



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsr.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ..., formulată de ..., cu sediul în ..., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. ..., având CIF ..., reprezentantă legal prin ... – Administrator, împotriva adresei nr. 11354/17.05.2016, reprezentând comunicarea rezultatului procedurii, emisă de ..., în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în ..., în cadrul procedurii de cerere de oferte offline, cu fază finală de licitație electronică, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de lucrări, având ca obiect "*MODERNIZARE ȘI REABILITARE STRĂZI ÎN ...*", cod CPV 45233140-2, s-au solicitat următoarele: anularea adresei nr. 11354/17.05.2016; anularea, în parte, a raportului procedurii și a tuturor actelor subsecvente; obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei sale și la atribuirea contractului de achiziție publică în cauză prin aplicarea criteriului de atribuire stabilit în documentația de atribuire.

Prin contestația nr. ..., înregistrată la Consiliu cu nr. ..., formulată de ..., cu sediul în ..., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. ..., având CF ..., reprezentată legal de ..., împotriva adresei nr. 11351/17.05.2016, reprezentând comunicarea rezultatului procedurii, emisă de către ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică, s-au solicitat următoarele: anularea adresei nr. 11351/17.05.2016 și a tuturor actelor subsecvente; obligarea autorității contractante la refacerea documentației de atribuire în privința elementelor criticate de ..., la reluarea procedurii etapei evaluării ofertelor și la reevaluarea ofertei sale cu respectarea prevederilor legale în vigoare în materia achizițiilor publice și aplicarea corespunzătoare a criteriilor stabilite în fișa de date a achiziției,

urmând ca oferta câștigătoare să fie desemnată dintre ofertele admisibile și respectând criteriul de atribuire prețul cel mai scăzut.

Conform prevederilor art. 273 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, contestațiile ce fac obiectul dosarelor nr. 1082/2016 și nr. 1099/2016 au fost conexe pentru a se pronunța o soluție unitară, fiind formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

În baza legii și a documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Ia act de renunțarea la contestație, formulată de ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă

Admite contestația formulată de ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă ..., anulează raportul procedurii de atribuire nr. ...și actele subsecvente acestuia și obligă autoritatea contractantă, în termen de 10 zile de la primirea prezentei decizii, pentru considerentele expuse în motivare, la reluarea procedurii de atribuire de la etapa evaluării propunerilor tehnice cu solicitarea de clarificări și modificări.

Dispune continuarea procedurii de achiziție publică.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei, s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ..., ... a criticat adresa nr. 11354/17.05.2016, reprezentând comunicarea privind rezultatul procedurii de atribuire, prin care oferta sa a fost declarată ca fiind neconformă, întrucât nu a satisfăcut, în mod corespunzător, cerințele caietului de sarcini, solicitând cele precizate în partea introductivă.

Față de acest aspect, contestatoarea afirmă că, în data de 03.05.2016, autoritatea contractantă a publicat, în SEAP, răspunsuri la solicitări de clarificări, răspunsuri prin care au fost modificate cerințele minime obligatorii ale caietului de sarcini și care, în opinia sa, ar fi fost de natură să atragă decalarea corespunzătoare a datei limită pentru depunerea ofertelor.

Totodată, apreciază că pentru elaborarea unei oferte acceptabile și conforme, în baza cerințelor de calificare din cuprinsul documentației de atribuire și a anunțului de participare, era necesară o perioadă de pregătire mai mare, deoarece trebuiau rulate din nou toate listele de cantități.

De asemenea, precizează că, în baza dispozițiilor art. 80 alin. (1) și (2) din OUG nr. 34/2006, ... ar fi putut solicita clarificări în legătură cu aspectele

sesizate având în vedere faptul că ... nu a oferat cantități în minus, ci doar cantități în plus care oricum nu ar fi fost decontate de autoritatea contractantă, aceste neconcordanțe putând fi considerate ca erori aritmetice.

În drept, ... își întemeiază contestația pe dispozițiile art. 255 și următoarele din OUG nr. 34/2006.

Prin adresa nr. ..., înregistrată la CNSC cu nr. ..., ... a solicitat Consiliu să ia act de renunțarea la contestație.

Prin contestația nr. ..., înregistrată la Consiliu cu nr. ..., ... a criticat adresa nr. 11351/17.05.2016, reprezentând comunicarea privind rezultatul procedurii de atribuire, prin care oferta sa a fost declarată ca fiind neconformă, întrucât nu a satisfăcut, în mod corespunzător, cerințele caietului de sarcini, solicitând cele precizate în partea introductivă.

