



În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. 003/27.09.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 61531/27.09.2024, formulată de ...SRL, cu sediul în ..., înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având CUI ..., reprezentată legal de administrator ..., împotriva rezultatului procedurii comunicat prin adresa nr. ..., cu sediul în ..., în calitate de entitate contractantă, în cadrul procedurii simplificate privind atribuirea contractului având ca obiect „*Software management vulnerabilități*”, s-a solicitat:

- *anularea evaluării tehnice și a experienței similare efectuate de către autoritatea contractantă în ceea ce privește ofertantul ... SRL;*
- *obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor în baza unei analize corecte și obiective a experienței similare și a criteriilor tehnice impuse;*
- *descalificarea ofertantului ... SRL pentru neîndeplinirea criteriilor de calificare și selecție stabilite în caietul de sarcini și în documentația de atribuire, conform dispozițiilor legale aplicabile;*
- *recunoașterea dreptului său de a participa într-o competiție corectă și transparentă, conform principiilor egalității de tratament și nediscriminării în procesul de achiziție publică.*

Prin cererea de intervenție nr. 21519/15.10.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 65946/15.10.2024, formulată de ... SRL, cu sediul ..., reprezentată legal prin administrator ..., în calitate de ofertantă declarată câștigătoare a procedurii, s-a solicitat respingerea contestației, ca nefondată.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 17 din Legea nr. 101/2016 și art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost sesizat și este competent să soluționeze contestația formulată de ...SRL, prin care critică decizia autorității contractante de a declara câștigătoare oferta depusă de ... SRL, învederând următoarele:

La evaluarea ofertelor depuse, entitatea contractantă a admis oferta depusă de ..., deși acesta nu a prezentat dovezi privind experiența similară necesară conform cerințelor tehnice din documentația de atribuire.

Experiența prezentată de ofertant în livrarea de soluții DLP (Data ...) și alte software-uri este total irelevantă și neconformă pentru acest contract, deoarece soluțiile DLP se ocupă exclusiv de protecția împotriva exfiltrării și scurgerilor de date, fără a oferi capabilități legate de evaluarea vulnerabilităților și gestionarea riscurilor cibernetice, cerință impusă de Legea nr. 362/2018 art. 25 lit. q), entitatea contractantă fiind un operator de servicii esențiale.

Conform art. 192 alin. (1) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale operatorii economici trebuie să facă dovada îndeplinirii criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională prin prezentarea contractelor demonstrând experiența în ceea ce privește natura și complexitatea produselor sau serviciilor solicitate. În speță, software de management al vulnerabilităților reprezintă un produs specific, ce îndeplinește funcții tehnice complexe legate de gestionarea vulnerabilităților cibernetice.

De asemenea, Legea nr. 362/2018 și Legea nr. 58/2023 cărora autoritatea contractantă se supune, impun implementarea unor soluții de management al vulnerabilităților care să permită monitorizarea continuă a infrastructurii critice pentru identificarea și corectarea vulnerabilităților. Prin urmare, soluțiile DLP, care se concentrează pe prevenirea scurgerilor de informații sensibile, nu sunt echivalente, nefiind nici măcar menționate de legile sus-menționate și nu pot fi acceptate ca experiență similară.

În fapt, caietul de sarcini stipulează că soluția de management al vulnerabilităților trebuie să îndeplinească cerințe precum:

