

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr. ... (data corectă este...) înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., depusă de..., cu sediul în..... nr...., sector..., înregistrată în Registrul Comerțului sub nr...., cod fiscal RO..., reprezentată legal prin director general... și convențional de SCA ..., cu sediul în..., clădirea.... nr...., etaj..., sector..., sediu ales pentru comunicare actelor de procedură, împotriva documentației de atribuire, emisă de..., cu sediul în..... nr...., județul..., în calitate de entitate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire, prin licitației deschisă, a contractului de concesiune de servicii având ca obiect „...”, inițiată prin anunțul de concesiune nr...., contestatoarea a solicitat modificarea documentației de atribuire prin eliminarea sau reformularea mai multor cerințe din caietul de sarcini și fișele tehnice, considerate restrictive, suspendarea procedurii de atribuire a contractului până la soluționarea contestației, prelungirea..., obligarea entității contractante la plata cheltuielilor de judecată și accesul la dosarul cauzei.

Prin încheierea nr.... din..., Consiliul a respins ca nefondată cererea... de suspendare a procedurii până la soluționarea contestației.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul... critică documentația de atribuire, despre care susține că este nelegală întrucât conține cerințe restrictive, nejustificate și disproportionale în raport cu obiectul contractului de concesiune, de natură să limiteze accesul operatorilor economici la procedură și să afecteze concurența efectivă. Arată că entitatea contractantă a încălcat principiile nediscriminării, tratamentului egal, proporționalității și transparenței, precum și dispozițiile legale care impun elaborarea unor

specificații tehnice clare, obiective și corelate cu necesitățile reale ale contractului.

Contestatoarea solicită modificarea documentației de atribuire, în sensul:

.... eliminării cerinței de la punctul... din caietul de sarcini intitulat „Punct de lucru și dispecerat, privind deținerea unui dispecerat exclusiv pe raza... și modificarea documentației de atribuire prin reformularea cerinței, de la același punct... din caietul de sarcini, în sensul acceptării unui angajament al ofertantului privind înființarea și operaționalizarea punctului de lucru și dispeceratului, ulterior atribuirii contractului ofertantului declarat câștigător, respectiv înainte de începerea efectivă a prestării serviciilor;

.... în principal, eliminării cerinței de la... 59 din caietul de sarcini potrivit căreia consolele de susținere a corpurilor trebuie să aibă avizare ... și să fie avizate de către un specialist verificador de proiecte ...; în subsidiar, modificarea documentației de atribuire prin reformularea acestei cerințe, în sensul în care conformitatea consolelor să poată fi demonstrată prin documente tehnice uzuale, precum declarații de conformitate, certificate de calitate, fișe tehnice sau alte documente echivalente emise de producător ori de organisme competente;

.... modificării documentației de atribuire prin reformularea cerinței de la punctul... din Fișa tehnică nr.... - Aparat de... stradal-rutier cu led (Tip 1) după cum urmează: „Sistemul de montaj va fi dual, fără adaptor, permițând montajul atât pe braț/consolă, cât și în cap de stâlp; înclinarea va fi ajustabilă pentru minim intervalul: 0° - +15° (cu pas de max. 5°)“;

.... în principal, eliminării cerinței de la punctul... din Fișa tehnică nr.... - Aparat de... stradal-rutier cu led (tip 1) care prevede: „Ajustarea înclinației aparatului pe braț se va face fără deschiderea acestuia. Se vor prezenta fișe tehnice și instrucțiuni de montaj pentru demonstrarea cerinței“, iar în subsidiar, modificarea documentației de atribuire prin reformularea acestei cerințe, în sensul acceptării oricărei soluții tehnice ce permite reglarea înclinării conform cerințelor proiectului, fără afectarea caracteristicilor tehnice, a gradului de protecție și a garanției produsului;

.... modificării documentației de atribuire prin uniformizarea cerințelor privind rezistența la impact a aparatelor de..., respectiv stabilirea gradului de impact IK09 pentru toate aparatele de...;

.... modificării documentației de atribuire prin reformularea cerinței de la punctul... din Fișa tehnică nr.... - Sistem de telegestiune referitoare la afișarea diferențiată prin culori;

.... eliminării cerinței de la punctul... din Fișa tehnică nr.... - Sistem de telegestiune privind obligativitatea aplicației de mobil android.

