

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. 702/01.02.2023, înregistrată la CNSC cu nr. 5246/02.02.2023, formulată de către ..., cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având CIF ..., atribut fiscal RO, reprezentată legal prin ..., în calitate de administrator, împotriva procedurii de licitație deschisă, online, organizată în vederea atribuirii contractului de furnizare având ca obiect „*ECHIPAMENTE CORPORALE, CONSUMABILE ȘI OBIECTE DE INVENTAR în cadrul Proiectului «Sprijinirea capacității instituțiilor de învățământ din orașului ... pentru gestionarea situației de pandemie generată de virusul SARS-COV-2»*”, cod CPV 24455000-8, împărțită pe loturi (lot 1 – dezinfectanți contestat), de către ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

- modificarea caietului de sarcini al Lotului 1 al achiziției;
- suspendarea procedurii pentru lotul 1 contestat până la soluționarea pe fond a contestației.

Asupra cererii de suspendare a procedurii pentru lotul 1 contestat, Consiliul s-a pronunțat prin Încheiere.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ... reclamă documentația de atribuire a lotului 1.

Contestatorul învederează următoarele:

Lotul 1 al achiziției — este un lot compozit, alcătuit din 5 produse.

Se critică modul de definire al cerințelor/specificațiilor tehnice al produselor „Dezinfectant diverse suprafețe” (poziția 3 din CS), „Dezinfectant săpun” (poziția 2 în CS) și „Dezinfectant pardoseli (concentrație de 5%)”

(poziția nr. 4 în CS) solicitând reformarea CS produse în sensul motivat mai jos:

2.1.CERERI GENERALE

2.1.1.În raport de obligația stabilită în sarcina AC prin art. 154 din Legea nr. 98/2016, se solicită obligarea acesteia la precizarea expresă că specificațiile tehnice ale dezinfectanților (spectru de activitate, testări doveditoare ale eficacității microbicide), ca și evaluarea tehnică a ofertelor se întemeiază, respectiv se va întemeia pe dispozițiile standardului general EN 14885 ediția 2022 și pe prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbicide impuse prin STANDARD.

AC își propune să achiziționeze produse capabile să asigure DEZINFECȚIA (așa cum arată CS produse puse în discuție prin contestația de față) spațiilor/bunurilor unor entități de ordin instituțional ale statului român prin utilizarea de produse chimice.

Potrivit REGULAMENTULUI (UE) NR. 1025/2012 din 25 octombrie 2012 privind standardizarea europeană:

„(4) Standardele europene sunt adoptate de organizațiile de standardizare europene, respectiv CEN, Cenelec și ETSI.” (a se vedea și ANEXA nr. 1 la REGULAMENTUL CITAT).

Standardul european armonizat, general valabil pe teritoriul UE în materie de dezinfectanți, este EN 14885 (aflat acum la ediția 2022), intitulat: *Antiseptice și dezinfectante chimice*

Aplicarea standardelor europene pentru antiseptice și dezinfectante chimice.

Potrivit acestui standard, aplicabil tuturor dezinfectanților și antisepticilor chimice (produse biocide și dispozitive medicale deopotrivă) (pag. 1):

„This European Standard was approved by CEN on 20 June 2022.

CEN members are bound to comply with the CEN/CENELEC Internal Regulations which stipulate the conditions for giving this European Standard the status of a national standard without any alteration. Up-to-date lists and bibliographical references concerning such national standards may be obtained on application to the CEN-CENELEC Management Centre or to any CEN member.

CEN members are the national standards bodies of Austria, Belgium, Bulgaria, Croatia, Cyprus, Czech Republic, Denmark, Estonia, Finland, Former Yugoslav Republic of Macedonia, France, Germany, Greece, Hungary, Iceland, Ireland, Italy, Latvia, Lithuania, Luxembourg, Malta, Netherlands, Norway, Poland, Portugal, Romania, Serbia, Slovakia, Slovenia, Spain, Sweden, Switzerland, Turkey and United Kingdom.”

STANDARDUL a devenit STANDARD NAȚIONAL la 31.08.2022:

Aprobat de Directorul General al ASRO la 31 august 2022

Standardul european EN 14885:2022 are statutul unui standard român înlocuiește SR EN 14885:2019

Potrivit STANDARDULUI:

– pag. 47:

4.5.1 General

In order to make a claim that a product has disinfectant properties, suitable for use in food, industrial, domestic and institutional areas, the product shall be tested in accordance with and shall conform to the relevant European Standards as given in Table 12 as specified for the particular type

of product and its claimed spectrum of activity (e.g. bactericidal, fungicidal etc.).

