



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 1407/C8/1568

Data: 21.08.2019

Prin contestația nr. 1015/05.08.2019, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 30568/06.08.2019, înaintată de SC SRL, cu sediul în, județul, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr., având CUI, reprezentată legal prin, formulată împotriva documentației de atribuire (caietul de sarcini aferent loturilor 4, 5, 6, 8, 12), elaborată de, cu sediul în, județul, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificate organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect furnizare „antiseptice și dezinfectanți”, s-a solicitat Consiliului

Prin Încheierea nr. 1206/C8/1568 din 09.08.2019, cu majoritate de voturi, Consiliul a respins, ca nefondată, cererea SC SRL de suspendare a procedurii simplificate pentru atribuirea contractului de furnizare de antiseptice și dezinfectanți, loturile 4, 5, 6, 8 și 12, organizată de

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care SC ...SRL solicită adoptarea de remedieri privind documentația de atribuire aferenta specificațiilor tehnice pentru loturilor 4, 5, 6, 8 și 12, pentru următoarele motive:

Urmare descărcării din SICAP în data de 31.07.2019 a documentației de atribuire, contestatoarea a constatat unele aspecte care nu respectă normele legale în vigoare (Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, Ordinul nr. 1071/2017 și standardul EN 14885:2015). Aceasta conține un caiet de sarcini care nu respectă cerințele legale cu privire la modelul de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide pentru întreaga procedură. Specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui operator economic accesul legal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.

Fața de modul de constituire a specificațiilor tehnice pentru fiecare lot în parte din caietul de sarcini, contestatoarea considera că autoritatea contractantă nu respectă prevederile Legii nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, Ordinul 1071/2017, standardul SR EN 14885:2015.

Pe fond, SC învederează următoarele:

LOT 4 - PRODUS DETERGENT - DEZINFECTANT PENTRU SUPRAFEȚE DIN SECTOARE CU RISC CRESCUT (ACȚIUNE PRIN OXIDARE CELULARĂ)

1. În ceea ce privește spectrul de activitate menționat în caietul de sarcini:

Bactericide EN 13727 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical); Bactericida/Fungicida: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min., reducere lg. $\geq 4,0$; Levuricida: EN 13624 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienți sau personalul medical), reducere lg. $\geq 4,0$; Fungicida: EN 13624 (Candida albicans + Aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienții sau personalul medical), reducere lg. $\geq 4,0$; Micobactericida EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$; Virucida: EN 14476 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienții sau personalul medical), reducere lg. $\geq 4,0$; Sporocida: EN 13704, contestatoarea solicită adoptarea de remedieri având în vedere faptul ca orice dezinfectant are activități antimicrobiene diverse, iar fiecare activitate microbiana se produce într-un anumit timp de contact diferit în funcție de calitatea dezinfectantului respectiv. Eficacitatea dezinfectantului rezulta din rapoarte de testare, efectuate conform standardelor specializate indicate prin norma tehnica obligatorie la nivel UE-EN 14885:2015.

Dezinfectantul acționează simultan pe toate activitățile pentru care este produs, astfel că pentru o anumita activitate, efectul se va produce în timp de 5 minute de la momentul utilizării, iar pentru altele în timp de 15 minute, respectiv 60 de minute.

Conform spectrului de activitate solicitat de autoritatea contractantă : Spectrul de activitate conform EN 14885/2015:

Bactericid EN 13727 (2,1) timp de contact < 5 min (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienții sau personalul medical); Bactericida/fungicida: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min. reducere lg. > 4,0; Levuricida: EN 13624 (2,1), timp de contact < 5 min. (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienții sau personalul medical), reducere lg. > 4,0; Fungicida: EN 13624 (2,1) (*Candida albicans*, *Aspergillus brasiliensis*), timp de contact < 5 min. (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienții sau personalul medical), reducere lg > 4,0; Micobactericida : EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. > 4,0; Virucida : EN 14476 (2,1), timp de contact < 5 min. (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienții sau personalul medical), reducere lg. > 4,0; Sporocida: EN 13704.

Contestatoarea menționează că pentru efectul microbactericid, standardul EN 14348 impune o utilizare a dezinfectantului într-un timp fix de 60 de minute, acest timp neputând fi redus de vreo autoritate contractanta. Pentru efectele bactericid, fungicid, virucid autoritatea contractanta solicită un timp de contact mai mic sau egal cu 5 minute, fiindu-i îngăduit de standardele tehnice specializate ale fiecărei activități să aleagă o valoare până la un maxim stabilit de aceste standarde.

Contestatoarea menționează faptul că întregul efect al utilizării dezinfectantului se produce după trecerea timpului de contact cel mai lung, timp necesar producerii unor anumite activități antimicrobiene care necesită un asemenea timp de contact mai lung decât celelalte și că indiferent de dorința autorității contractante de a achiziționa un produs care să realizeze dezinfecția dorită (adică pe toate activitățile anti microbiene dorite) într-un timp de contact cât mai scurt, există obligația acestuia de a respecta timpii de contact ficși stabiliți prin normele tehnice obligatorii arătate în standardul EN 14885:2015.