La pct...., contestatoarea critică prevederea conform căreia ajustarea înclinației aparatului pe braț trebuie realizată fără deschiderea aparatului. În opinia sa, această cerință impune o anumită soluție constructivă și favorizează anumite modele de aparate de..., fără a exista o justificare privind impactul asupra performanțelor luminotehnice, energetice, funcționale sau asupra duratei de viață a echipamentului. Contestatoarea arată că numeroși producători consacrați utilizează soluții constructive care necesită accesul la anumite elemente interne pentru reglarea unghiului de montaj, fără afectarea siguranței, performanțelor sau gradului de protecție al echipamentului. Consideră că funcționalitatea urmărită de entitate este posibilitatea reglării unghiului de înclinare și nu modalitatea constructivă concretă prin care aceasta este realizată. Din acest motiv solicită eliminarea cerinței sau reformularea ei astfel încât să fie acceptată orice soluție tehnică ce permite reglarea înclinării fără afectarea caracteristicilor tehnice, a gradului de protecție și a garanției produsului.

În ceea ce privește sistemul de telegestiune (pct.... din contestație), contestatoarea critică prevederea conform căreia interfața utilizator trebuie să afișeze diferențiat prin culori diverse categorii de aparate și puncte de aprindere. Aceasta susține că cerința vizează exclusiv designul și arhitectura aplicației software, nu funcționalitatea sistemului, existând multiple modalități tehnice echivalente de reprezentare a informațiilor, precum filtre, straturi tematice, simboluri grafice, pictograme sau etichete. În opinia sa, impunerea expresă a afișării diferențiate prin culori restrânge nejustificat participarea unor soluții tehnice echivalente și nu are impact asupra performanțelor operaționale ale sistemului.

Contestatoarea critică și obligația ca sistemul de telegestiune să beneficieze de o aplicație mobilă dedicată, disponibilă cel puțin pentru sistemul de operare Android și verificabilă în... (pct.... din contestație). Aceasta arată că majoritatea platformelor moderne de telegestiune sunt dezvoltate în arhitectură web și pot fi accesate prin browser de pe orice dispozitiv conectat la internet, fără necesitatea instalării unei aplicații dedicate. Potrivit susținerilor sale, accesul prin browser permite realizarea aceluiași operațiuni de monitorizare, configurare, comandă, raportare și localizare geografică ca și o aplicație mobilă nativă. Contestatoarea apreciază că obligativitatea existenței unei aplicații Android privește exclusiv modalitatea de implementare a soluției software și nu funcționalitățile sistemului, având ca efect excluderea unor soluții performante bazate exclusiv pe interfețe web.

În susținerea tuturor criticilor formulate, contestatoarea invocă încălcarea dispozițiilor Legii nr.... /... și HG nr. 867/2016 privind principiile nediscriminării, tratamentului egal, transparenței și proporționalității, precum și a obligației entității contractante de a

elabora specificații tehnice clare, precise și proporționale cu obiectul contractului, care să nu creeze obstacole nejustificate în calea....

Totodată, contestatoarea solicită suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației, obligarea entității contractante la prelungirea..., acces la dosarul cauzei în vederea studierii dosarului achiziției și formulării de concluzii scrise, precum și obligarea entității contractante la plata cheltuielilor de judecată.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul „...”, postat de entitate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de concesiune nr..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Prin punctul de vedere nr..., înregistrat la CNSC cu nr..... solicită respingerea contestației ca nefondată, apreciind că documentația de atribuire a fost elaborată în raport cu necesitățile concrete ale serviciului de... și cu obiectivele urmărite prin delegarea gestiunii acestuia. Cu toate acestea, în urma analizării criticilor formulate de contestatoare, entitatea contractantă acceptă modificarea unei părți semnificative a cerințelor contestate, menținând numai acele prevederi pe care le consideră necesare pentru exploatarea, administrarea și întreținerea eficientă a sistemului de....