(„Spre a formula o pretenție ca un produs are proprietăți dezinfectante, potrivit pentru folosire în ariile alimentare, industrială, domestică și instituțională, produsul va trebui să fie testat potrivit cu și se va conforma STANDARDELOR EUROPENE relevante așa cum sunt stabilite în Tabelul 12, specificate pentru tipul particular de produs și spectrul său de activitate (exemplu bactericid, fungicid etc.)”).

- pag.6:

The CEN standards relate to only a limited range of microbial species. These have been chosen as representative species taking into account their relative resistance and their relevance to practical use. The handling properties and the microbiological safety have also been considered in choosing the test organisms.

(„Standardele C.E.N. se raportează doar la o sferă restrânsă de specii microbiene. Acestea au fost alese drept specii reprezentative luând în considerare relativa lor rezistență și relevanță lor pentru uzul practic. Au fost luate de asemenea în considerare în alegerea organismelor de testare proprietățile de manipulare și securitatea microbiologică.”)

- pag. 16:

3.3.11

test organism strain of a microorganism selected for testing a product within a standardized test

(„organism de testare - tulpina a unui microorganism ales pentru testarea unui produs în cadrul unui test standardizat”).

STANDARDUL a fost totodată transpus în legislația națională, devenind o normă juridică cu caracter obligatoriu.

Contestatorul face trimitere la prevederile relevante din:

- HG nr. 617/2014:

„ART. 5

(1) Comisia națională pentru produse biocide, organism de specialitate, fără personalitate juridică, care funcționează pe lângă Ministerul Sănătății, denumită în continuare Comisie, îndeplinește atribuțiile privind aprobarea de punere la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide pe teritoriul României, respectiv:

c) autorizarea și autorizarea simplificată a produselor biocide;

d) autorizarea națională a produselor biocide;

ART. 6

(1) Produsele biocide sunt plasate pe piață și folosite pe teritoriul României numai dacă:

a) sunt autorizate potrivit prevederilor Regulamentului sau sunt avizate potrivit măsurilor tranzitorii prevăzute la art. 89 alin. (2) din Regulament;”.

- OMS nr. 10/2010:

„ART. 2

În sensul prezentului ordin, următorii termeni și expresii se definesc astfel:

a) aviz - act administrativ emis de către Comisia Națională pentru Produse Biocide (CNPB), prin care produsul biocid este avizat pentru punere la dispoziție pe piață pe teritoriul României, pe baza unui referat de evaluare,

în care sunt înscrise datele și caracteristicile produsului biocid pus la dispoziție pe piață;

d) referat de evaluare - document cu caracter justificativ intern întocmit de către experții desemnați din partea autorităților prevăzute la art. 6 alin. (1), în care sunt înscrise datele privind identitatea solicitantului, a producătorului, încadrarea produsului biocid, substanțele active, forma de condiționare și modul de ambalare, domeniul și indicațiile de utilizare, proprietățile fizico-chimice, date toxicologice, date ecotoxicologice și comportarea în mediu din fișa cu date de securitate și din documentația care a stat la baza întocmirii acestei fișe, date de eficacitate ale produsului biocid din rapoartele de testare sau echivalente, etichetarea și clasificarea produsului biocid și categoriile de utilizatori, conforme cu documentele conținute în dosarul tehnic al produsului biocid, concluziile referitoare la riscul pe care îl reprezintă produsul pentru sănătate și mediu, precum și posibilitățile de control sau diminuare a acestuia.”

„ART. 4

(1) Dosarul tehnic al produsului biocid supus avizării conform prevederilor prezentului ordin conține următoarele documente:

g) rapoartele de testare pentru demonstrarea eficacității biocide în funcție de tipul de produs, activitatea afirmată pe eticheta produsului și în recomandările de utilizare vor fi efectuate conform unor metode elaborate de Organizația Internațională de Standardizare (ISO), de Comitetul European de Standardizare (CEN)”.

Ori, dezinfectantele solicitate de AC trebuie să fie (în mod unic sau alternativ cu produsele dispozitive medicale) produse biocide, care trebuie să fie avizate de C.N.P.B.

