

... conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din ... 016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea ... de ... a ..., ... adoptă următoarea

DECIZIE

....../.../...

...: ...

... contestația cu ..., înregistrată la ... de ... a ... sub ..., formulată de către societatea, cu sediul social în ..., str..., înmatriculată la ... sub nr. ..., ..., reprezentată legal prin administrator ..., cu adresă procesuală aleasă în sat ..., comuna ..., str. ... nr. ..., județul ..., cod poștal ..., *împotriva refuzului sau omisiunii comunicării rezultatului procedurii, a raportului achiziției și actelor subsecvente acestuia, procese verbale de evaluare, declararea ca admisibilă și conformă a ofertei societății ..., nerespectării prevederilor legislației în vigoare, a documentației de atribuire (...), din cadrul rezultatului procedurii de achiziție publică, desfășurată prin „cumpărare directă”, organizată de către ..., cu sediul în, jud. ..., în calitate de autoritatea contractantă, în vederea încheierii contractului de furnizare având ca obiect „... furnizare muniție calibru 9x19 mm”, cod ... (.... 2), anunț publicitar nr. ..., s-au solicitat:*

1. în principal, obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere, respectiv:

- suspendarea aplicării oricărei decizii luate de autoritatea contractantă, inclusiv a actelor subsecvente privind încheierea contractului, până la analiza criticilor și adoptarea măsurilor de remediere;

- anularea ... procedurii, a ... verbale de analiză și a tuturor actelor subsecvente strict pentru partea corespunzătoare declarării ofertei ... ca îndeplinind cerințele ... de sarcini și ca fiind conformă tehnic și acceptabilă financiar;

- reevaluarea ofertei depuse de către, prin aplicarea strictă a prevederilor documentației de atribuire și, în consecință, respingerea ofertei depuse ca neîndeplinind cerințele minime impuse așa cum au fost prevăzute în documentația de atribuire;

2. acces la dosarul cauzei în vederea formulării de concluzii scrise.

... de soluționare în fața ... s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,

asupra cauzei de față, constată următoarele:

... contestația cu ..., înregistrată la ... de ... a ... sub ..., societatea critică lipsa comunicării de către autoritatea contractantă a rezultatului procedurii achiziției publice organizată de către ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul achiziției directe ante menționată, solicitând cele redate în partea introductivă.

... aspectul competenței C.N.S.C., contestatoarea susține că posibilitatea contestării unei achiziții sub prag, precum și competența CNSC de a soluționa o astfel de contestație sunt definitiv statuate, menționând decizia pronunțată de CNSC în dosarul nr. ..., precizând că aceste decizii au la bază ... *directoare a ... privind procedurile exceptate de la aplicarea directivelor și procedurile sub prag*, reguli stabilite pe baza hotărârilor CJUE, precum și faptul că aceste achiziții se desfășoară în mod competitiv, cu documentație de atribuire ce fixează un set de reguli obligatoriu de urmat și conținând specificații tehnice ce sunt, la fel, obligatorii și cu cerințe minimale impuse.

... la calitatea de persoană vătămată și la suspendarea procedurii, contestatoarea susține că declararea ofertei câștigătoare a fost făcută cu nesocotirea unor cerințe tehnice și a condițiilor legal impuse operatorilor economici care operează cu muniție militară, situație care o vatămă profund.

..., autoarea contestației justifică cazul temeinic și paguba iminentă, sens în care consideră că este necesară suspendarea procedurii și a aplicării oricărei decizii luate de autoritatea contractantă, inclusiv a actelor subsecvente privind încheierea contractului, până la analiza criticilor și adoptarea măsurilor de remediere.

... .. afirmă că, în data de 28.05.2025, a luat la cunoștință, din secțiunea ... inițiate din catalogul electronic din SEAP asupra acceptării achiziției nr. ..., despre actele pe care le consideră nelegale, afirmând că evaluarea ofertei SRL s-a făcut superficial, favorizant pentru acesta, contravenind prevederilor documentației de atribuire.

