

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr.

Data:

Prin contestația înregistrată la Consiliu sub nr., formulată de SRL, cu sediul social în, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr., având CUI, reprezentată prin avocat, împotriva documentației de atribuire, elaborată de, cu sediul în, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii acordului-cadru de furnizare având ca obiect *diverse produse*, s-au solicitat:

(i) *În principal, obligarea Autorității Contractante la restructurarea procedurii în două loturi distincte,*

(ii) *În subsidiar, modificarea documentației de atribuire în raport cu criticile expuse mai jos,*

(iii) *Obligarea Autorității Contractante la plata cheltuielilor de judecată.*

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,

asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care SRL critică documentația de atribuire a procedurii în cauză, solicitând cele menționate în partea introductivă.

În susținerea capătului de cerere vizând restructurarea procedurii în două loturi distincte, reclamanta prezintă următoarele argumente:

- Între cele 140 de produse ce formează obiectul de achiziție al procedurii nu există nicio legătură funcțională care să impună atribuirea unui singur contract pentru toate produsele. Reperele nr. 1 - 88 (cu

excepția reperelor nr. 6 și 7 - care sunt baterii alcaline) reprezintă produse de curățat/materiale de curățenie, pe când restul produselor aferente reperelor nr. 89 - 140 (cu excepția reperelor nr. 137 - mop bumbac) reprezintă articole de feronerie și/sau materiale de tip bricolaj;

- Astfel, produsele sunt pe deplin independente și autonome față de restul produselor, neexistând similaritate între acestea, având funcționalități proprii și distincte, deci nu se încadrează în categoria legală a „produselor similare”;

- Gruparea mai multor produse distincte și independente în cadrul unui singur lot global determină îngrădirea nejustificată a concurenței în cadrul procedurii, blocând nejustificat accesul acelor operatori economici care nu pot furniza cumulativ toate produse solicitate prin același lot, dar ar putea depune oferte pentru unele dintre acestea.

Reclamanta invocă în susținere prevederile art. 50 din Legea nr. 98/2016, dispozițiile Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului, precum și jurisprudența CNSC în materie.

Referitor la capătul de cerere vizând modificarea documentației de atribuire, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la precizarea expresă că specificațiile tehnice ale dezinfectanților (spectru de activitate, testări doveditoare ale eficacității microbicide), ca și evaluarea tehnică a ofertelor se întemeiază, respectiv se va întemeia pe dispozițiile standardului general EN 14885 ediția 2022 și pe prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbicide impuse prin standardul antecitat.

De asemenea, reclamanta solicită obligarea achizitoarei la recunoașterea aplicabilității prevederilor OMS nr.1761/2021 în ceea ce privește stabilirea compatibilității dezinfectanților achiziționați prin prezenta procedura cu procedura de utilizare a acestora („DEZINFECTIA”), acolo unde nu există prevederi speciale care să înlăture aplicarea sa (*produsele chimice dezinfectante sunt achiziționate spre realizarea dezinfectiei.*).

..... invocă în susținere jurisprudența CNSC în materie.

Raportat la reperul nr. 20 (detergent dezinfectant 1L), autoarea contestației solicită:

- înlocuirea specificațiilor tehnice existente cu indicarea spectrului de eficacitate biocidă corespunzător celui indicat de EN 14885:2022 domeniul instituțional pentru dezinfecția de nivel scăzut cu acțiune mecanică la care se adaugă activitatea virucidă deplină (adenovirus, poliovirus, murine norovirus), adică: bactericid EN 1276, levuricid EN 1650, virucid EN 14476 deplin;

- impunerea obligativității dovedirii eficacității pentru întreg spectrul solicitat prin testări în condiții de murdărie;

- obligarea autorității contractante la completarea cerinței pentru suprafețe de lucru, pardoseli, obiecte ca ofertantele să dovedească compatibilitatea prin depunerea de rapoarte de testare.

Pentru reperul nr. 23 (dezinfecant 500 ml), reclamanta supune atenției următoarele solicitări:

- obligarea autorității contractante la precizarea că produsul oferat trebuie să prezinte aviz emis de Comisia Națională de Produse Biocide cu menționarea tipului de produs 1;

- admiterea în competiție a produselor având modul de ambalare între 500 ml și 1.000 ml (în titlul poziției din caietul de sarcini se solicită 500 ml);

- impunerea dovedirii spectrului de eficacitate biocidă în conformitate cu cel indicat de EN 14885:2022 pentru dezinfecția chirurgicală a mâinilor prin frecare adică:

- Bactericid EN 13727; EN 1500; EN 12791
- Levuricid EN 13624
- Micobactericid EN 14348
- Virucid deplin EN 14476

- impunerea dovedirii compatibilității cutanate prin rapoarte de testare emise de laboratoare certificate să efectueze astfel de teste;

- obligarea autorității contractante la precizarea că, în cazul în care produsul oferat are în compoziție doar *alcool etilic*, acesta trebuie să se conformeze prevederilor art. 336 pct. 7 din Legea nr. 227/2015 și să aibă în compoziție substanțele denaturante stabilite prin pct. 78 alin. (3) lit. b) din HG nr. 1/2016.