Totodată, potrivit art. 156 alin. (1) din Legea nr. 98/2016:

„ART. 156

(1) Fără a aduce atingere normelor tehnice obligatorii de la nivel național, în măsura în care sunt compatibile cu actele normative adoptate la nivelul Uniunii Europene, specificațiile tehnice se stabilesc în una dintre următoarele modalități:

b) prin trimitere la specificații tehnice și, ca ordine de prioritate, la standarde naționale care transpun standarde europene, evaluări tehnice europene, specificații tehnice comune, standarde internaționale, alte sisteme de referință tehnice instituite de către organismele de standardizare europene sau, în lipsa oricăra dintre acestea, la standarde naționale, la acorduri tehnice naționale sau specificații tehnice naționale referitoare la proiectarea, calcularea și execuția lucrărilor și la utilizarea produselor; fiecare trimitere este însoțită de mențiunea „sau echivalent;”.

Contestatorul consideră că AC, ca autoritate contractantă supusă reglementărilor tehnice și juridice obligatorii europene și naționale, trebuie să admită că prevederile CS produse nr. 2, nr. 3 și nr. 4, LOT 1 achiziție trebuie să respecte reglementările de standard în vigoare la data lansării achiziției.

Se arată că poziția CNSC este astfel exprimată într-o serie de decizii, respectiv decizia nr. 2294/C10/2375/02.11.2022, pag. 12 și 14 și decizia nr. 2336/C8/2357/07.11.2022 pag. 7-9, decizia nr. 2577/C8/2633/07.12.2022, pag. 11.

2.1.2. Contestatorul solicită obligarea autorității contractante la recunoașterea aplicabilității prevederilor OMS nr. 1761/2021 în ce privește

utilizarea dezinfectanților achiziționați prin prezenta procedură, acolo unde nu există prevederi speciale care să înlăture aplicarea sa.

Produsele chimice dezinfectante sunt achiziționate spre realizarea dezinfecției.

Așadar, ele trebuie să fie apte a îndeplini și a se conforma procedurilor aferente realizării dezinfecției; cu alte cuvinte, calitățile solicitate la achiziționare trebuie să concorde cu modul în care trebuie folosite în cadrul procedurilor de dezinfecție.

Altminteri, achiziția devine inutilă, iar fondurile publice sunt cheltuite ineficient (pe lângă riscul generat de utilizarea de produse necorespunzătoare cu scopul pentru care au fost achiziționate).

Singurul domeniu al vieții sociale în care există reguli de efectuare a dezinfecției este cel medical; aceste reguli sunt consemnate normativ în OMS nr. 1761/2021 - *„pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, evaluarea eficacității procedurilor de curățenie și dezinfecție efectuate în cadrul acestora, procedurile recomandate pentru dezinfecția mâinilor în funcție de nivelul de risc, precum și metodele de evaluare a derulării procesului de sterilizare și controlul eficienței acestuia”*.

Se arată că nu există asemenea reguli de efectuare a dezinfecției în sfera instituțională.

Avându-se în vedere obligația prevăzută în sarcina tuturor persoanelor juridice din România de art. 3 din Legea nr. 95/2006 (*„Protecția sănătății publice constituie o obligație a autorităților administrației publice centrale și locale, precum și a tuturor persoanelor fizice și juridice”*, SĂNĂTATEA PUBLICĂ fiind definită - ibid., art. 4 lit. a) - *„starea de sănătate a populației în raport cu determinanții stării de sănătate: socio-economi, biologici, de mediu, stil de viață, asigurarea cu servicii de sănătate, calitatea și accesibilitatea serviciilor de sănătate;”*), contestatorul consideră că nu poate exista un vid de reglementare în ce privește dezinfecția în zona instituțională (teză care ar deschide o cutie a Pandorei, autoritățile contractante putând afirma că pot decide conform unor pretinse necesități care să fie plasate deasupra interesului public real și fără a fi obligate a ține seama de vreo regulă care să asigure compatibilitatea produselor achiziționate cu procedura de dezinfecție pe care ar trebui să o aplice în zona lor de decizie).

Soluția este cea arătată în art. 1 c.civ. (Legea nr. 287/2009 fiind aplicabilă domeniului achizițiilor publice conform art. 231 din Legea nr. 98/2016):

„(1) Sunt izvoare ale dreptului civil legea, uzanțele și principiile generale ale dreptului.

(2) În cazurile neprevăzute de lege se aplică uzanțele, iar în lipsa acestora, dispozițiile legale privitoare la situații asemănătoare, iar când nu există asemenea dispoziții, principiile generale ale dreptului.”

Neexistând nici lege aplicabilă, nici uzanțe care să reglementeze dezinfecția în aria instituțională, se aplică *„dispozițiile legale privitoare la situații asemănătoare”* - în speță, dispozițiile legale privind dezinfecția în aria medicală.

