

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 1615/C5/1298, 1300

Data: 19.05.2026

Prin contestația nr. 112/03.04./2026, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 24489/06.04.2026, formulată de către ZSN CARDINAL SRL, cu sediul social în sat Orașu Nou-Vii, nr. 109, comuna Orașu-Nou, județul Satu Mare, înmatriculată la registrul comerțului cu nr. J2018001273301, având cod unic de înregistrare 40357437, reprezentată de Andreka Adrian - Dan - administrator, împotriva raportului procedurii nr. 11357/27.03.2026, emis de către JUDEȚUL CLUJ (CONSILIUL JUDEȚEAN), cu sediul în str. Dorobanților nr. 106, Cluj-Napoca, județul Cluj, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii contractului având ca obiect *„Servicii de proiectare și execuție a lucrărilor în vederea refacerii infrastructurii rutiere afectate de fenomenele hidrometeorologice pe sectorul de drum județean DJ109B km 19+800”*, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1086814/27.10.2025, s-a solicitat:

1. Constatarea caracterului nelegal și anularea refuzului autorității contractante de a asigura accesul efectiv și complet la dosarul achiziției publice, materializat prin adresa nr. 100/30.03.2026 înregistrată la autoritatea contractantă cu nr. 11421/30.03.2026.

2. Anularea parțială a raportului procedurii nr. 11357/27.03.2026, în ceea ce privește validarea caracterului confidențial al documentelor de calificare, propunerii tehnice, propunerii financiare și solicitărilor și răspunsurilor la clarificări, depuse de ofertantul declarat câștigător, asocierea DACIA FABER SRL- GG TEHNIC PROIECT SRL.

3. Obligarea autorității contractante la asigurarea accesului imediat, neîngrădit și efectiv al subscrisei la dosarul achiziției, în special la:

- oferta integrală a asocierii DACIA FABER SRL - GG TEHNIC PROIECT SRL (documente de calificare/DUAE inclusiv pentru

subcontractanți, propunere tehnică, propunere financiară și clarificările aferente), conform art. 57 alin. (1) și (4) din Legea nr. 98/2016;

4. Constatarea intervenirii prorogării legale a termenului de contestare (suspendarea cursului acestuia) și, pe cale de consecință, recunoașterea dreptului contestatoarei de a formula motive noi și/sau de a completa prezenta contestație cu argumente de fond vizând:

- admisibilitatea (conformitatea și/sau acceptabilitatea) ofertei declarate câștigătoare a asocierii DACIA FABER SRL - GG TEHNIC PROIECT SRL. Acest termen va începe să curgă efectiv de la data asigurării accesului complet și conform la documentele solicitate la Punctul C, în conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (inter alia, Cauza C-54/21 Antea Polska și C-450/06 Varec SA).

5. Anularea în parte a adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr. 11358/27.03.2026 și a raportului procedurii nr. 11357/27.03.2026 (inclusiv a proceselor-verbale de evaluare aferente - cu precădere Procesul-verbal nr. 8009/02.02.2026 și procesul-verbal nr. 9653/13.03.2026 privind evaluarea propunerilor tehnice și financiare, precum și a tuturor actelor subsecvente), în ceea ce privește decizia de declarare drept conformă, admisibilă și câștigătoare a ofertei depuse de asocieria DACIA FABER SRL - GG TEHNIC PROIECT SRL.

6. Obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire, prin reevaluarea ofertei depuse de asocieria DACIA FABER SRL - GG TEHNIC PROIECT SRL, cu respectarea a prevederilor legale, a documentației de atribuire și în conformitate cu cele ce vor fi dispuse prin decizia Consiliului.

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 24496/06.04.2026, formulată de către asocieria OPENTRANS SRL - STARCOM EXIM SRL, prin OPENTRANS SRL, în calitate de lider, cu sediul social în sat Coroieni, comuna Coroieni nr. 141, județul Maramureș, înmatriculată la registrul comerțului cu nr. J2003000181245, având cod unic de înregistrare RO15219174, reprezentată de Stanciu Ioan - administrator și convențional de Cabinetul Individual de Avocat „Octavian - George Țuțu”, cu sediul profesional în Cluj-Napoca, str. Argeș nr. 13/2, județul Cluj, unde solicită comunicarea actelor de procedură, împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 11677/31.03.2026, emis de către JUDEȚUL CLUJ (CONSILIUL JUDEȚEAN), cu sediul în str. Dorobanților nr. 106, Cluj-Napoca, județul Cluj, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii contractului având ca obiect „*Servicii de proiectare și execuție a lucrărilor în vederea refacerii infrastructurii rutiere afectate de fenomenele hidrometeorologice pe sectorul de drum județean DJ109B km 19+800*”, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1086814/27.10.2025, s-a solicitat:

În principal:

1. Anularea refuzului/limitării nejustificate a autorității contractante de a pune la dispoziție, în mod efectiv, documentele din dosarul achiziției care privesc modalitatea de evaluare a ofertelor concurente, refuz materializat în adresa nr. 11677/31.03.2026, inclusiv solicitările de clarificări și răspunsurile corelative, propunerile tehnice și financiare, documentele de calificare și dovezile / documentele suport ale ofertanților clasati pe locurile I-III;

2. Obligarea autorității contractante la acordarea accesului neîngrădit și efectiv la dosarul achiziției, cel puțin la documentele care nu sunt în mod legal confidențial dovedit protejate și, în orice caz, la procesele-verbale de evaluare în integralitatea lor (fără secțiuni anonimizate în bloc) și la ofertele depuse de ofertanții clasati pe locurile I-III, în componenta permisă de lege, inclusiv solicitările de clarificări și răspunsurile furnizate;

3. Repunerea contestatoarei în termenul de a formula contestație împotriva rezultatului procedurii de atribuire, începând cu data de la care i se va asigura accesul efectiv la documentele dosarului achiziției de către autoritatea contractantă;

În subsidiar:

1. Anularea deciziei autorității contractante prin care ofertele depuse de asocierea DACIA FABER SRL - GG TEHNIC PROIECT SRL, societatea ZSN CARDINAL SRL, societatea PROGRESIV DESIGN & BUILD SRL, au fost declarate admisibile și conforme, inclusiv a tuturor actelor subsecvente;

2. Anularea rezultatului procedurii consemnat în comunicarea nr. 11362/27.03.2026 și anularea, în parte, a raportului procedurii 11357/27.03.2026, sub aspectul deciziilor prin care ofertele clasate pe locurile I-III au fost reținute ca admisibile/conforme, precum și a tuturor actelor subsecvente;

3. Obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire prin reevaluarea ofertelor, cu respectarea documentației de atribuire și a dispozițiilor legale aplicabile, inclusiv a dispozițiilor Consiliului;

4. Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate subscrisei cu prezentul demers jurisdicțional-administrativ;

5. Conform art. 19 din Legea nr. 101/2016, acordarea accesului la dosarul, repunerea contestatoarei în termenul de a motiva, completa și detalia prezenta prestație (în special cu privire la motivele care vizează ofertele clasate pe locurile I-III), odată cu data de la care i se va asigura accesul efectiv la documentele dosarului achiziției publice fie de către autoritatea contractantă (dacă se admite capătul principal), fie de către Consiliu (dacă se dă eficiență art. 19 din Legea nr. 101/2016).

La 16.04.2026, ZSN CARDINAL SRL, cu sediul social în sat Orașu Nou-Vii, nr. 109, comuna Orașu-Nou, județul Satu Mare, înmatriculată la registrul comerțului cu nr. J2018001273301, având cod unic de înregistrare 40357437, reprezentată de Andreka Adrian - Dan - administrator a înaintat cererea de intervenție nr. 128/16.04.2026, înregistrată la Consiliu cu nr. 27410/16.04.2026, prin care solicită:

1. Admiterea prezentei cereri de intervenție atât în principiu cât și pe fond;

2. Conexarea cauzelor ce fac obiectul dosarelor nr. 1298/C5/2026 și nr. 1300/C5/2026, în temeiul art. 17 alin. (2) din Legea 101/2016;

3. Respingerea contestației formulată de OPENTRANS SRL ca nefondată, în partea care privește criticile îndreptate împotriva ofertei depusă de intervenientă.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) din Codul de procedură civilă.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Respinge ca nefondate contestațiile formulate de ZSN CARDINAL SRL și asocierea OPENTRANS SRL - STARCOM EXIM SRL în contradictoriu cu JUDEȚUL CLUJ (CONSILIUL JUDEȚEAN) și pe cale de consecință admite cererea de intervenție formulată de ZSN CARDINAL SRL.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.