

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 3944 / C7 / 4745

Data: 30.12.2025

Prin contestația nr. 2943/28.11.2025, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 84979/02.12.2025, formulată de către (...) SRL, cu sediul în localitatea (...), având CUI, înregistrată la Registrul Comerțului din România, sub nr....., reprezentată prin administrator ..., privind procedura simplificată organizată de către (...), cu sediul în (...), în calitate de autoritate contractantă, în vederea încheierii unui „Acord cadru de servicii de reparare și întreținere a automobilelor. Număr de referință: 4426336_2025_PAAPD1571753”, cod CPV: 50112000-3 Servicii de reparare și de întreținere a automobilelor (Rev.2), se solicită:

- admiterea contestației și, pe cale de consecință, anularea rezultatului procedurii, a raportului procedurii și a tuturor actelor subsecvente acestora;
- constatarea caracterului inadmisibil (inacceptabil/neconform) al ofertei depuse de ofertantul (...) SRL;
- obligarea autorității contractante la respingerea ofertei depuse de ofertantul (...) SRL;
- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor, conform documentației de atribuire, prin analiza detaliată și verificarea pe fond a fiecărei oferte (calitativ și cantitativ), atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare implicate, în raport cu respectarea prevederilor documentației de atribuire și a actelor normative în vigoare.
- obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire și la stabilirea ofertei câștigătoare, prin aplicarea corectă a criteriului de atribuire.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care (...) SRL, solicită cele redată în partea introductivă privind procedura antemenționată, organizată de către (...).

Contestatoarea susține că autoritatea contractantă a evaluat superficial ofertele, fără a analiza temeinic propunerile tehnice și financiare, deși oferta declarată câștigătoare, depusă de (...) SRL, are un preț neobișnuit de scăzut (67% pentru lotul 2 și 60% pentru lotul 3 din valoarea estimată). Nu au fost solicitate clarificări obligatorii privind justificarea prețului, manopera, costurile salariale și cheltuielile indirecte, contrar prevederilor legale. Consideră că oferta câștigătoare este neconformă și nerealistă din punct de vedere economic, ceea ce a viciat rezultatul procedurii.

Prin adresa nr. CJR_DSI:17.307/09.12.2025, înregistrată la Consiliu cu nr. 87028/14.12.2025, autoritatea contractantă transmite punctul său de vedere prin care, pe cale de excepție, se solicită respingerea contestației ca inadmisibilă, întrucât contestatorul nu a făcut dovada constituirii cauțiunii în termenul legal de maximum 5 zile de la sesizarea CNSC, conform art. 61¹ alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016. Având în vedere că sesizarea a fost înregistrată la data de 02.12.2025, dovada consemnării cauțiunii trebuia depusă cel târziu până la finalul zilei de 08.12.2025, condiție care nu a fost îndeplinită. Obligația constituirii cauțiunii în termen este imperativă și are caracter de ordine publică, fiind sancționată cu respingerea contestației.

Prin adresa nr. 90022/4745/C7/23.12.2025, Consiliul aduce la cunoștință contestatoarei, obligația legală de a constitui cauțiunea aferentă contestației în termen de 5 zile de la sesizarea CNSC (02.12.2025), sub sancțiunea respingerii acesteia, conform Legii nr. 101/2016. Se solicită transmiterea dovezii originale a constituirii cauțiunii, depusă la o instituție autorizată, precum și confirmarea primirii adresei, inclusiv prin fax/e-mail, pentru celeritate.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

În calitate de autoritate contractantă, (...) a inițiat o procedură simplificată, organizată în vederea încheierii unui „Acord cadru de servicii de reparare și întreținere a automobilelor. Număr de referință: 4426336_2025_PAAPD1571753”, cod CPV: 50112000-3 Servicii de reparare și de întreținere a automobilelor (Rev.2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare simplificat nr. SCN1168653/06.10.2025].

Conform anunțului de participare simplificat, criteriul de atribuire este „Cel mai bun raport calitate – preț”, iar valoarea estimată totală a contractului este 529.655,74 lei, fără TVA, iar data limită de depunere a ofertelor este 17.10.2025, ora 15:00.

