

... conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din 016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea ... de ... a ..., ... adoptă următoarea

DECIZIE

....../.../..., ...
...: ...

... contestația înregistrată la ... de ... a ... cu ..., formulată de către, cu sediul social în ..., str. ..., nr. ..., ..., înregistrată la ... sub nr. ..., CIF R0..., reprezentată legal prin, în calitate administrator, reprezentată convențional de, cu sediul în ..., str. ... adresă pentru comunicarea tuturor actelor de procedură, împotriva raportului precum și a actelor anterioare care au stat la baza emiterii ... privind anularea raportului de către ..., cu sediul în ..., str. ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „... ..”, a solicitat:

1. ... măsurilor de remediere necesare restabilirii legalității procedurii de atribuire, în termen de 10 zile de la comunicarea deciziei ..., respectiv:

- anularea raportului de anulare a procedurii de achiziție publică având ca obiect „... ..”, nr. anunț ..., înregistrat la autoritatea contractantă sub nr. ...;

- anularea actelor anterioare care au stat la baza raportului de anulare a procedurii de achiziție publică, nr. anunț ..., înregistrat la autoritatea contractantă sub nr. ...;

- anularea actelor subsecvente ... de anulare a procedurii de achiziție publică, nr. anunț ..., înregistrat la autoritatea contractantă sub nr. ...;

2. ... autorității contractante la emiterea unei decizii prin care să constate imposibilitatea de a dispune anularea contractului, în contextul finalizării procedurii de achiziție prin încheierea contractului de achiziție publică/acordului-cadru;

3. ... procedurii de atribuire și aplicarea oricărei decizii luate de autoritatea contractantă până la soluționarea contestației, în temeiul art. 22 alin. (1) din 016;

4. ... autorității contractante la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației și antamate de către

La ..., ..., cu sediul în ..., ..., număr de înregistrare în registrul comerțului, reprezentată convențional S.C.A. „... și ...”, cu sediul

ales pentru comunicarea actelor de procedură în str. ... nr. ... a înaintat cererea de intervenție, înregistrată la ... cu ..., prin care solicită:

- ... prezentului dosar cu dosarul nr. ... și admiterea în principiu a cererii de intervenție accesorie, cu respingerea contestației depuse de ... ca neîntemeiată.

- ... cererii de intervenție principală, ce are ca scop suspendarea de urgență a contractului atribuit acestei societăți, anularea contractului și a raportului procedurii, precum și reevaluarea ofertei, conform cadrului stabilit.

- ... și a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată. ... a fost formulată doar pe baza informațiilor publicate pe portalul C.N.S.C., intervenienta rezervându-și dreptul de a completa argumentele după consultarea contestației și a documentelor aferente.

II. ... contestația înregistrată la ... de ... a ... cu ..., formulată de către, cu sediul în ..., ..., număr de înregistrare în registrul comerțului, reprezentată convențional S.C.A. „... și ...”, cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în str. ... nr. ... împotriva raportului precum și a actelor anterioare care au stat la baza emiterii raportului ... emis de către ..., cu sediul în ..., str. ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „... ..”, a solicitat:

..... ... solicită admiterea contestației și anularea raportului procedurii nr. A11545/09.04.2024, a comunicării rezultatului procedurii, precum și a tuturor actelor emise anterior și ulterior acestora, în legătură cu atribuirea contractului de achiziție directă.

... asemenea, ... solicită obligarea autorității contractante să continue procedura de atribuire prin reevaluarea ofertelor în termen de 15 zile de la comunicarea deciziei CNSC, cu respectarea limitelor stabilite pentru reevaluare, și să emită un nou raport de procedură.

..., se solicită obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată aferente soluționării contestației, conform prevederilor legale aplicabile.

... data de 13.04.2025, ..., cu sediul social în ..., str. ... nr. 84, sector 1, înregistrată la ... sub nr. ..., CIF ..., reprezentată legal prin, în calitate administrator, reprezentată convențional de, cu sediul în ..., str., ... adresă pentru comunicarea tuturor actelor de procedură a înaintat cererea de intervenție, înregistrată la ... cu ..., prin care solicită:

- conexarea dosarului CNSC nr. ... la dosarul CNSC nr. ..., care privește contestația formulată împotriva raportului de anulare a procedurii de achiziție publică privind „... ..”, înregistrat sub nr. ...;

- ... în principiu a cererii de intervenție accesorie, cu următoarele consecințe:

- ... excepției lipsei de interes și respingerea contestației formulate de ca lipsită de interes;
- ... cererii de completare formulate de ca inadmisibilă;
- ... excepției de necompetență funcțională a CNSC și respingerea cererii de completare ca inadmisibilă;

... subsidiar, respingerea contestației ca neîntemeiată.
..., intervenienta solicită obligarea la plata cheltuielilor aferente soluționării contestației.
... de soluționare în fața ... s-a desfășurat în scris.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

... a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din ... 016, să soluționeze contestația de față, prin care ... solicită cele redate în partea introductivă.

... data de 23.11.2023, autoritatea contractantă a publicat în SEAP documentația pentru atribuirea unui contract privind serviciile de întreținere a gazonului hibrid de pe stadionul a depus ofertă și, în urma aplicării criteriului „cel mai bun raport calitate-preț”, a fost desemnată câștigătoare. ... a fost declarată admisibilă, dar s-a clasat pe locul al doilea.

..... a contestat rezultatul procedurii, solicitând anularea raportului și reevaluarea ofertelor, invocând neconformitatea ofertei ... din cauza lipsei unui proces-verbal privind vizitarea amplasamentului. ..., contestația a fost respinsă, iar autoritatea contractantă a semnat acordul-cadru cu ofertantul câștigător.

..., în urma unei plângeri, instanța a decis reevaluarea ofertelor, constatând că autoritatea contractantă nu verificase dacă toate documentele cerute prin caietul de sarcini, inclusiv procesul-verbal de vizionare, erau prezente în oferta câștigătoare. ... s-a solicitat și anularea contractului semnat, instanța a respins cererea, precizând că o astfel de solicitare necesită o procedură separată.

Autoritatea contractantă a reluat evaluarea și a constatat că niciun operator economic nu a depus un proces-verbal de vizitare valid, continuând totuși analiza tehnică și financiară, fără a considera vizitarea amplasamentului drept o condiție eliminatorie. ... a fost desemnată din nou câștigătoare.

..... a formulat o nouă contestație, susținând că autoritatea contractantă nu a respectat decizia instanței și că lipsa procesului-verbal de vizionare ar trebui să ducă la descalificarea ofertei. ... a fost admisă, raportul procedurii a fost anulat, iar ambele părți au formulat plângeri împotriva acestei decizii.

... a respins ambele plângeri, menționând că nici ..., nici instanța nu au fost sesizate cu cereri privind anularea tuturor actelor sau a procedurii în ansamblu, ci doar cu aspecte referitoare la conformitatea ofertei câștigătoare în contextul documentației de atribuire.

... data de 9 aprilie 2025, autoritatea contractantă a emis un raport al procedurii prin care a respins ofertele ca neconforme și a decis anularea procedurii de achiziție. ... susțin că acest raport nu le-a fost comunicat direct, ci au aflat despre el doar prin platforma SEAP.

... consideră că decizia de anulare este nelegală și netemeinică, întrucât procedura fusese deja finalizată prin semnarea acordului-cadru la 5 februarie 2024, moment care, conform legii, marchează încheierea procedurii. ... semnat acordul-cadru, autoritatea nu mai are dreptul legal să anuleze procedura, decât prin hotărâre judecătorească și doar în cazuri expres prevăzute de lege, ceea ce nu este cazul de față.

... acordului-cadru consfințește încheierea procedurii, conferind efecte juridice depline. ...autoritatea contractantă nu mai poate reveni asupra deciziei decât printr-o hotărâre a instanței, iar o anulare ulterioară pe cale administrativă este lipsită de temei și contravine principiilor legalității și stabilității juridice.