Referitor la reperul nr. 54 (pastile clorigene 200 buc./cut.), solicitările reclamantei sunt:

- obligarea autorității contractante la precizarea tipului de produs pentru care trebuie să se prezinte aviz bio la produsul oferat - respectiv a fi precizat dacă pe lângă avizarea TP 2 (dezinfecția suprafețelor de uz general) și TP4 (dezinfecția suprafețelor care intră în contact cu alimentele) se solicită și avizarea TP 5 (specifică dezinfecției apei potabile) -;

- eliminarea cerinței antiseptic pentru piele, această cerință nefiind una specifică pentru pastilele clorigene din moment ce se aplică doar pentru suprafețe;

- impunerea obligativității ca produsele oferate să prezinte spectru de eficacitate biocidă indicat de EN 14885:2022 pentru dezinfecția de nivel intermediar cu și fără acțiune mecanică în domeniul instituțional, respectiv

bactericid EN 1276; EN 13697, fungicid EN 1650; EN 13697, virucid EN 13610.

Pentru reperul nr. 68 (săpun lichid antibacterian BID 5L), solicitările contestatoarei sunt:

- obligarea autorității contractante la precizarea că produsul oferat trebuie să prezinte aviz emis de Comisia Națională de Produse Biocide cu menționarea tipului de produs 1;

- obligarea autorității contractante la impunerea spectrului de activitate biocidă conform celui indicat de EN 14885:2022 în domeniul instituțional (deoarece achiziția își desfășoară activitatea în domeniul instituțional) pentru dezinfecția igienică a mâinilor, adică: bactericid EN 1276; EN 1499, levuricid EN 1650;

- obligarea autorității contractante la modificarea cerinței *bidon 5L* în sensul în care produsele oferite să poată fi ambalate în ambalaje de la minim 1L la 5L;

- înlocuirea cerinței *Spumă cremoasă și glicerină curăță pielea, o hidratează și o catifelează în timp ce ingredientele active te protejează împotriva bacteriilor* cu cerința prezentării de rapoarte de testare privind compatibilitatea cutanată inclusiv pentru pielea sensibilă, emise de laboratoare certificate să efectueze astfel de teste.

În drept se invocă dispozițiile art. 8 și următoarele din Legea nr. 101/2016, precum și celelalte prevederi legale menționate în cuprinsul contestației.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr., ... SRL a transmis *concluzii scrise*, prin intermediul cărora reclamanta prezintă o serie de aspecte în susținerea admiterii contestației astfel cum a fost formulată.

În dovedirea cheltuielilor de judecată, prin adresa susmenționată, ... SRL a prezentat factura nr., în sumă de 3.570,00 lei, reprezentând onorariu avocațial și ordinul de plată nr. 1/25.07.2024.

Până la data prezentei, autoritatea contractantă nu a transmis un punct de vedere referitor la contestația formulată de SRL, deși Consiliul a solicitat un astfel de punct de vedere, prin adresele nr. și nr.

..... SRL a constituit cauțiunea în sumă de 7.500,00 lei, la dosarul cauzei fiind depusă recipisa de consemnare nr., eliberată de CEC Bank – Sucursala, înregistrată în Registrul de evidență al Consiliului sub nr.

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..... în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, în vederea încheierii acordului-cadru de furnizare având ca obiect *Diverse Produse*, cod CPV principal: 44423000-1 Diverse articole (Rev.2), sens în care a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat, în SEAP, anunțul de participare nr. /27.06.2024. Conform anunțului de participare, valoarea estimată a acordului-cadru este cuprinsă între 23.985,77 și 1.490.675,03 Ron, fără TVA, iar criteriul de atribuire este *prețul cel mai scăzut*.

Ulterior consultării documentației, apreciind asupra nelegalității mai multor aspecte, ... SRL a reacționat prin formularea prezentei contestații, solicitând, în principal, obligarea autorității contractante la restructurarea procedurii în două loturi iar în subsidiar, modificarea documentației.

Potrivit datelor disponibile în SEAP, procedura, la acest moment, este suspendată.

Într-un prim aspect, Consiliul reține că nemulțumirea contestatoarei vizează structura achiziției, aceasta nefiind divizată pe loturi, deși conține 140 produse, multe dintre acestea nefiind interdependente, iar funcționarea unuia nu depinde și nu afectează funcționarea niciunuia dintre celelalte.

Astfel cum rezultă din informațiile documentației de atribuire, produsele care fac obiectul procedurii sunt reprezentate de:

****Acest spațiu este lăsat liber în mod intenționat****

21	N	DETERGENT VASE, 1L	BUC	Detergent concentrat cu pH neutru și parfumat, pentru spălarea manuală a veselei. Degresează în profunzime și elimină mirosurile neplăcute . Utilizare: vase, oale, tacâmuri, echipamente etc.. Utilizare: vase, oale, tacâmuri, echipamente etc Produs profesional, valabilitate 24 luni	2800	3640	nt max
1							
22		DEZINFECTANT 500ML	BUC	Dezinfectant pentru diverse suprafețe Omoara 99.9% dintre bacterii, ciuperci și virusuri . Nu conține clor .Produs biocid .Prevăzut cu pulverizator	280	364	8
23		DEZINFECTANT 500ML	BUC	Se folosește pentru dezinfectia igienica si chirurgicala a mâinilor prin frecare. Produs biocid Prevăzut cu pulverizator	220	286	0
24		DEZINFECTANT, FL.600 ML	BUC	Dezinfectant pentru diverse suprafețe Omoara 99.9% dintre bacterii, ciuperci și virusuri Nu conține clor .Produs biocid Prevăzut cu pulverizator	480	624	0
25		SOL. SPALAT PARDOSEALA, BID.5 L	BUC	OMOARA 99.9% DINTRE VIRUSURI ȘI BACTERII este un produs vâscos, ușor de folosit, care ucide toți microbii cunoscuți, chiar și pe cei mai virulenți. Sortimente: pine fresh, atlantic fresh, pink. Produs biocid	1200	1560	0
26		FARAS ERGONOMIC	BUC	confectionat din material plastic ; prevăzut la partea activa cu un prag transversal si lamela de cauciuc, pentru a împiedica caderea gunoiului; latime la varf: 210 - 220 mm ; prevăzut cu coada plastic min 1 m	440	572	0
27		FARAC PVC CU LAMELA	BUC	confectionat din material plastic ; prevăzut la partea activa cu un prag transversal si lamela de cauciuc, pentru a împiedica caderea gunoiului; latime la varf: 210 - 220 mm ;	76	98	2
28		FIXATIV PAR 250ML	BUC	Fixativ par, unisex, nu lipește, nu lasa paiul rigid, nu il ingreuneaza, ptr par normal.fortifica parul de la rădăcini si ii oferă rezistenta la factorii externi si fixare de lunga durata.	90	118	0
29		FOARFECA UNGHII	BUC	Foarfece pentru unghii, cu varf foarte ascutit special conceputa pentru taierea pielitei din săntul periunghiular. MATERIAL- OTEL INOXIDABIL, NICHELAT LUNGIME LAMA -2.5 cm. LUNGIME INSTRUMENT- 9.5 cm. CULOARE -ARGINTIU	110	144	0
30		FOLIE ALUMINIU 30CM X 20ML	BUC	Folie alimentara, aluminiu, 30 cm x 22 cm. folia este, de asemenea, deosebit de rezistenta la rupere si la căldură.	640	832	0
31		FOLIE STRETCH ALIMENTARA, 30CM X20 ML	BUC	Folie alimentara, transparenta, 30 cm x 20 mfoarte rezistenta, poate fi folosita pentru ambalarea alimentelor, sandwich-urilor etc	370	482	8
32		GALEATA PLASTIC CU STORC.14 L	BUC	Galeata și storcătorul sunt realizate dintr-un plastic rezistent și durabil . Este potrivita pentru toate tipurile de mopuri. Galeata are o capacitate de 14 l și este prevăzută cu două ciocuri. Culori: roșu, albastru, verde, galben.	300	390	2
33		GEL DE DUS, FLACON 750ML	BUC	Gel classic sub forma de cema , curata delicat pielea si hidrateaza si hrănește pielea. Prosuaul are un pH neutru și este testat dermatologic. Este unisex.	2200	2860	8
34		GEL PAR 150ML	BUC	Gel ptr par normal, cu efect de fixare ultra strong	30	40	0
35		ȘAMPON COPII 500ML	BUC	șampon cu mușețel pentru bebeluși curata delicat parul ; Testat de medici pediatri si dermatologi; Fara coloranți, parabenii, ftalati, sulfati, alcool si săpun avizat de Ministerul Sanatatii; ambalat in recipienti de 500 ml; valabilitate 24 luni	200	260	0
36		GEL SANITAR DEZINFECTANT, FL.1 L	BUC	Indeparteaza microorganismele si curata fara efort Soluție profesionala pentru curatat obiecte sanitare, pentru murdărie dificila, antiurme, sub 5% sulfati anionici si nonionici,	2000	2600	0
37		HÂRTIE COPT 30 CM x 8M	BUC	Este acoperita cu silicon pe ambele parti .Este rezistenta la temperaturi ridicate - min.220 ° C.	460	598	0
38		HÂRTIE IGIENICA ALBA 2 STR	BUC	Hârtie din celuloza pura; extrafina; 2 straturi; 75-100 gr/rola; cu tub; latime 80-100 mm; diametru interior 45 mm; diametru exterior 120-150 mm;	8000	10400	0
39		HÂRTIE IGIENICA ROZ CU TUB, 2 STR	BUC	Hârtie roz extrafina; 2 straturi; 75-100 gr/rola; cu tub; latime 80-100 mm; diametru interior 45 mm; diametru exterior 120-150 mm;	10000	13000	0
40		HÂRTIE IGIENICA ROZ.35Q GR , 2 STR	BUC	Celuloza reciclată 100%, gofrată, sertizată, diam.ext. 18.8 cm , lungime 170m, 850 porții. Este certificat ecolabel si FSC	1176	1528	4
20	P	DETERGENT DEZINFECTANT, FL. 1 L					

