

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 2229/C2/2208, 2215, 2247

Data: 22.09.2023

I. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 43039/07.08.2023, formulată de BELL FLOWER SRL, cu sediul în Alba Iulia, strada Florilor nr. 11, județul Alba, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J01/310/2002, având CIF RO 14784250, reprezentată legal prin Director General/administrator Daniel Florin Mărginean, și convențional prin Cabinet de avocat Frânc Oana, cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în București, sectorul 5, strada Dr. Alexandru Vitzu nr. 10, împotriva adresei nr. 87450/27.07.2023, reprezentând rezultatul procedurii de atribuire și a raportului procedurii nr. 87304/27.07.2023, emise de MUNICIPIUL ALBA IULIA, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în Alba Iulia, strada Moșilor nr. 5A, Județul Alba, în cadrul procedurii de atribuire, prin licitație deschisă, împărțită pe loturi, a acordului-cadru având ca obiect „Amenajarea și întreținerea zonelor verzi în municipiul Alba Iulia - Lot I și II” - lotul nr. 2, s-a solicitat:

„a) Anularea Adresei nr. 87450/27.07.2023 emisă de Municipiul Alba și a Raportului procedurii nr. 87304/27.07.2023, precum și a tuturor actelor anterioare și/sau subsecvente ale acestora care privesc modalitatea de evaluare a ofertei depuse de către subscrisa;

b) Obligarea Municipiului Alba la continuarea Procedurii de atribuire cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, cu consecința stabilirii caracterului acceptabil și conform al ofertei Bell Flower S.R.L.

c) Să constate neconformitatea și inacceptabilitatea ofertelor depuse de către GARDEN SHOP SERVICES S.A. (pentru prezentarea unui preț neobișnuit de scăzut și pentru că nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini), ECO GARDEN CONSTRUCT S.R.L (pentru că nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini) și Asocierea GARDEN CENTER GRUP S.R.L. și RO-VERDE LANDSCAPING S.R.L pentru prezentarea unui preț neobișnuit de scăzut și pentru că nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini);

d) Să constate încălcarea dreptului nostru de acces neîngrădit la dosarul achiziției, lipsa caracterului confidențial al documentelor dosarului cu excepția celor expres și limitativ prevăzute de art. 57 din Legea 98/2016 cu condiția ca autoritatea contractantă să facă concret dovada declarării acestora ca și confidențiale de către ofertanți în condițiile legi și depunerea dovezilor concrete care le conferă caracterul confidențial”.

Prin cererea de intervenție nr. 88/18.08.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 45125/18.08.2023, GARDEN SHOP SERVICES SA, cu sediul în Constanța, B-dul Tomis nr. 488, județul Constanța, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J13/1064/2001, având CUI RO13848402, reprezentată legal prin administrator Pera Lucia-Maria, solicită:

„1. *RESPINGEREA contestației în ceea ce privește ofertele GARDEN SHOP SERVICE S.A. și BELL FLOVER S.R.L. și menținerea documentelor întocmite de autoritatea contractantă ca fiind temeinice și legale;*

2. *OBLIGAREA contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea demersului judiciar, potrivit dovezilor justificative ce vor fi depuse la dosarul cauzei”.*

Prin cererea de intervenție nr. 4112/18.08.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 45240/21.08.2023, SPORT TURISM SRL, cu sediul în localitatea 23 August, comuna 23 August, FN, județul Constanța, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J13/584/2002, având CUI RO14417211, reprezentată legal prin administrator Nicoraș Radu Aurel și convențional prin VASS & Asociații S.P.A.R.L., cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în București, strada Alexandru Depărățeanu nr. 10, sectorul 1, solicită:

„PE CALE INCIDENTALĂ:

1. *ADMITEREA în principiu a Cererii de intervenție voluntară;*

PE CALE DE EXCEPȚIE:

2. *ADMITEREA excepției inadmisibilității Contestației formulate de BELL FLOVER S.R.L. pentru neconstituirea cauțiunii în forma, cuantumul și în termenul prevăzute de lege și nedepunerea dovezii în acest sens și, pe cale de consecință, respingerea Contestației ca inadmisibilă în temeiul art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016.*

PE FONDUL CAUZEI:

1. *ADMITEREA Cererii de intervenție voluntară și, pe cale de consecință:*

2.1. *ADMITEREA ÎN PARTE a Contestației formulate de BELL FLOVER S.R.L. în ceea ce privește:*

2.1.1. *CONSTATAREA neconformității și inacceptabilității ofertelor depuse de către GARDEN SHOP SERVICES S.A., ECO GARDEN CONSTRUCT S.R.L. și Asocieria GARDEN CENTER GRUP S.R.L. - RO-VERDE LANDSCAPING S.R.L.;*

2.2. *RESPINGEREA ÎN PARTE a Contestației formulate de BELL FLOVER S.R.L. ca fiind neîntemeiată și nefondată în ceea ce privește:*

