



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr..., depusă de..., cu sediul... str.... nr...,..., CUI..., număr de înregistrare... J2..., reprezentată legal de domnul... - administrator și convențional de domnul... - avocat, privind... simplificată pentru atribuirea contractului de servicii de proiectare, asistență tehnică din partea proiectantului pe parcursul desfășurării lucrărilor și execuție lucrări pentru obiectivul de investiții „...”.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul asociat... reclamă... autorității contractante... de anulare a procedurii de atribuire menționată... partea introductivă, învederând... motivare că respectiva decizie a fost emisă cu încălcarea dispozițiilor legale, autoritatea reținând circumstanțe artificiale de anulare, care nu reflectă o imposibilitate obiectivă de continuare a procedurii, ci rezultatul exclusiv al conduitei culpabile a autorității. Anterior anulării, ofertele au fost evaluate, comparate și clasificate, oferta asocierii contestatoarei fiind declarată admisibilă și clasată pe primul loc, cu... puncte. Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul „...”, postat de autoritate... SEAP la..... *cadru documentelor asociate anunțului de participare nr.... Reproducerea... cuprinsul deciziei a*

ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată, sens... care s-au pronunțat și instanțele de judecată (de exemplu... Mureș, Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal... nr.... din... decembrie 2024, dosar nr...., cod ReJust eeg486dg8, și... nr. 588/R din..., dosar nr...., cod ReJust 4677d5644, precum și..., Secția de contencios administrativ și fiscal... nr.... din..., cod ReJust gg43895d9). Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

... punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea susține... apărare, că ofertele admisibile au fost structurate pe baze diferite și nu puteau fi comparate... mod uniform, documentația de atribuire a permis interpretări diferite ale modului de prezentare, au fost identificate erori și omisiuni care nu puteau fi remediate fără încălcarea principiilor achizițiilor publice, astfel că avea obligația legală de a dispune anularea procedurii... temeiul art. 212 alin. (1) lit. b) și c) din Legea nr. 98/2016. Punctul de vedere se regăsește... fișierul „[SCN1.../00723] Punct de vedere-...-C4-2026 anonimizada.pdf”, postat de autoritate... SEAP la..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare.

Din examinarea coroborată a materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, după verificarea din oficiu a competenței generale, materiale și teritoriale, potrivit art. 131 alin. (1) C. proc. civ., și după deliberare, Consiliul reține că, prin anunțul de participare nr...., publicat... de... - SEAP la..., autoritatea contractantă... online... vederea procurării de servicii de proiectare, asistență tehnică din partea proiectantului pe parcursul desfășurării lucrărilor și execuție lucrări pentru obiectivul de investiții „...”, grupate... trei loturi și estimate valoric la..., fără TVA. Documentația de atribuire a fost postată pe portalul SEAP la..., alături de anunțul de invitare la competiție.

La procedură, la lotul 2 - „Servicii de proiectare, asistenta tehnica din partea proiectantului pe parcursul desfasurarii lucrarilor si executie lucrari pentru obiectivul de investitii: «...»”, s-au prezentat nouă asocieri de operatori economici, între care și asocierea..., a cărei ofertă a fost admisă din punct de vedere tehnic prin procesul-verbal nr.... și din punct de vedere financiar prin procesul-verbal nr...., iar prin adresa nr.... i-au fost solicitate documentele suport DUAЕ, oferta fiind clasată pe prima poziție (mai jos este reprodusă parțial... facsimil, adresa):

Ca urmare a evaluării ofertei depusă de dvs. în cadrul procedurii de atribuire a contractului antementionat, vă comunicăm că oferta a fost **declarată admisibilă**.

În urma aplicării criteriului de atribuire **«cel mai bun raport calitate-pret»**, oferta dvs. se clasează pe **locul I cu un punctaj total de 97,85 puncte și un pret de 3.412.799,50 lei fără TVA**.