NR. CRT	Denumire Cerință	Neconformitate Soluție Oferita conform CS *
CTM0.01	Permite instalarea on-premise în infrastructura locala a clientului	Deși FOOTPRINT are componente ce pot fi instalate on-premise (agenți și scanere), consola necesită conexiune la un mediu extern, deci NU poate fi instalată complet on-premise.
CTM0.02	Permite instalarea în medii izolate (acolo unde este necesar și impus de către legile și politicile companiei)	FOOTPRINT necesită acces la internet, ceea ce o face incompatibilă cu medii izolate
CTM0.05	Permite consolidarea și agregarea în aplicație a analizelor de securitate cu analiză dinamică (DAST) pentru testarea vulnerabilităților	Produsul FOOTPRINT NU include funcționalități extinse de DAST integrate, acesta oferind un set limitat de integrări cu aplicații de analiza DAST
CTM0.08	Efectuează corelarea eficientă și automată a vulnerabilităților descoperite	FOOTPRINT NU oferă o funcționalitate de corelare automată a vulnerabilităților, ceea ce nu satisface cerințele pentru o corelare eficientă și automată.
CTM0.10	Permite crearea de reguli de procesare a vulnerabilităților	FOOTPRINT NU oferă posibilitatea de creare de reguli de procesare (automată) a vulnerabilităților, ceea ce nu satisface cerința
CTM0.12	Folosește automat analiza de scoring de tip DREAD, pentru 0 vulnerabilitate descoperite	FOOTPRINT NU implementează DREAD, ci folosește alte metode de evaluare, ceea ce îl face neconform cu cerința specifică.
CTM0.16	Permite escaladarea automată a vulnerabilităților nesoluționate în conformitate cu procedura de managementul vulnerabilităților	FOOTPRINT NU permite escaladarea automată a vulnerabilităților în conformitate cu procedurile organizaționale, ceea ce nu satisface cerința.
CTM0.21	Prezintă un tablou de bord pentru persoanele desemnate, cu rapoarte personalizabile după necesitate	FOOTPRINT NU permite personalizarea tabloului de bord pentru utilizatori după necesitate. Acesta oferind doar un tablou de bord standard, ceea ce nu satisface cerința
CTM0.23	Permite integrarea automată cu serverul controler de domeniu local	FOOTPRINT NU permite integrarea automată cu serverul controller de domeniu local. El furnizează doar posibilitatea de Agent care se integrează cu serverul de domeniu pentru scanare, ceea ce îl face neconform cu cerința specifică.
CTM0.27	Permite stabilirea unei politici de parole locale în aplicație	FOOTPRINT NU permite această configurare, ceea ce nu satisface cerința specifică.
CTM0.32	Permite customizarea de către client a alertelor de pe e-mail	FOOTPRINT NU permite customizarea alertelor de e-mail trimise din platformă, ceea ce nu satisface cerința
CTM0.33	Permite gruparea notificărilor de pe e-mail, după diverse criterii (nici o grupare, utilizator, asset, etc)	Soluția NU permite gruparea notificărilor de e-mail pe diverse criterii, cum ar fi utilizator, asset etc, ceea ce nu satisface cerința
CTM0.38	Permite clasificarea vulnerabilităților în mai multe categorii (ex: tehnice, legate de procedurile de acces ale angajaților în sistemele IT, organizatorice, erori umane)	FOOTPRINT NU permite clasificarea vulnerabilităților conform categoriilor specificate în caietul de sarcini (tehnice, proceduri, erori umane etc.), oferind doar câteva categorii fixe, toate de natură tehnică, opțiuni care nu satisface cerința.
CTM0.42	Oferă asistență pentru vulnerabilitățile descoperite sau alte răspunsuri adiacente, 24/7/365 în cadrul platformei de management al vulnerabilităților	FOOTPRINT NU oferă suport direct în platformă 24/7/365 pentru gestionarea vulnerabilităților, ci doar printr-un sistem extern de ticketing sau e-mail, opțiuni care nu satisface cerința

** Neconformitatea tehnica a produsului oferat de către ... - Coda Intelligence - FOOTPRINT este realizată în baza documentației oficiale disponibilă pe site-ul producătorului la adresa <https://support.codaintelligence.com/> la data de 26.09.2024, modificările aduse ulterior nu pot fi luate în considerare.*

Autoritatea contractantă a transmis documentele relevante și necesare în soluționarea contestației, atașat punctului de vedere nr. ..._PL/298035/07.10.2024, înregistrat la Consiliu cu nr. 63994/08.10.2024, prin care solicită respingerea contestației ca neîntemeiată, pentru următoarele motive:

Raportat la prevederile art. 5 alin. (1) din Instrucțiunea nr. 2/2017 ANAP, nu se putea impune o experiență identică. Faptul că ... SRL a prezentat documente privind experiența similară de livrare și implementare a unor produse software în domeniul securității informatice a fost considerat satisfăcător, în sensul asigurării că operatorul economic cunoaște particularitățile livrării, deține capacitatea de executare a contractului și este capabil să aprecieze și să preîntâmpine eventualele probleme/întârzieri, așa cum a fost justificat la III.1.3) Capacitatea tehnică și profesională din anunțul de participare.

Având în vedere că ofertantul ... SRL susține satisfacerea tuturor cerințelor minime tehnice obligatorii (CTMO) din caietul de sarcini, prin asumarea îndeplinirii tuturor cerințelor tehnice (CTMO) și detalierea modului în care sunt îndeplinite, entitatea contractantă a considerat admisă soluția tehnică propusă.

Prin cererea de intervenție nr. 21519/15.10.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 65946/15.10.2024, ... SRL, în calitate de ofertantă declarată câștigătoare a procedurii, a solicitat respingerea contestației, ca nefondată, susținând că a demonstrat capacitatea tehnică și profesională de a executa contractul de achiziție publică, prin prezentarea unor contracte similare relevante și conforme cu cerințele procedurii, făcând parte dintr-o categorie mai largă de soluții de securitate IT, conform codului CPV 48732000-8.

Contractele sale au acoperit soluții mult mai complexe (Forcepoint DLP, Symantec (CA) Identity and Access Management (IAM), Commvault Complete DP For Virtual Machines, Symantec Privileged Access Manager, etc.), implementate în infrastructuri critice, dovedind capacitatea de a gestiona și finaliza proiecte similare la un standard ridicat de calitate.

De asemenea, aceasta arată că soluția propusă de ... SRL, CODA Intelligence - FOOTPRINT, a fost demonstrată ca fiind pe deplin conformă din punct de vedere tehnic cu cerințele caietului de sarcini, îndeplinind funcționalitățile solicitate pentru managementul vulnerabilităților, corelarea automată a riscurilor și escaladarea automată a vulnerabilităților nesoluționate, printre alte caracteristici tehnice esențiale.

