



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr....

Data:....

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ..., depusă de SRL, cu sediul în, ... jud., înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având CIF, reprezentată convențional de Cabinet de Avocat ..., cu sediul procesual ales în, împotriva prevederilor noii documentații de atribuire aferente Lotului nr. 3 - "Furnizare echipamente medicale: Microtom automat; Baie de apă histologie; Termostat parafina", privind procedura de licitație deschisă, online, organizată pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect "Furnizare echipamente medicale - Dotarea cu echipamente a laboratorului de anatomie patologică pentru diagnosticul cancerului din cadrul, ..." - 4 loturi, cod CPV 33100000-1, organizată de, cu sediul în localitatea, str., în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

I. Suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației, în condițiile art. 22 din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare;

II. În principal, admiterea contestației, și, în consecință:

(i) anularea cerințelor nelegale din noul Caiet de Sarcini aferent Lotului nr. 3, postat în SEAP la data de 15.05.2025, criticate prin prezenta contestație care favorizează în mod nelegal anumite echipamente și producătorul/distribuitorul acestora;

(ii) obligarea Autorității contractante la remedierea aspectelor de nelegalitate ale noului Caietului de Sarcini aferent Lotului nr. 3, postat în SEAP la 15.05.2025, criticate prin prezenta contestație și la stabilirea în mod corespunzător a unei noi date de depunere a ofertelor;

III. În subsidiar, în măsura în care se va aprecia că nu este posibilă remedierea, CNSC să dispună admiterea contestației și anularea procedurii, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016, coroborată cu art. 212 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Prin Încheierea nr. ..., Consiliul s-a pronunțat asupra cererii de suspendare a procedurii, din cuprinsul contestației formulată de SRL, pe care a admis-o.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care SRL reclamă noile prevederi ale documentației de atribuire aferente Lotului nr. 3, învederând următoarele:

Contestatorul susține că împotriva prevederilor Caietelor de Sarcini aferente Loturilor nr. 1-4 s-a formulat contestație de către operatorul economic S.R.L., ce a dus la formarea pe rolul CNSC a Dosarului nr. Prin contestația respectivă, operatorul S.R.L. a susținut în esență că, prin Caietele de Sarcini aferente Loturilor nr. 1, 2, 3 și 4, Autoritatea contractantă a inclus specificații tehnice ce aparțin exclusiv anumitor produse și anumitor producători, restricționând astfel în mod nelegal concurența.

Prin Decizia nr., postată în SEAP de către Autoritatea contractantă la data de 07.05.2025, CNSC a admis în totalitate contestația formulată de S.R.L. și, în consecință, a obligat Autoritatea contractantă la de atribuire conform celor menționate în motivare, la publicarea în SEAP a măsurilor corective intervenite în termen de 20 zile de la data primirii deciziei, precum și la stabilirea unei noi date limită de depunere a ofertelor.

La data de 15.05.2025, ora 10.13, Autoritatea contractantă a postat în SEAP, ca pretinsă măsură de remediere, un nou Caiet de Sarcini pentru Lotul nr. 3.

La aceeași dată de 15.05.2025, ora 10.18, Autoritatea contractantă a postat în SEAP un anunț de tip erată, prin care a precizat că noua dată-limită de depunere a ofertelor, inclusiv pentru Lotul nr. 3, este 10.06.2025, ora 15.00, deschiderea ofertelor urmând a avea loc la aceeași dată și oră.

Se menționează că noul Caiet de Sarcini aferent Lotului nr. 3 conține specificații tehnice restrictive, care favorizează în mod nelegal exclusiv echipamentele HistoCore Water Bath M (baie de apă histologie) și HistoCore Autocut (microtom automat) ale producătorului Leica Biosystems, al căror distribuitor este tocmai operatorul economic SRL, ce a formulat anterior contestația admisă anterior de CNSC prin Decizia nr., rămasă definitivă.

Contestatorul afirmă că următoarele dispoziții legale sunt relevante în prezenta cauză din perspectiva modului de întocmire a specificațiilor tehnice din Caietul de Sarcini și a obligației Autorității contractante de a nu a restricționa concurența prin cerințele documentației de atribuire:

(i) cerințe din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare: art. 2 alin. (2) lit. a) și b), art. 3 alin. (1) lit. rr, art. 7 alin. (2), art. 50, art. 154 alin. (1), art. 155 alin. (6), art. 156 alin. (2);

ii) cerințe din Normele metodologice aprobate prin H.G. nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare: art. 20 alin. (10);

iii) cerințe din Directiva nr. 2014/24/UE: considerentul 74, art. 18 alin. (1), art. 42 alin. (2).

Caracterul restrictiv si nelegal al cerințelor tehnice din Caietul de Sarcini

Contestatorul reține că, cu încălcarea dispozițiilor legale si a jurisprudenței CJUE menționate la mai sus si cu încălcarea a însesi considerentelor si dispozitivului Deciziei CNSC nr., Autoritatea contractantă a definit specificațiile tehnice din noul Caiet de Sarcini aferent Lotului nr. 3 într-un mod total restrictiv, respectiv, prin traducerea si preluarea nelegală a caracteristicilor si funcționalităților specifice ale băii de apă histologie HistoCore Water Bath M (ce include accesoriul HistoCore Slide Dryer) si microtomului automat HistoCore Autocat ale producătorului Leica Biosystems, care sunt proprii doar acestor produse si care nu se regăsesc si în cazul altor echipamente de tip baie de apă histologie si microtom automat existente pe piață.

Sub un prim aspect, Autoritatea contractată restricționează în mod nejustificat si nelegal accesul la procedura de atribuire pentru ofertanții care dispun de echipamente de tip baie de apă histologie si microtom automat, dar care nu îndeplinesc cerințele tehnice minimale si obligatorii din Caietul de Sarcini, care sunt specifice doar echipamentelor HistoCore Water Bath M (ce include accesoriul HistoCore Slide Dryer) si HistoCore Autocat ce aparțin producătorului Leica Biosystems.

Referitor la obligativitatea cerințelor/specificațiilor tehnice impuse:

>în cuprinsul pag. 4 din noul Caiet de sarcini aferent Lotului nr. 3, Autoritatea contractantă a precizat în mod expres următoarele: *"Specificațiile tehnice minimale ale produselor vor fi prezentate în fisele tehnice anexate prezentului Caiet de sarcini (Anexa 1) (...) Ofertele care nu satisfac cerințele caietului de sarcini vor fi declarate neconforme si vor fi respinse";*

>în Fișa de Date a Achiziției, la pct. IV.4.1 Modul de prezentare a propunerii tehnice, Autoritatea contractantă a precizat următoarele: *"Orice necorelare, omisiune ori neconformitate constatată în privința documentelor ofertei, în raport cu caietul de sarcini ori prevederile legislației în vigoare, inclusiv în cazul lipsei unui document aferent propunerii financiare/tehnice si/sau completarea greșită a unui document ori neprezentarea acestuia conținând cel puțin informațiile solicitate, poate conduce la declararea ofertei ca fiind neconformă."*

(i) Cerințe tehnice restrictive referitoare la echipamentul baie de apă histologie:

În concret, în Anexa nr. 1 la Caietul de Sarcini pentru Lotul nr. 3, Autoritatea contractantă a impus în cazul echipamentului baie de apă histologie următoarele cerințe tehnice minimale si obligatorii, care sunt profund restrictive:

Tavă de apă detașabilă
Tava de apă de culoare neagră pentru a oferi vizibilitate și contrast bune
Prevazuta cu iluminare LED
Tratament de anodizare care îmbunătățește durabilitatea acoperirii
Panou tactil OLED pentru a controla și a indica atât baia de apă, cât și uscătorul cu lame;
Temperatura de incalzire: pana la 60°C
Posibilitatea de a conecta doua uscătoare de lame
Design care economisește spațiu, amprentă mică.
Capacitate de minim 30 de lame.
Suportul de lame încălzit are un unghi de 45° care permite ridicarea și plasarea cu ușurință a lamelor.
Temperatura de incalzire: minim pana la 75°C

Contestatorul subliniază că specificațiile tehnice mai sus menționate țin exclusiv de elementele constructive ale echipamentului HistoCore Water Bath M (ce include accesoriul HistoCore Slide Dryer) al producătorului Leica Biosystems.

