

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 2603/C3/2585,2586

Data: 06.11.2023

Prin contestația nr. 126977/14.09.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 50397/15.09.2023 (dosar nr. **2585/2023**), formulată de NUROL INŞAAT VE TICARET AŞ, cu sediul în cu sediul în Buyukdere Caddesi no. 255, Kat:19, 34485 Maslak, Sariyer, Istanbul, Turcia, înregistrată la Registrul Comerțului din Turcia cu nr. 964991, având cod fiscal 6320042239, reprezentată legal de Ugur Yigit și convențional de „Muşat și Asociații” S.P.A.R.L., cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în București, Bd. Aviatorilor nr. 43, sector 1, împotriva raportului procedurii nr. 9/12882/04.09.2023 și a comunicării rezultatului procedurii nr. 85208/04.09.2023, documente emise de COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în București, Bd. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, în cadrul procedurii de licitație deschisă, derulată online, organizată în vederea atribuirii contractului de lucrări având ca obiect *„Proiectare și execuție pentru finalizarea Autostrăzii Brașov – Târgu Mureș – Cluj – Oradea, Secțiunea 3C: Suplacu de Barcău – Borș, Subsecțiunea 3C1: Suplacu de Barcău - Chiribiș (km 4+200 - km 30+550) – relicare”*, cod CPV: 45233100-0 – Lucrări de construcții de autostrăzi și de drumuri (Rev. 2), ce a fost inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1051024/06.01.2023, s-au solicitat:

„(1) suspendarea procedurii de atribuire pana la soluționarea cauzei, în conformitate cu dispozițiile art. 22 din Legea nr. 101/2016;

(2) anularea în parte a Raportului procedurii nr. 9/12882/04.09.2023 („Raportul procedurii”) și Comunicarea rezultatului procedurii nr. 85208/04.09.2023 („Comunicarea rezultatului”) prin care oferta depusa de către Construcții Erbaşu SA. („Construcții Erbaşu”) a fost declarată admisibilă și câștigătoare și oferta depusă de către MAKYOL Insaat Sanayi Turizm ve Ticaret A.S. („Makyol”) a fost declarată admisibilă;

(3) obligarea Autorității contractante la reluarea procedurii și reevaluarea ofertei depuse de Construcții Erbaşu și a documentelor terțului susținător Vahostav S.K., cu consecința excluderii acestuia din procedură, în raport de incidența cazului de excludere prevăzut la art. 167 alin. (1) lit. g) din Legea 98/2016, pentru argumentele ce succed;

(4) obligarea Autorității contractante la reluarea procedurii și reevaluarea ofertelor depuse de Construcții Erbaşu și Makyol prin reaplicarea grilelor de punctaj și depunctarea factorului de evaluare Metodologia de realizare a contractului și planificarea resurselor tehnice și

umane în corelare cu specificul și complexitatea activităților, pentru argumentele ce succed;

(5) obligarea Autorității contractante la reluarea procedurii și reevaluarea ofertelor depuse de Construcții Erbașu și Makyol prin considerarea caracterului inacceptabil și/sau neconform al acestora în raport de informațiile și documentele neconforme și insuficiente depuse în dovedirea cerințelor minime obligatorii ale Documentației de atribuire, pentru argumentele ce succed;

(6) anularea tuturor actelor procedurii anterioare, concomitente și/sau subsecvente Raportului procedurii și Comunicării rezultatului ce fundamentează adoptarea măsurilor privind declararea ofertei Construcții Erbașu drept admisibilă și câștigătoare și declararea ofertei Makyol drept admisibilă;

(7) pe cale de consecință, obligarea Autorității contractante la continuarea și finalizarea procedurii în raport de oferta Nurol, declarată admisibilă, cu respectarea prevederilor legale”.

Prin contestația nr. 1262/14.09.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 50399/15.09.2023 (dosar **2586/2023**), formulată de PRECON TRANSILVANIA SRL, în calitate de lider al Asocierii PRECON TRANSILVANIA SRL – CITADINA 98 SA, cu sediul în Oradea, Bd. Decebal nr. 4, bl. B52, județul Bihor, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J05/986/2019, având cod unic de înregistrare 12987836, reprezentată legal de administrator Hudriciu Eugen-Ioan și convențional de Gavrilă Oana – Cabinet de Avocat, cu sediul ales în vederea comunicării actelor de procedură în București, str. Doctor Dimitrie Drăghiescu nr. 11, sector 5, împotriva raportului procedurii nr. 9/12882/04.09.2023, a adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr. 92/85209/04.09.2023 și a tuturor actelor anterioare și/sau subsecvente emise de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în București, Bd. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, în cadrul procedurii de licitație deschisă, derulată online, organizată în vederea atribuirii contractului de lucrări având ca obiect „Proiectare și execuție pentru finalizarea Autostrăzii Brașov – Târgu Mureș – Cluj – Oradea, Secțiunea 3C: Suplacu de Barcău – Borș, Subsecțiunea 3C1: Suplacu de Barcău - Chiribiș (km 4+200 - km 30+550) – relicitare”, cod CPV: 45233100-0 – Lucrări de construcții de autostrăzi și de drumuri (Rev. 2), ce a fost inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1051024/06.01.2023, s-au solicitat:

„(a) anularea Raportului procedurii nr. 9/12882/04.09.2023 („Raportul procedurii”), a Comunicării privind rezultatul procedurii de atribuire nr. 92/85209/04.09.2023 („Comunicare rezultat procedură”) , precum și a tuturor actelor anterioare și/sau subsecvente acestora care

privesc modalitatea de evaluare a ofertelor depuse de către (i) Construcții Erbaşu („Erbaşu”); (ii) Makyol Insaat Sanayi Turizm ve Ticaret A.S. („Makyol”); și (iii) Nurol Insaat ve Ticaret A.S. („Nurol”).

(b) obligarea Autorității contractante să adopte măsurile necesare restabilirii legalității Procedurii de atribuire, cu consecința stabilirii caracterului inacceptabil și neconform al ofertelor depuse de către Erbaşu, Makyol și Nurol, cu consecința respingerii acestora;

(c) obligarea Autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei cauze, potrivit dovezilor ce vor fi depuse la dosarul cauzei”.

Prin cererea de intervenție voluntară înregistrată la CNSC cu nr. 53186/29.09.2023, MAKYOL İNŞAAT SANAYİ TURİZM VE TİCARET AŞ, cu sediul în Akat Mah. Melodi Sok. İTU Konutlari Sitesi E Blok N.4E/1 Besiktas, Istanbul, Turcia, având CUI 141792-0 și CIF nr. 610003 8993, reprezentată legal de Reşat Cenker Ozeren în calitate de Director de Dezvoltare a Afacerilor, s-au solicitat următoarele:

„1. Admiterea în principiu și pe fond a prezentei cereri de intervenție;

2. Respingerea contestației formulate de NUROL İNŞAAT VE TİCARET a.s. ca nefondată, cu consecința menținerii deciziei autorității contractante prin care oferta MAKYOL İNŞAAT SANAYİ TURİZM VE TİCARET A.Ş a fost declarată admisibilă”.

Prin cererea de intervenție voluntară înregistrată la CNSC cu nr. 53131/28.09.2023, MAKYOL İNŞAAT SANAYİ TURİZM VE TİCARET AŞ, cu sediul în Akat Mah. Melodi Sok. İTU Konutlari Sitesi E Blok N.4E/1 Besiktas, Istanbul, Turcia, având CUI 141792-0 și CIF nr. 610003 8993, reprezentată legal de Reşat Cenker Ozeren în calitate de Director de Dezvoltare a Afacerilor, s-au solicitat următoarele:

„1. Admiterea în principiu și pe fond a prezentei cereri de intervenție;

2. Respingerea contestației formulate de PRECON TRANSILVANIA SRL ca nefondată, cu consecința menținerii deciziei autorității contractante prin care oferta MAKYOL İNŞAAT SANAYİ TURİZM VE TİCARET A.Ş a fost declarată admisibilă”.

Prin cererea de intervenție accesorie nr. 127099/28.09.2023, înregistrată la CNSC cu nr. 53216/29.09.2023, NUROL İNŞAAT VE TİCARET AŞ, cu sediul în Buyukdere Cadessi No. 255 Kat:19, Maslak, Sariyer, Istanbul, Turcia, având nr. de înregistrare 964991 și cod fiscal nr. 6320042239, reprezentată legal de Ugur Yigit și convențional de „Muşat și Asociații” SPARL, cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în București, Bd. Aviatorilor nr. 43, sector 1, s-au solicitat următoarele:

„În principal:

1) Admiterea în principiu a prezentei cereri de intervenție accesorie, cu consecința respingerii parțiale a contestației formulate de către Asocieria Precon ca fiind inadmisibilă, și anume în partea privind criticile aduse ofertei Nurool;

În secundar:

2) Admiterea în principiu a prezentei cereri de intervenție accesorie, cu consecința respingerii parțiale a contestației formulate de către

Asocierea Precon ca fiind neîntemeiată, și anume în partea privind criticile aduse ofertei Nurol;

În ambele cazuri, cu consecința:

3) Menținerii Raportului procedurii și a actelor anterioare și/sau subsecvente și conexe acestuia, în ceea ce privește admisibilitatea ofertei Nurol și declararea acesteia drept acceptabilă și conformă;

4) Obligării Asocierii Precon la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezentul demers procedural”.