Consiliul constată că, pentru a îndeplini obligația stabilită la art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, contestatoarea a înaintat recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 210625223/1, în valoare de 6.000 lei, emisă de CEC Bank – Unitatea Băneasa, la data de 01.10.2024.

Cauțiunea constituită se va restitui, la cerere, nu mai devreme de 30 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii, în temeiul art. 61¹ alin. (5), (6) și (7) din Legea nr. 101/2016.

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

...SA, în calitate de entitate contractantă, a organizat o procedură simplificată, potrivit anunțului de participare simplificat SCN1151089 din data de 06.08.2024, pentru atribuirea unui contract de prestări servicii având ca obiect „Software management vulnerabilități”, sens în care a elaborat documentația de atribuire aferentă. Potrivit anunțului de participare simplificat, valoarea totală estimată a contractului este de 300.000 lei, fără TVA, iar criteriul de atribuire este „Prețul cel mai scăzut”.

Potrivit Procesului – verbal nr. ..._PL/259792/04.09.2024, în cadrul procedurii de atribuire au fost depuse 2 oferte, respectiv ... SRL și ...SRL.

După finalizarea procesului de evaluare a ofertelor a fost întocmit Raportul procedurii de atribuire nr. ..._PL/279591/23.09.2024 potrivit căruia ambele oferte au fost declarate admisibile, iar oferta clasată pe primul loc, după aplicarea criteriului de atribuire, și declarată câștigătoare a procedurii este cea depusă de ... SRL.

Împotriva acestui rezultat a formulat prezenta contestație ...SRL prin care invocă caracterul nelegal al deciziei entității contractante cu privire la ofertantul câștigător având în vedere că acesta nu îndeplinește cerința referitoare la experiența similară întrucât nu a prezentat dovezi privind experiența necesară conform cerințelor tehnice din documentația de atribuire.

Având în vedere că în cadrul prezentei cauze a fost depus un document nenumit cu nr. PNC:21519/15.10.2024, înregistrat la CNSC sub nr. 65946/15.10.2024, emis de ... SRL, dar care din conținut are toate elementele unei cereri de intervenție, Consiliul va califica documentul ca fiind cerere de intervenție urmând a se pronunța cu precădere asupra admisibilității și a interesului ofertantului în formularea acesteia.

Consiliul constată că cererea de intervenție a fost introdusă în termenul de 10 zile prevăzut de art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, fiind transmisă prin email în interiorul termenului de 10 zile, luând în considerare că entitatea contractantă a publicat în SEAP contestația în data de 07.10.2024 iar cererea de intervenție a fost transmisă în data de 15.10.2024.

Prin cererea de intervenție ... SRL solicită admiterea de principiu a cererii sale, respingerea contestației formulate de ...SRL ca nefondată și menținerea deciziei entității contractante cu privire la oferta sa.

În ceea ce privește admisibilitatea și interesul intervenientei ... SRL în formularea unei astfel de cereri, Consiliul constată că entitatea contractantă a procedat la evaluarea ofertelor stabilind câștigătoare oferta depusă de către intervenientă.

Astfel, în acest context, formularea cererii de intervenție a fost făcută în sprijinul autorității contractante, respectiv în menținerea deciziei privind clasamentul stabilit, ...SRL având ofertă admisibilă însă situată pe locul 2. Scopul acestui demers inițiat de către ... SRL este acela de a-și conserva dreptul câștigat, respectiv acela de ofertant câștigător al procedurii de atribuire, interesul intervenientei dovedindu-se astfel temeinic justificat.

Consiliul, constatând că sunt îndeplinite cerințele impuse de art. 61 alin. (1) Cod procedură civilă, în temeiul art. 64 alin. (2) Cod procedură civilă, admite în principiu cererea de intervenție voluntară formulată de ... SRL, întrucât, acestea șiau dovedit interesul în procedură și va dispune introducerea în cauză, în calitate de intervenientă.

Pe fondul cauzei, Consiliul constată că ...SRL arată în susținerea criticilor sale că experiența similară prezentată de ofertant în livrarea de soluții DLP (Data Loss Prevention) și alte software-uri este total irelevantă și neconformă pentru acest contract, deoarece soluțiile DLP se ocupă exclusiv de protecția împotriva exfiltrării și scurgerii datelor, fără a oferi capabilități legate de evaluarea vulnerabilităților și gestionarea riscurilor cibernetice, cerință impusă entității contractante de Legea nr. 362/2018, art. 25, lit. q) fiind un Operator de Servicii Esențiale.

Contestatoarea susține că experiența similară trebuie să fie direct legată de natura și specificațiile tehnice ale contractului, iar soluțiile DLP și restul contractelor depuse de ofertantul câștigător nu îndeplinesc cerințele complexe și specifice impuse pentru managementul vulnerabilităților cibernetice, astfel că acceptarea acestora ca experiență similară încalcă principiile de transparență și egalitate de tratament, precizând în finalul contestației că experiența ofertantului în soluții DLP nu poate fi considerată similară, deoarece nu acoperă funcționalitățile necesare pentru managementul vulnerabilităților cibernetice.

