

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr....

.....

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliu sub nr...., formulată de..... sediul... mun..... nr....., înmatriculată la... al... nr...., având cod... de înregistrare RO..., reprezentată legal prin administrator, împotriva rezultatului procedurii simplificate, emis de către..... sediul..... nr..... calitate de autoritate contractantă, organizată... vederea atribuirii contractului având ca obiect: „...” - cod..., s-a solicitat:

- admiterea contestației
- anularea rezultatului procedurii comunicat prin adresa nr..... privind declararea ofertei sale ca inacceptabilă... baza art.134 alin. (6) și respinse... baza art.137 alin. (1) din HG nr. 395/2016;
- anularea actelor subsecvente respingerii;
- anularea raportului procedurii nr.... partea care privește declararea ofertei sale ca inacceptabilă și partea privind declararea ofertei depuse de... ca admisibilă și câștigătoare;
- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei sale..... conformitate... prevederile documentației de atribuire și legislației naționale... vigoare;
- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei..... conformitate... prevederile documentației de atribuire și legislației naționale... vigoare.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., formulată de..... sediul... mun..... nr....., înmatriculată la... al... nr...., având cod... de înregistrare RO..., reprezentată legal prin administrator, transmite cerere de intervenție, ca urmare a contestației formulate de..., solicitând:

- respingerea contestației, ca tardiv formulată... ceea ce privește criticile formulate față de oferta acestuia prin Capitolul V.I din contestație... 8 - 10;
- să respingă contestația, ca nefondată... ceea ce privește restul criticilor formulate prin contestație, atât... ceea ce

privește modul de evaluare a ofertei contestatorului, cât și... ceea ce privește modul de evaluare a ofertei sale;

- și, consecința a celor de mai sus, să mențină ca legale actele atacate.

... luarea deciziei **CONSILIUL**, legal investit, a avut... vedere următoarele:

... ceea ce privește contestația înregistrată la Consiliu sub nr...., al cărui conținut se regăsește integral și poate fi consultat de către părțile cauzei, fiind disponibil pentru acces public prin accesarea fișierului „[SCN1... /...102] Contestatie_18_03_2026_.....p7s” din anexa anunțului de participare publicat... SEAP, contestație formulată de formulată de..., împotriva rezultatului procedurii emis de către autoritatea contractantă... solicită cele prezentate... partea introductivă a prezentei decizii.

I.... reclamă încălcarea art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016 - inexistența unei modificări a ofertei, sens... care, susține că... situația ofertei sale nu există nicio modificare a conținutului ofertei, precizând că prin răspunsul din..., nu a modificat nici valoarea totală ofertată, nici prețurile unitare, nici cantitățile din deviz, nici soluția tehnică asumată, nici termenul de execuție, ci a procedat exclusiv la detalierea și explicarea modului de formare a unor costuri deja incluse... oferta... depusă inițial.

Inserând extras din art. 134 alin. (6) HG nr. 395/2016 și art. 209 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, și făcând trimitere la comunicarea rezultatului procedurii, susține că este nelegală concluzia autorității, evidențiind că... opinia sa, aplicarea art. 137 alin. (1) HG nr. 395/2016 („... are obligația să respingă ofertele inacceptabile”) nu poate „vindeca” o calificare greșită ca inacceptabilă. Dacă premisa (incidența art. 134 alin. (6)) este eronată, atunci și respingerea pe art. 137 alin. (1) este lipsită de temei.

Prin urmare, susține că aplicarea art. 134 alin. (6)... prezenta situație reprezintă o extindere nelegală a domeniului de aplicare al normei.

II.... privire la salariul șoferului - clarificare matematică, nu modificare.

... privire la acest aspect, subliniază că... răspunsul său din... a prezentat calculul exact al costului, indicând tariful zilnic al șoferului, numărul de kilometri parcurși, capacitatea de transport și rezultând un cost de 0.../to/km, inclus... tariful total de transport de 0.../to/km.

Evidențiind faptul că autoritatea contractantă nu contestă corectitudinea calculului, nici existența costului, nici includerea... prețul unitar, susține a respinge oferta pentru o presupusă „încadrare neadecvată” a unui cost reprezintă o sancțiune disproporționată și contrară principiului proporționalității consacrat de art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016.

Totodată, evidențiază că, din răspunsul său rezultă, explicit, că „cheltuielile conexe de 0.../to/km reprezintă costul aferent salariului șoferului”..., calculul este detaliat prin tariful/zi, parcursul zilnic și capacitatea de transport (18 tone), rezultând aproximativ 0.../to/km rotunjit la 0.../to/km.

... opinia sa, critica autorității reprezintă o apreciere de natură contabilă/managerială, susținând că, dacă autoritatea considera că mai este necesară o singură precizare, soluția proporțională era o clarificare suplimentară punctuală... temeiul art. 209 din Legea nr. 98/2016, nu aplicarea sancțiunii extreme a art. 134 alin. (6) HG nr. 395/2016.

III.... privire la proveniența rocilor magmatice - eroare materială care nu afectează oferta

... acest sens, evidențiază că autoritatea... solicitarea de clarificare, a cerut „modalitatea de formare a prețului produsului finit” și a ridicat problema transportului, iar critica privind lipsa „datei certe” sau a „numărului de înregistrare” pe oferta furnizorului este... esență, o critică formală asupra unui înscris justificativ.

Susține că... realitate, tipul materialului oferat nu s-a modificat, prețul unitar nu s-a modificat, iar valoarea totală a ofertei a rămas identică. A fost corectată o eroare materială de redactare, fără impact asupra conținutului angajamentului asumat.

Din punctul său de vedere, nu se poate vorbi despre o „nouă ofertă” sau despre o modificare a propunerii financiare, ci despre o clarificare a lanțului de aprovizionare, iar... cadrul verificării unui „preț aparent neobișnuit de scăzut”, clarificarea sursei de aprovizionare este exact genul de element pe care art. 209 Legea nr. 98/2016 îl permite și îl încurajează, pentru a demonstra că prețul este realist.

Mai mult, menționează că fișa de date a permis utilizarea propriilor distanțe de transport, iar costul transportului a fost inclus și justificat matematic. Autoritatea nu a demonstrat că prețul ar fi insuficient sau că executarea contractului ar fi imposibilă.

IV.... privire la autogreder - introducerea unui criteriu inexistent

Față de invocarea de către autoritate a faptului că vechimea utilajului și durata de amortizare contabilă pentru a susține o presupusă neconformitate... susține că fișa de date nu impune nicio limită de vârstă a utilajelor și nici nu condiționează admisibilitatea ofertei de durata de amortizare.

... evidențiază că... opinia sa, autoritatea nu a solicitat documente privind starea tehnică și nu a probat incapacitatea utilajului de a executa lucrările.

Din punctul său de vedere, dacă autoritatea considera necesare documente suplimentare (revizii tehnice, inspecții, certificări), instrumentul legal era solicitarea de clarificări/completări... temeiul art. 209 din Legea nr. 98/2016, nu respingerea automată.

De asemenea, susține că fișa de date conține o mențiune esențială: „Achiziția se referă la un proiect... care se solicită operatorilor economici să declare utilajele pe care le vor utiliza...: Nu”. Astfel... opinia sa, a construi un motiv de respingere pe baza unei evaluări subiective a „duratei normale de funcționare” și a „vechimii” echivalează... introducerea unui criteriu nou, nepublicat, ceea ce contravine principiilor transparenței și tratamentului egal din Legea nr. 98/2016.

Mai mult, consideră că, invocarea duratei de amortizare (72 luni) ca argument împotriva capacității tehnice este greșită logic și juridic, precizând că durata de amortizare este un indicator contabil; nu este, prin ea însăși, o constatare tehnică de nefuncționalitate.

V. Obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei sale... conformitate... prevederile documentației de atribuire și legislației naționale... vigoare.

V.1) -... tehnică

... face trimitere la fișa de date a achiziției, la capitolul IV.... - Modul de prezentare al propunerii tehnice, și precizează că prin adresa nr..... de evaluare i-a solicitat clarificări... privire la lipsa acestui document, față de care a răspuns... termen, la... de....

Având... vedere cele consemnate... procesul verbal nr..... apreciază că autoritatea recunoaște astfel că documentul esențial nu a fost prezentat complet nici... urma primei solicitări de clarificări, dar autoritatea... loc să declare oferta inacceptabilă, a procedat la solicitarea unei a doua clarificări, la care ofertantul a răspuns, iar... a considerat... final cerința ca îndeplinită.

... opinia contestatorului, această conduită a comisiei de evaluare este nelegală, considerând că astfel au fost încălcate următoarele prevederi legale: Legea nr. 98/2016: art. 209 alin (1), art. 137 alin. (2) lit. b) din HG 395/2016, art. 3 alin. (1), art. 134 alin. (1) și (3) din HG nr. 395/2016, jurisprudența..., principiile achizițiilor publice - art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016, art. 2 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 98/2016.

V.2) - Documente justificative...

Astfel, inserează extras din fișa de date, punctul III.....a) Capacitatea tehnică și/sau profesională, precum și din... depus de către ofertantul... privind experiența similară.

Acesta susține că din analiza documentelor justificative depuse de către..... cadrul... la solicitarea de clarificări nr..... nu este îndeplinită cerința... privire la experiența similară.

Referitor la contractul CTR..../RSAP/..., precizează:... cadrul... a fost declarată valoarea de..., dar... cadrul Procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr.....12.... valoarea lucrărilor executate de Asocierea... și..., lider..., este de..., fără TVA. Au fost prezentate facturi pentru întreaga valoare recepționată, respectiv factură emisă de... către... valoare de.... Din cadrul documentelor prezentate, rezultă o

experiență similară pentru acest contract... valoare de..., valoare care este mai mare decât cel prezentat..... consideră că acest aspect necesită solicitare de clarificare din partea comisiei de evaluare.

Menționează că, valoarea experienței similare aferente contractului CTR.301/R5AP/... este de..., fără TVA.

Referitor la contractul nr....:... cadrul... a fost declarată valoarea de..., dar, prin raportare la obiectul contractului, care nu este... concordantă... experiența similară solicitată, din cele declarate..., rezultă faptul că acest contract a fost executat de către..., dar, din cadrul Procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr.... din... nu rezultă valoarea lucrărilor executate... solicitării comisiei de evaluare, respectiv acest proces verbal a fost semnat atât de către beneficiar, Profitec S.R.L., cât și de către.... Menționează că au fost prezentate două facturi emise de către S.C.:..... valoare totală de..., fără TVA, fiind... neconcordantă... valoare prezentată.... Având... vedere faptul că obiectul contractului diferă de experiența similară solicitată prin fișa de date, fiind executate și lucrări de construire locuințe colective și alte lucrări, respectiv... cadrul procesului verbal există suspiciunea că lucrările au fost realizate... asociere (...), consideră că experiența similară nu este îndeplinită.

... procesului verbal privind evaluarea documentelor - suport depuse de ofertanți pentru demonstrarea informațiilor din..., Nr...., valoarea cumulată a proceselor verbale este de... fără TVA (... , fără TVA +..., fără TVA)... de evaluare menționând faptul că cerința este îndeplinită, fiind luate... considerare doar primele două contracte din..., dar... documentelor și informațiilor disponibile, valoare lucrărilor executate de... cadrul contractului nr....., este de doar..., și nu valoare totală a contractului..., fără TVA. Astfel, luând... considerare raționamentul comisiei de evaluare, valoare experienței similare este de doar... +..., din care rezultă o experiență similară totală de doar... fără TVA, ceea ce este sub valoarea experienței similare solicitate prin fișa de date.

... opinia sa, nesolicitarea de clarificări... privire la aspectele de mai sus, dă dovadă de o superficialitate... evaluarea ofertei respective, față de evaluarea ofertei sale... solicitând reevaluarea ofertei..... conformitate... prevederile documentației de atribuire și legislației naționale... vigoare.

VI. Neexecutarea... bună-credință a deciziei...

... precizează că, față de cele dispuse prin... nr...., comunicarea rezultatului procedurii folosește termeni generali fără a fundamenta... mod concret, prin calcule sau prin referințe precise, de ce justificările ar fi neconcludente ori de ce prețul ar fi nerealist.

Reiterează faptul că, respingerea pentru aspecte de formă ignoră finalitatea verificării prețului și contravine proporționalității.

Din punctul său de vedere, reevaluarea dispusă de... nr.... trebuia realizată... mod efectiv... analiză de substanță a fundamentării prețului, nu formal, prin calificarea clarificărilor drept „modificări”. O asemenea abordare goleşte de conținut măsura dispusă de Consiliu și afectează dreptul operatorului economic la o evaluare obiectivă.

Potrivit art. 24 din Legea nr. 101/2016, deciziile... sunt obligatorii pentru autoritatea contractantă. O analiză formală care evită evaluarea reală a justificării prețului echivalează... o neexecutare a deciziei.

Prin urmare... susține că este formulată... mod abstract concluzia autorității, fără a arăta concret care element contractual/financiar s-a schimbat.

Precizează că... contextul verificării unui preț aparent neobișnuit de scăzut, asemenea clarificări sunt normale și necesare.

... opinia acestuia, autoritatea amestecă două noțiuni: „abateri tehnice minore” și clarificări privind justificarea prețului, însă... speță, nu se discută despre „completarea propunerii tehnice”, ci despre justificarea prețului și trasabilitatea costurilor.

Totodată, evidențiază că... cadrul... la solicitarea de clarificări, a depus și o declarație pe propria răspundere, care prevede următoarele: „Societatea noastră își asumă executarea lucrării prevăzute... cadrul procedurii de...: Execuție lucrări privind obiectivul de investiție „...”... anunțul de participare publicat... SEAP sub nr... din... conformitate... cerințele documentației de atribuire, pentru prețul ofertat de noi.

Prețul ofertat este ferm, include toate costurile necesare pentru execuția integrală și corespunzătoare a lucrării și ne angajăm să respectăm condițiile tehnice și contractuale stabilite de autoritatea contractantă.”

Având... vedere că este de părere că motivarea din comunicare este contradictorie și, mai ales, nu demonstrează existența unei modificări reale a propunerii financiare/tehnice, apreciază că solicitarea principală rămâne anularea respingerii ca inacceptabilă și obligarea autorității contractante la reevaluare... mod legal.

De asemenea, întrucât nu a existat nicio modificare a propunerii tehnice sau financiare, iar justificarea prețului a fost completă și coerentă, apreciază că respingerea ofertei sale este nelegală, disproporționată și contrară dispozițiilor Legii nr. 98/... și HG nr. 395/2016.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă transmite punctul său de vedere față de contestația depusă de..., solicitând respingerea acesteia, ca neîntemeiată.