Astfel, se asigură respectarea obligațiilor prevăzute de Legea nr. 95/2006 în sarcina tuturor entităților ce activează în sfera instituțională la un

nivel reglementat (cel medical) - la cel mai înalt nivel ce poate fi oferit în sistemul de sănătate publică din România.

Asemenea cerere a fost admisă de CNSC prin decizia nr. 2577/C8/2633/07.12.2022, pag. 11-12.

2.2.Referitor la produsele „Dezinfectant pardoseli - concentrație de 5%” (Poziția nr. 4) și „Dezinfectant diverse suprafețe” (Poziția nr. 3):

2.2.1.Contestatorul solicită obligarea autorității contractante la completarea cerinței „spectru larg de acțiune” prin indicarea precisă, completă și clară - conform art. 154 din Legea nr. 98/2016 - a acestui spectru de activitate, astfel încât operatorii economici să poată să-și formuleze corespunzător ofertele.

Cum eficacitatea unui dezinfectant se apreciază prin conformarea sa la prevederile STANDARDULUI, iar utilitatea produsului se apreciază prin raportare la procedurile în cadrul cărora este folosit (arătate de OMS nr. 1761/2021, acolo unde nu există alte proceduri normate de dezinfecție care s-ar abate de la aceste proceduri din aria medicala), având în vedere aceste două acte normative, spectrul de activitate microbicidă al produsului de achiziționat este cel arătat de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției suprafețelor în aria instituțională aplicat fără acțiune mecanică (pulverizare) - pag. 48:

„Table 12 — Food, industrial, domestic and institutional area - Standard test methods substantiating product claims (...)”,

adică BACTERICID - EN 1276 și EN 13697, LEVURICID - EN 1650 și EN 13697, FUNGICID - EN 1650 și EN 13697,

cu înlăturarea efectului SPORICID - EN 13704 - menționat în STANDARD (întrucât dezinfecția de nivel scăzut, caracteristică pentru suprafețele cu risc scăzut, precum sunt cele din instituțiile pentru care achiziționează autoritatea contractantă, nu prevede eficacitate antispori - a se vedea definiția legală a dezinfecției de nivel scăzut - art. 1 lit. f) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021 – *„dezinfecție de nivel scăzut - procedura de dezinfecție prin care se realizează distrugerea majorității bacteriilor în formă vegetativă, a unor fungi și a unor virusuri, fără acțiune asupra micobacteriilor, sporilor de orice tip, virusurilor neanvelopate și a mucegaiurilor”),*

cu adăugarea eventuală a activității VIRUCIDE dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale) pentru o acțiune limitată la viruși anvelopați (între care se numără și virusul SARS COV-2) - încă ne aflăm în pandemie (contestatorul face din nou trimitere la definiția legală a dezinfecției de nivel scăzut) - pag. 33 STANDARD.

2.2.3.Contestatorul solicită obligarea autorității contractante la completarea cerințelor CS prin solicitarea prezentării de probe tehnice neutre/obiective (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească compatibilitatea produsului oferit cu materialul suprafețelor descrise.

Este o cerință ce vine în interesul asigurării protecției bunurilor entităților pentru care achiziționează autoritatea contractantă - și care totodată stabilește un reper clar asupra modului în care trebuie dovedită îndeplinirea cerinței CS produs.

În acest sens, contestatorul invocă decizia CNSC nr. 2336/C8/2357/07.11.2022, pag.10-11.

2.2.4. Contestatorul solicită obligarea autorității contractante la precizarea ca cerințele *„să nu prezinte acțiune iritantă asupra pielii, căilor respiratorii”* au în vedere doar situația nerespectării de către utilizator a instrucțiunilor de folosire a produsului oferat.

Actele de autorizare a folosirii produselor chimice dezinfectante prevăd asemenea avertizări de risc în folosire (mai ales în cazul produselor gata de utilizare precum cel solicitat de autoritatea contractantă), dacă instrucțiunile producătorului nu sunt respectate.

Astfel, ETICHETA unui produs biocid trebuie să conțină, potrivit art. 4 alin. (1) lit. d) din OMS nr. 10/2010:

„d.5. detalii privind efectele adverse directe sau indirecte pentru sănătate și mediu care pot apărea”,

„d.9. (...) măsurile de precauție pe perioada utilizării, depozitării și transportului, (...)”,

„d.11. informațiile asupra oricărui risc specific pentru mediu, (...)”.