Raportat la prevederile legale aplicabile în materia achizițiilor publice, Consiliul are în vedere dispozițiile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, conform căroră *„Consiliul se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, cu încadrarea în termenul prevăzut la art. 24 alin. (1), iar când constată că acestea sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei”*, motiv pentru care va proceda, mai întâi, la soluționarea excepției inadmisibilității contestației invocată din oficiu, pentru neconstituirea cauțiunii, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului.

În ceea ce privește excepția inadmisibilității contestației invocată de către autoritatea contractantă, pentru neconstituirea cauțiunii, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului, se are în vedere că (...) SRL a depus prezenta contestație la data de 02.12.2025 fiind înregistrată la C.N.S.C. sub nr. 84979/02.12.2025, respectiv la data când sunt aplicabile prevederile art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, astfel cum au fost completate și modificate ulterior, conform căroră *„(1) Pentru soluționarea contestației formulate în condițiile art. 8 sub sancțiunea respingerii acesteia, persoana care se consideră vătămată trebuie să constituie, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului, o cauțiune stabilită după cum urmează: (...)”*.

Procedând la verificarea îndeplinirii de către (...) SRL a obligației constituirii cauțiunii în cuantumul și termenul legal, din documentele aflate la dosarul cauzei Consiliul constată că aceasta nu a fost constituită până la data emiterii prezentei decizii, astfel cum prevăd dispozițiile art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, data limită fiind 07.12.2025 (zi nelucrătoare), termenul fiind prelungit până în 8.12.2025 inclusiv.

Prin adresa nr. 90022/4745/C7/23.12.2025, Consiliul aduce la cunoștință contestatoarei, obligația legală de a constitui cauțiunea aferentă contestației în termen de 5 zile de la sesizarea CNSC (02.12.2025), sub sancțiunea respingerii acesteia, conform Legii nr. 101/2016. Se solicită transmiterea dovezii originale a constituirii cauțiunii, depusă la o instituție autorizată, precum și confirmarea primirii adresei, inclusiv prin fax/e-mail, pentru celeritate.

Analizând documentele aflate la dosarul cauzei și ținând seama de prevederile legale incidente cauzei, și anume Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul constată că (...) SRL a depus contestația ce face obiectul prezentei cauze, în data de 02.12.2025 fiind înregistrată la C.N.S.C. sub nr. 84979/02.12.2025, însă, nu s-a conformat prevederilor legale referitoare la obligația constituirii cauțiunii, depășind astfel termenul maxim legal de 5 zile de la data sesizării Consiliului, termen care s-a împlinit în data de 08.12.2025.

Mai mult, prin prevederile art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, legiuitorul sancționează tocmai lipsa de diligență și prudență ale contestatorului, care ar fi putut din vreme să-și conserve dreptul la

contestație, astfel încât să permită jurisdicției Consiliului să poată analiza pe fond cererile ce fac obiectul contestației.

Se are în vedere că nici până la data emiterii prezentei decizii, (...) SRL nu a depus dovada constituirii cauțiunii în cuantumul precizat de lege.

Având în vedere considerentele enunțate, în temeiul art. 26 alin. (1) și (6) din Legea nr. 101/2016, privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, coroborate cu cele ale art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul admite excepția inadmisibilității contestației pentru neconstituirea cauțiunii prevăzută de lege, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului, excepție invocată de autoritatea contractantă, și, pe cale de consecință, în temeiul art. 26 alin. (6) din același act normativ, respinge contestația formulată de către (...) SRL, în contradictoriu cu (...), ca inadmisibilă, pentru neconstituirea cauțiunii prevăzută de lege, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului.

Fără pronunțare pe fondul contestației formulată de către (...) SRL.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite excepția inadmisibilității contestației formulată de către (...) SRL, pentru neconstituirea cauțiunii în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului, invocată de autoritatea contractantă.

Respinge contestația formulată de către (...) SRL, cu sediul în localitatea (...), în contradictoriu cu (...), cu sediul în (...).

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.