CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...
Data: ...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 11005/19.03.2020, ..., cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. ..., având Cod Unic de înregistrare ..., reprezentată legal prin ..., în calitate de administrator, și convențional de Cabinet de Avocat ..., cu sediul profesional în ..., împotriva documentației de atribuire, aferente lotului 3, și a răspunsului la solicitările de clarificări, postat în SEAP la data de 17.03.2020, elaborate de ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, fără etapă finală de licitație electronică, organizată pentru atribuirea contractului de furnizare, divizat pe loturi, având ca obiect „UTILAJE”, a solicitat Consiliului admiterea contestației, astfel cum a fost formulată, și:

- în principal, obligarea autorității contractante să dispună măsuri de remediere, în ceea ce privește lotul 3, constând în eliminarea specificațiilor tehnice restrictive și înlocuirea acestora cu specificații tehnice conforme cu scopul și obiectul contractului de achiziție publică, precum și anularea și eliminarea răspunsului la solicitările de clarificări, postat în SEAP la data de 17.03.2020;
- în subsidiar, anularea procedurii de atribuire, respectiv a documentației de atribuire, conform art. 26 alin. (7) din Legea nr. 101/2016;
- suspendarea procedurii de achiziție publică până la soluționarea contestației, în conformitate cu dispozițiile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016;
- cu cheltuieli de judecată.

Prin contestația nr. 130/20.03.2020, ..., cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. ..., având Cod Unic de înregistrare RO..., reprezentată legal prin ..., în calitate de

director general, împotriva documentației de atribuire, aferentă lotului 2, elaborată de ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică, s-a solicitat Consiliului:

- obligarea autorității contractante să modifice specificațiile tehnice minimale solicitate pentru utilajele: repartizator mixturi asfaltice pe șenile, freză asfalt lățime 1 m, cilindru compactor tandem 9 tone și răspânditor emulsie bituminoasă (autogudroneză) din anexa la caietul de sarcini aferent lotului 2, conform motivării din contestație;

- în subsidiar, anularea procedurii de atribuire, în ceea ce privește lotul 2, în temeiul art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016, în cazul în care se consideră că remedierea documentației de atribuire nu este posibilă în acest stadiu al procedurii.

Pentru a se asigura pronunțarea unei soluții unitare, Consiliul a procedat la conexarea contestațiilor formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, în conformitate cu dispozițiile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, să soluționeze contestațiile de față.

I. Prin contestația depusă, ..., critică documentația de atribuire, aferentă lotului 3, și răspunsul la solicitările de clarificări, postat în SEAP la data de 17.03.2020, motivând că pentru autobasculantele din lotul 3 a identificat specificații tehnice particulare care încalcă principiul tratamentului egal și cel al nediscriminării, îngrădind, în mod nejustificat, accesul egal și nediscriminatoriu al operatorilor economici la procedura de atribuire, specificațiile tehnice impuse constituind obstacole de natură a

împiedica asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici.

Prin aceeași contestație, ... a solicitat Consiliului să dispună, în temeiul art. 22 din Legea nr. 101/2016, suspendarea procedurii de achiziție publică, până la soluționarea contestației sale. Cererea de suspendare a procedurii de achiziție publică în cauză a fost admisă prin încheierea Consiliului nr. 549/C11/484, 499 din data de 24.03.2020.

Prin adresa nr. ..., transmisă prin fax, e-mail și poștă, în temeiul art. 61^1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul solicită ... ca, în termen de 3 zile de la primirea prezentei, să comunice, dovada constituirii cauțiunii, potrivit art. 61^1 alin. (1) lit. c) din același act normativ, din care să reiasă, în mod expres, că respectiva consemnare este făcută pe numele contestatorului și la dispoziția Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

Până la această dată, contestatoarea nu răspunde solicitării Consiliului, conform adresei nr. ....

Prin adresa nr. ..., Consiliul informează autoritatea contractantă despre depunerea contestației de către ..., solicitându-i acesteia să transmită copia dosarului achiziției, punctul de vedere cu privire la contestație (care va fi comunicat și către contestatoare), copia ofertei depuse de ..., corespondența purtată cu acestea pe perioada de evaluare a ofertelor, precum și dovada calității de autoritatea contractantă în procedură.

Prin adresa de înaintare nr. 332/23.03.2020, autoritatea contractantă transmite punct de vedere, solicitând respingerea contestației, în temeiul art. 61^1 din Legea nr. 101/2016, pentru nedepunerea dovezii constituirii unei cauțiuni stabilite conform normelor legale.