Contestatoarea afirmă că nu există nici o clarificare privind art. 11 cod TRA06A30 din devizele "Ridicări guri de scurgere" pe străzile ... și art. 7 cod CA02L1, cod 3270165 și art. 11 cod TRA06A30 din deviz PS0002 prin care să se specifice cantitățile trecute în adresa nr. 11351/17.05.2016.

În concret, subliniază că adresa nr. 11351/17.05.2016, reprezentând comunicarea privind rezultatul procedurii de atribuire evidentiază, în mod eronat, oferta sa ca fiind neconformă, întrucât la art. 11 cod TRA06A30 cantitatea transportată ar fi 13 tone și nu valoarea indicată corect de ... de 12.6 tone, la art. 7 cod CA02L1 și cod 3270165, necesarul cantității de beton ar fi de 12.5 m.c., iar pentru transportul betonului de la art. 11 cod TRA06A30 cantitatea corectă ar fi de 12.5 tone și nu valoarea indicată corect de către ... de 10.5 m.c., respectiv 25.2 tone.

Față de acest aspect, contestatoarea apreciază motivul de respingere invocat de autoritatea contractantă ca fiind neîntemeiat întrucât nu a ținut cont de înscrisurile din oferta tehnică depusă, aceasta nedând dovadă de rol activ și nerealizând o evaluare temeinică a ofertelor, încălcând astfel prevederile art. 34, 35 și 78 din HG nr. 925/2006, precum și pe cele ale art. 201 alin. (1) din OUG nr. 34/2006.

În continuare, contestatoarea prezintă modul de calcul al cantităților în conformitate cu listele din caietul de sarcini pus la dispoziție de către autoritatea contractantă, dovedind faptul că aceasta, în mod eronat, a considerat oferta sa ca fiind neconformă, în temeiul dispozițiilor art. 36 alin. (2) din HG nr. 925/2006.

De asemenea, consideră că potrivit art. 34 alin. (2) și (3) din HG nr. 925/2006, comisia de evaluare avea obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică și de a solicita clarificări în cazul în care ar fi existat neclarități în privința ofertelor sale.

Raportat la prevederile art. 207 alin. (2) lit. b) din OUG nr. 34/2006, contestatoarea susține că autoritatea contractantă nu și-a îndeplinit sau a îndeplinit în mod defectuos obligația având în vedere că în adresa de comunicare a rezultatului procedurii, aceasta nu și-a motivat decizia, în sensul că trebuia să arate motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere, detaliindu-se argumentele în temeiul cărora oferta ... a fost

considerată neconformă, îndeosebi elementele ofertei care nu au corespuns cerințelor de funcționare și performanță prevăzute în caietul de sarcini, încălcând scopul și principiul transparenței prevăzut de OUG nr. 34/2006.

Prin adresele nr. ... și nr. ..., Consiliul a solicitat autorității contractante să transmită copia dosarului achiziției, ofertele ... și ..., precum și punctul de vedere cu privire la contestații, inclusiv dovada comunicării acestuia contestatoarelor.

Prin adresele nr. ... și nr. ..., înregistrate la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ..., respectiv nr. ..., ... a transmis documentele solicitate, precum și punctele de vedere cu privire la contestații.

În referire la contestația depusă de ..., prin adresa nr. ..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ..., aceasta prezintă un scurt istoric al procedurii, arătând că, ulterior evaluării ofertelor și derulării etapei de licitație electronică, pe data de 17.05.2016, a transmis rezultatul procedurii tuturor ofertanților. Astfel, prin adresa nr. 11351/17.05.2016, a fost transmis rezultatul procedurii către ofertantul ... potrivit căruia oferta acesteia a fost declarată neconformă, în temeiul art. 36 alin. 2 lit. a) din HG nr. 925/2006, întrucât nu satisface, în mod corespunzător, cerințele caietului de sarcini, în sensul că nu sunt respectate listele de cantități aferente realizării investiției.

Referitor la capătul de cerere prin care a fost solicitată „obligarea autorității contractante de a reface documentația de atribuire în privința elementelor criticate (...)",... solicită respingerea acestuia, ca fiind tardiv formulat, având în vedere momentul la care a fost cerută modificarea documentației.

Totodată, arată că din cadrul documentației fac parte și clarificările publicate ulterior prin care se lămuresc aspect cu privire la documentația depusă, termenul de contestare al acestora calculându-se de la data publicării lor în SEAP.

