



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 2945/C11/3247, 3249, 3250, 3409

Data: 14.12.2023

Prin contestația nr. 5/2772/16.11.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 63026/17.11.2023, formulată de STRABAG SRL (**dosar nr. 3247/2023**), cu sediul social în București, Calea 13 Septembrie nr. 90, et. 5, camera 5.14, sector 5, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/13563/1994, având CUI RO 6891914, reprezentată legal prin Patrick Hopfgartner și Herbert Schuster, în calitate de administratori, și convențional de SCA POPOVICI NIȚU STOICA & ASOCIAȚII, cu sediul în București, Calea Dorobanți nr. 239, et. 6, sector 1, reprezentând sediul procesual ales în vederea comunicării tuturor actelor de procedură, împotriva rezultatului procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr. 11302/06.11.2023, și a raportului procedurii nr. 9/16136/ 06.11.2023, emise de COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, cu sediul în București, str. Golescu Dinicu nr. 38, sector 1, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea atribuirii contractului de lucrări având ca obiect *Proiectare și execuție Autostrada Târgu Mureș - Târgu Neamț, Secțiunea I Târgu Mureș - Miercurea Nirajului și legătură la Autostrada A3*, inițiată prin anunțul de participare nr. CN1050761/29.12.2022, s-a solicitat:

- anularea comunicării nr. 11302/06.11.2023, a raportului procedurii nr. 9/16136/06.11.2023, precum și a tuturor actelor subsecvente sau în legătură cu acestea, inclusiv, dar fără a se limita la comunicările rezultatului procedurii transmise către ceilalți participanți la procedură,

inclusiv sub aspectul că anumite informații au fost calificate în mod eronat drept confidențiale;

- acordarea accesului la informațiile calificate în mod eronat drept confidențiale din oferta depusă de ofertantul NUROL INȘAAT VE TICARET AS, precum și din celelalte oferte depuse în procedură, precum și la informațiile privind evaluarea acestor oferte care au fost în mod eronat calificate drept confidențiale, rezervându-și dreptul de a completa/modifica motivele de neconformitate a ofertei depusă de ofertantul NUROL INȘAAT VE TICARET AS, precum și a celorlalte oferte depuse în procedură după acordarea accesului la informațiile care au fost declarate în mod eronat confidențiale; - obligarea autorității contractante la reevaluarea:

(i) ofertei declarate câștigătoare, respectiv oferta depusă de ofertantul NUROL INȘAAT VE TICARET AS, atât sub aspectul celor prezentate în prezenta contestație, cât și sub aspectul motivelor care vor fi prezentate ca urmare a obținerii de către STRABAG SRL a accesului la documentele din cadrul ofertelor depuse de acest ofertant, în conformitate cu prevederile legale aplicabile accesului la acest tip de informații;

(ii) a celorlalte oferte depuse în procedură, sub aspectul motivelor care vor fi prezentate ca urmare a obținerii de către STRABAG SRL a accesului la documentele din cadrul ofertelor depuse de acești ofertanți, în conformitate cu prevederile legale aplicabile accesului la acest tip de informații,

și stabilirea unui nou rezultat, legal, al procedurii de atribuire.

Prin adresa nr. 127634/29.11.2023, înregistrată la CNSC sub nr. 65832/04.12.2023, NUROL INȘAAT VE TICARET AS, cu sediul în BUYUKDERE CADDESI No. 255 KAT: 19, 34485 MASLAK, SARIYER, ISTANBUL, TURCIA, având număr de înregistrare 964991 la Registrul Comerțului din Turcia, cod fiscal 6320042239, reprezentată legal de Ugur Yigit - Manager de Dezvoltare, și convențional de către MUSAT & ASOCIAȚII Sparl, cu sediul profesional în București, b-dul. Aviatorilor nr. 43, sector 1, sediu ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură, formulează cerere de intervenție accesorie în interesul autorității contractante în cadrul dosarului înregistrat la Consiliu cu nr. 3247/2023, solicitând:

- în principal, admiterea, în principiu, a cererii de intervenție, cu consecința respingerii integrale a contestației formulate de STRABAG SRL, ca inadmisibilă;

-în secundar, admiterea, în principiu, a prezentei cereri de intervenție, cu consecința respingerii integrale a contestației formulate de STRABAG SRL ca neîntemeiată, în măsura în care STRABAG SRL va completa contestația cu noi motive de contestare, solicită Consiliului să le respingă ca inadmisibile și tardive;

- în toate cazurile, cu consecința menținerii raportului procedurii și a actelor anterioare și/sau subsecvente și conexe acestuia, în ceea ce privește admisibilitatea ofertei NUROL INŞAAT VE TICARET AS și declararea acesteia drept acceptabilă, conformă și câștigătoare.

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 63060/17.11.2023, formulată de TEKFEEN INŞAAT VE TESISAT ANONIM ŞİRKETİ (**dosar nr. 3249/2023**), cu sediul în Kultur Mah. Budak Sk., Tekfen Sitesi, No:1, 34340, Ulus, Istanbul, Turcia, reprezentată legal de Ekim Atilla Peker și convențional prin SPRL CLIFFORD CHANCE BADEA, cu sediul profesional în str. Academiei nr. 28-30, Excelsior Business Center, et. 10-12, sector 1, București, România, reprezentând sediul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură, împotriva rezultatului procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr. 92/110317/06.11.2023, și a raportului procedurii nr. 9/16136/06.11.2023, emise de COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, în calitate de autoritate contractantă în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, s-a solicitat anularea în parte a raportului procedurii nr. 9/16136 din 06.11.2023, cu privire la modalitatea de evaluare a ofertei sale, precum și a oricăror acte anterioare și/sau subsecvente și conexe acestora, emise de către autoritatea contractantă în cadrul procedurii de atribuire și care au stat la baza respingerii ofertei depuse, precum și a adresei de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire nr. 92/110317 din 06.11.2023, respectiv obligarea autorității contractante la reevaluarea sale, cu respectarea principiilor și dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice și la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea demersului litigios.

Prin adresa nr. 127635/29.11.2023, înregistrată la CNSC sub nr. 65834/04.12.2023, NUROL INŞAAT VE TICARET AS, cu sediul în BUYUKDERE CADDESI No. 255 KAT: 19, 34485 MASLAK, SARIYER, ISTANBUL, TURCIA, având număr de înregistrare 964991 la Registrul Comerțului din Turcia, cod fiscal 6320042239, reprezentată legal de Ugur Yigit - Manager de Dezvoltare, și convențional de către MUSAT & ASOCIAȚII Sparl, cu sediul profesional în București, b-dul. Aviatorilor nr. 43, sector 1, sediu ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură, formulează cerere de intervenție accesorie în interesul autorității contractante în cadrul dosarului înregistrat la Consiliu cu nr. 3249/2023, solicitând, în principal:

- admiterea în principiu a cererii de intervenție accesorie, cu consecința respingerii contestației formulate de către TEKFEEN INŞAAT VE TESISAT ANONIM ŞİRKETİ ca neîntemeiată, precum și ca vădit nemotivată;

- menținerea raportului procedurii, a rezultatului procedurii și a actelor anterioare și/sau subsecvente și conexe acestuia, în ceea ce privește respingerea ofertei TEKFEEN INŞAAT VE TESISAT ANONIM ŞİRKETİ, având în vedere caracterul neconform și inacceptabil al acesteia.