... subliniază că o eventuală reevaluare a ofertelor trebuia realizată în termen de 10 zile de la comunicarea deciziei CNSC, termen ce a fost depășit. ... plus, după semnarea acordului, autoritatea a continuat să încheie și să execute contracte subsecvente, întărind convingerea că procedura este legală și finalizată.

... procedurii este considerată nejustificată, fiind rezultatul unei erori sau aprecieri subiective ale autorității, nu al unei imposibilități reale și obiective. ... permite anularea doar în situații excepționale, complet independente de voința autorității, nu pentru motive interne sau procedurale.

... urmare, în absența unei hotărâri judecătorești care să declare nul acordul, autoritatea nu mai avea dreptul să anuleze procedura. ... astfel de decizie ar fi contrară legii și ar expune autoritatea la litigii și despăgubiri. ... altfel, acordul-cadru a fost semnat legal, fără existența unei plângeri la acel moment, fiind respectate toate prevederile legale.

..... ... avea posibilitatea legală de a solicita suspendarea semnării contractului de achiziție până la soluționarea definitivă a litigiului, însă nu a făcut-o la timp. ... inacțiune denotă lipsă de diligență și nu poate fi imputată autorității contractante sau celeilalte părți implicate. ... asemenea, lipsa unei cereri de anulare a acordului-cadru în termenul legal de șase luni de la publicarea rezultatului în SEAP nu poate fi folosită pentru a invalida procedura finalizată.

...-cadru a fost semnat legal și este un act juridic cu caracter obligatoriu, care creează drepturi și obligații pentru părți. ... nu poate fi anulat sau modificat fără o hotărâre judecătorească definitivă. ... încercare de reevaluare a ofertelor sau de atribuirea contractului către

alt operator ar constitui o încălcare a obligațiilor contractuale și ar expune autoritatea la riscuri legale și financiare.

... loc să constate imposibilitatea punerii în aplicare a deciziei de reevaluare a ofertelor, autoritatea contractantă a anulat nejustificat procedura deja finalizată. ... acțiune a afectat grav principiile stabilității și securității juridice. ... acordului-cadru a marcat finalizarea procedurii, iar acesta nu putea fi modificat sau anulat ...lateral fără temei legal clar.

... contractuală dintre părți s-a desfășurat conform acordului-cadru și au fost încheiate mai multe contracte subsecvente, care au fost executate până la încetarea ultimului, la 01.04.2025. ... acte juridice au intrat în circuitul civil și nu pot fi modificate decât conform legii sau clauzelor contractuale.

...autoritatea contractantă a interpretat greșit dispozițiile deciziei CNSC, care dispunea doar reevaluarea ofertelor, nu anularea procedurii. ... instanța, nici CNSC nu au anulat procedura sau acordul-cadru, ci doar au impus respectarea unor cerințe din documentația de atribuire. ... urmare, autoritatea nu avea competența să anuleze procedura deja încheiată.

... autorității era să constate imposibilitatea reevaluării ofertelor întrucât procedura era finalizată prin semnarea acordului-cadru. ... abuzivă a procedurii echivalează cu asumarea unor atribuții pe care nici CNSC, nici instanțele nu le-au avut. ... subminează încrederea în stabilitatea procedurilor de achiziție publică și generează riscuri semnificative pentru toți participanții.

... ... susține că, după anularea parțială a raportului procedurii și reevaluarea ofertei sale, singura cale rămasă pentru a-și valorifica drepturile este formularea unei cereri de despăgubiri. ... consideră că decizia autorității contractante de a anula procedura este nelegală, întrucât s-a semnat deja acordul-cadru, iar anularea ulterioară ar fi posibilă doar prin hotărâre judecătorească definitivă, care nu există. ... o astfel de hotărâre, acordul-cadru își produce efectele juridice în mod valabil.

... ... mai arată că nu i s-a comunicat raportul procedurii, contrar obligațiilor legale, luând cunoștință despre conținutul acestuia doar prin consultarea platformei SEAP. ... unei comunicări oficiale a îngreunat exercitarea dreptului la contestație, afectând grav accesul la justiție. ... asemenea, autoritatea contractantă a continuat să deruleze contractele subsecvente pe baza acordului-cadru, ceea ce întărește legitimitatea convingerii că procedura a fost legal finalizată.

..., decizia de anulare a procedurii a fost luată fără transparentă, încălcând principiile securității juridice și ale încrederii legitime. ... lipsa unei comunicări oficiale care să indice contrariul, operatorul economic nu putea fi sancționat pentru executarea contractului. consideră decizia ca fiind arbitrară, nelegală și lipsită de temei, întrucât procedura

era finalizată prin semnarea acordului-cadru, iar anularea nu putea fi făcută decât în baza unui temei legal clar, care nu există în acest caz.

... ceea ce privește cererea de suspendare, ... arată că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de lege, întrucât există un caz bine justificat și o pagubă iminentă. ... procedurii după finalizarea sa, fără temei, produce incertitudine juridică și prejudicii grave, atât reclamantei, cât și interesului public. ... întreținerii terenului de către autoritate, combinată cu refuzul de a semna contracte subsecvente, duce la degradarea amplasamentului și afectează desfășurarea activităților sportive.

..., autoritatea nu poate iniția o nouă procedură de achiziție pentru aceleași servicii, deoarece acordul-cadru este încă în vigoare. ... este astfel prejudiciată financiar, fiind obligată să suporte cheltuieli pentru menținerea echipamentului și personalului pe teren. ... lipsa acțiunii, gazonul riscă deteriorări ireversibile, necesitând intervenții costisitoare, ceea ce ar afecta bugetul public.

... concluzie, ... solicită constatarea caracterului nelegal al deciziei de anulare și revenirea la situația anterioară, prin recunoașterea efectelor juridice ale acordului-cadru valabil încheiat.

... susținerea cererii, ... își întemeiază demersul pe dispozițiile art. 2 și art. 8 alin. (1) lit. a) din ..., precum și pe alte texte legale invocate în conținutul contestației. ... ceea ce privește probatoriul, solicită încuviințarea probei cu înscrisuri.

... cererea de intervenție, ... a solicitat, respingerea contestației ca neîntemeiata susținând următoarele:

...autoritatea contractantă a inițiat, prin anunțul CN1062020 din 23.11.2023, o procedură de achiziție pentru servicii de întreținere a gazonului hibrid al stadionului achiziției era întreținerea unei suprafețe de 10.212,5 mp, conform caietului de sarcini. ... urma evaluării inițiale, contractul a fost atribuit societății ... , însă intervenienta a contestat decizia, invocând lipsa procesului-verbal de vizionare a stadionului, document considerat obligatoriu.

... de ... a confirmat că acest document este necesar, dispunând reevaluarea ofertelor. ... toate acestea, autoritatea contractantă a declarat din nou câștigătoare oferta ... , care nu depusese documentul, motiv pentru care intervenienta a formulat o nouă contestație. ... urma acesteia, raportul procedurii a fost anulat, iar ... de ... a menținut această decizie.

... cele din urmă, în urma reevaluării, autoritatea contractantă a respins ambele oferte ca neconforme, apreciind că niciuna dintre ele nu a depus un proces-verbal de vizionare valabil. intervenienta a formulat cerere de intervenție accesorie și principală, invocând interesul legitim în soluționarea cauzei, având în vedere că doar oferta sa poate fi considerată conformă în contextul deciziilor anterioare. ... asemenea, aceasta solicită anularea contractului atribuit ... și reevaluarea ofertei

proprii, menționând încălcări repetate ale principiilor transparenței și legalității în derularea procedurii.

... subliniază interesul intervenientei de a participa la o procedură corectă, cu șanse reale de câștig, precum și n...ia suspendării de urgență a contractului atribuit nelegal ofertantului concluzie, cererile de intervenție sunt prezentate ca fiind admisibile și justificate în contextul abaterilor constatate pe parcursul procedurii.