... opinia sa, din ansamblul cerințelor caietului de sarcini, rezultă că ofertantul trebuie să aibă capacitatea de a executa activități și operațiuni cu muniție militară, afirmând că societatea nu are această capacitate, fapt dovedit de absența unei autorizări ce este obligatorie prin efectul legii.

... corespondența înregistrată la ... sub nr. .../ 04.06.2025, societatea a înaintat, în original, recipisa de consemnare ... din 02.06.2025, eliberată de ... - ..., în sumă de ... lei.

... adresa, ... a solicitat autorității contractante, ..., să transmită punctul de vedere referitor la necompetența CNSC în soluționarea prezentei contestații.

... solicitarea de mai sus, autoritatea contractantă formulează punctul de vedere ..., înregistrat la ... sub ..., invocând că CNSC nu este competent să soluționeze contestația în analiză, fiind o cumpărare directă din catalogul electronic.

... corespondența înregistrată la ... sub nr. .../ 04.06.2025, societatea a înaintat, în original, recipisa de consemnare ... din 02.06.2025, eliberată de ... - ..., în sumă de ... lei.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, ... constată următoarea situație de fapt:

... calitate de autoritate contractantă, ... a inițiat o procedură de achiziție directă din catalogul electronic postat pe SEAP, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect „... *furnizare muniție calibru 9x19 mm*”, cod (...), anunț publicitar nr.

... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (1) din 016, potrivit cărora „... *se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, cu încadrarea în termenul prevăzut la art. 24 alin. (1), iar când constată că acestea sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei*”, ... va analiza excepția lipsei de competență materială în soluționarea contestației, invocată din oficiu și susținută de autoritatea contractantă.

... are în vedere că practica nu este izvor de drept, iar argumentele invocate de contestatoare, bazate pe practică, nu pot fi reținute ca valide, deoarece se bazează pe elemente ce nu țin seama de evoluția istorică a prevederilor legale în materia achizițiilor publice.

... dispozițiilor OUG ...011:

-art. 54 - „... de atribuire a contractului de achiziție publică sunt:

a) licitația restrânsă, respectiv procedura la care orice operator economic are dreptul de a-și depune candidatura, urmând ca numai candidații selectați să aibă dreptul de a depune oferta;

b) dialogul competitiv, respectiv procedura la care orice operator economic are dreptul de a-și depune candidatura și prin care autoritatea contractantă conduce un dialog cu candidații admiși, în scopul identificării uneia sau mai multor soluții apte să răspundă necesităților sale, urmând ca, pe baza soluției/soluțiilor, candidații selectați să elaboreze oferta finală;

c) negocierea, respectiv procedura prin care autoritatea contractantă derulează consultări cu candidații selectați și negociază clauzele contractuale, inclusiv prețul, cu unul sau mai mulți dintre aceștia. ... poate fi: - negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare; - negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;

d) **cererea de oferte, respectiv procedura simplificată prin care autoritatea contractantă solicită oferte de la mai mulți operatori economici**”.

-art. 56 -...contractantă are dreptul de a achiziționa direct produse, servicii sau lucrări, în măsura în care valoarea achiziției, estimată conform prevederilor secțiunii 1 a cap. II, nu depășește echivalentul în lei a 100.000 euro pentru fiecare achiziție de produse, servicii sau lucrări. ... se realizează pe bază de document justificativ”.

... directă nu înseamnă, așa cum eronat susține contestatoarea, că în urma acestei proceduri nu s-ar încheia un contract de achiziție publică, ci doar că autoritatea cumpără direct, fără niciun fel de formalitate, de unde dorește, autoritatea publică, ci este o procedură cu reguli simple, la care autoritățile pot achiziționa direct produse din catalogul electronic din SEAP, cum este și cazul procedurii de față.