În acest sens, ori de cate ori se dorește o activitate micobactericidă a dezinfectantului, dezinfecția pe tot spectrul de activități antimicrobiene se va realiza în mod obligatoriu, într-un timp de 60 de minute așa cum prevede norma tehnică specializată. Acest timp este timpul general/maxim în care trebuie să se realizeze dezinfecția pe întregul spectru de activități dorit.

Potrivit Ordinului Nr. 1071/2017, la secțiunea "Dezinfecția suprafețelor critice", subpunctul "Activitate antimicrobiana standarde" sunt prevăzute în mod expres următoarele spectre de activitate conform EN 14885:2015:

Bactericide EN 13727 (2,1), timp de contact $\leq$ 5 min. (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienți sau personalul medical) sau $\leq$ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq$ 5,0

Bactericida/Fungicida: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min., reducere lg. $\geq$ 4,0

Levuricida: EN 13624 (*Candida albicans*) (2,1), timp de contact $\leq$ 5 min. (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienții sau

personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;

Fungicida: EN 13624 (*Candida albicans* + *Aspergillus brasiliensis*) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$

Micobactericida EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$

Virucida: EN 14476 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;

Sporicida: EN 13704 reducere log. $\geq 3,0$ (conf. Ordinului Ministrului Sănătății Nr.961/2016 cu modificările ulterioare).

Contestatoarea solicită obligarea autorității contractante să modifice timpul de contact menționat în cerința privind analiza comparativa "analiza comparativa ce va avea în vedere prețul unui litru soluție de lucru care acoperă în totalitate spectrul solicitat în 15 minute" și să respecte standardul EN 14885/2015 și Ordinul nr. 1071/2017, conform mențiunilor de mai sus.

2. Referitor la cerința din caietul de sarcini "Conform fișei de securitate, produsul concentrat să nu fie catalogat ca produs coroziv", contestatoarea solicită adoptarea de remedieri, în sensul că, potrivit Ordinului nr. 1071/2017, cerința se referă la "soluția de lucru să nu fie corozivă".

LOT 5. PRODUS DETERGENT - DEZINFECTANT PENTRU SUPRAFETE DIN SECTOARE CU RISC INTERMEDIAR/SCAZUT (ACTIUNE PRIN TOXICITATE CELULARA)

1. În ceea ce privește activitatea fungicida, contestatoarea menționează faptul că autoritatea contractanta nu respectă prevederile standardului 14885:2015, privind EN 13624 (*Candida albicans* + *Aspergillus brasiliensis*) conform căreia timpul de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intra în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$ și tulpinile obligatorii de testare care, conform standardului EN 13624 (2,1), pentru dezinfecția suprafeței, sunt: *Candida albicans* ATCC 10231, *Aspergillus brasiliensis* ATCC 16404 (fungicida) sau *Candida albicans* ATCC 10231 (levurocida).

Pentru considerentele expuse, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la respectarea standardului 14885:2015 privind activitatea fungicida conform EN 13624.

2. În ceea ce privește cerința "să prezinte activitate fata de MRSA și fata de genul *Salmonella*", contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la eliminarea acesteia întrucât încalcă prevederile standardului EN 14885:2015, în sensul că acesta prevede în mod expres ca activitatea bactericidă EN 13727 să aibă eficacitate pe tulpinile

standardizate: Staphylococcus aureus ATCC 6538, Pseudomonas aeruginosa ATCC 15442, Enterococcus hirae ATCC 10541, care conform standardului EN 13727 2,1, pentru dezinfecția suprafețelor sunt: Staphylococcus aureus ATCC 6538, Pseudomonas aeruginosa ATCC 15442, Enterococcus hirae ATCC 10541

Pentru aceste considerente, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței privind spectrul de acțiune pentru activitatea bactericidă, tulpinile MRSA și Salmonella nefiind obligatorii, pentru motivele invocate mai sus, și includerea eficacității pe tulpinile standardizate obligatorii.

3. Referitor la cerința din caietul de sarcini "Conform fișei de securitate, produsul concentrat să nu fie catalogat ca produs coroziv", contestatoarea solicită adoptarea de remedieri, în sensul că, potrivit Ordinului nr. 1071/2017, cerința se referă la "soluția de lucru să nu fie corozivă".

LOT 6. PRODUS DEZINFECTANT (SPRAY) PENTRU SUPRAFETE

În ceea ce privește cerința "Să fie eficient împotriva MRSA", contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la eliminarea acesteia întrucât încalcă prevederile standardului EN 14885:2015, în sensul că acesta prevede în mod expres că activitatea bactericida EN 13727 să aibă eficacitate pe tulpinile standardizate: Staphylococcus aureus ATCC 6538, Pseudomonas aeruginosa ATCC 15442, Enterococcus hirae ATCC 10541.