În condițiile în care există un act de autorizare (indiferent de denumire și mod de emitere) presupune examinarea prealabilă a potențialei nocivități a produsului pentru om și mediu, atunci - alternativ la cerere - se impune eliminarea celor două cerințe criticate.

2.3. Referitor la produsul „Dezinfectant săpun” (Poziția nr. 2):

2.3.1. Contestatorul solicită obligarea autorității contractante la completarea cerinței de spectru de activitate microbică *„este obligatoriu să prezinte eficacitatea virucidă”* cu celelalte activități microbicide prevăzute de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției igienice a mâinilor prin spălare în aria instituțională - pag. 48:

„Table 12 — Food, industrial, domestic and institutional area - Standard test methods substantiating product claims (....)”,

adică BACTERICID - EN 1276 și EN 1499, LEVURICID - EN 1650, cu eventuala adăugare a activității VIRUCIDE dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale, dar aplicabil și ariei instituționale, pentru care nu există un standard specializat, conform regulii STANDARDULUI, pag. 17:

„4.2.5 Where there is no appropriate standard for an application within a specific area, a standard from another area may be recommended for use. If later on an appropriate standard is published, this new standard shall be used.”) pentru o acțiune limitată la virusii anvelopați (între care se numără și virusul SARS COV-2) - ne aflăm încă în pandemie – pag. 32 STANDARD.

2.3.2. Contestatorul solicită obligarea autorității contractante la introducerea cerinței *„Să prezinte perioada de stabilitate și de siguranță în timp împotriva contaminării timp de ... (care trebuie arătată de autoritatea contractantă, în raport de necesitățile sale) din momentul deschiderii recipientului, cu prezentarea de rapoarte de testare (sau alte probe obiective și tehnice) pentru dovedirea acestei perioade”.*

Contestatorul invocă principiul stabilit în art. 19 alin. (2) lit. c) din ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021 - *„c) utilizarea soluțiilor de lucru în cadrul perioadei de stabilitate și eficacitate, conform unei bune practici medicale, pentru a se evita contaminarea și degradarea sau inactivitatea lor”*, care, în speța produsului de mâini, impune respectarea regulii prevăzută de art. 2 ANEXA nr. 3 la OMS nr. 1761/2021 - *„c) pe flacon se notează data și ora deschiderii- necesară evident pentru stabilirea momentului de la care începe*

să curgă perioada de stabilitate și eficacitate care trebuie oferită corespunzător necesității precizate de autoritatea contractantă.

Fără această cerință, autoritatea contractantă va putea ajunge în situația de a achiziționa un produs a căror stabilitate și siguranță în timp împotriva contaminării post-deschidere recipient să fie de (exemplu) 1 zi sau să nu existe nicio dovadă obiectivă a declarației producătorului/ofertantului că produsul său păstrează aceste caracteristici post-deschidere recipient timp de (exemplu) 200 zile.

Pentru motivele arătate, contestatorul solicită admiterea contestației.

În drept, contestatorul invocă textele legale menționate în cuprinsul contestației.

Prin adresa nr. 1383/03.03.2023, înregistrată la CNSC sub nr. 11072/03.03.2023, autoritatea contractantă a transmis punctul de vedere cu privire la contestația formulată de ... împotriva caietului de sarcini al lotului 1 – dezinfectanți, prin care se critică modul de definire al cerințelor/specificațiilor tehnice al produselor - Dezinfectant diverse suprafețe (poziția nr. 3 din CS), Dezinfectant săpun (poziția nr. 2 din CS) și Dezinfectant pardoseli (poziția nr. 4 din CS).

Față de modul de definire a cerințelor/specificațiilor tehnice pentru cele 3 produse menționate anterior, autoritatea contractantă completează specificațiile respective, în conformitate cu normele în vigoare, astfel:

Nr. crt.	Denumire produs	Specificații tehnice
1	Dezinfectant săpun	Caracteristici tehnice minime: - substanța activă să fie în conformitate cu standardul general EN 14885 ediția 2022 și cu prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbiene impuse prin standard și anume bactericid EN 1276 și EN 1499, levuricid EN 1650 - produsul să poată fi utilizat pentru dezinfecția igienică a pielii și mâinilor prin spălare, cu timp de acțiune conform avizului produsului și eficacitate virucidă, conform standardului EN 14476 - să nu conțină: fenoli, aldehide, iod, triclosan și alcooli - să fie specificat pH-ul produsului, cât mai aproape de neutru -termenul de valabilitate de minim 18 luni - modalitatea de ambalare trebuie să permită verificarea facilă a corespondenței între cantitatea livrată și cea prevăzută - produs avizat în baza Ordinului ministrului sănătății nr. 10/2010 - perioada de stabilitate și de siguranță în timp împotriva contaminării timp de minim 6 luni (180 zile), din momentul deschiderii recipientului, cu prezentarea de rapoarte de testare sau alte probe obiective și tehnice pentru dovedirea acestei perioade. - Fișa tehnică de securitate în limba română