Prin simpla comparare a specificațiilor tehnice de detaliu menționate la pct. 45 de mai sus, cu specificațiile tehnice ale echipamentului HistoCore Water Bath M, menționate în manualul tehnic a respectivului produs, disponibil prin accesarea link-ului [https://www.leicabiosystems.com/sites/default/files/media/product-download/2023-07/HistoCore Water Bath M IFU 1v0A en.pdf](https://www.leicabiosystems.com/sites/default/files/media/product-download/2023-07/HistoCore%20Water%20Bath%20M%20IFU%201v0A%20en.pdf), rezultă că acestea sunt identice, Autoritatea contractantă preluându-le pur și simplu prin traducere, copiere și ușoară adaptare.

În concret, în manualul echipamentului HistoCore Water Bath M, la pag. 14, în cadrul cpt. 3.2 Main features of the instrument, se precizează următoarele:

HistoCore Water Bath M:

- Detachable water tray;
- Black water tray to provide good visibility and contrast;
- Auxiliary illumination to help with visibility and contrast;
- Anodizing treatment to improve coating durability,
- OLED touch panel to control and indicate both water bath and slide dryer;
- Intuitive user interface to make it easy to access and easy to learn;
- Dimension (WxDxH): 280 mm x 280 mm x 105 mm;
- Heating temperature: up to 60°C;
- Water tray dimension (WxDxH): 230 mm x 180 mm x 53 mm;
- Heating speed: 20 mins +/-10%, (220V), with the water of standard volume filled, from 15°C to 45°C, at ambient 18°C.

HistoCore Slide Dryer:

- Space-saving design, small footprint;
- Up to 30 slide capacity;
- Black rack to provide good visibility and contrast;

- 45° angled heated rack, easy for slides pick up and placement;
- Accessory to HistoCore Water Bath M;
- No need for power socket, get power supply via HistoCore Water Bath M; one water bath can supply power to up to 2 slide dryers;
- When 2 slide dryers need to be configured with the water bath, an extension cable needs to be ordered;
- Dimension (WxDxH): 200 mm x 280 mm x 98 mm;
- Heating temperature: up to 75°C.

Identitatea dintre specificațiile tehnice din Anexa nr. 1 la Caietul de Sarcini și specificațiile tehnice concrete ale echipamentului HistoCore Water Bath M (ce include accesoriul HistoCore Slide Dryer) este astfel evidențiată, în sensul celor de mai sus, în următorul tabel:

Specificații tehnice impuse prin Caietul de Sarcini pentru baie de apă histologie	Specificații tehnice ale băii de apă histologie HistoCore Water Bath M (ce include accesoriul HistoCore Slide Dryer)
Tavă de apă detașabilă	Detachable water tray
Tavă de apă de culoare neagră pentru a oferi vizibilitate și contrast bune	Black tray to provide good visibility and contrast
Prevăzută cu iluminare LED	Auxiliary illumination to help with visibility and contrast
Tratament de anodizare care îmbunătățește durabilitatea acoperirii	Anodizing treatment to improve coating durability
Panou tactil OLED pentru a controla și a indica atât baia de apă, cât și uscătorul cu lame	OLED touch panel to control and indicate both water and slide dryer
Temperatura de încălzire: până la 60°C	Heating temperature: up to 60°C
Posibilitatea de a conecta două uscătoare de lame	One water bath can supply power to up to 2 slide dryers. (...) When 2 slide dryers need to be configured with the water bath, an extension cable needs to be ordered
Design care economisește spațiu, amprentă mică	Space-saving design, small footprint
Capacitate de minim 30 de lame	Up to 30 slide capacity
Suportul de lame încălzit are un unghi de 45° care permite ridicarea și plasarea cu ușurință a lamelor	45° angled heated rack, easy for slides pick up and placement
Temperatura de încălzire: minim până la 75°C	Heating temperature: up to 75°C

Specificațiile tehnice de pe coloana din stânga a tabelului de la pct. 49 de mai sus reprezintă astfel, în mod vădit, o traducere și preluare ca atare de către Autoritatea contractantă a specificațiilor tehnice în limba engleză menționate pe coloana din dreapta a aceluiași tabel.

În fapt, Autoritatea contractantă, în loc să respecte considerentele și dispozitivul Deciziei CNSC nr., a ales să pună în aplicare respectiva Decizie prin înlocuirea, pur și simplu, a specificațiilor tehnice inițiale, considerate restrictive de către CNSC, aparținând producătorului Sakura (tehnologiile AutoAlign™ și AutoTrim™), cu specificațiile tehnice de detaliu și la fel de restrictive ce aparțin exclusiv echipamentului HistoCore Water Bath M (ce include accesoriul HistoCore Slide Dryer).

Or, din cele menționate în mod expres în cuprinsul pag. 16 din Decizia CNSC nr., distribuitorul în România al echipamentelor producătorului Leica Biosystems este tocmai operatorul economic S.R.L., ce a formulat anterior contestația ce a făcut obiectul Dosarului CNSC nr. ...

Autoritatea contractantă a ales astfel, în mod total nelegal, să pună în executare Decizia CNSC nr., prin copierea și preluarea ca atare în noul Caiet de Sarcini aferent Lotului nr. 3 a specificațiilor tehnice ce aparțin exclusiv unui echipament pe care contestația SRL îl distribuie în România, restricționând încă o dată, în mod nelegal, concurența.

(ii) Cerințe tehnice restrictive referitoare la echipamentul microtom automat

Contestatorul face mențiunea că și în cazul acestui echipament, Autoritatea contractantă a preluat în Anexa nr. 1 la noul Caiet de Sarcini, prin traducere, copiere și ușoară adaptare specificațiile tehnice de detaliu ale echipamentului HistoCore Autocut al producătorului Leica Biosystems, al cărui distribuitor în România este, așa cum rezultă de pe pag. 16 a Deciziei CNSC nr. însăși contestația inițială S.R.L.

Prin simpla comparare a specificațiilor tehnice de detaliu menționate în Anexa nr. 1 la Caietul de Sarcini, cu specificațiile tehnice ale echipamentului HistoCore Autocut, menționate în manualul tehnic al respectivului produs, disponibil prin accesarea link-ului [https://www.leicabiosystems.com/sites/default/files/mediaproduct-download/2022-06/HisotCore AUTOCUT IFU 1v5H en.pdf](https://www.leicabiosystems.com/sites/default/files/mediaproduct-download/2022-06/HisotCore%20AUTOCUT%20IFU%201v5H%20en.pdf), rezultă că acestea sunt identice, Autoritatea contractantă preluându-le pur și simplu prin traducere, copiere și ușoară adaptare.

Astfel, în concret:

a) cerința din Anexa nr. 1 la Caietul de Sarcini

Microtom automat motorizat rotativ, pentru secțiuni în parafina ce poate fi folosit și manual,

este preluată/copiată din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 27) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems conform cărora:

The HistoCore AUTOCUT is primarily designed for motorized sectioning, but is also suitable for

Echipamentul HistoCore Autocut dispune exact de funcțiunile cerute prin Caietul de sarcini de a fi motorizat și de a putea fi folosit și manual fiind evidentă copierea de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

b) cerința din Anexa nr. 1 la Caietul de Sarcini

Cinci moduri de secționare: Mod «rocking» sau echivalent (fără rotirea completă a rotii cu mâner), Convențional (rotirea completă a rotii cu mâner), o singură tăiere, pas-cu-pas și programabilă,

este preluată/copiată din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 27) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems conform cărora:

Smooth-running hand-wheel allows two manual sectioning modes: rocking mode and conventional manual sectioning with full hand-wheel rotation, and 3 motorized sectioning modes: single,

Echipamentul HistoCore Autocut dispune exact de funcțiunea cerută prin Caietul de sarcini de a avea cele 5 moduri de secționare, rocking, convențional, o singură tăiere, pas-cu-pas și continuă/programabilă fiind evidentă copierea de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

c) Cerințele din Anexa nr. 1 la Caietul de Sarcini

Suport pentru lame profil îngust și profil lat cu deplasare laterală

Sa fie dotat cu mecanism de ejectare a lamei,

sunt preluate/copiate din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 76) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems conform cărora:

The two-in-one blade holder optimized for use with Leica Biosystems disposable blades:

low-profile blades (L x H x W)

(80 +7-0.05) mm x (8 +0/- 0.1) mm x (0.254 +/-0.008) mm;

high-profile blades (L x HxW):

(80 +/-0.05) mm x (14 +/-0.15) mm x (0.317 +/-0.005) mm.