Pentru aceste considerente, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la eliminare cerinței privind spectrul de acțiune pentru activitatea bactericida, tulpina MRSA nefiind obligatorie, pentru motivele invocate mai sus, și includerea eficacității pe tulpinile standardizate obligatorii.

LOT 8. DEZINFECTANT DE NIVEL MEDIU PENTRU DEZINFECTIA PRIN IMERSIE ȘI CURATAREA INSTRUMENTARULUI MEDICAL

Referitor la cerința din caietul de sarcini "Conform fișei de securitate, produsul concentrat să nu fie catalogat ca produs coroziv", contestatoarea solicită adoptarea de remedieri, în sensul că, potrivit Ordinului nr. 1071/2017, cerința se referă la "soluția de lucru să nu fie corozivă".

LOT 12. PRODUS DEZINFECTANT PENTRU DEZINFECȚIA TERMINALĂ, AEROMICROFLORA, SUPRAFETE ȘI DISPOZITIVE MEDICALE PE CALEA AERULUI ÎN SECTORELE CU RISC

1. Cu privire la cerința "Bactericid SR EN 14561 (în condiții de curățenie)" contestatoarea solicită eliminarea acesteia, întrucât, conform standardului SR EN 14885:2015, această testare nu este obligatorie, cu atât mai mult cu cât aceasta este o testare pentru instrumentar, nicidecum pentru dezinfecția suprafețelor și a dispozitivelor medicale.

2. Contestatoarea cere eliminarea solicitării autorității contractante ca produsul să acopere spectrul de activitate virucida (HBV, HCV, HIV), aspect care, în opinia sa, încalcă prevederile standardului EN 14885:2015, în sensul că acesta prevede în mod expres ca activitatea

virucida să aibă eficacitate pe cele trei tulpini standardizate, Poliovirus tip 1, LSc-2ab (Picornavirus), Adenovirus tip 5, tulpina Adenoid 75 ATCC VR-5, Murine Norovirus, tulpina S99 Berlin.

Astfel, contestatoarea solicita obligarea autoritatii contractante la eliminarea cerintei privind spectrul de actiune pentru activitatea virucida pe tulpinile HBV, HCV, HIV, acestea nefiind obligatorii, și includerea eficacitatii pe cele trei tulpini standardizate obligatorii.

3. Cu privire la cerința "Sporicida: EN 13704 (Clostridium Sporogenes)", contestatoarea solicită modificarea acesteia, având în vedere faptul că potrivit standardului EN 14885:2015, norma EN 13704 privind activitatea sporicidă, prevede că testarea să fie efectuată obligatoriu pe tulpina de referința Bacillus Subtilis, tulpina Clostridium Sporogenes fiind organism de testare aditional.

Dacă un produs dezinfectant are testare conform EN 13704 pe tulpina obligatorie Bacillus Subtilis, se consideră că produsul este sporicid și nu mai are nevoie să fie testat și pe tulpinile adiționale.

Pentru aceste considerente, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante să adopte remedieri cu privire la activitatea sporicidă, respectiv eliminarea tulpinii adiționale Clostridium Sporogenes.

4. Potrivit cerinței de mai jos din caietul de sarcini:

- Micobactericida/Tuberculocida: EN 14348 (2,1) și SR EN 13697 timp de contact 60 min. reducere lg. > 4,0

Se solicită obligarea autorității contractante la eliminarea normei EN 13697 din cadrul activității micobactericide/tuberculocide, EN 14348 fiind norma specifică activității bactericide/fungicide conform standardului 14885:2015.

5. În ceea ce privește cerințele „Să poată fi aplicat prin pulverizare” și „Firma câștigătoare va pune la dispoziția unitatii sanitare pe toata perioada contractului cel puțin doua aparate automate pentru vaporizare” acestea fiind în contradictoriu, prin urmare contestatoarea solicită modificarea acestora, pentru motivele de mai jos:

Așa cum însăși este denumit lotul „Produs dezinfectant pentru dezinfecție terminală, aeromicroflora, suprafețe și dispozitive medicale pe calea aerului în sectoarele cu risc” produsul solicitat trebuie aplicat prin nebulizare.

Astfel că, a solicita dispozitive de dezinfecție prin nebulizare este în contradicție cu cerința privind modul de aplicare, respectiv cel prin pulverizare.

De asemenea, cerința cu privire la analiza comparativă în cadrul căreia se specifică faptul că: "Analiza comparativa va avea în vedere prețul cantității maxime de produs, recomandată de producător în ml/mc, necesar dezinfecției unui metru cub și care asigură spectrul de activitate solicitat" este în contradicție cu cerința privind modul de aplicare al produsului.

Pentru considerentele de mai sus, se solicită autorității contractante adoptarea de remedieri pentru buna desfășurare a prezentei proceduri și adoptarea măsurilor de remediere care se impun.

Față de aspectele invocate mai sus, se solicită admiterea contestației astfel cum a fost formulata.