... de intervenție principală este considerată admisibilă, întrucât intervenienta are un interes justificat. ... urmărește anularea contractului atribuit unei oferte neconforme și suspendarea urgentă a efectelor acestuia, pentru a permite atribuirea către propria ofertă, declarată conformă. ... asemenea, intervenienta solicită evaluarea corectă a ofertei proprii, în conformitate cu o decizie definitivă anterioară, care atestă valabilitatea procesului-verbal de vizionare depus.

... ceea ce privește suspendarea contractului atribuit, intervenienta arată că, deși oferta acestei societăți a fost ulterior declarată neconformă, contractul continuă să producă efecte, fapt ce contravine legii. ... susține că este necesară suspendarea, pentru a evita producerea unor pagube iminente și continuarea executării nelegale a contractului. ... către un ofertant neconform încalcă principiile transparenței și tratamentului egal, iar menținerea unui astfel de contract riscă să genereze costuri suplimentare, servicii necorespunzătoare, sau întâzieri semnificative în implementarea proiectului.

... lângă suspendare, intervenienta solicită și anularea contractului atribuit, invocând faptul că autoritatea contractantă a recunoscut deja neconformitatea ofertei acestuia. ... executării contractului în aceste condiții afectează corectitudinea procesului de achiziție publică și contravine principiilor fundamentale ale acestuia.

... final, intervenienta contestă reevaluarea nelegală a propriei oferte de către autoritatea contractantă, arătând că această reevaluare s-a făcut cu încălcarea limitelor stabilite de instanță. ... trebuia să vizeze exclusiv oferta, nu și pe cea a ... , care fusese deja declarată conformă. ... reluarea evaluării asupra unor aspecte deja analizate și stabilite, autoritatea a acționat în mod contrar principiilor legalității și securității juridice.

... cauza de față, situația este similară cu cea din primul ciclu procesual, când ambele oferte – atât a intervenientei, cât și a – au fost declarate conforme, însă contractul a fost atribuit ofertantului cu prețul cel mai mic. ... , autoritatea contractantă a respins nelegal oferta intervenientei, deși nu existau critici privind conformitatea acesteia, încălcând astfel principiul proporționalității.

...autoritatea contractantă a încălcat flagrant principiul egalității de tratament, tratând în mod discriminatoriu intervenienta, în ciuda obligației legale de a asigura condiții egale tuturor ofertanților. ... de a

pune în aplicare deciziile definitive ale instanței și favorizarea ofertantului, în detrimentul intervenientei, demonstrează lipsa de obiectivitate și transparență în procedura de reevaluare.

... a fost dezavantajată prin respingerea nejustificată a ofertei sale, în condițiile în care documentația licitației fusese respectată integral. ...autoritatea contractantă nu doar că a ignorat deciziile instanței, dar a și tergiversat nejustificat procesul de reevaluare, întârziind cu aproximativ șapte l... reluarea acestuia, ceea ce reflectă o conduită abuzivă și contrară obligațiilor legale.

... subliniază că principiul tratamentului egal presupune ca toate ofertele să fie analizate obiectiv, în aceleași condiții, iar autoritatea contractantă are obligația să respecte propria documentație de atribuire. ..., în acest caz, oferta intervenientei nu ar mai fi trebuit reevaluată, fiind deja declarată conformă și admisibilă într-o etapă anterioară necontestată.

... concluzie, intervenienta susține că a fost tratată inechitabil, contrar reglementărilor privind achizițiile publice, fiind victima unei evaluări lipsite de transparență, imparțialitate și legalitate, în contextul unei proceduri de achiziție publică ce ar fi trebuit să asigure egalitate de șanse și concurență loială.

... punctul său de vedere nr. A4-700/08.05.2025 asupra contestației, înregistrat la ... cu ...8.05.2025, autoritatea contractantă susține și solicită următoarele:

...autoritatea contractantă, respectiv ... 02301 ... – ... al, a organizat o licitație deschisă pentru atribuirea unui acord-cadru privind servicii de întreținere a gazonului hibrid al stadionului ... a fost contestată de doi operatori economici, ... și, ale căror contestații se solicită a fi respinse ca neîntemeiate.

... urma unei decizii anterioare a ... de ... a ..., a fost anulată o evaluare anterioară, întrucât aceasta a extins nejustificat reevaluarea și asupra ofertei, deși aceasta fusese deja analizată. ... plus, CNSC a constatat că, deși se solicita depunerea unui proces-verbal de vizionare a amplasamentului, autoritatea contractantă a declarat o ofertă câștigătoare în lipsa acestuia.

... conformitate cu deciziile pronunțate, autoritatea contractantă a desemnat o nouă comisie de evaluare, care a constatat că niciunul dintre ofertanți nu a depus un proces-verbal de vizitare valid. ..., ofertele au fost respinse ca neconforme, iar procedura a fost anulată conform prevederilor legii.

...autoritatea contractantă susține că și-a îndeplinit integral obligațiile legale, punând în aplicare deciziile emise de CNSC și ... de consecință, solicită respingerea contestațiilor ca nefondate.

... cererea de intervenție, ... a solicitat, respingerea contestației ca neîntemeiata susținând următoarele:

... data de 23.11.2023, autoritatea contractantă a publicat în SEAP anunțul privind atribuirea contractului „... ..”. a depus ofertă și, prin adresa din 20.12.2023, oferta sa a fost declarată câștigătoare. a fost admisibilă, dar s-a clasat pe locul al doilea.

... urma desemnării câștigătoare, intervenienta a fost în drept să încheie contractul, însă a formulat contestație, solicitând anularea rezultatului și reevaluarea ofertelor. CNSC a respins contestația, considerând că vizitarea amplasamentului nu era o cerință eliminatorie. ..., autoritatea a semnat acordul-cadru cu intervenienta la 05.02.2024.

..... .. a atacat decizia CNSC în instanță, care a admis plângerea și a dispus reevaluarea ofertelor, reținând că lipsa procesului-verbal de vizitare a amplasamentului viciază evaluarea. ... a solicitat completarea deciziei în sensul anulării contractului, dar cererea a fost respinsă, instanța considerând că anularea contractului se face separat, conform 016.

...autoritatea contractantă a reluat evaluarea și a constatat că niciun ofertant nu a depus proces-verbal valabil, motiv pentru care a continuat evaluarea, iar intervenienta a fost din nou desemnată câștigătoare. a contestat din nou rezultatul, susținând că lipsa procesului-verbal ar fi trebuit să ducă la respingerea ofertei intervenientei. CNSC a admis contestația și a anulat raportul procedurii din 17.06.2024.

... intervenienta, cât și, au formulat plângeri împotriva deciziei CNSC, însă instanța le-a respins. ... continuare, ...autoritatea contractantă a emis un nou raport (09.04.2025) prin care a respins ofertele ca neconforme și a anulat procedura.

... a aflat despre acest raport abia la publicarea acestuia SEAP și a formulat contestație, la fel ca acest context, intervenienta a formulat cerere de intervenție pentru a-și apăra interesele, arătând că are un drept câștigat prin contractul deja semnat cu autoritatea, care nu a fost anulat legal.

... susține inadmisibilitatea contestației, motivând lipsa interesului actual, întrucât procedura a fost finalizată prin încheierea contractului. ... invocă, de asemenea, că cererea contestatoarei nu vizează anularea întregii proceduri, iar soluționarea unor astfel de cereri revine altei instanțe, conform ... 101/2016.

...autoritatea contractantă a respectat dispozițiile instanței în ceea ce privește reevaluarea ofertelor și a emis un nou raport al procedurii în data de 17.06.2024. ... toate acestea, procedura fusese deja finalizată încă din 12.02.2024, prin semnarea acordului-cadru, care este în vigoare și produce efecte juridice.