... electronic este organizat, indiferent de legea în baza căreia se desfășoară procedura de atribuire (... ..016, ...016 sau în baza OUG ..011), în baza 016, respectiv art. 7 alin. (7), și a prevederilor art. 43-46 din ... metodologice aprobate prin HG ...016. ... există alte cataloage electronice dedicate care să se utilizeze pentru procedurile desfășurate în baza OUG ..011. ... dispozițiile art. 43 alin. (2) din ... metodologice aprobate prin HG ...016 stabilesc pentru achiziția directă sub prag, utilizarea catalogului electronic.

... de oferte nu se realizează prin catalogul electronic, ci ea se desfășoară potrivit regulilor procedurilor simplificate, între aceste două tipuri de proceduri existând semnul egalității, procedura simplificată fiind sinonimă cu cererea de oferte.

... procedura de față se desfășoară prin cumpărare din catalogul electronic, iar toate achizițiile desfășurate în acest mod sunt cumpărări directe, competența de soluționare a contestațiilor aparținând instanței de contencios administrativ.

... analiza acestei excepții, ... apreciază ca incidente următoarele prevederi legale:

- art. 2 alin. (1) din 016, care stipulează că „... *persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act al unei autorități contractante sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri poate solicita anularea actului, obligarea autorității contractante la emiterea unui act sau la adoptarea de măsuri de remediere, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, pe cale administrativ-jurisdicțională sau judiciară, potrivit prevederilor prezentei legi*”;

- art. 3 alin. (1) lit. a) din aceeași lege, care definește actul autorității contractante ca fiind „*orice act, orice operațiune care produce sau poate produce efecte juridice, neîndeplinirea în termenul legal a unei obligații prevăzute de legislația în materie, omisiunea ori refuzul de a emite un act sau de a efectua o anumită operațiune, în legătură cu sau în cadrul unei proceduri de atribuire, **fără a include achiziția directă care intră sub incidența 004**, prevăzute de art. 68 din 016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, de art. 82 din 016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, sau de*

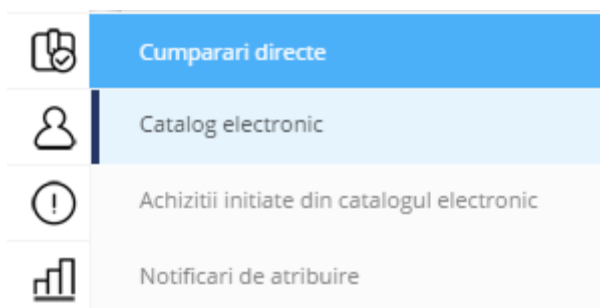
art. 50 din 016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare”;

- art. 12 alin. (1) din actul normativ invocat, potrivit căruia „... este competent să soluționeze contestațiile cu privire la procedurile de atribuire a contractelor prin complete specializate constituite potrivit regulamentului de organizare și funcționare aprobat potrivit art. 37 alin. (2)”.

... speță, ... are în vedere faptul că, așa cum rezultă din documentele anexate contestației, respectiv anunțul publicitar nr. ..., că valoarea estimată a achiziției este de ... lei fără TVA, ce urmează a fi atribuite printr-o **achiziție directă**, așa cum se menționează la art. 56 din OUG ...011.

... sistemul de achiziții SEAP, se remarcă următoarele informații, prezentate în print-screenul de mai jos:

... catalogului electronic se realizează după autentificarea în sistem, selectând din meniul "... **directe**" opțiunea "... **electronic**". ... nou deschisă afișează [... reperele de catalog](#). ... conține toate reperele de catalog publicate în sistem de ofertantul curent.



... 2: ... de acces catalog electronic

..., astfel, că orice cumpărare din catalogul electronic este o cumpărare directă, deci este de competența instanței de contencios administrativ.