.... Referitor la critica formulată împotriva cerinței prevăzute la punctul... din caietul de sarcini, intitulată „Punct de lucru și dispecerat”, prin care se solicita existența unui punct de lucru și a unui dispecerat pe raza..., entitatea contractantă arată că una dintre componentele esențiale ale contractului de delegare o reprezintă activitatea de întreținere și menținere în funcțiune a sistemului de.... În acest context, apreciază că este necesară existența unor structuri operaționale capabile să asigure intervenția și gestionarea sesizărilor privind funcționarea sistemului. Cu toate acestea, admite parțial criticile contestatoarei și acceptă modificarea documentației de atribuire, în sensul în care ofertanții vor putea prezenta la depunerea ofertelor o declarație pe propria răspundere prin care își asumă obligația ca, în cazul desemnării ca ofertanți câștigători, să prezinte la momentul semnării contractului documente care să ateste deținerea legală a unui punct de lucru pe raza..., respectiv titlu de proprietate, contract de închiriere sau alt document justificativ. Entitatea contractantă precizează, de asemenea, că operatorii economici pot încheia contracte cu subcontractanți, cu respectarea obligației de notificare și obținere a acordului delegatarului. Totodată, acceptă ca ofertanții să prezinte o declarație pe propria răspundere prin care se obligă să pună la dispoziție un număr de telefon dedicat preluării reclamațiilor și sesizărilor, cu program permanent de funcționare, respectiv 24 de ore din 24, 7 zile din 7, inclusiv în zilele de

sărbătoare legală. Prin urmare, entitatea contractantă renunță la obligativitatea demonstrării existenței punctului de lucru la momentul depunerii ofertelor și acceptă îndeplinirea cerinței ulterior desemnării ofertantului câștigător.

.... În ceea ce privește critica formulată împotriva cerinței de la... 59 a caietului de sarcini referitoare la obligația ca consolele de susținere a corpurilor de... să dețină avizare ... și să fie avizate de către un specialist verificador de proiecte ..., entitatea contractantă admite integral solicitarea contestatoarei. În acest sens, precizează că pentru demonstrarea conformității consolelor vor fi prezentate declarații de conformitate emise de producătorul acestora. Totodată, entitatea contractantă atașează punctului de vedere forma actualizată a fișei tehnice nr. 9 privind consolele de susținere a corpurilor de..., din care rezultă eliminarea cerinței contestate și înlocuirea acesteia cu obligația prezentării unei declarații de conformitate semnate de producător. Prin această măsură, entitatea contractantă acceptă practic eliminarea integrală a referirilor la avizarea ... și la verificadorii de proiecte

.... Cu privire la critica referitoare la punctul... din fișa tehnică nr..., aferentă aparatelor de... stradal-rutier cu LED tip 1, prin care contestatoarea solicită reducerea intervalului de reglare a înclinării de la 0° - $+30^{\circ}$ la 0° - $+15^{\circ}$, entitatea contractantă acceptă integral solicitarea și precizează că va permite ofertarea unui sistem de montaj dual, fără adaptor, care să permită montajul atât pe braț/consolă, cât și în cap de stâlp, în condițiile în care înclinarea este ajustabilă pentru intervalul minim 0° - $+15^{\circ}$, cu pas de maximum 5° . Astfel, entitatea contractantă își însușește propunerea contestatoarei și acceptă modificarea fișei tehnice în forma solicitată prin contestație.

.... În ceea ce privește critica formulată împotriva punctului... din fișa tehnică nr..., referitoare la obligația ca ajustarea înclinării aparatului pe braț să se realizeze fără deschiderea aparatului, entitatea contractantă solicită menținerea cerinței și respingerea criticii. În argumentare, arată că această caracteristică are o utilitate practică directă în cadrul operațiunilor de instalare și întreținere a sistemului de.... Entitatea contractantă apreciază că posibilitatea reglării înclinării fără deschiderea aparatului contribuie la eficientizarea procesului de instalare și la reducerea timpilor necesari montajului și operațiunilor de mentenanță. Totodată, arată că această soluție permite verificarea mai ușoară a reglajului aparatelor prin intermediul marcajului gradat vizibil din exterior, fără a fi necesară deschiderea corpului de.... În consecință, apreciază că cerința este justificată de considerente legate de exploatarea și întreținerea sistemului și solicită menținerea sa în documentația de atribuire.

