În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr. 3023/C5/3172, 3173, 3174, 3517
Data: 09.10.2025

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 56315/14.08.2025, formulată de către ELBI ENERGY PROJECTS SRL, lider al asocieri ELBI ENERGY PROJECTS-AGO PROIECT ENGINEERING-NEON LIGHTING cu sediul social în Cluj-Napoca, str. Fabricii nr.105, județul Cluj, înmatriculată la registrul comerțului cu nr. J2019006842400, având cod unic de înregistrare RO41166842, reprezentată de Andra Ioana-Năstase - administrator, împotriva raportului procedurii nr. 34108/06.08.2025, emis de către JUDEȚUL CLUJ (Consiliul Județean Cluj), cu sediul în Cluj-Napoca, Calea Dorobanților nr. 106, Județul Cluj, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii atribuirii contractului având ca obiect «*Servicii de Proiectare și execuție lucrări - ILUMINAREA TRECERILOR PENTRU PIETONI PE DRUMURILE JUDEȚENE DIN JUDEȚUL CLUJ, în vederea implementării proiectului „Iluminarea Trecerilor pentru Pietoni pe Drumurile Județene din Județul Cluj - ETAPA I”*», inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1075000/05.11.2024, s-a solicitat:

i) Admiterea contestației;

ii) Obligarea autorității contractante la acordarea accesului contestatoarei la întreg dosarul achiziției publice, ne-secretizat/ne-anonimizat, cu excepția acelor informații din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost transmise de operatorii economici indicate și dovedite de aceștia ca fiind confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală;

iii) Corelativ cu admiterea petitului ii), constatarea faptului că termenul de contestație reglementat de art. 8 alin. 1 din Legea 98/2016, curge individual, pentru fiecare fine de respingere și/sau fine de reevaluare a ofertei contestate în parte, doar începând cu ziua următoare

luării la cunoștință atât despre actul autorității contractante considerat nelegal cât și, ca și condiție cumulativă, despre conținutul actelor din cadrul ofertelor și/sau a dosarului achiziției publice pe care se bazează decizia adoptată de comisia de evaluare în procesul de evaluare;

iv) Anularea în parte a raportului procedurii nr. 34108/06.08.2025 precum și a actelor subsecvente acestora, în ceea ce privește decizia autorității contractante de a declara oferta depusă de ofertantul URBIO DOWNSTREAM SRL, acceptabilă, conformă și câștigătoarea procedurii de atribuire;

v) Constatarea caracterului neconform și inacceptabil al ofertei prezentate de asocierea GAUSS - ELBA COM pentru motivele indicate în cele ce urmează

vi) Suspendarea procedurii de soluționare a contestației, în temeiul art. 25 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, strict în ceea ce privește soluționarea petitului iv) și v), până după soluționarea de către CNSC a petitelor nr. ii) și iii). și îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții: punerea în executare de către autoritate contractantă a deciziei CNSC în ceea ce privește dezlegarea petitului nr. ii) și expirarea termenului legal de contestație reglementat de art. 8 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, calculat prin raportare la data la care achizitorul a pus la dispoziția contestatoarei documentele impuse a fi comunicate prin decizia CNSC în ceea ce privește dezlegarea petitului nr. ii).

vii) Obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire, prin reevaluarea ofertelor depuse de ofertanții URBIO DOWNSTREAM SRL și asocierea GAUSS - ELBA COM în conformitate cu prevederile legale și în condițiile statuate în decizia ce se va pronunța.

La 07.04.2025, URBIO DOWNSTREAM SRL, cu terți GLOBALSERV ELIN SRL și URBIOLED SRL, și subcontractanți GISCAD PROIECT SRL, ARHINGGAL PROJECTS SRL și GEOLOGIC- TECH SRL cu sediul în Iași, Șoseaua Națională nr. 170-180, parter, biroul nr. 8, județul Iași CUI RO27884111, număr de înregistrare în registrul comerțului J22/18/2011, reprezentată de Ciotir Ana Maria – administrator, și convențional de avocat Staicu Daniela – cu sediul ales în București, sector 1, ansamblul rezidențial WIN Herăstrău (la Recepție), strada Barajul Argeș nr. 8A, corp C3, etaj 1, apartament nr. 3105 a înaintat cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr. 62755/09.09.2025, prin care solicită:

- Admiterea prezentei Cereri de intervenție;

- Respingerea contestației formulată de societatea ELBI ENERGY PROJECTS SRL, ca fiind nefondată;

- Obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată.