..., ... reține ca valide considerentele 4.06.2019, pronunțată de ... de ..., în/2019, decizie în care ... a avut în vedere considerentele cauzei C-26/03 ... contra, analizată în raport cu prevederile art. 31 din ... 2009/81/CE, și, cu toate acestea, ... a reținut următoarele:

... luarea deciziei de respingere a excepției, ... a avut în vedere ... nr. ####/15.11.2017, emisă de ... de-a ... administrativ și fiscal, potrivit căreia: "... acest motiv, ... apreciază că sunt aplicabile cauzei de față prevederile 016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune, de lucrări și concesiune de servicii, precum pentru organizarea funcționarea ... de ... a ..., prevederi ce au caracter special și derogatoriu față de prevederile comune cuprinse în ... contenciosului administrativ ...004. ..., potrivit art. 4 alin. 1 din ... 101/2016: ... soluționarea contestației pe cale administrativ-jurisdicțională, persoana care se consideră vătămată se adresează ... de soluționare a ..., denumit în continuare ...". ... asemenea, potrivit art. 12 alin. 1 din ... 101/2016: ... este competent să soluționeze

contestațiile cu privire la procedurile de atribuire a contractelor prin complete specializate constituite potrivit regulamentului de organizare și funcționare aprobat potrivit art. 37 alin. (2). (...) ... acest motiv, ... apreciază că prevederile 016 se aplică oricăror proceduri de achiziție publică, inclusiv unei proceduri proprii derulate de o autoritate contractantă în baza excepției prev. de art. 22 alin. 1 lit. a) din OUG ...011, cum este cea de față". ... raport de aceste considerații, ... a stabilit că este competent să se pronunțe asupra contestației. **... acestei opinii, ... apreciază că ... este dată cu încălcarea competenței de ordine publică a altei instanțe, invocată în condițiile legii. ... acest sens, se observă că petenta nu a organizat o procedură de atribuire potrivit dispozițiilor art.68 din 016, ci a recurs la achiziționarea directă.** ..., în conformitate cu dispozițiile art. 12 alin.1 din 016: „... este competent să soluționeze contestațiile cu privire la procedura de atribuire, prin complete specializate constituite potrivit regulamentului de organizare și funcționare aprobat potrivit art. 37 alin. (2)". ... alin.2 al aceluiași articol „... care nu intră în competența de soluționare a ... sunt declinate de acesta, prin decizie, către instanța de judecată competentă ori, dacă este cazul, către un alt organ cu activitate jurisdicțională competent". ... de atribuire sunt enumerate la art.68 din 016: „... de atribuire reglementate de prezenta lege, aplicabile pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru sau organizarea concursurilor de soluții cu o valoare estimată egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 7 alin. (5), sunt următoarele: licitația deschisă; licitația restrânsă; negocierea competitivă; dialogul competitiv; parteneriatul pentru inovare; negocierea fără publicare prealabilă; concursul de soluții; procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice; procedura simplificată. ..., în enumerarea 016, achiziția directă nu este o procedură de atribuire în sensul acesteia. ... art.7 alin.5 din 016: „...contractantă are dreptul de a achiziționa direct produse sau servicii în cazul în care valoarea estimată a achiziției, fără TVA, este mai mică decât 132.519 lei, respectiv lucrări, în cazul în care valoarea estimată a achiziției, fără TVA, este mai mică decât 441.730 lei." ... interpretarea logică a dispozițiilor legale, reiese că procedurile asupra cărora se pronunță ... sunt cele reglementate de ... nr.98/2016. ... documentele aflate la dosarul cauzei, **... reține că prin prezenta procedură achizitoarea urmărește achiziționarea directă, astfel că, raportat la dispozițiile art.7 alin.5 din ... nr.98/2016, în cauză nu este aplicată niciuna dintre procedurile de atribuire prevăzute de art.68 din același act normativ. ... cale de consecință și luând în considerare dispozițiile art. 1 și ale art. 12 alin. 1 din 016, în situația prezentă nefiind aplicată o procedură de atribuire, nu au incidență dispozițiile legii 101/2016.** ... acest context, este eronată concluzia CNSC în sensul că ar fi deținut competența de soluționare în legătură cu contestația privind procedura de achiziție directă desfășurată de petenta, câtă vreme achiziția directă nu se înscrie în enumerarea art. 68 din 016 a procedurilor de atribuire, premisă esențială în stabilirea domeniului de aplicare propriu 016. ... urmare, competența materială a ..., fiind limitată de prevederile legale în vigoare amintite mai sus,