.... Referitor la critica privind nivelul de rezistență la impact al aparatelor de..., entitatea contractantă acceptă integral solicitarea

contestatoarei și dispune uniformizarea cerințelor tehnice. Astfel, precizează că toate aparatele de... solicitate în cadrul procedurii vor trebui să îndeplinească un grad minim de rezistență la impact IK09. Prin această modificare, entitatea contractantă renunță la diferențierea inițială dintre diversele categorii de aparate de... și acceptă aplicarea unei cerințe unitare pentru toate echipamentele oferite.

.... În ceea ce privește critica formulată împotriva punctului... din fișa tehnică nr... privind sistemul de telegestiune, referitoare la obligativitatea afișării diferențiate prin culori a diferitelor categorii de echipamente și elemente ale sistemului, entitatea contractantă solicită respingerea criticii și menținerea cerinței. Arată că prezentarea vizuală prin culori nu reprezintă o restricție tehnică, ci o facilitare pusă la dispoziția utilizatorilor sistemului de telegestiune pentru identificarea și gestionarea mai eficientă a elementelor aflate în administrare. Precizează că afișarea diferențiată prin culori permite identificarea rapidă a tipurilor de aparate de... în funcție de puterea instalată, a tipurilor de aparate în funcție de producător, a tipurilor de aparate în funcție de numărul... LED-uri, a calendarelor alocate aparatelor de..., a clasificării funcționale a aparatelor, precum și a punctelor de aprindere și a aparatelor deservite de acestea. Entitatea contractantă susține că obiectivul urmărit este posibilitatea identificării, filtrării și clasificării echipamentelor într-un mod cât mai facil, astfel încât gestionarea sistemului de... să poată fi realizată rapid și eficient. De asemenea, invocă chiar argumentele contestatoarei potrivit cărora diferiți producători utilizează filtre, straturi tematice, simboluri grafice, pictograme, etichete, grupări dinamice sau coduri de culoare, susținând că funcționalitatea contestată este una întâlnită în mod curent în cadrul soluțiilor de telegestiune existente pe piață. În consecință, apreciază că cerința nu este restrictivă și solicită menținerea sa.

.... Referitor la critica formulată împotriva punctului... din fișa tehnică nr... privind obligativitatea existenței unei aplicații mobile Android pentru sistemul de telegestiune, entitatea contractantă solicită respingerea criticii și menținerea cerinței. În argumentare, arată că rolul principal al aplicației mobile este eficientizarea activităților desfășurate în teren de către echipele de intervenție și de personalul Serviciului de... din cadrul.... Precizează că, spre deosebire de o platformă web cu funcționalități multiple, aplicația mobilă este concepută ca un instrument simplu și rapid pentru activitatea din teren, permițând localizarea echipamentelor, poziționarea automată a utilizatorului pe hartă și generarea în timp real a tichetelor de intervenție. Entitatea contractantă susține că utilizarea unei aplicații dedicate reduce complexitatea operațiunilor și facilitează intervențiile operative comparativ cu utilizarea unui browser web. Totodată, arată că alegerea sistemului de operare Android este justificată de răspândirea acestuia la nivel mondial, invocând date statistice potrivit cărora, în luna mai 2026, Android

deținea o cotă de piață de aproximativ...%. În aceste condiții, apreciază că cerința este proporțională cu scopul urmărit, răspunde unor necesități operaționale concrete și nu are caracter restrictiv, solicitând menținerea ei în documentația de atribuire.

Entitatea contractantă concluzionează că a acceptat modificarea documentației de atribuire în ceea ce privește cerințele referitoare la punctul de lucru și dispecerat, avizarea consolelor, intervalul de reglare a înclinării aparatelor de... și gradul de rezistență la impact al acestora, însă solicită respingerea criticilor referitoare la modalitatea de reglare a înclinării aparatelor de..., la afișarea diferențiată prin culori în cadrul sistemului de telegestiune și la obligativitatea existenței unei aplicații mobile Android, apreciind că aceste cerințe sunt necesare pentru exploatarea și administrarea eficientă a serviciului de....