Premergător, autoritatea contractantă face o scurtă prezentare a situației de fapt, specificând faptul că prima evaluare a ofertelor s-a desfășurat... perioada...:..., dată la care a fost publicat raportul procedurii nr..... împotriva rezultatului procedurii s-a formulat

contestația înregistrată la... sub nr...., de către ofertantul clasat pe locul II..., contestație soluționată prin... nr.... din... de..... care... a reținut faptul că... mod eronat s-a declarat câștigătoare oferta depusă de..... temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul a respins... rest, ca nefondată, contestația formulată de... contradictoriu... autoritatea contractantă....

Menționează că, prin procesul verbal de evaluare a propunerii financiare nr.... s-au solicitat clarificări ofertantului..... răspunsul la solicitările de evaluare și evaluarea acestora s-a realizat... cadrul procesului verbal privind evaluarea propunerii financiare 63/RSAP/..... considerând că răspunsul formulat de... nu a fost unul concludent.

Autoritatea consideră că modificările operate vizează... esențiale ale ofertei și afectează fundamentarea acesteia, motiv pentru care nu pot fi tratate ca simple clarificări formale.

Subliniază că, având... vedere că argumentele prezentate nu justifică prețul propus, iar clarificările aduse au vizat modificarea condițiilor inițiale ale ofertei... a decis respingerea ca inacceptabilă ofertei depuse de....

Prin urmare, arată că, prin raportul procedurii nr.... a fost desemnat ca și ofertant câștigător....

Autoritatea evidențiază că... i-a transmis la... de..., o adresă înregistrată sub nr...., prin care a solicitat următoarele documente:

„1. Oferta depusă de... (Garanția de participare, documente de calificare... tehnică..., inclusiv toate solicitările de clarificări și răspunsurile la acestea)

2. Toate procesele verbale, inclusiv rapoartele experților cooptați, aferente procedurii de mai sus.”... ziua următoare, pe... de..., au fost transmise documentele solicitate prin e-mail.

De asemenea, menționează că, la... de..... a înaintat autorității contractante o contestație.

Față de motivele de fapt învederate... contestația depusă de către... autoritatea contractantă precizează următoarele aspecte:

1. Încălcarea art. 134 alin. (6) din HG 395/2016 - inexistența unei modificări a ofertei

Autoritatea susține că, din analiza... transmis la solicitările de clarificare nr.... rezultă că nu a avut loc doar o simplă modificare, ci două modificări de natură substanțială. Deși art. 134 alin. (7) și (8) permit corectarea unor erori aritmetice, aceste dispoziții nu pot fi interpretate... sensul acceptării unei schimbări privind destinația unui produs - care inițial era declarat ca fiind de producție proprie, iar ulterior a fost prezentat ca fiind (cel puțin la nivel de presupunere) livrat sau achiziționat de la o distanță de aproximativ 75 km.

... continuare, prezintă următoarele motive pentru care modificarea/ modificările nu intră... incidența/aplicare art. 134 alin. (7) și (8):

1.... privire la corectarea/modificarea adusă rocilor magmatice, autoritatea contractantă apreciază că aspectele invocate prin răspunsul oferit nu pot fi calificate drept o simplă eroare de tehnoredactare... condițiile... care informațiile privind proveniența materialelor și natura acestora au fost asumate expres prin răspunsuri oficiale anterioare transmise autorității contractante.

Menționează că, prin răspunsul nr.... ofertantul a declarat... mod explicit că produsele de balastieră provin din producția proprie, iar, ulterior, prin răspunsul nr...., acesta precizează că materialele nu provin din producția proprie, mențiunea anterioară fiind rezultatul unei erori de tehnoredactare, iar... realitate produsele sunt achiziționate de la societatea....

... opinia sa, această schimbare nu reprezintă o simplă clarificare formală, ci o modificare esențială a informațiilor inițial asumate prin ofertă.

Consideră că, distanța de aproximativ 75 km pe sens din documentele depuse nu rezultă... mod clar dacă prețul ofertat include costurile de transport, nici care este modalitatea efectivă de livrare a materialelor și nu este evidențiat distinct costul transportului și nu rezultă dacă acesta este inclus... preț sau urmează a fi suportat suplimentar de ofertant.

Astfel, consideră că nu se poate determina... certitudine dacă prețul ofertat acoperă... mod real, complet și sustenabil costurile aferente furnizării materialului... cerințelor documentației de atribuire, iar succesiunea de declarații contradictorii privind proveniența materialelor și natura acestora afectează caracterul ferm și coerent al ofertei, generând incertitudini serioase... privire la modul de fundamentare a acesteia.

2.... privire la Autogreder:

... rând, menționează că, modificarea încadrării unui utilaj -... speță autogrederul - nu poate fi calificată drept viciu de formă sau abatere tehnică minoră susceptibilă de corectare. Potrivit ofertei depuse, la... 131 din fișierul „Propunere tehnică....pdf.p7s”, autogrederul a fost declarat ca fiind utilaj închiriat, fără ca... să fie prevăzut costul aferent chiriei. Ulterior, ofertantul a procedat la reîncadrarea aceluiași utilaj... categoria utilajelor aflate... proprietate, anexând același tabel de la... 131, dar... modificarea statutului juridic al bunului.

O asemenea intervenție nu reprezintă o simplă clarificare, ci o modificare substanțială a conținutului ofertei, intervenită după termenul-limită de depunere a: ofertelor, fiind... consecință, inadmisibilă.

Totodată, ca efect al acestei modificări... nu se regăsesc cheltuielile aferente întreținerii autogrederului. Or, întreținerea unui astfel de utilaj presupune costuri semnificative... atât mai mult... cât acesta se află... proprietatea ofertantului încă din anul..., aspect ce impunea reflectarea distinctă a acestor cheltuieli... structura... a ofertei.

2.... privire la salariul șoferului - clarificare matematică, nu modificare

Referitor la clarificarea transmisă... privire la salariul șoferului este „o clarificare matematicii nu o modificare”... urma analizării-... transmis, la Adresa nr....., s-a constatat că deși ofertantul susține că salariul șoferului a fost încadrat... categoria „cheltuielilor conexe”, prezentate anterior... răspunsul nr..... 16 (formulat la prima solicitare de clarificare din luna decembrie), această încadrare nu este una adecvată din punct de vedere economic.

... opinia sa, includerea acestuia alături de... precum impozitele, cheltuielile de întreținere, asigurare sau rovinietă nu reflectă... mod fidel structura reală a costurilor de operare, aceste categorii având naturi economice distincte și regimuri diferite... analiza....

Totodată, apreciază că, din răspunsurile ofertantului nu reiese... mod clar, neechivoc și documentat modul concret... care salariul șoferului a fost integrat..... concordanță... celelalte categorii de cheltuieli. Având... vedere durată estimată a lucrărilor și caracterul continuu al activității de transport, această valoare ar fi trebuit să fie reflectată explicit, transparent și corelat... metodologia de calcul declarată.

... lipsa unei clarificări ferme privind poziționarea exactă a acestor costuri... structura prețului ofertat, persistă un grad de incertitudine asupra conformității și fundamentării propunerii financiare prezentate de ofertant.

Menționează că... cadrul... nr...., ofertantul atașează și un stat de plată-din octombrie 2025, identificând conducătorii auto salariați... 8 ore, regăsiți... acesta, menționând că... urma coroborării datelor prezentate de ofertant, respectiv statul de plată aferent lunii octombrie 2025 și valorile indicate... răspunsul la adresa nr..... nu se poate identifica... mod concret, corespondența dintre valoarea declarată de.../zi (echivalentul unui salariu brut lunar de...) și niciunul dintre salariații încadrați pe funcția de conducător auto. Din punct de vedere contabil, această valoare nu se regăsește... evidențele salariale prezentate și nu poate fi corelată... structura reală a cheltuielilor de personal declarate.

... consecință, consideră că... absența unei justificări clare, documentate și verificabile, se menține un grad ridicat de incertitudine... privire la modalitatea de fundamentare și includere a acestor costuri.... Această necorelare între datele declarate și evidențele contabile puse la dispoziție afectează transparența, trasabilitatea și conformitatea propunerii financiare, sub aspectul respectării cerințelor legale și al principiilor unei fundamentări economico-financiare reale și complete.

3.... privire la proveniența rocilor magmatice - eroare materială care nu afectează oferta.

Făcând trimitere la analiza... transmis la adresa nr....., consideră că acest element de cost nu a fost evidențiat... niciun document al ofertei

până la... de..., moment la care a fost depusă, ulterior, o ofertă de preț de către....

Față de susținerea contestatorului de la... 6, autoritatea apreciază că aceasta nu poate fi reținută ca fiind întemeiată, întrucât informația invocată apare exclusiv... etapa formulării contestației, nefiind menționată... mod explicit, clar și verificabil... cadrul ofertei inițiale. Din analiza documentației financiare depuse rezultă că acest element nu a fost individualizat și nici detaliat... structura costurilor prezentate.

Mai mult, menționează că... secțiunea aferentă cheltuielilor de transport este indicată o distanță de... km, fără a exista o justificare clară și documentată a modului de determinare a acesteia. Nu se poate stabili... mod cert dacă această distanță include traseul Lupeni -... dus-întors (circa 150 de km dus - întors) și nici dacă este corelată... cantitatea de 18 tone de materiale menționată deasupra tabelului „calcul tarif transport”.... lipsa unor explicații explicite și a unei fundamentări economice corespunzătoare, aceste necorelări generează incertitudini... privire la modul de calcul și includere a costurilor de transport....

4.... privire la autogreder - introducerea unui criteriu inexistent

... privire la pretinsa introducere de către autoritatea contractantă a unui criteriu inexistent, autoritatea contractantă precizează următoarele:

... cadrul procesului de evaluare nu a fost avută... vedere, sub nicio formă, instituirea unui criteriu nou sau suplimentar față de cele prevăzute... documentația de atribuire.... de evaluare s-a limitat la constatarea unei situații de fapt, respectiv, că utilajul indicat este utilizat de aproximativ 17 ani... regim continuu.

Susține că se reiau informațiile din procesul verbal privind evaluarea propunerilor financiare nr...., menționând că respingerea ofertei nu s-a fundamentat exclusiv pe acest aspect punctual, ci a rezultat... urma unei analize cumulative a tuturor informațiilor și clarificărilor transmise de ofertant... special a răspunsurilor aferente solicitării de clarificări nr...., care... ansamblu, nu au fost de natură să înlăture neconcordanțele identificate... cadrul evaluării.

.... Obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei..... conformitate... prevederile documentației de atribuire și legislației naționale... vigoare.

... ceea ce privește aspectul privind pretinsa nelegalitate a modului... care autoritatea contractantă a gestionat lipsa atașării Formularului... cadrul propunerii tehnice, precizează că, această susținere este neîntemeiată.

Astfel, evidențiază că depunerea formularului nr.... a fost solicitată prin fișa de date, la capitolul IV...., similar celorlalte declarații incluse... aceeași secțiune.

Întrucât, Formularul nr.... nu a fost identificat... cadrul ofertei depuse, autoritatea contractantă menționează că a solicitat transmiterea

acestui prin clarificări, acționând... conformitate... prevederile legale aplicabile și... regulile stabilite... documentația de atribuire, respectând principiile transparenței, tratamentului egal și evaluării obiective a ofertelor.

Precizează că acest formular nu substituie... tehnică... integralitatea sa, având rolul de a structura și sintetiza anumite informații relevante din cadrul acesteia.

Formularul a fost transmis... termen de către ofertant, însă doar pentru poziția de șef de șantier.

Având... vedere că procedura de... de lucrări implică un număr semnificativ de personal de specialitate, nominalizat... cadrul propunerii tehnice și susținut prin documente justificative (diplome, certificate, autorizații, CV-uri etc.), precum și faptul că aceste informații nu au fost prezentate într-o formă suficient de clar structurată, autoritatea menționează că s-a solicitat, prin clarificări, completarea tabelului aferent Formularului nr.... pentru toate persoanele nominalizate... ofertă.

Susține că... cadrul celei de-a doua solicitări de clarificări, prin care s-a cerut completarea tabelului aferent Formularului nr.... pentru celelalte persoane nominalizate, nu s-a adus nicio modificare propunerii tehnice a ofertantului. Ofertantul nu a prezentat informații noi, care să atragă modificarea ofertei inițiale. Așadar, această completare nu a schimbat cerințele fundamentale ale procedurii, ci a avut ca scop asigurarea transparenței și a unei evaluări corecte a capacității tehnice a ofertanților.

Aceasta, deoarece, personalul respectiv era deja nominalizat... cadrul propunerii tehnice, la... nr...., sub forma unui tabel sintetic, însă fără includerea informațiilor detaliate solicitate prin Formularul nr.....

Prin urmare, consideră că solicitarea de clarificări a avut exclusiv rolul de a structura și completa informațiile deja existente... ofertă, fără a conduce la completarea sau modificarea conținutului tehnic al acesteia.

... consecință, autoritatea contractantă susține că a avut temeiul legal și procedural de a continua evaluarea ofertei fără a considera automat oferta ca incompletă sau neconformă. Această abordare este... conformitate... practica curentă și... reglementările... materie, care permit autorităților contractante să nu excludă oferte pentru lipsa documentelor care se pot completa ulterior. Prin urmare, susținerea... privind presupusa nelegalitate este nefondată, iar... autorității contractante de a evalua oferta a fost corectă și justificată.

.... Documente justificative...

... ceea ce privește contestația referitoare la evaluarea experienței similare declarate de..., autoritatea contractantă apreciază că susținerile contestatorului sunt neîntemeiate.

Inserând extras din aspectele prezentate de... cadrul formularului..., susține că a analizat toate documentele justificative

depuse de ofertant ca răspuns la Adresa nr....., care a inclus următoarele:

- declarația privind lista principalelor lucrări executate... ultimii cinci ani
- procesele-verbale de recepție la terminarea lucrărilor, astfel cum au fost prezentate și... răspunsul la clarificările solicitate.
- Procesul-verbal nr.... din... a confirmat execuția lucrărilor aferente investiției „Reabilitare strada....., jud....”, valoarea finală a lucrărilor executate fiind... fără TVA.
- Procesul-verbal nr....2/RSAP din... a confirmat execuția lucrărilor de reparații drumuri de pe raza...”, valoarea lucrărilor executate fiind... fără TVA
- Procesul-verbal nr.... din... a atestat execuția „Lucrărilor de amenajări și sistematizare drumuri și parcuri”.

Aceasta subliniază că a considerat valoarea cumulată... baza documentelor justificative depuse relevantă pentru experiența similară... definiției din fișa de date, stabilind experiența cumulată a... la... fără TVA.

Precizează că, deși... cadrul... de... (...) ofertantul... nu a indicat valori identice... cele rezultate din procesele-verbale de recepție depuse ulterior... de evaluare a acordat prioritate documentelor justificative prezentate... susținerea experienței similare.

... acest sens, menționează că s-a avut... vedere faptul că... reprezintă o declarație pe propria răspundere... caracter preliminar, utilizată pentru simplificarea procedurii, -... timp ce documentele justificative constituie înregistrări oficiale, semnate de părțile implicate, înregistrate și emise... cadrul executării contractelor, având forță probatorie superioară și relevanță directă... dovedirea îndeplinirii cerințelor de calificare.