doar la soluționarea contestației formulată în procedurile de atribuire reglementate de legea 98/2016, aceasta nu poate fi extinsă prin învoiala părților, dispozițiile procedurale fiind de ordine publică. ... că nu au relevanță în speță dispozițiile 016, competența de soluționare a contestațiilor se stabilește pe baza dreptului comun, fără a se ține seama de alegerea de către contestator a atacării la ... a achiziției în cauză. ... argument în plus îl reprezintă și voința legiuitorului, așa cum transpare din expunerea de motive a 016, în care se reține că sunt excluse din domeniul de aplicare a legii achizițiile directe, pentru aceste achiziții, fiind incidente regulile dreptului comun. ..., regulile de drept comun în ceea ce privește fazele premergătoare încheierii unui contract administrativ, prin alte proceduri decât cele prevăzute de legea 101/2016, sunt cele prevăzute de legea nr.554/2004 care, la art.8, prevede: "... de contencios administrativ este competentă să soluționeze litigiile care apar în fazele premergătoare încheierii unui contract administrativ, precum și orice litigii legate de încheierea contractului administrativ, inclusiv litigiile având ca obiect anularea unui contract administrativ. ... care decurg din executarea contractelor administrative sunt în competența de soluționare a instanțelor civile de drept comun". ... în speță nu au relevanță în speță dispozițiile 016, competența de soluționare a contestațiilor se stabilește pe baza dreptului comun, în concret legea ##### astfel încât, raportat și la art.10 din respectiva lege, competența de soluționare aparține ... secția de contencios administrativ și fiscal, actul atacat fiind un act administrativ al unei entități contractante, așa cum este acesta definit de art. 2 alin. (1) lit. c) din 004, iar cererile îndreptate împotriva acestuia fiind supuse competenței, în primă instanță, a tribunalului, conform art. 10 alin. (1) din 004, coroborat cu art. 95 pct. 1 din ... cod de procedură civilă. ... invocat de ..., în respingerea excepției, și care face referire la ... nr. ####/15.11.2017, nu poate fi avut în vedere, în condițiile în care respectiva sentință este una de speță, nefiind izvor de drept, și, mai mult, nu s-a făcut dovada că situația avută în vedere este identică cu cea din prezenta cauză. ... atare, apreciind întemeiat primul motiv de nelegalitate, ... va admite plângerea, cu consecința anulării ... nr. ###/C4/426/08.04.2019, ca fiind emisă cu încălcarea competenței de ordine publică a altei instanțe, invocată în condițiile legii, și trimiterii contestației, spre competentă soluționare, ... secția de contencios administrativ și fiscal."

... consecință, având în vedere că întrucât în speță, contestația vizează o achiziție directă, acest aspect fiind indubitabil, ... nu este competent a o soluționa, deoarece, potrivit dispozițiilor citate în paragrafele anterioare, în competența sa intră contestațiile formulate în cadrul procedurilor de atribuire prevăzute de art. 68 din 016 și cele reglementate de OUG ...011, și nu cu cele formulate în achizițiile directe.

... de această situație, ... apreciază ca fiind incidente și următoarele dispoziții legale:

- art. 12 alin. (2) din 016: „... care nu intră în competența de soluționare a ... sunt declinate de acesta, prin decizie, către instanța de judecată competentă ori, dacă este cazul, către un alt organ cu activitate jurisdicțională competent”;

- art. 12 alin. (3) din 016: „... de declinare a competenței ... nu este supusă niciunei căi de atac, dosarul fiind trimis de îndată instanței de judecată competente ori, dacă este cazul, unui alt organ cu activitate jurisdicțională competent”;

- art. 231 din 016, care stipulează că „... măsura în care prezenta lege nu prevede altfel, sunt aplicabile dispozițiile dreptului comun”;

- art. 2 din ... de procedură civilă, care stipulează că „(1) ... prezentului cod constituie procedura de drept comun în materie civilă.