Consiliul constată că ofertantul contestator prezintă sub formă de tabel, cerința din caietul de sarcini, respectiv soluția de management al vulnerabilităților ce trebuie îndeplinită și *„Neconformitate Soluție Ofertă conform CS”*, respectiv Coda Intelligence - FOOTPRINT, neconformități cu privire la care arată că *„Neconformitatea tehnică a produsului ofertat de către ... – Coda Intelligence – FOOTPRINT este realizată în baza documentației oficiale disponibilă pe site-ul producătorului la adresa [h...](#) la data de 26.09.2024, modificările aduse ulterior nu pot fi luate în considerare”*.

Prin urmare, neconformitățile indicate în contestație nu au fost invocate prin raportare la conținutul propunerii tehnice depuse în prezenta procedură de atribuire ci pe baza unor informații din mediul online, critici care vor fi respinse, având în vedere dispozițiile art. 10 din

Legea nr. 101/2016 privind elementele obligatorii ale contestației, printre care și motivarea în fapt a acesteia prin raportare la informațiile din prezenta procedură de atribuire, respectiv din oferta contestată.

Analizând criticile aduse ofertei câștigătoare cu privire la neîndeplinirea cerinței privind experiența similară, Consiliul are în vedere că în fișa de date a achiziției, la Cap. III.1.2) Capacitatea economică și financiară, entitatea contractantă a stabilit ca cerință de calificare, experiență similară, astfel:

„Experiența similară

În conformitate cu art. 192 din Legea 99/2016: Operatorul economic face dovada îndeplinirii criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informații și documente:

Lista principalelor livrări de produse în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 3 ani raportat la data limită de depunere a ofertelor, cu indicarea valorilor, datelor și a beneficiarilor publici sau private, din care să rezulte că a livrat produse similare a căror valoare/valoare cumulate a fost de minim 300.000 lei, la nivelul unui contract sau mai multe contracte.

Documentele solicitate în vederea susținerii cerinței (procese verbale de recepție/contracte/părți din contracte și alte documente ce indică valorile, datele și beneficiarii produselor, emise sau contrasemnate de către o autoritate sau de către clientul beneficiar) vor fi prezentate la solicitarea entității contractante, la finalizarea evaluării ofertelor, doar de către ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul intermediar. (...)

Modalitatea de îndeplinire

Completare – DUAЕ – direct în SICAP – Document unic de achiziție European, conform art. 202 L99/2016

Documentele justificative (documentele suport) care probează îndeplinirea celor asumate prin completarea DUAЕ urmează a fi încărcate în SICAP cu semnătură electronică extinsă, la solicitarea entității contractante, doar de către ofertantul clasat pe locul I în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor (și, dacă este cazul, pentru terțul susținător/subcontractorii acestuia). (...)

Justificare Experiență similară:

Experiența anterioară a operatorului economic în livrarea de produse relevante prevăzute în prezenta procedură de achiziție sectorială este corelată cu obiectul contractului; demonstrarea experienței asigură ... S.A. de faptul că operatorul economic cunoaște particularitățile livrării, deține capacitatea de executare a contractului și este capabil să aprecieze și să preîntâmpine eventualele probleme/întârzieri”.

La data depunerii ofertei, ofertantul ... SRL a completat în Formularul DUAЕ, la litera C: Capacitatea tehnică și profesională, informații referitoare la contractele finalizate care au obiect similar cu cel care face obiectul prezentei proceduri de atribuire, astfel:

**„Descr
i**

ere: Acord Cadru nr. 28586 din 23.12.2021, Contract de produse – contract subsecvent 1 nr. 1293 din 23.12.2021 având ca obiect «Software tip DLP»

... SRL – Prestator/Furnizor 100%

904.200,00 lei

Îndeplinit 100%

Contract subsecvent 1 nr. 1293 din 23.12.2021

Factura 1028219/30.12.2021

Proces verbal de acceptanță implementare sistem tip DLP din 20329/29.12.2021

23.12.2021-23.12.2022

Valoare. 904200

Moneda: RON

Data început: 23/12/2021

Data sfârșit: 23/12/2022

Beneficiari: ...SA

Descriere: Acord Cadru nr. 28586 din 23.12.2021, Contract de produse – contract subsecvent 2 nr. 1299 din 18.02.2022 având ca obiect «Software tip DLP»

... SRL – Prestator / Furnizor 100%

852.600,00 lei

Îndeplinit 100%

Contract subsecvent 2 nr. 1299 din 18.02.2022

Factura 1028390/07.03.2022

Factura 1028389/07.03.2022

Proces verbal de acceptanță furnizare licențe tip DLP din 20463/07.03.2022

18.02.2022 – 18.05.2022

Valoare: 852600

Moneda: RON

Data început: 18/02/2022

Data sfârșit: 18.02.2023

Beneficiari: ...SA

Descriere: Acord Cadru nr. 28586 din 23.12.2021, Contract de produse – contract subsecvent 3 nr. 4052 din 24.08.2023 având ca obiect «Software tip DLP»