Prin cererea de intervenție înregistrată la CNSC cu nr. 53233/29.09.2023, CONSTRUCȚII ERBAȘU SA, cu sediul în București, str. Nicolae G. Caramfil nr. 72, bl. XXIIA, ap. 1 (cam. 2 și 4), ap. 2, sector 1, având CUI 430008 și fiind înregistrată la ONRC cu nr. J40/2205/1991, reprezentată legal de Romeo-Cristian Erbașu și convențional de „Toader și Asociații” SCA, cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în București, str. Dr. Constantin Caracaș nr. 16, et. 2, sector 1, s-au solicitat, față de contestațiile formulate NUROL INȘAAT VE TICARET AȘ și PRECON TRANSILVANIA SRL, următoarele:

„- Admiterea cererii de intervenție, astfel cum aceasta a fost formulată;

- Respingerea ca lipsită de interes a contestației formulată de contestatoarea NUROL INȘAAT VE TICARET A.S.;

- Respingerea ca lipsită de interes a contestației formulată de contestatoarea PRECON TRANSILVANIA S.R.L.;

- Respingerea ca neîntemeiată a contestației formulată de contestatoarea NUROL INȘAAT VE TICARET A.S.;

- Respingerea ca neîntemeiată a contestației formulată de contestatoarea PRECON TRANSILVANIA S.R.L.;

- Menținerea tuturor actelor emise de Autoritatea Contractantă cu ocazia evaluării ofertelor ca fiind temeinice și legale cât privește oferta subscrisei;

- Menținerea ca temeinic și legal a Rezultatului Procedurii privind atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect «Proiectare și execuție pentru finalizarea Autostrăzii Brașov - Târgu Mureș - Cluj - Oradea, Secțiunea 3C: Suplacu de Barcău - Borș, Subsecțiunea 3C1: Suplacu de Barcău - Chiribiș (km 4+200 - km 30+550) – relicitare» prin care oferta depusă de subscrisa a fost declarată câștigătoare, pentru toate motivele invocate în cadrul acestuia”.

În conformitate cu prevederile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare, contestațiile ce fac obiectul dosarelor nr. 2585/2023 și nr. 2586/2023 au fost conexate pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge excepția lipsei interesului NUROL INȘAAT VE TICARET AȘ (dosar CNSC nr. 2585/2023) și PRECON TRANSILVANIA SRL (dosar CNSC nr. 2586/2023) în formularea contestațiilor,

Respinge excepția nemotivării contestației NUROL INȘAAT VE TICARET AȘ, invocată de autoritatea contractantă.

Respinge excepția nemotivării contestației PRECON TRANSILVANIA SRL, invocată de autoritatea contractantă.

Respinge excepția nemotivării contestației PRECON TRANSILVANIA SRL, invocată de intervenientul NUROL INȘAAT VE TICARET AȘ.

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de formulată de NUROL INȘAAT VE TICARET AȘ (dosar nr. **2585/2023**), în contradictoriu cu autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA.

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de PRECON TRANSILVANIA SRL, în calitate de lider al Asocierii PRECON TRANSILVANIA SRL – CITADINA 98 SA (Dosar nr. **2586/2023**), în contradictoriu cu autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA.

Admite cererea de intervenție formulată de MAKYOL INȘAAT SANAYI TURIZM VE TICARET AȘ (dosar nr. **2585/2023**).

Admite cererea de intervenție formulată de MAKYOL INȘAAT SANAYI TURIZM VE TICARET AȘ (dosar nr. **2586/2023**).

Admite cererea de intervenție formulată de NUROL INȘAAT VE TICARET AȘ (dosar nr. **2586/2023**).

Admite cererea de intervenție formulată de CONSTRUCȚII ERBAȘU SA (dosar nr. **2585/2023** și dosar nr. **2586/2023**).

Respinge ca inadmisibilă solicitarea intervenientului NUROL INȘAAT VE TICARET AȘ de obligare a contestatorului PRECON TRANSILVANIA SRL la plata de cheltuieli de soluționare a contestației

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.