...SPORT ... nu mai justifică un interes legitim în promovarea contestației, întrucât reevaluarea ofertelor nu mai poate avea efecte juridice reale după încheierea contractului. ... cale procedurală validă ar

fi fost contestarea acordului-cadru în termenul prevăzut de lege, lucru pe care nu l-a făcut.

... reevaluare a ofertelor, în lipsa anulării acordului-cadru, este lipsită de obiect. ... procesual trebuie să fie real, actual și să conducă la un folos concret, lucru pe care ...SPORT ... nu l-a demonstrat. ... plus, reluarea procedurii printr-o reevaluare sau anulare a acesteia este contrară principiilor securității și stabilității juridice, deoarece contractul este deja încheiat și valabil.

... nu poate invoca cerințele privind raportul de vecinătate fără a risca neconformitatea propriei oferte. ... lipsa unui interes concret și actual, contestația trebuie respinsă.

... asemenea, cererea de completare formulată de ...SPORT ... a fost transmisă tardiv, după expirarea termenului legal de 7 zile de la publicarea raportului procedurii în SEAP. ... 016, completarea contestației este permisă doar pentru elemente formale lipsă, nu pentru introducerea de noi motive sau capete de cerere. ... vizând suspendarea contractului încheiat este un nou petit, introdus peste termen, deci inadmisibilă.

... plus, CNSC nu este competent funcțional să soluționeze cereri privind suspendarea executării unui contract deja încheiat. ... legii, doar instanțele de contencios administrativ pot analiza astfel de cereri. ... se limitează strict la etapa precontractuală a procedurii de achiziție publică.

... transmisă de ...SPORT ... contravine principiilor legalității, celerității și egalității de tratament între operatorii economici. ... unei astfel de cereri ar reprezenta un precedent periculos și ar încălca normele procedurale aplicabile.

... fond, contestația este nefondată. ...autoritatea contractantă a anulat procedura de achiziție pe motiv că niciun ofertant nu a prezentat un proces-verbal de vizionare valabil, însă această măsură a fost adoptată după ce procedura fusese deja finalizată prin semnarea acordului-cadru cu intervenienta. ..., emiterea unui nou raport sau reluarea procedurii nu mai sunt posibile din punct de vedere legal. ... subliniază că demersurile ...SPORT ... sunt lipsite de temei legal și nu pot produce niciun efect juridic în contextul actual.

... arată că, potrivit clauzei contractuale, promițătorul-beneficiar este obligat să atribuie contractul subsecvent acordului-cadru de fiecare dată când intenționează să achiziționeze serviciile vizate, cu respectarea condițiilor stabilite. ... acest context, solicitarea contestatoarei de a anula un acord-cadru deja încheiat și aflat în derulare este inadmisibilă și contrară prevederilor legale, putând atrage răspunderea patrimonială a autorității contractante în cazul unei rezilieri nejustificate.

... asemenea, termenul legal de 6 l... pentru a contesta acordul-cadru a fost depășit, iar contestatoarea nu a formulat vreo acțiune în acest sens. ..., acordul-cadru produce efecte juridice valide și este opozabil terților.

... formulată de este neîntemeiată, deoarece:

- acordul-cadru a fost legal încheiat;
- procedura de atribuire este finalizată;
- CNSC nu are competența de a anula sau suspenda acordul-cadru;
- se solicită în mod greșit reluarea unei proceduri finalizate;
- se încalcă principiile legalității și securității juridice.

... acordul-cadru este deja semnat cu intervenienta și produce efecte, orice eventuală neregularitate în evaluarea ofertelor nu mai poate conduce la atribuirea contractului către alt operator. ... cale legală pentru un ofertant nemulțumit este formularea unei cereri de despăgubiri, nu atribuirea contractului.

..., solicitarea contestatoarei de a i se atribui contractul este nelegală și lipsită de suport juridic, autoritatea contractantă neavând posibilitatea legală de a relua procedura pentru aceleași servicii. ... consideră că decizia de anulare a procedurii este profund nelegală, dar această nelegalitate nu poate fi invocată prin motivele aduse de contestatoare, care sunt vădit nefondate.

... concluzie, contestația este inadmisibilă și neîntemeiată, fiind formulată cu încălcarea prevederilor legale privind obiectul și limitele competenței CNSC.

..., intervenienta formulează cerere de acces la dosarul CNSC, solicitând transmiterea invitației pentru studierea acestuia.

... data de 20.05.2025, ..., a înaintat concluziile scrise la cererea de intervenție, înregistrate la ... de ... a ... cu ...0.05.2025 în care susține următoarele:

... cererea de intervenție, ... susține că nu ar avea interes în prezenta contestație, având în vedere că autoritatea contractantă a atribuit deja contractul. ..., această susținere este nefondată. ... că un contract a fost atribuit nu anulează dreptul unui ofertant necâștigător de a contesta nerespectarea legislației privind achizițiile publice sau documentele procedurii.

... .. este justificat atât prin încălcarea principiului tratamentului egal în evaluarea ofertelor, cât și prin existența unui raport de procedură nelegal, în baza căruia a fost atribuit un contract unui ofertant respins anterior. ... asemenea, autoritatea contractantă a ignorat o hotărâre judecătorească definitivă care interzicea reevaluarea ofertei privind un anumit document, încălcând astfel legalitatea procedurii.

..... .. susține că vătămarea sa s-a produs în momentul publicării noului raport al procedurii, la data de 09.04.2024. ... urmare, termenul legal de 6 l... pentru solicitarea anulării contractului curge de la acea dată, în baza dispozițiilor 016.

..., ... este singurul ofertant care ar putea obține contractul în cazul anulării raportului și reevaluării ofertelor, întrucât oferta celui alt

operator a fost respinsă. ... atribuit este afectat de nulitate absolută, fiind încheiat în temeiul unui act nelegal și cu încălcarea unei hotărâri definitive. ... fapt conferă un interes legitim, actual și direct de a solicita anularea raportului procedurii, chiar dacă nu a cerut anterior anularea contractului.

... asemenea, ... a sesizat și alte instituții, precum A.N.A.P. și ... de ..., cu privire la neregularitățile comise de autoritatea contractantă. ... urmare, susținerea privind lipsa de interes este nefondată, iar cererea este admisibilă în mod legal.

... la excepția privind pretinsa tardivitate a cererii completatoare, invocată de, ... arată că această completare a fost depusă în termenul legal de formulare a contestației, respectiv la data de 16.04.2025.

... legii, se are în vedere data depunerii cererii, nu data înregistrării de către CNSC. ... asemenea, normele legale nu interzic completarea contestației în cadrul termenului legal. ..., cererea completatoare este admisibilă și formulată în termenul legal prevăzut de 016 și legislația aplicabilă în materie de achiziții publice.

... adresa ...0.06.2025, ... a solicitat autorității contractante să prezinte informații despre situația contractelor și a acordului cadru încheiat în cadrul procedurii și dacă s-au depus acți... pe rolul instanței pentru anularea lor, precum și depunerea actelor aferente.

... adresa nr. A11-907/11.06.2025, înregistrată la CNSC cu ...1.06.2025, autoritatea contractantă a răspuns solicitărilor CNSC, arătând următoarele:

1. Prin hotărârea Consiliului Național pentru Soluționarea a Contestațiilor Nr.2185/C5/2235 din data de 05.08.2024 rămasă definitivă ca urmare a pronunțării hotărârii nr. 599/2024 de către Curtea de Apel București în dosarul nr.5361/2/2024 prin care s-a dispus anularea raportului procedurii nr. A11-1261/1706/17.06.2024, membrii comisiei de evaluare au procedat la reevaluarea ofertelor constatând ca nici unul dintre ofertanți nu a depus un proces verbal de vizionare valabil fapt ce conduce la respingerea ofertelor ca neconforme și anularea procedurii, conform art.212, alin.1, lit.a) din Legea 98/2016, acesta fiind și obiectul contestațiilor celor două societăți.
2. S-au prestat activități în baza contractelor subsecvente până la data de 31.03.2025, în data de 09.04.2025 fiind încheiat raportul procedurii prin care s-a dispus anularea procedurii.
3. Cu excepția contestațiilor în fața C.N.S.C. și a căilor de atac aferente pe rolul Curții de Apel București, nu cunoaștem de existența unor alte contestații sau acțiuni în instanță în legătură cu această procedură.