II. În cadrul aceleiași proceduri de atribuire s-a depus o contestație de către ..., prin care se critică documentația de atribuire, aferentă lotului 2, respectiv întocmirea restrictivă a specificațiile tehnice minimale solicitate pentru a putea fi ofertate doar câte un singur produs, pentru fiecare din cele 4 utilaje ce fac obiectul lotului, cu încălcarea dispozițiile art. 50, art. 155 alin. (6), art. 156 alin. (1) lit. b), alin. (2), (3) și (4) și art. 224 alin. (1) lit. b) și e) și alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

... menționează că, anterior formulării contestației, a adresat autorității contractante solicitarea de clarificări nr. 129/18.03.2020, la care nu a primit răspuns în cadrul termenului legal de depunere a contestației la documentația de atribuire, motiv pentru care solicită obligarea autorității contractante să modifice specificațiile tehnice minimale solicitate din anexa la caietul de sarcini, aferent lotului 2, pentru a permite ofertarea mai multor tipuri de utilaje cu aceeași destinație, nu doar a echipamentului agreat după care a fost

întocmit caietul de sarcini și, prin urmare, unicul echipament conform cu cerințele caietului de sarcini, cu îngrădirea liberei concurențe între operatorii economici.

Astfel, contestatoarea solicită, alternativ cu cerințele tehnice restrictive ale caietului de sarcini, care descriu, în fapt, doar un singur echipament, importat în România de un singur operator economic, obligarea autorității contractante să permită și ofertarea următoarelor soluții tehnice alternative, care satisfac funcțional și ca performanță, specificațiile tehnice minimale ale utilajelor, anexă la caietul de sarcini, susținând că produsele sale, care respectă cerințele de performanță și funcționale din caietul de sarcini, dar nu și specificațiile tehnice restrictive și inutile din cadrul acestuia, au aceeași eficiență și randament în exploatare ca produsele concurente agreate după care a fost întocmit caietul de sarcini, fiind mult mai fiabile, astfel:

1. Pentru utilajul repartizator mixturi asfaltice pe șenile - 1 buc. - BF600C-2 BOMAG:

Specificație caiet de sarcini care indică un singur produs conform, BF600C-2 BOMAG, care este produs/ofertat de către un singur producător/distribuitor al acestuia	Specificație tehnică alternativă care asigură aceeași destinație, cerințe funcționale și de performanță descrise în caietul de sarcini, propusă spre acceptare a fi ofertată, ca alternativă conformă la specificația tehnică restrictivă din caietul de sarcini	Specificație tehnică BF600C-2 BOMAG, în concordanță cu cerința restrictivă din caietul de sarcini
Lățime de lucru: cuprinsă între 2,50 - 5,0 m telescopic hidraulic	2,55-5,00 m	2,50-5.00 m
Rezervor combustibil; 280-290 l	220	285
Viteză de lucru: min. 25 m/min.;	24	25
Lățime deschidere buncăr; 3330 mm	3265	3330
Role frontale preluare camion cu deplasare longitudinala, cu acționare și amortizare hidraulica	Role frontale preluare camion cu deplasare longitudinală, cu acționare și amortizare soluție alternativă	Role frontale preluare camion cu deplasare longitudinală, cu acționare și amortizare hidraulică
• Scaun rotitor 45°, solidar cu panoul de comanda, translatabil stg/dr, deplasabil stg/dr împreuna cu platforma	Două scaune, rotitoare și translatabile, montate pe platforma de comandă scaune cu posibilitatea de ieșire în	Scaun rotitor 45°, solidar cu panoul de comanda, translatabil stg/dr, deplasabil stg/dr împreună cu platforma

de comanda min 60 cm în exteriorul mașinii	afara mașinii 60 cm pentru asigurarea vizibilității, cu protecție pentru picioarele operatorilor; montate pe platforme cu sistem de rotire și translație cu blocaj de siguranță.	de comandă min 60 cm în exteriorul mașinii
Grindă telescopică așternere: • lățime minimă așternere - max. 2.50 m • lățime maximă așternere - min. 5.00 m	lățime minimă așternere - max. 2.55 m	lățime minimă așternere - max. 2.50 m
Platformă comandă -cu extensii laterale pentru protecția operatorului (platforma se deplasează cu totul în exteriorul gabaritului mașinii)	Platformă comandă copertină din fibră de sticlă - cu extensii laterale pentru protecția operatorului (2 scaune deplasabile în exteriorul gabaritului mașinii)	Platforma comandă -cu extensii laterale pentru protecția operatorului (platforma se deplasează cu totul în exteriorul gabaritului mașinii)
Dotări Chei de roți	Fără cheie de roți (s.n. Echipamentul este pe șenile - nu necesită cheie de roți)	