Prin adresa nr. 8841 din 08.08.2019, înregistrată la Consiliu cu nr. 31005 din 08.08.2019, autoritatea contractantă transmite punctul său de vedere, arătând că, în urma contestației primite, vine cu următoarele precizări vizând aspectele criticate:

Cu privire la lotul 4 Produs detergent-dezinfectant pentru suprafețe din sectoare cu risc crescut (acțiune prin oxidare celulară), autoritatea contractantă precizează următoarele:

Conform Ordinului nr. 1071/1613/2017 privind modificarea anexei nr.3 la Ordinul nr. 1082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, acestea constituie criterii cu caracter de recomandare menite să sprijine activitatea în selectarea produselor biocide de dezinfectie adecvate situației specifice a unităților sanitare, în conformitate cu Planul de supraveghere a infecțiilor nosocomiale (circulația germenilor, etiologia infecțiilor nosocomiale etc.).

Această cerință a fost susținută de necesitățile spitalului de a folosi acest dezinfectant pentru sectoare de lucru cu risc crescut, unde este nevoie de o intervenție eficientă, cu rezultat optim în timpul cât mai scurt.

Potrivit Ordinului nr. 1071/16413/2017 pentru dezinfecția suprafețelor critice, produsul dezinfectant trebuie să fie compatibil cu materialul suprafețelor și instrumentarului ce urmează a fi dezinfectat, soluția de lucru să nu fie corozivă, acestea fiind criterii cu caracter de recomandare pentru a sprijini activitatea în selectarea produselor biocide de dezinfecție adecvate situației specifice a unităților sanitare, în conformitate cu Planul de supraveghere a infecțiilor nosocomiale (circulația germenilor, etiologia infecțiilor nosocomiale etc.).

Cu privire la Lotul 5 - Produs detergent-dezinfectant pentru suprafețe din sectoare cu risc intermediară (acțiune prin toxicitate celulară), autoritatea contractantă precizează următoarele:

Conform Ordinului nr. 1071/16413/2017, cerința ce viza acțiunea Fungicidă/Levuricidă: EN 13624 (Candida albicans + Aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact < 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau < 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg.> 4,0, a fost susținută de necesitățile spitalului de a folosi acest dezinfectant pentru sectoare de lucru, unde este nevoie de o intervenție eficientă, cu rezultat optim în timpul cât mai scurt.

Autoritatea contractantă precizează că cerința referitoare la produsul dezinfectant să prezinte activitate față de MRSA și față de genul Salmonella constituie un criteriu cu caracter de recomandare menit să sprijine activitatea în selectarea produselor biocide de dezinfecție

adecvate situației specifice a unităților sanitare, în conformitate cu Planul de supraveghere a infecțiilor nosocomiale (circulația germenilor, etiologia infecțiilor nosocomiale etc.).

În Ordinul nr. 1071/16413/2017 pentru dezinfectia suprafețelor semicritice, se arată că produsul dezinfectant trebuie să fie compatibil cu materialul suprafețelor și instrumentarului ce urmează a fi dezinfectat, soluția de lucru să nu fie corozivă.

În ceea ce privește Lotul 6 - Produs dezinfectant (spray) pentru suprafețe, autoritatea contractantă arată următoarele:

- conform Ordinului nr. 1071/16413/2017 privind modificarea anexei nr. 3 la Ordinul nr. 1082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, acestea constituie criterii cu caracter de recomandare menite să sprijine activitatea în selectarea produselor biocide de dezinfecție adecvate situației specifice a unităților sanitare, în conformitate cu Planul de supraveghere a infecțiilor nosocomiale (circulația germenilor, etiologia infecțiilor nosocomiale etc.).

În ceea ce privește Lotul 8 - Dezinfectant de nivel mediu pentru dezinfectia prin imersie și curățarea instrumentarului medical, autoritatea contractantă precizează următoarele:

- conform Ordinului nr. 1071/16413/2017 pentru dezinfectia de nivel mediu a instrumentarului medical, este necesar ca soluția de lucru să nu fie corozivă.

Referitor la Lotul 12 - Produs dezinfectant pentru dezinfectia terminală, aeromicrofloră, suprafețe și dispozitive medicale pe calea aerului în sectoarele cu risc, autoritatea contractantă menționează următoarele:

1. După reanalizarea caietului de sarcini, se poate renunța la cerința cu acțiunea antimicrobiană conform SR EN 14561 (în condiții de curățenie).

2. Conform Ordinului nr. 1071/16413/2017 privind achiziția de produse biocide, compoziția și ingredientele active: Spectrul de activitate conform EN 14885:2015, este: bactericidă, levurcidă, microbactericidă, virucidă.

3. În ceea ce privește acțiunea sporicidă SR EN 13704 (Clostridium sporogenes, Clostridium difficile), aceasta constituie un criteriu de recomandare.

4. Conform Ordinului nr. 1071/16413/2017 pentru spectrul de activitate EN 14885:2015, una dintre condiții este: acțiune Micobactericidă/tuberculocidă: EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min. reducere lg. > 4,0.