Prin adresa nr...., înregistrată la CNSC cu nr..... a transmis completarea la punctul de vedere nr..., prin care solicită respingerea contestației formulate de... ca nefondată și, în parte, rămasă fără obiect, precum și respingerea solicitării privind obligarea entității contractante la plata cheltuielilor de judecată.

Prin adresa datată..., înregistrată la Consiliu cu nr..., contestatoarea a transmis concluziile scrise prin care își menține criticile formulate prin contestație, arătând că măsurile de remediere adoptate și argumentele prezentate de entitatea contractantă prin adresele nr.... și nr... nu înlătură caracterul restrictiv și nelegal al cerințelor contestate. Contestatoarea dezvoltă argumentele referitoare la cerința privind deținerea punctului de lucru și a dispeceratului pe raza..., susținând că modificările operate nu elimină obligația restrictivă și creează neclarități cu privire la momentul îndeplinirii acesteia, reiterează criticile privind obligativitatea reglării înclinării aparatului de... fără deschiderea acestuia, apreciind că este impusă o anumită soluție constructivă fără justificare tehnică, menține critica referitoare la afișarea diferențiată prin culori în sistemul de telegestiune, arătând că aceasta reprezintă doar o modalitate de implementare a interfeței software și nu o funcționalitate esențială, precum și critica privind obligativitatea existenței unei aplicații dedicate Android, susținând că aceasta restrânge concurența prin impunerea unei anumite arhitecturi software, deși funcționalitățile solicitate pot fi asigurate și prin alte soluții tehnice echivalente, solicitând admiterea contestației astfel cum a fost formulată.

Consiliul constată că, pentru a îndeplini obligația stabilită la art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, contestatoarea... a înaintat recipisa de consemnare a cauțiunii ... eliberată de... - sucursala ..., la data de..., în cuantum de....

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..., în calitate de entitate contractantă, a inițiat, în temeiul Legii nr.... /... privind concesiunile de lucrări și concesiunile deservicii, procedura de atribuire, prin licitație deschisă, a contractului de concesiune de servicii având ca obiect „...”, prin publicarea în SEAP a anunțului de concesiune nr...., împreună cu documentația aferentă.

Valoarea estimată a contractului este de..., fără TVA, criteriul de atribuire fiind „cel mai bun raport calitate-preț” deschiderea ofertelor fiind programată pentru data de....

Împotriva unor prevederi ale documentației de atribuire... a formulat prezenta contestație.

Prin încheierea nr.... din..., Consiliul a respins, ca nefondată, cererea... de suspendare a procedurii până la soluționarea contestației.

Consiliul reține că pentru o parte dintre solicitările contestatoarei, entitatea contractantă a luat măsuri de remediere pe care le-a publicat în SEAP în data de..., documentul având nr.... Măsurile de remediere au vizat criticile de la pct..... și... din contestație și sunt în concordanță cu solicitările din contestație.

.... eliminării cerinței de la punctul... din Caietul de sarcini intitulat „*Punct de lucru și dispecerat*” privind deținerea unui dispecerat *exclusiv pe raza...* și modificarea documentației de atribuire prin reformularea cerinței, de la același punct... din Caietul de sarcini, în sensul acceptării unui angajament *al ofertantului privind înființarea și operaționalizarea punctului de lucru și dispeceratului*, ulterior atribuirii contractului ofertantului declarat câștigător, respectiv înainte de începerea efectivă a prestării serviciilor;

Având în vedere ca o componentă importantă a delegării este întreținere-mentinerea sistemului de... în funcțiune:

- ofertanții vor prezenta o declarație pe propria răspundere prin care se obligă ca, în eventualitatea desemnării ca și câștigători, să prezinte la semnarea contractului dovada deținerii (titlu de proprietate, contract de închiriere sau alt document legal) a unui punct de lucru pe raza....
- ofertanții vor prezenta o declarație pe propria răspundere prin care se obligă să pună la dispoziție un număr de telefon dedicat preluării reclamațiilor și sesizărilor, cu un program de funcționare permanent, respectiv 24 ore/24, 7 zile/7, inclusiv în perioada sărbătorilor legale.

Contrar susținerilor contestatoarei din concluzii scrise, Consiliul constată că măsura de remediere luată de entitatea contractantă față de critica de la pct.... din contestație este în conformitate cu solicitarea din contestație.