2. Pentru utilajul freză asfalt lățime 1m - 1 buc. - BOMAG BM 1000/35:

Specificație caiet de sarcini care indică un singur produs conform, BOMAG BM 1000/35, care este produs/ofertat de către un singur producător/distribuitor al acestuia	Specificație tehnică alternativă care asigură aceeași destinație, cerințe funcționale și de performanță descrise în caietul de sarcini, propusă spre acceptare a fi ofertată, ca alternativă conformă la specificația tehnică restrictivă din caietul de sarcini	Specificație tehnică BOMAG BM 1000/35, în concordanță cu cerința restrictivă din caietul de sarcini
Puterea motorului: 260-270 kw	257	260
Viteza de lucru: minim 50 m/min	43	50
Rezervor apă: minim 1450 l	1400	1450
ÎNCĂRCAREA MATERIALULUI FREZAT		
■ Lungime bandă: minim 8050 mm;	7250	8050

■ Înălțimea de descărcare: minim 5700 mm;	5500	5700
PUPITRUL DE COMANDĂ - Pupitru de comandă și scaunul rotitor 45° cu deplasare spre exterior, pentru vederea optima asupra zonei de lucru;	PUPITRUL DE COMANDĂ Pupitru de comandă deplasabil hidraulic spre exterior, pentru vederea optima asupra zonei de lucru.	PUPITRUL DE COMANDĂ - Pupitru de comandă și scaunul rotitor 45° cu deplasare spre exterior, pentru vederea optima asupra zonei de lucru;
Dotări - Chei de roți	Fără cheie de roți (s.n. Echipamentul este pe șenile - nu necesită cheie de roți)	

3. Pentru utilajul cilindru compactor tandem 9 tone - 1 buc. BW161 AD5- AM BOMAG:

Specificație caiet de sarcini care indică un singur produs conform, BW161AD5- AM BOMAG, care este produs/ofertat de către un singur producător/distribuitor al acestuia	Specificație tehnică alternativă care asigură aceeași destinație, cerințe funcționale și de performanță descrise în caietul de sarcini, propusă spre acceptare a fi ofertată, ca alternativă conformă la specificația tehnică restrictivă din caietul de sarcini	Specificație tehnică BW161 AD5-AM BOMAG, în concordanță cu cerința restrictivă din caietul de sarcini
Punct de lucru operator trebuie să fie amplasat astfel încât operatorul să aibă vizibilitate și sa fie prevăzut cu: Panou control utilaj, cu afișaj electronic ce poate fi adaptat ergonomie la poziția de ședere a șoferului; Unitatea de comandă a scaunului poate fi deplasată spre dreapta și spre stânga și este pivotantă la min 140°;	90°	140°
Lungime totală-maxim 4840 mm;	4900	4840
Greutate operare CE: - minim 10,000 kg	9320	10200
Lățime de lucru maximă: 1836 mm	1850	1836
Putere motor: minim 95 kW	85	95

4. Pentru utilajul răspânditor emulsie bituminoasă (autogudroneză) - 1 buc. - HYDROG SR Kompact AUTOMATIC cu autoșasiu Renault Trucks 4x2:

Specificație caiet de sarcini care indică un singur produs conform, HYDROG SR Kompact AUTOMATIC cu autoșasiu Renault Trucks 4x2, care este produs/ofertat de către un singur producător/distribuitor al acestuia	Specificație tehnică alternativă care asigură aceeași destinație, cerințe funcționale și de performanță descrise în caietul de sarcini, propusă spre acceptare a fi ofertată, ca alternativă conformă la specificația tehnică restrictivă din caietul de sarcini	Specificație tehnică HYDROG SR Kompact AUTOMATIC cu autoșasiu Renault Trucks 4x2, în concordanță cu cerința restrictivă din caietul de sarcini
SPECIFICAȚIE TEHNICA SUPRASTRUCTURA	SPECIFICAȚIE TEHNICA SUPRASTRUCTURA	SPECIFICAȚIE TEHNICA SUPRASTRUCTURA
Caracteristici tehnice: - Cantitate răspândită între 0,10-1,2 kg/mp - Lățime de răspândire reglabilă până la 4,5 m - Rampă de răspândire montată în spatele autospecialei, cu reglaj manual al înălțimii	Caracteristici tehnice: - Cantitate răspândită intre 0,10- 0,8 kg/mp - Lățime a pulverizare de până la 4,6 m - Rampă de răspândire montată în spatele autospecialei, cu reglaj hidraulic al înălțimii	Caracteristici tehnice: - Cantitate răspândită între 0,10-1,2 kg/mp - Lățime de răspândire reglabilă pana la 4,5 m - Rampă de răspândire montată în spatele autospecialei, cu reglaj manual al înălțimii
Rampă de răspândire: - Două rampe de răspândire (față și spate) extensibile	Rampă de răspândire: Rampă de răspândire spate extensibilă. SAU, alternativ Obligarea autorității contractante să menționeze expres în specificațiile tehnice dacă este necesară montarea unei rampe extensibile și în fața autoșasiului, în condițiile în care nici măcar gudroneză HYDROG SR Kompact AUTOMATIC, după care achizitorul a întocmit specificațiile tehnice ale caietului de sarcini nu permite montarea unei rampe extensibile și în fața autoșasiului, conform descrierii disponibile pe site-ul	-