Astfel, având în vedere prevederile art. 196 alin (2) din Legea 98/2016: *“autoritatea contractantă solicită ofertantului clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire să prezinte documente justificative actualizate prin care să demonstreze îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare și selecție, în conformitate cu informațiile cuprinse în DUAE, acordând un termen de până la 7 zile lucrătoare pentru a răspunde, sub sancțiunea respingerii ofertei ca inacceptabilă”*.

vă solicităm să prezentați, în conformitate cu cele declarate de dvs. în cadrul DUAE, documentele doveditoare actualizate privind îndeplinirea criteriilor de calificare stabilite prin fișa de date achiziției.

După evaluarea documentelor suport/dovezilor transmise și dacă acestea demonstrează informațiile incluse în DUAE, autoritatea contractantă vă va înștiința cu privire la decizia finală privind atribuirea contractului de achiziție publică.

La..., comisia de evaluare a întocmit și înaintat spre aprobare conducătorului autorității raportul procedurii, care, însă, nu a fost aprobat, conducătorul dispunând de reevaluarea ofertelor. La dosarul achiziției publice transmis de autoritate Consiliului pe suport electronic... temeiul art. 18 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 [„Autoritatea contractată are obligația de a transmite Consiliului... termenul prevăzut la alin. (1), o copie a dosarului achiziției publice, achiziției sectoriale sau al concesiunii, precum și dovada înaintării punctului de vedere către contestator și orice documente considerate edificatoare, cu excepția anunțurilor de participare publicate... SEAP și a documentației de atribuire, atunci când aceasta este disponibilă și poate fi descărcată direct din SEAP.”], nu au fost regăsite nici raportul din... al comisiei de evaluare, nici rezoluția de respingere a acestuia și nici dispoziția conducătorului autorității de reevaluare a ofertelor.

... raportul de reevaluare a ofertelor nr...., pag. 31-33, comisia a consemnat, între altele:

.....

- Astfel, în cadrul Fisei de date Secțiunea IV.4.1 Modul de prezentare a ofertei tehnice se solicita următoarele:
 - a) Prezentarea unui Grafic de prestare a serviciilor, detaliat pe fiecare activitate și subactivitate cu nominalizarea personalului implicat pe fiecare activitate în parte – pentru serviciile de Proiectare;
 - b) Prezentarea unui Grafic Gantt pentru activitățile principale și secundare de realizare a investiției din care să rezulte încadrarea în durata contractului de achiziție publică prin planificarea fizică a activităților pe luni – pentru activitățile de execuție lucrări.

Aceste cerințe au fost înțelese în mod diferit de către ofertanți, unii ofertanți prezentând un grafic Gantt în care au fost incluse și serviciile de proiectare fără a mai prezenta un Grafic pentru serviciile de proiectare, iar alți ofertanți au prezentat un grafic pentru serviciile de proiectare și separat un grafic Gantt pentru execuția de lucrări. ,

iar rezultatul reevaluării se regăsește în Anexa nr.3 întocmită pentru fiecare lot în parte și înregistrate sub nr. 5944/11.05.2026 (Lot I), nr. 5954/11.05.2026 (Lot II) și nr. 5963./11.02.2026 (Lot III) la autoritatea contractantă:

Având în vedere aceste aspecte Comisia de evaluare consideră că sunt aplicabile prevederile art.212 al.1 lit. b) și c) coroborate cu ale art. 212 al.2 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, care prevăd următoarele:

Art. 212 al.1 lit b) și c):

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru în următoarele cazuri:

b) dacă au fost depuse oferte admisibile care nu pot fi comparate din cauza modului neuniform de abordare a soluțiilor tehnice și/ori financiare;

c) dacă încălcări ale prevederilor legale afectează procedura de atribuire sau dacă este imposibilă încheierea contractului;”

(2) În sensul dispozițiilor [alin. \(1\) lit. c\)](#), prin încălcări ale prevederilor legale se înțelege situația în care, pe parcursul procedurii de atribuire, se constată erori sau omisiuni, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca aceasta să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la [art. 2 alin. \(2\)](#).