2.2.1. *ANULAREA Adresei nr. 87450/27.07.2023 emise de Municipiul Alba și a Raportului procedurii nr. 87304/27.07.2023, precum și a tuturor actelor anterioare și/sau subsecvente ale acestora care privesc modalitatea de evaluare a ofertei depuse de BELL FLOVER S.R.L.;*

2.2.2. *OBLIGAREA Municipiului Alba la continuarea procedurii de atribuire cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, cu consecința stabilirii caracterului acceptabil și conform al ofertei depuse de BELL FLOVER S.R.L.”.*

II. Prin contestația nr. 4105/07.08.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 43189/08.08.2023, formulată de SPORT TURISM SRL, cu sediul în localitatea 23 August, comuna 23 August, FN, județul Constanța, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J13/584/2002, având CIF RO 14417211, reprezentată legal prin administrator d-l Nicoraș Radu Aurel, și convențional prin VASS & Asociații S.P.A.R.L., cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în București, strada Alexandru Depărățeanu nr. 10, sectorul 1, împotriva comunicărilor rezultatului procedurii nr. 87413/27.07.2023 pentru Lotul nr. 1 și nr. 87447/27.07.2023 pentru Lotul nr. 2, emise de MUNICIPIUL ALBA IULIA, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, lotul nr. 1 și lotul nr. 2, s-a solicitat:

„1. ANULAREA:

1.1. *Comunicării rezultatului procedurii nr. 87413/27.07.2023 transmise pentru Lotul nr. 1;*

1.2. *Comunicării rezultatului procedurii nr. 87447/27.07.2023 transmise pentru Lotul nr. 2;*

a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acestora (incluzând, dar fără a se limita la Raportul procedurii nr. 87304/27.07.2023 și procesele-verbale de evaluare corespunzătoare), precum și a tuturor și oricăror acte subsecvente și/sau conexe, în ceea ce privește declararea drept admisibile a ofertelor depuse de (i) Asocierea GARDEN CENTER GRUP S.R.L. - RO-VERDE LANDSCAPING S.R.L.; (ii) ROGERA PREST COM S.R.L.; (iii) ECO GARDEN CONSTRUCT S.R.L. pentru Lotul nr. 1 și (iv) GARDEN SHOP SERVICES SA;

2. *OBLIGAREA Autorității Contractante la reevaluarea ofertelor depuse de (i) Asocierea GARDEN CENTER GRUP S.R.L. - RO-VERDE LANDSCAPING S.R.L.; (ii) ROGERA PREST COM S.R.L.; (iii) ECO GARDEN CONSTRUCT S.R.L. și (iv) GARDEN SHOP SERVICES S.A. pentru Lotul nr. 1 și pentru Lotul nr. 2, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale invocate prin prezenta contestație și, pe cale de consecință, la constatarea inadmisibilității acestora;*

3. *OBLIGAREA Autorității Contractante la continuarea procedurii de atribuire prin aplicarea în mod corespunzător a criteriului de atribuire doar ofertelor admisibile și atribuirea acordurilor-cadru pentru Loturile*

nr. 1 și nr. 2, precum și emiterea unor noi comunicări privind rezultatul procedurii;

4. **CONSTATAREA** faptului că Autoritatea Contractantă a restricționat în mod nelegal accesul subscrisei la dosarul achiziției publice prin (i) refuzul de a acorda acces la dosarul integral al achiziției publice și (ii) nerespectarea termenului de 1 zi lucrătoare pentru accesul la dosar și, pe cale de consecință, **ACORDAREA ACCESULUI** la documentele ce compun dosarul procedurii de achiziție publică, în format integral, și eliberarea unor copii ale acestor documente, în temeiul art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016;

5. **REPUNEREA** subscrisei în termenul de contestare și luarea în considerare a oricăror și tuturor criticilor cu privire la aspectele ce vor decurge din analiza dosarului achiziției publice în integralitatea sa”.

Prin cererea de intervenție nr. 87/17.08.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 44844/17.08.2023, GARDEN SHOP SERVICES SA, cu sediul în Constanța, B-dul Tomis nr. 488, județul Constanța, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J13/1064/2001, având CUI RO13848402, reprezentată legal prin administrator Pera Lucia-Maria, solicită:

„1. **RESPINGEREA** contestației și menținerea documentelor întocmite de autoritatea contractantă ea fiind temeinice și legale;

2. **OBLIGAREA** contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea demersului judiciar, potrivit dovezilor justificative ce vor fi depuse la dosarul cauzei”.