The two-in-one blade holder E has a lateral displacement function, so that the entire width of the blade can be used. It is equipped with a blade ejector to safely remove the blade after use. The pressure plate is replaceable.

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel de suport pentru lame cu profil îngust și profil lat cu deplasare laterală și este dotat cu mecanism de ejectare a lamei fiind evidentă copierea de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

d) cerința din Anexa nr. 1 la Caietul de Sarcini

Doua sisteme de blocare ale rotii cu mâner, în poziția superioară și în orice poziție,

este preluată/copiată din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 23) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems conform cărora:

*Using the handwheel locking mechanism (—> "Fig. 2-2") on the top of the handwheel, the handwheel

*Using the handwheel brake lever f—> "Fig. 2-3") on the right side of the microtome base plate, the

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de 2 sisteme de blocare a rotii cu mâner, în poziție superioară (poziția orei 12) și în orice poziție fiind evidentă copierea de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

e) cerința din Anexa nr. 1 la Caietul de sarcini

Panou de control detasabil

Buton de oprire de urgență montat pe aparat,

este preluată/copiată din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 26) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems conform cărora:

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de panou de control separat/detaşabil şi de buton de oprire de urgenţă montat pe aparat fiind evidentă copierea de către Autoritatea contractantă a specificaţiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

f) cerinţa din Anexa nr. 1 a Caietului de sarcini

Afişarea fazelor de operare: retractie, blocarea rotii, grosimea de secţionare, de fasonare, totalizatorul grosimilor, numărătorul secţiunilor

este preluată/copiată din specificaţiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 28) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems conform cărora:

Important operating information is indicated on the front of the instrument:

4.hand-wheel/specimen head locking function (Lock),

5.section counter and section thickness totalizer with reset function.

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de opţiunea de afişare a fazelor de operare: retractie, blocarea roţii, grosimea de secţionare, totalizatorul grosimilor, numărarea secţiunilor fiind evidentă copierea de către Autoritatea contractantă a specificaţiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

g) cerinţa din Anexa nr. 1 a Caietului de sarcini

Dispozitiv de orientare precisă, cu indicatoare din două în două grade şi a poziţiei de zero, de 0-8 grade pe axa XY pentru facilitarea orientării tuturor blocurilor, vechi şi noi,

este preluată/copiată din specificaţiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 91) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems conform cărora:

Silver, with 2 zero point indicators, XY orientation 8° per direction, click stops every 2° Note: Quick clamping system 14 0502 37718 must be ordered separately.

- Order No.: 14 050237717

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de opţiunea de a dispune de indicatoare din două în două grade şi a poziţiei 0, de 0-8 grade pe axa XY, fiind evidentă preluarea/copierea de către Autoritatea contractantă a specificaţiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

h) cerinţa din Anexa nr. 1 la Caietului de sarcini

Instrumentul echipat cu sistem de retractie a specimenului ce poate fi activat sau dezactivat în orice moment,

este preluată/copiată din specificaţiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 48) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems.

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de sistemul de retractie a specimenului ce poate fi activat sau dezactivat în orice moment, fiind evidentă preluarea/copierea de către Autoritatea contractantă a specificaţiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

i) cerinţa din Anexa nr. 1 la Caietului de sarcini

Viteza de tăiere poate fi modificată în orice moment, ajustabilă între 0 şi 420mm/sec;

este preluată/copiată ca atare din specificaţiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 49) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems.

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de posibilitatea de modificare a vitezei de tăiere, ajustabilă între 0 și 420 mm/s fiind evidentă copierea de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

j) cerința din Anexa nr. 1 la Caietul de sarcini

Valoarea refracției în modul manual să poată fi setată între 0-100 μ m în pași de 5 μ m,

este preluată/copiată ca atare din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 30) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems.

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de posibilitatea de setare în modul manual a valorii retracției între 0-100 μ m în pași de 5 μ m fiind evidentă copierea de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

k) cerința din Anexa nr. 1 la Caietul de sarcini

Valoarea retracției în modelul motorizat autoajustabilă,

este preluată/copiată ca atare din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 28) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems.

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de funcțiunea valorii retracției în modul motorizat autoajustabilă fiind evidentă copierea de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

l) cerința din Anexa nr. 1 la Caietul de sarcini

Limitele deplasării în plan orizontal (fata-spate)

semnalizate vizual și acustic,

este preluată/copiată ca atare din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 28) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems.

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de funcțiunea ca limitele deplasării față-spate să fie semnalizate vizual și acustic fiind evidentă copierea de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

m) cerința din Anexa nr. 1 la Caietul de sarcini

Grosimile de fasonare/secționare a blocurilor de parafină să poată fi setate și memorate,

este preluată/copiată ca atare din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 28) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems.

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de funcțiunea ca grosimile de fasonare/secționare să poată fi setate și memorate/salvate independent, fiind evidentă copierea de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

n) cerințele din Anexa nr. 1 la Caietul de sarcini

Gama selecției grosimii de sectionare este între 0.5 și 100 μm :

- 0.5-5 μm în pași de 0.5- μm ;
- 5-20 μm în pași de 1- μm ;
- 20-60 μm în pași de 5- μm ;
- 60-100 μm în pași de 10- μm

Gama selecției grosimii de fasonare este între 1 și 600 μm :

- 1-10 μm în pași de 1- μm ;
- 10-20 μm în pași de 2- μm ;
- 20-50 μm în pași de 5- μm ;
- 50-100 μm în pași de 10- μm ;
- 100-600 μm în pași de 50- μm ;

sunt preluate/copiate ca atare și în mod fidel din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 29-30) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems.

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de gama selecției grosimii de secționare și a grosimii selecției de fasonare exact în limitele și pașii ceruți prin Caietul de Sarcini, fiind evidentă copierea de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

o) cerința din Anexa nr. 1 la Caietul de sarcini

Mișcarea specimenului în plan orizontal (fata-spate) sa se faca motorizat cu doua viteze (300 $\mu\text{m/s}$ sau 800 $\mu\text{m/s}$); si întoarcere super rapida în poziția inițială (acasă) de 1800 $\mu\text{m/s}$,

este preluată/copiată ca atare și în mod fidel din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 30) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems.

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de posibilitatea de mișcare față-spate cu două viteze (300 $\mu\text{m/s}$ sau 800 $\mu\text{m/s}$) și întoarcere super rapidă în poziția inițială (acasă) de 1800 $\mu\text{m/s}$, cerută prin Caietul de Sarcini, fiind evidentă copierea de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

p) cerința din Anexa nr. 1 la Caietul de sarcini

Avansul pe orizontala de maxim 24 mm

Cursa verticala de maxim 70 mm,

este preluată/copiată ca atare și în mod fidel din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 30) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems.

q) cerința din Anexa nr. 1 la Caietul de sarcini

Tava de colectare a rezidurilor antistatica cu prindere magnetica,

este preluată/copiată ca atare și în mod fidel din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 81) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems.

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de tava de colectare a reziduurilor antistatică cu prindere magnetică cerută prin Caietul de Sarcini, fiind evidentă preluarea/copierea de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

r) Cerința din Anexa nr. 1 la Caietul de sarcini

Posibilitatea de adaptare a unui sistem de răcire a blocurilor de parafina

Posibilitatea de adaptare a unei lupe cu mărirea de minim 2x eat si a unui stereomicroscop,

este preluată/copiată ca atare și în mod fidel din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 92-93) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems.

Echipamentul HistoCore Autocut dispune astfel tocmai de posibilitatea de adaptare a unui sistem de răcire și de adaptare a unei lupe cu mărirea de minim 2x cât și a unui stereomicroscop, cerută prin Caietul de Sarcini, fiind evidentă preluarea/copierea de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

s) cerința din Anexa nr. 1 la Caietul de sarcini

Dimensiuni maximei (L/l/h) 620x480x300 mm

Greutate: minim 40 kg,

este preluată/copiată ca atare și în mod fidel din specificațiile tehnice (a se vedea manualul HistoCore Autocut, pag. 29) ale microtomului automat HistoCore Autocut produs de Leica Biosystems.

