

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

....

I. Prin contestația înregistrată la Consiliul... de Soluționare a Contestațiilor cu nr.... (dosarul nr....), depusă de..., cu sediul... str..... nr....., Otopeni, județul..., CUI..., număr de înregistrare... J2..., reprezentată legal de domnul... - administrator și convențional de domnul... - avocat... de Avocați „... & Asociații”, cu sediul profesional ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură... bd.... nr...., sectorul....., privind procedura de licitație deschisă pentru încheierea unui acord-cadru de furnizare de „pompe de insulină și consumabile necesare funcționării acestora -... de... 5_diabet zaharat”, loturile 1, 2, 6 și 7, cod..., cu...-limită de depunere a ofertelor..., anunț de participare nr...., organizată de... de Urgență „Sf. Spiridon” Iași, cu sediul... str..... nr....,..... calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat... principal, obligarea autorității la remedierea documentației de atribuire sau... subsidiar, anularea procedurii de atribuire, cu suspendarea ei până la soluționarea contestației, precum și obligarea autorității la plata cheltuielilor de „judecată”. Prin încheierea nr...., Consiliul s-a pronunțat asupra capătului de cerere de suspendare a procedurii de atribuire, respingându-l, ca nefondat. Pe rol... prezent, se află celelalte capete de cerere din contestație.

II. Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliu cu nr.... (dosarul nr....), depusă de..., cu sediul... str....., bloc... APT, scara....., apart....., județul..., CUI..., număr de înregistrare..., reprezentată legal de domnul... - administrator și convențional de... de Avocați cu... „Vass & Asociații”, cu sediul profesional ales pentru comunicarea actelor de procedură... str.... nr...., sectorul....., privind aceeași procedură de atribuire organizată de... de Urgență „Sf. Spiridon” Iași, loturile 22 și 23... anularea eratei/clarificării din oficiu nr.... și a actelor subsecvente, obligarea autorității la menținerea modalității inițiale de îndeplinire a cerinței privind înlocuirea produselor, astfel cum a fost stabilită prin răspunsul consolidat nr...., inclusiv sub aspectul obligativității dovedirii legăturii directe cu producătorul și a trasabilității, precum și modificarea

secțiunii IV.... din anunțul de participare nr...., cu prelungirea..., și... subsidiar, anularea procedurii, cu suspendarea ei până la soluționarea contestației. Prin încheierea nr...., Consiliul s-a pronunțat asupra capătului de cerere de suspendare a procedurii de atribuire, respingându-l, ca nefondat. Pe rol... prezent, se află celelalte capete de cerere din contestație.

Pentru soluționarea unitară a contestațiilor, având... vedere că au fost formulate... cadrul aceleiași proceduri de atribuire și pentru motive care țin de economie procedurală, Consiliul procedează la conexarea lor... conformitate cu dispozițiile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016.

... DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzelor de față, constată următoarele:

III. Consiliul a fost legal sesizat și este competent... dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze să soluționeze contestația obiect al dosarului nr...., prin care operatorul economic... reclamă documentația de atribuire utilizată de autoritatea contractantă... de Urgență „...”, postat de autoritate... SEAP la..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus a celor... de pagini ale contestației nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Dimpotrivă, reproducerea unui *volum foarte mare de argumente, întinse pe zeci de pagini*, ar încărca excesiv și, astfel, îngreuna parcurgerea prezentei decizii. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției. Aceste considerente își mențin valabilitatea și față de contestația conexată.

IV.... punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă susține... apărare, că cerințele tehnice sunt justificate de necesitatea asigurării unor produse conforme nevoilor clinice, nu sunt restrictive, nu limitează concurența și nu favorizează un anumit producător, fiind stabilite... mod obiectiv... raport cu specificul serviciului... și cu necesitatea asigurării continuității acestuia. Punctul de vedere se regăsește... fișierul „...”, postat de autoritate... SEAP la..... *cadrul documentelor asociate anunțului de participare*.

V. La..... replică la punctul de vedere al autorității, contestatoarea a transmis concluziile scrise înregistrate la Consiliu cu nr...., prin care arată că structura pe loturi și specificațiile tehnice sunt configurate prin raportare la produse existente pe piață, fără justificare obiectivă tehnică sau clinică, conducând la restrângerea artificială a concurenței și la

favorizarea unor operatori economici, contrar principiilor prevăzute de Legea nr. 98/2016.

VI. Consiliul a fost învestit să soluționeze și contestația obiect al dosarul nr...., prin care... critică erata/clarificarea din oficiu nr...., emisă de... de Urgență „...”, postat de autoritate... SEAP la..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare.

VII.... punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă susține... apărare, că argumentele contestatoarei se întemeiază pe o interpretare eronată și extensivă a dispozițiilor din... nr...., că cerința privind înlocuirea produselor... 72 de ore este o cerință contractuală, legitimă și necesară, care nu contravine „...”, care nu impune existența unui contract direct cu producătorul. Clarificarea nr.... nu elimină cerința de înlocuire și nu reduce standardul de calitate, ci elimină o condiție excesivă, iar solicitarea de anulare a procedurii este nejustificată. Punctul de vedere se regăsește... fișierul „[CN10902... /...72] punct de vedere contestație Deyan_CN10902....pdf.p7s”, postat de *autoritate... SEAP la..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare.*

VIII. Din examinarea coroborată a materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzelor conexe, după verificarea din oficiu a competenței generale, materiale și teritoriale... art. 131 alin. (1) C. proc. civ., și după deliberare, Consiliul reține că, prin anunțul de participare nr...., publicat... de... - SEAP la..., autoritatea contractantă... de Urgență „Sf. Spiridon” Iași a inițiat o procedură de licitație deschisă online... vederea procurării de diverse echipamente și consumabile medicale, pentru o perioadă de 24 luni, grupate... 23 de loturi și estimate valoric la..., fără TVA. Documentația de atribuire a fost postată pe portalul SEAP la..., alături de anunțul de invitare la competiție. Ulterior consultării acestei documentații, considerând că mai multe cerințe impuse de autoritate la loturile 1, 2, 6 și 7 sunt restrictive, nejustificate și contravin dispozițiilor legale... a atacat-o... termenul legal la Consiliu, prin contestația care formează obiectul primei cauze aflate pe rol, premisă a controlului administrativ-jurisdicțional. La licitație, loturile 22 și 23... termen a formulat contestație și..., nemulțumită de o... adusă de autoritate.

Cauțiunea aferentă contestației... (dosarul nr....)... valoare de..., a fost constituită prin recipisa de consemnare nr...., emisă de....., la... de..., iar cauțiunea aferentă contestației... (dosarul nr....)... valoare de..., a fost constituită prin recipisa de consemnare nr...., emisă de....., la... de..... marja art. 611 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Autoritatea a postat... SEAP nu doar contestațiile, ci și punctele de vedere asupra lor, exemplu meritoriu de bună practică și de transparență, demn de urmat de toate autoritățile contractante (... acest sens, a se vedea recomandarea Consiliului disponibilă la adresa <http://www.cnsr.ro/recomandare-transmitere-a-dosarului-achizitiei-publice/>).

... prima dintre contestații... reclamă caracterul restrictiv al cerinței autorității de la lotul 1 ca sistemul să fie compus din două componente, respectiv din senzor și, separat, din transmițător... contextul... care soluțiile constructive actuale integrează ambele componente, argument la care forul administrativ de jurisdicție achiesează deplin, pe fondul apărării vădit tangențiale a autorității, care nu expune nicio constrângere tehnică obiectivă... acceptarea sistemelor integrate (urmează redate... facsimil, apărările autorității):

Criticile Contestatarului sunt **neîntemeiate** pentru următoarele motive:

- După cum însuși Contestatarul admite și este de notorietate pentru orice profesionist în domeniu, pe piață există două tehnologii diferite, deplin funcționale și utilizate în practica medicală, îndeplinind aceeași funcție esențială de monitorizare continuă a glucozei – **sisteme cu transmițător separat și sisteme cu transmițător integrat**.
- Obiectul lotului 1 îl constituie furnizarea sistemelor cu transmițător separat, în timp ce obiectul altor loturi ale Procedurii – de exemplu loturile 2, 3 și 4.
- Sistemul de monitorizare continuă a glucozei care să conțină transmițător și senzor separat există pe piață, fiind utilizat de către pacienți cu diabet zaharat tip 1, iar specificațiile tehnice contestate nu sunt arbitrare, ci sunt fundamentate în legislația în vigoare, respectiv Ordinul CNAS nr. 180/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate curative; prin urmare, cerința tehnică în cauză reflectă un standard normativ recunoscut, și nu un criteriu discriminatoriu sau restrictiv, scopul nefiind limitarea sau restrângerea concurenței, cum în mod eronat susține Contestatarul.

Rezultă, astfel, că noi, autoritatea contractantă, am împărțit procedura în multiple loturi, stabilind obiectul fiecărui lot în funcție de necesități obiective. Specificațiile tehnice distincte solicitate pentru lotul 1 sunt justificate de necesitatea acoperirii întregului spectru de produse disponibile pe piață. Produsele existente pe piață prezintă diferențe în ceea ce privește funcționalitatea, componentele tehnice și serviciile oferite de producători/distribuitori, ceea ce impune structurarea achizițiilor pe loturi cu caracteristici individualizate. Oportunitatea împărțirii procedurii pe loturi se situează în marja de apreciere a autorității contractante, iar faptul că procedura a fost împărțită în mai multe loturi, pentru fiecare fiind stabilite specificații tehnice diferite, permite și încurajează libera concurență în Procedură, acordând posibilitatea operatorilor economici de a depune oferte în multiple loturi, în funcție de produsele pe care aceștia le dețin în portofoliu.

Loturile aferente procedurii au fost structurate în funcție de tipuri diferite de produs, iar nu cu intenția de a exclude anumite tehnologii echivalente de la ofertare – în cadrul procedurii există loturi diferite care vizează achiziția ambelor tipuri de tehnologii existente în piața de profil.

Prin includerea în procedură a loturilor diferite care acoperă ambele variante tehnologice existente pe piață (integrat și separat), se demonstrează că nu se favorizează și nu se exclude nicio tehnologie, ci doar se diferențiază cerințele în funcție de nevoile operaționale specifice fiecărui lot.

Structurarea împărțirii produselor necesare în 23 de loturi contribuie la creșterea gradului de concurență.

Cererea Contestatarului tinde la obligarea autorității contractante de a achiziționa, inclusiv în cadrul lotului 1, sisteme cu transmițător integrat—chiar în condițiile în care există pacienți care au fost inițiați pe sisteme transmițător separat, pe care aceștia le preferă, care se află încă în ciclul de viață în care pot funcționa dacă sunt furnizate consumabile compatibile. Contestatarul cere, în esență, să fie aruncate sistemele deja achiziționate, doar cu scopul ca aceasta să poată participa la licitație. Ca și exemplu, cererea contestatarului echivalează cu o cerere ca, în eventualitatea în care autoritatea contractantă ar avea un xerox în dotare, încă în perioada de viață, această să fie obligată să achiziționeze un xerox nou în loc să cumpere consumabile compatibile pentru funcționarea acestuia.

Această cerere contravine (i) interesului public și principiului eficienței fondurilor publice, conducând la o utilizare ineficientă a sistemelor deja achiziționate (care nu ar fi folosite pe întreg ciclul de viață), creând costuri nejustificate pentru autoritatea contractantă, dar și (ii) interesului pacienților care au fost inițiați pe un sistem, și-au achiziționat dispozitive mobile compatibile etc.

Nu se poate reține o restrângere a concurenței atât timp cât toți operatorii economici au posibilitatea de a participa la procedură, iar criteriile tehnice din fiecare lot sunt obiective, proporționale și motivate prin diferențe funcționale și operaționale reale.

... speță, este criticată o soluție aferentă sistemului de monitorizare continuă a glucozei de la lotul 1, neavând nicio relevanță obiectul altor loturi ori modalitatea de structurare a lor, după cum nerelevant este și faptul că autoritatea are anumite produse pe stoc. Contestatorul nu cere „...”, cum insolent pretinde autoritatea, ci să îi fie permisă ofertarea la lotul 1 a unor soluții tehnice care asigură același rezultat. Preferința pacienților este nu doar subiectivă, ci și nedovedită... vreun fel de către spital, contrar art. 10 alin. (1), art. 14 alin. (2) și art. 249 C. proc. civ., pentru a putea fi luată... considerare.

Legislația pe linie de achiziții publice acordă o atenție deosebită deschiderii pieței, respectiv accesului nerestricționat la licitație, sancționând restrângerea artificială a concurenței inclusiv prin specificații tehnice, după cum judicios a remarcat și contestatoarea:

Art. 50. - (1) Autoritățile contractante nu vor concepe sau structura achizițiile ori elemente ale acestora cu scopul exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor prezentei legi ori al restrângerii artificiale a concurenței.

(2)... sensul alin. (1), se consideră că există o restrângere artificială a concurenței... cazul... care achiziția ori elemente ale acesteia sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja... mod nejustificat anumiți operatori economici.

Elocvente sunt și dispozițiile art. 15 C. civ. - *„Niciun drept nu poate fi exercitat... scopul de a vătăma sau păgubi pe altul ori într-un mod excesiv și nerezonabil, contrar bunei-credințe.”* -... contextul... care autoritatea... mod nerezonabil și neconvingător, nu admite sisteme de monitorizare echivalente, care furnizează același rezultat. Activitatea... achizitor ar trebui ghidată tocmai de facilitarea accesului operatorilor la licitație, mai cu seamă că volumele rulate la licitația pendinte pot influența semnificativ piața....

Este... interesul public și al autorității contractante să propună acordul-cadru unui număr cât mai mare de concurenți. Astfel cum a precizat deja... de Justiție a... din 23 decembrie..., CoNISMa, C-305/08, EU: C:...: 807, punctul 37, unul dintre obiectivele normelor...

materia achizițiilor publice este deschiderea spre o concurență cât mai extinsă posibil. Această deschidere spre concurență nu este avută... vedere doar... raport cu interesul... privind libera circulație a bunurilor și a serviciilor, ci și... raport cu interesul propriu al autorității contractante implicate, care dispune astfel de o alegere mai vastă cu privire la oferta cea mai avantajoasă economic și cea mai potrivită nevoilor autorității publice... cauză. Prin faptul că ar acorda potențialilor ofertanți șansa de a prezenta oferte, autoritatea s-ar priva de această posibilitate.

Raționamentul este reiterat constant... jurisprudența..., exemple fiind...

și alții, C-.../06, EU: C: 2007: 786, punctul 39, și... din 18 decembrie....., C-568/13, EU: C:...:..., punctul 34.

Legea nr. 98/2016, la art. 155 alin. (6), impune ca specificațiile tehnice să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici.... plus, astfel cum a fost deja punctat, legea pune accentul pe deschiderea pieței, respectiv pe accesul nerestricționat la licitație, sancționând restrângerea artificială a concurenței (art. 50) inclusiv prin refuzul acceptării soluțiilor tehnice constructive echivalente.

Fiind întemeiate criticile la adresa condiționării separării senzorului de transmițător, specificațiile sistemului trebuie revizuite... sensul acceptării ofertării atât a sistemelor cu transmițător separat, cât și a celor cu transmițător integrat. Separarea stabilită de autoritate poate reprezenta un mijloc pentru atingerea unui anumit scop, nu un scop... sine. De bună seamă că rămân valabile prevederile art. 212 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 98/2016, autoritatea având obligația de a anula procedura de atribuire a acordului-cadru, pentru lotul... cauză... ipoteza... care *„Consiliul... de Soluționare a Contestațiilor sau instanța de judecată dispune modificarea/eliminarea unor specificații tehnice/cerințe din caietul de sarcini ori din alte documente emise... legătură cu procedura de atribuire astfel încât nu mai poate fi atins... mod corespunzător scopul achiziției, iar autoritatea contractantă se află... imposibilitatea de a adopta măsuri de remediere, fără ca acestea să afecteze principiile achizițiilor publice reglementate la art. 2 alin. (2)”*.