(2) ... asemenea, dispozițiile prezentului cod se aplică și în alte materii, în măsura în care legile care le reglementează nu cuprind dispoziții contrare”;

- art. 95 pct. 1 din ... de procedură civilă, conform căruia „... judecă: 1. în primă instanță, toate cererile care nu sunt date prin lege în competența altor instanțe”;

- art. 132 alin. (1) din ... de procedură civilă, potrivit căruia „... în fața instanței de judecată se pune în discuție competența acesteia, din oficiu sau la cererea părților, ea este obligată să stabilească instanța judecătorească competentă ori, dacă este cazul, un alt organ cu activitate jurisdicțională competent”;

- art. 132 alin. (3) din ... de procedură civilă, potrivit căruia „... instanța se declară incompetentă, hotărârea nu este supusă niciunei căi de atac, dosarul fiind trimis de îndată instanței judecătorești competente sau, după caz, altui organ cu activitate jurisdicțională competent”;

- art. 8 alin. (2) din ... contenciosului administrativ ...004, care stipulează că: „... de contencios administrativ este competentă să soluționeze litigiile care apar în fazele premergătoare încheierii unui contract administrativ, precum și orice litigii legate de încheierea contractului administrativ, inclusiv litigiile având ca obiect anularea unui contract administrativ (...)”;

- art. 10 alin. (3) din 004, potrivit căruia „... persoană fizică sau juridică de drept privat se adresează exclusiv instanței **de la domiciliul sau sediul său**. ... autoritate publică, instituție publică sau asimilată acestora se adresează exclusiv instanței de la domiciliul sau sediul pârâtului”.

... că, în cauză, nefiind aplicabile prevederile 016 referitoare la soluționarea contestației, competența materială aparține ..., ... și ... - instanța de la sediul reclamantei [conform prevederilor art. 95 pct. 1 din ... de procedură civilă și art. 10 alin. (3) din 004], contestatoarea având posibilitatea ca, împotriva actului considerat nelegal în cadrul unei proceduri de achiziție publică de tipul celei în cauză, să se adreseze instanței de contencios administrativ, competentă potrivit legii.

... în ultimul rând, este de reținut că excepția de incompetență materială, fiind de ordine publică, face imposibilă extinderea competențelor ..., care, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din 016, este competent să soluționeze contestații cu privire la procedura de atribuire. ... în vedere aceste dispoziții legale, coroborate cu dispozițiile art. 132 alin. (1) și (3) din ... de procedură civilă și art. 12

alin. (2) și (3) din 016, constatând lipsa de competență materială a sa în soluționarea cauzei, ... va trimite dosarul la instanța competentă.

... consecință, în baza art. 12 alin. (2) din 016, potrivit căroră „... care nu intră în competența de soluționare a ... sunt declinate de acesta, prin decizie, către instanța de judecată competentă ori, dacă este cazul, către un alt organ cu activitate jurisdicțională competent”, ... va admite excepția de necompetență materială a CNSC privind soluționarea contestației, invocată de autoritatea contractantă și, ținând cont de dispozițiile art. 10 alin. (1) și (3) din 004, raportat la natura litigiului, tipul de autoritate emitentă a actului atacat și sediul reclamantei, constată că ..., ... și ... are competența materială privind soluționarea cauzei, astfel că va declina cauza către instanța de judecată, soluție care, potrivit art. 12 alin. (3) din 016, nu este supusă niciunei căi de atac.

... decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din 016.

... pronunțare asupra fondului cauzei.

... aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

... excepția de necompetență materială a ..., invocată de autoritatea contractantă, și declină competența de soluționare a contestației formulate de, în contradictoriu cu ..., în calitate de autoritate contractantă, în favoarea ..., ... și

... trimiterea de îndată a dosarului către ..., ... și

... cale de atac.

.../
...
...

.../
...
...

.../
...
...