	producătorului!	
Rezervorul de emulsie: - Construcție eliptică cu izolație de vată minerală de minim 100 mm și înveliș din tablă de aluminiu	Rezervorul de emulsie: - Construcție eliptică cu izolație de vată minerală de 80 mm și înveliș din tablă de aluminiu	Rezervorul de emulsie: Izolație 100 mm + înveliș din tablă de aluminiu
SPECIFICAȚIE TEHNICĂ AUTOȘASIU	SPECIFICAȚIE TEHNICĂ AUTOȘASIU	SPECIFICAȚIE TEHNICĂ AUTOȘASIU Renault Trucks 4x2
Dimensiuni și mase: - Lățime (fără oglinzi): max. 2500 mm - Consolă față: max.1350 mm	Dimensiuni și mase: - Lățime (fără oglinzi): 2540 mm - Consolă față: 1500 mm	Dimensiuni și mase: - Lățime cabină 2300 mm
Motorizare: - Diesel, 6 cilindri în linie, capacitate cilindrică: 7700-8000 cm^3 - Cuplu maxim: minim 1050 Nm / 950-1600 rpm	Motorizare: Diesel, 6 cilindri în linie, capacitate cilindrică: 8974 cm^3 Cuplu maxim 1300Nm/1200- 1700 rpm	Motorizare: Diesel 6 cilindri capacitate 7700cmc Cuplu min 1050Nm
Instalație electrică: - 24V, acumulatori 2x185 Ah - Alternator 110A	Instalație electrică: - 24V, acumulatori 2 X 150Ah Alternator 130Ah	-
Cabină: - Cabină de zi cu 3 locuri	Cabină: Cabină de zi cu 2 locuri	Cabină: Cabină cu 3 locuri

În probațiune, contestatoarea atașează și fișele tehnice ale utilajelor produse și ofertate de principalii producători mondiali, pentru toate cele 4 (patru) tipuri utilajele ce fac obiectul lotului 2.

Prin adresa nr. 132.2/23.03.2020, înregistrată la Consiliu cu nr. 11309/23.03.2020, ... depune recipisa de consemnare nr. 206182162/1, emisă de CEC Bank – Sucursala ..., din data de 20.03.2020, în cuantum de 76.680,52 lei.

Prin punctul de vedere nr. 372/31.03.2020, înregistrat la Consiliu cu nr. 12803/01.04.2020, autoritatea contractantă susține că, în organizarea procedurii de achiziție publicată, a respectat dispozițiile Legii nr. 98/2016 și ale Directivei 2004/18/CE, solicitând, în temeiul art. 61^1 din Legea nr. 101/2016, depunerea dovezii de către contestatoare a constituirii cauțiunii, stabilită conform normelor legale, iar, pe fondul cauzei, respingerea contestației, ca neîntemeiată, pentru următoarele motive:

Autoritatea contractantă precizează că, în caietul de sarcini, la rubrica „Introducere", a menționat că: *„Cerințele din caietul de sarcini vor fi considerate ca fiind minimale. În acest sens vor fi luate în considerație toate ofertele care, prin propunerea tehnică, asigură*

un nivel superior al cerințelor minimale din caietul de sarcini; ofertele de produse cu caracteristici tehnice inferioare celor prevăzute în caietul de sarcini vor fi declarate neconforme.

3. Specificațiile tehnice care indică o anumită origine, sursă, producție, un produs special, o marcă de fabricație sau de comerț, un brevet de invenție, o licență de fabricație sunt menționate doar pentru identificarea cu ușurință a tipului de produs și nu au ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau anumitor produse. Aceste specificații vor fi considerate ca având mențiunea "sau echivalent", că a respectat principiul tratamentului egal (neputându-se reține intenția de a declara câștigătoare oferta depusă de un anumit competitor, prin impunerea unor cerințe restrictive, ce corespund strict unui anume produs), iar, pentru asigurarea unei transparențe și a unei proceduri de achiziție nediscriminatorii, a oferit suficiente informații (detaliate în caietul de sarcini), care să permită ofertantului să aleagă echipamentul optim din portofoliul său, corespunzător nevoilor sale.

Referitor la susținerile privind faptul că specificațiile tehnice aferente repartizorului mixturi asfaltice pe șenile, frezei asfalt lățime 1 m, cilindrului compactor 9 tone și răspânditorului emulsie bituminoasă (autogudronează), astfel cum au fost stabilite prin caietul de sarcini, ar fi restrictive, fiind calibrate de așa manieră încât permit numai ofertarea unor utilaje Bomag, autoritatea contractantă arată că, acestea sunt perfect adaptate nevoilor sale, iar acceptarea specificațiilor propuse de contestatoare i-ar prejudicia interesele, din perspectiva tehnică.

