

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. 302/09.12.2022, înregistrată la CNSC sub nr. 60564/12.12.2022, înaintată de ... S.R.L., cu sediul în ..., înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J01/142/2010, având CUI 26676538, reprezentată convențional prin avocat ..., cu sediul procesual ales ..., formulată împotriva adresei nr. 8980/09.12.2022 privind respingerea calificării în cadrul licitației deschisă cu strigare organizată de ..., cu sediul în ..., în vederea *valorificării prin vânzare a unor deșeuri de fier vechi rezultate în urma înlocuirii unor componente ale mijloacelor fixe (conducta metalică Dn 2800 mm) din cadrul lucrărilor de investiții la SPB Sinoe, ...*, aduce la cunoștința Consiliului încălcarea cu intenție a normelor legale privind organizarea licitației publice cu strigare din data de 12.12.2022 de către organizatoare, reamintind că prin adresa nr. 287.04.11.2022 a contestat și solicitat înlăturarea pct. 13, lit. b), cap. V din cuprinsul caietului de sarcini, pentru licitația ce urma a fi organizată în data de 14.11.2022.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Contestatoarea susține că are calitate de persoană vătămată în urma deciziei organizatoarei de a respinge candidatura sa pentru participarea la licitația publică deschisă cu strigare antemenționată, reamintind Consiliului că în cadrul unei licitații având același obiect și organizată de aceeași entitate în data de 14.11.2022 a contestat și solicitat înlăturarea pct. 13, lit. b), cap. V din cuprinsul caietului de sarcini.

Contestatorul arată că în prezent, în aceleași condiții și fără a modifica caietul de sarcini, este organizată o nouă licitație publică cu strigare, în data de 12.12.2022.

Prin adresele cu nr. 61235/3047/C7/14.12.2022 și 61237/3047/C7/14.12.2022, C.N.S.C. a pus în discuție părților excepția

inadmisibilității contestației invocată din oficiu, ținând cont de prevederile art. 68 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, raportat la prevederile art. 1 alin.(1) și art. 12 alin.(2) din Legea nr. 101/2016, luând în considerare faptul că organizatoarea licitației publice nu are calitatea de *organ cu activitate jurisdicțională competent*.

..., a transmis adresa nr. 9144/15.12.2022, înregistrată la CNSC sub nr. 61587/15.12.2022, prin care formulează punct de vedere cu privire la contestația formulată de ... S.R.L., solicitând, pe cale de excepție, respingerea acesteia ca inadmisibilă.

Entitatea organizatoare învederează că prezenta cauză este organizată în baza HG nr. 841/1995 privind procedurile de transmitere fără plată și de valorificare a bunurilor aparținând instituțiilor publice, neavând ca obiect o procedură de atribuire și nici încheierea unui contract de achiziție publică, cum sunt definite în Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, și nu poate fi soluționată de către C.N.S.C. care nu are competență în acest sens.

Astfel, potrivit HG nr. 841/1995, prevede la art. 5.11 și la art. 5.12 din Anexa 2 din regulament faptul că *"se pot formula contestații de către participanții la licitație în cazul în care consideră că nu s-au respectat dispozițiile legale referitoare la organizarea și desfășurarea licitației, contestații ce vor fi soluționate de către instituția organizatoare în termen de 5 zile de la depunerea acesteia"*, adaugă organizatoarea.

Totodată, organizatoarea amintește de Decizia C.N.S.C. nr. 2381/C3/2706 din 11.11.2022, prin care contestația cu nr. 287/04.11.2022 depusă de același ofertant în cadrul unei proceduri având același obiect, a fost respinsă ca inadmisibilă.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

... a inițiat o procedură de licitație publică deschisă cu strigare pentru valorificarea de deșeuri din fier vechi, organizată în baza H.G. nr. 841/1995 privind procedurile de transmitere fără plată și de valorificare a bunurilor aparținând instituțiilor publice.

Licităția nu are ca obiect o procedură de atribuire și nici încheierea unui contract de achiziție publică, cum sunt ele definite în Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

"1) contract de achiziție publică - contractul cu titlu oneros, asimilat, potrivit legii, actului administrativ, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una ori mai multe autorități contractante, care are ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;"

"Art. 68. - (1) Procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege, aplicabile pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru sau organizarea concursurilor de soluții cu o

valoare estimată egală sau mai mare decât valorile prevăzute la art. 7 alin. (5), sunt următoarele:

- a) licitația deschisă;
- b) licitația restrânsă;
- c) negocierea competitivă;
- d) dialogul competitiv;
- e) parteneriatul pentru inovare;
- f) negocierea fără publicare prealabilă;
- g) concursul de soluții;

h) procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice;

i) procedura simplificată.”

Totodată, potrivit art. 1 alin.(1) din Legea nr. 101/2016: “Prezenta lege reglementează remediile, căile de atac și procedura de soluționare a acestora, pe cale administrativ-jurisdicțională sau judiciară, în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune, precum și organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.”, C.N.S.C. este competent să soluționeze proceduri de achiziții publice, nu și proceduri de valorificare (vânzare) a bunurilor mobile și imobile din patrimoniul entităților publice ori private.

În speță, organizatoarea nu achiziționează un produs, ci îl vinde - deșeuri de fier vechi rezultate în urma înlocuirii unor componente ale mijloacelor fixe (conducta metalică Dn 2800 mm) din cadrul lucrărilor de investiții la SPB Sinoe, ...

Potrivit H.G. nr. 841/1995 privind procedurile de transmitere fără plata și de valorificare a bunurilor aparținând instituțiilor publice:

”5.11. Participanții la licitație pot formula contestații în cazul în care considera că nu s-au respectat dispozițiile legale referitoare la organizarea și desfășurarea licitației.

Contestațiile se depun la sediul instituției publice care a organizat licitația, în termen de 24 de ore de la încheierea acesteia.

5.12. Instituția publică este obligată să soluționeze contestația în termen de 5 zile de la depunerea acesteia.”

În consecință, contestația formulată de ... S.R.L. nu intră în competența de soluționare a CNSC, ci a organizatoarei licitației.

Totodată, Consiliul constată inaplicabilitatea în speță a prevederilor art. 12 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 “Contestațiile care nu intră în competența de soluționare a Consiliului sunt declinate de acesta, prin decizie, către instanța de judecată competentă ori, dacă este cazul, către un alt organ cu activitate jurisdicțională competent.”, întrucât organizatoarea nu se încadrează nici în categoria instanțelor de judecată și nici ca organ cu activitate jurisdicțională.

Față de cele ce preced, Consiliul va respinge, ca inadmisibilă, contestația formulată de ... S.R.L., în contradictoriu cu

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca inadmisibilă, contestația ... S.R.L. cu sediul în ..., în contradictoriu cu ... cu sediul în

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...