Prin adresa nr. 5/2781/04.12.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 66216/05.12.2023, STRABAG SRL, cu sediul social în MUNICIPIUL București, Calea 13 Septembrie nr. 90, et. 5, camera 5.14, sector 5, înmatriculată Oficiul Registrului Comerțului cu nr. J40/13563/1994, având CUI R06891914, reprezentată legal prin PATRICK HOPFGARTNER și Herbert Schuster, în calitate de administratori și convențional de SCA Popovici Nițu Stoica & Asociații, cu sediul în municipiul București, Calea Dorobanți nr. 239. etaj 6. sector 1, sediul procesual în vederea comunicării tuturor actelor de procedură în legătură cu prezenta cauză, a formulat cererea de intervenție în cadrul dosarului înregistrat la Consiliu cu nr. 3249/2023, prin care solicită respingerea contestația formulată de TEKFEN INŞAAT VE TESISAT ANONIM ŞİRKETİ ca neîntemeiată și menținerea rezultatului procedurii în ceea ce privește evaluarea ofertei contestatoarei, sub aspectele reținute de autoritatea contractantă în raportului procedurii nr. 9/16136/06.11.2023 și comunicarea rezultatului procedurii către acest ofertant, respectiv prin actele anterioare și/sau subsecvente acestora.

Prin contestația nr. 127483/16.11.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 63061/17.11.2023, formulată de NUROL INŞAAT VE TICARET AS (**dosar nr. 3250/2023**), cu sediul în BUYUKDERE CADDESI No. 255 KAT: 19, 34485 MASLAK, SARIYER, ISTANBUL, TURCIA, având număr de înregistrare 964991 la Registrul Comerțului din Turcia, cod fiscal 6320042239, reprezentată legal de Ugur Yigit - Manager de Dezvoltare, și convențional de către MUSAT & ASOCIAȚII Sparl, cu sediul profesional în București, b-dul Aviatorilor nr. 43, sector 1, reprezentând sediul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură, împotriva rezultatului procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr. 110300/06.11.2023, și a raportului procedurii nr. 9/16136/06.11.2023, emise de COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, s-a solicitat:

în principal:

(1) anularea raportului procedurii nr. 9/16136/06.11.2023 și a adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr. 110300/06.11.2023, cu consecința obligării autorității contractante la reevaluarea ofertei sale, constatarea neconformității ofertei TEKFEN INŞAAT VE TESISAT ANONIM ŞİRKETİ, constatarea neconformității ofertei WEBUILD SPA,

iar în subsidiar, în privința reevaluării sale și doar în măsura respingerii acestui motiv de contestare, cu consecința păstrării punctării actuale pentru factorul de evaluare nr. 2, solicită:

(2) anularea raportului procedurii și a adresei de comunicare a rezultatului procedurii, cu consecința obligării autorității contractante la reevaluarea în sensul depunctării de la 15 puncte la 7 puncte a ofertelor depuse de către STRABAG SRL și TEKFEEN İNŞAAT VE TESİSAT ANONİM ŞİRKETİ, în considerarea unor lipsuri din ofertele depuse de acești ofertanți similare cu cele indicate de autoritatea contractantă referitor la oferta sa;

(3) după caz, în măsura contestării depunctării acestui factor de evaluare de către WEBUILD SPA, MAKYOL İNŞAAT SANAYİ TURİZM VE TİCARET AS, MAPA İNŞAAT VE TİCARET ANONİM ŞİRKETİ și/sau asocierea DUNA GRUP INTERNATIONAL KFT-A-HID ZRT- ING SERVICE SRL - SC DUNA CONSTRUCTII RO SRL, obligarea autorității contractante la păstrarea punctării la 7 puncte a ofertelor acestor ofertanți;

(4) după caz, obligarea autorității contractante la evaluarea și constatarea necesității punctării la maximum 7 puncte și a ofertei asocierea OZALTIN, în măsura contestării respingerii ofertei depuse de către acesta, cu consecința reintroducerii acestui ofertant în procedură.