...autoritatea contractantă a atașat documentele solicitate, respectiv acordul cadru și contractele subsecvente.

... conținutul dosarului cauzei, ... constată că ... a transmis recipisa de consemnare ..., eliberată de CEC BANK – ... de ..., din care rezultă consemnarea cauți...i în valoare de 48.420,00 lei, pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului ...025.

... conținutul dosarului cauzei, ... constată că a transmis recipisa de consemnare ..., eliberată de CEC BANK – ..., din care rezultă consemnarea cauți...i în valoare de 48.420,00 lei, pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului ...025.

... înscrisurile aflate la dosarul cauzei, ... constată următoarea situație de fapt:

... calitate de autoritate contractantă, ... BUCUREȘTI a inițiat o procedură de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii acordului-cadru, având ca obiect „... întreținere suprafață joc- gazon hibrid stadion ...”, cod CPV 77320000-9 ... de întreținere a terenurilor de sport (....2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr.

... anunțului de participare și a documentației de atribuire, criteriul de atribuire “cel mai bun-raport calitate-preț”, iar valoarea estimată a acordului-cadru, este de 2.421.000,00 lei fără TVA.

... are în vedere că în decizia sa anterioară nr. 207/C5/3631/25.01.2024, a respins ca nefondată contestația ..., prin care acesta considera neconformă oferta, reținând în considerentele expuse că un ofertant nu poate fi respins pentru inexistența procesului-verbal de vizită a amplasamentului, având în vedere practica îndelungată și constantă în acest sens și lipsa de proporționalitate a măsurii respective. ... urmare, considerând că nu este specificație tehnică, deoarece nu are legătură cu produsul/lucrarea ofertate, ... a reținut că această cerință nu se poate introduce în caietul de sarcini, care conține specificații tehnice.

..., împotriva deciziei CN... a formulat plângere, care a fost admisă prin 5.03.2024 pronunțată de ... de ..., achizițioarea fiind obligată la reevaluarea procedurii cu luarea în considerare a obligației ofertanților de a depune procesul-verbal de vizitare a amplasamentului, întrucât depunerea acestui document reprezintă o condiție obligatorie a ofertanților care atrage de plano respingerea ofertei ca neconformă, ... de ... reținând următoarele:

„.... fond, ... reține că prevederile caietului de sarcini, a căror nerespectare o reclamă petenta, impun: «11.3 ... au obligația de a viziona suprafața de joc precum și sistemele aferente, pentru care urmează să înainteze oferta proprie până la termenul prevăzut pentru depunerea ofertei. ... urma vizionării se va încheia un proces verbal de vizionare» (..)

... toate acestea, în susținerea poziției sale, autoritatea contractantă a susținut că în procesul de evaluare nu a ținut cont de cerința impusă. ... nu poate fi primită, față de caracterul obligatoriu al documentației de atribuire.

... reține că cerințele din caietul de sarcini și instrucți...le pentru ofertanți referitoare la modul de elaborare a propunerii tehnice și cu privire la produsele ce fac obiectul prezentei proceduri de atribuire sunt obligatorii, și nu formale, înscrisurile elaborate de autoritatea

contractantă nefiind contestate de către niciun operator economic interesat.

... mult, ofertanții nu au formulat obiecții cu privire la modul în care autoritatea contractantă a solicitat elaborarea și depunerea ofertei, prin urmare și-au însușit atât obligația de a include în propunerea tehnică toate documentele și informațiile solicitate (inclusiv procesul verbal de vizitare apmplasament) cât și riscurile ce decurg din neincluderea acestor informații în propunerea tehnică.

... reține că riscul întocmirii ofertelor cade în sarcina operatorului economic, el neputând să își invoce propria culpă ca motiv al modului neconform și superficial de întocmire a ofertei, în condițiile în care autoritatea contractantă a menționat în mod expres, în cadrul documentației de atribuire, care înscrisuri trebuie depuse în cadrul propunerii tehnice și ce trebuie să conțină aceste înscrisuri fiind incidente prevederile art. 133 alin. (2) din 016, conform cărora propunerea tehnică trebuie să corespundă cerințelor minime prevăzute în caietul de sarcini; oferta care nu satisface cerințele caietului de sarcini este considerată o ofertă neconformă, iar comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele neconforme (art. 137 alin. (1) din ...).

... prevederilor art. 123 din HG ...016 operatorii economici au obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire. ... comisiei de evaluare este, potrivit dispozițiilor art. 127 lit. f) din HG ...016 de a verifica propunerile tehnice prezentate de ofertanți, din punctul de vedere al modului în care acestea corespund cerințelor din caietul de sarcini.(...).

... raport de toate aceste considerații, ... constată că evaluarea autorității contractante a fost făcută cu încălcarea dispozițiilor legale incidente, fiind de natură a conduce la încălcarea tratamentului egal, în condițiile în care nu a verificat existența, în cadrul ofertei desemnate câștigătoare, a tuturor documentelor impuse prin caietul de sarcini, critica petentei ce vizează modul de evaluare fiind întemeiată.

... consecință, urmează a fi admisă plângerea și modificată decizia ..., în sensul admiterii contestației și anulării ... procedurii nr. A11/20709/20.12.2023, obligând autoritatea contractantă la reevaluarea ofertelor, cu respectarea tuturor cerințelor impuse prin caietul de sarcini.

... această decizie, contestatoarea a formulat o cerere de completare a dispozitivului, respectiv ... să se pronunțe și pe anularea acordului cadru și a contractelor subsecvente, iar prin decizia civilă ...1.04.2024 ... de apel a stabilit următoarele: „... se limitează la actele emise de autoritatea contractantă în cadrul procedurii, **ori încheierea contractului se situează în afara acestei etape.** (...)

... având ca obiect anularea/nulitatea contractului/acordului cadru sunt **reglementate de dispozițiile 016, ... a 3-a art. 58, și**

următoarele, fiind date în competența secției de contencios administrativ și fiscal(...)".

... urma acestor acte, autoritatea contractantă a procedat la reevaluarea ofertelor, considerată de contestatoare ca fiind realizată cu ignorarea totală a 023 prin care ... de ... a obligat-o la luarea în considerare a obligației ofertanților de a depune procesul-verbal de vizualizare a amplasamentului.

... procedurii nr. A11-1261/17.06.2024, autoritatea contractantă a reținut:

„3.2.2. ... propunerilor tehnice:

... tehnice au fost reevaluate de comisia de evaluare ca urmare a pronunțării de către ... de ... a deciziei ...5.03.2024 în dosarul .../2024 prin care s-a anulat raportul procedurii nr. A11/20709/20.12.2023 și s-a dispus reevaluarea ofertelor, cu respectarea tuturor cerințelor impuse prin caietul de sarcini, conform considerentelor sentinței pronunțate, în raport cu cerințele minime din caietul de sarcini pe baza informațiilor prezentate în propunerea tehnică, rezultatul evaluării se regăsește în procesele verbale nr. ...-2036 din 13.12.2023 și A11-1106 din 22.05.2024, care sunt parte a dosarului achiziției, următoarele aspecte fiind enumerate mai jos:

- ...SPORT ... a prezentat un proces-verbal de vizitare al amplasamentului neînregistrat la autoritatea contractantă și fără semnătura reprezentatului legal al autorității contractante (președintele ... al ...), motiv pentru care a fost luat în considerare.

- nu a prezentat proces-verbal de vizitare al amplasamentului.