... opinia sa, procesul-verbal este un instrument juridic esențial... activitatea oricărei instituții, firme sau autorități, oferind dovada scrisă a unor fapte și decizii și având valoare legală până la proba contrarie.... aceste condiții, documentele depuse reflectă... mod real și verificabil valoarea lucrărilor executate și recepționate.

Prin urmare, eventualele necorelări dintre valorile declarate... și cele rezultate din documentele justificative nu au fost de natură să afecteze evaluarea... măsura... care experiența similară a fost dovedită... mod clar, complet și verificabil prin documente... valoare juridică, fără a conduce la modificarea ofertei sau la crearea unui avantaj nejustificat pentru ofertant.

Autoritatea consideră că această evaluare respectă principiile proporționalității, tratamentului egal între ofertanți și evaluării obiective, întrucât se bazează pe documentele oficiale prezentate de ofertant și reflectă exact lucrările de infrastructură rutieră efectuate, care corespund celor declarate... formularul... a ofertantului și a cerințelor

Fișei de date. Contractul privind „...” nu a fost inclus... calculul experienței similare, deoarece obiectul său principal nu corespunde lucrărilor rutiere solicitate... cadrul procedurii.

... consecință, autoritatea contractantă reține că evaluarea realizată de comisie este temeinică, conformă... prevederile documentației de atribuire și legislația aplicabilă, neexistând motive pentru reevaluarea ofertei... admiterea contestației.

6. Neexecutarea... bună - credință a deciziei...

... privire la acest aspect, menționează că, la baza solicitărilor de clarificare nr.... a stat... nr...., din care inserează extras de la... 12 și 13, precizând că aspectele identificate de... au fost avute... vedere la momentul redactării solicitărilor de clarificare, acestea fiind formulate... respectarea integrală a elementelor semnalate ca fiind-lipsă de către....

Evidențiază că solicitările de clarificare au vizat:

Existenta/inexistenta și modul... care costul aferent al salariului șoferului a fost inclus....

Indicarea unde anume... oferta dumneavoastră sau... răspunsurile transmise se găsesc informații referitoare la: o sursă reală de proveniență a rocilor magmatice utilizate pentru obținerea celor două sorturi de piatră spartă;

o dacă materia primă este achiziționată din carieră, să prezentați documente justificative privind prețul de aprovizionare;

o modalitatea de formare a prețului produsului finit... evidențierea distinctă a costului materiei prime.

Indicarea... mod concret unde anume... cadrul ofertei dumneavoastră sau al răspunsurilor transmise, se regăsesc informații clare și explicite... privire la: o regimul juridic al autogrederelor; o temeiul includerii amortismentului... structura de cost;

o modalitatea de reflectare a costurilor aferente utilizării acestora... cadrul propunerii financiare (clarificarea lipsei includerii costului aferent a impozitului sau a chiriei).

Autoritatea inserează concluzia la care s-a ajuns ca urmare a analizării răspunsul oferit și analizat... detaliu... cadrul procesului verbal privind evaluarea propunerilor financiare nr.....

Analizând... mod obiectiv argumentele prezentate de contestator, evaluarea răspunsurilor transmise la solicitările de clarificare, precum și documentația relevantă, autoritatea contractantă apreciază că acestea nu sunt susținute de probe concrete și nu pot conduce la admiterea contestației.... opinia sa, oferta declarată câștigătoare respectă cerințele tehnice și procedurale stabilite de autoritatea contractantă, iar accesul la utilaje și resurse a fost demonstrat... mod rezonabil... legislației și practicii.... Interpretările extensiv speculative formulate de contestator nu pot înlătura validitatea documentelor depuse și nici nu pot fundamenta o neconformitate a ofertei.

Prin urmare, autoritatea apreciază că toate criticile formulate sunt neîntemeiate, neprobate și contrazise de cadrul legal aplicabil, motiv pentru care solicită respingerea integrală a contestației ca fiind nefondată.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr....., transmite cerere de intervenție, solicitând cele prezentate... preambulul prezentei decizii.

I. Pentru a justifica interesul său și termenul de formulare, intervenientul invocă art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016... de publicarea... SEAP a contestației la... de..., apreciind că cererea sa de intervenție este formulată... cadrul termenului legal de decădere, susținând totodată că menținerea deciziilor legale ale autorității contractante... ceea ce privește modul de evaluare a ofertei sale și a ofertei contestatorului, precizând că... măsura respingerii contestației, are o șansă reală la încheierea contractului de... publică.

... susținere invocă art. 32 alin. (1) lit. d) și art. 33 din C.p.c..

II. Invocă excepția tardivității, criticilor formulate prin Capitolul V.I... 8-10 din Contestație.

Menționează că prin raportul al procedurii nr...., autoritatea contractantă reține admisibilitatea ofertei sale, inclusiv... ceea ce privește aspectele criticate de contestatoare prin Capitolul V.I... 8-10 din contestație, subliniind că acesta este actul atacat.

Prin raportare la art. 8 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, intervenientul menționează că actul considerat nelegal de către contestator i a fost comunicat acestuia la... de..., împrejurare... de care... acord... prevederile legale mai sus iterate, termenul de decădere a fost împlinit la... de..., însă... a ales să nu acționeze... acel moment.

Făcând trimitere la art. 1... din C.p.c, intervenientul susține că... nu a probat existența unei împiedicări de la exercitarea drepturilor procesuale, a căror culpă să nu îi incumbe.

Acesta arată că admisibilitatea ofertei sale este reținută prin... al procedurii nr...., și doar reiterată prin Raportul procedurii nr.... și astfel, actul de evaluare care consemnează modul de evaluare a propunerii sale tehnice și concluzia comisiei de evaluare privind admisibilitatea ofertei sale este... al procedurii și nu acest al doilea... al procedurii... consecința că... măsura... care... ar fi apreciat că reținerea admisibilității ofertei sale este afectată de ilegalitate, iar actul care reține această admisibilitate are caracter vătămător... privința intereselor sale, ar fi avut, potrivit legii, obligația de a uzita de căile legale de atac... interiorul termenelor de decădere prevăzute de lege.

Acesta subliniază că... a ales inacțiunea și, mai mult, a ales... mod repetat inacțiunea... sensul că, ales să nu-și exercite... mod activ dreptul la apărare, prin formularea unei cereri de intervenție principală, întemeiată pe prevederile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/ 2016, ceea

ce ar fi permis acestuia să formuleze atât o intervenție accesorie, cât și o intervenție principală.

... susținere, invocă jurisprudența națională, și cea a ICCJ, evidențiind că, lipsa interesului în criticarea actelor de evaluare care atestă calitatea de câștigător al procedurii a contestatoarei, dar atestă și admisibilitatea ofertei noastre... referire la... al procedurii, încetează la momentul formulării de către societatea noastră a unei Contestații față de acest... al procedurii... consecința că lipsa de acțiune a contestatoarei... referire la lipsa atacării... al procedurii... interiorul termenului de decădere prevăzut de lege, constituie o culpabilă neexercitare a drepturilor procesuale, ce are a fi sancționată... reținerea tardivității prezentului demers procesual.

III. Caracterul nefondat al contestației. Inadmisibilitatea ofertei contestatorului.

III.I. Modificarea ofertei. Incidența prevederilor art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016.

Având... vedere incidența prevederilor art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016... opinia intervenientului, critica de nelegalitate formulată de contestator este nesustenabilă juridic, pentru mai multe motive.

... rând, consideră că... operează o distincție acolo unde legea nu face această distincție, nesocotind astfel principiul de interpretare a conținutului normativ al textelor de lege, potrivit căruia *ubi tex non distinguit nec nos distinguere debemus*.

... al doilea rând, e de părere că, opus celor susținute de contestatoare, prin răspunsurile sale succesive la solicitările de clarificare transmise de autoritatea contractantă, contestatoarea a modificat propria ofertă.

III.2. Lipsa justificării prețului ofertat-salariul șoferului.

... privire la acest aspect, menționează că, anexat... nr.... a transmis un „Calcul tarif transport”, care nu conținea costul aferent cheltuielii salariale, fiind evident, astfel cum reține și Consiliul prin... pronunțată anterior... procedură, că „utilajul de transport (basculantă) nu poate funcționa fără șofer.”

Precizează că... aplicarea Deciziei nr..../ CI/ 2026 a Consiliului, autoritatea contractantă a solicitat contestatorului să explice dacă și cum a inclus... calculația de preț aferentă transportului costul aferent cheltuielii salariale, iar acesta a răspuns prin adresa nr....., prin care pretinde că salariul șoferului este inclus... categoria „cheltuieli conexe” din cadrul „Calculului tarif transport”... furnizat autorității contractante prin Răspunsul sau nr.....

Arată că... cadrul acestui „Calcul tarif transport” există, într-adevăr, o rubrică intitulată „Cheltuieli conexe”, care are valoarea de 0.../ to/ km.

Evidențiază că, prin acest al doilea răspuns privind justificarea prețului ofertat contestatoarea arată că „cheltuielile conexe de 0.../to/km reprezintă costul aferent salariului șoferului.”

Din punctul său de vedere, explicația... nu poate fi admisă, pentru o serie de motive.

-... admite ea însăși că întreaga categorie „cheltuieli conexe” este consumată exclusiv de cheltuiala salarială.

- potrivit... nr...., indicativ P91/1-02, manopera, „extrasul de forță de muncă” constituie o cheltuială directă, ce are a fi individualizată precis și nu mascată... cadrul unei rubrici intitulată „Cheltuieli conexe.”

-... indică eliptic prin răspunsul său nr.... că valoarea cheltuielii salariale ar fi de.../ zi.

- salariul minim brut... ramura construcții este.../lună, potrivit prevederilor art. LXIX din OUG nr....56/....

- poziția... este divergentă practicii constante și unitare sub acest aspect a instanței administrativ-jurisdicționale, care nu permite ofertanților să ascundă propriile erori de ofertare... scopul salvagărdării admisibilității ofertelor, prin înghesuirea unor cheltuieli directe omise... categoria cheltuielilor indirecte sau conexe.

Intervenientul e de părere că explicațiile ofertantului privind justificarea lipsei din calculație a cheltuielii salariale întrucât această cheltuială ar fi fost inclusă... categoria de „Cheltuieli conexe” nu poate fi primită întrucât:

- Dacă s-ar admite o astfel de explicație ar urma că întreaga categorie de „cheltuieli conexe” este epuizată de cheltuiala salarială, ceea ce face necredibilă explicația ofertantului, trădând faptul că produce această explicație postfactum, încercând să explice lipsa din "Calculul tarif transport" a costului forței de muncă;

- Calculul prezentat de ofertant nu face dovada respectării salariului minim pe ramură și nici a caracterului suficient pentru plata tuturor taxelor și contribuțiilor la bugetul de stat;

- Calculul prezentat de contestatoare nu permite nici măcar plata salariului NET al șoferului;

- Cheltuiala salarială reprezintă, potrivit normelor legale mai sus invocate, o cheltuială directă, care nu poate fi cotată... cadrul categoriei de cheltuieli indirecte;

- Practica constantă a Consiliului prohibește salvagărdarea admisibilității ofertelor care au neglijat ofertarea unui cost direct prin îngrămădirea acestuia... cadrul unor categorii de cheltuieli indirecte sau conexe.

Acesta susține că... fapt, cheltuiala salarială nu a fost avută... vedere la ofertare și din acest motiv nu există o rubrică de „manoperă”... cadrul „calculului tarif transport”.

III.3. Proveniența rocilor magmatice.

... privire la acest aspect, reiterează faptul că prin solicitarea de clarificare nr.... autoritatea a solicitat justificarea prețului, iar ofertantul, prin răspunsul nr...., a comunicat... privința rocilor magmatice o ofertă de preț, emisă chiar de el însuși... cadrul căreia precizează că

acestea provin din „producția proprie din balastiera din Sângeorgiu de...”, menționând că... contextul reevaluării dispuse de Consiliu, autoritatea contractantă a solicitat din nou justificarea prețului prin solicitarea de clarificare nr..... ofertantul, înțelegând imposibilitatea tehnică implicată de... său răspuns... sensul imposibilității obținerii de roci magmatice din balastiere, și-a modificat prin răspunsul nr.... oferta, comunicând... privința rocilor magmatice că le va procura prin... de la....

Acesta reafirmă că a arătat și probat motivele pentru care precizarea din răspunsul inițial nu constituie o „eroare materială de editare”, ci o manieră deliberată de ofertare.

Din punctul său de vedere, un document justificativ care nu are dată nu face proba caracterului actual al prețului, evidențiind totodată că mai grav este faptul că ofertantul majorează costul total al procurării rocilor magmatice prin acest al doilea răspuns, punctând faptul că autoritatea a precizat... cadrul raportului procedurii că nu acceptă această a doua justificare a prețului întrucât, printre altele, oferta prezentată „nu evidențiază costul livrării produselor.”

... plus, menționează că... cadrul raportului expertului cooptat nr.... se precizează faptul corect că oferta de la... nu precizează „condițiile le livrare (livrat la beneficiar sau ridicare de la sediul furnizorului).”

Față de cele reținute de..... cuprinsul contestației, intervenientul consideră că... rând, explicațiile furnizate de acesta privind modul de organizare a transportului sunt tardive întrucât acestea nu au fost disponibile comisiei de evaluare la momentul evaluării... ofertantului.

Având... vedere cele înscrise... solicitarea de clarificare nr....., precum și răspunsul ofertantului... privire la aspectele privind lămurirea:

- "dacă materia primă este achiziționată din carieră, să prezentați documente justificative privind prețul de aprovizionare;
- Modalitatea de formare a prețului produsului finit... evidențierea distinctă a costului materiei prime”, intervenientul evidențiază că la momentul evaluării, autoritatea nu a cunoscut care este costul final de aprovizionare a rocilor magmatice (preț... + cost transport) întrucât nu a cunoscut cum anume se va face transportul și cine va suporta costul transportului.

Intervenientul mai precizează că, tocmai explicațiile ofertantului furnizate prin contestație sunt de natură a proba majorarea costului total de procurare a rocilor magmatice întrucât:

- ... răspuns al ofertantului rocile magmatice erau procurate din balastiera proprie de la Sângeorgiu de..., la un preț de... de.../to;
- ... celui de al doilea răspuns al ofertantului rocile magmatice vor fi procurate din cariera...,..., la un preț de... de.../ to;
- Pentru ambele moduri de procurare, transportul ar fi asigurat, așa cum explică ofertantul prin contestație, de el însuși... prețului de transport explicitat.

Consideră că... aceste condiții, costul total al aprovizionării rocilor magmatice va fi:

- ... nr...../ to + cost transport balastiera Sângeorgiu -...;
- ... nr...../ to + cost transport cariera Cserepes -....