5. Produsul dezinfectant pentru dezinfectia terminală aeromicrofloră, suprafețe și dispozitive medicale pe calea aerului din sectoarele cu risc se aplică prin pulverizare, vaporizare/aerosolizare, iar analiza comparativă va avea în vedere prețul cantității maxime de

produs, recomandată de producător în ml/mc. necesar dezinfecției unui metru cub care să asigure spectrul de activitate solicitat.

Prin adresa nr. 1052/09.08.2019, înregistrată la Consiliu cu nr. s31542/13.08.2019, SC SRL transmite răspuns la punctul de vedere al autorității contractante reiterând cele precizate în cuprinsul contestației și evidențiind, în plus, următoarele:

- Standardul 14885:2015 și Ordinul 1071/2017 "nu constituie criterii cu caracter de recomandare" așa cum se menționează în caietul de sarcini, acestea fiind respectate, în mod obligatoriu, pentru achiziția de produse biocide;

- autoritatea contractantă nu dovedește că, în cazul unității sale, există situații frecvente cu MRSA, respectiv Salmonela, neexistând cazul justificat în care este admisă restricționarea competiției; în cazul în care frecvența situațiilor întâlnite pe aceste bacterii ar fi fost generală, atunci legiuitorul european și național ar fi impus efectuarea de testări corespunzătoare, cu metodologii standardizate;

- cu privire la lotul 12 și la răspunsul incert al autorității din punctul de vedere, respectiv „se poate renunța la cerința” cu privire la activitatea bactericidă, conform EN 14561, contestatorul solicită Consiliului eliminarea acesteia, întrucât este o testare pentru dezinfecția instrumentarului; atâta timp cât produsul are activitate virucidă pe cei trei viruși neîncapsulați, rezultă ca virusurile încapsulate sunt inactivate.

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

.... a inițiat o procedură simplificată în vederea încheierii contractului de furnizare „antiseptice și dezinfectanți”, prin publicarea anunțului de participare simplificat nr. SCN 1049526 din 31.07.2019. Valoarea estimată a contractului ce urmează a fi atribuit este între 165.250 și 289.000 lei, fără TVA, iar criteriul de atribuire „prețul cel mai scăzut”. Documentația de atribuire a fost publicată în SICAP odată cu anunțul de participare.

Împotriva documentației de atribuire aferentă loturilor 4, 5, 6, 8 și 12, SC SRL a înaintat Consiliului contestația de față (consemnând cauțiunea în valoare de 2.720 lei, cu recipisa de consemnare nr. 205652267/1 din 09.08.2019, emisă de CEC Bank SA – Sucursala), solicitând

Verificând actele dosarului, Consiliul constată că, prin punctul său de vedere la contestație, autoritatea contractantă, deși susține că ia măsuri de remediere a documentației de atribuire, cele expuse de aceasta constituie simple apărări față de pretențiile din contestație.

Drept urmare, cele criticate de contestatoare rămân în dispută și vor fi analizate pe fond.

Referitor la lotul 4, contestatoarea arată că specificațiile tehnice sunt stabilite fără respectarea prevederilor legale aplicabile, solicitând ca autoritatea contractantă să modifice timpul de contact menționat în cerința privind analiza comparativă, precum și să stabilească

specificațiile tehnice cu respectarea standardului EN 14885/2015 și a Ordinului nr. 1071/2017.

Pentru început, Consiliul reține ca Ordinul nr. 1071/2017 este cel prin care, în anul 2017, a fost modificată anexa nr. 3 a Ordinului nr. 1082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, astfel încât analiza va avea în vedere forma în vigoare la data inițierii acestei proceduri de atribuire a Ordinului nr. 1082/731/2016.

Pe de altă parte, Consiliul constată că, deși solicită modificarea timpului de contact menționat în cerința privind analiza comparativă (15 minute), contestatoarea nu aduce niciun argument legal și de fapt în motivarea cererii sale, considerent pentru care aceasta va fi respinsă ca nefondată.

Cât privește specificațiile tehnice pentru lotul 4, despre care SC SRL susține că nu respectă standardul EN 14885/2015 și Ordinul nr. 1082/731/2016 (așa cum e precizat în lămurirea de mai sus), Consiliul observă că ordinul arătat, în anexa sa nr. 3, prevede următoarele specificații:

„Dezinfecția suprafețelor critice

Indicații: dezinfectarea suprafețelor

Substanțe active: să fie în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) [nr. 1.062/2014](#) al Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) [nr. 528/2012](#) al Parlamentului European și al Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat

Activitate antimicrobiană și standarde:

Spectrul de activitate conform EN 14885/2015

- *Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 5,0$*

- *Bactericidă/Fungicidă: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min., reducere lg. $\geq 4,0$ pentru activitate bactericidă*

- *Fungicidă lg mai mare sau egal cu 3*

- *Levuricidă: EN 13624 (Candida albicans) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$*

- *Fungicidă: EN 13624 (Candida albicans + Aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$*

- *Micobactericidă EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$*

- Virucidă: EN 14476 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$
- Sporucidă: EN 13704 reducerea log $\geq 3,0$ (conform Ordinului ministrului sănătății nr. 961/2016, cu modificările ulterioare)

[...]

