicare, în partea ce privește evaluarea și declararea admisibile a ofertelor depuse de TCI CONTRACTOR GENERAL SA și de AVRIL SRL. Obligă autoritatea contractantă, în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei decizii să reevalueze ofertele prezentate de TCI CONTRACTOR GENERAL SA și de AVRIL SRL, cu luarea în considerare a considerentelor prezentei decizii.

Respinge contestația formulată de BS RECYCLING SRL, în partea ce privește reevaluarea ofertei sale.

Respinge, ca nedovedite, cererile contestatoarelor de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată.

Respinge, ca nefondate, cererile de intervenție formulate de TCI CONTRACTOR GENERAL SA și de AVRIL SRL, inclusiv cererile privind plata cheltuielilor de judecată.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.