Echipamentul HistoCore Autocut îndeplinește astfel tocmai cerințele legate de dimensiunile maxime (L/l/h) de 620x480x300 mm și de greutatea de 40 kg cerute prin Caietul de Sarcini, fiind evidentă preluarea/copierea fidelă de către Autoritatea contractantă a specificațiilor sale tehnice din manualul produsului respectiv.

De altfel, contestatorul susține că elemente constructive de tipul dimensiunilor exacte (lungime/lățime/înălțime) și greutateii exacte a echipamentului sunt restrictive, fiind specifice doar unui produs și ducând la restricționarea nelegală a concurenței și la favorizarea producătorului/distribuitorului echipamentului respectiv.

În consecință, si în cazul echipamentului microtom automat, Autoritatea contractantă, în loc să respecte considerentele si dispozitivul Deciziei CNSC nr., a ales să pună în aplicare respectiva Decizie prin înlocuirea, pur si simplu, a specificațiilor tehnice inițiale, considerate restrictive de către CNSC, aparținând producătorului Sakura, cu specificațiile tehnice de detaliu și la fel de restrictive ce aparțin exclusiv echipamentului HistoCore Autocut.

Sub un alt aspect, prin impunerea și în cadrul noului Caiet de Sarcini aferent Lotului nr. 3 a unor specificații tehnice restrictive ce aparțin exclusiv anumitor echipamente (HistoCore Water Bath M și HistoCore Autocut ale producătorului Leica Biosystems), Autoritatea contractantă a ignorat înseși considerentele CNSC din Decizia nr. care au stat la baza admiterii contestației inițiale.

Contestatorul apreciază că autoritatea contractantă a nesocotit caracterul obligatoriu al Deciziei CNSC nr., limitându-se la a publica în SEAP un nou Caiet de Sarcini pentru Lotul nr. 3, prin care a înlocuit pur și simplu specificațiile tehnice restrictive inițiale (din Caietul de Sarcini inițial), ce aparțineau producătorului Sakura, cu specificațiile tehnice noi și la fel de restrictive, ce aparțin exclusiv producătorului Leica Biosystems și care îl favorizează pe acesta și/sau pe distribuitorul său S.R.L (contestatorul din Dosarul CNSC nr.).

Se arată că autoritatea contractantă, ar fi trebuit, pentru a nu restricționa concurența, să nu indice parametrii minim necesari mai sus menționați, care aparțin doar echipamentelor HistoCore Water Bath M și HistoCore Autocut ale

producătorului Leica Biosystems și care trebuie, în opinia contestatorului, eliminați din Caietul de Sarcini.

Cerințele tehnice mai sus menționate, criticate de petent, au așadar scopul de a dirija atribuirea contractului de achiziție publică exclusiv către producătorul sau distribuitorul echipamentelor HistoCore Water Bath M și HistoCore Autocut, întrucât doar aceste echipamente îndeplinesc cerințele tehnice cumulative și obligatorii impuse prin Caietul de Sarcini. Cerințele tehnice din Caietul de Sarcini au fost stabilite pur și simplu prin traducerea, copierea și preluarea ca atare a specificațiilor tehnice din fișele tehnice ale respectivelor echipamente, aspect care contravine legislației și jurisprudenței comunitare.

Pentru toate motivele mai sus menționate, contestatorul solicită admiterea contestației astfel cum a fost formulată.

Cu adresa înregistrată la Consiliu sub nr. ..., autoritatea contractantă depune Adresa nr. 10686/26.05.2025 reprezentând Măsuri de remediere având în vedere contestația transmisă pe e-mail și înregistrată la registratura sub nr. 10633/26.05.2025 prin intermediul căreia sunt contestate caracteristicile tehnice aferente Lotului 3 și anume caracteristicile tehnice pentru echipamentul microtom automat și pentru echipamentul baie de apă histologie.

În urma analizării contestației, Autoritatea Contractantă l-a convocat la sediul autorității pe Șeful Serviciului ..., ..., în vederea adoptării măsurilor de remediere a caracteristicilor tehnice aferente celor două echipamente care fac obiectul contestației în conformitate cu art. 9 din Legea nr. 101/2016. Astfel, acestea au fost modificate în sensul de a nu restricționa participarea la procedură și pentru a nu favoriza un anumit operator economic.

Autoritatea precizează că modificările Anexei 1 la Caietul de sarcini vor fi încărcate în SEAP în vederea luării la cunoștință de către contestator, de către ceilalți operatori economici implicați în procedura de atribuire, precum și de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.

MICROTOM AUTOMAT

Configurație si caracteristici tehnice minimala	DA	NU	Conformitatea din care reiese îndeplinirea cerinței (nr. pagina din broșura/manual/declarație producător)
Microtom automat motorizat rotativ, pentru secțiuni în parafina ce poate fi folosit și manual.			
Moduri de secționare: Mod « rocking » sau echivalent (fără rotirea completă a rotii cu mâner), Convențional (rotirea completă a rotii cu mâner)			
Sistem de prindere casete			
Sistem de prindere blocuri de parafina (tip menghina)			
Suport pentru lame profil îngust și profil lat			
Sistem de acoperire a lamei de tăiere			
Să fie dotat cu mecanism de ejectare a lamei			
Sistem de blocare ale rotii cu mâner, în poziția superioară și în orice poziție			
Toate comenzile situate în loc vizibil și ușor de acționat			

Buton de oprire de urgenta			
Afișarea fazelor de operare: minim pentru informații ca: blocarea rotii, grosimea de secționare, de fasonare, totalizatorul grosimilor, numărătorul secțiunilor			
Dispozitiv de orientare precisa, cu indicatoare din doua in doua grade si a poziției de zero, de 0-8 grade pe axa XY pentru facilitarea orientării tuturor blocurilor, vechi si noi Sau Orientarea specimenului sa se faca utilizând tehnologia de aliniere automata 3D a blocului			
Instrumentul echipat cu sistem de retractie a specimenului ce poate fi activat sau dezactivat in orice moment.			
Viteza de taiere poate fi modificata in orice moment, ajustabila.			
Valoarea retractiei in modul manual sa poata fi setata peste Opm pana la maxim 110 im in pasi de minim 3 um.			
Limitele deplasarii in plan orizontal (fata-spate) sa fie semnalizate			
Grosimile de fasonare/secționare a blocurilor de parafina sa poata fi setate si memorate.			
Mișcarea specimenului in plan orizontal (fata- spate) sa se faca motorizat cu minim doua viteze (o viteza intre 0- 300 jxm/s si alta intre 301 si 800 (xm/s); si revenirea la poziția inițiala sa se faca rapid.			
Tava de colectare a reziduurilor antistatica.			
Avansul pe orizontala de maxim 26 mm			
Cursa verticala de maxim 80 mm			
Posibilitatea de adaptare a unei lupe de marirea.			
Posibilitatea de adaptare a unui suport pentru cutite standard din otel care pot fi reascutite.			
Sa fie livrat cu: husa antipraf, 1 cutie (50buc) lame profil ingust, 1 sticluta cu ulei de ungere, 1 perie cu magnet.			
Dimensiuni maxime: (L/l/h) 650x500x310 mm			
Greutate: minim 40 kg maxim 60 kg			
Certificat de marcaj european (CE Mark) sau Declarație de conformitate emisa de producător			
Garanție: min. 24 luni			
Ofertantul trebuie sa prezinte: ISO 9001, 13485, 14001,45001			

BAIE DE APA HISTOLOGIE

Configurație si caracteristici tehnice minimala	DA	NU	Conformitatea din care reiese indeplinirea cerinței (nr. pagina din broșura/manual/declarație producător)
Tavă de apă			
Tava de apă de nuanța închisă special concepută pentru a oferi vizibilitate și contrast bune			
Prevăzută cu iluminare LED Sau iluminare auxiliara pentru a ajuta la creșterea vizibilității			
Panou pentru a controla care indică valorile atât la baia de apă, cât și la uscătorul de lame;			
Temperatura de încălzire: până la maxim 90°C și minim 30°C			
Design care economisește spațiu, amprentă mică.			
Capacitate de minim 20 de lame.			
Suportul de lame încălzit are un unghi de minim 45°			