64	SACI MENAJ 120 L, CU ȘNUR,10 BUC/ROLA	R	ROLE	LDPE , dim.70*110 cm ,40 microni, 10 buc/rolă , etichetați. Prevăzuți cu șnur.	2600	3380
65	SACI MENAJ 35 L, 30 BUC/ROLA		ROLE	Compoziție: material rezistent, culoare negru , 35L, 30 buc/rolă, culoare verde.Dimensiuni min:50*70 cm	3600	4680
66	ȘAMPON, FLACON 250ML		BUC	Șampon cu grad ridicat de spumare, cu miros plăcut, nu încarca parul și îl hidratează în același timp.	1800	2340
67	SAMPON.FL.500 ML		BUC	Șampon cu grad ridicat de spumare, cu miros plăcut. Contine panthenol, ce pătrunde în par și îl hrănește de la rădăcină, conferă strălucire, lasand parul moale și strălucitor. 2ln 1 cu balsam	2200	2860
68	ȘĂPUN LICHID ANTIBACTERIAN (DEZINFECTANT) , BID.5L		BID	Este un produs biocid , cu proprietatea de a spala și dezinfecta mâinile. Se folosește zilnic pentru îngrijirea și protejarea pielii. Spuma cremoasa și glicerina curata pielea, o hidratează și o catifelează în timp ce ingredientele active te protejează împotriva bacteriilor.	360	468
69	ȘĂPUN ANTIBACTERIAN 100 GR		BUC	Greutate 100gr./buc, substante grase totale min 80%, alcalinitate caustica libera max. 0,03%,ambalaj individual pentru fiecare bucata in parte, antibacterial, parfumat,	3400	4420
70	ȘERVETELE DE MASA, 100/PACHET		PCH	Șervetele din celuloza, 2 straturi, laminate, dimensiuni 25 x 25 (cm), 1 strat	3400	4420
71	ȘERVETELE NAZALE , 10 BUC/SET		SET	Șervetele nazale, 3 straturi, 10 buc/pac	300	390
72	ȘERVETELE UMEDE 100 BUC/PCH		PCH	Șervetele umede, concepute ptr a curata, hidratata și igieniza pielea. Pot fi folosite și ptr alte suprafețe sau obiecte	3800	4940
73	ȘERVETELE UMEDE ANTIBACT. 72 BUC/PCH		BUC	Șervetele umede, antibacteriene, dezinfectante, concepute ptr a curata, hidratata și igieniza pielea. Pot fi folosite și ptr alte suprafețe sau obiecte	1200	1560
74	SODA CAUSTICA , 1 KG CONC 98 %		BUC	Soda caustica fulgi, concentrație 98%, 1Kg	200	260
75	SOLUȚIE ANTIMUCEGAI, FL.750ML		BUC	Soluție pentru indepartarea mucegaiului, dezinfectant	20	26
76	SOLUȚIE ARAGAZ ,FL.500 ML		BUC	Degresant de bucătărie pentru cuptoare, vase emailate cu capac de siguranță pentru copii. Dizolva grasimea arsa. Flacon cu pulverizator	580	754
77	SOLUȚIE GEAM PROFESIONAL ,BID.5 L		BID	Detergent profesional, concentrat, curăță suprafețe precum: geamuri, oglinzi, plastic, suprafețe emailate. Omoară 99,9% dintre bacterii	180	234
78	SOLUȚIE INOX , FL. 750ML		BUC	Produs profesional care nu contine parfum și este ideal pentru utilizarea în zonele cu suprafețe dure din bucătărie (mese de lucru, frigiderule, vitrinele alimentare) .Conferă strălucire ,Indeparteaza urmele de apa, amprente și grasimea Nu lasa urme	150	396
79	SOL SUPRAF.CERAMICE .GRANIT,MARMUR A.FL.2L		BUC	Se folosește pentru spalarea suprafețelor tari (gresie, faianță, email, porțelan) . Are spumare moderata, nu lasa urme, parfum intens . Soluție pentru baie cu formula originala care elimina piatra și petele de rugina	40	52
80	SPĂLĂTOR VASE INOX 60 GR/BUC		BUC	Burete inox, 60 gr- calitate superioara.100 % inox , ideal pentru curățarea intensivă și îndepărtarea murdăriei. Ambalat individual.	740	962
81	SPRAY INSECTICID ZBURATOARE .FL.300 ML		BUC	Spray insecticide contra insectelor zburatoare	400	520
82	SPRAY MOBILA, FL.300 ML		BUC	Spray care sa curețe toate tipurile de suprafețe de lemn tratat, sau laminate ; sa elimine praful și sa curețe petele de pe mobila, usi, tocuri de usi, parchet, etc. sa aiba miros plăcut, parfumat; sa nu afecteze sanatatea persoanelor care îl utilizeaza ;Ambalai : tub de 300 ml;	250	326
83	TIFON		ML	100% bumbac , alb, lat.90 cm	384	500
84	UNGHIERE		BUC	Unghiera metalică mare pentru manichiură sau pedichiură. Pentru unghii și colțuri.Margini de tăiere curbate.Contine pilă , fara cutit.	500	650
85	INALBITOR LICHID ALB .FLACON 2 L		BUC	Are proprietatea de a îndepărta petele de pe rufe albe . Nu afectează țesăturile. Compoziție: 5-15% agenți de înălbire pe bază de oxigen, agenți tensioactivi neionici, agenți tensioactivi anionici, parfum. Flacon 2000 ml.	468	608