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 56317/14.08.2025, formulată de către EURO-AUDIT SERVICE SRL, cu sediul social în Târgoviște, Str. Calafat nr. 7, jud Dâmbovița, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J15/954/2004,

având cod unic de înregistrare RO16869469, reprezentată de Alexandru Cârlig - administrator, împotriva adresei nr. 34117/06.08.2025 și a raportului procedurii nr. 34108/06.08.2025, emis de către JUDEȚUL CLUJ (Consiliul Județean Cluj), cu sediul în Cluj-Napoca, Calea Dorobanților nr. 106, Județul Cluj, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise menționate mai sus, s-a solicitat:

- Anularea deciziei autorității contractante de respingere a ofertei sale, precum și a actelor subsecvente și a celor care au stat la baza emiterii acesteia;
- Obligarea autorităţii contractante la reevaluarea acesteia și la continuarea procedurii în conformitate cu prevederile legale în vigoare aplicabile în materia achizițiilor publice;
- Permiterea accesului la integralitatea documentelor dosarului achiziției publice si repunerea în termenul de contestare a motivelor întemeiate pe informațiile cu privire la care urmează sa ia cunoștința odată cu studierea dosarului, cu privire la care autoritatea contractanta i-a refuzat in mod nelegal accesul;
- Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de soluționare ocazionate de prezenta procedura conform documentelor justificative ce vor fi depuse înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației.

La 09.04.2025, URBIO DOWNSTREAM SRL, cu terți GLOBALSERV ELIN SRL și URBIOLED SRL, și subcontractanți GISCAD PROIECT SRL, ARHINGGAL PROJECTS SRL și GEOLOGIC- TECH SRL cu sediul în Iași, Șoseaua Națională nr. 170-180, parter, biroul nr.8, județul Iași CUI RO27884111, număr de înregistrare în registrul comerțului J22/18/2011, reprezentată de Ciotir Ana Maria – administrator. și convențional de avocat Staicu Daniela – cu sediul ales în București, sector 1, ansamblul rezidențial WIN Herăstrău (la Recepție), strada Barajul Argeș nr.8A, corp C3, etaj 1, apartament nr. 3105 a înaintat cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr. 62666/09.09.2025, prin care solicită:

- Admiterea prezentei Cereri de intervenție;
- Respingerea contestației formulată de societatea EURO-AUDIT SERVICE SRL, ca fiind nefondată;
- Obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată.

La 09.04.2025, ELBI ENERGY PROJECTS SRL, lider al asocieri ELBI ENERGY PROJECTS-AGO PROIECT ENGINEERING-NEON LIGHTING cu sediul social în Cluj-Napoca, str. Fabricii nr. 105, județul Cluj, înmatriculată la registrul comerțului cu nr. J2019006842400, având cod unic de înregistrare RO41166842, reprezentată de Andra Ioana-Năstase a înaintat cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr. 62674/09.09.2025, prin care solicită:

- Admiterea în principiu a cererii de intervenție;
- Respingerea contestației formulate de URBIO DOWNSTREAM SRL;

- Respingerea contestației formulate de EURO AUDIT SERVICE SRL

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 56319/14.08.2025, formulată de către URBIO DOWNSTREAM SRL, cu sediul în Iași, Șoseaua Națională nr. 170-180, parter, biroul nr.8, județul Iași CUI RO27884111, număr de înregistrare în registrul comerțului J22/18/2011, reprezentată de Ciotir Ana Maria – administrator și convențional de avocat Staicu Daniela – cu sediul ales în București, sector 1, ansamblul rezidențial WIN Herăstrău (la Recepție), strada Barajul Argeș nr. 8A, corp C3, etaj 1, apartament nr. 3105, împotriva raportului procedurii nr. 34108/06.08.2025 și comunicarea privind rezultatul procedurii de atribuire, înregistrată cu nr. 34110/06.08.2025, emise de către JUDEȚUL CLUJ, s-a solicitat:

- Anularea comunicărilor rezultatului procedurii și raportului procedurii, în partea din care rezultă că, în mod nelegal, oferta depusă de Asocierea ELBI ENERGY PROJECTS SRL a fost declarată ca admisibilă și conformă, fiind clasată pe locul II, cu motivarea că această ofertă se impune a fi declarată ca fiind neconformă și inacceptabilă. De asemenea, solicită anularea actelor care au stat la baza emiterii acestor documente, precum și a actelor subsecvente;

- Anularea comunicărilor rezultatului procedurii și raportului procedurii în părțile care vizează evaluarea ofertelor depuse de:

(1) EURO-AUDIT SERVICE SRL;

(2) ELEKTRA INVEST SRL;

(3) Asocierea GAUSS - ELBA COM.