Contestatoarea a solicitat ca operaționalizarea punctului de lucru și dispeceratului să fie ulterioară atribuirii contractului, respectiv înainte de începerea efectivă a prestării serviciilor, iar entitatea contractantă a prevăzut prin măsura de remediere ca dovada deținerii punctului de lucru să fie prezentată la semnarea contractului. Între data atribuirii contractului, care este data raportului procedurii și a comunicărilor

privind rezultatul procedurii, și data încheierii contractului există o perioadă de cel puțin 11 zile, în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

„Art. 59. - (1) În sensul art. 58 alin. (6) termenul legal de așteptare pentru încheierea contractului nu poate fi mai mic de:

a) 11 zile, începând cu ziua următoare trimiterii deciziei de atribuire a contractului către ofertanții/candidații interesați, prin orice mijloace de comunicare prevăzute de legislația privind achizițiile publice, legislația privind achizițiile sectoriale sau legislația privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, în cazul în care valoarea estimată a procedurii de achiziție publică sau de concesiune este egală sau mai mare decât pragurile valorice în raport cu care este obligatorie transmiterea spre publicare către... al... a anunțurilor de participare, potrivit legislației privind achizițiile publice, legislației privind achizițiile sectoriale sau legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.”

Consiliul consideră că o perioadă de 11 zile este suficientă pentru încheierea actelor și pregătirea unui punct de lucru în....

Referitor la dispecerat, Consiliul reține că în contestație s-a solicitat eliminarea cerinței ca dispeceratul să se afle pe raza..., neformulându-se vreo critică cu privire la data punerii la dispoziție a acestui dispecerat. În cerința remediată dispare obligația ca dispeceratul să fie pe raza.... Din măsurile de remediere reiese clar că se solicită ca și dispeceratul să fie funcțional la încheierea contractului, ceea ce nu ar trebui să constituie vreun impediment, de vreme ce dispare obligația ca acesta să fie pe raza... organizator, putând fi organizat chiar la sediul concesionarului.

Prin urmare, Consiliul constată că măsura de remediere este luată în conformitate cu solicitările din contestație și va respinge această critică, precum și cele de la pct..... și... din contestație ca rămase fără obiect.

.... În ceea ce privește solicitarea de la acest punct din contestație, referitoare la eliminarea cerinței de punctul... din Fișa tehnică nr.... - Aparat de... stradal-rutier cu led (tip 1) care prevede: „Ajustarea înclinației aparatului pe braț se va face fără deschiderea acestuia. Se vor prezenta fișe tehnice și instrucțiuni de montaj pentru demonstrarea cerinței” sau reformularea acestei cerinței, în sensul acceptării oricărei soluții tehnice ce permite reglarea înclinării conform cerințelor proiectului, fără afectarea caracteristicilor tehnice, a gradului de protecție și a garanției produsului, contestatoarea susține că aceasta este o cerință constructivă și nu o cerință funcțională/de calitate a produsului.

Prin punctul de vedere, entitatea contractantă solicită menținerea cerinței și respingerea criticii. În argumentare, arată că această caracteristică are o utilitate practică directă în cadrul operațiunilor de instalare și întreținere a sistemului de.... Entitatea contractantă apreciază că posibilitatea reglării înclinării fără deschiderea aparatului contribuie la eficientizarea procesului de instalare și la reducerea timpilor necesari montajului și operațiunilor de mentenanță. Totodată, arată că

această soluție permite verificarea mai ușoară a reglajului aparatelor prin intermediul marcajului gradat vizibil din exterior, fără a fi necesară deschiderea corpului de.... În consecință, apreciază că cerința este justificată de considerente legate de exploatarea și întreținerea sistemului și solicită menținerea sa în documentația de atribuire.

Însă, entitatea contractantă omite faptul că nu personalul său propriu va deservi instalațiile de... pe teritoriul..., ci personalul operatului economic care va câștiga contractul și va deveni concesionar, în conformitate cu prevederile documentației de atribuire și ale contractului care se va încheia. De asemenea nu are în vedere că operațiunea în sine se desfășoară rar, de cele mai multe ori făcându-se doar o singură dată, în etapa de montaj și punere în funcțiune.