112	FOARFEC A 16 CM	BUC	Dimensiune 16 cm cu mâner plastic	20	26
113	GARNITURA PLASA ROLA	ML	GARNITURA PLASA INSECTE - ROLA 100 ML	1000	1300
114	GLET FINISARE INTERIOR	SAC	GLET DE FINISARE INTERIOR PENTRU FINISAJE FINE, PE BAZA DE CIMENT, INTERIOR 20 KG	4	6
115	LACAT ALAMA	BUC	LACAT ALAMA DIMENSIUNE 50MM	300	390
116	HOLSURUB AUTOFIL.CAP ÎNECAT	CUT	3,5X55 MM,500 BUC/CUT	2	3
117	LIGHEAN	BUC	Lighean PVC 10 L	30	40
118	LIGHEAN	BUC	Lighean PVC 20 L	20	26
119	MUFA TV	BUC	MUFA TV F+M 90 GR	100	200
120	PRELUNGITOR	BUC	Prelungitor plastic 5 MX6 POSTURI cu ÎNTRERUPĂTOR	300	390
121	PRIZA TV	BUC	PRIZA TV SIMPLA ECO PREMIUM	100	200
122	PROFIL PLASA TANTARI	ML.	PROFIL PLASA TANTARI DIN PVC	1248	1622
123	PRIZA DUBLA	BUC	PRIZA DUBLA PT (EL)	30	100
124	RACORD FLEX.	BUC	MBL 1/2 , L=60 CM	20	26
125	RACORD FLEXIBIL CU VENTIL	BUC	1-1/4,32-40 CM	40	52
126	REZERVOR WC	BUC	REZERVOR WC LA SEMI-INALTIME	200	260
127	ROBINET CALORIFER RETUR	BUC	DIMENSIUNE 1/2"	126	164
128	ROBINET CALORIFER TUR	BUC	DIMENSIUNE 1/2"	300	390
129	SIFON SCURGERE PARDOS.	BUC	DIMENSIUNE 15/15 CM IEȘIRE Ø50 MM	102	132
130	SET PARA DUS + FURTUN	BUC	PARA DUS + FURTUN DUS D DIMENSIUNE 2 M	40	52
131	SILICON SANITAR	BUC	SILICON SANITAR TRANSPARENT 280 ML/TUB	10	14
132	ȘTECHER INEL	BUC	ȘTECHER CU INEL CP 16 A, CULOARE ALB	10	14
133	ȚEAVA PPR	ML.	DIMENSIUNE 020 MM FIBRA COMPOZITA	240	312
134	TUB LED	BUC	T8.18W 6500K, 1200 MM	1020	1326
135	VOPSEA LAVABILA	BUC	VOPSEA LAVABILA CU IONI ARGINT - 15 L/CUTIE	20	26
136	VOPSEA EMAIL	BUC	VOPSEA EMAIL 0.75 L/CUTIE	80	104
137	MOP BBC 250 GR	BUC	Compoziție : bumbac 100%, greutate 300 gr, se prezintă cu fir răsucit, super alb, ambalat individual, etichetat.	670	872
138	SALTELE	BUC	Saltea ortopedica 90 x 200 x 18 (cm)	200	260
139	PROTECTIE SALTELE	BUC	Impermeabile, ptr saltele 90 x 200 x 18 (cm)	200	260
140	LENJERIE PAT	SET	100% bumbac, husa perna : 50 x 70 (cm);\ cearceaf: 130 x 240 (cm) husa plapuma: 130 x 200 (cm)	220	420

109	COLTAR PLASA	BUC	COLTAR PLASA TENCUIELI	600	780
110	COS GUNOI	BUC	COS GUNOI PVC PENTRU BIROU	56	72
111	DILUANT VOPSEA	BUC	DILUANT VOPSEA 0.9 IVSTICLA	52	68

Prin urmare, se observă că autoritatea contractantă a decis să achiziționeze, la comun, mai multe produse care au funcționalități diferite, autonome și independente.

Față de această structură, constată Consiliul că, în strategia de contractare sunt consemnate următoarele:

- Prezenta achiziție nu poate fi împartită pe loturi deoarece prestarea serviciilor vizează un singur obiectiv, împartirea pe loturi fiind utilă atât operatorilor economici cât și autorității contractante în situația în care serviciile vizează realizarea mai multor obiective de același tip, fiecare obiectiv reprezentând un lot.

- Apreciem că prin neutilizarea împărțirii pe loturi și implicit atribuirea răspunderii contractuale unui singur contractant, se asigură uniformizarea și continuitatea prestării serviciilor de mentenanță, eliminând probabilitatea unor întreruperi și întârzieri în cazul intervențiilor necesare și urgente, întreruperi/întârzieri ce ar putea produce eventuale prejudicii atât autorității contractante cât și utilizatorilor sistemului, acesta fiind de maximă importanță pentru derularea procedurilor de achiziție publică.

În soluționare, Consiliul reține relevanța următoarelor prevederi legale:

- art. 18 alin. (1) și (3) din Legea nr. 98/2016:

- (1) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze produse similare, iar atribuirea contractelor poate fi realizată pe loturi separate, valoarea estimată a achiziției se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.

- (3) În sensul dispozițiilor alin. (1), prin **produse similare** se înțelege acele produse care **îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții**:

- a) sunt destinate unor utilizări identice sau similare;

- b) fac parte din gama normală de produse care sunt furnizate/comercializate de către operatori economici cu activitate constantă în sectorul respectiv.

- art. 50 din Legea nr. 98/2016

- (1) Autoritățile contractante **nu vor concepe sau structura achizițiile** ori elemente ale acestora **cu scopul** exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor prezentei legi ori al **restrângerii artificiale a concurenței**.

- (2) În sensul alin. (1), se consideră că există o restrângere artificială a concurenței în cazul în care achiziția ori elemente ale acesteia sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumiți operatori economici.

- art. 141 alin. (1) – (4) din Legea nr. 98/2016

- (1) Autoritatea contractantă **are dreptul de a recurge la atribuirea pe loturi** a contractelor de achiziție publică și a acordurilor-cadru și, în acest caz, de a stabili dimensiunea și obiectul loturilor, cu condiția includerii acestor informații în documentele achiziției.

- (2) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă va stabili obiectul fiecărui lot, pe baze cantitative, adaptând dimensiunea contractelor individuale astfel încât să corespundă mai bine capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale mai îndeaproape la sectoarele specializate ale IMM-urilor sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului.

- (3) În situația în care autoritatea contractantă nu recurge la atribuirea contractului pe loturi, aceasta are obligația de a justifica decizia de a nu atribui contractul pe loturi.