III. Prin contestația nr. 485/07.08.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 43716/09.08.2023, formulată de GARDEN SHOP SERVICES SA, cu sediul în Constanța, B-dul Tomis nr. 488, județul Constanța, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J13/1064/2001, având CUI 13848402, reprezentată legal prin administrator Lucia Maria Pera și convențional prin Av. Ionuț Nicolae Tarsoaga, cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în Constanța, strada Spiru Haret nr 2A, județul Constanța, împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 87414/27.07.2023 și a raportului procedurii nr. 87304/27.07.2023, emise de MUNICIPIUL ALBA IULIA, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire - lotul nr. 1, s-a solicitat:

„1. **Anularea în tot a Comunicării Rezultatului procedurii nr 87414/27.07.2023, în parte a Raportului procedurii nr 87304/27.07.2023 (în ceea ce privește mențiunile referitoare la Lotul nr 1), precum și a tuturor actelor anterioare și/sau subsecvente acestora care privesc modalitatea de evaluare a ofertelor depuse de: SC SPORT TURISM SRL, SC ECO GARDEN CONSTRUCT SRL, SC ROGERA PREST COM SRL, Asocierea GARDEN CENTER GRUP SRL- RO-VERDE LANDSCAPING SRL**

2. Obligarea Autorității contractante la adoptarea măsurilor necesare restabilirii legalității Procedurii de atribuire, cu consecința stabilirii caracterului inacceptabil/neconform al ofertelor sus menționate

3. Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată”.

Prin cererea de intervenție nr. 4115/28.08.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 46972/28.08.2023, SPORT TURISM SRL, cu sediul în localitatea 23 August, comuna 23 August, FN, județul Constanța, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J13/584/2002, având CIF RO 14417211, reprezentată legal prin administrator d-l Nicoraș Radu Aurel și convențional prin VASS & Asociații S.P.A.R.L., cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în București, strada Alexandru Depărățeanu nr. 10, sectorul 1, solicită admiterea acesteia.

Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (2) și (3) din Legea nr. 101/2016, precum și prevederile art. 61 și următoarele din Codul de procedură civilă.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

I. Respinge excepția inadmisibilității contestației BELL FLOVER SRL, invocată de intervenientul SPORT TURISM SRL.

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de BELL FLOVER SRL, în contradictoriu cu MUNICIPIUL ALBA IULIA, în calitate de autoritate contractantă.

Încuviințează, în principiu, cererea de intervenție formulată de SPORT TURISM SRL cu referire la contestația BELL FLOVER SRL, și o admite, în partea care privește evaluarea ofertei contestatorului și o respinge, ca inadmisibilă, în rest.

Încuviințează, în principiu, cererea de intervenție formulată de GARDEN SHOP SERVICES SRL cu referire la contestația BELL FLOVER SRL, și o admite.

Respinge, ca nedovedită, cererea GARDEN SHOP SERVICES SRL privind acordarea cheltuielilor de judecată.

II. Admite, în parte, contestația formulată de SPORT TURISM SRL, în contradictoriu cu MUNICIPIUL ALBA IULIA, în calitate de autoritate contractantă, respectiv, în partea referitoare la solicitările de reevaluare a ofertelor depuse ASOCIEREA GARDEN CENTER GRUP SRL & RO-VERDE LANDSCAPING SRL, ECO GARDEN CONSTRUCT SRL, ROGERA PREST

COM SRL și GARDEN SHOP SERVICES SRL, pentru loturile nr. 1 și nr. 2, și, respinge, ca nefondate, celelalte solicitări.

Anulează raportul procedurii nr. 87304/27.07.2023, în partea care privește evaluarea ofertelor indicate, precum și actele subsecvente și obligă autoritatea contractantă la reevaluarea acestora în acord cu dispozițiile legale și a celor evocate în motivare, în termen de 20 zile de la primirea deciziei.

Încuviințează, în principiu, cererea de intervenție formulată de GARDEN SHOP SERVICES SRL cu referire la contestația SPORT TURISM SRL, și o respinge.

Respinge, ca nefondată, cererea GARDEN SHOP SERVICES SRL privind acordarea cheltuielilor de judecată.

III. Respinge excepțiile inadmisibilității și tardivității contestației GARDEN SHOP SERVICES SRL, invocate de intervenientul SPORT TURISM SRL.

Admite, în parte, contestația formulată de GARDEN SHOP SERVICES SRL, în contradictoriu cu MUNICIPIUL ALBA IULIA, în calitate de autoritate contractantă, respectiv în partea referitoare la solicitările de reevaluare a ofertelor depuse ASOCIEREA GARDEN CENTER GRUP SRL & RO-VERDE LANDSCAPING SRL, ECO GARDEN CONSTRUCT SRL și ROGERA PREST COM SRL, pentru lotul nr. 1, și respinge, ca nefondate, solicitările privind reevaluarea ofertei SPORT TURISM SRL.

Anulează raportul procedurii nr. 87304/27.07.2023, în partea care privește evaluarea ofertelor ASOCIEREA GARDEN CENTER GRUP SRL & RO-VERDE LANDSCAPING SRL, ECO GARDEN CONSTRUCT SRL și ROGERA PREST COM SRL, pentru lotul nr. 1, precum și actele subsecvente, și obligă autoritatea contractantă la reevaluarea acestor oferte în acord cu dispozițiile legale și a celor evocate în motivare, în termen de 20 zile de la primirea deciziei.

Încuviințează, în principiu, cererea de intervenție formulată de SPORT TURISM SRL cu referire la contestația GARDEN SHOP SERVICES SRL, și o admite, în partea care privește evaluarea ofertei SPORT TURISM SRL și o respinge, în rest.

Obligă autoritatea contractantă la plata cheltuielilor de judecată către contestator, în sumă de 6.188 lei.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.