În acest sens, autoritatea contractantă învederează următoarele:

Referitor la "Repartizator mixturi asfaltice pe șenile":

1. Rezervor combustibil 280-290 l vs. 220 l - NU SE ACCEPTĂ.

S-a solicitat rezervor combustibil având capacitate de 280-290 l, având legătură directă în autonomia de lucru a echipamentului, aceasta fiind foarte importantă în contextul unei productivități cât mai mari.

Diferența de peste 20% față de cerințele minime, poate reprezenta o zi de lucru, fiecare alimentare suplimentară a echipamentului implicând operații de logistică și costuri suplimentare, acestea având un impact negativ semnificativ în fluxul de producție.

Se acceptă două rezervoare, dar în total însumând o capacitate de 280-290 l.

2. Viteza de lucru min. 25 m/min vs. 24 m/min - SE ACCEPTĂ.

3. Role frontale preluare camion cu deplasare longitudinală, cu acționare și amortizare hidraulică vs. role frontale preluare camion

cu deplasare longitudinală, cu acționare și amortizare soluție alternativă - NU SE ACCEPTĂ.

Se solicită role frontale preluare camion cu deplasare longitudinală, cu acționare și amortizare hidraulică, având în vedere lucrările de întreținere și reparații la subansamblele hidraulice, acestea fiind mult mai facile decât la alte sisteme echivalente, care pot fi mai complexe și mai greu de întreținut și reparat.

4. Scaun rotitor 45^0, solidar cu panoul de comandă, translatabil stg/dr, deplasabil stg/dr, împreună cu platforma de comandă min 60 cm în exteriorul mașinii pentru asigurarea vizibilității asupra câmpului de lucru vs. două scaune, rotitoare și translatabile, montate pe platforma de comandă, scaune cu posibilitatea de ieșire în afara mașinii 60 cm pentru asigurarea vizibilității, cu protecție pentru picioarele operatorilor, montate pe platforme cu sistem de rotire și translație cu blocaj de siguranță - NU SE ACCEPTĂ.

Se solicită un singur scaun rotitor 450, deoarece pentru acest tip de echipament, "Repartizator mixturi asfaltice pe șenile", la panoul de comandă este nevoie doar de un singur operator, cu un singur scaun multifuncțional rotitor la 450, pentru ca operatorul să poată ajunge rapid și facil la toate comenzile echipamentului.

De asemenea, existând un singur scaun multifuncțional rotitor la 450, se asigură o ergonomie superioară a postului de lucru și confort sporit operatorului.

5. Greutate operare mașină maximă - 19.500 kg vs. 18.100 kg - NU SE ACCEPTĂ.

Se solicită greutate operare mașină maximă cu această valoare, având legătură directă în productivitatea, densitatea materialului de lucru, robustețea cât și stabilitatea echipamentului.

6. Grindă telescopică așternere: lățime minimă așternere max. 2.50 m - SE ACCEPTĂ

7. Platforma comandă copertină din fibră de sticlă - cu extensii laterale pentru protecția operatorului (platforma se deplasează cu totul în exteriorul gabaritului mașinii) vs. platforma comandă copertină din fibră de sticlă - cu extensii laterale pentru protecția operatorului (2 scaune deplasabile în exteriorul gabaritului mașinii) - NU SE ACCEPTĂ.

Se solicită această soluție tehnică, având legătură directă cu un singur scaun rotitor la 450 (explicațiile se regăsesc la punctul 4).

Referitor la "Freza de asfalt":

1. Puterea motorului: 260-270 kW vs. 257 kW - SE ACCEPTĂ.

2. Viteza de lucru: minim 50 m/min vs. 43 m/min - NU SE ACCEPTĂ.

Se solicită această viteză de lucru având legătură directă în productivitatea echipamentului și luând în considerare viitoarele lucrări.

Diferența semnificativă de 14% față de cerințele minime are influențe negative în productivitate și fluxul tehnologic prestabilit.

De asemenea, aceasta diferență se poate traduce într-o productivitate mai scăzută cu 3.360 m/zi (valoare calculată la 8 ore de lucru).

3. Rezervor apă: minim 1450 l vs. 1400 l - SE ACCEPTĂ.

4. Lungimea bandă: minim 8.050 mm vs. 7.250 mm; Înălțimea de descărcare minim 5.700 mm vs. 5.500 mm - NU SE ACCEPTĂ.

Lungimea și înălțimea de descărcare a benzii pentru transportul materialului frezat au fost stabilite în funcție de autobasculantele care vor deservi freza de asfalt existente cât și cele care se vor achiziționa ulterior de către autoritatea contractantă cât și în funcție de fluxul tehnologic prestabilit.