Forul administrativ de jurisdicție apreciază că relevante sunt caracteristicile tehnice de performanță pe care trebuie să le asigure sistemele de monitorizare, nicidecum condiționarea lor prin separarea anumitor componente. Cu alte cuvinte, accentul trebuie pus pe scopul/efectul urmărit de autoritate, iar nu pe mijloacele prin care este atins respectivul scop/efect, care poate consta... anumite condiții

obiective de exploatare, sens... care... poate reformula actualele specificații tehnice... discuție și adăuga, eventual, parametri tehnici obiectivi și verificabili pe care îi urmărește, astfel încât să fie asigurat accesul la licitație cu produse ce respectă acești parametri, indiferent de principiul constructiv.

Atât timp cât scopul urmărit de autoritate poate fi atins prin mai multe soluții constructive, autoritatea nu este îndrituită să restricționeze participarea la licitație a operatorilor economici care furnizează produse cu respectivele soluții, mai cu seamă a celor inovative și performante. Ar fi și absurd ca o autoritate să refuze ofertarea unui produs mai avansat tehnologic decât cel descris... caietul de sarcini și care îi satisface toate necesitățile, posibil la un preț mai scăzut decât cel estimat, sub pretextul că dorește un produs depășit tehnologic. Bunăoară, însăși legea privind achizițiile publice, prin art. 156 alin. (4), (5) și (6), promovează un asemenea raționament - nicio ofertă nu poate fi respinsă pe motiv că produsele prevăzute... propunerea tehnică nu sunt conforme cu specificațiile precizate dacă ofertantul demonstrează, prin orice mijloc adecvat, că propunerea tehnică satisface într-o manieră echivalentă cerințele autorității contractante. Altfel spus... speță, dacă sistemele de monitorizare furnizate de reclamantă, autorizate legal pentru punere pe piață, au performanțe egale ori superioare celor cerute prin caietul de sarcini, demonstrate... condițiile art. 156, autoritatea nu îi poate respinge oferta pe considerente ce țin de neofertarea unor componente separate. Nicio ofertă nu poate fi respinsă dacă ofertantul demonstrează prin orice mijloc adecvat că produsele sale asigură îndeplinirea performanțelor sau cerințelor funcționale solicitate de autoritate... temeiul... amintite. Cu atât mai mult, încă din etapa de elaborare a ofertelor pe baza documentației de atribuire, autoritatea ar trebui să încurajeze soluțiile alternative care corespund scopului și rigorilor de ordin tehnic particularizate de autoritate... caietul de sarcini.

Dacă principiile constructive alternative utilizate... monitorizarea parametrilor asigură performanțe tehnice și calitative similare ori superioare cerințelor autorității, ele nu pot fi excluse de la licitație. Desigur, acceptarea lor presupune dovedirea performanțelor tehnice și respectarea parametrilor ce există ori care vor fi introduși de autoritate. Prin prisma art. 155 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, specificațiile tehnice definesc caracteristicile solicitate privind produsele care fac obiectul achiziției, deci nu structurarea elementelor constructive ce asigură funcționarea.

Elocventă este, de pildă, *mutatis mutandis*... de Justiție a... din 16 ianuarie....., C-424/23, EU: C:...: 15, din care cităm:

39. Prin intermediul celei de a doua și al celei de a treia întrebări, care trebuie analizate împreună, instanța de trimitere solicită... esență să se stabilească dacă articolul 42 alineatul (4) din Directiva.../24 trebuie interpretat... sensul că autoritățile contractante pot preciza... specificațiile tehnice ale unui contract de achiziții publice de lucrări **din ce materiale trebuie să fie realizate produsele propuse de ofertanți.**

40.... această privință, este necesar să se arate de la bun început că, într-o

procedură de atribuire a unui contract de achiziții publice de lucrări, formularea specificațiilor tehnice urmărește, conform articolului 42 alineatul (1) din Directiva.../24, definirea „caracteristici[or] pe care trebuie să le întrunească lucrările”.... măsura... care determină aceste caracteristici, specificațiile tehnice definesc, astfel cum rezultă din considerentul (92) al acestei directive, însuși obiectul contractului de achiziții publice.

41. Printre aceste specificații pot figura, printre altele... conformitate cu punctul 1 litera (a) din anexa VII la directiva menționată, caracteristicile pe care trebuie să le aibă „un produs sau un bun furnizat, astfel încât acesta să poată fi utilizat... scopul urmărit de autoritatea contractantă”. Aceste caracteristici includ... special toate „condițiile cu caracter tehnic pe care autoritatea contractantă este... măsură să le prevadă, conform unor reglementări generale sau specifice... ceea ce privește lucrările finalizate și materialele sau componentele acestora”.

42. Deși autoritățile contractante dispun de o marjă largă de apreciere... această privință, care este justificată de faptul că ele cunosc cel mai bine produsele de care au nevoie și cerințele care trebuie îndeplinite pentru a obține rezultatele dorite, Directiva.../24 stabilește totuși anumite limite pe care ele trebuie să le respecte. Acestea trebuie să se asigure... conformitate cu articolul 42 alineatul (2) din Directiva.../24 coroborat cu articolul 18 alineatul (1) din aceasta, că specificațiile tehnice oferă operatorilor economici acces egal la procedurile de achiziții publice și nu au efectul de a crea obstacole nejustificate... calea deschiderii către concurență a achizițiilor publice (a se vedea... acest sens... din 25 octombrie....., C-413/17, EU: C:....: 865, punctele 29-33).

.... aceeași... de idei, din considerentul (74) al acestei directive rezultă că **specificațiile tehnice formulate... vederea atribuirii unui contract de achiziții publice trebuie să deschidă această piață pentru concurență și, prin urmare, să permită prezentarea unor oferte care să reflecte... special diversitatea soluțiilor tehnice existente pe piață (a se vedea... acest sens... din 25 octombrie....., C-413/17, EU: C:....: 865, punctul 36, și... din 24 octombrie....., C-...3/23, EU: C:....: 917, punctul 36).**

44. Același considerent (74) precizează că formularea specificațiilor tehnice... termeni de cerințe de performanță și funcționale permite... general, atingerea... cel mai bun mod posibil a obiectivului deschiderii către concurență și că, prin urmare, această metodă de formulare, care promovează inovarea... domeniul achizițiilor publice, ar trebui să fie utilizată la o scară cât mai largă cu putință.

45. Acest mod de a formula specificațiile tehnice, prevăzut la articolul 42 alineatul (3) litera (a) din Directiva.../24, permite astfel oricărui operator economic ale cărui produse îndeplinesc performanțele și cerințele funcționale impuse de autoritatea contractantă să depună o ofertă, **independent**, printre altele, de procesul urmat... fabricarea produselor sale și de **materialul din care sunt realizate acestea**.

46. Pentru ca metoda de formulare prevăzută la articolul 42 alineatul (3) litera (b) din Directiva.../24 să garanteze de asemenea o deschidere adecvată către concurență, legiuitorul... a prevăzut că specificațiile tehnice formulate... acestei metode trebuie să fie însoțite de mențiunea „sau echivalent”.

47. Întrucât deschiderea către concurență este astfel garantată... cazul aplicării uneia dintre metodele prevăzute la articolul 42 alineatul (3) literele (a) și (b) din Directiva.../24, ea este garantată și... cazurile prevăzute la articolul 42 alineatul (3) literele (c) și (d) din aceasta,

care constau într-o combinație a acestor două metode.

48.... schimb, includerea... specificațiile tehnice a unei trimiteri la „un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu care caracterizează produsele sau serviciile furnizate de un anumit operator economic” sau „la o marcă, la un brevet, la un tip, la o origine sau la o producție determinată care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor întreprinderi sau produse” este... principiu interzisă... temeiul articolului 42 alineatul (4) din această directivă.

49. Astfel, asemenea trimiteri, departe de a contribui la deschiderea pieței publice către concurență, au ca efect restrângerea acesteia.

50. Cu toate acestea, cu titlu excepțional, o autoritate contractantă poate include... documentele contractului care conțin specificațiile tehnice o trimitere prevăzută la articolul 42 alineatul (4) din Directiva.../24, cu condiția ca, astfel cum prevede... esență a doua teză a acestei dispoziții, performanțele sau cerințele funcționale menționate... conformitate cu articolul 42 alineatul (3) litera (a) din această directivă sau specificațiile menționate... conformitate cu articolul 42 alineatul (3) litera (b) din directiva respectivă sau o combinație a celor două să nu permită prin ele însele să se furnizeze o descriere suficient de exactă și de inteligibilă a obiectului contractului. Într-un astfel de caz, autoritatea contractantă trebuie... conformitate cu a treia teză a articolului 42 alineatul (4) din aceeași directivă, să însoțească această trimitere de mențiunea „...”.

.... Astfel cum reiese, pe de altă parte, din sintagma „[c]u excepția cazului... care acest lucru este justificat de obiectul contractului”, cuprinsă... prima teză a articolului 42 alineatul (4) din Directiva.../24, trimiterile menționate la această dispoziție pot fi făcute și atunci când acest lucru este legitim... raport cu obiectul contractului. Având... vedere amplasarea sa la începutul acestui alineat (4) și utilizarea termenilor „...”.

52.... consecință, atunci când o trimitere precum cea menționată la articolul 42 alineatul (4) din Directiva.../24 este justificată de obiectul contractului, ea poate fi introdusă... specificațiile tehnice, fără să se aplice interdicția enunțată... prima teză a acestei dispoziții sau condițiile prevăzute la a doua și la a treia teză ale acesteia.

53. Această ipoteză vizată de termenii „[c]u excepția cazului... care acest lucru este justificat de obiectul contractului” trebuie... caz contrar aducându-se atingere obiectivului

deschiderii achizițiilor publice către concurență, să fie interpretată... mod restrictiv, astfel încât să acopere numai situațiile... care o cerință privind utilizarea unui produs de un tip sau a unei origini sau chiar a unei mărci determinate, ori obținute... temeiul unui brevet sau al unui anumit procedeu, decurge... mod inevitabil din obiectul contractului.

54. Având... vedere ansamblul precizărilor furnizate mai sus cu privire la domeniul de aplicare al articolului 42 din Directiva.../24, va reveni instanței de trimitere sarcina de a aprecia dacă Fluvius poate sau nu să limiteze prin intermediul specificațiilor tehnice pe care le formulează... vederea atribuirii unor contracte de achiziții publice de lucrări de canalizare aceste contracte de achiziții publice la operatorii economici care furnizează țevi de canalizare din gresie pentru evacuarea apelor uzate și țevi din beton pentru evacuarea apelor pluviale.

55. Deși va reveni numai instanței de trimitere sarcina de a aplica normele prevăzute la acest articol 42 astfel cum au fost interpretate de..., aceasta din urmă poate totuși să ofere indicații pentru a se stabili... ce măsură aceste norme se pot aplica unei trimiteri, precum cea... discuție... cauza principală, care constă... a impune utilizarea unor țevi „din gresie” și „din beton”.

56.... acest sens, este necesar să se arate... primul rând, că **materialul din care este realizat un produs nu poate fi calificat drept „performanță” sau „cerință funcțională”**... sensul articolului 42 alineatul (3) litera (a) din Directiva.../24. Astfel, deși **un material poate contribui la performanța unui produs sau la aptitudinea acestuia de a îndeplini o cerință funcțională, acesta nu constituie... sine o „performanță” sau o „cerință funcțională”**.

57. Într-un caz precum cel... discuție... litigiul principal... care există... sectorul economic vizat, produse care pot fi diferențiate... funcție de fabricarea lor și... special de materialul din care sunt realizate, cerința de a utiliza produse realizate dintr-un anumit

material trebuie, astfel cum a observat avocatul general la punctele 72 și 73 din concluzii, să fie calificată drept trimitere la un „tip” sau la o „producție specifică” ce are **„ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor întreprinderi sau produse”...** sensul articolului 42 alineatul (4) prima teză din Directiva.../24, având... **vedere că această trimitere conduce**

la eliminarea întreprinderilor care furnizează produse realizate dintr-un alt material

decât cel impus.

58.... al doilea rând, trebuie arătat că... cursul ședinței... față..., Fluvius a declarat, ca răspuns la o întrebare adresată de aceasta, că nu a însoțit specificația tehnică... discuție... cauza principală... căreia țevile pentru evacuarea apelor uzate trebuie să fie din gresie, iar cele pentru evacuarea apelor pluviale din beton, de mențiunea „sau echivalent”.

59. Dacă aceasta ar fi situația, aspect a cărui verificare revine instanței de trimitere, ar rezulta, fără a fi necesar să se examineze dacă este posibil... temeiul articolului 42 alineatul (3) din Directiva.../24, să se furnizeze o descriere suficient de exactă și de inteligibilă a obiectului fiecărui contract... discuție... litigiul principal, că Fluvius nu ar putea invoca... mod util excepția prevăzută la articolul 53 alineatul (4) al doilea paragraf punctul 1^o din Legea privind achizițiile publice, care transpune... dreptul belgian articolul 42 alineatul (4) a doua teză din această directivă, întrucât cerința formulată... a treia teză a acestui articol 42 alineatul (4), transpusă... dreptul belgian prin articolul 53 alineatul (4) al treilea paragraf din această lege, nu ar fi îndeplinită.

.... ceea ce privește... al treilea rând, ipoteza vizată la începutul articolului 42 alineatul (4) din Directiva.../24, interpretată la punctele...-53 din prezenta hotărâre și transpusă... dreptul belgian prin articolul 53 alineatul 4 al doilea paragraf punctul 2^o din legea menționată, este necesar să se considere că cerința referitoare la utilizarea unui anumit material pentru un contract de achiziții publice sau pentru o parte a acestuia poate... special să decurgă... mod inevitabil din obiectul contractului... cazul... care ea se întemeiază pe estetica urmărită de autoritatea contractantă sau pe necesitatea de a obține adecvarea unei lucrări la mediul său sau... cazul... care, având... vedere o performanță sau o cerință funcțională formulată... temeiul articolului 42 alineatul (3) litera (a) din această directivă, este inevitabilă utilizarea unor produse realizate din acest material. Astfel... asemenea situații, nu poate fi avută... vedere nicio alternativă întemeiată pe o soluție tehnică diferită.

61.... **afara cazurilor... care utilizarea unui material decurge... mod inevitabil din obiectul contractului, autoritatea contractantă nu poate, fără adăugarea mențiunii „...”. Prin urmare, autoritatea contractantă va trebui... conformitate cu obiectivul privind deschiderea către concurență urmărit de Directiva.../24, să aplice criteriile de atribuire unei diversități de oferte, care le poate cuprinde atât pe cele care propun produse realizate din materiale a căror utilizare este curentă... sectorul... cauză, cât și pe cele care propun produse realizate din materiale mai puțin obișnuite sau chiar inovatoare. Autoritatea contractantă oferă astfel operatorilor economici interesați posibilitatea de a demonstra echivalența unor asemenea materiale.**

62. Având... vedere cele ce precedă, trebuie să se răspundă la a doua și la a treia întrebare adresate că articolul 42 alineatul (4) din Directiva.../24 trebuie interpretat... sensul că autoritățile contractante nu pot, fără adăugarea mențiunii „sau echivalent”, să precizeze... specificațiile tehnice ale unui contract de achiziții publice de lucrări din ce materiale trebuie să fie realizate produsele propuse de ofertanți, cu excepția cazului... care utilizarea unui anumit material decurge... mod inevitabil din obiectul contractului, nefiind posibil să fie avută... vedere nicio alternativă întemeiată pe o soluție tehnică diferită.