... SRL – Prestator/Furnizor 100%

407.270,00 lei

Îndeplinit 100%

Contract 3 nr. 4052 din 24.08.2023

Factura 12382/18.11.2023

Factura 12381/18.11.2023

Factura 12383/11.11.2023

Proces verbal de acceptanță furnizare tip DLP din 21104/18.09.2023

18.02.2022 – 18.05.2022

Valoare: 407270

Moneda: RON

Data început: 24/08/2023

Data sfârșit: 24/08/2024

Beneficiari: ...SA

Descriere: Contract nr. 1354/21.11.2022 de furnizare soluții software și hardware și echipamente pentru «Analiza, protecție și raportare la nivelul infrastructurii ISP la STS»

Obiectul contractului – implementare soluții analiză comportamentală bazată pe inteligență artificială pentru detecția anomaliilor din rețea – dimensiune scăzută/ridică de analiză și trafic

... SRL – Prestator/Furnizor 100%

3.807.134,00 lei

Îndeplinit 100%

Contract nr. 1354/21.11.2022

Proces verbal de recepție cantitativă și calitativă nr. 26 din 13.03.2023

Factura fiscală – 12113/07.03.2023

1.Soluție analiză comportamentală bazată pe inteligența artificială pentru detecția anomaliilor din rețea – dimensiune ridicată de analiză și trafic (TIP A) – 2.872.788,00

2.Soluție analiză comportamentală bazată pe inteligență artificială pentru detecția anomaliilor din rețea – mobilă de dimensiune scăzută de analiză și trafic (TIP B) – 934.346,00

Din care:

-Echipamente Hrdware – 301.246,96 lei

-Licențe software – 2.280.444.44 lei

Servicii de analiză, proiectare, implementare, testare și instruire – 1.084.759,06 lei

Valoare: 3807134

Moneda: RON

Data de început: 21/11/2022

Data sfârșit: 15/03/2023

Beneficiari: SERVICIUL DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE

Descriere: Contract de prestări servicii nr. 286/29.05.2023 (nr. PNC 1381AA_29.05.2023) privind desfășurarea de activități în cadrul realizării și implementării Contractului nr. 26770/29.05.2023 de achiziție publică al ANFP, respectiv al serviciilor de consultanță și dezvoltare software personalizat pentru dezvoltarea și implementarea Sistemului de Consurs Național, finanțare prin PNRR ... SRL – Asociat

13.419.396,09 lei

Îndeplinit 100%

Contract de prestări servicii nr. 286/29.05.2023

Contractului nr. 26770/29.05.2023 de achiziție publică

FF 12368/31.08.2023 – 744.773,00 lei

FF 12379/18.09.2023 – 1.292.500,00 lei

FF 12384/20.09.2023 – 1.634.926,00 lei

FF 12410/16.10.2023 – 50.688,00 lei

FF 12413/18.10.2023 – 825.000,00 lei

FF 12426/02.11.2023 – 806.696,00 lei

FF 12437/21.11.2023 – 3.168.263,00 lei

FF 12440/22.11.2023 – 30.856,00 lei

FF 12515/08.01.2024 – 54.175,00 lei

FF 12522/16.01.2024 – 3.446.101,00 lei

FF 12542/22.02.2024 – 328.200,00 lei

FF 12572/21.03.2024 – 184.718,00 lei

FF 12597/24.04.2024 -852.500,00 lei

Fiecare factură fiscală este însoțită de procese verbale de recepție cantitativă și calitativă și de Proces verbal de acceptanță din partea Autorității contractante.

Valoare: 13419396,09

Moneda: RON

Data început: 29/05/2023

Data sfârșit: 31/12/2024

Beneficiari: GREAT PEOPLE INSIDE SRL (beneficiar final Agenția Națională a Funcționarilor Publici)

Descriere: Contract de servicii pentru «REALIZAREA PLATFORMEI UNICE CARE SĂ INTEGREZE TOATE SERVICIILE DEDICATE CLIENȚILOR SPO (PULS)», Proiect cod 139164 - «Relația SPO cu angajatorii - eSPOR», nr. 6689/08.08.2023

... SRL – Lie de asociere

27.993.960,00 lei

Îndeplinit 100%

Contract nr. 6689/08.08.2023

Fiecare factură fiscală este însoțită de procese verbale de recepție cantitativă și calitativă și de Proces verbal de acceptanță din partea Autorității contractante

FF PNT 008/29.09.2023 – 6.205.870,00 lei

FF PNT 009/29.09.2023 – 1.485.000,00 lei

FF PNT 010/29.09.2023 – 1.970.000,00 lei

FF A PNC 12446/29.11.2023 – 973.950,00 lei

FF A PNC 12488/20.12.2023 – 891.000 lei

FF A PNC 12448/29.11.2023 – 985.000 lei

FF A PNC 12449/29.11.2023 – 985.000 lei

FF A PNC 12480/18.12.2023 – 4.456.400,00 lei
FF A PNC 12483/19.12.2023 – 3.497.320,00 lei
FF A PNC 12485/20.12.2023 – 4.660.000,00 lei
FF A PNC 12486/20.12.2023 – 623.000,00 lei
FF A PNC 12489/20.12.2023 – 106.920,00 lei
FF A PNC 12495/27.12.2023 – 2.164.000,00 lei
FF A PNC 12496/27.12.2023 – 960.500,00 lei

Valoare: 27993960

Moneda: RON

Data început: 08/08/2023

Data sfârșit: 31/12/2023

Beneficiari: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă («ANOFM»),
București, str. Avalanșei nr. 20-22, sector 4”.