Așadar... determinarea costului total de aprovizionare:

- prețul de... este o constantă.../ to;
- costul/ km/ to este o constantă, transportul fiind efectuat de ofertant;

- costul transportului variază funcție de locul aprovizionării.

Acesta evidențiază că distanțele sunt:

-...-Sângeorgiu de...: 12 km;

- L vezeni - cariera Cserepes (Sovata): 45 km.

Prin urmare, costurile de transport cresc de 4 (patru) ori, după cum urmează:

- Cost transport... - Sângeorgiu de...: 12 km x.../to/km=.../ to/ km

- Cost transport... - cariera Cserepes (Sovata): 45 km x.../to/km
-.../ to/ km.

... opinia sa, afirmația contestatorului potrivit căreia „prețul unitar nu s-a modificat” și că „valoarea totală a ofertei a rămas identică” constituie un fals factual.

... continuare, evidențiază că... fapt, costul total de aprovizionare a rocilor magmatice s-a modificat după cum urmează:

- ... nr...../to +.../ to/ km=.../ to;
- ... nr...../ to +.../ to/ km=.../ to.

Intervenientul consideră că această modificare... % a costului total de aprovizionare a rocilor magmatice conduce... mod necesar la modificarea prețului total al ofertei, fiind nepermis ca o astfel de majorare de costuri față de oferta inițială să fie preluată, cum intuim că va susține contestația... categoria costurilor indirecte, conexe.

III.4. Autogreder.

Și... privire la acest aspect, intervenientul e de părere că și... acest sens s-au efectuat modificări de ofertă prin răspunsurile succesive ale ofertantului, aspect de natură a atrage incidența prevederilor art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/ 2016.

Dincolo de aspectele de ordin tehnic și contabil invocate de autoritatea contractantă, precizează că ofertantul a eșuat... a justifica costurile totale de exploatare aferente acestui utilaj... cadrul unei solicitări de justificare a prețului neobișnuit de scăzut, aspect care, atrage după sine inadmisibilitatea ofertei... temeiul prevederilor art. 137 alin. (2) lit. g) din HG nr. 395/ 2016, coroborate prevederilor art. 136 alin. (3) din același act normativ.

III.5. Pretinsa punerea... aplicare... rea credință a deciziei....

... această direcție, intervenientul consideră că... mimează poziția victimei lipsite de culpă, dar și a eșecului de a răspunde... tot unei solicitări de clarificare clare si exprese.

Arată că, potrivit... răspuns, acest material urma a fi livrat la... la prețul de.../to, de la Sângeorgiu de..., iar potrivit celui de al doilea răspuns, acest material urmează a fi livrat de la Sovata, ceea ce implică o creștere de... % a unei componente importante a contractului, ceea ce nu poate fi văzut ca un „pretext formai pentru eliminare.”

Intervenientul reiterează faptul că ofertantul admite prin contestație că el însuși va efectua transportul materialului rocă magmatică de la carieră la șantier și va suporta el însuși acest cost de transport, conduce la o depășire... % a valorii ofertate pentru acest material.

IV. Caracterul nefondat al contestației. Admisibilitatea ofertei sale.

IV. 1.... tehnică.

Acesta reia opinia referitoare la faptul că, prin... din cererea sa de intervenție, criticile formulate de contestator prin capitolul V.I din contestație sunt tardiv formulate întrucât privesc aspecte statuate prin... al procedurii nr...., susținând că aceste critici nu pot face obiectul analizei și deciziei Consiliului, urmând a fi înlăturate din analiza acestuia.

... subsidiar... susține că aceste critici sunt și nefondate.

Pentru a demonstra cele afirmate, face trimitere la formularul nr...., din cadrul propunerii tehnice, menționând că a retransmis acest formulat, la solicitarea comisiei de evaluare, completat... toate informațiile necesare.

... opinia sa, completarea deficitară a acestui formular constituie, cel mult, o abatere tehnică minoră... sensul dat acestei noțiuni prin prevederile art. 134 alin. (7) lit. b) din HG nr. 395/2016.

Mai mult, consideră că, dacă... urmărea să obțină analizarea admisibilității oferte..., statuată prin raportul procedurii nr...., ar fi avut obligația de a uzita de căile de atac prevăzute de lege... interiorul termenului de decădere prevăzut de lege, subliniind că formularea acestor critici la acest moment este tardivă și nu poate face obiectul analizei pe fond a Consiliului.

IV.2. Experiența similară.

Referitor la experiența similară, susține că a probat îndeplinirea cerinței prin trei contracte și, pentru toate aceste trei contracte, a depus documente justificative... acord... documentația de atribuire.

Menționează că... contract invocat este contractul de lucrări nr.....02.... privind „Reabilitare strada.....”..., potrivit... a declarat valoarea inițială a acestui contract ca fiind de..... valoarea realizată efectiv de societatea noastră de 732.....

Intervenientul precizează că... cadru documentelor justificative a depus pentru acest contract:

- Proces verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr...., din care rezultă o valoare finală a lucrărilor executate de...;

- Facturi fiscale emise... calitate de Lider al... - ASTOR, către beneficiarul lucrărilor... valoare de...;

- Factura fiscală emisă de către asociatul său..., către..... calitate de Lider al..... valoare de....

Față de cele criticate... legătură... acest contract, respectiv faptul că valoarea rezultată din documentele justificative este superioară celei declarate... cadrul..., intervenientul invocă prevederile art....3 alin. (1) și (6) din Legea nr. 98/2016 și art....6 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, și, totodată, inserează extras din....I.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională din cadrul fișei de date a achiziției.

Astfel, consideră că nu avea nicio obligație legală de a preciza expres prin... cum anume intenționează să probeze îndeplinirea cerințelor minime, iar detaliile furnizate prin... relative la contractele invocate ca experiență similară și valorile lor constituie informații comunicate voluntar și suplimentar... lipsa oricărei obligații, împrejurare... de care, nicio sancțiune care s-ar întemeia pe aceste informații nu poate fi dispusă...rcina sa.

Totodată, intervenientul invocă art....7 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

... de cele mai sus expuse, intervenientul susține că... temeiul documentelor justificative aferente contractul de lucrări nr.....02...., valoarea luată... calcul pentru verificarea îndeplinirii cerinței minime privind experiența similară este de....

Acesta precizează că al doilea contract invocat prin... este contractul de execuție lucrări nr.... privind „Lucrări de reparații drumuri de pe raza.....”, pentru care a declarat valoarea inițială de..... valoarea realizată efectiv fiind de....

Precizează că... cadrul documentelor justificative a depus pentru acest contract:

- Procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr...., din care rezultă o valoare finală a lucrărilor executate de...;

- Factură fiscală din care rezultă valoarea de...,

... de care... temeiul documentelor justificative aferente contractul de lucrări nr...., valoarea luată... calcul pentru verificarea îndeplinirii cerinței minime privind experiența similară este de....

Totodată, menționează că al treilea contract invocat prin... este contractul de lucrări nr.... pentru care a declarat valoarea inițială a acestui contract ca fiind de..... valoarea realizată de... și... cadrul căruia a depus următoarele documente justificative:

- Procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr...., din care rezultă o recepția lucrărilor de către....

- Facturi fiscale... valoarea totală de....

Față de cele criticate... legătură... acest contract, intervenientul susține că... cadrul acestuia a executat lucrări de drumuri... valoare de..., astfel cum rezultă din Situațiile de lucrări anexate prezentei (Anexa 1)... mențiunea că procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor

nr.... atestă expres faptul că sunt recepționate lucrări de „amenajări și sistematizare drumuri și parcuri”.

De asemenea, evidențiază că autorizația de construire nr.... (Anexa 2) face dovada faptului că beneficiarul acestui contract, Profitec S.R.L., a autorizat lucrări de „Realizare drum... dotări aferente (rețea apă, canalizare menajeră și pluvială, iluminat public, cablu de date)”, ce urmau a fi realizate la adresa din contractul său de lucrări.

Raportând conținutul acestor înscrisuri probatorii la textul cerinței minime - „străzi și/sau drumuri comunale [...]” - apreciază că acest contract trebuia luat... considerare, cel puțin la nivelul valorii de....

Astfel, e de părere că însumarea valorii celor trei contracte invocate (... , 59 +..... +..., 79=...) conduce la concluzia satisfacerii cerinței minime privind experiența similară.

Dincolo de toate aceste aspecte și... acord... prevederile art....6 alin. (3) din Legea nr. 98/ 2016, și ale Ghidului online, apreciază că... măsura... care autoritatea contractantă ar fi avut neclarități privind înscrisurile probatorii prin care facem dovada îndeplinirii cerinței minime privind experiența similară soluția singular legală ar fi fost transmiterea unei solicitări de clarificare, iar dacă autoritatea ne-ar fi solicitat astfel de informații suplimentare ar fi avut deplina capacitate de a le furniza.

Intervenientul subliniază că... de normele legale mai sus iterate apreciază că ar fi fost ilegală respingerea prematură a ofertei înainte de clarificarea... detaliu a tuturor aspectelor acesteia, modalitate de evaluare cenzurată... mod constant atât de instanța administrativ-jurisdicțională, cât și de instanța comunitară.

Din punctul său de vedere, autoritățile contractante au o veritabilă obligație legală de clarificare deplină a ofertelor înainte de stabilirea admisibilității sau inadmisibilității acestora, astfel cum rezultă din prevederile art....6 alin. (3) din Legea nr. 98/ 2016, mai sus iterate, coroborate prevederilor art. 134 alin. (1) din HG nr. 395/ 2016.

Intervenientul menționează că, activitatea de clarificare a ofertelor are un scop bine definit de... cadrul aceluiasi Ghid și nu poate fi derulată superficial.

Astfel... opinia sa, clarificarea tuturor aspectelor ofertei, înainte de finalizarea procedurii de atribuire, constituie... viziunea..., conduita singular dezirabilă a comisiilor de evaluare.

... sprijinul celor afirmate, intervenientul invocă jurisprudența CJUE.

Prin urmare, intervenientul susține că oferta sa face... tot, proba îndeplinirii cerinței de calificare privind experiența similară, iar orice eventuale neclarități ar putea fi constatate... cadrul documentelor justificative, au a fi clarificare prin transmiterea unei solicitări... acest sens.

Pentru toate motivele prezentate... solicită Consiliului să admită cererea sa de intervenție astfel cum a fost formulată și...

consecință, să respingă contestația formulată de..., menținând... tot, actele legale ale autorității contractante, referitoare la modul de evaluare a ofertei sale.

Prin corespondența nr...., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă transmite dosarul achiziției.

Prin corespondența înregistrată la Consiliu sub nr..... transmite... original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din... de..... quantum de..., eliberată de....

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

..... calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată... vederea atribuirii contractului având ca obiect: „...”.

... cauza care formează obiectul prezentei... a formulat cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu sub nr...., care are natura juridică a unei cereri de intervenție accesorie, deoarece, sprijină poziția autorității contractante, fără a solicita desființarea vreunui act emis de aceasta, motiv pentru care, Consiliul califică cererea de intervenție drept cerere de intervenție accesorie formulată... favoarea autorității contractante.

... de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, care stipulează, următoarele *„Până la soluționarea contestației de către Consiliu, (...), operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară... litigiu, potrivit prevederilor Legii nr....34/... privind Codul de procedură civilă, republicată... modificările ulterioare... termen de 10 zile de la... publicării... SEAP a contestației. (...)”* și art. 5 din același act normativ care prevede că: *„(1) Termenele procedurale stabilite de prezenta lege, exprimate... zile, încep să curgă de la începutul primei ore a primei zile a termenului și se încheie la expirarea ultimei ore a ultimei zile a termenului. (2) Ziua... cursul căreia a fost comunicat un act procedural nu este luată... calculul termenului. Dacă ultima zi a unui termen exprimat altfel decât... ore este o zi nelucrătoare, termenul se încheie la expirarea ultimei ore a următoarei zile lucrătoare”,* având... vedere faptul că, la... de..., autoritatea **contractantă** a publicat... SEAP sub identificatorul: *„[SCN1... /...102] Contestatie_18_03_2026_HM PRODUCT.p7s”,* *contestația formulată de..., Consiliul constată că cererea de intervenție este formulată... termenul legal.*

Având... vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate... prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, 65 și 67 din Cod proc. civ., dar și faptul că... cadrul procedurii de atribuire... cauză, intervenientul (oferant desemnat câștigător... etapa de reevaluare) solicită... principal, menținerea deciziei autorității contractante, Consiliul admite... principiu cererea de intervenție formulată, astfel cum a fost calificată, iar... conformitate... art. 67 din C.p.c., coroborat... cele ale

art. 68 din Legea nr. 101/2016, va analiza cererea de intervenție aparținând... împreună... contestația formulată de....

... acest sens, Consiliul va reține că... este nemulțumit atât de faptul că autoritatea contractantă i-a respins oferta... etapa de reevaluare dispusă prin... nr...., pronunțată anterior de... cadrul aceleiași proceduri de atribuire, cât și de modalitatea de evaluare a ofertei desemnată câștigătoare... etapa de reevaluare, aparținând..., despre care, susține că și-ar fi completat... tehnică și nu ar fi demonstrat îndeplinirea experienței similare asumată prin....

Analizând, pentru început... privind respingerea propriei oferte, Consiliul reține că, anterior, într-o primă etapă de evaluare a ofertelor, autoritatea contractantă a desemnat câștigătoare oferta acestuia (oferta...)..., pe locul 2, s-a situat oferta....

Împotriva acestui rezultat al procedurii de atribuire, a formulat... contestația înregistrată la Consiliu sub nr...., care a făcut obiectul dosarului... nr.....

Urmare a soluționării contestației formulată anterior de..., Consiliul a pronunțat... nr...., prin care a dispus astfel:

„Admite... parte, contestația formulată de către... contradictoriu... autoritatea contractantă....., anulează raportul procedurii... partea aferentă ofertei desemnată câștigătoare și actele subsecvente și obligă autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei depusă de..., de la etapa de verificare a justificării prețului aparent neobișnuit de scăzut... respectarea documentației de atribuire, a prevederilor legale și a considerentelor prezentei... termen de 10 zile de la comunicare.

Respinge... rest, ca nefondată, contestația formulată de... contradictoriu... autoritatea contractantă....

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare”.

... Consiliului nr... nu a fost atacată... plângere de nici una din părțile cauzei și, pe cale de consecință, a rămas definitivă și obligatorie, iar, cele statuate... dispozitivul ei beneficiază de autoritate de lucru judecat.... atari condiții, părțile din cauzele soluționate anterior de Consiliu... cadrul aceleiași proceduri de atribuire, sunt obligate să respecte întocmai... pronunțată.

Verificând modalitatea... care a pus... aplicare autoritatea contractantă măsurile dispuse prin... nr.... definitivă și irevocabilă, Consiliul apreciază ca relevante următoarele considerente din... anterioară... privire la oferta...:

«Având... vedere criticile din contestația formulată de..., Consiliul reține că, potrivit mențiunilor din raportul procedurii nr..... a ofertat... cadrul prezentei proceduri prețul de..., reprezentând...% din valoarea estimată.