3	Dezinfectant diverse suprafețe	Caracteristici tehnice minime: - să fie produs biocid în conformitate cu standardul general EN 14885 ediția 2022 și cu prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbiene impuse prin standard - cu spectru larg de acțiune privind sterilizarea, decontaminarea și dezinfectarea suprafețelor ca: pardoseli, obiecte din faianță sau similare, mobilier, alte suprafețe lucru, etc., cu efect intens, ce se păstrează un timp îndelungat - dezinfectant de suprafețe, gata preparat, - este obligatoriu să prezinte eficacitate virucidă - să poată fi utilizat pe orice categorie de material - să prezinte etichetă în limba română - modalitatea de ambalare trebuie să permită verificarea facilă a corespondenței între cantitatea livrată și cea prevăzută în contract - termenul de valabilitate de la data achiziției să fie de minim 18 luni - produs avizat în baza OMS nr. 1761/2021, cu modificările și completările ulterioare - perioada de stabilitate și de siguranță în timp împotriva contaminării timp de minim 6 luni (180 zile), din momentul deschiderii - Fișa tehnică de securitate în limba română - prezentarea de probe tehnice neutre/obiective (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească compatibilitatea produsului oferit cu materialul suprafețelor descrise
4	Dezinfectant pardoseli (concentrație de min. 5%)	Caracteristici tehnice minime: - produs biocid în conformitate cu standardul general EN 14885 ediția 2022 și cu prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbiene impuse prin standard - cu spectru larg de acțiune privind sterilizarea, decontaminarea și dezinfectarea suprafețelor ca: pardoseli, obiecte din faianță sau similare, mobilier, alte suprafețe lucru, etc., cu efect intens, ce se păstrează un timp îndelungat - este obligatoriu să prezinte eficacitate virucidă - să prezinte etichetă în limba română - modalitatea de ambalare trebuie să permită verificarea facilă a corespondenței între cantitatea livrată și cea prevăzută în contract - termenul de valabilitate de la data achiziției să fie de minim 18 luni - produs avizat în baza OMS nr. 1761/2021, cu modificările și completările ulterioare - Fișa tehnică de securitate în limba română - prezentarea de probe tehnice neutre/obiective (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească compatibilitatea produsului oferit cu materialul suprafețelor descrise - perioada de stabilitate și de siguranță în timp împotriva contaminării timp de minim 6 luni (180 zile), din momentul deschiderii

Autoritatea contractantă învederează că măsurile propuse au fost comunicate CNSC și contestatorului.

Prin adresa nr. 1383/03.03.2023, înregistrată la Consiliu sub nr. 11771/07.03.2023, autoritatea contractantă a transmis dosarul achiziției publice în format electronic.

Prin adresa nr. 2391/09.03.2023, înregistrată la Consiliu sub nr. 12756/10.03.2023, contestatorul a transmis răspuns la punctul de vedere al autorității contractante, în care precizează următoarele:

Cu privire la punctele 2.1.1, 2.1.2, 2.2.3, 2.2.4, 2.3.2, autoritatea contractantă achiesează la cererile contestatorului - se impune obligarea sa la publicarea acestor achiesări în SEAP.

Cu privire la punctul 2.2.1, autoritatea contractantă achiesează parțial, iar contestatorul solicită obligarea acesteia la publicarea unei erate cu indicarea precisă, completă și clară a spectrului de activitate conform standardului EN14885:2022.

Cu privire la punctul 2.3.1, contestatorul menține solicitarea din contestație privind activitatea VIRUCIDĂ dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale, dar aplicabil și ariei instituționale, pentru care nu există un standard specializat, conform regulii STANDARDULUI):

„4.2.5 Where there is no appropriate standard for an application within a specific area, a standard from another area may be recommended for use. If later on an appropriate standard is published, this new standard shaubeused.)” pentru o acțiune limitată la virușii anvelopați (între care se numără și virusul SARS COV-2) - ne aflăm încă în pandemie - p.32 STANDARD.