(4) În cazul prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă precizează în anunțul de participare dacă ofertele pot fi depuse pentru unul, pentru mai multe sau pentru toate loturile.

În Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE se arată că: Achizițiile publice ar trebui adaptate la necesitățile IMM-urilor. Autoritățile contractante ar trebui să fie încurajate să utilizeze Codul celor mai bune practici inclus în documentul de lucru al serviciilor Comisiei din 25 iunie 2008 intitulat „Codul european al celor mai bune practici care facilitează accesul IMM-urilor la contractele de achiziții publice”, care oferă îndrumări cu privire la modul în care acestea pot folosi cadrul de achiziții publice astfel încât să faciliteze participarea IMM-urilor. **În acest scop și pentru a stimula concurența, autoritățile contractante ar trebui să fie în special încurajate să împartă în loturi contractele mari.** O astfel de repartizare ar putea fi realizată pe baze cantitative, adaptând dimensiunea contractelor individuale astfel încât să corespundă mai bine capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale mai îndeaproape la sectoarele specializate ale IMM-urilor sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului. [...] Statele membre ar trebui să dispună în continuare de libertatea de a merge mai departe în **eforturile lor de a facilita participarea IMM-urilor la piața achizițiilor publice, prin extinderea domeniului de aplicare al obligației de a analiza oportunitatea împărțirii contractelor pe loturi** la contracte mai mici, solicitând autorităților contractante să prezinte o justificare pentru decizia de a nu împărți contractele pe loturi sau făcând împărțirea [pe] loturi obligatorie în anumite condiții.

Art. 42 alin. (2) din Directiva 2014/24 impune ca specificațiile tehnice să permită accesul egal al operatorilor economici la procedura de achiziție și să nu aibă efectul de a crea obstacole nejustificate în calea deschiderii către concurență a achizițiilor publice. Se consideră că se restrânge artificial concurența în cazul în care achiziția este concepută cu intenția favorizării sau a dezavantajării nejustificate a anumitor operatori economici (Curtea de Justiție a Uniunii Europene, Hotărârea din 25 octombrie 2018, Roche Lietuva, C-413/17, EU:C:2018:865, punctul 35).

Curtea de la Luxemburg a statuat în Hotărârea din 23 decembrie

2009, CoNISMa (C305/08, EU:C:2009:807, punctul 37), că unul dintre

obiectivele normelor comunitare în materia achizițiilor publice este deschiderea spre o concurență cât mai extinsă posibil (a se vedea printre altele în acest sens Hotărârea [din 13 decembrie 2007,] Bayerischer Rundfunk și alții [C337/06, EU:C:2007:786,] punctul 39) și că este în interesul dreptului comunitar să se asigure participarea cât mai largă posibil a ofertanților la o cerere de ofertă (Hotărârea din 19 mai 2009, Assitur, C538/07, [EU:C:2009:317], punctul 26). Trebuie adăugat, în această privință, că această deschidere spre concurență cât mai extinsă posibil este avută în vedere nu numai prin raportare la interesul comunitar în materia liberei circulații a produselor și a serviciilor, ci și în interesul propriu al autorității contractante implicate, care va dispune astfel de o alegere mai largă în ceea ce privește oferta cea mai avantajoasă și cea mai adaptată nevoilor publicului vizat.

Necesitatea deschiderii pieței a fost evidențiată și de Agenția Națională pentru Achiziții Publice, care a răspuns la întrebarea: „Împărțirea pe loturi este obligatorie?” după cum urmează (<https://achizitiipublice.gov.ro/matrix/cell/331/1>): Din analiza prevederilor legale incidente, rezultă că, deși legislația achizițiilor publice nu obligă în mod explicit autoritatea contractantă la împărțirea unei achiziții pe loturi, **o obligă în schimb să asigure un cadru concurențial cât mai larg și să nu limiteze în mod artificial concurența în cadrul achizițiilor publice**, aceasta având responsabilitatea în acest sens de a analiza oportunitatea împărțirii contractelor/ acordurilor-cadru pe loturi, în funcție de necesități obiective, **adaptând achizițiile publice astfel încât să permită participarea la procedură a unui număr cât mai mare de operatori economici.**

Se constată, astfel, că legislația națională, cât și cea europeană sunt în aceeași direcție, promovarea concurenței între operatorii economici însemnând, corelativ, și reprimarea oricărei practici de creare a unui monopol în favoarea unui operator economic, respectiv de restrângere a accesului altor operatori la contractele de achiziție publică.

De asemenea, reține Consiliul că împărțirea pe mai multe loturi este de natură a facilita accesul la licitație al întreprinderilor mici și mijlocii, obligație instituită în sarcina autorităților locale de Legea nr. 346/2004 (din care, prin analogie, face parte și unitatea achizitoare).

Raportat la principiile evocate și la dificultățile obiective ce pot fi întâmpinate de un operator economic interesat în ofertarea întregii game de produse cerute, dificultăți ce determină restrângerea accesului la procedura competițională inițiată, cauzate fiind de includerea, în speță, în cadrul unui singur acord-cadru, a unor produse independente, ca funcționalitate, Consiliul constată caracterul întemeiat al criticilor contestatoarei.

Alcătuirea loturilor se efectuează prin includerea în componența acestora doar de *produse similare*, sintagmă ce presupune îndeplinirea cumulativă a două condiții: să fie destinate unor utilizări identice sau similare și, respectiv, să facă parte din gama normală de produse care sunt furnizate/comercializate de către operatori economici cu activitate constantă în sectorul respectiv.