De asemenea, în condițiile expuse mai sus, în care documentația de atribuire este insuficient detaliată, Comisia de evaluare consideră că reevaluarea ofertelor tehnice după deschiderea ofertelor financiare și decodarea pretului ofertelor în SEAP este incorectă și poate genera suspiciuni privind respectarea principiului tratamentului egal al ofertanților; o reevaluare tehnică în acest moment anulează confidențialitatea elementelor propunerii financiare, într-o asemenea situație prezentarea separată a propunerilor tehnice și financiare, deschiderea lor succesivă și decodarea propunerii financiare pierzându-și utilitatea. Continuarea evaluării în aceste condiții ar afecta caracterul independent al evaluării tehnice, întrucât informațiile financiare deja cunoscute pot influența analiza tehnică.

Practica constantă a Consiliului Național de Soluționare a contestațiilor arată că documentația neclară sau ambiguă, care conduce la oferte necomparabile justifică anularea procedurii.

Raportat la aspectele anterior menționate **Comisia de evaluare decide Anularea prezentei proceduri de achiziție publică și reluarea procedurii de achiziție în cel mai scurt timp,**

considerand ca anulara procedurii este singura masura legala si proportionala pentru asigurarea respectarii principiilor fundamentale ale achizitiilor publice.

Autoritatea contractantă va revizui documentația de atribuire, în special secțiunea privind modul de prezentare a ofertei tehnice, astfel încât să elimine orice ambiguitate și să asigure comparabilitatea ofertelor.

Comisia de evaluare va comunica ofertantilor inscriși in prezenta procedura decizia de anulare prin intermediul platformei SEAP, in termen de maxim 1 (una) zi lucratoare de la data adoptarii acesteia.

In conformitate cu prevederile Legii 101/2016 privind caile de atac si remediile in materia achizitiilor publice, autoritatea contractanta nu va relua procedura de achizitie inainte de expirarea termenului de 7 zile , incepand cu ziua urmatoare celei in care s-a publicat comunicarea si Raportul procedurii in SEAP.

Nemulțumită fiind de anulara procedurii de atribuire, împotriva acestui rezultat, pentru motivele evocate mai sus... a investit Consiliul... termenul legal, cu soluționarea contestației care formează obiectul prezentei cauze, premisă a controlului administrativ-jurisdicțional. Cauțiunea aferentă... valoare de..., a fost constituită prin recipisa de consemnare nr..., emisă de....., la data de....

Preliminar analizării aspectelor sesizate de reclamantă, este de remarcat că documentația de atribuire nu a fost contestată de niciun operator economic, drept care toate prevederile ei și-au consolidat forța obligatorie atât pentru autoritatea contractantă, cât și pentru operatorii economici participanți la... de atribuire (relevantă... acest sens, este, de pildă... civilă nr....799 din... decembrie..... de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust de926443g). La acest moment, nu pot fi emise pretenții sau critici vizavi de prevederile documentației de atribuire, întrucât ar fi vădit tardive, raportat la termenul prescris de Legea nr. 101/2016 (a se vedea, cu titlu de exemplu... nr. 692 din..... de..., Secția a X-a contencios administrativ și fiscal și pentru achiziții publice, cod ReJust 6287ed6e5, și... civilă nr. 77 din 7 februarie..... de..., Secția contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 39g63373e). „Conținutul documentației de atribuire, astfel cum a fost întocmită de entitatea contractantă, *este obligatoriu atât pentru agenții economici participanți la procedură, care au obligația de a elabora ofertele... conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru entitatea contractantă, aceasta fiind obligată ca... desfășurarea procedurii de achiziție, să respecte atât legislația aplicabilă... domeniu, cât și propria sa documentație de atribuire care stabilește regulile ce trebuie respectate de părțile implicate... derularea procesului competitiv.*” - *sentința civilă nr....13/CA din 11 septembrie..... de..., Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, cod ReJust 672e8757.*