TERMOSTAT PARAFINA

Configurație si caracteristici tehnice minimala			Conformitatea din care reiese îndeplinirea cerinței (nr. pagina din broșura/manual/declarație producător)
Convective forțată			
Volum. min. 100L			
Domeniu de temperatură: +10°C peste ambiant la +80°C			
Acuratetea de setare a temperaturii: 0.1 °C			
Controler adaptiv, multifuncțional digital cu microprocesor PID și ecran de înaltă definiție TFT-color			
Timer digital 1 minut până la 99 zile			
Calibrare min. 3 valori de temperatură liber selectabile			
Parametrii ajustabili: temperatura (Celsius sau Fahrenheit), timpul de operare, fuziuni orare, vara/iarnă			
Controlul temperaturii: controler electronic de supraîncălzire reglabil și limitator mecanic de temperatură			
Sistem de auto-diagnostic pentru analiza erorilor			
Certificat de calibrare pentru +10°C și +37°C			
Usă interioară din sticlă			
Încărcare minimă pe raft 20 kg			

Incarcare minima per incinta 170 kg			
Certificat de marcaj european (CE Mark) sau Declarație de conformitate emisa de producător			
Garanție: min. 24 luni			
Ofertantul trebuie sa prezinte: ISO 9001,13485, 14001,45001			

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. ..., contestatorul depune *Note scrise* privind măsurile de remediere comunicate de către autoritatea contractantă, precizând următoarele:

(i) așa-zisele măsurile de remediere adoptate de Autoritatea contractantă cu referire la Lotul nr. 3 prin Adresa nr. 10686/26.05.2025 sunt insuficiente, cerințele Anexei la Caietul de Sarcini aferent Lotului nr. 3 continuând să fie restrictive și să favorizeze un anumit operator economic și echipamentele sale;

(ii) contestatorul își mențin contestația și criticile din aceasta, așa-zisele măsuri de remediere adoptate de Autoritatea contractantă nefiind suficiente pentru a permite participarea nerestricționată cu ofertă în procedura de atribuire a Lotului nr. 3.

În concret, petentul arată că:

a) referitor la microtomul automat:

Prin noua anexă cu specificații tehnice atașată Adresei de măsuri de remediere nr. 10686/26.05.2025, cu referire la echipamentul microtom automat, Autoritatea contractantă menține cerințele tehnice esențiale din noul Caiet de Sarcini postat în SEAP la data de 15.05.2025, vizat de prezenta contestație.

Prin așa-zisele măsuri de remediere adoptate la data de 26.05.2025, Autoritatea contractantă a înțeles doar:

(i) să mențină cerința tehnică obligatorie ca microtomul automat motorizat să poată fi folosit și manual (adică să aibă o dublă funcționalitate, automată și manuală), lăsând practic nemodificată prima cerință tehnică din Anexa la noul Caiet de Sarcini postat în SEAP la data de 15.05.2025;

(ii) să elimine specificațiile tehnice legate de cinci moduri de secționare și de modurile ce implică o singură tăiere, pas-cu-pas și programabilă, menținând însă cerințele tehnice legate de modurile de secționare "rocking" sau echivalent (fără rotirea completă a roții cu mâner) și convențional (rotirea completă a roții cu mâner).

Se reține că autoritatea contractantă nu are nicio justificare pentru modificarea documentației de atribuire în sensul de a impune cerința tehnică ca microtomul să funcționeze atât în modul automat, cât și în cel convențional (prin deținerea și folosirea roții cu mâner). Cerința respectivă, ce presupune ca microtomul să dispună și de roata cu mâner, este contrară însuși obiectului declarat al procedurii de atribuire.

(b) referitor la baia de apă histologie:

Contestatorul remarcă faptul că prin noua anexă cu specificații tehnice atașată Adresei de măsuri de remediere nr. 10686/26.05.2025, cu referire la echipamentul baie de apă histologie, Autoritatea contractantă a adus doar mici modificări de formă ale cerințelor tehnice inițiale, cum ar fi:

>eliminarea cuvântului "detașabilă" în cazul tăvii de apă;

>înlocuirea sintagmei "de culoare neagră" cu sintagma "de nuanță închisă" în cazul aceleiași tăvi de apă;

>introducerea alternativei iluminării auxiliare la iluminarea LED cerută inițial;

>eliminarea sintagmei "tactil OLED" în cazul panoului ce controlează și indică atât baia de apă, cât și uscătorul de lame;

>creșterea temperaturii de încălzire până la maxim 90°C, în loc de 60°C și impunerea unei minime de 30°C;

>menținerea integrală a cerinței "design care economisește spațiu, amprentă mică";

>reducerea capacității la minim 20 lame, în loc de minim 30 lame;

>menținerea cerinței ca suportul de lame încălzit să aibă un unghi de 45°, fiind adăugat doar "minim", eliminându-se doar cerința "care permite ridicarea și plasarea cu ușurință a lamelor".

La fel ca și în cazul microtomului, combinația de cerințe tehnice și de detaliu specifice impuse pentru echipamentul baie de apă histologie și uscătorul de lame aferent inclusiv prin măsurile de remediere, face în continuare ca singurul echipament care ar putea satisface respectivele cerințe însumate să fie tocmai cel indicat prin contestație, respectiv, baie de apă histologie HistoCore Water Bath M și uscătorul de lame aferent HistoCore Slide Dryer al producătorului Leica Biosystems.

Prin adresa nr. ..., înregistrată la Consiliu sub nr. ... autoritatea contractantă formulează punct de vedere în urma răspunsului contestatorului, privind faptul că nu este de acord cu măsurile de remediere luate de Autoritate în urma depunerii prezentei contestații, arătând următoarele:

Referitor la considerentele petentului privind Microtom automat, Autoritatea susține că în realitate, acesta, prezintă informații colectate din diferite surse, fără a indica proveniența acestora și, în principal fără a dovedi temeinicia susținerilor sale.

În acest sens, Autoritatea face mențiunea că pe piață există Microtom care este automat si manual si la alti furnizori decât cel indicat în cuprinsul contestației. Autoritatea contractanta a procedat la cautarea pe motorul de căutare google a unor produse echivalente si a găsit pe site-ul <https://www.multilab.ro> >microtom> microtom_rotativ_automat.html următorul produs: Microtom automat Model ARM3700

-Microtom complet automat pentru secționare, taiere rapida si contorizare secțiunilor tăiate....

-Roata este actionata manual, determina avansarea blocului specimenului spre o lama fixa (cutit)

Se arată că pe piața europeană există mai multe variante de microtoame automate care oferă modul de secționare rocking sau echivalent. De exemplu, modelul M-250 de la HYPO Tech & Consulting permite operarea în modurile rotational și rocking, fiind selectabil în funcție de necesități. De asemenea, există și alte modele de microtoame automate, cum ar fi ARM3700, care sunt optimizate pentru secționare rapidă și precisă.

De asemenea exista pe piața europeană si următoarele minicrotoame care pot fi utilizate atât automat cât și manual:

-Myr M-250 - Microtom automat cu moduri de operare selectabile: rotație și rocking., avans motorizat și funcție de memorie. Potrivit pentru aplicații de rutină, cercetare și industrie.

-Medimeas Fully Automatic Microtome- Permite secționare motorizată și manuală, inclusiv în mod rocking. Oferă avans automat al probei și mecanism de alimentare precis cu motor pas cu pas.

-Medite A550- Microtom complet automat, cu avans orizontal și tăiere verticală motorizate. Oferă secționare manuală prin roată de mână, ideală pentru probe fragile.

..... S.R.L susține mai departe ca specificațiile caietului de sarcini sunt restrictive cu toate ca cerințele din caietul de sarcini se refera la funcții generale frecvent întâlnite în cazul echipamentelor de tipul celor solicitate.

În ceea ce privește microtomul automat, se menționează că pe piața există foarte multe microtoame automate care asigură atât secționare automată cât și secționare manuală cum ar fi:

<https://ecoshelworld.com/Histology/Automated-Microtome/>

În descrierea caruia apare clar informația:

"Its two-in-one design concept gives motorized and manual slicing, providing reproducible high- quality sections."

sau:

<https://animalab.eu/rotary-microtome-automatic>

care are din nou în descriere:

"Automated, motorized injection for automatic or manual sectioning."

Prin urmare, funcția care permite secționare atât manuală cât și automată nu este sub nici o formă o funcție pe care doar microtomul Leica prezentat de către contestatară l-ar îndeplini, este o funcție larg întâlnită la diferite microtoame automate.