Luând în calcul valori mai mici față de cele minime solicitate, freza de asfalt nu poate fi funcțională în fluxul tehnologic prestabilit lucrând împreună cu autobasculantele pentru încărcare cu asfaltul frezat.

Diferența este de asemenea semnificativă, de aproximativ 10% față de cerințele minime.

5. Pupitru de comandă și scaunul rotitor 450 cu deplasare spre exterior, pentru vederea optimă asupra zonei de lucru vs. Pupitru de comandă cu scaun deplasabil hidraulic spre exterior, pentru vederea optimă asupra zonei de lucru - SE ACCEPTĂ.

Referitor la "Cilindru compactor":

1. Lungime totală - maxim 4840 mm vs. 4900 mm - SE ACCEPTĂ.

2. Greutate operare CE - minim 10.000 kg vs. 9.320 kg - NU SE ACCEPTĂ.

Greutatea este caracteristica definitorie a unui cilindru compactor. Rolul principal al acestui tip de echipament este acela de a compacta asfaltul proaspăt turnat cu ajutorul greutății de operare proprii și a vibrațiilor.

O greutate mai mică va avea influențe negative în compactarea asfaltului, a fluxului tehnologic și a timpului de operare - în anumite lucrări un cilindru compactor cu o greutate operațională mai mică este necesar să treacă de două ori pe aceeași porțiune de lucru, pentru a obține gradul de compactare stabilit inițial.

3. Putere motor: minim 95 kW vs. 85 kW - NU SE ACCEPTĂ.

Puterea motorului este în relație directă cu greutatea operațională și cu productivitatea.

De asemenea, motorul acționează direct prin intermediul unei instalații hidraulice sistemul de vibrație al cilindrului, un motor cu o putere mai mică generând vibrații cu amplitudine scăzută, influențând în mod negativ productivitatea cât și gradul de

compactare, acesta din urmă fiind caracteristica definitorie a acestui tip de echipament.

Diferența solicitată este semnificativă, de aproximativ 10% față de cerințele minime.

Autoritatea contractantă susține că specificațiile tehnice întrunesc condițiile impuse de Legea nr. 98/2016 neputându-se reține că acestea sunt corespunzătoare produsului unui singur competitor și că au scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumiți operatori economici, restrângând artificial concurența. Specificațiile tehnice permit tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și asigură o concurență efectivă între aceștia, în măsura în care produsele corespund standardelor și satisfac cerințele de performanță și funcționale stabilite de autoritatea contractantă.

Totodată, autoritatea contractantă afirmă că nu a încălcat reglementările legale, a respectat legislația aplicabilă în materia achizițiilor publice.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a inițiat o procedură de licitație deschisă, fără etapă finală de licitație electronică, organizată în vederea atribuirii contractului de furnizare, divizat pe loturi, având ca obiect „UTILAJE”, prin publicarea anunțului de participare nr. ..., criteriul de atribuire aplicat a fost „cel mai bun raport calitate-preț”, valoarea estimată a procedurii fiind de 12.489.913,64 lei, iar a loturilor contestate: lotul 3 – de 4.518.715,63 lei (939.950 euro), fără TVA, și lotul 2 – de 3.805.057,10 lei (791.500 euro), fără TVA.

I. Consiliul constată că ... a înaintat Consiliului contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 11005/19.03.2020, fără a depune în original recipisa de consemnare a cauțiunii, prevăzută de art. 61^1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 61^1 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 101/2016, „Pentru soluționarea contestației formulate în condițiile art. 8 sub sancțiunea respingerii acesteia, persoana care se consideră vătămată trebuie să constituie, în termen de maximum 3 zile lucrătoare de la data sesizării Consiliului, o cauțiune stabilită după cum urmează: *„c) 2% din valoarea estimată a contractului, dacă aceasta este egală sau mai mare decât pragurile valorice prevăzute la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, art. 12 alin. (1) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, art. 11 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de 220.000 lei; ; (...)”*.

Consiliul reține că, deși prin corespondența purtată cu contestatoarea, acesteia i s-a comunicat obligativitatea constituirii cauțiunii, în termen de 3 zile de la primirea adresei nr. 11251/484/C11/20.03.2020, până la data emiterii prezentei decizii, ... nu s-a conformat solicitării Consiliului.

În aceste condiții, contestația sa nu poate fi soluționată pe fond, iar în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (1) și (6), coroborate cu prevederile art. 61^1 alin. (1) Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge contestația formulată de ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă ....

Fără pronunțare asupra altor excepții și a fondului contestației.

II. Consiliul constată că societatea ... a înaintat Consiliului contestația de față, depunând în original recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 206182162/1 emisă de CEC Bank în data de 20.03.2020, prevăzută de art. 61^1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, în cuantum de 76.680,52 lei.

Restituirea cauțiunii se va face în condițiile art. 61^1 alin. (5)-(7) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Examinând cuprinsul contestației, Consiliul reține că ... a precizat că aceasta este îndreptată împotriva documentației de atribuire.