Consiliul constată că după finalizarea etapei de evaluare a ofertelor, inclusiv etapa de evaluare a propunerilor financiare, consemnată în *Procesul – verbal privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice*, înregistrat sub nr. ..._PL/268654/12.09.2024, au fost declarate admisibile ambele oferte, iar după aplicarea criteriului de atribuire „Prețul cel mai scăzut”, comisia de evaluare a stabilit clasamentul, oferta clasată pe primul loc fiind ... SRL, motiv pentru care decide să solicite „ofertantului clasat pe primul loc respectiv SC ... SRL, să încarce în SICAP, documentele justificative care probează îndeplinirea celor asumate prin complotarea DUAЕ”.

Astfel, cu adresa nr. ..._PL/270403/13.09.2024 entitatea contractantă a solicitat documente în dovedirea celor declarate în Formularul DUAЕ, în speță cu privire la dovedirea experienței similare i-au fost solicitate „Documente doveditoare îndeplinirii experienței similare conform datelor înscrise în DUAЕ, contract/părți din contracte și recomandări/procese verbale de recepție, etc – copie lizibilă «conform cu originalul»”.

Cu adresa nr. 21472/20.09.2024, ofertantul ... SRL a răspuns solicitării entității contractante anexând acestea:

„Documentele doveditoare îndeplinirii experienței similare conform datelor înscrise în DUAЕ, contract/părți din contract și recomandări/procese verbale de recepție, etc

Lista prestari servicii similar_....pdf – document original, semnat electronic;

Subsecvent 1_1293_23.12.2021_Electrica.pdf – copie «conform cu originalul»

Subsecvent 2_1299_18.02.2022_Electrica.pdf – copie «conform cu originalul»

Subsecvent 3_245262_Electrica.pdf – copie «conform cu originalul»

1354_21.11.2022_STS_Lot 3.pdf – copie «conform cu originalul»

6689_08.08.2023_ANOFM.pdf – copie «conform cu originalul»

Ctr. 286_GPI_ANFP_contract.rar – arhiva documente

Ctr. 286_GPI_ANFP_doc just.rar – arhiva documente”.

Consiliul constată că documentele transmise de ofertantul ... SRL au fost analizate de comisia de evaluare, și că aceasta a stabilit, în mod corect, faptul că „Cerința este îndeplinită – Răspuns concludent”, având în vedere informațiile din acestea.

Analiza informațiilor din documentele transmise a fost consemnată de comisia de evaluare în *Procesul – verbal privind evaluarea documentelor – suport depuse de candidați/ofertanți pentru demonstrarea informațiilor din DUAЕ*, înregistrat sub nr. ..._PL/279367/20.09.2024, astfel:

„Descriere: Acord Cadru nr. 28586 din 23.12.2021, Contract de produse-contract subsecvent 1 nr. 1293 din 23.12.2021 având ca obiect «Software tip DLP»; Factura 1028219/30.12.2021; Proces verbal de acceptanță implementare sistem tip DLP din 20329/29.12.2021

Valoare: 904.200,00 Moneda: RON

Data început: 23/12/2021 Data sfârșit: 23/12/2022

Beneficiari: ...SA

Descriere: Acord Cadru nr. 28586 din 23.12.2021, Contract de produse-contract subsecvent 2 nr. 1299 din 18.02.2022 având ca obiect «Software tip DLP»; Factura 1028390/07.03.2022; Factura 1028389/07.03.2022, Proces verbal de acceptanță furnizare licențe tip DLP din 20463/07.03.2022

Valoare: 852.600,00 Moneda: RON

Data început: 18/02/2022 Data sfârșit: 18.02.2023

Beneficiari: Distribuție Energie Electrică România SA

Descriere: Acord Cadru nr. 28586 din 23.12.2021, Contract de produse – contract subsecvent 3 nr. 4052 din 24.08.2023 având ca obiect «Software tip DLP»; Factura 12382/18.11.2023; Factura 12381/18.11.2023; Factura 12383/18.11.2023; Proces verbal de acceptanță furnizare licențe tip DLP din 21104/18.09.2023

Valoare: 407.270, 00 Moneda: RON

Data început: 24/08/2023 Data sfârșit: 24/08/2024

Beneficiari: ...SA

Descriere: Contract nr. 1354/21.11.2022 de furnizare soluții software și hardware și echipamente pentru «Analiza, protecție și raportare la nivelul infrastructurii ISP la STS». Obiectul contractului – implementare soluții analiză comportamentală bazată pe inteligență artificială pentru detecția anomaliilor din rețea – dimensiune scăzută/ridicată de analiza și trafic

Proces verbal de recepție cantitativă și calitativă nr. 26 din 13.03.2023; Factura fiscal – 12113/07.03.2023

1. Soluție analiză comportamentală bazată pe inteligență artificială pentru detecția anomaliilor din rețea – dimensiune ridicată de analiză și trafic (TIP A) – 2.872.788,00