Mai recentă, deopotrivă de relevantă, este... din... (deși ulterioară inițierii licitației... achizitor putea să o parcurgă... timpul soluționării cauzelor de față și să adopte măsurile de remediere necesare)..., C-568/24, EU: C: 2026: 305:

32. Prin intermediul primei și al celei de a treia întrebări, care trebuie analizate împreună, instanța de trimitere solicită... esență să se stabilească dacă articolul 18 alineatul (1) din Directiva.../24 coroborat cu articolul 42 alineatele (1) și (2) și cu articolul 49 din

această directivă trebuie interpretat... sensul că principiile transparenței și egalității de tratament prevăzute la articolul 18 alineatul (1) amintit se opun ca... cadrul unei achiziții publice de produse, o autoritate contractantă să excludă oferta unui ofertant pe baza unor specificații tehnice fără ca, la... publicării anunțului de participare, acestea să fi făcut obiectul unei justificări obiective... documentele achiziției... sensul articolului 2 alineatul (1) punctul 13 din directiva menționată.

33.... primul rând, trebuie arătat că articolul 2 alineatul (1) punctul 13 din Directiva.../24 se limitează să definească noțiunea de „document al achiziției” ca fiind orice document produs de autoritatea contractantă sau la care aceasta face trimitere pentru a descrie sau a defini elementele achiziției sau ale procedurii, inclusiv, printre altele, anunțul de participare și specificațiile tehnice.

34. Această dispoziție nu conține însă nicio mențiune cu privire la aspectul dacă, la... publicării unui anunț de participare, autoritatea contractantă... cauză este obligată să indice justificările obiective care stau la baza unei specificații tehnice.

.... al doilea rând, trebuie arătat că articolul 49 din Directiva.../24 se limitează... esență să prevadă că anunțurile de participare se utilizează ca mijloc de invitație la procedura concurențială de ofertare, că acestea conțin informațiile prevăzute... partea C din anexa V la directiva respectivă și că ele se publică... conformitate cu articolul... din directiva amintită. Deși această parte C, intitulată „Informații care trebuie incluse... anunțuri”, enumeră numeroase informații care trebuie furnizate, ea nu menționează printre aceste informații obligația de a indica justificările obiective care stau la baza unei specificații tehnice.

36.... al treilea rând, din articolul 42 alineatul (1) din Directiva.../24 reiese că specificațiile tehnice, care sunt definite la punctul 1 din anexa VII la această directivă, sunt stabilite... documentele achiziției și descriu caracteristicile pe care trebuie să le întrunească produsele.... cazul contractelor de achiziții publice de produse sau de servicii, punctul 1 litera (b) din această anexă VII definește o specificație tehnică drept o specificație menționată într-

un document pentru a defini caracteristicile pe care trebuie să le aibă un produs sau serviciu,

precum nivelurile de calitate, nivelurile de performanță ecologică, proiectarea pentru toate tipurile de utilizări (inclusiv accesul pentru persoanele cu dizabilități) și evaluarea conformității, performanțele, utilizarea produsului, siguranța sau dimensiunile acestuia, inclusiv cerințele aplicabile produsului... ceea ce privește denumirea sub care este comercializat, terminologia, simbolurile, testările și metodele de testare, ambalarea, marcarea și etichetarea, instrucțiunile de utilizare, procesele și metodele de producție... toate etapele ciclului de viață al bunului sau al serviciului, precum și procedurile de evaluare a conformității. Nu reiese însă nici din modul de redactare a acestui articol 42 alineatul (1), nici din cel al punctului 1 litera (b) menționat că autoritatea contractantă este obligată să justifice... mod obiectiv specificațiile tehnice pe care

le-a stabilit.

37.... această privință, Curtea a statuat că autoritatea contractantă dispune de o marjă largă de apreciere... cadrul formulării specificațiilor tehnice ale unui contract, având... vedere că ea este cea mai... măsură să stabilească produsele de care are nevoie și cerințele care trebuie îndeplinite pentru a obține rezultatele dorite (a se vedea... acest sens... din 25 octombrie....., C-413/17, EU: C:....: 865, punctele 29 și 30, precum și... din 16 ianuarie....., C-424/23, EU: C:....: 15, punctul 42).

38. Autoritatea contractantă trebuie să se asigure însă... conformitate cu articolul 42 alineatul (2) din Directiva.../24 coroborat cu articolul 18 alineatul (1) din aceasta, că **specificațiile tehnice oferă operatorilor economici acces egal la procedura de achiziție publică și nu au efectul de a crea obstacole nejustificate... calea deschiderii către concurență a achizițiilor publice (... din 16 ianuarie....., C-424/23, EU: C:....: 15, punctul 42).**

39. Curtea a subliniat că principiile egalității de tratament, nediscriminării și transparenței au o importanță crucială... ceea ce privește specificațiile tehnice, având... vedere

riscurile de discriminare legate de alegerea acestora sau de modul lor de formulare (... din 25 octombrie....., C-413/17, EU: C:....: 865, punctul 34).

40.... aceeași... de idei, din considerentul (74) al Directivei.../24 reiese că **specificațiile tehnice ar trebui elaborate... așa fel încât să se evite restrângerea... mod artificial a concurenței prin cerințe care favorizează un anumit operator economic... sensul că preiau caracteristicile esențiale ale produselor oferite... mod obișnuit**

de acel operator economic. Într-adevăr... acestui considerent (74), „ar trebui să fie posibilă

prezentarea unor oferte care să reflecte diversitatea soluțiilor tehnice, a standardelor și a specificațiilor tehnice de pe piață”.

41. Respectarea acestor cerințe este cu atât mai importantă atunci când specificațiile tehnice sunt formulate... mod deosebit de detaliat. Astfel, **cu cât specificațiile tehnice sunt mai detaliate, cu atât este mai important riscul ca produsele unui anumit producător**

să fie favorizate (... din 25 octombrie....., C-413/17, EU: C:....: 865, punctul 37).

42. Prin urmare, gradul de detaliere a specificațiilor tehnice trebuie să respecte de asemenea principiul proporționalității, ceea ce implică examinarea aspectului dacă acest grad de detaliere este necesar... vederea realizării obiectivelor urmărite (a se vedea... acest sens... din 25 octombrie....., C-413/17, EU: C:....: 865, punctul 41).

.... Cu toate acestea, nici articolul 18 alineatul (1) din Directiva.../24, nici articolul 42 alineatele (1) și (2) din respectiva directivă nu impun o interpretare a principiilor transparenței și egalității de tratament... sensul că obligă autoritatea contractantă ca, la... publicării anunțului de participare... cauză, să indice justificările obiective care stau la baza specificațiilor

tehnice pe care le-a stabilit.

44. Astfel, principiul transparenței presupune ca condițiile și modalitățile procedurii de atribuire să fie formulate... mod clar, precis și neechivoc... anunțul de participare sau... caietul de sarcini, așa încât, pe de o parte, să permită tuturor ofertanților informații... mod rezonabil și care dau dovadă de o diligență normală să înțeleagă conținutul exact al acestora și să le interpreteze... același fel și, pe de altă parte, să dea posibilitatea autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele ofertanților corespund criteriilor care guvernează achiziția... cauză

(... din 10 mai..., Comisia/Țările de Jos, C-368/10, EU: C:....: 284, punctul 109 și jurisprudența

citată). Principiul transparenței se limitează, așadar, să impună ca documentația de atribuire să fie clară, precisă și neechivocă, fără a merge până la a impune autorităților contractante ca, la... publicării anunțului de participare... cauză, să indice... mod specific toate justificările obiective care stau la baza fiecărei specificații tehnice menționate... caietul de sarcini. Această din urmă cerință se raportează... schimb, la respectarea principiului proporționalității, astfel încât **autoritatea contractantă trebuie să fie... măsură să justifice motivul pentru care gradul de detaliere a specificațiilor tehnice... cauză este necesar pentru realizarea obiectivelor urmărite.**

45. Rezultă din cele ce precedă că principiul transparenței, prevăzut la articolul 18 alineatul (1) din Directiva.../24, nu obligă autoritatea contractantă să furnizeze o justificare

obiectivă care să explice, din punctul său de vedere, conținutul specificațiilor tehnice incluse... documentația de atribuire... cauză.

46.... al patrulea rând, această interpretare este confirmată de economia Directivei.../24. Astfel, atunci când legiuitorul... a urmărit ca autoritatea contractantă să prezinte... documentele achiziției motivarea care justifică una dintre caracteristicile sau condițiile referitoare la atribuirea unui contract sau la o procedură de achiziții, el a prevăzut acest lucru... mod expres. Acesta este, de exemplu, cazul articolului 46 alineatul (1) al doilea paragraf din respectiva directivă, care prevede obligația autorității contractante de a indica principalele motive care stau la baza deciziei sale de a nu face împărțirea pe loturi, sau al articolului 29 alineatul (1) al doilea paragraf din directiva menționată, care prevede că... cazul... care autoritatea contractantă decide să recurgă la o procedură competitivă cu negociere, ea trebuie să identifice... documentele achiziției obiectul achiziției vizate prin furnizarea unei descrieri a necesităților sale și a caracteristicilor impuse pentru produsele, lucrările sau serviciile care urmează a fi achiziționate.

47.... al cincilea și ultimul rând, o interpretare contrară celei preconizate la punctul 45 din prezenta hotărâre ar putea rupe echilibrul urmărit de legiuitorul... între drepturile și obligațiile ofertanților și cele ale autorităților contractante. Ea ar conduce astfel la obligarea autorității contractante să justifice... mod detaliat fiecare cerință concretă, prin informații referitoare la necesitățile pe care urmărește să le satisfacă și pe baza cărora a elaborat specificațiile tehnice.... anumite ipoteze, o asemenea obligație de motivare ar avea ca efect impunerea unei sarcini administrative deosebit de împovărătoare sau chiar disproporționate autorității contractante... cauză și punerea... discuție a marjei largi de apreciere care îi este recunoscută... stabilirea necesităților sale și... formularea specificațiilor tehnice ale unui contract.

48. Având... vedere motivele care precedă, trebuie să se răspundă la prima și la cea de a treia întrebare că articolul 18 alineatul (1) din Directiva.../24 coroborat cu articolul 42 alineatele (1) și (2) și cu articolul 49 din această directivă trebuie interpretat... sensul că principiile transparenței și egalității de tratament prevăzute la articolul 18 alineatul (1) amintit nu se opun ca... cadrul unei achiziții publice de produse, o autoritate contractantă să excludă oferta unui ofertant pe baza unor specificații tehnice fără ca, la... publicării anunțului de participare, acestea să fi făcut obiectul unei justificări obiective... documentele achiziției... sensul articolului 2 alineatul (1) punctul 13 din directiva menționată.

Cu privire la a doua întrebare

49. Prin intermediul celei de a doua întrebări, instanța de trimitere solicită... esență să se stabilească dacă articolul 42 alineatul (1), alineatul (3) litera (b) și alineatul (4) din Directiva.../24 trebuie interpretat... sensul că o autoritate contractantă poate să prevadă... specificațiile tehnice ale unei achiziții publice a unui robot chirurgical cerințe referitoare la caracterul modular și mobil, la greutate, la amprenta la sol, precum și la dispunerea brațelor robotului chirurgical care face obiectul achiziției amintite, fără ca aceste cerințe să fie însoțite de mențiunea „...”.

50. Trebuie să se arate de la bun început că, într-o procedură de atribuire a unui contract de achiziții publice de produse, formularea specificațiilor tehnice urmărește... conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Directiva.../24 coroborat cu punctul 1 litera (b) din anexa VII la această directivă, definirea caracteristicilor pe care trebuie să le aibă produsele vizate, precum, printre altele, performanțele, utilizarea produsului vizat, siguranța sau dimensiunile acestuia.... măsura... care determină aceste caracteristici, specificațiile tehnice definesc, astfel cum rezultă din considerentul (92) al directivei menționate, însuși obiectul contractului de achiziții publice... cauză (a se vedea... acest sens...

din 16 ianuarie....., C-424/23, EU: C:....: 15, punctul 40).

.... Articolul 42 alineatul (3) din Directiva.../24 enumeră... mod exhaustiv metodele de formulare a specificațiilor tehnice care trebuie incluse... documentele achiziției, fără a stabili o

ierarhie între aceste metode (a se vedea... acest sens... din 16 ianuarie....., C-424/23, EU:

C:....: 15, punctele 29 și 30, precum și jurisprudența citată).

52.... acest sens, autoritatea contractantă poate decide să formuleze specificații tehnice... termeni de performanțe sau de cerințe funcționale... conformitate cu articolul 42 alineatul (3) litera (a) din această directivă. Ea poate alege de asemenea să facă trimitere la standarde... care transpun standarde..., la evaluări tehnice..., specificații tehnice comune, standarde internaționale, alte sisteme de referință tehnice instituite de către organismele de standardizare...u -... lipsa oricăror dintre acestea - la standarde..., la acorduri tehnice...u specificații tehnice... referitoare la proiectarea, calcularea și execuția lucrărilor și la utilizarea produselor... conformitate cu acest articol 42 alineatul (3) litera (b). Ea poate utiliza și o combinație a acestor două metode... conformitate cu articolul 42 alineatul (3) literele (c) și (d). Atunci când o autoritate contractantă formulează specificații tehnice... conformitate cu metoda prevăzută la același articol 42 alineatul (3) litera (b), fiecare trimitere la această din urmă dispoziție trebuie să fie însoțită de mențiunea „sau echivalent”.

53. Or... speță, trebuie să se arate că specificațiile tehnice referitoare la achiziția... cauză, astfel cum au fost prezentate la punctul 20 din prezenta hotărâre, nu par formulate... conformitate cu metoda prevăzută la articolul 42 alineatul (3) litera (b) din Directiva.../24, așa încât această dispoziție nu este aplicabilă.

54. Cu toate acestea, mai trebuie arătat că **articolul 42 alineatul (4) prima teză din această directivă interzice... principiu includerea... specificațiile tehnice a unei trimiteri la „un anumit producător, [la] o anumită origine sau [la] un anumit procedeu care caracterizează produsele [...] furnizate de un anumit operator economic” sau la „un tip [...] sau la o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor întreprinderi sau produse”**. Astfel, asemenea trimiteri nu contribuie la deschiderea către concurență a achiziției publice... cauză, ci au mai degrabă ca efect restrângerea acesteia din

urmă (a se vedea... acest sens... din 16 ianuarie....., C-424/23, EU: C:....: 15, punctele 48 și

49).

55. Există însă două excepții de la această interdicție „de principiu”. Pe de o parte, a doua teză a articolului 42 alineatul (4) din Directiva.../24 prevede că, cu titlu excepțional, autoritatea contractantă poate include... documentele achiziției care conțin specificațiile tehnice o trimitere prevăzută la acest articol 42 alineatul (4), cu condiția ca, astfel cum prevede... esență această a doua teză, performanțele sau cerințele funcționale menționate... conformitate cu articolul 42 alineatul (3) litera (a) din această directivă sau specificațiile menționate... conformitate cu articolul 42 alineatul (3) litera (b) din directiva respectivă sau o combinație a celor două să nu permită prin ele însele să se furnizeze o descriere suficient de

exactă și de inteligibilă a obiectului contractului. Într-un astfel de caz, autoritatea

contractantă trebuie... conformitate cu a treia teză a articolului 42 alineatul (4) din aceeași directivă, să însoțească această trimitere de mențiunea „...” (a se vedea... acest

sens... din 16 ianuarie....., C-424/23, EU: C:....: 15, punctul 50).