Prin adresa nr. 826/07.02.2023, înregistrată la CNSC cu nr. 6168/07.02.2023, ... a depus, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 208849657/1 din 01.02.2023, emisă de CEC Bank SA – Sucursala Victoria, în valoare de 4.287,40 RON, potrivit dispozițiilor art. 61¹ din Legea nr. 101/2016.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, online, în vederea atribuirii contractului de furnizare având ca obiect *„ECHIPAMENTE CORPORALE, CONSUMABILE ȘI OBIECTE DE INVENTAR în cadrul Proiectului «Sprijinirea capacității instituțiilor de învățământ din orașului ... pentru gestionarea situației de pandemie generată de virusul SARS-COV-2»”,* cod CPV 24455000-8, împărțită pe loturi (lot 1 – dezinfectanți contestat). În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP anunțul de participare nr. ..., criteriul de atribuire stabilit fiind *„prețul cel mai scăzut”*.

Nemulțumită de prevederile documentației de atribuire pentru lotul 1, ... a depus la Consiliu contestația în analiză, ce face obiectul dosarului nr. 256/2023.

Lotul 1 al achiziției — este un lot compozit, alcătuit din 5 produse: *„1.dezinfectant de mâini; 2.dezinfectant săpun; 3.dezinfectant diverse suprafețe; 4.dezinfectant pardoseli;5.dezinfectant tablete cutie”*.

Se reține că în cuprinsul contestației, ... critică o serie de cerințe din caietul de sarcini elaborat de autoritatea contractantă la lotul 1:

2.1.1. se solicită obligarea autorității contractante la precizarea expresă că specificațiile tehnice ale dezinfectanților (spectru de activitate, testări doveditoare ale eficacității microbicide), ca și evaluarea tehnică a ofertelor se întemeiază, respectiv se va întemeia pe dispozițiile standardului general EN 14885 ediția 2022 și pe prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbicide impuse prin STANDARD;

2.1.2. obligarea autorității contractante la recunoașterea aplicabilității prevederilor OMS nr. 1761/2021 în ce privește utilizarea dezinfectanților achiziționați prin prezenta procedură, acolo unde nu există prevederi speciale care să înlăture aplicarea sa.

Referitor la produsele „Dezinfectant pardoseli - concentrație de 5%” (Poziția nr. 4) și „Dezinfectant diverse suprafețe” (Poziția nr. 3) din caietul de sarcini:

2.2.3. se solicită obligarea autorității contractante la completarea cerințelor caietului de sarcini prin solicitarea prezentării de probe tehnice neutre/obiective (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească compatibilitatea produsului oferit cu materialul suprafețelor descrise.

2.2.4. se solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerințelor de la pozițiile 3 și 4 din caietul de sarcini privind *„să nu prezinte acțiune iritantă asupra pielii, căilor respiratorii”*, deoarece acestea au în vedere doar situația nerespectării de către utilizator a instrucțiunilor de folosire a produsului. Ori, în condițiile în care există un act de autorizare, indiferent de denumire, aceste cerințe ar trebui eliminate, susține contestatorul.

Referitor la produsul „Dezinfectant săpun” (Poziția nr. 2):

2.3.2. Contestatorul solicită obligarea autorității contractante la introducerea cerinței *„Să prezinte perioada de stabilitate și de siguranță în timp împotriva contaminării timp de ... (care trebuie arătată de autoritatea contractantă, în raport de necesitățile sale) din momentul deschiderii recipientului, cu prezentarea de rapoarte de testare (sau alte probe obiective și tehnice) pentru dovedirea acestei perioade”*.

Din verificarea documentelor aflate la dosar, se reține că în ceea ce privește punctele 2.1.1, 2.1.2, 2.2.3, 2.2.4 și 2.3.2 din contestație, autoritatea contractantă achiesează la cererile contestatorului (prin punctul de vedere). Prin urmare, Consiliul va lua act de achiesarea autorității contractante la punctele precizate și va dispune publicarea lor în SEAP, în cadrul unei erate, potrivit legii.

Pe de altă parte, referitor la produsele „Dezinfectant pardoseli - concentrație de 5%” (Poziția nr. 4) și „Dezinfectant diverse suprafețe” (Poziția nr. 3) din caietul de sarcini, contestatorul mai aduce și următoarele critici:

2.2.1. obligarea autorității contractante la completarea cerinței „spectru larg de acțiune” prin indicarea precisă, completă și clară - conform art. 154 din Legea nr. 98/2016 - a acestui spectru de activitate, astfel încât operatorii economici să poată să-și formuleze corespunzător ofertele.