... s-au depus documente și informații suplimentare în afara celor prevăzute în caietul de sarcini sau fișa de date, întocmirea propunerilor tehnice și financiare nefiind condiționate de vizitarea amplasamentului, chiar dacă vizitarea a fost menționată în caietul de sarcini, informațiile privind suprafața terenului de joc acoperită cu gazon hibrid și gardă perimetrală acoperită cu covor sintetic sunt prevăzute la punctul 22.2 din caietul de sarcini”.

... acestui act a formulat o nouă contestație ..., soluționată de ... prin ... nr. ..., dispunând următoarele: „... temeiul art. 26 alin. (2) din 016, admite contestația formulată de, în contradictoriu cu ... BUCUREȘTI și dispune anularea ... procedurii nr. ...”.

... motivarea acestei decizii, ... a reținut următoarele: „... are în vedere că evaluarea dispusă de instanță privește exclusiv oferta, iar extinderea evaluării dispuse și la oferta încalcă 018, pronunțată de ... de ... și ..., ... unor chestiuni.. de drept (...).

... reține că autoritatea contractantă a evaluat în etapa anterioară oferta contestatoarei, reținând că aceasta a depus procesul-verbal de vizită a amplasamentului, fără, însă, să invoce vicii ale acestuia. ...-se că acest act este depus, se prezumă că autoritatea contractantă l-a

verificat, astfel că aceasta cunoștea dacă a fost semnat de o persoană autorizată în acest sens, neputând invoca acest aspect, respectiv lipsa calității de reprezentant legal a semnatarului procesului-verbal, cu ocazia celei de-a doua evaluări.

..., autoritatea contractantă nu poate invoca un viciu al propriului act prin nerecunoașterea calității de reprezentant a propriului angajat, atât timp cât la prima evaluare nu a avut o problemă cu această calitate.

... urmare, mențiunea din ... procedurii nr. A11-1261/1706/2024 conform căreia procesul-verbal nu ar fi valabil, nu poate fi considerată ca validă, fiind necesară anularea integrală a acestui act.

... ceea ce privește obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire, emiterea unui nou raport al procedurii, prin stabilirea ofertei câștigătoare după excluderea ofertei ..., ... reține că un aspect deosebit de relevant este și faptul că la momentul prezentei, contractul a fost deja semnat, fiind în curs de executare.

... art. 9 alin. (4) din 016, „...autoritatea contractantă are obligația să încheie contractul cu ofertantul declarat câștigător, ulterior pronunțării unei soluții de menținere a rezultatului procedurii de atribuire de către ... de ... a ..., **chiar dacă împotriva respectivei decizii a fost introdusă calea de atac a plângerii și cauza nu a fost soluționată în mod definitiv și, în orice caz, numai după expirarea termenului legal de așteptare prevăzut la art. 59 alin. (1)**”.

... urmare, semnarea contractului atât timp cât evaluarea realizată de autoritatea contractantă a fost menținută de ..., a fost realizată în limitele legii, doar instanța urmând a analiza, în baza art. 58 din 016, dacă acesta este valid, prin prisma criticilor părților.

... mai reține prin decizia civilă ...1.04.2024 ... de apel a stabilit următoarele: „... se limitează la actele emise de autoritatea contractantă în cadrul procedurii, ori încheierea contractului se situează în afara acestei etape. (...)

... având ca obiect anularea/nulitatea contractului/acordului cadru sunt reglementate de dispozițiile 016, ... a 3-a art. 58, și următoarele, fiind date în competența secției de contencios administrativ și fiscal(...)”.

... urmare, ... consideră că evaluarea ofertei contestatoarei, realizată de autoritatea contractantă, a depășit limita stabilită de ... de 5.03.2024. ..., ... urmează să admită contestația formulată și să decidă anularea ... procedurii și reevaluarea ofertelor, în concordanță cu ... de

... acestei decizii au formulat plângeri atât ..., cât și, acestea fiind respinse ca nefondate prin 9.09.2024, reținându-se următoarele:

„... va respinge susținerile legate de faptul că CN..., în sensul că ofertantul nu ar fi criticat întinderea reevaluării.

... contestația formulată de ...SPORT ..., se constată că aceasta a invocat ea însăși faptul că reevaluarea comisiei s-a efectuat cu încălcarea considerentelor ... de apel ... pronunțată în primul ciclu procesual. (...)

... pentru a arăta că evaluarea este greșit efectuată, ... a subliniat că există o problemă de neconformitate a ofertei câștigătoare și drept urmare, comisia de evaluare avea obligația de a remedia situația de neconformitate a ofertei

... fiind că în etapa anterioară, comisia de evaluare a considerat că standardele de conformitate sunt îndeplinite cu privire la oferta ...SPORT ..., iar considerentele deciziei instanței menționează în mod expres limitele în care se va efectua reevaluarea, comisia nu poate extinde verificarea la aspecte atestate ir...cabil.

..., în considerentele exprimate în cuprinsul deciziei atacate, ... a menționat în mod expres faptul că reevaluarea trebuie efectuată în limitele deciziei ... de ..., în sensul că reevaluarea trebuie să se refere exclusiv la oferta, iar extinderea reevaluării dispuse și la oferta ...SPORT... încalcă decizia 66/2018 pronunțată de ICCJ.

... la plângerea ...SPORT ..., în primul rând, petenta conexă a susținut că CN..., iar acesta este în curs de executare.

... apreciat că semnarea contractului dintre autoritatea contractantă și nu poate reprezenta un impediment pentru ca CNSC să dispună reevaluarea unei proceduri, care s-a desfășurat cu încălcarea continuă a normelor legale.

...-adevăr, continuarea procedurii de atribuire și emiterea unui nou raport al procedurii nu sunt împiedicate de faptul că autoritatea contractantă a semnat contractul cu, iar acesta este în curs de executare. ..., potrivit art. 9 alin. (4) din 016, „...autoritatea contractantă are obligația să încheie contractul cu ofertantul declarat câștigător, ulterior pronunțării unei soluții de menținere a rezultatului procedurii de atribuire de către ... de ... a ..., chiar dacă împotriva respectivei decizii a fost introdusă calea de atac a plângerii și cauza nu a fost soluționată în mod definitiv și, în orice caz, numai după expirarea termenului legal de așteptare prevăzut la art. 59 [alin. \(1\)](#)”.

..., criticile formulate de petentă în legătură cu validitatea și executarea contractului pot fi analizate doar în temeiul art. 58 din ... nr 101/2016, în sensul investirii instanței de contencios administrativ și fiscal cu o cerere de chemare în judecată vizând tratarea nulității absolute a contractului/actului adițional la acesta încheiat cu încălcarea dispozițiilor legale privind achizițiile publice (...) pentru încheierea sa valabilă, precum și repunerea părților în situația anterioară”.

... urma acestei decizii, autoritatea contractantă a reevaluat ofertele în baza ... procedurii nr. ..., având același conținut cu cel anterior, anulat prin decizia ..., stabilind lipsa procesului verbal de vizită a amplasamentului pentru ambele oferte, elementul de noutate față de

raportul anterior, care deși stabilea neconformitatea ambelor oferte, menținea drept câștigătoare, în noul raport se dispune anularea procedurii de atribuire.

... procedurii nr. ... a fost contestat atât de, societatea cu care autoritatea contractantă a semnat contractul, dar și de, prima contestatoare considerând că autoritatea contractantă nu putea anula procedura, în absența unei hotărâri judecătorești care să declare nul acordul cadru, care a fost semnat legal, fără existența unei plângeri la acel moment, fiind respectate toate prevederile legale, iar cea de-a doua criticând evaluarea ofertei sale.

... depunerea celor două contestații, ambele contestatoare au depus cereri de intervenție în dosarul celeilalte, fiecare dintre ele solicitând respingerea contestației contracandidatei sale.