Cu motivarea că aceste oferte se impuneau a fi declarate ca fiind neconforme și inacceptabile pentru motive suplimentare față de cele indicate de Autoritatea contractantă în actele de evaluare. De asemenea, solicită anularea actelor care au stat la baza emiterii acestor documente, precum și a actelor subsecvente;

- Anularea deciziei din care rezultă că, în mod nelegal, oferta depusă de Asocierea ELBI ENERGY PROJECTS SRL, a fost declarată ca admisibilă și conformă, fiind clasată pe locul II, cu motivarea că această ofertă se impune a fi declarată ca fiind neconformă și inacceptabilă;

- Obligarea Autorității contractante la reluarea procedurii prin reevaluarea ofertelor depuse de:

(1) Asocierea ELBI ENERGY PROJECTS SRL - AGO PROIECT ENGINEERING, NEON LIGHTING;

(2) EURO-AUDIT SERVICE SRL;

(3) ELEKTRA INVEST SRL;

(4) Asocierea GAUSS SRL - ELBA COM;

- Obligarea Autorității contractante la plata cheltuielilor efectuate de URBIO DOWNSTREAM SRL;

- Asigurarea accesului la dosarul constituit la Consiliu;

La 09.09.2025, EURO-AUDIT SERVICE SRL, cu sediul social în Târgoviște, Str. Calafat nr. 7, jud Dâmbovița, înmatriculată la registrul comerțului cu nr. J15/954/2004, având cod unic de înregistrare RO16869469, reprezentată de Alexandru Cârlig – administrator a înaintat cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr. 62669/09.09.2025, prin care solicită:

- Admiterea cererii de intervenție;
- Respingerea contestația formulata de către URBIO DOWNSTREAM SRL;
- menținerea ca fiind temeinică si legală decizia autorității contractante de a nu respinge oferta EURO-AUDIT SERVICE SRL din cauza motivelor suplimentare invocate de către contestatoarea URBIO DOWNSTREAM SRL;
- Obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de soluționare ocazionate de prezenta procedura conform documentelor justificative ce vor fi depuse înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației;

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 62261/08.09.2025, formulată de către ELBI ENERGY PROJECTS SRL lider al asocieri ELBI ENERGY PROJECTS-AGO PROIECT ENGINEERING-NEON LIGHTING cu sediul social în Cluj-Napoca, str. Fabricii nr. 105, județul Cluj, înmatriculată la registrul comerțului cu nr. J2019006842400, având cod unic de înregistrare RO41166842, reprezentată de Andra Ioana-Năstase - administrator, împotriva raportului procedurii nr. 34108/06.08.2025, emis de către JUDEȚUL CLUJ (Consiliul Județean Cluj), cu sediul în Cluj-Napoca, Calea Dorobanților nr. 106, Județul Cluj, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

- Admiterea contestației, anularea Raportului procedurii nr. 34108/06.08.2025 prin care Autoritatea Contractantă a considerat că oferta EURO AUDIT SERVICE SRL este inacceptabilă și neconformă doar pentru motivele reținute
- Obligarea Autorității Contractante la reevaluarea ofertei EURO AUDIT SERVICE SRL, și în privința motivelor de neconformitate indicate în prezenta contestație și obligarea Autorității Contractante la reevaluarea acestei oferte;
- Anularea Raportului procedurii nr. 34108/06.08.2025 precum și a actelor subsecvente acestora, în ceea ce privește decizia autorității contractante de a declara oferta depusă de ofertantul URBIO DOWNSTREAM SRL, acceptabilă, conformă și câștigătoarea procedurii de atribuire, pentru motivele ce urmează a le indica în cele ce urmează, motive constatate ca urmare a studierii dosarului achiziției la Consiliul în data de 29.08.2025;
- Obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire, prin reevaluarea ofertelor depuse de ofertanții URBIO

DOWNSTREAM SRL și EURO AUDIT SERVICE SRL în conformitate cu prevederile legale și în condițiile statuate în decizia ce se va pronunța.