De asemenea, subliniată că ... a depus ofertă în cadrul prezentei proceduri fără să conteste documentația de atribuire, în termenul legal, fapt ce conduce la concluzia că a acceptat documentația astfel cum a fost formulată, iar în raport de prevederile art. 170 din OUG nr. 34/2006, avea obligația de a întocmi oferta în raport de documentația astfel cum a fost modificată și publicată pe SEAP.

În ceea ce privește respingerea ofertei ..., autoritatea afirmă că aceasta a fost motivată de faptul că nu s-au respectat listele de cantități așa cum au fost date în documentația de atribuire postată în SEAP, dar și modificările survenite la acestea în urma solicitărilor de clarificări venite din partea potențialilor ofertanți.

Față de acest aspect, ... evidențiază următoarele:

- pentru strada ... - PODEȚ DIN CADRU TIP cod deviz TRA01A30 - în clarificarea nr.164 /26.04.2016, solicitarea nr. 3, este specificat la răspunsul aferent acesteia: „Transportul pietrei brute se regăsește la art. 23", respectiv cantitatea corectă 34 T cum a fost prevăzut inițial. Răspunsul din clarificarea

nr. 177/03.05.2016, punctul nr. 6, nu face referire la strada ..., ci la ... (unde există un număr de 2 podețe);

- pentru strada Plopului deviz PLOP04 - ridicări guri de scurgere - clarificarea la care face referire contestatoarea nu face obiectul devizului mai sus menționat;

- la devizul PLOPOL - Borduri mari borduri mici - diferența semnificativă la art. 006 transportul materialelor cu roaba pe pneuri înc. aruncare desc. rasturnare GRUP 1-3 Distanța 20 m - ofertat 418 T - cantitate corectă 250T duce, în mod evident, la modificarea ofertei;

- pentru strada ... devizul MACE04 - Șanțuri și rigole pereate - clarificarea la care face referire contestatoarea nr. 164/21.04.2016, solicitarea nr. 2 se referă la strada ..., nu se face nicio referire la strada ... respectându-se astfel cantitatea inițială, respectiv 270 T;

- pentru strada ... deviz PS0002 - ridicări guri de scurgere - la clarificarea nr. 168/28.04.2016 la care face referire contestatoarea nu se menționează în răspunsul proiectantului dublarea cantităților, drept pentru care, în mod eronat, aceasta a procedat la dublarea cantităților;

- pentru celelalte neconformități, verificările s-au făcut în baza cantităților exacte cum reies din devizele proiectantului rectificate în urma clarificărilor și nu prin rotunjire așa cum a procedat contestatoarea;

- după formularea răspunsurilor la solicitările de clarificare, a solicitat proiectantului de specialitate (după depunerea ofertelor) să-i pună la dispoziție listele de cantități modificate ca urmare a solicitărilor de clarificare; astfel, a analizat ofertele depuse (partea de devize) de către ofertanți prin prisma acestor liste de cantități modificate ca urmare a clarificărilor; spre exemplificare: deviz TRA01A30- Șanțuri și Rigole pereate strada ... -din oferta contestatoarei rezultă: $122,3T \times 10 \text{ lei} = 1223 \text{ lei}$; în cazul în care contestatoarea calcula la același deviz cantitatea corectă: $270T \times 10 \text{ lei} = 2700 \text{ lei}$, diferență de preț care ar duce la modificarea ofertei;

- aceleași cantități au fost transmise tuturor potențialilor ofertanți în scopul întocmirii unanime a ofertelor, dar neatenția contestatoarei la informațiile din răspunsurile la solicitările de clarificare, a făcut diferența între declararea ofertei sale conforme sau neconforme;

- ... nu a solicitat nicio clarificare pe parcursul derulării procedurii de atribuire referitoare la caietul de sarcini și listele de cantități de unde denotă faptul că și-a asumat, în totalitate, atât cerințele de calificare, cât și listele de cantități aferente caietului de sarcini, singura solicitare primită din partea ... a făcut referire la pct.III.2.3.a) din fișa de date - cerința nr. 2 Personalul cheie cu execuția.

Având în vedere cele precizate mai sus, autoritatea contractantă apreciază că susținerile contestatoarei apar ca fiind neîntemeiate, iar sub acest aspect contestația se impune a fi respinsă.