Constatând că prețul ofertei depusă de... este sub limita de 80% reglementată de art. 136 alin. (4) din HG nr. 395/2016, raportat la valoarea estimată a procedurii,

menționată... anunțul de participare simplificat, autoritatea contractantă a transmis respectivului ofertant adresa de solicitare clarificări nr.... (fișierul Solicitare clarificare - financiar -...pdf.p7s transmis de autoritatea contractantă la dosarul cauzei... format electronic, pe memorie externă tip USB stick) prin care i-a cerut să justifice prețul aparent neobișnuit de scăzut, astfel:

„... conformitate... art. 209 alin. (1) din Legea 98/ 2016, vă solicităm următoarele clarificări:

... HG nr. 395/2016 art. 136 alin. (4) o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut... ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul ofertat, fără TVA, reprezintă mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului respectiv.

Oferta prezentată de dvs. reprezintă... % din valoarea estimată a contractului de lucrări.

1. Vă solicităm clarificări... sensul motivării prețului neobișnuit de scăzut prin raportare la prevederile art. 210 alin. (2), respectiv:

a) fundamentarea economică* a modului de formare a prețului, prin raportare la prețuri unitare, tarifele și costurile prezentate;

b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebite de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru executarea lucrărilor

c) originalitatea lucrărilor, având... vedere că originalitatea lucrărilor este limitată... acest caz, de proiectul tehnic;

d) respectarea obligațiilor prevăzute la art.... alin. (1);

e) respectarea obligațiilor prevăzute la art. 218;

f) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

*Fundamentarea economică se va face prin documente justificative, cum ar fi, dar fără a se limita la: oferte ferme sau pre-contracte încheiate... furnizorii, situația stocurilor de materii prime și materiale, documente care să ateste nivelul tarifelor pentru resursa umană... luarea în calcul a tuturor taxelor și impozitelor... legislației în vigoare”.

... a răspuns la această solicitare de clarificări prin adresa nr..... (fișierul „Clarificare financiar.... pdf.p7s”), la care a atașat o serie de documente, enumerate la pag. 11 din procesul verbal nr...., astfel:

„- Ofertă de preț de la Aspharom

- Document prin care se nuanțează prețul a 3 feluri de beton de ciment;

- Document prin care se nuanțează prețul pentru balast, nisip sortat, piatra spartă;

- Ofertă prefabricație din beton de la Petra pavaje;

- Declarație - nu dețin stocuri materiale;

- Stat de plată - salariați permanenți;

- Tarif acționare - Autogreder lei / ore;

- Tarif acționare - Compactor lei / ore;

- Tarif acționare Repartizator finisor mixturi asfaltice lei / ore;

- Calcul tarif transport;

- Declarație privind soluțiile tehnice adoptate Declarație privind originalitatea lucrărilor Declarație privind respectarea obligațiilor prevăzute la art.... alin. (1);

- Declarație privind respectarea obligațiilor prevăzute la art. 218

- Declarație - societatea nu beneficiază de un ajutor de stat”.

... continuarea listei anterior menționată, autoritatea contractantă a consemnat aprecierea „Răspunsul ofertantului este unul concludent”.

Verificând, la rândul său, înscrisurile transmise autorității contractante de... pentru justificarea prețului ofertat, Consiliul reține că, la... 16 din fișierul „Clarificare financiar....pdf.p7s” se regăsește calculația tarifului de transport... lei/tonă km... care au fost luate... considerare cheltuieli de întreținere, impozit, asigurare, rovinetă,

combustibil și cheltuieli conexe, însă, nu și costul aferent salariului șoferului, deși, utilajul de transport (basculantă) nu poate funcționa fără șofer.

Faptul că... extrasul Revisal transmis de... apare un șofer angajat... jumătate de normă confirmă doar faptul că respectivul ofertant are angajat un șofer sau... alte cuvinte, că dispune de un șofer, însă, nu și că ar fi inclus... oferta depusă... cadrul prezentei proceduri costul necesar salarizării acestuia.

Pe de altă parte, Consiliul remarcă faptul că... calculație apare categoria intitulată „cheltuieli conexe”, însă, nu a fost identificat niciun înscris din care să rezulte ce conține această categorie de cheltuieli și nici vreun calcul din care să rezulte că suma respectivă este acoperitoare pentru salariul șoferului.

Totodată, se reține că, la pag. 4 din fișierul „Clarificare financiar....pdf.p7s”, apare o listă a produselor de balastieră din producția proprie a..... care sunt menționate prețurile pentru piatră spartă provenită din roci magmatice.

Or, rocile magmatice nu provin din albia unei ape curgătoare, astfel încât, să fie produse de balastieră, ci, sunt extrase din cariere de piatră. Rocile **magmatice** aparțin categoriei de roci **endogene**, formate prin **solidificarea magmei** provenite din interiorul scoarței terestre, fie... profunzime (roci magmatice **plutonice** - de exemplu granitul), fie la suprafață... urma erupțiilor vulcanice (roci magmatice **vulcanice** - de exemplu bazaltul). Prin natura și originea lor geologică, aceste roci se găsesc... **masive compacte**... structură coerentă și proprietăți fizico-mecanice stabile, motiv pentru care exploatarea lor se realizează exclusiv din **cariere**, prin lucrări miniere de tăiere și concasare.... schimb, **balastierele** exploatează depozite **sedimentare aluvionare**, constituite din materiale detritice (nisip, pietriș, bolovăniș) transportate și depuse de apele curgătoare, care pot conține doar fragmente provenite din roci magmatice, fără a reprezenta însă roca magmatică... sine, ca resursă geologică primară.

Consiliul apreciază că nu este exclus ca... să proceseze... utilajele din balastieră și piatră de carieră provenită din altă sursă, însă, acest aspect nu a fost precizat... justificarea de preț, iar, informațiile din lista de la pag. 4 nu sunt suficiente pentru demonstrarea prețului produselor finite, respectiv, a celor 2 sorturi de piatră spartă din roci magmatice, câtă vreme, lipsește dovada prețului de aprovizionare din carieră.

... fine, Consiliul reține că, deși la pag. 126 din... tehnică a ofertantului... (pag. 131 din fișierul „Propunere tehnica....pdf.p7s”) se menționează că autogrederile sunt închiriate... calculația de preț de la pag. 13 din răspunsul la solicitarea de justificare de preț nu apare niciun cost... chiria, ci apare amortismentul, care este o cheltuială caracteristică deținerii... proprietate.

Din punct de vedere contabil, autogrederul este un mijloc fix aparținând proprietarului (sau titularului dreptului de folosință..... cazul leasingului financiar)..., amortizarea reflectă recuperarea treptată a valorii de intrare a activului, ca urmare a uzurii fizice și morale. Prin urmare, amortismentul se înregistrează exclusiv de entitatea care are bunul... patrimoniu, ca și cheltuială proprie de exploatare.

Pe de altă parte... calculația de la pag. 13, apare impozitul ca fiind 0 (zero), deși acesta este tot o cheltuială...rcina proprietarului, ca și amortismentul.

Or, câtă vreme... a menționat... tehnică faptul că nu deține... proprietate autogrederul, ci, îl închiriază, nu este clar de ce apare... tariful acestuia amortismentul și de ce lipsește chiria.

Consiliul reține că justificarea prețului ofertat înseamnă prezentarea de... concrete de formare a prețului și chiar documente care să conțină costurile avute... vedere pentru îndeplinirea contractului... cauză și care să permită... final, verificarea corectitudinii prețului ofertat, iar, solicitarea informațiilor referitoare la modul de formare a prețului este dublată de obligația comisiei de verificare a acestora, verificare care se face pe baza dovezilor prezentate.

Detalierea de preț transmisă de... nu probează sustenabilitatea/realitatea prețului ofertat pentru serviciile care fac obiectul contractului, însă, culpa modului defectuos de justificare a prețului aparține și autorității contractante, care și-a îndeplinit, doar... mod formal, obligația de verificare a prețului neobișnuit de scăzut, atât prin modul generic... care a formulat solicitarea de clarificare, reproducând, practic, textul de la art. 210 din Legea nr. 98/2016, cât și ofertantului..., care a profitat de ocazia creată și a transmis o justificare sumară și neconvingătoare, ale cărei anexe apar a nu fi corelate... oferta depusă inițial.

Orice decizie a autorității contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică sub toate aspectele acesteia, și pe probe concludente, iar nu pe... insuficiente/neclare sau incerte care nu permit realizarea unei evaluări obiective a ofertei.

Verificarea prețului ofertat nu se poate efectua pe simple prezumții, astfel cum a procedat autoritatea contractantă, potrivit raportului procedurii, ci, trebuia să fie rezultatul unor calcule concrete, prin care, ofertanții să convingă... de evaluare că prețul din propunerile lor financiare este suficient pentru executarea contractului.

Anterior finalizării evaluării ofertelor, autoritatea contractantă ar fi trebuit să stabilească... exactitate dacă oferta depusă de... este reală și fermă, numai... urma obținerii și verificării detaliate a acestor aspecte putând stabili conformitatea, sustenabilitatea, realitatea și corectitudinea formării prețului.

Consiliul reține că, potrivit art. 1... alin. (1) lit. h) din HG nr. 395/2016, verificarea propunerilor financiare depuse de ofertanți nu se limitează doar la simpla inventariere a documentelor anexate... la solicitarea de clarificare, astfel cum a procedat autoritatea contractantă... speța... analiză, ci, este un proces laborios, constând... verificarea conformității... propunerile tehnice, verificarea aritmetică, verificarea încadrării... fondurile care pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului de... publică respectiv, precum și verificarea încadrării acestora... situația prevăzută la art. 210 din Legea nr. 98/2016 și care să confere autorității contractante certitudinea că prețul indicat... cuprinde toate cheltuielile necesare executării contractului.

... încercarea de a oferta un preț cât mai scăzut, operatorii economici nu pot face artificii de calcul ca să conducă... mod implicit, la reducerea costurilor... condițiile... care autoritatea contractantă a menționat... cadrul fișei de date, că, ofertanții au obligația de a elabora oferta... conformitate... prevederile din documentația de atribuire.

Ofertanții nu trebuie să vicieze rezultatul procedurii, prin ofertarea unor prețuri fără suport legal... baza unor supoziții proprii, fapt pentru care, autoritatea contractantă are obligația de a evalua propunerile financiare ținând seama de toate elementele avute... vedere la stabilirea prețului, pentru a se asigura de fezabilitatea și sustenabilitatea prețului propus.

Mai mult, Consiliul reține faptul că legiuitorul nu a impus...rcina autorității contractante doar obligația de a solicita justificări... sensul de a întocmi o simplă adresă de solicitare pentru a demonstra îndeplinirea acestei obligații, ci și de a efectua verificări detaliate ale componentelor care formează costul ofertat... condițiile... care, legiuitorul stabilește o prezumție relativă de încălcare a principiilor nediscriminării, tratamentului egal și transparenței necesare pentru atribuirea unui contract de... publică.

Prețul propus de ofertanți nu este un element pur formal al ofertei, prezumat a fi valabil și admis indiferent de valoarea sa, ci, reprezintă elementul esențial al propunerii financiare, a cărui realitate/sustenabilitate trebuie să fie verificată... maximă atenție de... de evaluare... baza art. 1... alin. (1) lit. h) din HG nr. 395/2016 și confirmată de ofertanți prin documentele înaintate autorității, ceea ce nu s-a întâmplat... prezenta procedură.

... speță, prevederile art. 210 din Legea nr. 98/2016 au fost aplicabile... de evaluare având neclarități... ceea ce privește realitatea și sustenabilitatea prețului ofertei depuse de....., prin răspunsul formulat, acest ofertant a transmis documente... explicații sumare, generice și necorelate asupra modului de întocmire a propunerii financiare.

Pe de altă parte, având... vedere că detalierea de preț transmisă de..., nu a fost suficientă comisiei de evaluare pentru a verifica realitatea, sustenabilitatea și conformitatea ofertelor depuse, Consiliul reține că aceasta putea transmite o nouă solicitare, clară și explicită... care să indice cum anume... concret, dorește întocmirea justificării prețului, raportat la prevederile documentației de atribuire și la... a ofertanților; raționament care se regăsește... civilă nr.... pronunțată la... de....

Prin urmare, Consiliul urmează să admită criticile contestatorului privind justificarea prețului ofertat de..., urmând să oblige autoritatea contractantă la reevaluarea acesteia... solicitarea de clarificări privind aspectele menționate anterior».

Pentru a pune... aplicare măsurile dispuse prin... anterior menționată, autoritatea contractantă a transmis... adresa de solicitare clarificări nr.... (fișierul „SOLICI_1.pdf” din folderul „CNCS\4. Reevaluare... baza Deciziei nr....\Reev.FINANCIARA\... + Proces verbal financiar 1 + solicitare + raspuns” de pe memoria externă tip USB stick transmisă de autoritatea contractantă la dosarul cauzei), prin care a solicitat respectivului ofertant clarificări privind 3 aspecte, respectiv, dacă și... ce mod, a inclus... ofertă costul aferent salariului șoferului, sursa reală și prețul rocilor magmatice și costurile aferente autogrederului.

... privire la salariul șoferului... a răspuns la punctul 1 din adresa nr....., astfel: „... calculul tarifului de transport, cheltuielile conexe de.../tokm reprezintă costul aferent salariului șoferului.

Calculul este dupa cum urmeaza:

- tarif șofer:.../zi*
- Parcurs zilnic:... km/zi*
- Capacitate transport: 18 tone*

Calcul to-km/zi

18 tone... km=... tokm/zi*

Calcul cost/to km

...÷... tokm= 0.../tokm

Rotunjit:.../tokm”.

Consiliul va reitera faptul că unul din motivele pentru care a dispus anterior reevaluarea ofertei... este faptul că... calculația transmisă inițial de respectivul ofertant se regăseau cheltuieli de întreținere, impozit, asigurare, rovinetă, combustibil și cheltuieli conexe, însă, nu și costul aferent salariului șoferului, deși, utilajul de transport (basculantă) nu poate funcționa fără șofer, faptul că... extrasul Revisal transmis de... apare un șofer angajat... jumătate de normă confirmă doar faptul că respectivul ofertant are angajat un șofer sau... alte cuvinte, că dispune de un șofer, însă, nu și că ar fi inclus... oferta depusă... cadrul prezentei proceduri costul necesar salarizării acestuia iar... calculație apare categoria intitulată „cheltuieli conexe”, însă, nu a fost identificat niciun

înscriș din care să rezulte ce conține această categorie de cheltuieli și nici vreun calcul din care să rezulte că suma respectivă este acoperitoare pentru salariul șoferului.