Or, analizând tipul produselor obiect al procedurii în cauză, se observă că acestea sunt destinate unor utilizări diferite:

- unele reprezintă produse de curățenie/materiale de curățenie (de ex: dezinfectanți, săpun, soluție pardoseli);
- altele reprezintă articole de feronerie și articole de tip bricolaj (de ex: broască, butuc, balama, lacăt, bec, racord, saltea, robinet, cădiță PVC).

Din modalitatea în care autoritatea a configurat procedura, fiecare operator economic are obligația să prezinte ofertă pentru întreaga gamă, ceea ce înseamnă că participanții care nu vor oferta întreaga gamă vor fi excluși, prin respingerea ofertelor lor ca neconforme.

Situația este aceeași și în cazul operatorilor economici care pot oferta toate produsele, dar unul dintre ele nu respectă specificațiile tehnice impuse de autoritatea contractantă.

Așadar, actuala structură este în dezavantajul autorității, întrucât, rămânând grupate, este posibil ca autoritatea să nu achiziționeze niciun produs, deoarece o simplă neconformitate la oricare dintre produsele respective, duce la respingerea ofertei pentru toate produsele.

În pofida argumentelor aduse de autoritate în strategia de contractare, cum că este vizat același obiectiv și se asigura uniformizarea și continuitatea prestării serviciilor de mentenanță, Consiliul subliniază că principiile constând în nediscriminare, tratamentul egal și proporționalitate prevalează în respectare. De asemenea, ele primează și prin faptul ca autoritatea este ținută să promoveze deschiderea pieței și a concurenței între cât mai mulți furnizori de produse, indiferent dacă preferă facilitatea administrării unui singur acord-cadru.

Prin urmare, deși nu este interzisă gruparea produselor într-un singur acord-cadru, dacă aceste grupări determină anumite îngrădiri pentru operatorii economici interesați să participe la licitație, ele devin abuzive și contrare principiilor de la art. 2 din Legea nr. 98/2016.

Prin împărțirea respectivelor produse pe loturi distincte, în funcție de categoria din care fac parte, și accesul unui număr cât mai mare de operatori economici specializați la procedură, deci a unei cât mai largi concurențe, se creează premisele pentru obținerea unor prețuri de achiziție mai reduse, în acord cu principiul eficienței utilizării fondurilor publice. Divizarea pe loturi asigură o concurență reală, în vederea atribuirii oricărui lot, de natură să conducă la achiziționarea fiecărei categorii de produse în condiții de eficiență economică și socială, toți operatorii economici interesați având posibilitatea reală să depună oferte pentru unul sau toate loturile, cu șanse mari pentru fiecare dintre aceștia de a fi desemnat câștigător pentru cel puțin un lot.

Astfel, reține Consiliul că, raportat la necesitatea declarată a autorității contractante – desfășurarea activității instituției/centrelor subordonate în bune condiții și asigurarea tuturor produselor necesare atât beneficiarilor din centre, cât și structurilor de specialitate (servicii/compartimente) din cadrul instituției – produsele pot fi utilizate la fel de bine și în situația în care acestea sunt livrate de furnizori diferiți.

Necesitatea deschiderii pieței, prin divizarea produselor ce urmează a fi achiziționate în două loturi, este, în opinia Consiliului justificată, în condițiile în care, din perspectiva autorității contractante nu prezintă nicio relevanță numărul de acorduri-cadru pe care le încheie (pentru un lot global sau, de pildă, pentru două loturi), atâta vreme cât obiectivul final al procedurii îl constituie achiziționarea produselor solicitate, iar nu acela de a încheia un singur acord-cadru.

În atari circumstanțe, criticile contestatoarei vizând structura achiziției se constată a fi întemeiate.

Pe cale de consecință, ca măsură de remediere necesară a fi adoptată pentru restabilirea legalității procedurii de atribuire, Consiliul trebuie să oblige autoritatea să își modifice documentele de derulare a licitației, în sensul lotizării produselor.

Însă, ținând cont de cele învederate de Agenția pentru Agenda Digitală a României prin corespondența nr. 65869/18.10.2016 și anume (...) în cazul în care autoritatea contractantă optează pentru organizarea unei proceduri de atribuire pe loturi, acestea se configurează odată cu documentația de atribuire și nu se mai pot modifica pe toată perioada de desfășurare a procedurii respective, dar și prin adresa nr. 3538/23.06.2021, emisă de aceeași instituție, potrivit cu care Odată publicată documentația de atribuire și inițiată procedura de achiziție publică prin publicarea anunțului aferent, nu există posibilități tehnice de reîmpărțire a achiziției pe mai multe loturi sau prin comasarea loturilor, Consiliul reține că divizarea produselor ce fac obiectul prezentei proceduri nu este permisă de configurația tehnică actuală a Sistemului Electronic de Achiziții Publice – SEAP, care nu acceptă schimbarea unei proceduri de atribuire a unui contract/acord-cadru unic într-o procedură de atribuire pe loturi.

În sensul celor de mai sus, a dispus, într-o speță similară și Curtea de Apel Alba Iulia în decizia sa nr. 223/2019, pronunțată în dosarul nr. 54/64/2019:

În acord cu poziția majoritară a membrilor CNSC, Curtea constată că **măsurile de remediere ale documentației de atribuire sunt substanțiale și de esență și atrag reconfigurarea fișei de date a achiziției și caietului de sarcini, în ceea ce privește numărul de loturi și conținutul acestora, precum și specificațiile tehnice aferente.**

Instanța reține că AC a prevăzut în documentația de atribuire un număr de 10 loturi, din care 7 au fost contestate (loturile 1,2,3,5,6,7,8) și criticile au fost găsite întemeiate.