... evaluarea inițială a ofertelor, concretizată... procesele-verbale antementionate și... primul raport al procedurii (necomunicat Consiliului de către autoritatea care avea această obligație), nu s-a

discutat despre eventuale abordări neuniforme ale soluțiilor tehnice propuse de ofertanți și nici despre eventuale omisiuni sau erori ale documentației de atribuire. Dimpotrivă, comisia responsabilă a reușit să evalueze ofertele și să întocmească un clasament al celor admise, pe prima poziție fiind situată oferta asocierii..., căreia, prin adresa nr.... i-au fost solicitate documentele suport DUAE.

Din parcurgerea proceselor-verbale precedente reiese că, nicio clipă, autoritatea organizatoare nu a pretins că achiziția inițiată la... ar înregistra erori de redactare a documentației, că ofertanții nu au înțeles clauzele acesteia, că soluțiile ofertate ar fi neuniforme ori că ar fi imposibilă atribuirea contractului de lucrări. Niciun moment, responsabilii semnatori ai proceselor-verbale nr... și nr... nu au invocat vreo eroare a redactării clauzelor, abordări neuniforme sau vreun obstacol... calea..., de genul viciilor sesizate acum, la modul general... raportul procedurii nr... și... comunicarea nr.... Așadar, abia la reevaluarea din oficiu impusă comisiei de conducătorul autorității, comisia a propus anularea procedurii inițiate... urmă cu opt luni.

O asemenea abordare nu poate fi validată drept legală de către Consiliu, reprezentând o veritabilă lipsă de asumare a răspunderii, contrar art. 145 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin... Guvernului nr.... - *„Autoritatea contractantă nu are dreptul de a amâna încheierea contractului cu scopul de a crea circumstanțe artificiale de anulare a procedurii.”*, precum și art. 146 alin. (2) din aceleași norme - *„Autoritatea contractantă nu are dreptul să adopte nicio măsură cu scopul de a întârzia nejustificat procesul de evaluare a ofertelor, sau de a crea circumstanțe artificiale de anulare a procedurii de atribuire, o asemenea abordare fiind considerată o încălcare a principiului asumării răspunderii prevăzut la art. 2 alin. (2) din Lege.”*

Măsura anulării vine să ignore amintitul principiu al asumării răspunderii și cele reținute mai sus de Consiliu... sensul că respectiva documentație de atribuire nu a fost nici revocată și nici contestată, drept care clauzele pe care le include și-au consolidat forța obligatorie inclusiv pentru autoritatea contractantă, ținută să le respecte, după cum judicios a punctat contestatoarea. Dacă știa că este... culpă prin omisiunile sau erorile pe care le invocă acum la modul generic, nimic nu a oprit organizatoarea să anuleze „licitația” într-un termen rezonabil, înainte de primirea ofertelor sau eventual înainte de evaluarea inițială a lor, iar nu să aștepte dispoziția de reevaluare din partea conducătorului autorității și apoi să concluzioneze că nu mai există nicio ofertă admisibilă, respectiv să hotărască intempestiv anularea procedurii, prejudiciind astfel