Or, din analiza... de la punctul 1 din adresa nr....., Consiliul constată că suma de la categoria „cheltuieli conexe”...../zi, nu acoperă salariul șoferului nici măcar la nivelul minim reglementat de Ordonanța de urgență nr....56/... privind unele măsuri fiscal-bugetare... domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene (act normativ... vigoare la... limită de depunere a ofertelor) care stipulează, la art. LXIX alin. (1), faptul că „Prin derogare de la prevederile art. 164 alin. (1) din *Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată... modificările și completările ulterioare, începând... de..., pentru sectorul construcții, salariul de bază minim brut pe țară garantat... plată se stabilește... bani, fără a include indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri, la suma de... lunar, pentru un program normal de lucru... medie de... ore pe lună, reprezentând... medie...../oră”... atât mai puțin costul taxelor datorate de către angajat și angajator la bugetul de stat.*

Prin urmare, chiar și trecând peste amănuntul, deloc neglijabil, că... a alocat întreaga sumă de la „cheltuieli conexe” pentru salariul șoferului, fără a mai păstra vreun rest pentru alte cheltuieli care ar fi... realitate conexe sau că salariul șoferului nu constituie o cheltuială conexă, ci, una directă, identificabilă și certă, care ar fi trebuit evidențiată explicit, Consiliul reține că suma indicată de contestator... răspuns, de.../zi, respectiv.../zi x 22 zile lucrătoare/lună=.../lună, nu justifică costul aparent neobișnuit de scăzut al tarifului de transport, de la pag. 16 din fișierul „Clarificare financiar....pdf.p7s”, menționat... *considerentele Deciziei nr...., acest motiv fiind, chiar și singur, suficient pentru respingerea ofertei....*

... ceea ce privește rocile magmatice, Consiliul reține că, la punctul 2 din adresa nr..... explică faptul că rocile magmatice nu provin... realitate de la balastiera sa, astfel cum a menționat eronat... justificarea anterioară, ci, provin de la un alt furnizor, de la care anexează o ofertă... care este menționat prețul de.../mc (identic... prețul din oferta aflată la pag. 4... anexa adresei nr....., analizată... nr....), fără nicio mențiune... privire la costul transportului de la furnizorul său până la șantier, aspect care a constituit cel de-al doilea motiv de respingere a ofertei contestatorului.

Ulterior, prin contestația care face obiectul prezentei... a argumentat... sensul că transportul este o componentă tratată și cuantificată... ofertă, aspect din care, rezultă că oferta furnizorului său conține doar prețul materialului, nu și cel al transportului.

Or... condițiile... care distanța de la furnizorul... până la șantier este mult mai mare decât cea de la balastieră la șantier (... susținerilor

autorității contractante, din adresa de comunicare a rezultatului, care nu au fost contestate de...), Consiliul apreciază că... de respingere a fost corectă, deoarece, niciunde... cele două justificări de preț (cea analizată prin... nr.... și cea transmisă... etapa de reevaluare) nu este justificat prețul transportului de la carieră la șantier.

Rezultă că, fiind... imposibilitate de justificare a costului aparent neobișnuit de scăzut... a menționat... prima justificare de preț, că va produce rocile magmatice... propria balastieră, iar, ulterior pronunțării Deciziei nr.... care a fost explicată clar diferența dintre rocile magmatice și rocile de balastieră, a depus o nouă ofertă, de la un presupus furnizor... care este menționat doar prețul produsului, fără niciun calcul din care să rezulte că oferta sa conține și sumele necesare transportului rocilor magmatice.

Consiliul reține că, prin... anterioară, a dispus verificarea prețului rocilor magmatice din oferta..., pe motiv că „(...) nu este *exclus ca... să proceseze... utilajele din balastieră și piatră de carieră provenită din altă sursă (...)*” (*aspect menționat explicit... considerentele Deciziei nr....*)... respectivul ofertant ar fi trebuit să demonstreze că justificarea anterioară este reală, respectiv că rocile magmatice provin într-adevăr din propria producție, explicând, de exemplu, fluxul financiar și tehnologic avut... considerare, însă, prin cel de-al doilea răspuns, respectivul ofertant a transmis o nouă justificare, complet diferită, provenită de la un alt furnizor, confirmând astfel caracterul neconcludent al susținerii că rocile magmatice ar proveni din producție proprie.

Consiliul reține că, prin... nr...., autoritatea contractantă nu a fost autorizată să solicite contestatorului înlocuirea justificării neconcludente transmisă inițial... o altă justificare corespunzătoare, deoarece, un astfel de demers ar fi determinat apariția unui avantaj evident... favoarea respectivului ofertant... încălcarea prevederilor art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 potrivit căruia „Autoritatea contractantă *nu are dreptul ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident... favoarea unui ofertant/candidat*”, ci a fost *obligată să solicite... detalierea... inițial*, motivat de caracterul generic al întrebării care a condus la acel răspuns.

Prin urmare, cea de a doua solicitare de justificări și-a atins scopul, deoalând faptul că rocile magmatice nu provin din producție proprie iar, pe cale de consecință, justificarea din anexa adresei nr..... nu este reală, ci, a avut ca scop inducerea... eroare a autorității contractante, motiv pentru care autoritatea contractantă a respins... mod corect, oferta..., critica acestuia privind justificarea prețului rocilor magmatice urmând a fi respinsă, a neconformă.

Critica privind tariful la autogreder va fi admisă, deoarece... a lămurit discrepanța dintre..... și justificarea de preț prin faptul că a completat „da” pe coloana aferentă închirierii autogrederului... loc de coloana aferentă deținerii... proprietate și că nu datorează impozit

pentru că utilajul nu este înregistrat la primărie pentru a circula pe drumurile publice.

... toate acestea, având... vedere faptul că primele două motive de respingere au fost menținute, Consiliul nu va dispune nicio măsură de remediere... privire la al treilea motiv, o astfel de reevaluare fiind lipsită de orice finalitate, câtă vreme, oferta contestatorului rămâne, oricum, respinsă.

Procedând la analiza criticilor... privire la oferta desemnată câștigătoare, aparținând..., Consiliul reține că un... aspect vizează faptul că respectivul ofertant și-ar fi completat... tehnică pe calea....

Consiliul reține că aceste critici sunt tardive, raportat la... luării la cunoștință a evaluării acestei oferte, consemnate... cadrul **Raportului procedurii inițiale nr..... sensul... care**, acesta critică... ce țin de evaluarea propunerii tehnice din oferta depusă de..., evaluare ce a fost realizată și consemnată... al procedurii... cadrul căruia, oferta actualului contestator a fost clasat pe locul 1..., oferta criticată... prezenta contestație pe locul 2.

Potrivit art. 8 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, persoana care se consideră vătămată de un act al autorității contractante poate sesiza Consiliul... vederea anulării actului autorității contractante, obligării acestuia la emiterea unui anumit act sau la adoptarea de măsuri de remediere, precum și pentru recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim... termen de 7 zile, începând... ziua următoare luării la cunoștință despre actul autorității contractante considerat nelegal.

Problema litigioasă dedusă judecății o reprezintă stabilirea momentului de la care începe să curgă termenul de contestare a propunerii financiare din oferta aparținând... a cărei evaluare s-a realizat prin raportul procedurii nr...., înscris asupra căruia s-a pronunțat Consiliul prin... nr....; de unde, rezultă că, acest termen curge de la momentul la care a luat cunoștință sau ar fi trebuit să ia cunoștință ofertantul... de motivele pertinente ale deciziei autorității contractante de declarare ca și conformă a propunerii tehnice din oferta....

Prin urmare, câtă vreme analiza propunerii tehnice din oferta criticată a făcut obiectul Raportului procedurii nr...., este evident că, punctul temporal... de care se poate calcula termenul de formulare a contestației, este... de.... Altfel spus... condițiile... care... reclamă aspecte de neconformitate a ofertei..... urma reevaluării efectuate de autoritatea contractantă ca urmare a punerii... aplicare a deciziei Consiliului, aspecte ce au constituit obiectul raportului procedurii inițiale nr...., este evident că termenul respectiv trebuie calculat luând ca punct de referință comunicarea unui astfel de rezumat către același ofertant.

Raportat la considerațiile mai sus iterate și ținând seama de faptul că actul prin care actualul contestator a aflat despre presupusa neconformitate a ofertei criticate este Raportul procedurii nr..... a

transmis contestația la... pe email... de..., la peste 2 luni și jumătate de la raportul procedurii inițiale și după aproximativ 42 de zile după pronunțarea Deciziei... nr...., definitivă și irevocabilă, rezultă că societatea contestatoare nu și-a îndeplinit obligația de transmitere a contestației... termenul legal... speță fiind incidente următoarele prevederi legale:

- art. 16 alin. (1) din Legea nr. 101/2016: *„Sub sancțiunea respingerii contestației ca tardivă, aceasta se înaintează atât Consiliului, cât și autorității contractante, nu mai târziu de expirarea termenului legal de contestare”;*

- art. 8 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016... vigoare la... formulării contestației: *„(1) Persoana care se consideră vătămată de un act al autorității contractante poate sesiza Consiliul... vederea anulării actului autorității contractante, obligării acesteia la emiterea unui act sau la adoptarea de măsuri de remediere, precum și pentru recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim... termen de: (...) b) 7 zile, începând... ziua următoare luării la cunoștință despre actul autorității contractante considerat nelegal... cazul... care valoarea estimată a procedurii de... publică/ sectorial sau de concesiune este mai mică sau egală... decât pragurile valorice... care este obligatorie transmiterea spre publicare către... al... a anunțurilor de participare, potrivit legislației privind achizițiile publice, legislației privind achizițiile sectoriale sau legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii”;*

- art. 5 din Legea nr. 101/2016: *„(1) Termenele procedurale stabilite de prezenta lege, exprimate... zile, încep să curgă de la începutul primei ore a primei zile a termenului și se încheie la expirarea ultimei ore a ultimei zile a termenului. (2) Ziua... cursul căreia a fost comunicat un act procedural nu este luată... calculul termenului. Dacă ultima zi a unui termen exprimat altfel decât... ore este o zi nelucrătoare, termenul se încheie la expirarea ultimei ore a următoarei zile lucrătoare”;*

- art. 68 din Legea nr. 101/2016 coroborat... art.... din Codul de...: *„(1) Actul de procedură depus înăuntrul termenului prevăzut de lege prin scrisoare recomandată la oficiul poștal sau depus la un serviciu de curierat rapid ori la un serviciu specializat de comunicare este socotit a fi făcut... termen. (...) (3)... cazurile prevăzute la alin. (1) și (2), recipisa oficiului poștal, precum și înregistrarea ori atestarea făcută, după caz, de serviciul de curierat rapid, de serviciul specializat de comunicare, de unitatea militară sau de administrația locului de deținere, pe actul depus, servesc ca dovadă a datei depunerii actului de către partea interesată”.*

Nimic nu a împiedicat... de a contesta oferta aparținând..., încă de la momentul publicării raportului procedurii inițiale 790/RSAP/..... cadrul căruia s-a analizat... tehnică din oferta contestată fiind declarată admisibilă și conformă.

Or... nu și-a exercitat dreptul de a contesta... termenul legal oferta respectivă, decât după rămânerea definitivă a deciziei Consiliului... sensul că a optat de a rămâne... pasivitate (... luni)..., a acceptat declararea de către autoritatea contractantă ca și admisibilă și conformă a propunerii tehnice din această ofertă.

Dacă, considera că oferta acestuia trebuia respinsă pentru motivele referitoare la... tehnică invocate... prezenta contestație... avea deschisă calea de atac a contestării, pe care trebuia să o exercite... respectarea termenelor legale imperative prevăzute de dispozițiile art. 8 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016.

Prin urmare, dacă dorea înlăturarea ofertei... cauză... trebuia să manifeste diligență, sens... care, ar fi trebuit să conteste modalitatea de evaluare a ofertei respective... termenul prevăzut la art. 8 din Legea nr. 101/2016, raportat la... luării la cunoștință a raportului procedurii inițiale nr...., doar... acest fel putând fi atins scopul Legii nr...., menționat la art. 1 alin. (3) din aceasta, respectiv *„asigurarea, la nivel național, a unor mecanisme și proceduri efective, rapide și eficiente de sesizare și remediere a neregulilor, care să garanteze respectarea dispozițiilor legale privind atribuirea contractelor”*.

Ori, acest mecanism efectiv, rapid și eficient de sesizare, statuat la norma juridică anterior reprodusă, este incompatibil... situația din speța de față... care... contestă modul de evaluare a ofertei... la cca.... luni după... luării la cunoștință a acesteia.

... privire la termenul de formulare a contestației împotriva unei decizii de admitere a unui ofertant, Consiliul apreciază drept relevante următoarele considerente, reținute... **din... pronunțată de CJUE... cauza C-532/20:**

„20 Întrucât articolul 1 alineatul (1) al patrulea paragraf și alineatul (3), precum și articolul 2c din Directiva 89/665/CEE a Consiliului din 21 decembrie... privind coordonarea actelor... putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări (JO..., L 395, p. 33, Ediție specială, 06/vol. 1, p. 237), astfel cum a fost modificată prin Directiva.../23, sunt analoage articolului 1 alineatul (1) al patrulea paragraf și alineatul (3) și, respectiv, articolului 2c din Directiva 92/13, jurisprudența referitoare la aceste dispoziții din Directiva 89/665, astfel cum a fost modificată prin Directiva.../23, este relevantă și pentru interpretarea dispozițiilor... discuție din Directiva 92/13.

21 Articolul 1 alineatul (1) al patrulea paragraf din Directiva 92/13 impune statelor membre... ceea ce privește contractele care intră sub incidența Directivei.../25 sau a Directivei.../23, obligația de a se asigura că deciziile entităților contractante pot face obiectul unei proceduri de contestare eficace și cât mai rapide posibil. Or, stabilirea unor termene de introducere a unei căi de atac sub sancțiunea decăderii

permite realizarea obiectivului de celeritate avut... vedere de această directivă, obligând operatorii să conteste... termene scurte măsurile pregătitoare sau deciziile intermediare luate... cadrul procedurii de atribuire a unui contract (a se vedea prin analogie Ordonanța din 14

februarie....., C-54/18, EU: C:....: 118, punctul... și jurisprudența citată).

22 *Stabilirea unor termene de introducere a căii de atac rezonabile sub sancțiunea decăderii îndeplinește... principiu, cerința efectivității care decurge din Directiva 92/13... măsura... care ea constituie o aplicare a principiului fundamental al securității juridice și este compatibilă... dreptul fundamental la o protecție jurisdicțională efectivă (a se vedea prin analogie Ordonanța din 14 februarie....., C-*

54/18, EU: C:....: 118, punctul 28 și jurisprudența citată).