Curtea constată că se impune modificarea actelor premergătoare inițierii procedurii în sensul *stabilirii valorii estimate a fiecărui lot, urmare regândirii și reconfigurării loturilor*.

Față de conținutul adresei Agenției pentru Agenda digitală a României, Curtea constată că **pe întreaga perioadă de desfășurare a procedurii de atribuire pe loturi, acestea nu pot fi modificate, fiind configurate odată cu documentația de atribuire**.

Contrar opiniei separate, îmbrățișată de petentă, adresa 65869/18.10.2016 emisă de Agenția pentru Agenda Digitală a României, confirmă faptul că **remediarea nu este posibilă în situația în care se impune modificarea configurației loturilor, întrucât acestea trebuie să rămână neschimbate**. Această interdicție face imposibilă remedierea actului atacat în sensul art. 26 al. 2 lit. c Legea 101/2016.

Este adevărat că implementarea măsurilor de remediere necesare restabilirii legalității actelor atacate prin contestație este o etapă ulterioară pronunțării Deciziei Consiliului însă, aspectul privind posibilitatea AC de a lua sau nu măsuri de remediere poate fi prefigurat încă din faza judecării contestației și *art. 26 al. 2 Legea 101/2016 dă posibilitatea Consiliului de a anula procedura de atribuire pentru acest motiv*.

În privința încălcării principiului disponibilității, raportat la faptul că niciun contestator nu a solicitat anularea procedurii și, prin măsura dispusă au fost anulate și loturi necontestate (loturile 4, 9,10), Curtea arată că măsura dispusă de Consiliu privește întreaga

procedură de achiziție tocmai pentru că se impun modificări ale documentației de atribuire prin regândirea acesteia în mod integral.

Prevederile art. 26 al. 2 lit. c Legea 101/2016 constituie temeiul legal care conferă legitimitate măsurii de anulare a procedurii de achiziție, fără alte condiționări. Întrucât legea nu distinge, se consideră că acestui temei de drept, nu îi poate fi opus principiul disponibilității.

Prin urmare, este fără echivoc faptul că adoptarea măsurilor de remediere despre care s-a făcut vorbire în cuprinsul deciziei este imposibilă, situație în care apare ca lipsită de orice eficiență obligarea autorității contractante la adoptarea unor măsuri de remediere care nu pot fi implementate efectiv.

Având în vedere cele constatate, modificările care trebuie adoptate de autoritatea contractantă, precum și faptul că împărțirea pe mai multe loturi a procedurii nu este posibilă după publicarea în SEAP a anunțului de participare, Consiliul va admite capătul principal de cerere de restructurare a procedurii în două loturi și va dispune anularea procedurii.

Față de soluția prefigurată, Consiliul nu va mai proceda la analiza celorlalte critici ale contestatoarei, o asemenea analiză fiind de prisos câtă vreme procedura urmează să fie anulată. Pe cale de consecință, respectivele critici sunt rămase fără obiect.

Astfel, va respinge, ca rămas fără obiect, capătul de cerere subsidiar privind modificarea documentației de atribuire.

Luând în considerare cele anterior expuse, Consiliul va admite, în parte, contestația formulată de SRL și va dispune anularea procedurii de atribuire.

Cu privire la cererea contestatoarei SRL suportare de către autoritatea contractantă a cheltuielilor prilejuite de întocmirea și susținerea contestației, ea este supusă dispozițiilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016 – Consiliul poate obliga, la cerere, partea în culpă, la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației. Conform considerentelor de mai sus, fiind reținută culpa autorității contractante, solicitarea de obligare a acesteia la plata cheltuielilor de soluționare a contestației se impune a fi admisă.

În dovedirea sumei de 3.570 lei, reprezentând onorariu avocațial, ... SRL a prezentat factura seria .. nr. .. din 25.07.2024, precum și ordinul de plată din 25.07.2024.

Însă, în acordarea cheltuielilor, Consiliul constată că se impun a fi avute în vedere dispozițiile art. 453 din Codul de procedură civilă potrivit căroră: (1) Partea care pierde procesul va fi obligată, la cererea părții care a câștigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată. (2) **Când cererea a fost admisă numai în parte**, judecătorii vor stabili măsura în care fiecare dintre părți poate fi obligată la plata cheltuielilor de judecată. Dacă este cazul, judecătorii vor putea dispune compensarea cheltuielilor de judecată.

Întrucât contestația SRL se va admite în parte, Consiliul determină că se impune să se dea eficiență dispozițiilor de mai sus și, pe cale de consecință, va proceda la reducerea onorariului avocațial, la 2.500 lei.

Astfel, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la plata către SRL a sumei de 2.500 lei, reprezentând onorariu avocațial.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (7) din Legea nr. 101/2016, admite, în parte, contestația formulată de SRL, în contradictoriu cu, în calitate de autoritate contractantă, și anulează procedura de atribuire.

În temeiul art. 26 alin. (6) din lege, respinge, ca rămas fără obiect, capătul de cerere subsidiar privind modificarea documentației de atribuire.

În baza art. 26 alin. (9) din lege, obligă la plata către SRL a sumei de 2.500 lei cu titlu de cheltuieli de judecată.

Prezenta decizie va fi obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.