2. Soluție analiză comportamentală bazată pe inteligență artificială pentru detecția anomaliilor din rețea – mobile de dimensiune scăzută de analiză și trafic (TIP B) – 934.346,00

Din care: - Echipamente Hardware – 301.246,96 lei; - Licențe software – 2.280.444.44 lei; Servicii de analiză, proiectare, implementare, testare și instruire – 1.084.759,06 lei

Valoare: 3.807.134,00 Moneda: RON

Data început: 21/11/2022 Data sfârșit: 15/03/2023

Beneficiari: SERVICIUL DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE

Descriere: Contract de prestări servicii nr. 286/29.05.2023 (nr. PNC1381AA_29.05.2023) privind desfășurarea de activități în cadrul realizării și implementării Contractului nr. 26770/29.05.2023 de achiziție publică al ANFP, respectiv al serviciilor de consultanță și dezvoltare software personalizat pentru dezvoltarea și implementarea Sistemului de Consurs Național, finanțat PNRR.

FF 12368/31.08.2023 – 744.773,00 lei; FF 12379/18.09.2023 – 1.292.500,00 lei; FF 12384/20.09.2023 – 1.634.926, 00 lei; FF 12410/16.10.2023 – 50.688,00 lei; FF 12413/18.10.2023 – 825.000,00 lei; FF 12426/02.11.2023 – 806.696,00 lei; FF 12437/21.11.2023 – 3.168.263, 00 lei; FF 12440/22.11.2023 – 30.856,00 lei; FF 12515/08.01.2024 – 54.175,00 lei; FF 12522/16.01.2024 – 3.446.101,00 lei; FF 12542/22.02.2024 – 328.200,00 lei; FF 12572/21.03.2024 – 184.718,00 lei; FF 12597/24.04.2024 – 852.500,00 lei

Fiecare factură fiscală este însoțită de procesele verbale de recepție cantitativă și calitativă și de Proces verbal de acceptanță din partea Autorității contractante.

Valoare: 13.419.396,09 Moneda: RON

Data început: 29/05/2023 Data sfârșit: 31/12/2024

Beneficiari: GREAT PEOPLE INSIDE SRL (beneficiar final Agentia Națională a Funcționarilor Publici)

Descriere: Contract de servicii pentru «REALIZAREA PLATFORMEI UNICE CARE SĂ INTEGREZE TOATE SERVICIILE DEDICATE CLIEŢILOR SPO(PULS)», Proiect cod 139164 – Relația SPO cu angajatorii – eSPOR, nr. 6689/08.08/2023

Fiecare factură fiscală este însoțită de procese verbale de recepție cantitativă și calitativă și de Proces verbal de acceptanță din partea Autorității contractante.

FF PNT 008/29.09.2023 – 6.205.870,00 lei; FF PNT 009/29.09.2023 – 1.485.000,00 lei; FF PNT 010/29.09.2023 – 1.970.000,00 lei; FF A PNC 12446/29.11.2023 – 973.950,00; FF A PNC 12488/20.12.2023 – 891.000 lei; FF A PNC 12448/29.11.2023 – 985.000 lei; FF A PNC 12449/29.11.2023 – 985.000 lei; FF A PNC 12480/18.12.2023 – 4.456.400,00 lei; FF A PNC 12483/19.12.2023 – 3.497.320,00 lei; FF A PNC 12485/20.12.2023 – 4.660.000,00 lei; FF A PNC 12486/20.12.2023 – 623.000,00 lei; FF A PNC 12489/20.12.2023 – 106.920,00 lei; FF A PNC 12495/27.12.2023 – 2.164.000,00 lei; FF A PNC 12496/27.12.2023 – 960.500,00 lei

Valoare: 27.993.960,00 Moneda: RON

Data început: 08/08/2023 Data sfârșit: 31/12/2023

Beneficiar: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă («ANOFM») București, str. Avalanșei nr. 20-22, sector 4

Au fost prezentate toate contractele respectiv facturile menționate mai sus.

Cerința îndeplinită – Răspuns concludent”.

Consiliul constată că obiectul contractelor, însoțite de documente justificative, prezentate în dovedirea îndeplinirii cerinței privind experiența similară este similar și are relevanță prin raportare la obiectul prezentei proceduri de atribuire, respectiv „Software management vulnerabilități”.

În soluționarea cauzei, Consiliul are în vedere că relevante și aplicabile speței sunt dispozițiile Legii nr. 99/2016 potrivit cărora:

- „Art. 191. - (1) Entitatea contractantă are dreptul de a stabili prin documentele achiziției criteriile privind capacitatea tehnică și profesională care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că operatorii economici dețin resursele umane și tehnice și experiența necesare pentru a executa contractul sectorial/acordul-cadru la un standard de calitate corespunzător.

(2) **Criteriile** privind capacitatea tehnică și profesională stabilite de entitatea contractantă **pot viza în special existența unui nivel corespunzător de experiență, prin raportare la contractele executate în trecut”, și**

- „Art. 192. - Operatorul economic face dovada îndeplinirii criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informații și documente:

a) (...)

b) **lista** principalelor livrări de produse efectuate sau **a principalelor servicii prestate** în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor, datelor și a beneficiarilor publici sau privați; atunci când este necesar în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurență, entitatea contractantă poate stabili că sunt luate în considerare livrări de produse relevante efectuate sau **servicii relevante** prestate cu mai mult de 3 ani în urmă”.