56. Pe de altă parte, după cum reiese din sintagma „[c]u excepția cazului... care acest lucru este justificat de obiectul contractului”, cuprinsă... prima teză a articolului 42 alineatul (4) din Directiva.../24, trimiterile prevăzute la această dispoziție pot fi făcute și atunci când acest lucru este legitim... raport cu obiectul contractului. Această ipoteză, care este distinctă de cea prevăzută la alineatul (4) a doua teză a acestui articol 42, trebuie înțeleasă ca fiind o

împrejurare care permite autorității contractante să înlăture însăși aplicabilitatea conținutului normativ al acestui alineat (4), care cuprinde interdicția de principiu enunțată... prima teză a acestuia, excepția de la respectiva interdicție prevăzută... a doua teză a alineatului (4) menționat și cerința, prevăzută... a treia teză a acestuia din urmă, de a adăuga... cazul aplicabilității excepției amintite, mențiunea „...” (a se vedea... acest sens... din 16

ianuarie....., C-424/23, EU: C:....: 15, punctul...).

57. Rezultă că, atunci când o trimitere precum cea menționată la articolul 42 alineatul (4) prima teză din Directiva.../24 este justificată de obiectul contractului... cauză, ea poate fi introdusă... specificațiile tehnice fără să se aplice interdicția enunțată... prima teză a respectivei dispoziții sau condițiile prevăzute la a doua și la a treia teză ale acesteia (a se vedea... acest sens... din 16 ianuarie....., C 424/23, EU: C:....: 15, punctul 52).

58. Această ipoteză vizată de termenii „[c]u excepția cazului... care acest lucru este justificat de obiectul contractului” trebuie... caz contrar aducându-se atingere obiectivului

deschiderii către concurență a achizițiilor publice, să fie interpretată... mod restrictiv, astfel încât să acopere numai situațiile... care o cerință privind un tip de produs sau dimensiunile acestui produs decurge... mod inevitabil din obiectul contractului (a se vedea... acest sens...

din 16 ianuarie....., C-424/23, EU: C:....: 15, punctul 53).

59. Având... vedere ansamblul considerațiilor care precedă, revine instanței de trimitere sarcina de a aprecia dacă... poate impune... mod valabil cerințe referitoare la caracterul modular și mobil, la greutate, la amprenta la sol, precum și la dispunerea brațelor robotului chirurgical care face obiectul achiziției... cauză, fără ca aceste cerințe să fie însoțite de mențiunea „...”.

.... speță, deși revine... definitiv acestei instanțe sarcina de a aplica normele prevăzute la articolul 42 din Directiva.../24, astfel cum au fost interpretate de..., aceasta din urmă poate totuși să ofere indicații pentru a determina... ce măsură aceste norme sunt aplicabile unor asemenea cerințe.

61. Instanța de trimitere ridică... special problema cerințelor menționate... caietul de sarcini referitoare la caracterul modular și mobil, la greutate, la amprenta la sol, precum și la dispunerea brațelor robotului chirurgical care face obiectul achiziției... cauză.... această privință, **trebuie să se considere că aceste cerințe se raportează la un „...”... sensul articolului 42 alineatul (4) prima teză din Directiva.../24, întrucât cerințele menționate conduc la eliminarea întreprinderilor care furnizează roboți chirurgicali de tip monolitic sau roboți chirurgicali de tip modular care depășesc greutatea maximă și/sau amprenta la sol maximă stabilite prin acest caiet de sarcini.**

62. Totuși, îi revine acestei instanțe sarcina de a verifica dacă... conformitate cu articolul 156 alineatul (2) din Legea nr. 98/2016, care urmărește să transpună articolul 42 alineatul (4) prima teză din Directiva.../24, cerințele menționate la punctul precedent decurg... mod inevitabil din obiectul achiziției... cauză. Așadar, îi revine obligația de a verifica dacă respectivele cerințe sunt legate de dimensiunile și de compartimentarea sălilor de operație, fără ca acestea din urmă... caietului de sarcini amintit, să „...”.

63. Cu excepția cazurilor... care cerințe precum cele... discuție... litigiul principal, referitoare la caracterul modular și mobil, la greutate, la amprenta la sol, precum și la dispunerea brațelor robotului chirurgical care face obiectul achiziției... cauză decurg... mod inevitabil din obiectul acestei achiziții, autoritatea contractantă nu poate impune aceste cerințe fără a adăuga mențiunea „...”.

64. Având... vedere motivele care precedă, trebuie să se răspundă la a doua întrebare că articolul 42 alineatele (1) și (4) din Directiva.../24 trebuie interpretat... sensul că

o autoritate contractantă nu poate să prevadă... specificațiile tehnice ale unei achiziții publice a unui robot chirurgical cerințe referitoare la caracterul modular și mobil, la greutate, la amprenta la sol, precum și la dispunerea brațelor robotului chirurgical care face obiectul achiziției amintite fără ca aceste cerințe să fie însoțite de mențiunea „...”, cu excepția cazului... care... lumina documentelor achiziției, cerințele menționate decurg... mod inevitabil din obiectul achiziției respective.

... acord cu art. 20 alin. (10) din normele anexă la... nr...., specificațiile tehnice cuprinse... caietul de sarcini urmăresc descrierea... mod obiectiv a produsului care se dorește a fi achiziționat... așa manieră încât să corespundă necesității autorității, iar... speță, necesitatea acestuia pentru separarea celor două componente nu a fost nici concret (obiectiv) argumentată și nici probată. Cum s-a arătat, scopul legislației pe linie de achiziții îl constituie și promovarea concurenței între operatorii economici, garantarea tratamentului egal și nediscriminarea operatorilor economici.

Reprezintă o constantă... domeniu că necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse de o anumită performanță/ calitate, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă... parte (deci nu de către potențialii ofertanți)... funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul autorității [art. 2 din normele metodologice aprobate prin... nr....], sens... care s-a pronunțat și..., Secția a IX-a contencios administrativ și fiscal... decizia... nr.... din 1 februarie..., cod ReJust 4e687g622. Legislația achizițiilor publice cuprinde reglementări detaliate, care pornesc de la dreptul autorității contractante de a își asigura, prin *intermediul* achiziției, propriile necesități, pe care autoritatea este suverană a le stabili și... funcție de care impune anumite specificații, independent de eventuala opoziție a operatorilor economici. Specificațiile tehnice sunt definite de Legea nr. 98/2016 ca fiind „...”, text care trebuie conjugat cu art. 20 alin. (10) din normele precitate.

Revenind la cazul concret, prin prisma liniilor directe evocate, Consiliul notează că... achizitor nu a justificat tehnic/... niciun fel, cu atât mai puțin... mod concret, interdicția ofertării sistemelor de monitorizare integrate. Cum interdicția nu are niciun suport dovedit... nevoile concrete ale autorității, fiind subiectivă și potențial favorizantă pentru anumiți operatori, Consiliul obligă autoritatea contractantă să remedieze caietul de sarcini prin acceptarea și a respectivelor sisteme, la lotul 1.

Nici narațiunea de ordin general din punctul de vedere al autorității referitoare la condițiile de depozitare a senzorilor (temperatură 2°C - 30°C și umiditate relativă 0% - 95%) nu este suficientă pentru validarea lor:

Criticile Contestatarului ar putea fi considerate neîntemeiate pentru următoarele motive:

- Cerința privind condițiile de păstrare a senzorilor are în vedere de natura și componența acestor produse. Senzorii CGM conțin, printre altele, enzime a căror activitate este afectată de temperatură și umiditate. Aceste elemente sunt direct influențate de condițiile de mediu. De aceea, astfel cum susține și Contestatoarea, produsele sunt certificate și validate de producători doar în anumite condiții care pot garanta stabilitatea și acuratețea măsurării.
- Cerințele privind temperatura și umiditatea reprezintă parametri certificați de stabilitate ai produselor, care permit menținerea performanței clinice.
- În acest context, cu cât intervalele sunt mai cuprinzătoare, cu atât produsele sunt mai sigure și mai fiabile, având în vedere că:
 - inclusiv în spațiile de depozitare cu condiții controlate temperaturile pot varia temporar până la 30°C;
 - senzorii CGM sunt distribuiți la nivel național, pe tot parcursul anului, în condiții de transport variate (inclusiv temperaturi ridicate în timpul verii).
- Astfel, solicitarea unor intervale cuprinzătoare este justificată denevoia de a evita:
 - condiții speciale de păstrare, care ar genera costuri suplimentare semnificative pentru autoritatea contractantă (mai ales în condițiile actuale ale pieței energiei);
 - riscul de invalidare a garanției sau a performanței clinice – dacă intervalele de păstrare prevăd restricții mai înguste de umiditate sau limite superioare de temperatură diferite, acestea măresc vulnerabilitatea senzorilor.

Nu se prezintă nicio justificare tehnică sau medicală obiectivă care să demonstreze necesitatea stabilirii acestor intervale, mai cu seamă că depozitarea... unitățile spitalicești este strict controlată.

După cum s-a arătat mai sus, specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici - art. 155 alin. (6) din legea achizițiilor publice, a cărei încălcare constituie contravenție, sancționată cu amendă între... și....

Specificațiile par a fi copiate din manualul aferent sistemului..., al producătorului Medtronic MiniMed (urmează captură de ecran de la <https://www.medtronicdiabetes.com/sites/default/files/library/download-library/user-guides/Simplera-Sync-Sensor-IFU.pdf>), pag. 21:

Storage

CAUTION: Do not freeze the Simplera Sync sensor, or store it in direct sunlight, extreme temperatures, or high humidity. These conditions may damage the device.

Room temperature storage range	36 °F to 86 °F (2 °C to 30 °C)
Relative humidity (RH) storage range	Up to 95% relative humidity

Copierea (mergând până la nivelul extremelor fixe) specificațiilor tehnice proprii unui anumit produs reprezintă una dintre cele mai grave încălcări ale legislației achizițiilor publice, iar exemplul dat nu poate fi tolerat de forul jurisdicțional, motiv pentru care va fi dispusă -

fără nicio ezitare și circumstanțiere - relaxarea setului de specificații redat mai sus... acord cu solicitarea rezonabilă a contestatoarei (temperatura 2°C - 25°C și umiditatea 10% - 90%), soluție valabilă și... privința gradului de protecție la apă IP48, față de care autoritatea a acceptat remedierea... „minim IP48”.

... anexa nr.... la Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a... nr.... privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute... obținerea și utilizarea fondurilor... și/sau a fondurilor publice... aferente acestora, aprobate prin... nr...., se prevede:

.... Manipularea specificațiilor

Descrierea sistemului

Cererile de oferte sau propuneri pot conține specificații adaptate pentru a corespunde calificărilor sau competențelor unui anumit ofertant. Această situație este frecventă... special... cazul contractelor din domeniul IT și al altor contracte tehnice.

Specificațiile care sunt prea restrictive pot fi utilizate pentru a exclude alți ofertanți calificați sau pentru a justifica achiziții dintr-o singură sursă și pentru a evita orice concurență.

Un ansamblu de specificații manipulate care favorizează un anumit contractant sugerează corupție.

Indicatori de fraudă:

- doar un singur ofertant sau foarte puțini ofertanți răspund la cererile de oferte;
- există similitudini între specificații și produsele sau serviciile contractantului

câștigător;

- se primesc reclamații din partea celorlalți ofertanți;
- specificațiile sunt semnificativ mai restrânse sau acoperă o sferă mai largă decât...

cazul cererilor de oferte anterioare;

- specificații neobișnuite sau nerezonabile;
- acordarea unui număr ridicat de contracte avantajoase unui singur furnizor;
- socializare sau contacte personale între personalul responsabil cu contractarea și ofertanți pe durata procedurii de atribuire;

- cumpărătorul definește un articol folosind denumirea unei mărci comerciale... locul unei descrieri generice fără să folosească sintagma "sau echivalent" sau fără să justifice necesitatea prin prisma unei incompatibilități tehnice.

Nejustificată este și limita inferioară de 2°C pentru temperatura de operare a senzorului de la lotul 2, argumentele contestatoarei fiind plauzibile și pertinente:

Or, argumentația Autorității Contractante potrivit căreia stabilirea unui interval de operare între 2°C și 40°C s-ar justifica prin faptul că pacienții pot desfășura activități în condiții climatice variate este una pur speculativă și lipsită de fundament tehnic, întrucât funcționarea senzorilor CGM nu are loc în contact direct cu mediul exterior, ci în contact permanent cu țesutul subcutanat al pacientului.

Astfel cum am arătat deja în cuprinsul contestației, senzorii de monitorizare continuă a glicemiei sunt utilizați subcutanat, în contact direct cu pielea pacientului, temperatura la nivelul tegumentului menținându-se în mod obișnuit într-un interval relativ stabil, de aproximativ 32–35°C, independent de variațiile semnificative ale temperaturii ambientale.

În aceste condiții, invocarea unor situații ipotetice precum expunerea pacienților la temperaturi extreme pe perioada verii sau a iernii nu poate constitui o justificare obiectivă pentru stabilirea unui interval inferior de operare de 2°C, în contextul în care performanța senzorului este determinată de mediul fiziologic în care acesta funcționează, iar nu de temperatura aerului exterior.

Mai mult decât atât, Autoritatea Contractantă nu indică nicio analiză medicală, tehnică sau clinică din care să rezulte că acceptarea unui interval de operare apropiat, precum 5°C – 40°C, ar afecta în vreun mod siguranța pacienților sau funcționarea dispozitivelor, limitându-se la formularea unor considerații generale privind posibile situații de utilizare în aer liber.

Până la proba contrară, *quod non*, Consiliul apreciază că diferența între 2°C și 5°C nu afectează funcționarea senzorilor, fiind puțin probabilă utilizarea subcutanată a lor ori a întregului sistem la temperatura de 2°C (de regulă, părțile corpului nu sunt expuse direct la asemenea temperaturi, ci sunt acoperite).... consecință, autoritatea urmează a ridica această limită la 5°C.

Relativ la funcția de alertare predictivă și de trend, utilitatea ei a fost dovedită de autoritate, ținând de dezideratele diminuării riscurilor la adresa vieții pacienților și al salvării lor.

... nr. 95/... privind reforma... domeniul sănătății, protecția sănătății publice constituie o obligație a autorităților administrației publice centrale și locale, precum și a tuturor persoanelor fizice și juridice, deci inclusiv a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice centrale, cum este... de Urgență „Sf. Spiridon” Iași. Oportunitatea unei anumite politici de sănătate publică la nivelul... intră... atribuțiile acestuia, nu a furnizorilor de echipamente medicale și nici a Consiliului... de Soluționare a Contestațiilor. Mutatis mutandis..... deciziile nr....10 din... *noiembrie...*, publicată... al României, Partea I, nr. 55 din 24 ianuarie..., și nr. 53 din 5 februarie..., publicată... al României, Partea I, nr. 341 din 9 mai..., a reținut că nu are posibilitatea de a sancționa oportunitatea sau eficiența politicii economice adoptate de stat.