... a se pronunța asupra admisibilității cererilor de intervenție depuse de și, ... reține că ambele vizează respingerea contestației celeilalte părți. ... dintre interveniente nu justifică, însă, un interes personal de a sta în această calitate (de intervenient accesoriu) în cauză, iar drepturile lor sunt apărute pe calea contestațiilor, nefiind necesară și admiterea în principiu a cererilor de intervenție, din moment ce oricum, apărările lor față de actele autorității contractante sunt exprimate în contestațiile depuse. ... urmare, ... va respinge ca lipsite de interes cererile de intervenție, apărările părților fiind luate în considerare odată cu analiza contestațiilor.

..., contestatoarea susține că avea posibilitatea legală de a solicita suspendarea semnării contractului de achiziție până la soluționarea definitivă a litigiului, însă nu a făcut-o la timp, inacțiunea sa dovedind lipsă de diligență ce nu poate fi imputată autorității contractante sau celeilalte părți implicate. ... asemenea, lipsa unei cereri de anulare a acordului-cadru în termenul legal de șase luni de la publicarea rezultatului în SEAP nu poate fi folosită pentru a invalida procedura finalizată. ... susține că acordul-cadru semnat legal este un act juridic cu caracter obligatoriu, care creează drepturi și obligații pentru părți, nu poate fi anulat sau modificat fără o hotărâre judecătorească definitivă și că orice încercare de reevaluare a ofertelor sau de atribuirea contractului către alt operator ar constitui o încălcare a obligațiilor contractuale și ar expune autoritatea la riscuri legale și financiare.

... contractuală dintre părți s-a desfășurat conform acordului-cadru și au fost încheiate mai multe contracte subsecvente, care au fost executate până la încetarea ultimului, la 01.04.2025. ... acte juridice au intrat în circuitul civil și nu pot fi modificate decât conform legii sau clauzelor contractuale.

... are în vedere că deciziile anterioare ale instanțelor și ... nr. ..., sunt definitive. ... constată, cu caracter definitiv, următoarele concluzii:

-... **civilă ...1.04.2024** - „... se limitează la actele emise de autoritatea contractantă în cadrul procedurii, **ori încheierea contractului se situează în afara acestei etape.**”

- ... **...9.09.2024** - „continuarea procedurii de atribuire și emiterea unui nou raport al procedurii nu sunt împiedicate de faptul că autoritatea contractantă a semnat contractul cu, iar acesta este în curs de executare”;

-„continuarea procedurii de atribuire și emiterea unui nou raport al procedurii nu sunt împiedicate de faptul că autoritatea contractantă a semnat contractul cu, iar acesta este în curs de executare., potrivit art. 9 alin. (4) din 016, „...autoritatea contractantă are obligația să încheie contractul cu ofertantul declarat câștigător, ulterior pronunțării unei soluții de menținere a rezultatului procedurii de atribuire de către ... de ... a ..., chiar dacă împotriva respectivei decizii a fost introdusă calea de atac a plângerii și cauza nu a fost soluționată în mod definitiv și, în orice caz, numai după expirarea termenului legal de așteptare prevăzut la art. 59 [alin. \(1\)](#)”.

-„criticile formulate de petentă în legătură cu validitatea și executarea contractului pot fi analizate doar în temeiul art. 58 din ... nr 101/2016;

- ... **nr. ...**

... depunerea contestației de către, a formulat cerere de intervenție, oferta declarată câștigătoare a procedurii de atribuire. (...)

... are în vedere că intervenienta invocă excepțiile inadmisibilității, pentru lipsa de interes a contestatoarei, aceasta urmând a fi analizată cu prioritate.

... privire la excepția lipsei de interes, intervenienta arată că procedura a fost deja finalizată prin încheierea contractului de achiziție publică, act neatacat de contestatoare, astfel că interesul petentei nu mai este unul actual.

... are în vedere că societatea contestatoare critică ... procedurii încheiat în etapa de reevaluare, prin care autoritatea contractantă a reținut că nici oferta contestatoarei nu ar fi admisibilă, pentru același motiv ca și a intervenientei, respectiv identificarea unor vicii de fond ale procesului-verbal de vizită a amplasamentului.

... art. 53 alin. (6) din 016, „... cazul în care se solicită plata de despăgubiri pentru repararea prejudiciului reprezentând cheltuieli de elaborare a ofertei și de participare la procedura de atribuire, **persoana vătămată trebuie să facă dovada prejudiciului, a încălcării prevederilor legislației privind achizițiile publice, legislației privind achizițiile sectoriale sau legislației privind concesi...le, precum și a faptului că ar fi avut o șansă reală de a câștiga contractul, iar aceasta a fost compromisă ca urmare a încălcării respective.** ... reparației prejudiciului încercat este limitată la valoarea

cheltuielilor de elaborare a ofertei și de participare la procedura de atribuire”.

... are în vedere că ofertanta contestatoare are posibilitatea atacării în instanță a contractului, dar și solicitarea de despăgubiri, astfel că are interes în susținerea admisibilității ofertei sale, respectiv a inadmisibilității ofertei contestatoarei, pentru a-și dovedi șansa reală de a câștiga atribuirea contractului. ... asemenea, contestatoarea este în termen pentru a formula acțiune în nulitatea contractului, astfel că aceasta are interes în cauză”.

-,,semnarea contractului atât timp cât evaluarea realizată de autoritatea contractantă a fost menținută de ..., a fost realizată în limitele legii, doar instanța urmând a analiza, în baza art. 58 din 016, dacă acesta este valid, prin prisma criticilor părților”

..., ... a reținut, cu caracter definitiv, interesul în promovarea contestației.

... instanța, cât și ... au reținut că oferta nu poate face obiectul reevaluării, aceasta fiind dispusă doar cu privire la oferta

... instanța, cât și ... au reținut că acordul cadru și contractele subsecvente au fost semnate cu respectarea legii, deci ... are deschisă calea despăgubirilor, aceasta fiind anticipată și acceptată de legiuitor.

... la data prezentei, acordul cadru nu a fost anulat și nu există pe rolul instanțelor vreun proces în anularea actelor respective, deși a expirat termenul legal.

... mai reține că este întemeiată susținerea contestatoarei conform căreia autoritatea contractantă a interpretat greșit dispozițiile deciziei CNSC, care dispunea doar reevaluarea ofertelor, nu anularea procedurii. ... instanța, nici CNSC nu au anulat procedura sau acordul-cadru, ci doar au impus respectarea unor cerințe din documentația de atribuire și a hotărârilor judecătorești definitive.

... nu poate reține, însă, afirmația contestatoarei conform căreia autoritatea ar fi avut obligația să constate imposibilitatea reevaluării ofertelor întrucât procedura era finalizată prin semnarea acordului-cadru, din moment ce instanța menționează, foarte clar, că semnarea acordului cadru și executarea sa nu împiedică reevaluarea ofertei și încheierea unui nou raport al procedurii, în 9.09.2024 existând două paragrafe clare în acest sens.

... urmare, instanța a interpretat dispozițiile legale în sensul salvagădării contractului încheiat chiar și cu nerespectarea unei cerințe de fond, ...luția legislației pe linia achizițiilor publice fiind în acest sens. ..., implementând obligația semnării contractului după decizia de respingere a contestației de CNSC, chiar dacă s-a formulat plângere, legiuitorul a schimbat regulile de interpretare în ceea ce privește nulitatea contractului de achiziție publică, acesta putând fi anulat doar de instanță, pentru motive temeinice, indiferent de soluția asupra plângerii cu privire

la decizia ... instanța poate decide anularea sau menținerea contractului, dispozițiile art. 58 din ... 016 fiind deosebit de relevante:

.... 58. - (1) ... persoană interesată poate solicita instanței de judecată constatarea nulității absolute a contractului/actului adițional la acesta încheiat cu încălcarea condițiilor cerute, după caz, de legislația privind achizițiile publice, legislația privind achizițiile sectoriale sau legislația privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii pentru încheierea sa valabilă, precum și repunerea părților în situația anterioară.