asocierea..., a cărei ofertă avea șansa de a fi desemnată câștigătoare la lotul 2. Anularea după o perioadă considerabilă de timp, pe motive ce țin de specificațiile documentației de atribuire și de o presupusă abordarea neunitară a unor soluții al căror impact nici nu a fost cuantificat, afectează nu doar principiul încrederii legitime, ci și pe acela al bunei-credințe, sens... care se cuvine a fi amintit că... din 8 mai..., Citymo/Comisia, T-...1/04, EU: T:...: 128... s-a pronunțat... sensul că... cadrul negocierilor... vederea încheierii unui contract între autoritatea publică comunitară și un ofertant cu ocazia unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică, respectarea principiului bunei-credințe și interdicția abuzului de drept reprezintă norme care conferă drepturi particularilor. Pe de altă parte, deși din articolul 101 primul paragraf din Regulamentului (CE, Euratom) nr....05/... al Consiliului din 25 iunie... privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al... decurge faptul că autoritatea contractantă dispune de o foarte mare putere de apreciere... privința renunțării la încheierea contractului și, prin urmare... privința încetării negocierilor precontractuale, Comisia a încălcat totuși principiul bunei-credințe într-un mod suficient de individualizat și și-a exercitat abuziv dreptul pe care i-l conferă acest regulament de a renunța la atribuirea contractului de achiziție publică, continuând, timp de două luni, negocieri precontractuale despre care cunoștea că sunt sortite eșecului.... astfel că, prin faptul că nu a avertizat imediat reclamanta... legătură cu... de a renunța la atribuirea contractului, Comisia i-a cauzat pierderea șansei de a închiria imobilul unui terț pentru o perioadă de două luni.

... reevaluarea ofertelor, comisia avea de pus... aplicare dispoziția de reevaluare, nicidecum de analizare a documentației de atribuire cunoscută din septembrie anul trecut sau de anulare a achiziției pentru motive ce țin de redactarea amintitei documentații, etapă de mult consumată.

... nr.... din 8 ianuarie..... a declarat că autoritatea publică contractantă nu poate invoca propria culpă, ori de câte ori dorește, pentru a anula... de atribuire a unui contract de achiziție publică. Referințe... aceeași direcție găsim și... practica instanțelor de judecată, care nu admit anularea achiziției, după mai multe luni de la inițierea ei, pentru motive de fapt imputabile... esență autorității însăși.

... speță, nu sunt întrunite condițiile anulării... baza art. 212 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 99/2016 („dacă încălcări ale prevederilor legale afectează... de atribuire sau dacă este imposibilă încheierea contractului”), fiind de notat că anunțul de participare și documentația de atribuire, asumate de..., „au intrat... circuitul civil” și produc efecte juridice de natură a împiedica autoritatea emitentă să le revoce... etapa de reevaluare a ofertelor dispusă din oficiu de

conducătorul autorității („conduită care echivalează cu o revocare a unui act administrativ care a intrat... circuitul civil și a produs efecte juridice”... exprimarea din... nr. 66 din 1 octombrie..... de Casație și Justiție, Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept).

Niciuna dintre susținerile orașului organizator nu legitimează imposibilitatea continuării evaluării sau a încheierii contractului la lotul 2, care să conducă la anularea procedurii... baza art. 212 alin. (1) din lege.

Văzând și modul imperativ... care sunt redactate normele metodologice aprobate prin... Guvernului nr....:

Art. 145. - Autoritatea contractantă nu are dreptul de a amâna încheierea contractului **cu scopul de a crea circumstanțe artificiale de anulare a procedurii.**

Art. 146. - (2) Autoritatea contractantă nu are dreptul să adopte **nicio măsură cu scopul de a întârzia nejustificat procesul de evaluare a ofertelor, sau de a crea circumstanțe artificiale de anulare a procedurii de atribuire**, o asemenea abordare fiind considerată o încălcare a principiului asumării răspunderii prevăzut la art. 2 alin. (2) din Lege.,

coroborate cu cele consemnate... raportul nr... de finalizare prin anulare a procedurii și ținând seama de principiul proporționalității, care impune ca actele instituțiilor să nu depășească limitele a ceea ce este adecvat și necesar... scopul realizării obiectivelor urmărite, înțelegându-se că... cazul... care este posibilă o alegere între mai multe măsuri adecvate, trebuie să se recurgă la cea mai puțin constrângătoare, iar inconvenientele cauzate nu trebuie să fie disproporționate... raport cu scopurile urmărite (... din 5 mai.....' Union și alții, C-157/96, pct....),

Consiliul apreciază că obiecțiile contestatoarei privind nelegalitatea anulării „licitației” se vădesc a fi fondate și... baza art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestația... nr..... contradictoriu cu.... lumina considerentelor expuse, contrar celor raționate de autoritatea contractantă, Consiliul reține că anularea procedurii s-a realizat... baza unui motiv devenit nerelevant prin prisma momentului... care a fost invocat, invocat tardiv, cu prejudicierea vădită a ofertantului contestator și cu încălcarea dispozițiilor legale aplicabile și, pe cale de consecință, critica societății contestatoare privind acest aspect este fondată.