Totodată, evidențiază că în urma analizării propunerii tehnice depuse de ..., s-a constatat faptul că aceasta nu a respectat cerința de la pct. IV.4.1) din fișa de, fapt pentru, în mod corect, oferta sa a fost respinsă ca neconformă.

În concluzie, autoritatea contractantă a solicitat Consiliului respingerea contestației ca nefondată și menținerea tuturor actelor emise în cadrul acestei proceduri de atribuire ca fiind temeinice și legale.

Prin adresa înregistrată la CNSC cu nr. ..., ... a formulat note scrise ca urmare a punctului de vedere al autorității contractante nr. ..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ..., reiterând cele din cuprinsul contestației și menționând că, în conformitate cu toate clarificările, cantitatea corectă aferentă Art. 11 TRA06A30 este $0,25 \text{ mc} \times 2,4 \text{ t/mc} = 12,6$ tone, întrucât în nici o clarificare nu apare cantitatea de 13 tone indicată de către autoritatea contractantă.

Totodată, afirmă că nu poate fi declarată o ofertă neconformă în baza unor liste de cantități înaintate de către Proiectant autorității contractante ulterior depunerii ofertei, dacă în aceste liste apar cantități ce nu au fost comunicate prin clarificările postate în SEAP.

Având în vedere că, în cuprinsul contestației ... a solicitat Consiliului, accesul la dosarul cauzei, aceasta a fost invitată prin adresa CNSC nr.

Ca urmare a studierii dosarului cauzei, prin adresa nr. ..., înregistrată la CNSC cu nr. ..., ... a formulat concluzii scrise, prezentând argumente în sprijinul celor menționate în contestație.

De asemenea, contestatoarea susține că există neconcordanțe între actele existente la dosarul cauzei, respectiv adresa nr. 11351/17.05.2016 prezintă alte articole de deviz și cantități față de Raportul de specialitate tehnic nr. 10888/12.05.2016, în sensul că, în adresă, apar, în plus, articole aferente străzilor ... și ..., precum și art. TRA06A30 pentru devizul Ridicări guri scurgere aferente străzii

Prin adresa nr. ..., înregistrată la CNSC cu nr. ..., autoritatea contractantă a formulat concluzii scrise ca urmare a notelor scrise depuse de ..., reiterând cele menționate în punctul de vedere și solicitând Consiliului respingerea contestației ca nefondată, precum și menținerea tuturor actelor emise, în cadrul prezentei proceduri, ca fiind temeinice și legale.

Analizând documentele existente la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de cerere de oferte offline, cu fază finală de licitație electronică, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de lucrări, având ca obiect "MODERNIZARE ȘI REABILITARE STRĂZI ÎN ...", cod CPV 45233140-2, elaborând, în acest sens, documentația aferentă și publicând, în SEAP, invitația de participare nr. ..., conform căreia valoarea estimată este de 386.900,7 ron, fără TVA, iar criteriul de atribuire ales este „prețul cel mai scăzut”.

Prin adresa nr. ..., înregistrată la CNSC cu nr. ..., ... a comunicat faptul că renunță la contestația ce face obiectul cauzei.

Pe cale de consecință, având în vedere dispozițiile art. 278 alin. (7) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul urmează să ia act de renunțarea la contestația formulată de ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă

În ceea ce privește contestația formulată de ..., Consiliul reține, în conformitate cu raportul procedurii nr. ..., că au fost depuse 8 oferte, dintre care 7 au fost respinse, una ca inacceptabilă și neconformă, iar celelalte 6, ca neconforme, respingerea ca neconforme, referindu-se numai la nerespectarea listelor de cantități de lucrări.

Consiliul reține că ... formulează critici cu privire la motivele de respingere, ca neconformă, a ofertei sale, susținând că autoritatea contractantă ar fi trebuit să-i solicite clarificări cu privire la diferențele constatate în listele de cantități, în condițiile în care, din punct de vedere valoric, valoarea cu care s-ar modifica propunerea financiară, în cazul corectării acestor liste, este nesemnificativă, iar o parte din modificările sesizate nu sunt clar explicitate în documentația de atribuire.