TEKFEEN İNŞAAT VE TESİSAT ANONİM ŞİRKETİ, cu sediul social în Kultur Mah. Budak Sk., Tekfen Sitesi, No:1, 34340, Ulus, Istanbul, Turcia, având cod de identificare fiscală 0834005217600017, număr de înregistrare la Registrul Comerțului 100776-0, reprezentată legal de Ekim Atilla Peker și convențional de SPRL Clifford Chance Badea, cu sediul profesional în municipiul București, str. Academiei nr. 28-30, Excelsior Business Center, etaj 10-12, sector 1, România, acesta fiind sediul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură, a formulat cererea de intervenție nedată și neînregistrată la emitentă, înregistrată la Consiliu cu nr. 66218/05.12.2023, în cadrul dosarului înregistrat la Consiliu cu nr. 3250/2023, solicitând respingerea contestației formulate de NUROL İNŞAAT VE TİCARET AS, în principal, ca lipsită de interes și, în subsidiar, ca neîntemeiată.

Prin adresa nr. 5/2780/04.12.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 66220/05.12.2023, STRABAG SRL, cu sediul social în MUNICIPIUL București, Calea 13 Septembrie nr. 90, et. 5, camera 5.14, sector 5, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. J40/13563/1994, având CUI R06891914, reprezentată legal prin PATRICK HOPFGARTNER și Herbert Schuster, în calitate de administratori și convențional de SCA Popovici Nițu Stoica & Asociații, cu sediul în municipiul București, Calea Dorobanți nr. 239. etaj 6. sector 1, sediul procesual în vederea comunicării tuturor actelor de procedură în legătură cu prezenta cauză, a formulat cererea de intervenție în cadrul dosarului înregistrat la Consiliu cu nr. 3250/2023, prin care solicită respingerea contestației formulate de NUROL İNŞAAT VE TİCARET AS ca neîntemeiată și menținerea rezultatului procedurii în ceea ce privește evaluarea ofertei contestatoarei, sub aspectele reținute de autoritatea contractantă în raportului procedurii nr. 9/16136/06.11.2023 și comunicarea rezultatului procedurii către acest ofertant, respectiv prin actele anterioare și/sau subsecvente acestora.

STRABAG SRL, a transmis contestația nr. 5/2779/29.11.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr.

65700/04.12.2023, calificată drept contestație, obiect al dosarului nr. **3409/2023**, formulată împotriva restricției accesului în mod nejustificat la dosarul achiziției, de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleași proceduri de atribuire, solicitând anularea comunicării privind rezultatul procedurii de atribuire, a raportului procedurii, precum și a tuturor actelor subsecvente, obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei declarate câștigătoare, NUROL INȘAAT VE TICARET AS, și a ofertei TEKFEN INȘAAT VE TESISAT ANONIM ŞİRKETİ, sub aspectul motivelor care vor fi prezentate în termen legal, ca urmare a obținerii a accesului la documentele din cadrul ofertelor depuse de acest ofertant, în conformitate cu prevederile legale aplicabile accesului la acest tip de informații.

Prin adresa nr. 127734/13.12.2023, înregistrată la CNSC sub nr. 68170/13.12.2023, NUROL INȘAAT VE TICARET AS, cu sediul în BUYUKDERE CADDESI No. 255 KAT: 19, 34485 MASLAK, SARIYER, ISTANBUL, TURCIA, având număr de înregistrare 964991 la Registrul Comerțului din Turcia, cod fiscal 6320042239, reprezentată legal de Ugur Yigit - Manager de Dezvoltare, și convențional de către MUSAT & ASOCIAȚII Sparl, cu sediul profesional în București, b-dul. Aviatorilor nr. 43, sector 1, sediu ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură, formulează cerere de intervenție accesorie în interesul autorității contractante în cadrul dosarului înregistrat la Consiliu cu nr. 3409/2023, solicitând, în principal:

- admiterea în principiu a cererii de intervenție accesorie, cu consecința respingerii integrale a noii contestații formulate de STRABAG SRL ca fiind tardivă, atât ca act procedural, cât și din perspectiva formulării tardive a criticilor pe fondul cauzei în ce privește oferta NUROL INȘAAT VE TICARET AS, în secundar,

- admiterea în principiu a cererii de intervenție accesorie, cu consecința respingerii integrale a contestației formulate de STRABAG SRL ca fiind inadmisibilă, în secundarul nr. 2, în măsura în care Consiliului va trece peste excepția tardivității și inadmisibilității noilor motive de contestare, solicită