Regula *nemo auditur propria turpitudine allegans* sancționează persoana care a contribuit la neregularitatea unui act juridic, astfel încât nu mai poate invoca sancțiunea anulării actului, tocmai datorită faptului că neregularitatea a fost creată prin propria acțiune/inacțiune. Cauza de față relevă că organizatoarea procedurii este aceea care a stat... pasivitate, inclusiv pe durata evaluării inițiale a ofertelor, deși nimic nu a oprit-o să își examineze propria documentație de atribuire aprobată încă din septembrie 2025. Nu i se pot imputa asocierii... inadvertențele fișei de date a achiziției de care se prevalează acum.... Judecând motivul faptic de anulare invocat de către autoritatea achizitoare din

perspectiva cadrului legal redat, Consiliul determină că nu este de natură să atragă anularea licitației.

Este covârșitoare practica instanțelor judecătorești... care acestea au statuat că anularea unei proceduri de atribuire trebuie să aibă la bază motive care nu se găsesc la discreția autorității/entității contractante, independente de orice culpă a acesteia și obiective.... acest sens pot fi invocate *exempli gratia*... nr....6 din 10 iunie..., pronunțată de..., Secția comercială, de contencios administrativ și fiscal;... civilă nr.... din... noiembrie..., pronunțată de..., Secția a VIII-a de contencios administrativ și fiscal;... nr.... din 24 iunie..., pronunțată de... de Casație și Justiție, Secția de contencios administrativ și fiscal;... nr.... din 13 iunie..., pronunțată de..., Secția comercială și de contencios administrativ și fiscal.

Judicios și pertinent și pentru litigiul de față a punctat..., Secția contencios administrativ și fiscal... nr.... din... (<https://www.rejust.ro/juris/889g3d97>), păstrând... Consiliului nr....:

... plus, **autoritatea contractantă nu ar putea să justifice anularea procedurii de achiziție... stadiul avansat, ulterior unei decizii CNSC prin care au fost deja sancționate acte pe care le-a emis... cadrul procedurii, pentru propria conduită culpabilă** și... același timp, să susțină că demersul său a vizat respectarea drepturilor posibililor ofertanți de a participa la procedură, de vreme ce este evident că tocmai prin această conduită _____ mod efectiv drepturile ofertanților participanți... cadrul procedurii... speciale cele ale _____ S.R.L., acestea fiind interesele protejate de lege... mod special... de față, dat fiind stadiul desfășurării ei.

Prin urmare, **corect a reținut CNSC că autoritatea contractantă nu poate să își invoce propria culpă derivată din defectuoasa pregătire a procedurii de atribuire impusă participanților la licitație după o perioadă lungă de timp... care s-au consumat etape importante ale procedurii și, mai ales, ulterior unei decizii a CNSC prin care au fost constatate deficiențe ale activității sale.**

... concluzie, dincolo de faptul că ipoteza invocată de autoritatea contractantă nu are acoperire legală raportat la art. 212 alin. 1 lit. c din Legea 98/2016... virtutea binecunoscutului principiu de drept „*nemo auditur propriam turpitudinem allegans*”, nu se poate admite solicitarea autorității contractante de anulare a unei proceduri pentru considerente derivate din propria conduită culpabilă, cu efecte evident prejudiciabile pentru ofertanții participanți la licitație.