NOTA

Aceste criterii au caracter de recomandare menite să sprijine activitatea epidemiologului de spital în selectarea produselor biocide de dezinfecție adecvate situației specifice a unităților sanitare, în conformitate cu Planul de supraveghere a infecțiilor nosocomiale (circulația germenilor, etiologia infecțiilor nosocomiale etc.) și se aplică în funcție de nivelul de dezinfecție necesar suprafețelor din unitățile sanitare critice sau noncritice și nivelul de dezinfecție indicat acestora:

- dezinfecție de nivel scăzut, intermediar sau înalt în conformitate cu recomandările Ordinului ministrului sănătății [nr. 961/2016](#) pentru aprobarea [Normelor tehnice](#) privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, tehnicii de lucru și interpretare pentru testele de evaluare a eficienței procedurii de curățenie și dezinfecție, procedurilor recomandate pentru dezinfecția mâinilor, în funcție de nivelul de risc, metodelor de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat și a metodelor de evaluare a derulării și eficienței procesului de sterilizare, cu modificările ulterioare

- standarde conform SR EN 14885/2015:

• obligatorii: bactericidă și levuricidă (destinată suprafețelor din arii noncritice, respectiv săli așteptare, pavimente spații comune, grupuri sanitare etc.);

• adiționale (destinată suprafețelor, instrumentarului și tegumentelor din săli de intervenții chirurgicale, săli de pansamente, secții de terapie intensivă, neonatologie etc.).”

În caietul de sarcini aferent lotului 4, autoritatea contractantă a introdus următoarele specificații tehnice:

„Lot 4 – Produs detergent-dezinfectant pentru suprafețe din sectoare cu risc crescut (acțiune prin oxidare celulară)

Spectrul de activitate conform EN 14885/2015

• Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical)

• Bactericidă/Fungicidă: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min., reducere lg. $\geq 4,0$

• Levuricidă: EN 13624 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) reducere lg. $\geq 4,0$

• Fungicidă: EN 13624 (*Candida albicans*, *Aspergillus brasiliensis*) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical), reducere lg. $\geq 4,0$

- *Micobactericidă EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$*
- *Virucidă: EN 14476 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical), reducere lg. $\geq 4,0$*
- *Sporicidă: EN 13704.*

Analizând comparativ specificațiile autorității contractante pentru lotul 4 și pe cele din anexa 3 la Ordinul nr. 1082/731/2016, Consiliul constată că, în ceea ce privește acțiunile bactericidă (EN 13727), levuricidă (EN 13624), fungicidă (EN 13624) și virucidă (EN 14476), autoritatea contractantă nu a prevăzut și timpul de contact ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), motivația sa, expusă în punctul de vedere la contestație, fiind aceea că prevederile ordinului amintit au caracter de recomandare.

Așa cum rezultă din prevederile ordinului, pentru tipurile de acțiuni menționate în paragraful anterior, standardele corespunzătoare stabilesc un timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe). Nu rezultă din prevederile caietului de sarcini și nici din susținerile autorității că dezinfectantul ce constituie obiect al lotului 4 va fi utilizat doar pentru dezinfecția suprafețelor ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical, astfel încât să se justifice solicitarea ca acesta să își realizeze acțiunea în timpul de contact cel mai mic. Rezultă din aceasta că, în situația în care dezinfectantul va fi utilizat pentru alte tipuri de suprafețe decât cele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical, acțiunea sa nu va fi realizată în condițiile în care timpul de contact este ≤ 5 min, așa cum impune autoritatea. Prevederile ordinului amintit sunt stabilite în funcție de testările realizate în baza standardelor arătate în ordin pentru fiecare tip de acțiune de dezinfecție, or nesocotirea timpilor stabiliți în standardele respective va avea ca rezultat lipsa efectului reglementat de standard și urmărit, în final, de autoritatea contractantă.

Este adevărat că, potrivit notei citate din anexa 3 la Ordinul nr. 1082/731/2016, criteriile acestuia au caracter de recomandare și sunt menite să sprijine activitatea epidemiologului de spital, însă, derogarea de la acestea trebuie justificată de către autoritatea contractantă, cu atât mai mult cu cât derogarea de la ordin reprezintă, în fapt, derogarea de la standardele obligatorii ce sunt evidențiate în cuprinsul acestuia.

O altă critică cu privire la lotul 4 se referă la faptul că autoritatea a precizat în caietul de sarcini ca produsul concentrat să nu fie catalogat ca produs coroziv, contrar Ordinului nr. 1082/731/2016, conform căruia cerința corectă este ca soluția de lucru să nu fie corozivă.