23 *Prin urmare... articolului 2c din Directiva 92/13... cazul... care un stat membru prevede termene de introducere a unei căi de atac împotriva unei decizii a unei entități contractante luate... cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract care intră... domeniul de aplicare al Directivei.../25 sau al Directivei.../23 sau... legătură... o astfel de procedură, termenele de exercitare a căii de atac împotriva deciziei menționate sunt stabilite... funcție de modalitățile de comunicare a deciziei entității contractante către ofertanți.*

24 *Astfel, termenul trebuie să fie de cel puțin zece zile calendaristice începând... ziua următoare transmiterii acestei decizii către ofertantul sau candidatul interesat... cazul utilizării faxului sau a mijloacelor electronice.... cazul... care sunt utilizate alte mijloace de comunicare, acest termen este egal fie... cel puțin cincisprezece zile calendaristice începând... ziua următoare transmiterii deciziei menționate către ofertantul sau candidatul interesat, fie... cel puțin zece zile calendaristice începând... ziua următoare primirii aceleiași decizii.... cazul formulării unei căi de atac împotriva deciziilor prevăzute la articolul 2 alineatul (1) litera (b) din Directiva 92/13, care nu fac obiectul unei notificări speciale, termenul este de cel puțin zece zile calendaristice începând... publicării deciziei respective.*

25 *... speță, dreptul român prevede că termenul de zece zile începe să curgă, pentru toți ofertanții, inclusiv pentru adjudecator,*

începând... ziua următoare celei... care s-a luat cunoștință de actul

entității contractante. Astfel, adjudecatorul care are intenția de a contesta o decizie prin care oferta unui ofertant necâștigător este declarată admisibilă trebuie să introducă calea de atac... acest termen, independent, pe de o parte, de aspectul dacă sau, după caz, când a introdus acest ofertant o cale de atac împotriva acestei decizii și, pe de altă parte, de faptul că acest adjudecator nu avea nicio informație referitoare la modalitățile de evaluare a ofertei depuse de ofertantul menționat.

26 Deși atât instanța de trimitere... cererea sa de decizie preliminară, cât și părțile din litigiul principal și..... observațiile lor scrise respective, abordează condiția interesului de a exercita acțiunea, trebuie să se constate că această instanță a ales să își limiteze întrebarea numai la problema momentului de la care începe să curgă termenul de introducere a căii de atac.

.. . această privință, trebuie amintit că articolul 1 alineatul (3) din Directiva 92/13 impune statelor membre să asigure accesul la căile de atac... temeiul unor norme detaliate pe care statele membre pot să le stabilească... acest sens, cel puțin oricărei persoane care are sau care a avut vreun interes... obținerea unui anumit contract și care a fost

prejudiciată sau riscă să fie prejudiciată printr-o presupusă încălcare.

28 Această dispoziție are vocația de a se aplica... special situației oricărui ofertant care apreciază că o decizie de admitere a unui concurent la o procedură de atribuire a unui contract de achiziții publice este nelegală și riscă să îi cauzeze un prejudiciu, acest risc fiind suficient pentru a întemeia un interes imediat pentru formularea unei căi de atac împotriva deciziei menționate, făcând abstracție de prejudiciul care poate, pe de altă parte, să decurgă din atribuirea respectivului contract unui alt candidat (a se vedea prin analogie Ordonanța din 14

februarie....., C-54/18, EU: C:....: 118, punctul 36).

29 Astfel, Directiva 92/13 nu se opune... principiu, unei reglementări naționale care prevede că orice cale de atac împotriva unei

decizii a autorității contractante trebuie formulată într-un termen

prevăzut... acest scop și că orice neregularitate a procedurii de atribuire invocată... sprijinul acestei căi de atac trebuie invocată... același termen, sub sancțiunea decăderii... așa fel încât, după împlinirea acestui termen, nu mai este posibil să se conteste o asemenea decizie sau să se invoce o asemenea neregularitate... măsura... care termenul respectiv este rezonabil (a se vedea prin analogie Ordonanța din 14 februarie....., C-

54/18, EU: C:...: 118, punctul 40 și jurisprudența citată)“.

Consiliul apreciază că principiile statuate de către instanța comunitară... considerentele anterior reproduse se pot aplica întocmai și... cazul speței care face obiectul prezentei, motivat de faptul că... ar fi trebuit să verifice, încă de la... luării la cunoștință a raportului procedurii inițiale, dacă se regăsește... situația descrisă la considerentul 28 din... CJUE **anterior menționată**, și nu doar la... formulării contestației care face obiectul prezentei.

Totodată, Consiliul apreciază drept aplicabilă... **de Casație și Justiție nr.... privitoare la dezlegarea** unei chestiuni de drept prin care s-a stabilit, că: „autoritatea contractantă investită... reevaluarea ofertei... urma controlului de legalitate exercitat de Consiliul Național de Soluționare a... și/sau instanța de judecată are posibilitatea de a verifica toate elementele tehnice și aspectele financiare ale ofertei apte a demonstra admisibilitatea ei, dacă din mijloacele de probă administrate nu rezultă verificarea lor anterioară”.

Potrivit pct. 76 din această decizie, „Infirmarea deciziei de inadmisibilitate a ofertei, ca urmare a controlului de legalitate exercitat de C.N.S.C. sau de instanța de contencios administrativ, obligă... de evaluare din cadrul autorității contractante de a proceda la reevaluarea ofertei, prin verificarea celorlalte aspecte care caracterizează admisibilitatea acesteia și care nu au fost cercetate la prima evaluare, fără a avea posibilitatea extinderii acestui proces de verificare... privire la cele pe care le-a verificat... etapa de evaluare... art. 65 alin. (2) și art. 133 din normele metodologice aprobate prin... nr...., și care nu au făcut obiectul vreunei solicitări de remediere sau contestări, raportul de evaluare... măsura... care le confirmă, privit ca act administrativ, fiind definitiv și executoriu sub acest aspect.... atât mai mult... situația dată, nu se poate extinde procesul de reevaluare asupra celorlalte oferte declarate ca admisibile sau inadmisibile și... privința cărora raportul de

evaluare nu a fost contestat, fiind contrar principiului securității juridice declararea ca neconformă sau inacceptabilă a unei oferte declarate anterior admisibilă sau invers, conduită care echivalează... o revocare a unui act administrativ care a intrat... circuitul civil și a produs efecte juridice”.

Totodată, la **pct. 81** din decizie, s-a reținut că: *„Exercitarea controlului de legalitate administrativ-jurisdicțional sau jurisdicțional și invalidarea concluziei de inadmisibilitate a ofertei la care a ajuns... prin raportul de evaluare întocmit obligă autoritatea contractantă de a proceda la reluarea operațiunii de evaluare a acestei oferte de la etapa contestată... celor dispuse prin... C.N.S.C. sau... instanței... nefiind îndreptățită a relua verificarea criteriilor deja analizate, raportul de evaluare... măsura... care le atestă, fiind irevocabil sub acest aspect”.*

Consiliul reține că, Legea nr. 101/2016 transpune Directiva 89/665/CEE a Consiliului din 21 decembrie... privind coordonarea actelor... putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări, publicată... JOCE, seria L, nr. 395 din 30 decembrie..... modificările și completările ulterioare, iar, potrivit art. 3 din Directivă *„Statele membre adoptă măsurile necesare pentru a garanta că... ceea ce privește contractele circumscrise domeniului de aplicare al Directivei 2...4/18/CE, deciziile luate de autoritățile contractante pot fi supuse unor căi de atac efective și... special, cât se poate de rapide... conformitate... condițiile stabilite la articolele 2-2f din prezenta directivă... temeiul nerespectării, prin aceste decizii, a legislației comunitare... domeniul achizițiilor publice sau a normelor de drept intern de transpunere a acesteia”.*

Participanții prezenți... procedurile de... publică... oferte au posibilitatea rezonabilă de a cunoaște modul de derulare a procedurilor de... publică, principiile acesteia, legislația fiind previzibilă și predictibilă, putând anticipa eventuale consecințe ale derulării unor proceduri jurisdicționale, având obligația de a urma întocmai procedurile de remediu... vederea derulării lor cât mai rapide, scopul comun fiind încheierea cât se poate de repede a contractului de... publică, pentru ca autoritatea contractantă să-și realizeze scopurile.

Prin urmare... de soluția pronunțată... de Casație și Justiție nr.... privitoare la dezlegarea unei chestiuni de drept... concordantă... principiile stabilite de Directiva de remediu și... ansamblul reglementării interne analizate, autoritatea contractantă nu era îndreptățită a relua verificarea ofertei desemnată câștigătoare motivat de faptul că neconformitatea ofertei criticate consemnate... raportul procedurii nr.... nu a fost contestat.

Raționamentul anterior se regăsește și... considerentele Hotărârii nr.... pronunțată de... dosarul nr.....

Reevaluarea dispusă de Consiliu rămasă definitivă a avut... vedere anumite oferte și anumite aspecte punctuale, care au fost realizate de autoritatea contractantă. Astfel, nu se poate reveni, sine die, la etape anterioare ale evaluării de câte ori se comunică un act vizând stabilirea rezultatului final, securitatea juridică fiind încălcată într-o atare situație.

Față de aceste aspecte, Consiliul reține că, criticile invocate de contestator... privire la ceilalți ofertanți nu mai pot face obiectul unei noi verificări, nefiind posibilă întoarcerea procedurii la evaluarea tehnică/..., respectiv, acte încheiate... urmă... peste jumătate de an și care au trecut prin cenzura controlului administrativ-jurisdictional și judecătoresc.

**Raționamentul anterior se regăsește și... de... nr....
pronunțată... dosarul nr.... și nr.... pronunțată... dosarul nr.....**

... cauza C-532/..., la considerentul 32, CJUE s-a pronunțat astfel:

„(...) trebuie amintit că nu se pot asigura căi de atac efective împotriva încălcărilor dispozițiilor aplicabile... materia atribuirii contractelor de achiziții publice decât dacă termenele prevăzute pentru introducerea acestor căi de atac încep să curgă numai de la... la care reclamantul a luat cunoștință sau ar fi trebuit să ia cunoștință despre pretinsa încălcare a dispozițiilor menționate (a se vedea prin analogie

Ordonanța din 14 februarie....., C-54/18, EU: C:...: 118, punctul 45 și jurisprudența citată)”.

... privire la același aspect CJUE s-a pronunțat și... cauzele C-

54/18, C-538/13, C-161/13 și C-406/08 (... (UK), EU: C:.... 45),

relevante prin detalierea lor fiind considerentele 25-... ale acesteia din urmă, astfel:

„25 Prin intermediul primei întrebări, instanța de trimitere urmărește să afle... esență, dacă articolul 1 din Directiva 89/665 impune ca termenul de introducere a unei acțiuni având ca obiect constatarea încălcării normelor de atribuire a contractelor de achiziții publice sau obținerea de daune interese pentru încălcarea acestor norme să înceapă să curgă de la... încălcării normelor menționate sau de la... la care reclamanta a luat cunoștință sau ar fi trebuit să ia cunoștință de această încălcare.

26 Directiva 89/665 urmărește garantarea existenței unor căi de atac eficiente... cazul încălcării legislației comunitare... domeniul achizițiilor publice sau a reglementărilor de drept intern pentru punerea... aplicare a acestei legislații... scopul de a asigura aplicarea efectivă a directivelor privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice. Directiva menționată nu conține însă nicio dispoziție privind... mod specific condițiile legate de termenul de introducere a acțiunii pe care urmărește să le instituie.... consecință, este de competența ordinii juridice interne a fiecărui stat membru să definească aceste condiții legate de termen (... din 12 decembrie...

Universale-Bau și alții, C-470/99, Rec., p. I-11617, punctul 71).

.. . Căile de atac... justiție menite să asigure protecția drepturilor conferite de dreptul comunitar candidaților și ofertanților lezați de unele decizii ale autorităților contractante nu trebuie să aducă atingere efectului util al Directivei 89/665 (... *Universale-Bau și alții, citată anterior, punctul 72).*

28 ... această perspectivă, trebuie să se verifice dacă... privința finalității acestei directive, o reglementare națională precum cea... cauză... acțiunea principală nu aduce atingere drepturilor conferite particularilor de dreptul comunitar (... *Universale-Bau și alții, citată anterior, punctul 73).*

29 ... acest sens, trebuie amintit că articolul 1 alineatul (1) din Directiva 89/665 impune statelor membre obligația de a asigura că deciziile ilegale luate de autoritățile contractante pot face obiectul unor căi de atac eficiente și cât mai rapide posibil (... *Universale-Bau și alții, citată anterior, punctul 74).*

30 Or, faptul că un candidat sau un ofertant află că oferta sau candidatura sa a fost respinsă nu îl îndreptățește să formuleze efectiv o acțiune. Astfel de informații sunt insuficiente pentru a permite unui candidat sau unui ofertant să afirme că există eventual o ilegalitate care poate face obiectul unei acțiuni.

31 Numai după ce a fost informat despre motivele pentru care a fost respins la procedura de atribuire a unui contract, candidatul sau ofertantul vizat are posibilitatea să își formeze o convingere clară... legătură... existența unei eventuale încălcări a dispozițiilor aplicabile și... oportunitatea formulării unei acțiuni.

32 ... consecință, obiectivul stabilit la articolul 1 alineatul (1) din Directiva 89/665, de a garanta existența unor căi de atac eficiente împotriva încălcărilor dispozițiilor aplicabile... materia atribuirii contractelor de achiziții publice, nu poate fi atins decât dacă termenele impuse pentru a introduce aceste acțiuni încep să curgă numai de la... la

care reclamantul a luat cunoștință sau ar fi trebuit să ia cunoștință de pretinsa încălcare a dispozițiilor menționate (a se vedea... acest sens... Universale-Bau și alții, citată anterior, punctul...).

33 Această concluzie este confirmată de faptul că articolul 41 alineatele (1) și (2) din Directiva 2...4/18, care era... vigoare la... faptelor din acțiunea principală, impune autorităților contractante să comunice candidaților și altor ofertanți respinși motivele deciziei care îi vizează. Astfel de dispoziții sunt compatibile... un sistem de termene de decădere... temeiul căruia aceste termene încep să curgă de la... la care reclamantul a luat cunoștință sau ar fi trebuit să ia cunoștință de pretinsa încălcare a dispozițiilor aplicabile... materia atribuirii contractelor de achiziții publice.

34 Aceeași concluzie este confirmată de asemenea de modificările aduse Directivei 89/665 prin Directiva.../66/CE a... și a Consiliului din 11 decembrie... de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE ale Consiliului... ceea ce privește ameliorarea eficacității căilor de atac... materie de atribuire a contractelor de achiziții publice (JO L 3..., p. 31), deși termenul de transpunere a acestei directive a expirat după ce au intervenit faptele din acțiunea principală. Astfel, articolul 2c din Directiva 89/665, introdus prin Directiva.../66, prevede că... autorității contractante se comunică fiecărui ofertant sau candidat, însoțită de un rezumat al motivelor pertinente, și că termenul pentru formularea unei căi de atac nu expiră decât la un anumit număr de zile după această comunicare.