Cum eficacitatea unui dezinfectant se apreciază prin conformarea sa la prevederile STANDARDULUI, iar utilitatea produsului se apreciază prin raportare la procedurile în cadrul cărora este folosit (arătate de OMS nr. 1761/2021, acolo unde nu există alte proceduri normate de dezinfecție care s-ar abate de la aceste proceduri din aria medicală), având în vedere aceste două acte normative, spectrul de activitate microbicidă al produsului de achiziționat este cel arătat de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției suprafețelor în aria instituțională aplicat fără acțiune mecanică (pulverizare) - pag. 48:

„Table 12 — Food, industrial, domestic and institutional area - Standard test methods substantiating product claims (...),”

adică BACTERICID - EN 1276 și EN 13697, LEVURICID - EN 1650 și EN 13697, FUNGICID - EN 1650 și EN 13697,

cu înlăturarea efectului SPORICID - EN 13704 - menționat în STANDARD (întrucât dezinfecția de nivel scăzut, caracteristică pentru suprafețele cu risc

scăzut, precum sunt cele din instituțiile pentru care achiziționează autoritatea contractantă, nu prevede eficacitate antispori - a se vedea definiția legală a dezinfectiei de nivel scăzut - art. 1 lit. f) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021 – „*dezinfecție de nivel scăzut - procedura de dezinfecție prin care se realizează distrugerea majorității bacteriilor în formă vegetativă, a unor fungi și a unor virusuri, fără acțiune asupra micobacteriilor, sporilor de orice tip, virusurilor neanvelopate și a mucegaiurilor*”),

cu adăugarea activității VIRUCIDE dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale) pentru o acțiune limitată la virușii anvelopați (între care se numără și virusul SARS COV-2) - pag. 33 STANDARD.

Prin urmare, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la indicarea precisă, completă și clară a spectrului de activitate - conform art. 154 din Legea nr. 98/2016 și standardului EN14885:2022 (în ceea ce privește produsele destinate dezinfectiei suprafețelor în aria instituțională aplicat fără acțiune mecanică - pulverizare) – pozițiile 3 și 4 de la lotul 1.

Referitor la produsul „Dezinfectant săpun” (Poziția nr. 2):

2.3.1. se solicită obligarea autorității contractante la completarea cerinței de spectru de activitate microbicidă cu celelalte activități prevăzute de STANDARD pentru un produs destinat dezinfectiei igienice a mâinilor prin spălare în aria instituțională - pag. 48:

„Table 12 — Food, industrial, domestic and institutional area - Standard test methods substantiating product claims (...),”

adică BACTERICID - EN 1276 și EN 1499, LEVURICID - EN 1650, cu eventuala adăugare a activității VIRUCIDE dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale, dar aplicabil și ariei instituționale, pentru care nu există un standard specializat, conform regulii STANDARDULUI, pag. 17:

„4.2.5 Where there is no appropriate standard for an application within a specific area, a standard from another area may be recommended for use. If later on an appropriate standard is published, this new standard shall be used.”) pentru o acțiune limitată la virușii anvelopați (între care se numără și virusul SARS COV-2), pag. 32 STANDARD.

Prin urmare, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la completarea spectrului de activitate în concordanță cu cerințele prevăzute de STANDARD pentru un produs destinat dezinfectiei igienice a mâinilor prin spălare în aria instituțională (la poziția 2 lotul 1).

În consecință, luând în considerare cele mai sus menționate, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestația formulată de către ... în contradictoriu cu ...

În temeiul art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va obliga ... la modificarea documentației de atribuire la lotul 1 conform celor precizate în motivare, publicarea în SEAP a unei erate cuprinzând modificările dispuse precum și stabilirea unei noi date limită pentru depunerea ofertelor la un interval de minimum 10 zile de la publicarea modificărilor.

Termenul pentru aducerea la îndeplinire a dispozițiilor prezentei decizii este de 15 zile de la comunicarea acesteia.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 101/2016, admite contestația formulată de către ... în contradictoriu cu

În temeiul art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, obligă ... la modificarea documentației de atribuire la lotul 1 conform celor precizate în motivare, publicarea în SEAP a unei erate cuprinzând modificările dispuse precum și stabilirea unei noi date limită pentru depunerea ofertelor la un interval de minimum 10 zile de la publicarea modificărilor.

Termenul pentru aducerea la îndeplinire a dispozițiilor prezentei decizii este de 15 zile de la comunicarea acesteia.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...