Verificând, Consiliul constată că, în caietul de sarcini, lot 4, este precizată specificația potrivit căreia „*Conform fisei de securitate, produsul concentrat sa nu fie catalogat ca produs coroziv*”, iar în anexa 3

la ordinul precizat se menționează, ca și criteriu, ca produsul dezinfectant „Să fie compatibil cu materialul suprafețelor și instrumentarului ce urmează a fi dezinfectat, soluția de lucru să nu fie corozivă.”

Logica cerinței din ordin este evidentă, de interes pentru autoritate fiind ca produsul în forma de utilizare să nu fie coroziv și să nu afecteze suprafețele pe care va fi aplicat, neavând importanță nivelul de corozivitate al produsului concentrat, el nefiind utilizat în această formă a sa. Nici cu privire la această specificație Consiliul nu va reține apărarea autorității care susține caracterul de recomandare al prevederilor ordinului, câtă vreme nu se regăsesc în cauză considerente care să determine autoritatea la alegerea unor specificații tehnice care să deroge de la dispozițiile Ordinului nr. 1082/731/2016.

Văzând nelegala stabilire a specificațiilor tehnice pentru lotul 4, Consiliul constată că ar fi necesară remedierea acestora. Însă, dat fiind faptul că, la data pronunțării prezentei decizii, ofertele au fost deja elaborate și depuse, termenul limită pentru prezentarea acestora fiind 12.08.2019, ora 15.00, Consiliul constată că nu mai este posibilă remedierea actului care a stat la baza construirii ofertelor primite de autoritatea contractantă, astfel încât, în aplicarea dispozițiilor art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016, va dispune anularea procedurii de atribuire pentru lotul 4.

În ceea ce privește lotul 5, contestatoarea arată că, în ceea ce privește activitatea fungicidă nu sunt respectați timpii de contact stabiliți prin Ordinul nr. 1082/731/2016, iar în ceea ce privește activitatea bactericidă, autoritatea solicită eficacitate pe alte tulpini decât cele standardizate, menționate în ordin.

Cu privire la activitatea fungicidă, Consiliul constată că, în Ordinului nr. 1082/731/2016, anexa 3, sunt specificate următoarele:

„Dezinfecția suprafețelor semicritice

Indicații: dezinfectarea suprafețelor

Substanțe active: să fie în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) [nr. 1.062/2014](#) al Comisiei din 4 august 2014 privind programul de lucru pentru examinarea sistematică a tuturor substanțelor active existente, conținute de produsele biocide, menționat în Regulamentul (UE) [nr. 528/2012](#) al Parlamentului European și al Consiliului, corespunzătoare tipului de produs avizat

Activitate antimicrobiană și standarde:

Spectrul de activitate conform EN 14885/2015

• Fungicidă/Levuricidă: EN 13624 (Candida albicans + Aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. ≥ 4,0.”

În caietul de sarcini, lot 5, autoritatea a precizat:

„Lot 5 – Produs detergent-dezinfectant pentru suprafețe din sectoare cu risc intermediar/scazut (acțiune prin toxicitate celulară)

Spectrul de activitate conform EN 14885/2015

• *Fungicidă: EN 13624 (Candida albicans, Aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact ≤ 5 min.*”

Păstrând motivarea din analiza criticii similare vizând lotul 4, Consiliul conchide asupra nelegalității modului în care această cerință a fost stabilită de către autoritatea contractantă.

De asemenea, și cerința ca produsul să prezinte activitate față de MRSA și față de genul Salmonella excedează cerințelor evocate de organismul de reglementare în Ordinul nr. 1082/731/2016.

Cât privește specificația din caiet, lot 5, potrivit căreia „*Conform fisei de securitate, produsul concentrat sa nu fie catalogat ca produs coroziv*”, Consiliul constată că, în anexa 3 la ordinul precizat, se menționează, ca și criteriu, ca produsul dezinfectant „*Să fie compatibil cu materialul suprafețelor și instrumentarului ce urmează a fi dezinfectat, soluția de lucru să nu fie corozivă.*” Pentru motivarea expusă în analiza aceleiași critici referitoare la lotul 4, Consiliul reține și nelegalitatea acestei prevederi a caietului de sarcini, lot 5.

Drept urmare, aplicând dispozițiile art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va dispune anularea procedurii de atribuire și pentru acest lot 5, termenul de depunere a ofertelor fiind deja depășit.

Referitor la lotul 6, contestatoarea arată că, în mod nelegal, autoritatea dorește ca produsul ce va fi achiziționat să prezinte testarea activității pe MRSA, cerința, în opinia sa, depășind aria de incidență a dispozițiilor EN 13727 care reglementează activitatea bactericidă.

În susținerea cerinței sale, autoritatea contractantă nu combate afirmația contestatoarei, arătând că informațiile cuprinse în Ordinul nr. 1082/731/2016 au doar caracter de recomandare, fără nicio altă trimitere de ordin tehnic care să justifice extinderea domeniului de eficacitate a produsului dezinfectant (spray) pentru suprafețe – lot 6.