.. . Prin urmare, trebuie să se răspundă la prima întrebare... sensul că articolul 1 alineatul (1) din Directiva 89/665 impune ca termenul de introducere a unei acțiuni având ca obiect constatarea încălcării normelor de atribuire a contractelor de achiziții publice sau obținerea de daune interese pentru încălcarea normelor respective să înceapă să curgă de la... la care reclamantul a luat cunoștință sau ar fi trebuit să ia cunoștință de această încălcare”.

Referitor la sintagma **„ar fi trebuit să ia cunoștință”**, utilizată de instanța comunitară... toate cauzele anterior enumerate (începând... pronunțată... cauza C-406/08, considerentul 32), Consiliul reține explicațiile de la considerentul 33 al aceleiași hotărâri, care face referire, expres, la art. 41 alin. (2) din Directiva 2...4/18 potrivit căruia „La cererea părții... cauză, autoritatea contractantă comunică (...)” fiecărui ofertant respins, motivele respingerii și fiecărui ofertant care a prezentat o ofertă acceptabilă caracteristicile și avantajele referitoare la oferta selectată, precum și numele adjudecatarului sau al părților la acordul cadru.

Rezultă că sintagma **„ar fi trebuit să ia cunoștință”** menționată... jurisprudența comunitară anterior indicată se referă la situația... care ofertantul ar **„fi trebuit să ia cunoștință”** de pretinsa încălcare dacă ar fi solicitat... calitate de „parte interesată”, aceste informații autorității

contractante... conformitate... prevederile art. 42 alin. (2) din Directiva 2...4/18.

... anexei XV intitulată „tabel de corespondență”, din Directiva.../24, prevederile art. 42 alin. (2) din Directiva 2...4/18 au fost preluate la art. 55 alin. (2) din Directiva.../24, diferențele dintre acestea nefiind de fond, ci, doar de exprimare/topică a textului.

Relevant... soluționarea excepției este faptul că dispozițiile art. 41 alin. (2) din Directiva 2...4/18 sunt similare, nu doar... cele de la art. 55 alin. (2) din Directiva.../24, ci și... art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016... sensul că, după comunicarea rezultatului procedurii, stabilesc...rcina autorității contractante, obligația asigurării accesului la informații privind modalitatea de evaluare a ofertelor (... Legea nr. 98/2016, prevederea este mai detaliată decât cea din Directivă, respectiv „La cererea candidatului sau a ofertantului interesat, autoritățile contractante, cât mai curând posibil și... orice caz... termen de 15 zile de la primirea unei cereri scrise, comunică (...).”.

Prin urmare și sub acest aspect, criticile... privire la... tehnică din oferta câștigătoare sunt tardive, deoarece, termenul de la care „ar fi trebuit” să ia cunoștință... despre pretinsa evaluare nelegală, era de 7 zile începând... cel prevăzut la art. 217 alin. (6), calculat de la raportul procedurii din... și nu calculat de la... noului... al procedurii nr..... care caracterul... al **propunerii tehnice din oferta** criticate a rămas același, motiv pentru care, urmează să respingă aceste critici, ca tardive.

... privind experiența similară a ofertantului... urmează a fi analizate pe fond, motivat de faptul că vizează înscrisurile depuse de... etapa de verificare a documentelor justificative..., ulterior reevaluării dispusă prin... nr.....

... acest sens, Consiliul reține că cerința de calificare privind experiența similară, din anunțul de participare simplificat, a fost formulată astfel:

„Ofertantul (... individual sau asociere de...) dovedește că a executat... mod corespunzător... ultimii 5 ani lucrări similare... valoare cumulată de minim... fără TVA, calculată la nivelul unuia sau maxim 5 contracte.

Lucrări similare: lucrări de construire și/sau reparații capitale, și/sau reabilitare și/sau modernizare infrastructură rutieră (străzi și/sau drumuri comunale, și/sau drumuri județene, și/sau drumuri naționale, și/sau drumuri..., și/sau drumuri expres, și/sau autostrăzi) prin care s-au executat categorii de lucrări similare sau superioare din punct de vedere al complexității și scopului... cele ce fac obiectul prezentei proceduri.

Pentru scopul prezentei proceduri:

Perioada de referință - respectiv ultimii 5 ani - se raportează la termenul limita de depunere a ofertelor... aplicarea corespunzătoare a... nr.... (art. 13, alin.1, lit. b.)

Lucrări similare executate... mod corespunzător înseamnă lucrări duse la bun sfârșit¹, realizate de Ofertant și recepționate de beneficiarul lucrărilor... limitele acordului/contractului dintre Ofertant și beneficiarul lucrărilor nominalizat de către Ofertant... și pentru care a fost emise procese-verbale la terminarea lucrărilor sau procese-verbale de recepție finală sau procese-verbale de recepție pe obiect sau certificate de bună execuție”.

Modalitatea de demonstrare a îndeplinirii cerinței de calificare privind experiența similară a fost stabilită, tot prin anunțul de participare simplificat astfel:

„La nivelul..., ofertanții trebuie să declare că „îndeplinesc toate criteriile de selecție impuse prin anunțul relevant sau... documentele achiziției menționate... anunț”, prin răspunsul dat la completarea... (bifarea corespunzătoare) referitoare la „A: Indicația globală pentru toate criteriile de selecție” (cerință prevăzută la art....3, alin.6 din Legea nr. 98/2016).

Ofertantul clasat pe... loc după aplicarea criteriului de atribuire va prezenta, anterior atribuirii contractului, la solicitarea Autorității Contractante documente prin care să facă dovadă îndeplinirii cerinței privind experiența similară cum ar fi, dar fără a se limita la, enumerarea nefiind cumulativă: copii ale unor părți relevante ale contractelor pe care le-au îndeplinit /certificate de predare- primire/ recomandări... partea beneficiarilor/ procese verbale de recepție/ procese-verbale de recepție pe obiect/certificate de bună execuție/certificate constatatoare, prin care se confirmă că... ultimii 5 ani (raportați la dată limită de depunere a ofertelor) a executat lucrările similare.

Documentele justificative vor constă... documente reprezentând certificări de bună execuție pentru acele lucrări pe care ofertantul crede că autoritatea contractantă trebuie să le ia... considerare pentru evaluarea îndeplinirii cerinței privind experiența similară.

Respectivele certificări vor trebui să indice: Numărul și dată contractului invocat drept experiență similară; Obiectul lucrărilor astfel încât să fie furnizate toate informațiile solicitate și necesare pentru a se verifica îndeplinirea cerinței privind experiența similară; Beneficiarii, indiferent dacă aceștia sunt autorități contractante sau clienți privați; Perioada, mai exact intervalul periodic (... de început și dată de finalizare)... care s-au executat lucrările; Valoarea lucrărilor executate... perioada solicitată (ultimii 5 ani); Dată și numărul... de recepție; Ponderea și/sau activitățile pentru care a fost responsabil; Certificări din partea beneficiarului/beneficiarilor care să precizeze dacă au fost executate... conformitate... normele profesionale... vigoare și dacă au fost duse la bun sfârșit.

Autoritatea contractantă are dreptul de a se adresa inclusiv beneficiarului final al lucrărilor care fac obiectul contractului prezentat drept experiență similară, pentru confirmarea celor prezentate de

ofertant. Aceste documente vor fi prezentate și de către ofertantul asociat/ tert sustinator... situația... care resursele acestuia au fost luate... considerare pentru îndeplinirea cerinței. Orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire... calitate de ofertant individual ori... comun... alți operatori economici, inclusiv... forme de asociere temporară constituite... scopul participării la procedura de atribuire, subcontractant propus sau terț susținător... condițiile prevăzute de Legea 98/2016.... va fi completat de către fiecare operator economic... parte. Documentele justificative care probează cele asumate în angajamente/acorduri vor fi solicitate doar ofertantului clasat pe... loc după aplicare criteriului de atribuire”.

... cerințelor anterior menționate, ofertanții aveau obligația de a completa... „DA” răspunsul la întrebarea de la punctul „A: Indicația globală pentru toate criteriile de selecție”, urmând ca documentele prin care probează experiența similară (recomandări, facturi etc.) să fie prezentate doar de către ofertantul situat pe... loc... ierarhia rezultată din aplicarea criteriului de atribuire.

Consiliul reține că... a completat... atât indicația globală că îndeplinește toate cerințele de calificare (... răspunsul „DA”) cât și rubrica aferentă experienței similare... care a enumerat următoarele contracte:

„Descriere: REABILITARE strada... IN...
....., ctr..../rsap/..., PVRT
8.../RSAP/..., VALOARE INITIALA..., 95;
VALOARE REALIZATA..., 49; VALOARE REALIZATA
....31
Valoare:..., 31
Moneda:..
... inceput: 25/02/..
... sfarsit: 24/12/..
Beneficiari:...

Descriere: LUCRARI DE REPARATII DRUMURI DE PE RAZA...
....., ctr.301/R5AP/..., PVRT
462/R5AP/..
VALOARE INITIALA.....; VALOARE REALIZATA
.....;
Valoare:..
Moneda:..
... inceput:../07/2023
... sfarsit:../10/2023
Beneficiari:...

Descriere:..., PARCARE
SUBTERANA, SERVICII, COMERT, DRUMURI, PLATFORME, ALEI,

ACCESE, PARCARI.....
..., EXTINDERE/..., CTR.
1/..., PVRT 1/..., VALOARE INITIALA CONTRACT
..., 08; VALOARE REALIZATA..., 08;
Valoare:..., 08
Moneda:..
... inceput:..
... sfarsit: 13/08/..
Beneficiari: PROFITEC S.R.L."

Controversa... cadrul prezentei spețe se dispută... privința valorii din cadrul... contract din cele de mai sus, respectiv, contractul nr...., care, potrivit punctului de vedere, a fost luată... considerare... mod integral, deși contractul a fost executat... asociere și... cadrul ultimului contract (contractul nr....), care nu a fost luat... considerare deși include drumuri și parcuri... obiectul său.

Consiliul urmează să admită critica contestatorului privind contractul nr...., dat fiind faptul că, potrivit facturilor depuse... anexa... la solicitarea de transmitere a documentelor justificative..., din fișierul „2.... de calificare...-semnat.pdf” se regăsesc *procesul verbal de recepție și factura emisă către beneficiar de... calitate de lider al respectivei asocieri, înscrisuri din care rezultă valoarea investiției de... și factura emisă de asociatul... către liderul de asociere... valoare de..., aspect din care rezultă că valoarea lucrărilor executate de lider ar trebui să fie...=..., și nu întreaga valoare a lucrărilor executate, de..., astfel cum susține autoritatea contractantă... punctul de vedere, că a procedat.*

Consiliul reține că valoarea lucrărilor efectiv realizate de către fiecare asociat are o importanță deosebită, deoarece... nu poate invoca experiența similară a lucrărilor executate anterior de un alt operator economic, câtă vreme, nu a executat el însuși acele lucrări fie... calitate de executant fie... calitate de antreprenor, iar, însumând valoarea..., față de care... și intervenientul au ajuns la concluzii similare... valoarea... a celui de al doilea contract, care nu face obiectul criticilor contestatorului, nu rezultă îndeplinirea pragului valori de... stabilit prin anunțul de participare simplificat, ci, doar valoarea... +...=....

Pe de altă parte, se constată că... a depus... cadrul documentelor justificative..., facturi emise... cadrul celui de al treilea contract, respectiv, contractul nr...., despre care nu apar la dosarul cauzei probe că ar fi fost luate... considerare... pofida faptului că obiectul respectivului contract include execuția de lucrări similare, cum sunt drumurile și parcurile.

Consiliul mai reține faptul că intervenientul prezintă calcule bazate pe facturi și situații de lucrări, însă, nu se va pronunța asupra acestora, deoarece, pe de o parte, aparține exclusiv autorității contractante atributul evaluării ofertelor, aspect reglementat la art. 1...

alin. (1) din HG nr. 395/2016..., pe de altă parte, situațiile de lucrări transmise la dosarul cauzei ca probe... anexa cererii de intervenție sunt scanate la rezoluție mult prea mică pentru a fi utilizate pentru calculul unor sume clar determinate.

Prin urmare, constatând faptul că documentele justificative transmise comisiei de evaluare de către... conțin facturi... care se menționează, ca anexă, anumite situații de lucrări, faptul că situațiile de lucrări nu au fost identificate... dosarul achiziției, ci, doar... anexa cererii de intervenție, precum și faptul că... a beneficiat anterior, la rândul său, de posibilitatea lămuririi/confirmării unor aspecte neclare, Consiliul apreciază că, pentru respectarea principiului tratamentului egal, statuat la art. 2 alin. (2) din Legea nr.98/2016, este echitabil ca și... să beneficieze de posibilitatea lămuririi aspectelor neclare din oferta sa, sens... care, va admite critica contestatorului... privind experiența similară a ofertantului desemnat câștigător și va dispune...rcina autorității contractante obligația să reevalueze oferta... ceea ce privește documentele justificative... depuse pentru demonstrarea experienței similare, să solicite clarificări ofertantului... privind natura și cuantumul prestațiilor similare, cum sunt, de exemplu, situațiile de lucrări emise... cadrul contractului nr...., menționate... facturile aflate la dosarul achiziției, care vor fi transmise... format inteligibil și să determine dacă valoarea lucrărilor similare realizate efectiv de respectivul operator economic se încadrează... limita valorică stabilită prin anunțul de participare simplificat.

Pentru considerentele anterior expuse... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016... modificările și completările ulterioare, Consiliul, va admite... parte... ceea ce privește experiența similară a ofertantului..., contestația formulată de..... contradictoriu... autoritatea contractantă....., pe cale de consecință, va anula raportul procedurii... parte aferentă ofertei câștigătoare și actele subsecvente și va obliga autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei depusă de..... ceea ce privește documentele justificative... depuse pentru demonstrarea experienței similare, verificare care se va realiza... solicitarea de clarificări... respectarea documentației de atribuire, a prevederilor legale și a considerentelor prezentei... termen de 10 zile de la comunicare.

... temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge... rest, ca nefondată, contestația formulată de..... contradictoriu... autoritatea contractantă..... parte cererea de intervenție formulată de....

Pentru aceste motive
... baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A...

...:

Admite... parte... ceea ce privește experiența similară a ofertantului..., contestația formulată de..... contradictoriu... autoritatea contractantă....., pe cale de consecință, anulează raportul procedurii... partea aferentă ofertei câștigătoare și actele subsecvente și va obliga autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei depusă de..... ceea ce privește documentele justificative... depuse pentru demonstrarea experienței similare, verificare care se va realiza... solicitarea de clarificări... respectarea documentației de atribuire, a prevederilor legale și a considerentelor prezentei... termen de 10 zile de la comunicare.

Respinge... rest, ca nefondată, contestația formulată de..... contradictoriu... autoritatea contractantă....., pe cale de consecință, admite... parte, cererea de intervenție formulată de....

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a...
... domeniul achizițiilor publice:**

Consilier de soluționare

...

...

...

Consilier de soluționare

...

Redactat practicaua deciziei

...

... 5 (cinci) exemplare originale, conține 44 (patruzecișipatru) pagini.