Analizând cauza supusă soluționării, Consiliul reține că, prin caietul de sarcini, parte a documentației de atribuire elaborată de autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de atribuire în cauză, la produsele „Repartizator mixturi asfaltice pe șenile”, „Freza asfalt lățime 1m”, „Cilindru compactor tandem 9 tone”, „Răspânditor emulsie bituminoasă (autogudronează)”, sau solicitat unele specificații tehnice considerate ca fiind restrictive de către autoarea contestației.

De asemenea, Consiliul constată că modificarea unor specificații tehnice au fost acceptate de autoritatea contractantă după cum urmează:

Repartizator mixturi asfaltice pe șenile

Viteză de lucru - min. 25 m/min. se modifică astfel: Viteză de lucru - *min. 24 m/min.*

Grindă telescopică așternere - lățime minimă așternere - max. 2.50 m se modifică astfel: Grindă telescopică așternere - lățime minimă așternere - *max. 2.55 m*

Freza asfalt lățime 1m

Puterea motorului: 260-270 kW se modifică astfel: Puterea motorului: *257-270 kW*

Rezervor apă: min. 1450 litri se modifică astfel: Rezervor apă: *min. 1400 litri*

Pupitru de comandă și scaunul rotitor 45º cu deplasare spre exterior, pentru vederea optimă asupra zonei de lucru; se modifică astfel: *Pupitru de comandă cu scaun deplasabil hidraulic spre exterior, pentru vederea optimă asupra zonei de lucru*;

Cilindru compactor tandem 9 tone

Lungime totală - maxim 4840 mm; se modifică astfel: Lungime totală - *maxim 4900 mm*;

Legat de celelalte critici, Consiliul reține că ... nu prezintă argumente concrete din care să rezulte că modificarea caracteristicilor tehnice în sensul dorit de ea conduce la produse care satisfac în continuare necesitățile autorității contractante și se va raporta în analiză la argumentele invocate în punctul de vedere transmis.

Pentru următoarele caracteristici tehnice criticate de contestatoare și respinse de autoritatea contractantă, Consiliul apreciază că argumentele invocate de aceasta nu sunt concludente, modificarea acestora în sensul dorit de contestatoare nefiind de natură să afecteze necesitățile autorității contractante:

Repartizator mixturi asfaltice pe șenile

Se acceptă ”role frontale preluare camion cu deplasare longitudinală, cu acționare și amortizare soluție alternativă” în loc de ”role frontale preluare camion cu deplasare longitudinală, cu acționare și amortizare hidraulică”, deoarece, pe de o parte, un nivel de complexitate mai mare conduce la o posibilitate de apariție a unui defect mai mică, iar, pe de altă parte, gradul de dificultate a întreținerii și reparației nu este relevant întrucât acestea trebuie executate de personal calificat;

Se modifică caracteristica tehnică adusă în discuție de către autoritatea contractantă: ”Greutate operare mașină maximă 19.500 kg” în ”greutate operare mașină minimă 18.100 kg”, deoarece, prin raportare la justificarea din punctul de vedere transmis, textul nu este corect tehnic, iar diferența solicitată de contestatoare este nesemnificativă.

3. Cilindru compactor tandem 9 tone

Se modifică ”putere motor minim 95 kW” în ”putere motor minim 85 kW”, deoarece greutatea operațională este impusă și trebuie respectată, iar productivitatea nu este semnificativ dependentă de puterea motorului, având în vedere activitatea acestui utilaj;

4. Răspânditor emulsie bituminoasă (autogudronează)

Se modifică ”- Construcție eliptică cu izolație de vată minerală de minim 100 mm și înveliș din tablă de aluminiu” în ” - Construcție eliptică cu izolație de vată minerală de minim 80 mm și înveliș din tablă de aluminiu, deoarece avantajul rezultat nu este semnificativ

din punct de vedere tehnic, participarea operatorilor economici fiind restricționată nejustificat;

Se modifică la Dimensiuni și mase: ”- Lățime (fără oglinzi): max. 2500 mm” în ”- Lățime (fără oglinzi): max. 2540 mm”, respectiv ”- Consolă față: max. 1350 mm” în ”- Consolă față: max. 1500 mm”, deoarece avantajul rezultat nu este semnificativ din punct de vedere tehnic, participarea operatorilor economici fiind restricționată nejustificat;

Se modifică la Motorizare: ”- Diesel, 6 cilindri în linie, capacitate cilindrică: 7700-8000 cm³” în ”- Diesel, 6 cilindri în linie, capacitate cilindrică: 7700-9000 cm³”, deoarece avantajul rezultat nu este semnificativ din punct de vedere tehnic, participarea operatorilor economici fiind restricționată nejustificat.