Simplul fapt că microtomul comercializat de către contestatară nu îndeplinește această funcție minimă și obligatorie a caietului de sarcini nu înseamnă că această cerință ar fi restrictivă. Specificația a fost solicitată pentru a asigura achiziționarea unui microtom versatil care poate fi utilizat de mai mulți utilizatori în funcție de metodele de secționare cu care sunt aceștia obișnuiți.

Nici modul Rocking nu este un mod de secționare unic specific microtomului Leica. O serie de alte microtoame disponibile pe piață au această funcție:

https://www.slee.de/en/wp-content/uploads/sites/2/2021/10/Manual_CUT_5062_2021-10-007.00_EN.pdf

În această broșură a microtomului Automat Slee Cut 5062 la pagina 33 apare sintagma: "To activate rocking mode press and simultaneously. For cutting in rocking mode, move the handwheel a short distance back and forth."

Sau în cazul microtomului DAKWE MT1 a cărui pagină oficială se găsește la adresa: <http://en.dakewemedical.com/products/histology-solutions/MT1> Semi- automated rotary microtome

Regăsim specificația:

"Rocking mode allows trimming without a full rotation of handwheel, reducing fatigue." Din nou, specificația este una foarte frecvent regăsită în pe piață la diferite microtoame. Simplul fapt că echipamentul furnizat de către contestatară nu îndeplinește această funcție nu înseamnă că aceasta ar fi o specificație restrictivă.

Modul "convențional" de secționare este un mod de secționare pe care orice microtom ar trebui să-l aibă fiind cel mai banal mod de secționare disponibil.

Autoritatea învederează că majoritatea microtoamelor automate sunt dotate și cu roata cu mâner. Acestea sunt microtoame automate produse și comercializate de către producători cu renume cum ar fi Leica Biosystems, Epredia, Sakura Tisuetek, Myr, Fisher scientific.

Contestatarul nu poate susține că singurul microtom automat care este dotat cu roata cu mâner este cel de la Leica fără a demonstra acest lucru, întrucât așa cum a arătat mai sus Autoritatea, acest lucru nu se poate demonstra.

Astfel operatorul economic nu poate acuza Autoritatea Contractantă că intenționează să avantajeze un anumit producător când pe piață există Microtoame automate care pot fi utilizate atât automat cât și semiautomat sau manual, aceste produse fiind livrate de către mai mulți furnizori, furnizorul indicat de către contestatar în cuprinsul contestației nedeținând exclusivitatea pe piață pentru furnizarea acestui produs.

Autoritatea subliniază faptul că operatorul economic S.R.L, în data de 29.05.2025 ora 15:22 a transmis în SEAP solicitări de clarificări referitoare la specificațiile tehnice pentru Microtom automat și deși termenul pentru solicitări de clarificări a fost depășit Autoritatea contractantă, fără a avea obligativitatea de a mai răspunde operatorilor economici care solicită clarificări în afara termenului stabilit în documentala de atribuire, a dat curs acestor clarificări și a răspuns în data de 30.05.2025 ora 13:06.

Prin răspunsul la clarificări au fost lămurite aspecte care au făcut obiectul contestației cum ar fi Cerința: "Moduri de secționare: Mod «rocking» sau echivalent (fără rotire completă a rotii cu mâner), Convențional (rotirea completă a rotii cu mâner)", la care Autoritatea contractantă a acceptat cerința cu toate că pe piață există mai multe modele de microtom cu specificația contestată.

Referitor la baia de apă histologie, autoritatea contractantă susține că cerințele referitoare la baia de apă pe care le considera restrictive contestatarul sunt din nou niște specificații foarte comune pentru băile de apă histologice:

Tavă de apă detașabilă

Este o cerință care este îndeplinită de mai multe băi histologice de pe piață cum ar fi: Tissue water bath BTH-V de la BioBase, Sau chiar Histological section water bath Slidetec de la Slee.

Tavă de apă de nuanță închisă special concepută pentru a oferi vizibilitate și contrast bune. Ambele exemple de mai sus au și nuanță închisă a băii care permite vizualizare mai ușoară a secțiunii, întrucât și aletele băii îndeplinesc această cerință: și cea de la HistoLine, și cea de la MediMeas.

Autoritatea susține că din exemplele de mai sus, rezultă că multe din băile histologice disponibile pe piață oferă și funcția de iluminare.

Având în vedere că sunt echipamente care permit setări de parametri, majoritatea au și "Panou pentru a controla care indică valorile atât la baia de apă, cât și la uscătorul de lame".

Nici temperatura de încălzire nu este una care să fie restrictivă, pentru că se poate oferi orice baie de apă care are temperatura maximă de încălzire între 30 și 90 de grade

"Design care economisește spațiu, amprentă mică." -nu poate fi o cerință restrictivă

"Capacitate de minim 20 de lame." -este din nou o cerință pe care o îndeplinește aproape orice baie din cele amintite mai sus care au și suport de uscare lame

"Suportul de lame încălzit are un unghi de minim 45°" - este din nou o funcție foarte frecvent întâlnită.

În ceea ce privește baia de apă histologie, Autoritatea face mențiunea că pe piață există Baie de apă histologie cu caracteristici similare celor solicitate de Autoritatea Contractantă și la **alti furnizori** după cum urmează:

Bai de flotatie pentru laboratoare de histopatologie si biologie celulara – Solmedia, Labtron.

Prin urmare, se apreciază că măsurile de remediere adoptate de Autoritatea contractanta nu sunt unele pur formale si lipsite de substanță precum susține contestatorul. Sintagmele schimbate in cadrul masurilor de remediere au fost gândite astfel incat sa inlocuiasca cerințele inițiale ale caietului de sarcini, care nici ele nu au fost restrictive cu unele si mai permissive. O simpla cautare pe google dovedește ca cerințele la care face referire contestatarul nu sunt sub nici o forma restrictive, pentru fiecare cerință in parte exista cel puțin 2 producători care oferă funcția respectiva, sau o funcție superioara, pe echipamentele oferite.

Se constata ca afirmația:

"combinația de cerințe tehnice și de detaliu specifice impuse pentru echipamentul baie de apă histologie și uscătorul de lame aferent inclusiv prin măsurile de remediere, face în continuare ca singurul echipament care ar putea satisface respectivele cerințe însumate să fie tocmai cel indicat prin contestația subscrisei, respectiv, baia de apă histologie HistoCore Water Bath M și uscătorul de lame aferent HistoCore Slide Dryer al producătorului Leica Biosystems" este complet nefondată cum este de fapt și contestația în sine.

Acestea fiind relatate, autoritatea consideră că operatorul economic S.R prin contestația depusă intenționează să împiedice, cu rea credință, atribuirea lotului 3, având în vedere faptul că acesta a ales să conteste și să acuze Autoritatea Contractantă fără justificări și dovezi clare, că aceasta ar încălca Decizia CNSC nr., doar pentru simplu fapt că măsurile de remediere luate la documentația de atribuire urmare a Deciziei CNSC nu îi satisfac caracteristicile produselor pe care acesta acesta le comercializează, în timp ce Autoritatea Contractantă a făcut toate demersurile în vederea remedierii celor contestate prin luarea de masuri de remediere apoi a mai eliminat din cerințe și prin răspunsul la clarificari nr. 11146/30.05.2025 postat in SEAP în data de 30.05.2025 ora 13:05, măsuri care la rândul lor nu satisfac operatorului economic.

Pentru toate aceste argumente, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației depusă de către S.R.L. și menținerea caracteristicilor tehnice din cuprinsul Anexei la caietul de sarcini de sarcini pentru Lot 3, urmare a măsurilor de remediere, ca fiind temeinice și legale, având în vedere că Autoritatea are intenția să achiziționeze echipamente moderne, automatizate, la cele mai înalte standarde și cu soluții optime pentru personalul prezent în laborator, scopul fiind obținerea unor rezultate într-un timp cât mai scurt, iar nu limitarea nejustificată a accesului la procedura de achiziție.

Cu adresa înregistrată la Consiliu sub nr. ..., ... SRL depune concluzii scrise în urma studierii dosarului achiziției, solicitând:

(a) respingerea ca nefondate a apărărilor Autorității contractante din Punctul de Vedere;

(b) admiterea contestației, cu consecința dispunerii anulării procedurii de atribuire, în condițiile art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016, coroborată cu art. 212 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 98.2016.