- respingerea contestației STRABAG SRL ca nefondată, cu consecința,
- menținerii raportului procedurii, a rezultatului procedurii și a actelor anterioare și/sau subsecvente și conexe acestora, în ceea ce privește

admisibilitatea ofertei NUROL INȘAAT VE TICARET AS și declararea acesteia drept acceptabilă, conformă și câștigătoare.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectele dosarelor nr. 3247/2023, 3249/2023, 3250/2023 și 3409/2023, au fost conexe, pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Contestațiile și cererile de intervenții vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge ca nefondate excepțiile inadmisibilității și nemotivării contestației nr. 5/2772/16.11.2023 (dosar nr. 3247/2023) formulata de către STRABAG, precum și pe cele ale inadmisibilității și tardivității contestației nr. 5/2779/29.11.2023 (dosar nr. 3409/2023) formulata de către STRABAG SRL, excepții invocate de NUROL INȘAAT VE TICARET AS.

Respinge excepțiile inadmisibilității și tardivității contestației nr. 5/2779/29.11.2023 (dosar nr. 3409/2023) formulata de STRABAG SRL, excepții invocate de COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA.

Respinge excepția lipsei de interes a NUROL INȘAAT VE TICARET AS în formularea contestației (dosar nr. 3250/2023), invocată de TEKFEN INȘAAT VE TESISAT ANONIM ŞİRKETİ.

Admite, în parte, contestația nr. 5/2772/16.11.2023 (dosar nr. 3247/2023) și contestația nr. 5/2779/29.11.2023 (dosar nr. 3409/2023) formulate de STRABAG SRL, în contradictoriu cu COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA.

Anulează actele autorității contractante privind decizia de declarare admisibilă și câștigătoare a ofertei NUROL INȘAAT VE TICARET AS, precum și comunicările privind rezultatul procedurii.

Obligă autoritatea contractantă ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei Consiliului, cu respectarea prevederilor legale, să facă aplicarea aspectelor de fapt și de drept stabilite de Consiliu prin motivarea sa, în ceea ce privește reevaluarea ofertei NUROL INȘAAT VE TICARET AS.

Respinge ca nefondate capetele de cerere privind reevaluarea celorlalte oferte depuse în procedură din contestația nr. 5/2772/16.11.2023 (dosar nr. 3247/2023) formulată de STRABAG SRL, și capetele de cerere de reevaluare a ofertei TEKFEN INȘAAT VE TESISAT ANONIM ŞİRKETİ din contestația nr. 5/2779/29.11.2023 (dosar nr. 3409/2023), depusă de STRABAG SRL.

Încuviințează în principiu și respinge cererile de intervenție înaintate de NUROL INȘAAT VE TICARET AS în dosarele nr. 3247/2023 și 3409/2023.

Respinge ca nefondată contestația formulată de TEK FEN INȘAAT VE TESISAT ANONIM (dosar nr. 3249/2023), în contradictoriu cu COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA.

Încuviințează în principiu și respinge cererile de intervenție înaintate de NUROL INȘAAT VE TICARET AS și STRABAG SRL cu privire la contestația depusă de TEK FEN INȘAAT VE TESISAT ANONIM (dosar nr. 3249/2023).

Respinge cererea contestatoarei TEK FEN INȘAAT VE TESISAT ANONIM ŞİRKETİ de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată formulată în dosar nr. 3249/2023.

Respinge ca nefondată contestația formulată de NUROL INȘAAT VE TICARET AS (dosarului nr. 3250/2023), în contradictoriu cu COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA.

Încuviințează în principiu și admite cererile de intervenție înaintate de TEK FEN INȘAAT VE TESISAT ANONIM ŞİRKETİ și STRABAG SRL cu privire la contestația depusă de NUROL INȘAAT VE TICARET AS (dosar 3250/2023).

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.