



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 514 / C3 / 310

Data: 12.03.2021

Prin contestația nr. 4584/15.02.2021, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 7508/15.02.2021, depusă de SC Stericycle România SRL, cu sediul în șos. Giurgiului nr. 5, localitatea Jilava, județul Ilfov, și adresa aleasă pentru comunicarea actelor de procedură la punctul de lucru din Calea Văcărești nr. 391, clădirea Sun Offices, intrarea A, etajul 3, sectorul 4, București, CUI 15071999, număr de înregistrare în registrul comerțului J23/1612/2004, reprezentată legal de domnul director general Andrei Nestor și convențional de Societatea Civilă de Avocați „Mircea și Asociații”, privind procedura de licitație deschisă pentru încheierea unui acord-cadru de servicii de colectare, transport și eliminare/neutralizare deșeuri spitalicești, cu furnizare de ambalaje, lotul 1 (servicii de colectare, transport și neutralizare deșeuri chimice periculoase, toxice și precursori, cu furnizare de ambalaje), cod CPV 90524400-0, cu data limită de depunere a ofertelor 26.11.2018, organizată de Spitalul Clinic Colentina, cu sediul în șos. Ștefan cel Mare nr. 19-21, sector 2, București, în calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat anularea rezultatului evaluării ofertei sale, pentru lotul 1, și obligarea autorității la reevaluarea acesteia, precum și la plata cheltuielilor aferente contestației.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,

asupra cauzei de față, constată următoarele:

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL, CU MAJORITATE DE VOTURI, DECIDE:

Admite, în parte, contestația SC Stericycle România SRL nr. 4584/15.02.2021, în contradictoriu cu Spitalul Clinic Colentina, și anulează raportul procedurii nr. 3486/29.01.2021 și adresa autorității contractante de comunicare către contestatoare a rezultatului procedurii, în partea privind lotul 1. Obligă autoritatea contractantă la clarificarea și reevaluarea ofertei contestatoarei, precum și la emiterea unui nou raport, pentru acest lot, cu respectarea întocmai a celor consemnate mai sus, a documentației de atribuire și a legislației aplicabile privind achizițiile publice, în termen de cel mult douăzeci de zile de la data primirii prezentei decizii. După reevaluarea ofertei și aprobarea noului raport al procedurii, la lotul 1, autoritatea va comunica rezultatul procedurii contestatoarei.

Respinge, ca nefondat, capătul de cerere privind constatarea admisibilității ofertei contestatoarei și continuarea procedurii prin semnarea contractului cu ofertanta, la lotul 1, ca nefondat.

Obligă autoritatea contractantă la plata către SC Stericycle România SRL a sumei de 1.000 lei, reprezentând cheltuieli parțiale efectuate de aceasta pentru formularea și susținerea contestației.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți. Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de zece zile.

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

OPINIE SEPARATĂ,

Contrar soluției exprimate de majoritatea membrilor completului asupra contestației – de admitere în parte a ei și de acordare a cheltuielilor aferente contestației în quantum diminuat la 1.000 de lei –, în ceea ce ne privește opinăm că aceasta nu este în concordanță cu principiile și dispozițiile legale în vigoare. Suntem de părere că forul administrativ de jurisdicție ar fi trebuit să admită în întregime contestația și să acorde integral cheltuielile reprezentând onorariul avocațial, cheltuieli care nu constituie o sumă exorbitantă (2.900,45 lei), ci o sumă rezonabilă în materia litigiilor privind achizițiile publice, a căror complexitate este notorie. Reducerea

cuantumului la doar 1.000 de lei îl aruncă în derizoriu, context în care nu putem fi de acord cu el.

Consiliul trebuia să vadă dincolo de exprimarea potențial deficitară a contestatorului, respectiv să se detașeze de interpretarea formalistă a capetelor de cerere și, în consecință, să se raporteze la esența pretențiilor contestatorului – revenirea sa în competiție și continuarea licitației prin reevaluarea corectă a ofertei sale, la lotul 1. Nicidecum nu s-a cerut Consiliului să declare el însuși admisibilă oferta SC Stericycle România SRL ori să oblige Spitalul Clinic Colentina să încheie contractul cu respectiva societate. Promovând interpretarea literal-formalistă, la care nu achiesăm, organul administrativ de jurisdicție putea să respingă mai multe dintre capetele de cerere.

Spre pildă, capătul care consistă în: „1) *Admiterea contestației astfel cum este formulată;*” este superfluu și lipsit de obiect, întrucât orice contestație este formulată spre a fi admisă, nu respinsă. Așadar, el putea fi respins ca atare, neavând nicio valoare juridică.

Capătul de cerere: „2) *Obligarea autorității contractante la anularea Raportului procedurii, anularea adresei [...];*” este, de asemenea, inadmisibil, întrucât intră în propria competență materială a Consiliului anularea actelor în litigiu, deci nu este nevoie să oblige autoritatea să le anuleze ea însăși – art. 26 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 101/2016.

Astfel fiind, capetele de cerere ale SC Stericycle România SRL presupuneau tratarea lor dincolo de redactarea potențial deficitară a autoarei lor, ceea ce ar fi condus la admiterea integrală a contestației și la acordarea cheltuielilor în cuantumul solicitat.

Pentru toate aceste rațiuni, nu am putut subscrie opiniei majorității, considerând, totodată, necesar să formulăm prezenta opinie separată.