Legislația... vigoare pe linie de achiziții publice îi atribuie... de Urgență „Sf. Spiridon” Iași statutul de autoritate contractantă, încadrată la art. 4 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016. Aceeași legislație nu statuează vreo interdicție pentru spital... a organiza proceduri de licitație pentru atribuirea acordului-cadru de achiziție publică a mai multor echipamente și consumabile necesare acoperirii serviciului... pe care îl desfășoară. Este o chestiune de asumare a răspunderii propriie autorității contractante a stabili care tip de produs răspunde mai bine propriilor necesități. Art. 1 alin. (4) din normele aprobate prin... nr.... statuează că autoritatea contractantă este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/ acordului-cadru, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile.

Curtea de Justiție a... a hotărât... repetate rânduri că sănătatea și viața persoanelor ocupă primul loc între bunurile și interesele protejate de Tratatul privind funcționarea... și că revine statelor membre sarcina de a decide cu privire la nivelul la care înțeleg să asigure protecția sănătății publice, precum și cu privire la modul... care acest nivel trebuie atins (... din 20 mai..., de Peijper, 104/75, EU: C:....: 67... din... octombrie....., C-148/15, EU: C:....: 776... din 18 septembrie..., VIPA, C-222/18, EU: C:....: 7..... din 10 martie..... dei Biologi și alții, C-96/20, EU: C:....:..... din 11 decembrie..., Azienda sanitaria locale n. 5 „Spezzino” și alții, C-113/13, EU: C:....:..., și... din 28 ianuarie..., CASTA și alții, C-50/14, EU: C:....: 56). Aceeași... a punctat că autoritatea contractantă beneficiază de o largă marjă... formularea specificațiilor tehnice, cunoscând cel mai bine produsele de care are nevoie și fiind cea mai... măsură să stabilească cerințele care trebuie îndeplinite pentru a obține rezultatele dorite (... din 25 octombrie....., C-413/17, EU: C:....: 865). A se vedea și... din 20 septembrie..., Montte, C-546/16, EU: C:....:.... (autoritățile contractante dispun de libertatea de a determina... conformitate cu nevoile lor, nivelul de calitate tehnică pe care trebuie să îl asigure ofertele depuse... funcție de caracteristicile și de obiectul contractului și de a stabili un prag minim pe care aceste oferte trebuie să îl respecte din punct de vedere tehnic).

... privința specificațiilor tehnice, legislația națională a achizițiilor publice cuprinde reglementări detaliate, care pornesc de la *dreptul* autorității contractante de a își asigura, prin intermediul achiziției, propriile necesități, pe care autoritatea este suverană a le stabili și... funcție de care impune anumite specificații, independent de eventuala opoziție a operatorilor economici.

Specificațiile tehnice sunt definite de Legea nr. 98/2016 ca fiind „cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris... mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare *îndeplinirii necesității autorității contractante*”, iar... art.... alin. (10) din normele aprobate prin... nr...., „...”. Caracteristicile

de ordin tehnic pot să vizeze inclusiv funcția de alertare a pacienților de către echipament.

Necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse de o anumită performanță/calitate, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă... parte... funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul autorității [art. 2 din normele precitate], sens... care s-a pronunțat și..., Secția a IX-a contencios administrativ și fiscal... decizia... nr.... din 1 februarie....

..., Secția a II-a..., de contencios administrativ și fiscal... decizia nr.... din 12 decembrie..., a reținut că necesitatea sau oportunitatea unei anumite achiziții este stabilită de fiecare autoritate contractantă... funcție de necesitățile obiective și particularitățile comunicate de compartimentele din cadrul său. Caietul de sarcini conține... mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris... mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității. De altminteri, această orientare este una consecventă și de tradiție atât... practica administrativ-jurisdicțională, cât și... aceea judiciară... domeniu, elocvente fiind, cu titlu exemplificativ:

- decizia nr....280/CA din 3 decembrie..... Iulia, Secția de contencios administrativ și fiscal:

Specificațiile tehnice se definesc astfel încât să corespundă, atunci când este posibil, necesităților/exigențelor oricărui utilizator, inclusiv ale persoanelor cu dizabilități. Specificațiile trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.

Prin caietul de sarcini autoritatea a impus, pentru subsistemul automat de control acces, dimensiuni fixe ale pilonului telescopic, respectiv înălțime 500 mm și diametru 200 mm. Contestatoarea a solicitat clarificări la care autoritatea contractantă a răspuns arătând că dimensiunile pilonului trebuie să respecte întocmai prevederile caietului de sarcini.

Nici contestatoarea și nici Consiliul nu au arătat cum dimensiunea fixă a diametrului pilonului afectează accesul egal al participanților la procedură... ce fel constituie o măsură restrictivă și de ce n-ar putea toți participanții să depună oferte adecvate acestei cerințe. Pe de altă parte, autoritatea contractantă a justificat temeinic o atare prevedere.

... speță, greșit au fost aplicate dispozițiile art.... alin. (5) din ordonanță, cerințele autorității fiind impuse de necesitatea integrării noilor lucrări... zona centrului istoric al municipiului și pe amplasamentul pilonilor culisanți existenți. Prin urmare, instanța apreciază că prevederile caietului de sarcini nu afectează accesul egal al operatorilor la procedură.

- decizia nr. 8... din 16 octombrie....., Secția comercială, de contencios administrativ și fiscal;

- deciziile civile nr.... din 11 decembrie... (autoritatea este singura... măsură să decidă asupra nevoilor sale și asupra modalității de satisfacere a lor, însă această decizie nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate, de natură a restrânge concurența între agenții economici), nr.... din 2 februarie... (prin faptul că autoritatea a descris produsul care corespunde necesităților sale nu s-au încălcat prevederile ordonanței) și nr. 3094 din 12 iulie... (impunerea

caracteristicilor tehnice ale echipamentelor supuse achiziției reprezintă o chestiune de oportunitate, față de care autoritatea are o marjă largă de apreciere. Actul autorității se bucură de prezumția de legalitate și, cât timp nu s-au adus probe din care să rezulte că cerințele impuse sunt vădit nejustificate, instanța nu le poate modifica)..., Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal;

- decizia... nr.... din... (necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse de o anumită performanță, precum și caracteristicile tehnice sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă)..., Secția comercială, de contencios administrativ și fiscal.

Cenzurarea sau modificarea performanțelor ori caracteristicilor tehnice impuse de autoritate poate face obiectul contestării de către operatorii economici interesați... situația încălcării de către autoritate a ipotezei art. 155 alin. (6) - „...”.

... speță, funcția de alertare a sistemului de la lotul 2 (*„Sistem de monitorizare continuă a glucozei cu transmițător și serter încorporate într-un singur dispozitiv”*) reprezintă o specificație tehnică importantă... acoperirea necesităților beneficiarilor achiziției... de Urgență „Sf. Spiridon” Iași, acesta justificând plauzibil și... detaliu motivul pentru care a impus funcția... discuție, justificare pe care Consiliul o găsește pertinentă și credibilă:

Criticile sunt **neîntemeiate** pentru următoarele motive:

- Alertele predictive și de trend, sonore și vizuale, cu până la maximum 60 de minute înainte sunt o specificație deosebit de importantă a acestui tip de dispozitiv, pe care mulți producători o oferă (Medtronic, Syai Tag, mai sunt alte exemple?) și care au în vedere avertizarea pacienților pe timpul nopții, la volan sau în condiții în care utilizatorul nu este permanent atent la aplicație, în vederea intervenției și evitării episoadelor de hipo- sau hiperglicemie. În acest sens, sunt deosebit de importante alertele sonore, deoarece sistemele de monitorizare continuă a glicemiei sunt utilizate de persoane care nu pot urmări în mod constant aplicația sau alertele vizuale de pe telefon (șoferii, medicii, cadre militare/poliție/jandarmerie, piloții de avioane sau chiar sportivi).
- Contrar susținerilor Contestatarului, cerințele nu sunt neclare—noțiunea de alerte predictive fiind cunoscută atât de profesioniștii în domeniu, cât și de pacienți. Mai mult, conținutul acestora rezultă chiar din formularea cerințelor
 - alertarea pacientului cu 60 de minute înainte de un posibil episod de hipo/hiper glicemie, prin alerte vizuale și sonore
 - alertele vizuale și sonore de trend sunt explicate în textul cerinței *”afișează tendința glucozei și rata cu care a crescut sau a scăzut nivelul glicemiei”*.

Aceste noțiuni, clar explicate, nu pot fi necunoscute sau neînțelese de un profesionist în domeniu.

- Susținerile contestatarului privind existența unor loturi dedicate pentru produse cu capacități predictive sunt, de asemenea neîntemeiate. Se face confuzie între *„alertele predictive și de trend, sonore și vizuale cu până la max 60 de min înainte”* și capacitățile predictive solicitate la lotul 4 și 9. Acestea sunt funcționalități diferite:
 - Alertele predictive și de trend funcționează, de regulă, pe baza vitezei de scădere/creștere a glicemiei;
 - capacitățile predictive solicitate la loturile 4 și 9 funcționează, de regulă, pe baza informațiilor legate de insulină, carbohidrați și glicemie, predicție pe care sistemul o face în avans cu 2 ore. Acestea se fac, de regulă, printr-o aplicație de predicție separată de Sistemul de monitorizare continuă a glicemiei, care integrează algoritmi de învățare.
 - *„Alertele predictive” sunt caracteristici distincte față de „alerta de depășire a unui prag glicemic” sau „alerta de scădere/creștere rapidă a glicemiei”, întrucât, pe baza acestor două alerte, algoritmul poate prezice că, în intervalul de timp setat (de până la 60 de minute), pacientul va atinge pragul de hipo-/hiperglicemie, astfel încât să poată lua măsuri preventive pentru evitarea episoadelor de hipo-/hiperglicemie, obținând un control glicemic superior.*
- Astfel alertele predictive și de trend, sonore sunt un parametru de performanță esențial al acestui tip de produs, deosebit de important pentru siguranța pacienților, iar autoritatea contractantă nu poate fi obligată la achiziționarea de produse inferioare doar pentru a acomoda ofertarea de către un anumit operator economic.
- Prin urmare, cererile contestatoarei nu ar trebui admise deoarece contravin principiului interesului public și interesului superior al pacienților. Totodată, acestea contravin și principiului proporționalității din moment ce cerințele au fost stabilite prin raportare la ceea ce este necesar și adecvat pentru asigurarea unor produse de calitate pentru monitorizarea glicemiei.

Nu poate fi tăgăduit că există anumite constrângeri obiective și vitale ale pacienților, date cu precădere de starea lor precară de

sănătate, care impune monitorizarea constantă a glicemiei și prognozarea evoluției, prin funcția aleasă. Acestea sunt doar unele constrângeri care intră... elementele calculului de oportunitate, constrângeri pe care... s-a limitat să le combată doar declarativ, prin raportare la obiectul altor loturi supuse adjudecării și prin suspiciunea de favorizare a unor concurenți, pe care nu o demonstrează.

Privite din perspectiva dezideratelor medicale obiective invocate de autoritate, cele două tipuri de alerte sunt utile actului... la care servesc. Din înscrisurile cauzei nu se desprinde concluzia că... achizitor ar acționa cu rea-credință, pentru a denatura concurența sau pentru a discrimina echipamentele distribuite de..., această companie având libertate deplină... a concepe și produce inclusiv sisteme cu funcție de alertare și predicție.... consecință, pretenția de eliminare a ei nu poate fi validată ca întemeiată de către Consiliu, câtă vreme specificațiile impuse corespund necesității unității achizitoare și nu sunt contrare.... Funcția se încadrează... marja de specificații tehnice la care este îndrituită unitatea spitalicească achizitoare. Cerința stabilită de autoritate nu este lipsită nici de logică și nici de coerență, ci are un fundament tehnic credibil, după cum s-a reținut mai sus, ceea ce conduce la respingerea, ca nefondată, a solicitării contestatoarei referitoare la eliminarea specificațiilor tehnice criticate din caietul de sarcini pentru lotul 2.

Separat de aceste considerente, forul jurisdicțional concluzionează că operatorii economici pot fi puși... dificultate de actuala exprimare echivocă a autorității, care va trebui să detalieze înțelesul celor două tipuri de alerte, predictivă și de trend, întrucât se pot confunda, mai cu seamă că parametrii care declanșează respectivele alerte nu sunt definiți, astfel încât operatorii interesați să cunoască rigorile autorității (desigur, obiective, nu discreționare ori având ca scop restricționarea accesului operatorilor „...”).

..... din 12 martie..., Evropaiki Dynamiki/Comisia, T-.../03, EU:

T:...: 67, punctul 145, a statuat că principiul transparenței presupune ca

toate „toate informațiile tehnice relevante pentru buna înțelegere a anunțului de participare sau a caietului de sarcini să fie puse, de îndată ce este posibil, la dispoziția tuturor întreprinderilor participante la o procedură de atribuire a contractelor de achiziții publice, astfel încât, pe de o parte, să permită tuturor ofertanților mediu informați și care dau dovadă de o diligență normală să înțeleagă întinderea exactă a acestora și să le interpreteze... același fel și, pe de altă parte, să dea posibilitatea autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele ofertanților corespund criteriilor care guvernează contractul... cauză”.

Documentația de atribuire... lumina definiției regăsite... Legea nr. 98/2016, reprezintă documentul achiziției care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o *informare completă, corectă și explicită* cu privire la cerințe sau elemente ale achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile. Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o *informare completă, corectă și precisă* cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire (art. 154 din lege).

Data fiind situația constatată, Consiliul urmează a dispune obligarea autorității contractante să lămurească și, dacă este cazul, să reformuleze cele două cerințe de alertare aflate... discuție. Nu intră...rcina Consiliului să îi fixeze organizatoarei o anumită exprimare legată de funcția de avertizare, iar verificarea... concret a respectării acestora ține de resortul comisiei evaluatorii.

Vizavi de compatibilitatea senzorilor consumabili cu echipamentul... 4 sau echivalent (lotul 6), explicațiile autorității sunt însușite de Consiliu.... contextul existenței certe a pacienților inițiați pe echipamentul... 4, este imperios ca senzorii destinați acestora să fie compatibili cu respectivul echipament. Lotul 6 are ca obiect doar senzori (... bucăți), nu și echipamente. Astfel cum echipamentele pe care le comercializează... (<https://www.glucopro.ro/>) necesită consumabile specifice, și echipamentul... 4 prezintă aceeași necesitate. Adăugirea „...” nu este formală, ci probează că autoritatea nu a impus doar consumabilele Medtronic, ci acceptă consumabile de la orice producător, sub condiția de a fi compatibile cu echipamentele aflate... uz. Astfel fiind, este neîntemeiată și se respinge solicitarea de eliminare a specificației de compatibilitate.

La lotul 7 - *„Materiale consumabile pentru sistem de monitorizare continuă a glicemiei cu transmițător și serter încorporate într-un singur dispozitiv”*, sunt întemeiate criticile de la pct. 103 și 104, pentru considerentele deja expuse, urmând ca autoritatea să ridice limita inferioară de temperatură la 5°C și să lămurească înțelesul celor două tipuri de alerte. Totodată, dat fiind caracterul interpretabil al sintagmei „nu are contraindicații cunoscute”, urmează ca autoritatea să indice la care anume contraindicații se referă și de cine ar trebui să fie ele cunoscute, pentru a asigura informarea completă și corectă a operatorilor economici. După cum judicios a sesizat reclamanta, orice dispozitiv... are asociate contraindicații, motiv suplimentar pentru care se impune o intervenție clarificatoare din partea

autorității, pentru a se evita respingerea ofertelor din cauze-surpriză ținând de contraindicații.