Crearea de circumstanțe artificiale pentru anularea procedurii de atribuire, de către entitatea achizitoare, constituie contravenție, sancționată cu amendă între... și.... Prin prisma atât a redactării art.... din legea achizițiilor publice, cât și a scopului inițierii oricărei proceduri de achiziție, regula o constituie atribuirea și încheierea contractului, iar excepția o reprezintă anularea procedurii... circumstanțele limitativ fixate de lege. Consiliul determină că anularea nu îndeplinește condițiile cerute de lege pentru a putea fi înșușită și validată de acesta. O astfel de măsură extremă trebuie să se conformeze tuturor dispozițiilor legale care o reglementează, iar nu să determine la rândul ei un abuz, adică o nouă încălcare a legii prin vătămarea ofertantului cu vocație de câștigător și care este îndrituit să obțină contractul licitat. A nu se uita că, pentru prejudiciul cauzat de anularea competiției din cauză că autoritatea a redactat deficitar fișa de date, ofertanții au dreptul de a solicita despăgubiri prin

acțiune... justiție, însemnând că nu este exclusă obligarea autorității să suporte plata de despăgubiri.

... din 20 septembrie....., C-518/17, EU: C:...: 757, punctul 57 - „legislația Uniunii... *materia atribuirii contractelor de achiziții publice nu prevede o regulă generală potrivit căreia nelegalitatea care afectează un act sau o omisiune într-o anumită etapă a procedurii ar determina nelegalitatea tuturor actelor ulterioare ale acestei proceduri și ar justifica anularea lor. Această legislație prevede o asemenea consecință numai... situații speciale bine definite.*”

Redactarea eronată a unor clauze... urmă cu aproape un an nu a produs nicio vătămare operatorilor economici participanți la competiție, pe de o parte, iar pe de altă parte, ea nu a cauzat vreo vătămare nici autorității contractante, din moment ce a fost capabilă să realizeze evaluarea inițială și punctarea ofertelor și poate atribui și semna contractul cu un eventual ofertant câștigător.

... cele 10 luni, câte s-au scurs de la inițierea procedurii, specialiștii autorității puteau semnala existența vreunor deficiențe și să propună anularea „licitației”, iar nu după ce au consumat etapele evaluării inițiale a ofertelor. Niciuna dintre susținerile autorității nu legitimează imposibilitatea continuării evaluării sau a încheierii contractului, care să conducă la anularea procedurii... baza art. 212 alin. (1) din legea achizițiilor publice.

O neregularitate procedurală... măsura... care nu s-a cauzat părții o vătămare, nu determină anularea... tot sau... parte a procedurii și nici nu împiedică entitatea contractantă să continue... și să atribuie contractul ofertantului clasat pe primul loc... urma aplicării criteriului de atribuire -... nr.... din 13 mai..... de..., Secția contencios administrativ și fiscal.

... speța pendinte... pretins eronată și-a consolidat efectele și nu produce nicio vătămare, nici entității și, cu atât mai puțin, ofertantei, interesată ca... să fie continuată, respectiv să i se atribuie contractul, iar nu să fie anulată. Istoricul unei achiziții poate include diverse abateri de la lege, dar entitatea nu are la discreție măsura anulării licitației sub simplul pretext al descoperirii lor, deși ele s-au consumat demult, fără a afecta pe cineva. Alegând să anuleze licitația, autoritatea a comis o nouă ilegalitate, mai gravă, întrucât dispozițiile art. 212 alin. (1) lit. c) din legea achizițiilor publice („încălcări ale prevederilor legale afectează... de atribuire sau dacă este imposibilă încheierea contractului”) nu erau incidente... speță. O încălcare a legii nu se acoperă printr-o nouă încălcare a legii.

De altminteri, retorica simplistă bizuită pe abordarea neuniformă de către ofertanți... privința elaborării graficelor Gantt este derizorie, aceste grafice putând fi facil clarificate ori corectate cu ajutorul instituției abaterilor tehnice minore, nicidecum anulată... sub amintitul pretext.