Consiliul are în vedere că menținerea acestei cerințe ar restricționa participarea la procedură a unor potențiali ofertanți care pot oferi aparate și servicii de calitate, pentru un motiv minor în ansamblul serviciilor care fac obiectul acestei proceduri de concesiune.

În consecință Consiliul va admite critica și va obliga entitatea contractantă să ia măsura de remediere subsidiară, respectiv acceptarea oricărei soluții tehnice ce permite reglarea înclinării conform cerințelor proiectului, fără afectarea caracteristicilor tehnice, a gradului de protecție și a garanției produsului.

.... În ceea ce privește sistemul de telegestiune (punctul... din fișa tehnică nr...), contestatoarea critică prevederea conform căreia interfața utilizator trebuie să afișeze diferențiat prin culori diverse categorii de aparate și puncte de aprindere. Aceasta susține că cerința vizează exclusiv designul și arhitectura aplicației software, nu funcționalitatea sistemului, existând multiple modalități tehnice echivalente de reprezentare a informațiilor, precum filtre, straturi tematice, simboluri grafice, pictograme sau etichete. În opinia sa, impunerea expresă a afișării diferențiate prin culori restrânge nejustificat participarea unor soluții tehnice echivalente și nu are impact asupra performanțelor operaționale ale sistemului.

Entitatea contractantă solicită respingerea acestei critici și menținerea cerinței. Arată că prezentarea vizuală prin culori nu reprezintă o restricție tehnică, ci o facilitate pusă la dispoziția utilizatorilor sistemului de telegestiune pentru identificarea și gestionarea mai eficientă a elementelor aflate în administrare. Precizează că afișarea diferențiată prin culori permite identificarea rapidă a tipurilor de aparate de... în funcție de puterea instalată, a tipurilor de aparate în funcție de producător, a tipurilor de aparate în funcție de numărul... LED-uri, a calendarelor alocate aparatelor de..., a clasificării funcționale a aparatelor, precum și a punctelor de aprindere și a aparatelor deservite de acestea. Entitatea contractantă susține că obiectivul urmărit este posibilitatea identificării, filtrării și clasificării echipamentelor într-un mod cât mai facil, astfel încât gestionarea sistemului de... să poată fi realizată

rapid și eficient. De asemenea, invocă chiar argumentele contestatoarei potrivit cărora diferiți producători utilizează filtre, straturi tematice, simboluri grafice, pictograme, etichete, grupări dinamice sau coduri de culoare, susținând că funcționalitatea contestată este una întâlnită în mod curent în cadrul soluțiilor de telegestiune existente pe piață. În consecință, apreciază că cerința nu este restrictivă și solicită menținerea sa.

Consiliul stabilește că și cerința aceasta prin ea însăși nu aduce un plus de calitate sau valoare a sistemului și nici nu reprezintă o necesitate a entității contractante.

Aceasta motivează solicitarea prin aceea că „gestionarea sistemului de... să poată fi realizată rapid și eficient”, or gestionarea sistemului de... va fi făcută de personalul concesionarului, care este obișnuit cu sistemul propriu de identificare, astfel că, dimpotrivă trecerea la un sistem de identificare bazat pe culori poate să nu fie așa de simplă cum o consideră entitatea contractantă.

Pe de altă parte, din cauza acestei cerințe fără importanță în ansamblul procedurii, de peste..., se poate restricționa participarea la procedură a unor ofertanți care pot oferi aparatură și servicii de calitate, dar care nu îndeplinesc această cerință.

În consecință, Consiliul va admite critica din contestație și va obliga autoritatea contractantă să elimine cerința în cauză.

....Contestatoarea critică și obligația ca sistemul de telegestiune să beneficieze de o aplicație mobilă dedicată, disponibilă cel puțin pentru sistemul de operare Android și verificabilă în.... Aceasta arată că majoritatea platformelor moderne de telegestiune sunt dezvoltate în arhitectură web și pot fi accesate prin browser de pe orice dispozitiv conectat la internet, fără necesitatea instalării unei aplicații dedicate. Potrivit susținerilor sale, accesul prin browser permite realizarea aceluiași operațiuni de monitorizare, configurare, comandă, raportare și localizare geografică ca și o aplicație mobilă nativă. Contestatoarea apreciază că obligativitatea existenței unei aplicații Android privește exclusiv modalitatea de implementare a soluției software și nu funcționalitățile sistemului, având ca efect excluderea unor soluții performante bazate exclusiv pe interfețe web.