Întemeiate sunt și criticile privind clauza... căreia autoritatea achizitoare poate denunța unilateral acordul-cadru sau contractul subsecvent:

Conform prevederilor Art. 1276 din Codul Civil, Autoritatea contractanta își rezerva dreptul de a denunța unilateral acordul cadru / contractul subsecvent, printr-o notificare scrisă, fără nicio compensație, de la data la care aceasta încheie contracte subsecvente la acordurile cadru încheiate de Ministerul Sănătății, Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate sau orice altă instituție cu atribuții în efectuarea achizițiilor centralizate, în calitate de unitate centralizată de achiziții. În acest caz, furnizorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din acord cadru / contract subsecvent îndeplinită până la data denunțării unilaterale

După cum se cunoaște... art. 1....0 C. civ., contractul valabil încheiat are... de lege între părțile contractante și poate fi modificat doar prin acordul părților ori din cauze autorizate de lege, iar nu doar prin voința juridică unilaterală a..., chiar și... contextul unor eventuale achiziții pentru produse similare de către autoritatea superior ierarhică (...). Ține de esența acordului-cadru obligația autorității de a nu încheia cu alți operatori economici, pe durata acordului-cadru, contracte având ca obiect achiziționarea produselor care fac obiectul acordului-cadru respectiv, după cum dispune expres art.... alin. (1) lit. a) din normele metodologice aprobate prin... nr....:

Art..... - (1) Prin încheierea unui acord-cadru, autoritatea contractantă își asumă față de operatorul/operatorii economic/economiци care este/sunt parte a acordului respectiv următoarele obligații principale:

a) să nu încheie cu alt operator economic, pe durata acordului-cadru, un contract având ca obiect achiziționarea produselor/serviciilor/lucrărilor care fac obiectul acordului-cadru respectiv... situația... care cantitățile maxime estimate nu au fost consumate sau o eventuală depășire a acestora nu reprezintă o modificare substanțială... condițiile art.... alin. (7) din Lege;

Este cert că, dacă pe durata acordului-cadru... de Urgență „Sf. Spiridon” Iași nu poate încheia... mod direct cu alt operator economic contracte pentru același gen de produse, nu le poate încheia nici indirect, prin interpuși, de genul celor enumerate la clauza reprodusă din caietul de sarcini, pe care urmează să o elimine, ca măsură de remediere dispusă de Consiliu.

Apărarea autorității nu este de natură să convingă forul administrativ-jurisdicțional că are dreptul să deroge de la prescripția imperativă a art. 1....0 alin. (2) C. civ.... căreia contractul poate fi modificat doar prin acordul părților ori din cauze autorizate de lege. De bună seamă, pentru forța majoră și cazul fortuit există deja prevederi... modelul contractului subsecvent de furnizare, care se completează cu normele legale... vigoare.

Va fi obligat... să elimine din documentația de atribuire și clauzele... cărora nu este obligat să încheie contracte subsecvente până la atingerea cantităților minime, clauze care ar lipsi de valoare economică acordul-cadru sau ar lăsa la discreția achizitorului executarea propriilor obligații reieșite din acordul-cadru. Obligația contractată sub condiție pur potestativă, ce depinde exclusiv de voința debitorului, nu produce niciun efect.

... punctul de vedere asupra contestației, autoritatea afirmă:
Contestatoarea susține că autoritatea contractantă ar trebui să fie obligată să încheie contracte subsecvente cel puțin până la atingerea cantităților minime prevăzute în documentația de atribuire.

Această interpretare este eronată.

Acordul-cadru are ca scop stabilirea condițiilor generale pentru atribuirea contractelor subsecvente, fără a crea obligația autorității contractante de a achiziționa o anumită cantitate determinată.

Cantitățile indicate în documentația de atribuire reprezintă estimări ale necesarului autorității contractante, stabilite în funcție de datele disponibile la momentul inițierii procedurii.

Necesitățile autorității contractante pot varia pe parcursul derulării acordului-cadru, în funcție de evoluția activității medicale, a finanțării și a altor factori obiectivi, motiv pentru care este necesară păstrarea unei marje de flexibilitate în atribuirea contractelor subsecvente.

În aceste condiții, prevederile documentației de atribuire nu încalcă principiile transparenței, proporționalității sau tratamentului egal.

Acord-cadru... definiției din legea achizițiilor publice, reprezintă „acordul încheiat... formă scrisă între una sau mai multe autorități contractante și unul ori mai mulți operatori economici care are ca obiect stabilirea termenilor și condițiilor care guvernează contractele de achiziție publică ce urmează a fi atribuite într-o anumită perioadă... special... ceea ce privește prețul și, după caz, cantitățile avute... vedere”. Consiliul nu neagă că acele cantități pe care le-a indicat... documentația de atribuire sunt estimări ale necesarului acestuia, însă... optica expusă de spital, ar însemna că estimarea necesarului minim nu ar avea nicio relevanță și nicio forță juridică angajantă pentru părțile contractante și, din aceste cauze, ar fi de prisos menționat. Altfel spus, nu ar mai avea niciun rost indicarea cantităților minime, din moment ce autoritatea nu se angajează că le va achiziționa, întregul acord-cadru devenind facultativ pentru autoritate. Dacă legiuitorul ar fi admis teza pe care o promovează autoritatea, nu ar mai fi impus (urmează extras din normele metodologice ale...) indicarea... documentația de atribuire a vreunei cantități minime sau ar fi permis indicarea unei valori nule (ceea ce nu este cazul... speță):

Art. 20. - (8)... cazul acordului-cadru, anunțul de participare/simplificat trebuie să conțină și un **set minim de informații** specifice referitoare la:

[...]

f) estimări ale **cantităților minime** și maxime care ar putea fi solicitate pe durata întregului acord-cadru, precum și ale **cantităților minime** și maxime care ar putea face obiectul unui singur contract subsecvent dintre cele care urmează să fie atribuite pe durata acordului-cadru;

... consecință, Consiliul nu se poate ralia interpretării exagerat de permisivă a autorității achizitoare, pe care o va obliga să elimine din documentația de atribuire orice clauză de exonerare de la achiziționarea măcar a cantităților minime ale acordului-cadru care, cel puțin ipotetic, reflectă necesitățile pe care... însuși le-a estimat. Desigur, legislația nu îi interzice... să își diminueze actualele volume minime prestabilite, cu publicarea eratei aferente până la...-limită de depunere a ofertelor [art. 55 alin. (1) din normele de aplicare a...], dacă nu îi mai reflectă

necesitățile, însă îi interzice implicit asumarea unui acord-cadru... care cantitățile minime sunt zero ori decizia de cumpărare a volumului minim de produse ar fi lăsată exclusiv la discreția autorității (estimarea unui necesar fictiv, fără niciun corespondent... realitate or iocândi cauza, nu *exclude* consecințe disciplinare sau chiar penale pentru persoanele vinovate). Reciproca este deplin valabilă și vine să infirme logica autorității, „răzgândirea” promitentului-furnizor atrăgând răspunderea pentru neîndeplinirea propriilor obligații contractuale.

Există un rost pentru care referatul care stă la baza inițierii procedurii se numește „de necesitate” [*„Referatul de necesitate reprezintă un document intern emis de fiecare compartiment din cadrul autorității contractante... ultimul trimestru al anului... curs pentru anul viitor, care cuprinde necesitățile de produse, servicii și lucrări identificate, precum și prețul unitar/total al necesităților.”* - art. 3 alin. (1) din aceleași norme], iar... speță, el a fost însușit de mai multe persoane (cel puțin... aparentă):

Nr. înregistrare: 5780/19.02.2026

Procedura

SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN
DE URGENȚĂ
„SF. SPIRIDON” IASI

Nr. *6489*
Data *24 FEB. 2026*

CONFIRM
LEGII

REFERAT DE NECESITATE
Cod RAN Ed.2 Rev. 1/18.08.2023

Se aprobă,
Manager *Data.....*
Prof. Dr. Daniel Timofte

Vizat - medicamente,
Director Medical *Data.....*
Dr. DANIELA CRIȘU

Vizat - mat. sanitare,
Director Îngrijiri *Data.....*
As. Med. Lic. Mihaela Popa

Subsemnata Sef lucrari dr. Otilia NITA, în calitate de medic coordonator Program Național de Diabet PNS5 în cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență "Sf. Spiridon" Iași, vă înaintez lista cu dispozitive medicale și consumabile necesare funcționării acestora necesar a fi achiziționate în cadrul Programului Național de Sănătate PNS 5. Lista a fost alcătuită conform Ordinului nr. 180/30.03.2022 pentru aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate curative pentru anii 2022 și 2023 și Ordinului nr. 1292 din 28 august 2024 pentru modificarea și completarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate curative, aprobate prin Ordinul președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 180/2022.

[...]

Întocmit,

Sef lucrari dr. Otilia NITA

Dr. OTILIA NITA
medic primar Diabet,
Nutriție și Polipatiologie
Cod E 100

Director Fin.-Contabil *Data.....*
Ec. Mariana Loghin
Sunt/Nu Sunt fonduri disponibile

Șef Serv. Achiziții Publice - *Data.....*
Ec. Monica Vicol
este/ nu este inclus în P.A.A.P.

Șef Serv. A.T.A. - *Data.....*
Ec. Marian Costăchescu
este/Nu este justificată solicitarea

Reclamanta critică și termenele de livrare a produselor la loturile contestate, termene pe care le consideră excesiv de scurte, care nu

reflectă... mod realist circuitul logistic al produselor. Față de criticile aduse, autoritatea nu aduce nicio explicație, atitudine din care Consiliul deduce că respectivele critici sunt fundamentate.

Prin prisma art. 255 C. proc. civ., dacă un anumit fapt este necontestat, instanța va putea decide, ținând seama de circumstanțele cauzei, că nu mai este necesară dovedirea lui. Cum... nu a fost... măsură să schițeze nici măcar un argument prin care să justifice termenele foarte scurte aflate... dispută, Consiliul admite criticile reclamantei și va obliga... să indice, la loturile 1, 2, 6 și 7, termene de livrare rezonabile, care să nu afecteze interesul operatorilor de a participa la licitație (pentru a nu restricționa concurența printr-o clauză descurajantă), respectiv să nu pună... imposibilitate viitorii contractanți.

Recapitulând și concluzionând, pentru asigurarea accesului nerestricționat la licitație și pentru corecta și completa informare a operatorilor interesați, autoritatea va trebui să remedieze cerințele examinate mai sus... limita criticilor reținute ca fiind temeinice. Astfel fiind... baza art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestația... nr.... (dosarul nr....) ... contradictoriu cu... de Urgență „Sf. Spiridon” Iași, pe care îl va obliga să remedieze... mod corespunzător documentația de atribuire, strict la loturile 1, 2, 6 și 7 la care se referă contestatoarea și pentru care a constituit cautiunea. Măsurile de remediere vor fi aduse la cunoștința operatorilor economici, prin publicarea lor... de..., de îndată ce vor fi adoptate, înainte de...-limită de depunere a ofertelor (decalată), cu prelungirea..., nu mai puțin de zece zile. Art. 1 alin. (4) din normele aprobate prin... nr.... statuează că autoritatea contractantă este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile, deci și a regulilor de elaborare a cerințelor de calificare și a specificațiilor tehnice. Prezenta decizie nu afectează drepturile și obligațiile autorității stabilite la art. 55 din normele amintite:

Art. 55. - (1)... cazul... care, după publicarea unui anunț, intervin anumite modificări față de informațiile deja existente... acesta, autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare un anunț de tip erată la anunțul inițial, care trebuie să fie publicat nu mai târziu de 3 zile lucrătoare înainte de... stabilită pentru depunerea ofertelor sau solicitărilor de participare.

(2)... condițiile art. 153 din Lege, autoritatea contractantă are obligația de a prelungi termenul-limită de depunere a ofertelor... cazul... care modificările prevăzute la alin. (1) conduc la ajustări/completări ale documentației de atribuire care presupun timp suplimentar pentru reacția potențialilor ofertanți, **cu excepția modificărilor semnificative care conduc la anularea procedurii de atribuire** deoarece:

a) afectează atât de mult elementele ce descriu contextul achiziției publice încât au ca efect schimbarea indicatorilor principali ce caracterizează rezultatul contractului ce urmează a fi atribuit, fapt ce afectează nivelul de competiție sau schimbă piața...;

b) conduc la modificări substanțiale a criteriilor de calificare și selecție... sensul extinderii nivelului acestora sau introducerii unor noi, fapt ce determină restrângerea competiției sau favorizarea unor anumiți operatori economici.

(3)... situația prevăzută la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația să revizuiască DUAE aferent procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică/ acordului-cadru... cauză.

Nu trebuie omis și nici exclus *de plano* art. 212 alin. (1) lit. d) din legea achizițiilor publice, redată la pag. 33 de mai sus, însă incidența acestei prevederi trebuie temeinic justificată.

Prelungirea..., interval apreciat de Consiliu suficient operatorilor economici interesați pentru adaptarea ofertelor... baza măsurilor de remediere care vor fi luate de autoritate.

Cu privire la capătul de cerere subsidiar, de anulare a întregii licitații la loturile 1, 2, 6 și 7, el este nefondat și urmează a fi respins ca atare. Conform dispozițiilor art. 26 alin. (7) din lege -... *cazul admiterii contestației, dacă se constată că nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire, Consiliul dispune anularea procedurii de atribuire* -, anularea unei proceduri reprezintă o măsură extremă, care intervine doar, pe de o parte... situația când... derularea procedurii, se constată încălcări ale normelor legale, care lezează principiile ce o guvernează, încălcări iremediabile, iar pe de altă parte când Consiliul sesizat prin contestație stabilește că neregulile înregistrate fac imposibilă continuarea procedurii de atribuire. Așadar, anularea intervine doar... situațiile... care încălcările săvârșite nu pot fi acoperite prin măsuri de remediere. Privită prin prisma imperativului restabilirii legalității actelor sau procedurii... ansamblu, opțiunea remedierii apare ca fiind una firească, preferabilă aceleia a anulării actelor/procedurii.

Luând... considerare situația faptică expusă de părți și aspectele cercetate de Consiliu, la acest moment, ipoteza anulării nu se suprapune cazului, autoritatea fiind... măsură să remedieze actele procedurii, astfel cum s-a dispus mai înainte.

Cu privire la cererea contestatoarei de suportare a cheltuielilor prilejuite de întocmirea și susținerea contestației, ea este supusă dispozițiilor art. 26 alin. (9) din lege - *Consiliul poate obliga, la cerere, partea... culpă, la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației. Quantumul, detalierea și documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate sunt prezentate... cerere, care trebuie depusă înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației* - precum și celor aplicabile... mod corespunzător din Codul de procedură..., art. 452 - *partea care pretinde cheltuieli de judecată trebuie să facă... condițiile..... existenței și întinderii lor, cel mai târziu la... închiderii dezbaterilor asupra fondului cauzei. Probatoriul cauzei a relevat că... pârât s-a aflat... culpă procesuală, motiv pentru care reclamanta a inițiat atacarea documentației de licitare pe cale administrativ-jurisdicțională. Prin urmare, existând o culpă procesuală din partea ei, se impune ca achizitoarea să suporte cheltuielile efectuate de reclamantă.*

Cheltuielile solicitate sunt... sumă de... și reprezintă onorariul avocațial pentru... de Avocați „... & Asociații” și „cheltuieli diverse”, sumă facturată cu seria GD26-N169/... și achitată de... contestatoare... aceeași dată... extrasului bancar depus... copie la

dosarul cauzei. Costurile incluse... categoria „cheltuieli diverse” (... plus TVA...) nu pot fi rambursate contestatoarei, nefiind explicată tangența lor cu cauza de față.