Se modifică la Instalație electrică: ”- 24V, acumulatori 2x185 Ah” în ”- 24V, acumulatori 2x minim 150 Ah”, respectiv ”- Alternator 110A” în ”- Alternator maxim 130A”, deoarece avantajul rezultat nu este semnificativ din punct de vedere tehnic, participarea operatorilor economici fiind restricționată nejustificat.

Consiliul va respinge celelalte critici formulate de contestatoare deoarece autoritatea contractantă a motivat concludent refuzul din punct de vedere tehnic și prin raportare la necesitățile sale.

Consiliul nu reține în soluționare susținerea contestatoarei conform căreia, prin caracteristicile tehnice din caietul de sarcini a definit anumite utilaje, deoarece, pe de o parte, nu prezintă dovezi concrete în acest sens, precizarea acestora nu conduce automat la concluzia că nu există și alte utilaje cu aceste caracteristici, iar, pe de altă parte, caracteristicile tehnice sunt corelate cu necesitățile autorității contractante restrângând în mod natural posibilitatea de participare a operatorilor economici.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul urmează să admită contestația depusă de ..., în contradictoriu cu ....

În baza art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va obliga autoritatea contractantă ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei Consiliului, să ducă la îndeplinire măsurile de remediere și anume să modifice caietul de sarcini astfel:

<u>Repartizator mixturi asfaltice pe șenile</u>

● *Viteză de lucru - min. 24 m/min.*

● *Role frontale preluare camion cu deplasare longitudinală, cu acționare și amortizare soluție alternativă*

● *Greutate operare mașină maximă - 18.100 kg;*

● *Grindă telescopică așternere*

- lățime minimă așternere - max. 2.55 m

Freză asfalt lățime 1m

- Puterea motorului: 257-270 kW

- Rezervor apă: min. 1400 litri

- Pupitru de comandă cu scaun deplasabil hidraulic spre exterior, pentru vederea optimă asupra zonei de lucru;

Cilindru compactor tandem 9 tone

- Lungime totală - maxim 4900 mm;

- Putere motor: minim 85 kW

Răspânditor emulsie bituminoasă (autogudronează)

- Construcție eliptică cu izolație de vată minerală de minim 80 mm și înveliș din tablă de aluminiu

- Lățime (fără oglinzi): max. 2540 mm

- Consolă față: max. 1500 mm

- Diesel, 6 cilindri în linie, capacitate cilindrică: 7700-9000 cm³

- 24V, acumulatori 2x minim 150 Ah

- Alternator maxim 130A

Consiliul va obliga autoritatea contractantă la stabilirea unei noi date-limită de depunere a ofertelor la minim 20 de zile calendaristice de la data publicării în SEAP a modificărilor documentației de atribuire generate de prezenta decizie.

Prezenta decizie va fi obligatorie pentru părți potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se va putea formula plângere la instanța de judecată competentă, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate potrivit prevederilor art. 29 și 32 din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca inadmisibilă pentru nedepunerea cauțiunii în sensul prevederilor Legii nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, contestația formulată de ..., în contradictoriu cu ....

Admite contestația formulată de ..., în contradictoriu cu ....

Obligă autoritatea contractantă ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei Consiliului, să ducă la îndeplinire măsurile de remediere și anume să modifice caietul de sarcini astfel:

Repartizator mixturi asfaltice pe șenile

● *Viteză de lucru - min. 24 m/min.*

● *Role frontale preluare camion cu deplasare longitudinală, cu acționare și amortizare soluție alternativă*

● *Greutate operare mașină maximă - 18.100 kg;*

● *Grindă telescopică așternere*

- lățime minimă așternere - max. 2.55 m

Freză asfalt lățime 1m

- Puterea motorului: 257-270 kW

- Rezervor apă: min. 1400 litri

- Pupitru de comandă cu scaun deplasabil hidraulic spre exterior, pentru vederea optimă asupra zonei de lucru;

Cilindru compactor tandem 9 tone

- Lungime totală - maxim 4900 mm;

- Putere motor: minim 85 kW

Răspânditor emulsie bituminoasă (autogudronează)

- Construcție eliptică cu izolație de vată minerală de minim 80 mm și înveliș din tablă de aluminiu

- Lățime (fără oglinzi): max. 2540 mm

- Consolă față: max. 1500 mm

- Diesel, 6 cilindri în linie, capacitate cilindrică: 7700-9000 cm³

- 24V, acumulatori 2x minim 150 Ah

- Alternator maxim 130A

Obligă autoritatea contractantă la stabilirea unei noi date-limită de depunere a ofertelor la minim 20 de zile calendaristice de la data publicării în SEAP a modificărilor documentației de atribuire generate de prezenta decizie.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**

Redactat practicaua deciziei

...

Redactată în 5 (cinci) exemplare, conține 17 (șaptesprezece) pagini.