(2) ... de judecată constată nulitatea absolută totală/parțială a contractului/actului la aceasta și dispune repunerea părților în situația anterioară, în conformitate cu prevederile art. 1.254 [alin. \(3\)](#) din ... 009, republicată, cu modificările ulterioare, în următoarele cazuri:

a) autoritatea contractantă a atribuit contractul fără să respecte obligațiile referitoare la publicarea unui anunț de participare, conform prevederilor legislației privind achizițiile publice, legislației privind achizițiile sectoriale sau legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

b) atunci când autoritatea contractantă urmărește dobândirea execuției unei lucrări, a unui serviciu sau a unui produs, fapt care ar încadra contractul respectiv în categoria contractelor supuse legislației privind achizițiile publice, legislației privind achizițiile sectoriale sau legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, însă autoritatea contractantă încheie alt tip de contract, cu nerespectarea procedurii legale de atribuire;

c) contractul/actul adițional la acesta a fost încheiat în condiții mai puțin favorabile decât cele prevăzute în propunerile tehnice și/sau financiare care au constituit oferta declarată câștigătoare;

d) nerespectarea criteriilor de calificare și selecție și/sau a factorilor de evaluare prevăzute/prevăzuți în cadrul anunțului de participare care au stat la baza declarării ofertei câștigătoare, aceasta conducând la alterarea rezultatului procedurii, prin anularea sau diminuarea avantajelor competitive;

e) contractul a fost încheiat înainte de primirea deciziei de soluționare a contestației de către ... sau de către instanță sau cu nerespectarea deciziei de soluționare a contestației.

f) ...autoritatea contractantă a atribuit contractul în urma unei proceduri de atribuire care a făcut obiectul controlului ex ante și în care ANAP a emis un aviz conform condiționat, iar autoritatea contractantă a derulat și finalizat procedura de atribuire fără a remedia abaterile constatate de ANAP.

(3) ... excepție de la prevederile [alin. \(2\)](#), în cazul în care instanța consideră, după analizarea tuturor aspectelor relevante, că motive imperative de interes general impun menținerea efectelor contractului, aceasta dispune, în schimb, sancțiuni alternative, după cum urmează:

a) limitarea efectelor contractului, prin reducerea termenului de execuție al acestuia; și/sau

b) aplicarea unei amenzi autorității contractante, cuprinsă între 1% și 5% din valoarea obiectului contractului, cuantumul acesteia fiind invers proporțional cu posibilitatea de a limita efectele contractului, conform dispozițiilor lit. a).

(4) ... aplicarea sancțiunilor alternative prevăzute la [alin. \(3\)](#), instanța are în vedere ca acestea să fie eficiente, proporționale și descurajante.

(5) ... de despăgubiri nu reprezintă o sancțiune alternativă adecvată în sensul prevederilor [alin. \(3\)](#).

(6) ... cazul încălcării dispozițiilor privind termenul legal de așteptare prevăzut pentru încheierea contractului, instanța decide, după analizarea tuturor aspectelor relevante, constatarea nulității absolute totale/parțiale a contractului/actului adițional la aceasta și dispune repunerea părților în situația

anterioară sau, dacă este suficient, dispune sancți... alternative, precum cele prevăzute la [alin. \(3\)](#).

.... 58². - ... situația în care autoritatea contractantă a încheiat acordul-cadru/contractul de achiziție cu respectarea deciziei ... sau a hotărârii judiciare de soluționare în primă instanță a contestației, eventualele despăgubiri stabilite de către instanță, în conformitate cu prevederile prezentei secți..., în sarcina autorității contractante vor fi suportate din bugetul acesteia, care poate dispune adoptarea de măsuri împotriva persoanei/persoanelor implicate în procesul de achiziție publică ce a făcut obiectul despăgubirilor numai dacă instanțele judecătorești constată îndeplinirea ori omisiunea îndeplinirii de către acestea, cu vinovăție, constând în culpă gravă, a oricărui act ori fapt în legătură cu exercitarea, în condițiile legii, a atribuțiilor ce le revin.

..., în cazul de față, acordul cadru și-a produs efectele, fiind executat în parte, deci procedura de atribuire nu poate fi anulată, ci autoritatea contractantă sau partea nemulțumită putea, cel mult, să solicite instanței limitarea efectelor contractului.

... în condițiile în care nici autoritatea și nici ...SPORT nu au acționat în sensul dispozițiilor legale, nu se poate anula procedura pentru a înceta efectele contractului.

..., autoritatea contractantă avea la dispoziție o posibilitate ...că, respectiv să pună în aplicare cele 4 acte definitive, respectiv cele trei hotărâri ale instanțelor și decizia ..., respectiv, ... și ... nr. ..., toate aceste acte impunând reevaluarea ofertei, deși rețin validitatea contractelor încheiate cu ...SPORT, în lipsa unei decizii de anulare a lor pronunțată de instanța competentă.

... ceea ce privește contestația ...SPORT ..., această societate consideră că evaluarea ofertei sale, astfel cum a fost realizată de autoritatea contractantă, a depășit limita stabilită de ... de 5.03.2024 și 9.09.2024.

... cum s-a arătat mai sus, ... are în vedere că autoritatea contractantă nu putea reanaliza oferta ...SPORT ..., atât timp cât deciziile amintite au precizat expres acest lucru. ..., ... urmează să admită contestația formulată și să decidă anularea ... procedurii și reevaluarea ofertelor, în concordanță cu ... de

... ceea ce privește, însă, solicitarea contestatoarei din cererea precizatoare ...7.04.2025, referitoare la suspendarea contractului încheiat cu ofertantul declarat câștigător, ..., ... reține că așa cum a arătat ... de apel în ... civilă ...1.04.2024, „... se limitează la actele emise de autoritatea contractantă în cadrul procedurii, ori încheierea contractului se situează în afara acestei etape.” ... urmare, similar anulării contractului, și litigiile referitoare la executarea lui, deci inclusiv suspendarea, se soluționează de instanța de contencios administrativ și fiscal, în temeiul art. 53 alin. (2) din 016, doar dacă există o cerere de anulare a contractului: „(2) ... cazuri temeinic justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, instanța, până la soluționarea fondului

cauzei, poate dispune, la cererea părții interesate, prin încheiere motivată, cu citarea părților, suspendarea executării contractului”.

..., acest capăt de cerere este inadmisibil, urmând a fi respins în temeiul art. 26 alin. (6) din 016, hotărârea ...1.04.2024 având autoritate de lucru judecat, din moment ce arată *expressis verbis* care este calea de urmat pentru atingerea acestui scop.

... ceea ce privește cheltuielile de judecată pentru soluționarea celor două contestații, ... nu a identificat în dosarul cauzei dovezi ale acestora din care să reiasă suportarea lor de către părți și întinderea acestora.

... în vedere cele constatate, în temeiul art. 26 alin. (2) din 016, ... va admite în parte contestația formulată de și va dispune anularea ... procedurii nr. ... și toate actele subsecvente acestuia.

... temeiul art. 26 alin. (6) din 016 respinge ca nefondate restul criticilor formulate de

... temeiul art. 26 alin. (2) din 016, ... va admite în parte contestația formulată de, în contradictoriu cu ... BUCUREȘTI și va dispune anularea ... procedurii nr. ... ce privește partea din evaluarea ofertei proprii.

... temeiul art. 26 alin. (6) din 016 respinge ca nefondate restul criticilor formulate de

... temeiul art. 26 alin. (9) din 016, respinge ca nedovedită solicitările celor două contestatoare de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată.

... aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

... în parte contestațiile formulate de și, în contradictoriu cu ... BUCUREȘTI și dispune anularea ... procedurii nr. ... și toate actele subsecvente acestuia.

... ca nefondate restul criticilor din cele două contestații.

... ca lipsite de interes cererile de intervenție accesorie formulate de și

... decizie este obligatorie pentru părți.

... prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

.../

.../

.../

...

...

...