Pornind de la dispozițiile art. 26 alin. (9) precitate, coroborate cu cele ale art. 453 alin. (2) - *când cererea a fost admisă numai... parte, judecătorii vor stabili măsura... care fiecare dintre părți poate fi obligată la plata cheltuielilor de judecată* - și cu cele ale art. 4... alin. (2) C. proc. civ. - *Instanța poate, chiar și din oficiu, să reducă motivat partea din cheltuielile de judecată reprezentând onorariul avocaților, atunci când acesta este vădit disproportionat... raport cu valoarea sau complexitatea cauzei ori cu activitatea desfășurată de avocat, ținând seama și de circumstanțele cauzei. Măsura luată de instanță nu va avea niciun efect asupra raporturilor dintre avocat și clientul său.* -, văzând că demersul reclamantei a fost admis... parte și raportat la constatarea că speța de față nu este de o complexitate neobișnuită, la nivelul uzual al onorariilor percepute și recunoscute... procedura administrativ-jurisdicțională... materie, dar și la... Consiliului UNBR nr....30 din 12 iunie... privind actualizarea onorariilor prevăzute... „Ghidul orientativ al onorariilor minimale” cu Indicele lunar al Prețurilor de Consum (IPC) aferent perioadei august... - aprilie... și la... Consiliului Superior al Magistraturii nr....7 din... decembrie... de adoptare a Ghidului de bune practici privind relația sistemului judiciar cu celelalte profesii juridice... special avocați, organul administrativ-jurisdicțional urmează a reduce cuantumul sumei pretinse cu titlu de cheltuieli de soluționare la..., față de care autoritatea contractantă va fi obligată la plata către contestatoare.

... de procedură... și jurisprudența univocă și constantă a....., care nu de puține ori a subliniat că nu pot fi rambursate decât cheltuielile despre care s-a stabilit că au fost într-adevăr efectuate, că au fost necesare și că valoarea lor este rezonabilă, sunt avute... vedere de Consiliu. La acordarea cheltuielilor, integral sau parțial, Consiliul va avea... vedere scopul urmărit de legiuitor prin instituirea art. 4... alin. (2) din cod - evitarea îmbogățirii sau a sărăcirii părților prin rambursarea unor onorarii abuzive. Cheltuielile suportate trebuie să fie echitabile și raționale, să asigure acoperirea unui onorariu just, iar nu exagerat, disproportionat față de previziunile firești ale părților... proces, susceptibil de a fi o cauză de ruinare a uneia dintre părți și de îmbogățire a alteia sau de pedeapsă... stabilită... folosul celui care triumfă... proces. Așadar, Consiliul poate acorda un quantum mai redus al cheltuielilor decât cel solicitat de parte.

Art. 26 alin. (9) din legea remediilor îndrituiește Consiliul să oblige partea... culpă la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației, fără nicio distincție după cum partea (autoritatea contractantă... speță) și-a recunoscut sau nu culpa. Buna-credință a părții care a pierdut procesul nu justifică exonerarea ei de plata

cheltuielilor de judecată (... , Decizia nr....63 din 28 iunie..., publicată... al României, Partea I, nr.... din 26 august...).

La... a venit contestația secundă (dosarul nr...), depusă de..., care a fost determinată de postarea de către spital, pe portalul SEAP, a eratei/clarificării din oficiu nr.... (fișier „[CN10902... /...66] ERATA_... OFICIU_...04_30_03_2026.pdf.p7s”), vizând loturile 22 și 23:

În vederea respectării principiilor liberei concurențe, tratamentului egal și proporționalității, prevăzute de art. 2 din Legea nr. 98/2016, Autoritatea Contractantă **revine asupra răspunsului anterior** și aduce următoarele rectificări privind modalitatea de demonstrare a cerinței: „**Înlocuirea produselor defecte / neconforme aflate în garanție în maxim 72 de ore de la sesizare**”.

Eliminarea obligativității relației contractuale directe cu producătorul:

Autoritatea Contractantă **NU impune** existența unui contract/acord de distribuție încheiat **direct** cu producătorul echipamentelor.

Modalități de probă acceptate: Pentru demonstrarea cerinței de înlocuire în 72h, se acceptă orice documente care probează capacitatea logistică (ex: contracte de distribuție directă/indirectă, acorduri de suport tehnic, dovezi privind stocuri tampon), fără a fi obligatorie relația contractuală directă cu producătorul.

Autoritatea nu impune exclusivitatea unei relații contractuale directe cu producătorul, atâta timp cât ofertantul își asumă întreaga răspundere pentru îndeplinirea cerinței în termenul solicitat.

Această erată vine să remedieze un răspuns anterior (nr....) la o solicitare de clarificări, răspuns prin care autoritatea a impus prezentarea unui contract/acord de distribuție cu producătorul care să ateste dreptul ofertantului de comercializare și de asigurare a garanției pentru produsele distribuite, la loturile 22 și 23.

Răspuns:

„Da, se solicita contract/acord de distribuție cu producătorul produselor oferite care să ateste dreptul de comercializare și asigurarea garanției pentru produsele distribuite.”

Așadar, practic, prin erata... discuție... nu a făcut altceva decât să revină la forma inițială a caietului de sarcini, prin care nu era solicitat niciun contract sau acord de distribuție cu producătorul.

Important de remarcat este faptul că... nu a contestat caietul de sarcini la care a avut acces încă din..., deci a fost de acord, cel puțin tacit, cu specificațiile lui.

Ieșind din termenul de contestare... a înaintat autorității o solicitare de clarificări (anexa nr... la contestație) prin care a cerut să i se confirme că, pentru demonstrarea cerinței de înlocuire a produselor... garanție, ofertanții trebuie să prezinte contract sau acord de distribuție cu producătorul:

Solicitare de clarificare privind modalitatea prin care ofertanții trebuie să demonstreze capacitatea reală de a îndeplini această obligație

Gestionarea situațiilor privind produsele defecte sau neconforme în perioada de garanție presupune, analiza tehnică realizată de către departamentul tehnic al producătorului și punerea la dispoziție de către acesta a produselor de înlocuire, apreciem că îndeplinirea cerinței privind înlocuirea produselor în termenul solicitat poate fi demonstrată prin existența unei relații directe între ofertant și producător.

În acest context, vă rugăm să confirmați ca pentru demonstrarea îndeplinirii cerinței privind înlocuirea produselor defecte/neconforme în termen de maximum 72 de ore de la sesizare, ofertanții trebuie să prezinte documente emise de producătorul produselor oferite - contract/acord de distribuție/scrisoare de autorizare care să ateste dreptul de comercializare și asigurarea garanției pentru produsele distribuite, din care să rezulte în mod explicit existența unei relații contractuale directe cu producătorul, precum și suportul acestuia pentru asigurarea serviciilor de garanție aferente produselor oferite."

Cu alte cuvinte... nu a fost deranjată de și nici nu a contestat caietul de sarcini care nu impunea ofertanților să prezinte contract sau acord de distribuție cu producătorul, însă se consideră vătămată și contestă erata din..., prin care autoritatea reafirmă că nu impune ofertanților să prezinte contract sau acord de distribuție cu producătorul.

... se vedește a fi nu doar nefondat, ci și de flagrantă rea-credință.

Pe de o parte, nesolicitarea aducerii unui contract/acord încheiat cu producătorul nu a fost dovedită a restricționa... vreun fel accesul reclamantei la licitație, context... care va fi menținută.... nu a relevat... ce constă restricționarea participării sale la licitație prin actuala redactare permisivă a caietului de sarcini, ceea ce face ca pretenția sa de revizuire a cerinței să fie și lipsită de interes procesual... componenta sa ținând de vătămare... lumina art. 3 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 101/2016:

f) persoană care se consideră **vătămată** - orice operator economic care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

(i) are sau a avut un interes... legătură cu o procedură de atribuire; și

(ii) **a suferit, suferă sau riscă să sufere un prejudiciu** ca o consecință a unui act al autorității contractante, de natură să producă efecte juridice, ori ca urmare a nesoluționării... termenul legal a unei cereri privind o procedură de atribuire.

Neexistând vătămare, nu există nici interes procesual.

Instrumentul legal al contestației este conceput pentru a înlătura o vătămare a unui drept ori într-un interes legitim propriu al contestatorului - art. 2 alin. (1) din aceeași lege -, nicidecum pentru a „lovi”... concurenți, pentru a vătămă adversarii prin împiedicarea accesului lor la procedura de atribuire... caz contrar exercitarea dreptului de contestare devenind abuzivă... sensul art. 15 C. civ.:

Art. 15 - Abuzul de drept

Niciun drept nu poate fi exercitat... **scopul de a vătămă sau păgubi pe altul** ori într-un mod excesiv și nerezonabil, contrar bunei-credințe.

După cum s-a arătat la pag. 17 de mai sus, specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici - art. 155 alin. (6) din legea achizițiilor publice, a cărei încălcare constituie contravenție, sancționată cu amendă între... și....

... al doilea rând, prin cerința aducerii unui contract sau acord de la producător, autoritatea contractantă ar nesocoti dispozițiile legale pe linie de achiziție publică, restrângând... mod nejustificat sfera operatorilor economici acceptați la procedură, optică arhicunoscută de două decenii... domeniul achizițiilor publice, sens... care s-au pronunțat și instanțele de judecată, inclusiv... de Casație și Justiție, referințe exemplificative fiind:

- decizia nr...94 din 2 octombrie... (este nelegală cerința de calificare constând... prezentarea unei autorizări de comercializare a produselor oferite emise de producător)... de Casație și Justiție, Secția de contencios administrativ și fiscal;

- decizia nr... din 11 iunie... (cerința prezentării unei autorizări de la producător este o cerință restrictivă)..., Secția contencios administrativ și fiscal;

- deciziile civile nr... din 1 februarie... (producătorul produselor oferite nu are nevoie de autorizație de la sine însuși pentru comercializarea produselor), nr. 636 din... (solicitarea... procedurile de achiziții publice a unor autorizări de la producător, autorizări de la distribuitor sau a altor autorizări din partea unor terțe persoane juridice private fără nicio atribuție regulatoare este nelegală), nr...546 din... (cerința prezentării autorizării de livrare pentru produsele oferite este nelegală), nr. 3425 din... (este nelegală cerința de calificare ca specialiști propuși de ofertant să fie certificați de producătorii echipamentelor), nr. 314 din 24 ianuarie... (este nelegală cerința ca ofertanții să prezinte autorizații emise de producătorul și/sau importatorul autovehiculelor pentru prestarea serviciilor de întreținere și reparații auto sau contracte de colaborare încheiate cu dealerii producătorilor autovehiculelor) și nr...613 din 31 martie... (sunt nelegale cerințele ca ofertantul să prezinte un certificat de... prin care să demonstreze că este împuternicit de producătorul echipamentelor să intervină asupra lor... caz de defecțiune și ca tehnicienii să fie specializați de către producătorul echipamentelor)..., Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal;

- decizia nr... din 22 ianuarie... (cerință de calificare constând... prezentarea unui certificat de... din partea producătorului echipamentelor. Corespondență anterioară inițierii achiziției prin care producătorul confirmă că va elibera certificatul cerut doar unei anumite ofertante. Procedură de atribuire nelegală)..., Secția comercială, de contencios administrativ și fiscal.

Importantă pentru autoritate este capacitatea ofertanților de a îndeplini contractul, iar nu capacitatea firmelor producătoare. Se presupune că ofertant la licitație nu este producătorul echipamentelor, iar un terț față de licitație, care nici măcar nu încheie contract cu autoritate și nu beneficiază de finanțare directă din partea acesteia, nu poate fi obligat să emită acordul sau contractul... discuție. Orice operator economic interesat de procedură poate participa la aceasta dacă are

capacitatea să furnizeze produsele și să presteze reparațiile/înlocuirile... perioada de garanție. Nu se poate afirma că operatorii economici care nu dețin un act de la producător nu au potențialul și capacitatea necesare de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia.

... plus, este limpede că un furnizor care achiziționează echipamentele de la alți distribuitori, deși ar avea capacitatea corespunzătoare îndeplinirii contractului, nu va fi... măsură să participe la procedură, întrucât el nu are relație directă cu producătorii, ci cu distribuitorii echipamentelor.

Nicio normă legală nu interzice prestarea de servicii de suport tehnic... perioada de garanție și post-garanție către autoritățile contractante dacă agentul economic care le prestează nu posedă documente de confirmare a capacității de la producători, cum pretinde..., societate care ar fi trebuit să se întrebe ce se întâmplă dacă la procedură dorește să participe chiar producătorul echipamentelor, mai are vreo șansă să intre... competiție... ori alți potențiali furnizori ai acelorași produse? Răspunsul este evident negativ, pentru că niciodată producătorul nu va elibera altor agenți, concurenți, documentele dorite de reclamantă.... atare situație de înlăturare a concurenței, întrebarea secundă este ce îl va împiedica pe producător, prin unitatea sa de..., să vină la licitație cu prețuri superioare celor de pe piață... detrimentul autorității achizitoare? Nimic.

Este la fel de limpede că cerința prezentării unui document eliberat de producător îngreuează flagrant accesul la procedură al operatorilor economici, după cum este limpede că nu va putea intra... competiție un operator economic, oricât de capabil ar fi, dacă producătorul echipamentului nu dorește să îi semneze contractul/acordul pe care îl clamează reclamanta. Este evident că documentul nu poate fi obținut de orice persoană interesată, ci doar de către cele agreeate de producător, care va influența astfel accesul la licitație.

... plus, contractul/acordul de la producător nu este... măsură să garanteze serviciile de asistență/suport tehnic pentru produsele lui... condițiile... care nu există un angajament legal al acestuia care să poată fi executat de autoritatea contractată... cazul unor servicii slabe calitativ sau neexecutate, producătorul neavând nicio răspundere... față autorității contractante.

..., activitatea furnizorilor de echipamente, aparatură medicală, consumabile/piese de schimb și mentenanță este autorizată de către..., prin..., nu de către producători.

Apelând la analogie, pe linia celor evocate mai înainte se situează și Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr..., conform căruia autorizarea pentru livrarea produselor este „un instrument la îndemâna producătorului care... funcție de propriile interese, sau... urma unei înțelegeri între acesta și distribuitorii săi, alege fie să acorde

autorizarea... cauză numai unuia dintre distribuitori, discriminându-i astfel pe ceilalți, fie o poate acorda tuturor distribuitorilor, autorizându-i să oferteze loturi diferite de produse. Ambele situații sunt de natură să elimine concurența între distribuitori.” Mai recent, reține atenția Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr.... (disponibil la adresa https://www.consiliulconcurenței.ro/wp-content/uploads/.../05/ordin_inchidere_sc_antibiotice_sa_si_distribuitorii.pdf):

1.... Cu toate că legislația existentă... materia achizițiilor publice prevede... mod clar tipurile de informații și documente pe care o autoritate contractantă le poate solicita ofertanților pentru a demonstra îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție, precum și documentele care probează îndeplinirea unor astfel de cerințe... practică o mare parte din spitalele din... solicită ofertanților prezentarea unei autorizații din partea producătorului, prin care acesta din urmă autorizează un distribuitor să livreze produsele sale... cadrul unei anumite licitații.

128. Astfel, deși... conformitate cu legislația... vigoare, pentru demonstrarea îndeplinirii cerințelor minime de calificare și selecție, dar și a criteriilor privind situația economică și financiară și capacitatea tehnică și/sau..., ofertanții trebuie să depună documente emise de autorități publice competente sau de către organisme de drept public/privat care respectă standarde... de certificare, deci organisme independente, spitalele solicită prezentarea unui document eliberat de către un agent economic cu care distribuitorii se află... relație contractuală, dar prin care producătorul poate influența ceea ce ar trebui să fie jocul liberei concurenței.