Contestatorul reia criticile expuse în cuprinsul contestației și notele ulterioare, opinând că modificările efectuate de Autoritatea contractantă cu privire la specificațiile tehnice din Anexa la noul Caiet de Sarcini pentru Lotul nr. 3 sunt insuficiente, menținând caracterul restrictiv al documentației și favorizând în continuare anumite echipamente și producătorul acestora (respectiv, pe de o parte, echipamentul baie de apă histologie HistoCore Water Bath M și uscătorul de lame aferent HistoCore Slide Dryer și, pe de altă parte, echipamentul microtom automat HistoCore Autocut, toate aparținând producătorului Leica Biosystems).

Se arată că susținerile Autorității contractante legate de pretinsa disponibilitate pe piață a mai multor microtoame ce ar îndeplini cerințele tehnice din fișele tehnice anexe la Caietul de Sarcini sunt nefondate.

Niciunul din microtoamele invocate cu titlu de exemplu de către autoritatea contractantă nu îndeplinește toate cerințele tehnice impuse de autoritate prin fișele tehnice anexe la Caietul de Sarcini. Or, neîndeplinirea unei singure cerințe tehnice este suficientă pentru a atrage respingerea ofertei ca neconformă.

Singurul echipament care îndeplinește toate cerințele tehnice cumulative stabilite de Autoritatea contractantă este microtomul HistoCore Autocut al producătorului Leica Biosystems.

Contestatorul apreciază relevant în acest sens faptul că însăși autoritatea contractantă, prin Punctul de Vedere, a indicat posibile exemple de microtoame care ar îndeplini punctual doar anumite cerințe tehnice din fișele tehnice anexe la Caietul de Sarcini, respectiv:

- >cerinței tehnice ca microtomul să funcționeze atât automat, cât și manual, ar fi îndeplinită și de microtoamele Myr M-250, Medimeas Fully Automatic Microtome și Medite A550;

- >cerința tehnică ca microtomul să asigure atât secționare automată, cât și secționare manuală, ar fi îndeplinită și de microtoamele menționate pe website-urile www.ecoshelworld.com, www.animalab.eu;

- >cerința tehnică legată de modul rocking ar fi îndeplinită și de microtomul Automat Slee Cut 5062 și de microtomul Dakewe MT1;

- >cerința tehnică legate de posibilitatea de adaptare a unei lupe de mărire ar fi îndeplinită și de microtomul Medite A550;

- >cerința tehnică conform căreia limitele deplasării în plan orizontal (față-spate) să fie semnalizate ar fi îndeplinită și de microtoamele Labnic LBN-AM-121 și Myr M-250.

Așadar, în mod esențial, chiar autoritatea contractantă prin Punctul de Vedere arată că microtoamele date de aceasta cu titlu de exemplu ar îndeplini, fiecare din acestea, DOAR ANUMITE specificații tehnice punctuale din Caietul de Sarcini și nicidecum toate specificațiile tehnice impuse. Recunoașterea implicită a Autorității contractante, adusă prin chiar modul de prezentare a apărărilor sale din Punctul de Vedere, este extrem de importantă, întrucât validează în realitate tocmai critica subscrisei conform căreia singurul echipament care satisface TOATE CERINȚELE tehnice din Caietul de Sarcini este microtomul HistoCore Autocut al producătorului Leica Biosystems.

Contestatorul susține că, la fel ca și în cazul microtomului, combinația de cerințe tehnice cumulative și de detaliu specifice impuse pentru echipamentul baie de apă histologie și uscătorul de lame aferent inclusiv prin măsurile de remediere, face în continuare ca singurul echipament care ar putea satisface respectivele cerințe însumate să fie tocmai cel indicat prin contestația sa, respectiv, baie de apă histologie HistoCore Water Bath M și uscătorul de lame aferent HistoCore Slide Dryer al producătorului Leica Biosystems.

Asadar, în realitate, și în cazul acestui echipament, singurele produse care îndeplinesc toate specificațiile tehnice cumulative sunt baie de apă histologie HistoCore Water Bath M și uscătorul de lame aferent HistoCore Slide Dryer ale producătorului Leica Biosystems. Susținerile Autorității contractante din Punctul de Vedere nu fac decât să susțină justetea criticilor subscrisei și să demonstreze caracterul restrictiv al specificațiilor tehnice din Caietul de Sarcini.

Se arată că nici în Caietul de Sarcini, nici în Strategia de Contractare nu s-au justificat în vreun fel rațiunile pentru care Autoritatea contractantă a impus în mod expres cerințele tehnice cumulative criticate de petent, care aparțin în mod exclusiv echipamentelor baie de apă histologie HistoCore Water Bath M și uscător de lame aferent HistoCore Slide Dryer ale producătorului Leica Biosystems, în condițiile în care, așa cum însăși Autoritatea contractantă a arătat prin Punctul de Vedere, pe piață sunt o multitudine de producători de băi de apă histologie cu uscătoare de lame, care pot servi, fără nicio problemă, scopului urmărit de prin achiziționarea unui astfel de produs.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. ..., ... SRL a depus, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 211338817/1 din 26.05.2025, emisă de .. Bank SA – Unitatea ..., în valoare de 7.899,00 RON, potrivit dispozițiilor art. 61¹ din Legea nr. 101/2016.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

....., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, online, pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „Furnizare echipamente medicale - Dotarea cu echipamente a laboratorului de anatomie patologică pentru diagnosticul cancerului din cadrul, .” – 4 loturi, cod CPV 33100000-1. În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP anunțul de participare nr. ..., criteriul de atribuire stabilit fiind „cel mai bun raport calitate-preț” și termenul limită pentru depunerea ofertelor 10.06.2025, ora 15:00.

Împotriva documentației de atribuire, respectiv, a cerințelor tehnice ale caietului de sarcini, în referire la lotul 3 al procedurii de atribuire în dezbatere, ... SRL a formulat contestația care face obiectul dosarului nr. ...

Analizând susținerile părților, coroborate cu înscrisurile aflate la dosarul cauzei și având în vedere dispozițiile legale în materie, Consiliul urmează să respingă ca nefondată contestația SRL, pentru considerentele ce se vor arăta în continuare.

În contestația depusă, ... SRL susține că, prin modul de întocmire a caietului de sarcini pentru lotul 3 al prezentei proceduri de atribuire, autoritatea contractantă restrânge accesul în mod egal al operatorilor economici, fapt ce reprezintă un obstacol de natură să restrângă concurența între aceștia.

În concret, autorul contestației precizează că, în cadrul caietului de sarcini, autoritatea contractantă a definit specificațiile tehnice ale produselor

solicitate prin impunerea drept cerințe minime obligatorii a unor specificații tehnice restrictive, unice pe piața, care permit participarea la procedura doar a unui singur operator economic, restrictionând accesul egal la procedura de atribuire.

De asemenea, autorul contestației susține că autoritatea contractantă nu ar fi respectat decizia anterioară emisă de Consiliu în prezenta procedură, respectiv Decizia nr.....

Prin Decizia nr....., Consiliul a dispus următoarele:

„În temeiul art. 26 alin. (2) lit.a) și b) și alin.(5) din Legea nr. 101/2016, admite contestația formulată de SRL în contradictoriu cu

Obligă autoritatea contractantă la de atribuire, conform precizărilor expuse în motivarea deciziei, precum și la publicarea în SEAP a măsurilor corective intervenite, în termen de 20 zile de la data primirii prezentei decizii și la stabilirea unei noi date limită de depunere a ofertelor, în acord cu dispozițiile art. 153 din Legea nr. 98/2016.”

Prin contestația depusă, ... SRL susține că noul Caiet de Sarcini aferent Lotului nr. 3 conține specificații tehnice restrictive, care favorizează în mod nelegal exclusiv echipamentele HistoCore Water Bath M (baie de apă histologie) și HistoCore Autocut (microtom automat) ale producătorului Leica Biosystems, al căror distribuitor este tocmai operatorul economic SRL, ce a formulat anterior contestația admisă anterior de CNSC prin Decizia nr., rămasă definitivă.