În acest sens, Consiliul, reținând că autoritatea contractantă precizează în punctul de vedere transmis că "pentru celelalte neconformități verificările s-au făcut în baza cantităților exacte așa cum reies din devizele proiectantului rectificate în urma clarificărilor și nu prin rotunjire așa cum a procedat contestatoarea", precum și faptul că devizele proiectantului rectificate nu au fost puse la dispoziția ofertanților, va admite criticile contestatoarei cu privire la aceste neconformități, apreciind că aceste motive sunt abuziv invocate de către autoritatea contractantă, deoarece evaluarea nu s-a făcut prin raportare la documentația de atribuire și răspunsurile la clarificări, ci prin raportare la un document emis de către un terț neimplicat în procedura de atribuire, încălcându-se astfel, prevederile art. 72 alin (2) lit. f) din HG nr. 925/2006, cu modificările și completările ulterioare, respectiv "verificarea propunerilor tehnice prezentate de ofertanți, din punctul de vedere al modului în care acestea corespund cerințelor minime din caietul de sarcini sau din documentația descriptivă" și principiile transparenței și proporționalității.

Legat de celelalte motive de neconformitate, respectiv "...-podeț din cadru tip", "PLOP04- ridicări guri de scurgere", "PLOP01 – Borduri mari borduri mici", "MACE04 – Șanțuri și rigole pereate", "PS0002 – ridicări guri de scurgere", Consiliul reține că, întrucât prin clarificări, autoritatea contractantă a modificat cantitățile articolelor în cauză, în alte devize cu liste de cantități de lucrări identice, în condițiile în care articolele în cauză sunt articole de transport, deducția contestatoarei că modificările respective sunt valabile pentru toate devizele identice este logică, aplicarea unui raționament contrar ar conduce la existența în devizele nemodificate a unor materiale care trebuie transportate dar nu se transportă; ca urmare, Consiliul constată că autoritatea contractantă nu a depus diligențele necesare pentru a se asigura că documentația de atribuire este clară și explicită, eventual republicând listele de cantități modificate, neremediind nici în cadrul evaluării ofertelor depuse această deficiență, deși ar fi avut posibilitatea solicitării de clarificări, mai ales în situația în care inadvertențele constatate se referă la cantități, având ca reper constant prețul unitar ofertat de fiecare ofertant pentru articolele de deviz în cauză.

Consiliul apreciază că inadvertențele constatate de către autoritatea contractantă se încadrează în categoria abateri tehnice minore așa cum sunt acestea descrise la art. 80 alin. (4) din HG nr. 925/2006, cu modificările și completările ulterioare, respectiv "Sunt considerate abateri tehnice minore acele omisiuni/abateri din propunerea tehnică ce au la bază erori materiale evidente și care pot fi completate/corectate într-un mod care nu conduce în realitate la depunerea unei noi oferte. O modificare a propunerii tehnice nu poate fi considerată o abatere tehnică minoră a ofertei inițiale în următoarele situații:

a) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni conduce la eludarea aplicării acelor prevederi ale ordonanței de urgență care instituie obligații ale autorității contractante în raport cu anumite praguri valorice;

b) în urma corectării respectivei abateri/omisiuni, se constată că s-ar schimba clasamentul ofertanților;

c) modificarea ar presupune o diminuare calitativă în comparație cu oferta inițială;

d) modificarea vizează o parte din ofertă pentru care documentația de atribuire a exclus în mod clar posibilitatea ca ofertanții să se abată de la cerințele exacte ale respectivei documentații, iar oferta inițială nu a fost în conformitate cu aceste cerințe", solicitarea de a corecta listele de cantități de lucrări neîncadrându-se în prevederile art. 201 alin. (2) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, mai ales în condițiile în care urmează să se desfășoare etapa de licitație electronică cu privire la prețul ofertei.

Consiliul stabilește că solicitarea contestatoarei ca autoritatea contractantă să refacă documentația de atribuire este lipsită de interes, având în vedere stadiul procedurii de atribuire, în condițiile în care au fost depuse oferte în baza documentației de atribuire și a clarificărilor publicate în SEAP.

Având în vedere toate aspectele de fapt și de drept mai sus evocate, în temeiul art. 278 alin. (2) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, pentru considerentele evocate în motivare, Consiliul va admite contestația formulată de ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă ..., va anula raportul procedurii de atribuire nr. ...și actele subsecvente acestuia și va obliga autoritatea contractantă, în termen de 10 zile de la primirea prezentei decizii, pentru considerentele expuse în motivare, la reluarea procedurii de atribuire de la etapa evaluării propunerilor tehnice, cu solicitarea de clarificări și modificări.

În temeiul art. 278 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, Consiliul va dispune continuarea procedurii.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006.

PREȘEDINTE COMPLET,

...

MEMBRU COMPLET,

...

MEMBRU COMPLET,

...

Redactată în 5 exemplare originale, conține 9 (nouă) pagini