129. Prin urmare... conformitate cu legislația... vigoare, autoritățile contractante nu ar trebui să solicite ofertanților prezentarea unor documente eliberate de către alți agenți economici, de exemplu de către producători, ci doar documente eliberate de organisme independente, care nu pot influența rezultatul unei licitații.

130. Există două motive principale pentru care autoritățile contractante (spitalele) consideră necesare astfel de documente. Primul motiv îl reprezintă garantarea susținerii din partea producătorului, respectiv asigurarea unei livrări ritmice a medicamentelor care au făcut obiectul licitației.... general, spitalele organizează licitații pentru un necesar de medicamente pentru o perioadă mai mare de timp, de regulă un an. Prin urmare, acestea consideră că, prezentând autorizația emisă de producător, distribuitorul va putea să livreze toate cantitățile solicitate la termenele stabilite prin contract, având acceptul producătorului.

131. Al doilea motiv pentru care spitalele solicită autorizarea din partea producătorului îl reprezintă garantarea sursei produselor și a calității acestora.

.... **Consiliul Concurenței consideră că autorizația de dealer reprezintă de fapt o barieră artificială deoarece lasă la dispoziția unui producător posibilitatea de a alege care din distribuitorii săi să participe cu ofertă... licitație.** Cazul cel mai favorabil este ca, atunci când mai mulți distribuitori comercializează produsele unui producător, fiecare dintre aceștia... măsura... care își exprimă voința de a le oferi într-o licitație, să primească această autorizare de livrare a produselor de la furnizorul lor.... realitate însă, această autorizare este un instrument la îndemâna producătorului care... funcție de propriile interese, sau... urma unei înțelegeri între acesta și distribuitorii săi, alege fie să acorde autorizarea... cauză numai unuia dintre distribuitori, discriminându-i astfel pe ceilalți, fie să o acorde tuturor distribuitorilor, însă autorizându-i să oferteze loturi diferite de produse. **Ambele situații sunt de natură să elimine concurența dintre distribuitori... cadrul licitațiilor.**

133. În fond, autorizația de dealer nu face decât să reafirme calitatea distribuitorului de a comercializa angro produsele unui anumit producător, calitate pe care acesta deja o are... baza unui contract de distribuție/comercial cu producătorul însuși sau cu un distribuitor al acestuia și... baza autorizației de funcționare emisă de.... Prin această autorizație producătorul nu își asumă obligații privind livrarea produselor... cantitățile sau la termenele solicitate, întrucât acesta nu este parte nici la procedura de achiziție publică, și nici la contractul care se încheie ulterior adjudecării între autoritatea contractantă și distribuitor. Prin urmare... situația... care, datorită unor probleme de natură financiară, un anumit producător încetează

relațiile comerciale temporar sau definitiv cu un distribuitor, autorizația de dealer nu îl poate obliga pe producător să continue livrarea produselor către respectivul distribuitor. Prin urmare, autorizația de dealer nu reprezintă un angajament sau o garanție din partea producătorului cu privire la asigurarea livrărilor unui distribuitor către un anumit spital.

134. Mai mult, pe piața..., cei mai mulți dintre distribuitorii de medicamente nu sunt și importatorii direcți ai medicamentelor oferite, ci se aprovizionează de la aceștia ca și sub-distribuitori, neavând astfel relații comerciale... baza unor acorduri directe cu producătorii. Neavând **contracte cu producătorii, aceștia nu pot obține autorizarea de participare la licitație, deci nu pot participa cu ofertă la procedura de licitație, efectul acestei autorizații fiind astfel eliminarea unei potențiale concurențe viabile.**

1.... Totodată, **există situații... care anumiți distribuitori nu au acces la licitații întrucât nu primesc această autorizare din partea producătorului, deși se află... relații contractuale... vigoare cu acesta și chiar au produsele pe stoc.** Există, de asemenea, situații... care, deși inițial spitalele nu solicită acest formular, îl solicită după adjudecarea licitației, la presiunile anumitor producători.

136. Consiliul Concurenței a ajuns la concluzia că autorizația de dealer este de fapt o barieră artificială deoarece lasă la dispoziția unui producător posibilitatea de a alege care din distribuitorii săi să participe cu ofertă... licitație. Această autorizare este un instrument la îndemâna producătorului care... funcție de propriile interese, sau... urma unei înțelegeri între acesta și distribuitorii săi, alege fie să acorde autorizarea... cauză numai unuia dintre distribuitori, discriminându-i astfel pe ceilalți, fie să o acorde tuturor distribuitorilor, însă autorizându-i să ofereze loturi diferite de produse.

137. Consiliul Concurenței a recomandat... repetate rânduri Ministerului Sănătății și... de Asigurări de Sănătate să elimine autorizația de dealer din documentația standard pentru elaborarea și prezentarea ofertelor... cazul achiziției publice pentru programele... și va continua să facă eforturi pentru eliminarea acesteia.

Este inacceptabil ca un operator economic român sau străin, care furnizează legal pe piață produsele la loturile... cauză și prestează servicii de suport tehnic... garanție, să nu poată oferta și presta astfel de echipamente medicale și servicii de garanție dacă nu are „autorizare” din partea producătorului.

Așadar, orice operator care oferă... mod licit pe piață echipamentele/serviciile dorite de autoritatea reclamată poate să participe la procedura organizată de acesta, iar nu doar cei care au contract sau acord cu producătorii.

Aceeași abordare este regăsită și... sinteza întocmită de..., înscrise în avizele conform condiționate emise (https://anap.gov.ro/ro/wp-content/uploads/.../10/FURNIZARE-cele-mai-frecvente-neconformitati-din-cadrul-avizelor-analizate-aferente-c..._.pdf).

Caracterul restrictiv al revendicării... este scos... evidență chiar de către solicitările de... primite ulterior de către autoritatea contractantă, la care a răspuns prin adresa nr...., fișier SEAP „[CN10902... /...77] 14...2_28_04_ 2026_RASPUNS CONSOLIDAT.pdf.p7s”, din care cităm:

RASPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITARILE DE CLARIFICARI

Refritor la:

Anuntul de participare nr. CN1090227

Publicat la JOUE sub numarul: 143574-2026

In urma solicitarilor de clarificare cu privire la Documenatia de atribuire a Acordului cadru de furnizare POMPE DE INSULINA SI CONSUMABILE NECESARE FUNCȚIONĂRII ACESTORA - Programul Național de Sănătate PNS 5_DIABET ZAHARAT, formulate de potentiali participanti la procedura mai sus mentionata, va aducem la cunostinta urmatoarele:

Lot 22 - Sistem de pompe de insulină fără tubulatură la exterior cu rezervor, canulă și cateter încorporate în carcasă ermetică – set de inițiere cu materiale consumabile pentru 3 luni

❖ Solicitare si raspuns la solicitarea primita in data de: 27.03.2026 14:02

INTREBARE:

“Stimat Autoritate, Intrucat in data de 27.03.2026 ati publicat in sistem un raspuns la solicitarile de clarificari adresate de operatorii economici potentiali participanti la procedura va comunicam urmatoarele: - solicitarea de a avea o relatie contractuala cu producatorul, pentru a asigura inlocuirea produselor defecte este una care consideram ca este abuziva, mai ales ca producatorul pentru aceste produse nu are o reprezentanta in Romania. Va solicitam revenirea la forma initiala”

RASPUNS:

A se vedea erata clarificare din oficiu raspuns consolidat: [CN1090227/00066]_erata_clarificare din oficiu_10804_30_03_2026.pdf.p7s_30.03.2026 12:32_ publicat si punct de vedere al autoritatii contractante, publicat in data de 17.04.2026 12:04

Lot 23 - Sistem de pompe de insulină fără tubulatură la exterior cu rezervor, canulă și cateter încorporate în carcasă ermetică - materiale consumabile.

❖ Solicitare si raspuns la solicitarea primita in data de: 27.03.2026 14:03

INTREBARE:

“Stimat Autoritate, Intrucat in data de 27.03.2026 ati publicat in sistem un raspuns la solicitarile de clarificari adresate de operatorii economici potentiali participanti la procedura va comunicam urmatoarele: - solicitarea de a avea o relatie contractuala cu producatorul, pentru a asigura inlocuirea produselor defecte este una care consideram ca este abuziva, mai ales ca producatorul pentru aceste produse nu are o reprezentanta in Romania. Va solicitam revenirea la forma initiala”

RASPUNS:

A se vedea erata clarificare din oficiu raspuns consolidat: [CN1090227/00066]_erata_clarificare din oficiu_10804_30_03_2026.pdf.p7s_30.03.2026 12:32_ publicat si punct de vedere al autoritatii contractante, publicat in data de 17.04.2026 12:04

Lot 22 - Sistem de pompe de insulină fără tubulatură la exterior cu rezervor, canulă și cateter încorporate în carcasă ermetică – set de inițiere cu materiale consumabile pentru 3 luni

❖ Solicitare si raspuns la solicitarea primita in data de: 27.03.2026 14:21

INTREBARE:

[CN1090227/00064] solicitare eliminare cerinta INTRODUSA IN 27.03.2026.pdf.p7s :

“Prin prezenta va solicitam in mod respectuos sa eliminati cerinta cu privire la prezentarea unui acord de distributie cu producatorul produselor care sa ateste dreptul de comercializare si asigurarea garantiei pentru produsele aferente lotului nr. 22 si 23.

Cerința impune, în mod indirect, participarea exclusivă a distribuitorilor autorizați de producător, limitând accesul altor operatori economici care pot furniza legal produsele.

Legea nr. 98/2016 și normele sale NU prevăd obligația:

- de a deține contract direct cu producătorul
- de a prezenta acord de distribuție

Operatorii economici pot comercializa produse legal achiziționate pe piața UE, fără a fi distribuitori direcți ai producătorului.

Cerința conduce la:

- eliminarea operatorilor economici independenți
- reducerea numărului de ofertanți
- creșterea riscului de prețuri necompetitive

Având în vedere cele de mai sus, solicităm:

Eliminarea cerinței privind prezentarea contractului/acordului de distribuție cu producătorul

Nu în ultimul rand, conform”

RASPUNS:

A se vedea erata clarificare din oficiu raspuns consolidat: [CN1090227/00066]_erata_clarificare din oficiu_10804_30_03_2026.pdf.p7s_30.03.2026 12:32_ publicat **SI punct de vedere al autoritatii contractante**, publicat în data de 17.04.2026.

Lot 23 - Sistem de pompe de insulină fără tubulatură la exterior cu rezervor, canulă și cateter încorporate în carcasă ermetică - materiale consumabile

❖ Solicitare si raspuns la solicitarea primita in data de: 27.03.2026 14:22

INTREBARE:

[CN1090227/00065] solicitare eliminare cerinta INTRODUSA IN 27.03.2026.pdf.p7s:

“Prin prezenta va solicitam in mod respectuos sa eliminati cerinta cu privire la prezentarea unui acord de distributie cu producatorul produselor care sa ateste dreptul de comercializare si asigurarea garantiei pentru produsele aferente lotului nr. 22 si 23.

Cerința impune, în mod indirect, participarea exclusivă a distribuitorilor autorizați de producător, limitând accesul altor operatori economici care pot furniza legal produsele.

Legea nr. 98/2016 și normele sale NU prevăd obligația:

- de a deține contract direct cu producătorul
- de a prezenta acord de distribuție

Operatorii economici pot comercializa produse legal achiziționate pe piața UE, fără a fi distribuitori direcți ai producătorului.

Cerința conduce la:

- eliminarea operatorilor economici independenți
- reducerea numărului de ofertanți
- creșterea riscului de prețuri necompetitive

Având în vedere cele de mai sus, solicităm:

Eliminarea cerinței privind prezentarea contractului/acordului de distribuție cu producătorul

Nu în ultimul rand, conform”

RASPUNS:

A se vedea erata clarificare din oficiu raspuns consolidat: [CN1090227/00066]_erata_clarificare din oficiu_10804_30_03_2026.pdf.p7s_30.03.2026 12:32_ publicat **SI punct de vedere al autoritatii contractante**, publicat în data de 17.04.2026 12:04

Față de scopul legislației privind achizițiile publice, atunci când autoritatea contractantă introduce... documentația de atribuire anumite cerințe pentru ofertanți, ea este ținută să se limiteze doar la cele *absolut necesare* și strict la pragurile care îngrădesc *cel mai puțin* operatorii economici. Ea trebuie să fie preocupată ca exigențele astfel instituite să fie îndeajuns de rezonabile încât să nu antreneze... considerarea prevenirii unor eventuale abuzuri, o restrângere excesivă a exercițiului dreptului operatorilor economici de a concura la câștigarea contractului.

Relativ la convocarea... la sediul Consiliului pentru a i se acorda accesul la documentele ce compun dosarul achiziției publice aferent contestației sale, ea nu se impune, deoarece nu ar influența... niciun fel soluția asupra contestației, ci doar ar tergiversa adoptarea deciziei de soluționare a ei. Toate documentele transmise de autoritate Consiliului îi sunt deja cunoscute contestatoarei, deplasarea la sediul acestuia pentru

a le consulta fiind de prisos (enumerarea documentelor apare... tabelul de mai jos întocmit de autoritate):

OPISUL DOSARULUI ACHIZIȚIEI

privind contestația nr. 5057_09_04_2026 înregistrată la CNSC sub nr. 26131_2026-04-14
dosar 1376

Complet C4

Nr. crt.	Denumirea documentului	Filele (de la – până la)	Observații
1	Punctul de vedere al autorității contractante	1-4	Original
2	Dovada comunicării Punctului de vedere	1	Conform cu originalul
3	Copia contestației primite	38-51	Conform cu originalul
4	Erata + Anunt schimbare	1-37	Conform cu originalul

... considerarea celor evocate, Consiliul determină că... mod legal autoritatea a emis erata/clarificarea din oficiu nr...., neexistând motive pentru infirmarea acesteia și, implicit, nici pentru anularea licitației la loturile 22 și 23, respectiv pentru prelungirea.... Astfel fiind... temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 și... limita criticilor formulate, Consiliul va respinge, ca vădit nefondată, contestația... nr.... (dosarul nr....)... contradictoriu cu... de Urgență „Sf. Spiridon” Iași.

Pentru aceste motive,
... baza... și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite... parte... limita celor reținute... considerente, contestația... nr.... (dosarul nr....)... contradictoriu cu... de Urgență „Sf. Spiridon” Iași, pe care îl obligă ca... termen de cel mult douăzeci de zile de la... primirii prezentei decizii, să adopte măsurile de remediere stabilite mai sus la loturile 1, 2, 6 și 7 și să le aducă la cunoștința operatorilor economici, prin publicarea lor... de..., de îndată ce vor fi adoptate. Totodată, Consiliul obligă autoritatea să stabilească o nouă dată-limită de depunere a ofertelor, nu mai devreme de zece zile de la... postării... SEAP a respectivelor măsuri de remediere.

Respinge, ca nefondat, capătul de cerere de anulare a procedurii de atribuire la loturile 1, 2, 6 și 7.

Obligă autoritatea contractantă la plata către... a sumei de..., reprezentând cheltuieli parțiale efectuate de aceasta pentru formularea și susținerea contestației.

Respinge, ca nefondată, contestația... nr.... (dosarul nr....)... contradictoriu cu... de Urgență „Sf. Spiridon” Iași.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți. Împotriva ei se poate formula plângere... termen de zece zile.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...

... cinci exemplare, conține patruzeci și una de pagini.