Potrivit documentelor aflate la dosarul cauzei, Consiliul reține că autoritatea contractantă, urmare contestației depuse, a luat următoarele măsuri de remediere, care au fost comunicate contestatorului:

MICROTOM AUTOMAT

Configurație si caracteristici tehnice minimala	DA	NU	Conformitatea din care reiese îndeplinirea cerinței (nr. pagina din broșura/manual/declarație producător)
Microtom automat motorizat rotativ, pentru secțiuni în parafina ce poate fi folosit și manual.			
Moduri de secționare: Mod « rocking » sau echivalent (fără rotirea completă a rotii cu mâner), Convențional (rotirea completă a rotii cu mâner)			
Sistem de prindere casete			
Sistem de prindere blocuri de parafina (tip menghina)			
Suport pentru lame profil îngust și profil lat			
Sistem de acoperire a lamei de tăiere			
Sa fie dotat cu mecanism de ejectare a lamei			
Sistem de blocare ale rotii cu mâner, în poziția superioară și în orice poziție			
Toate comenzile situate în loc vizibil și ușor de acționat			
Buton de oprire de urgență			

Afișarea fazelor de operare: minim pentru informații ca: blocarea rotii, grosimea de secționare, de fasonare, totalizatorul grosimilor, numărătorul secțiunilor			
Dispozitiv de orientare precisă, cu indicatoare din două în două grade și a poziției de zero, de 0-8 grade pe axa XY pentru facilitarea orientării tuturor blocurilor, vechi și noi Sau Orientarea specimenului să se facă utilizând tehnologia de aliniere automată 3D a blocului			
Instrumentul echipat cu sistem de retracție a specimenului ce poate fi activat sau dezactivat în orice moment.			
Viteza de tăiere poate fi modificată în orice moment, ajustabilă.			
Valoarea retracției în modul manual să poată fi setată peste Opm până la maxim 110 im în pași de minim 3 um.			
Limitele deplasării în plan orizontal (fata-spate) să fie semnalizate			
Grosimile de fasonare/secționare a blocurilor de parafină să poată fi setate și memorate.			
Mișcarea specimenului în plan orizontal (fata- spate) să se facă motorizat cu minim două viteze (o viteză între 0- 300 jxm/s și alta între 301 și 800 (xm/s); și revenirea la poziția inițială să se facă rapid.			
Tava de colectare a reziduurilor antistatică.			
Avansul pe orizontală de maxim 26 mm			
Cursa verticală de maxim 80 mm			
Posibilitatea de adaptare a unei lupe de mărire.			
Posibilitatea de adaptare a unui suport pentru cutite standard din oțel care pot fi reascutite.			
Să fie livrat cu: husă antipraf, 1 cutie (50buc) lame profil îngust, 1 sticlă cu ulei de ungere, 1 perie cu magnet.			
Dimensiuni maxime: (L/l/h) 650x500x310 mm			
Greutate: minim 40 kg maxim 60 kg			
Certificat de marcare european (CE Mark) sau Declarație de conformitate emisă de producător			
Garanție: min. 24 luni			
Ofertantul trebuie să prezinte: ISO 9001, 13485, 14001,45001			

BAIE DE APA HISTOLOGIE

Configurație si caracteristici tehnice minimala	DA	NU	Conformitatea din care reiese indeplinirea cerinței (nr. pagina din broșura/manual/declarație producător)
Tavă de apă			
Tava de apă de nuanța închisă special concepută pentru a oferi vizibilitate și contrast bune			
Prevăzută cu iluminare LED Sau iluminare auxiliara pentru a ajuta la creșterea vizibilității			
Panou pentru a controla care indică valorile atât la baia de apă, cât și la uscătorul de lame;			
Temperatura de încălzire: până la maxim 90°C și minim 30°C			
Design care economisește spațiu, amprentă mică.			
Capacitate de minim 20 de lame.			
Suportul de lame încălzit are un unghi de minim 45°			

TERMOSTAT PARAFINA

Configurație si caracteristici tehnice minimala			Conformitatea din care reiese îndeplinirea cerinței (nr. pagina din broșura/manual/declarație producător)
Convective forțată			
Volum. min. 100L			
Domeniu de temperatură: +10°C peste ambiant la +80°C			
Acuratetea de setare a temperaturii: 0.1 °C			
Controler adaptiv, multifuncțional digital cu microprocesor PID și ecran de înaltă definiție TFT-color			
Timer digital 1 minut până la 99 zile			
Calibrare min. 3 valori de temperatură liber selectabile			
Parametrii ajustabili: temperatura (Celsius sau Fahrenheit), timpul de operare, fusuri orare, vară/iarnă			
Controlul temperaturii: controler electronic de supraîncălzire reglabil și limitator mecanic de temperatură			
Sistem de auto-diagnostic pentru analiza erorilor			
Certificat de calibrare pentru +10°C și +37°C			
Ușă interioară din sticlă			

Incarcare minima pe raft 20 kg			
Incarcare minima per incinta 170 kg			
Certificat de marcaj european (CE Mark) sau Declarație de conformitate emisa de producător			
Garanție: min. 24 luni			
Ofertantul trebuie sa prezinte: ISO 9001,13485, 14001,45001			

Aceste măsuri de remediere au fost considerate, de către autorul contestației, insuficiente pentru a permite participarea nerestricționată cu ofertă în procedura de atribuire a Lotului 3.

Totuși, analizând măsurile de remediere, Consiliul observă că acestea răspund punctual criticilor formulate de contestator, prin urmare, nu se poate susține că acestea nu ar fi suficiente, din moment ce respectivele măsuri răspund celor afirmate în cuprinsul contestației, modificând semnificativ cerințele inițial prevăzute în caietul de sarcini.

Totodată, Consiliul apreciază ca fiind pertinente apărările autorității contractante, în sensul că, urmare măsurilor de remediere, nu se mai poate susține faptul că acestea ar favoriza un singur producător, în condițiile în care autoritatea exemplifică convingător/concludent faptul că cerințele solicitate în caietul de sarcini pot fi îndeplinite de mai multe echipamente care sunt produse de mai mulți operatori economici. Încă odată, Consiliul reține faptul că modificările operate de autoritatea contractantă prin măsurile de remediere se circumscriu celor invocate de contestator prin contestația depusă. În aceste condiții, Consiliul nu poate primi ca întemeiate susținerile contestatorului conform cărora specificațiile tehnice nu ar putea fi îndeplinite în totalitate decât de echipamentele furnizate de un singur producător, din moment ce autoritatea contractantă a luat măsurile de remediere punctual, conform celor sesizate în contestație.

De altminteri, Consiliul mai reține și faptul că, deși inițial contestatorul solicita *„anularea cerințelor nelegale din noul Caiet de Sarcini aferent Lotului nr. 3 criticate prin prezenta contestație”* și doar, în subsidiar, anularea procedurii pentru lotul contestat, prin concluziile scrise, înregistrate la Consiliu sub nr. ..., solicită doar *„admiterea contestației, cu consecința dispunerii anulării procedurii de atribuire, în condițiile art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016, coroborată cu art. 212 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 98.2016”*. În aceste condiții, Consiliul apreciază ca fiind pertinente susținerile autorității contractante, în sensul că măsurile de remediere luate la documentația de atribuire, în referire la lotul 3, în fapt, nu corespund caracteristicilor tehnice ale produselor pe care acesta le comercializează, și nu că ar conduce la favorizarea unui singur producător care ar putea îndeplini în totalitate cele solicitate în caietul de sarcini. Or, potrivit dispozițiilor Legii nr. 101/2016, contestația constituie o cale de atac la îndemână persoanelor vătămate de un act al autorității contractante, iar nu un mijloc de restricționare a participării la procedura a altor operatori economici sau de a genera condiții de participare care să favorizeze produsele comercializate de contestator.

Prin urmare, Consiliul apreciază că măsurile de remediere, luate de autoritatea contractantă și publicate în SEAP în data de 27.05.2025, apar ca fiind relevante și suficiente, în sensul că acestea fac posibilă o concurență reală

Între operatorii economici interesați în a participa la procedură și nu conduc la favorizarea unui singur producător, așa cum a fost mai sus reținut, și sunt concordante cu decizia CNSC nr.....

În consecință, luând în considerare cele mai sus menționate, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge ca nefondată contestația formulată de SRL în contradictoriu cu

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondată contestația formulată de SRL în contradictoriu cu

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.