INSTRUCȚIUNE Nr. 2/2017 din 19 aprilie 2017 emisă în aplicarea prevederilor art. 178 și art. 179 lit. a) și b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu completările ulterioare, respectiv a prevederilor art. 191 și art. 192 lit. a) și b) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, prevede la:

- „ART. 3 (1) Atunci **când s**

c

alificare și selecție referitoare la experiența în implementarea/realizarea unui/unor contract/contracte sau unor activități similare, autoritatea/entitatea contractantă trebuie să ofere repere suficiente operatorilor economici interesați să participe la procedura de atribuire, pentru ca aceștia să poată determina nivelul de complexitate asociat cerinței în cauză, prin corelare cu modul în care este descrisă, prin rezultatele așteptate prevăzute de caietul de sarcini, complexitatea contractului de achiziție publică/de achiziție sectorială/acordului-cadru ce urmează a fi atribuit, precum și modul în care poate fi demonstrată îndeplinirea respectivelor cerințe.

(2) În sensul alin. (1), autoritatea/entitatea contractantă:

a) va preciza ce înțelege prin produse/servicii/lucrări similare cu cele care fac obiectul viitorului contract de achiziție publică/de achiziție sectorială/acordului-cadru, făcându-se trimitere la informații ce privesc domeniul/tipologia în care se încadrează acestea și/sau corelându-se cu scopul la care sunt utilizate;

b) va stabili plafonul valoric/cantitativ și numărul de contracte prin care se poate atinge acest plafon”.

În acest sens, Consiliul constată că prin fișa de date a achiziției, Cap. III.1.2), entitatea contractantă a menționat care este înțelesul sintagmei „*Experiență similară*”, respectiv **„Experiența anterioară a operatorului economic în livrarea de produse relevante prevăzute în prezenta procedură de achiziție sectorială este corelată cu obiectul contractului; demonstrarea experienței asigură ... S.A. de faptul că operatorul economic cunoaște particularitățile livrării, deține capacitatea de executare a contractului și este capabil să aprecieze și să preîntâmpine eventualele probleme/întârzieri”.**

Or, din documentele prezentate de ofertantul ... SRL rezultă că are experiență anterioară relevantă prin raportare la obiectul contractului din prezenta procedură de atribuire.

Consiliul va respinge ca nefondate susținerile contestatoarei potrivit căroră soluția DLP (Data Loss Prevention) și alte software-uri prezentate de ofertantul câștigător sunt nerelevante întrucât *„se ocupă exclusiv de protecția împotriva exfiltrării și scurgerilor datelor, fără a oferi capacități legate de evaluarea vulnerabilităților și gestionarea riscurilor cibernetice”*, având în vedere că nici legiuitorul și nici entitatea contractantă nu a impus prezentarea unei experiențe identice prin documentația de atribuire, ci relevantă în a demonstra că are capacitatea de a executa contractul care are ca obiect *„Software management vulnerabilități”*. Stabilirea unei cerințe prin care să se prezinte experiență identică cu luarea în considerare a cerințelor minime din caietul de sarcini, cum susține contestatoarea, ar fi avut caracter restrictiv.

Prin contractele depuse ofertantul a făcut dovada că a dus la bun sfârșit contracte care au ca obiect soluții în infrastructura IT împotriva riscurilor cibernetice, prin prevenirea scurgerilor de date critice și monitorizarea accesului la aceste date, funcționalitate esențială pentru protecția rețelelor și contribuie la minimizarea riscurilor cauzate de vulnerabilități, experiența similară situându-se în domeniul securității IT, așa cum este și obiectul contractului din prezenta procedură de achiziție.

Consiliul va reține, de asemenea, relevant în soluționarea cauzei, faptul că entitatea contractantă a stabilit Codul CPV principal 48732000-8 „*Pachete software pentru securitatea datelor*”, cod care include nu doar software-ul strict de management al vulnerabilității, ci și alte soluții complementare care contribuie la securitatea generală a infrastructurii IT, or, contractele prezentate de ofertantul câștigător se încadrează în acest cod CPV.

Contractele prezentate de ofertantul ... SRL demonstrează capacitatea și experiența acestuia în implementarea unor proiecte de securitate cibernetică la instituții importante din România, care conțin componente hardware și software care asigură protecție avansată infrastructurilor IT critice, îndeplinind astfel cerința privind experiența similară și relevantă, așa cum a solicitat entitatea contractantă prin fișa de date a achiziției, și nu experiență identică cu cea a obiectului contractului, cum în mod greșit contestatoarea consideră.

În consecință, pentru considerentele anterior expuse, având în vedere caracterul nefondat al criticilor contestatoarei, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge ca nefondată contestația formulată de ...SRL, în contradictoriu cu ...SA.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondată contestația formulată de ...SRL, în contradictoriu cu ...SA.

Admite cererea de intervenție formulată de ... SRL.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

MEMBRU,

...

Redactată în 5 exemplare, conține 14 (paisprezece) pagini.