Drept urmare, în lipsa unei justificări temeinice pentru stabilirea unei cerințe ce excedează cadrului instituit de Ordinul nr. 1082/731/2016, Consiliul stabilește necesitatea respectării dispozițiilor acestuia, prin modificarea documentației de atribuire, lot 6, modificare ce nu mai poate fi realizată, momentul depunerii ofertelor fiind depășit, astfel încât Consiliul va dispune anularea procedurii pentru acest lot, în aplicarea dispoziției de la art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016.

Cu privire la lotul 8, se reclamă cerința caietului de sarcini potrivit căreia „*Conform fisei de securitate, produsul concentrat sa nu fie catalogat ca produs coroziv*”, în condițiile în care, în anexa 3 la Ordinul nr. 1082/731/2016, se menționează ca și criteriu, ca produsul dezinfectant prin imersie a instrumentarului medical „*Să fie compatibil cu materialul suprafețelor și instrumentarului ce urmează a fi dezinfectat, soluția de lucru să nu fie corozivă.*” Pentru motivarea expusă în analiza aceleiași critici referitoare la lotul 4, Consiliul reține și nelegalitatea acestei prevederi a caietului de sarcini, lot 8.

Și pentru acest lot, în situația analizată, Consiliul va dispune anularea procedurii, termenul de depunere a ofertelor fiind depășit și nemaiputând fi dispusă remedierea caietului de sarcini.

Cu privire la prima critică vizând lotul 12, autoritatea contractantă arată, în punctul său de vedere la contestație, că „se poate renunța la cerința cu acțiunea antimicrobiană conform SR EN 14561 (în condiții de curățenie)”, această mențiune denotând intenția unei achiesări, dar neconstituind o remediere autentică, de vreme ce nu reflectă modificarea expresă a caietului de sarcini. În acest context, Consiliul reține caracterul fondat al susținerii contestatoarei.

O altă critică privind lotul 12 se referă la acțiunea micobactericidă/tuberculocidă.

Astfel, în anexa 3 la Ordinul nr. 1082/731/2016 se regăsesc următoarele:

„Dezinfecția suprafețelor critice

Indicații: dezinfectarea suprafețelor

Activitate antimicrobiană și standarde:

Spectrul de activitate conform EN 14885/2015

- *Micobactericidă EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$.*

Dezinfecția de nivel înalt prin imersie a instrumentarului medical

Indicații: dezinfecția instrumentarului medical

Activitate antimicrobiană și standarde:

Spectrul de activitate biocidă conform EN 14885:2015

- *Micobactericidă/Tuberculocidă:*

EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$

EN 14563 (2,2), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$.”

În caietul de sarcini, lot 12, autoritatea contractantă a impus ca spectrul de activitate Micobactericidă/Tuberculocidă să fie EN 14348 (2,1) și SR EN 13697 timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$.

Referitor la această chestiune, autoritatea contractantă se mărginește să afirme că, potrivit Ordinului nr. 1082/731/2016, pentru spectrul de activitate EN 14885:2015, una dintre condiții este: acțiune Micobactericidă/Tuberculocidă: EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$, fără însă a lămuri și indicarea SR EN 13697 în cadrul aceluiasi tip de activitate Micobactericidă/Tuberculocidă.

Văzând că menționarea SR EN 13697 în cerința privind activitatea Micobactericidă/Tuberculocidă a produsului obiect al lotului 12 excedează cadrului instituit de prevederile Ordinului nr. 1082/731/2016, la care chiar autoritatea contractantă face trimitere uneori, Consiliul stabilește că este necesară eliminarea acestui standard din cuprinsul cerinței.

În ceea ce privește contradicția reclamată de contestatoare între cerințele caietului de sarcini referitoare la metoda de aplicare a produsului ce face obiectul lotului 12, respectiv prin pulverizare, și cele vizând necesitatea ca ofertanta câștigătoare să pună la dispoziție aparate automate pentru vaporizare și modalitatea de analiză comparativă a ofertelor, autoritatea contractantă menționează, în punctul de vedere, că

„produsul ... se aplică prin pulverizare, vaporizare/aerosolizare, ...”. Rezultă din aceasta modificarea caietului de sarcini, fără să existe o indicație precisă în acest sens.

Date fiind cele evocate, Consiliul concluzionează că este de prisos examinarea celorlalte critici vizând lotul 12 și asupra necesității de modificare a caietului de sarcini, lot 12, cel puțin în privința aspectelor analizate, remediere ce nu mai poate fi realizată, de vreme ce data limită de depunere a ofertelor a fost depășită, situație în care devin aplicabile dispozițiile art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016, urmând a fi dispusă anularea procedurii pentru lotul 12.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul urmează să admită contestația depusă de SC SRL și să anuleze procedura de atribuire pentru loturile 4, 5, 6, 8 și 12.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația depusă de SC SRL, în contradictoriu cu, și anulează procedura de atribuire pentru loturile 4, 5, 6, 8 și 12.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....

Redactată în 4 exemplare, conține 16 pagini.