Entitatea contractantă solicită respingerea criticii și menținerea cerinței, argumentând că rolul principal al aplicației mobile este eficientizarea activităților desfășurate în teren de către echipele de intervenție și de personalul Serviciului de... din cadrul.... Precizează că, spre deosebire de o platformă web cu funcționalități multiple, aplicația mobilă este concepută ca un instrument simplu și rapid pentru activitatea din teren, permițând localizarea echipamentelor, poziționarea automată a utilizatorului pe hartă și generarea în timp real a tichetelor de intervenție. Entitatea contractantă susține că utilizarea unei aplicații dedicate reduce complexitatea operațiunilor și facilitează intervențiile

operative comparativ cu utilizarea unui browser web. Totodată, arată că alegerea sistemului de operare Android este justificată de răspândirea acestuia la nivel mondial, invocând date statistice potrivit cărora, în luna mai 2026, Android deținea o cotă de piață de aproximativ...%. În aceste condiții, apreciază că cerința este proporțională cu scopul urmărit, răspunde unor necesități operaționale concrete și nu are caracter restrictiv, solicitând menținerea ei în documentația de atribuire.

Și de această dată, entitatea contractantă confundă prezentul contract, care este unul de concesiune de servicii, cu un contract de achiziție publică obișnuit în care contractantul montează aparatura, iar sarcina operării acesteia revine personalului din cadrul.... Or, acesta este un contract de concesiune, care se întinde pe o durată de 7 ani, în care, conform art.... din modelul de contract:

„Concesionarul va efectua următoarele:

- întocmirea documentației tehnice de proiectare, conform Caietului de sarcini;

- lucrări de modernizare a sistemului de...;

- lucrări de extindere a sistemului de... existent;

- **întreținerea și menținerea în bună stare de funcționare a iluminatului...;**

- **asigurarea permanenței în funcționare a iluminatului...;**

- optimizarea consumului de energie electrică;

- lucrări de... festiv de sărbători (furnizat/ închiriat/ montat/ demontat).”

Prin urmare, ca și în cazul criticilor precedente, care au fost analizate de Consiliu, serviciile care fac obiectul contractului urmează să fie prestate de personalul concesionarului, nu de cel al entității contractante.

Or dacă serviciile vor fi prestate de concesionar, acesta ar trebui să fie liber să-și stabilească propriile metode de lucru, pe care personalul care va participa la realizarea contractului le cunoaște.

În acest fel, procedura nu va fi restricționată și la aceasta vor putea participa mai mulți ofertanți.

În consecință, Consiliul va admite critica din contestație și va obliga autoritatea contractantă să elimine cerința în cauză.

Pentru toate aceste motive, în temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite, în parte, contestația formulată de..., în contradictoriu cu..., și va obliga entitatea contractantă să dispună măsurile de remediere cu privire la cerințele documentației de atribuire criticate la punctele..... și... din contestație, în conformitate cu considerentele de mai sus.

În situația în care entitatea contractantă a deschis ofertele singura măsură de remediere care mai poate fi luată este anularea procedurii.

Măsurile de remediere dispuse vor fi puse în aplicare în termen de 20 de zile de la data primirii deciziei.

În temeiul art. 26 alin. (1) și (6), Consiliul va respinge, ca rămasă fără obiect, criticile de la pct..... și... din contestație.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, admite, în parte, contestația formulată de..., în contradictoriu cu... contractantă să dispună măsurile de remediere cu privire la cerințele documentației de atribuire criticate la punctele..... și... din contestație, în conformitate cu considerentele prezentei decizii.

În situația în care entitatea contractantă a deschis ofertele singura măsură de remediere care mai poate fi luată este anularea procedurii.

Măsurile de remediere dispuse vor fi puse în aplicare în termen de 20 de zile de la data primirii deciziei.

În temeiul art. 26 alin. (1) și (6), Consiliul respinge, ca rămasă fără obiect, criticile de la pct..... și... din contestație.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.