Cel mai probabil... nu a transmis Consiliului dispoziția primarului de a fi reevaluate ofertele pentru a ascunde urmele unui eventual abuz de putere, întrucât reevaluarea nu poate fi dispusă discreționar și... ansamblu, a tuturor ofertelor și... toate privințele, la grămadă, cu speranța că se va descoperi vreun motiv care să conducă la anularea procedurii de atribuire. Din cele consemnate... raportul de reevaluare nr...., pag. 31, conform extrasului de mai jos, nu rezultă că reevaluarea dispusă de primar ar fi fost determinată de constatări punctuale ale acestuia legate de evaluarea inițială a ofertelor ori de redactarea documentației de atribuire, dispoziția de reevaluare apărând a fi doar un paravan pentru o viitoare decizie de anulare a achiziției:

In urma analizei Raportului procedurii, a vizualizării ofertelor si rapoartelor intermediare întocmite, conducatorul autoritatii contractante nu a aprobat raportul prezentat si

Avand in vedere prevederile **art. 127 al.3 din HG nr. 395/2016** *“In cazul in care nu aproba raportul procedurii, conducatorul autoritatii contractante va motiva in scris decizia sa si poate, dupa caz:*

- a) Returna raportul o singura data comisiei de evaluare spre corectare sau reevaluare partiala;*
- b) Solicita o reevaluare completa, caz in care o noua comisie de evaluare va fi numita”*

A decis ca membrii comisiei de evaluare sa faca o reevaluare partiala a ofertelor, respectiv a ofertelor tehnice si a celor financiare si a documentelor justificative DUAE (daca este cazul), precum si calculul punctajelor daca acest lucru se impune in urma reevaluării ofertelor.

Față de ansamblul considerentelor expuse... baza art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, organul jurisdicțional urmează să admită contestația... nr.... și să oblige... la continuarea procedurii de atribuire cu asocierea..., la lotul 2, cu respectarea motivării de mai sus, a documentației de atribuire și a legislației aplicabile achiziției publice.

Asupra cererii contestatoarei de suportare a cheltuielilor prilejuite de formularea și susținerea contestației (onorariul avocațial), ea este supusă dispozițiilor art. 26 alin. (9) din lege - *Consiliul poate obliga, la cerere, partea... culpă, la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației. Quantumul, detalierea și documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate sunt prezentate... cerere, care trebuie depusă înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației.* -, precum și celor aplicabile... mod corespunzător din Codul de procedură civilă. Probatoriul cauzei a relevat că autoritatea organizatoare..., motiv pentru care reclamanta a inițiat atacarea rezultatului achiziției pe cale administrativ-jurisdicțională. Existând o culpă procesuală din partea ei, se impune ca autoritatea achizitoare să suporte cheltuielile efectuate de reclamantă.

... consecință, date fiind cheltuielile avansate de... soluționarea contestației, Consiliul consideră întemeiată și va admite solicitarea de obligare a autorității contractante aflate... culpă la plata onorariului avocațial decontat... cursul soluționării contestației. Onorariul solicitat este... sumă de... și reprezintă servicii prestate de domnul avocat..., facturate cu seria BHOLT nr... și achitate de societatea contestatoare prin tranzacție interbancară la... (confirmare tranzacție..., referința IB9...), potrivit actelor depuse... copie la dosarul cauzei.

Pentru aceste motive,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația... nr..... contradictoriu cu..., și anulează raportul procedurii nr.... și adresa de comunicare nr..., toate... partea privind anularea procedurii de atribuire la lotul 2. Obligă autoritatea contractantă la continuarea acesteia cu asocierea..., cu respectarea celor consemnate mai sus, a documentației de atribuire și a legislației privind achizițiile publice... termen de cel mult douăsprezece zile de la data primirii prezentei decizii.

Obligă autoritatea contractantă la plata către... a sumei de..., reprezentând cheltuieli efectuate de aceasta pentru formularea și susținerea contestației (onorariul avocațial).

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți. Împotriva ei se poate formula plângere... termen de zece zile.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...