La 18.09.2025, URBIO DOWNSTREAM SRL, cu sediul social în cu sediul în Iași, Șoseaua Națională nr. 170-180, parter, biroul nr. 8, județul Iași CUI RO27884111, număr de înregistrare în registrul comerțului J22/18/2011, reprezentată de Ciotir Ana-Maria – administrator și convențional de avocat Staicu Daniela – cu sediul ales în București, sector 1, ansamblul rezidențial WIN Herăstrău (la Recepție), strada Barajul Argeș nr.8A, corp C3, etaj 1, apartament nr. 3105 a înaintat cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr. 65415/19.09.2025, prin care solicită: a înaintat cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr. 65415/19.09.2025, prin care solicită:

- 1. Admiterea prezentei Cereri de intervenție;
- 2. Respingerea, ca inadmisibilă, a contestației promovată de operatorul economic ELBI ENERGY PROJECTS SRL. În concret, cauțiunea nu a fost constituită de persoana care se consideră vătămată, respectiv nu a fost constituită de operatorul economic care a promovat contestația.
- 3. Respingerea, ca tardivă, a Contestației promovată de operatorul economic ELBI ENERGY PROJECTS SRL.
- 4. Respingerea, ca nefondată, a Contestației promovată de operatorul economic ELBI ENERGY PROJECTS SRL, în ceea ce privește criticile suplimentare aduse ofertei depuse de URBIO DOWNSTREAM SRL.
- 5. Obligarea Contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată, în temeiul prevederilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, coroborate cu dispozițiile statuate în cuprinsul art. 451-453 din Codul de procedură civilă;
- 6. Asigurarea accesului la dosarul constituit la Consiliu.
- Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) din Codul de procedură civilă.

La 18.09.2025, EURO-AUDIT SERVICE SRL, cu sediul social în cu sediul în Târgoviște, Str. Calafat nr. 7, jud Dâmbovița CUI RO16869469, număr de înregistrare în registrul comerțului J15/954/2004, reprezentată de Alexandru Cârlig – administrator a înaintat cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr. 65410/18.09.2025, prin care solicită:

- În raport de contestația formulată de către Asocierea ELBI ENERGY PROJECTS - AGO PROIECT ENGINEERING - NEON LIGHTING, intervenienta solicită ca prin decizia ce va fi pronunțată să se admită cererea de intervenție.
- Intervenienta solicită respingerea contestației formulate de aceeași asociere, în principal ca tardivă, iar în subsidiar ca neîntemeiată.

- Intervenienta solicită menținerea ca fiind temeinică și legală a deciziei Autorității contractante de a nu respinge oferta sa în baza motivelor suplimentare invocate de contestatoare.
- Intervenienta solicită obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de soluționare ocazionate de prezenta procedură, conform documentelor justificative ce vor fi depuse înainte de pronunțarea deciziei.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Admite în parte contestațiile formulate de ELBI ENERGY PROJECTS SRL, lider al asocieri ELBI ENERGY PROJECTS-AGO PROIECT ENGINEERING-NEON LIGHTING în contradictoriu cu JUDEȚUL CLUJ și dispune reevaluarea ofertei URBIO DOWNSTREAM SRL, în conformitate cu cele dispuse în motivare, în termen de 15 zile de la comunicarea prezentei.

Respinge ca lipsite de interes criticile din contestațiile ELBI ENERGY PROJECTS SRL cu privire la ofertele depuse de Asocierea GAUSS SRL - ELBA COM SRL și EURO AUDIT SERVICE SRL.

Respinge ca nefondată contestația formulată de EURO AUDIT SERVICE SRL în contradictoriu cu JUDEȚUL CLUJ.

Respinge ca nefondată contestația formulată de URBIO DOWNSTREAM SRL în contradictoriu cu JUDEȚUL CLUJ.

Admite cererile de intervenție formulate de ELBI ENERGY PROJECTS SRL în contradictoriu cu URBIO DOWNSTREAM SRL și cu EURO AUDIT SERVICE SRL

Respinge ca nefondate cererile de intervenție formulate de URBIO DOWNSTREAM SRL în contradictoriu cu ELBI ENERGY PROJECTS SRL.

Respinge ca nefondate cererile de intervenție formulate de EURO AUDIT SERVICE SRL în contradictoriu cu URBIO DOWNSTREAM SRL și cu ELBI ENERGY PROJECTS SRL.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
Felicia COSTEA	**Doina-Florica ENIȚĂ**	**Florentina DRĂGAN**

Redactată în 6 exemplare originale, conține 38 (treizeci și opt) pagini.