

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 2099/C9/2234

Data: 07.10.2022

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 45222/12.09.2022, depusă de în calitate de autoritate contractantă, în vederea atribuirii contractului având ca obiect *Delegarea gestiunii prin concesiune a activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 1 Reșița, anunț de concesionare nr. PC 1002069 din 1 iulie 2022*, cod CPV 90511000-2-Servicii de colectare a deșeurilor menajere (Rev.2), contestatoarea a solicitat suspendarea procedurii și a oricărei decizii emise de autoritatea contractantă în cadrul acesteia, până la soluționarea contestației; obligarea autorității contractante să adopte conform, corect și complet măsurile de remediere dispuse de Consiliu prin decizia nr. 1664/C9/1662/08.08.2022 și în acest sens: să actualizeze valoarea estimată a contractului pentru a corespunde cel puțin tarifelor maxime remediate publicate, raportat la cantitățile estimate de deșeuri; să remedieze modelul contractului, în ceea ce privește noțiunile de modificare/ajustare a tarifelor; obligarea autorității contractante să actualizeze documentația de atribuire cu tarifele operatorului CMID Lupac, la nivelul la care acestea au fost aprobate de Consiliul Județean Caraș-Severin prin Hotărârea nr. 180/31.08.2022 și, în consecință, să actualizeze tarifele maxime și valoarea estimată a contractului; obligarea autorității contractante la prelungirea termenului limită de depunere a ofertelor într-o măsură suficientă pentru a permite informarea participanților cu privire la modificările adoptate.

Prin Încheierea nr. 2387/C9/2234/15.09.2022, Consiliul a respins, ca nefondată, cererea de suspendarea a procedurii de atribuire.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de

față, prin care contestă documentația de atribuire, solicitând cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea prezintă situația de fapt și face trimitere la deciziile Consiliului nr. 543/C8/189/14.03.2022 și 1664/C9/1662/08.08.2022, cu următoarele:

Nelegalitatea măsurilor de remediere din 31.08.2022:

Prin decizia nr. 1664/C9/1662/08.08.2022, cu privire la această chestiune, Consiliul a stabilit prin considerente următoarele:

Consiliul apreciază că autoritatea contractantă avea obligația de a stabili valoarea estimată a contractului ce urmează a fi atribuit, de a actualiza costurile și planul tarifar în funcție de toate modificările legislative; din perioada de la data întocmirii Studiului de oportunitate (2012), și până la data inițierii procedurii de atribuire a acestui contract, având în vedere toate costurile implicate, în prețurile anului curent, așa cum a stabilit Ministerul Fondurilor Europene prin Direcția Generală Programe Europene Infrastructura Mare.

Astfel cum a arătat și contestatoarea, valoarea estimată pentru procedura inițiată prin anunțul PC1002069 este aceeași cu valoarea estimată a procedurii inițiate prin anunțul PC1001849, respectiv 184949064.2 lei.

În punctul său de vedere, autoritatea contractantă a explicat că, deși a aplicat noile tarife, a omis să specifice noua valoare estimată, fiind de acord cu remedierea erorii.

Prin urmare, Consiliul va obliga achizitoarea la publicarea noii valori estimate a contractului.

Contestatoarea afirmă că, deși și-a asumat prin punctul de vedere depus în fața Consiliului și deși a fost obligată prin decizia Consiliului, autoritatea contractantă, prin măsurile de remediere din 31.08.2022, a actualizat tarifele maxime, dar nu a actualizat valoarea estimată a contractului, aceasta rămânând aceeași rezultată din tarifele maxime neactualizate, respectiv de 184.949.064,2 lei, în timp ce, în mod necesar, noile tarife maxime, actualizate, aplicate cantităților de deșuri estimate prin documentația de atribuire duc la o valoare estimată a contractului superioară.

Astfel, documentația de atribuire nu conține o metodologie prescrisă de calcul a valorii estimate a contractului însă, strict prin raportare la activitățile de bază, dacă se ia în calcul valoarea maximală a tarifelor, actualizată la nivelul stabilit prin măsurile de remediere din 31.08.2022, raportată la cantitățile de deșuri din documentația de atribuire rezultă următorul calcul:

	Tarif cu TVA	Tarif fara TVA	Cantitati an 1	Valoare fara TVA
Populație Urban	17,05	14,33	111.454 persoane	19.162.595,29
Populație Rural	10,35	8,70	50.684 persoane	5.289.876,30

Agenți		551,80	8.544 to	4.714.579,20
			Total an 1	29.167.050,80
			Durata	10 ani
				291.670.507,97

Diferența, strict în ceea ce privește activitățile de bază, de la 184.949.064,2 lei la 291.670.507,97 lei, de 106.721.443,77 lei, fără TVA, este semnificativă și extrem de relevantă în derularea și finalizarea procedurii. Dacă se ține cont și de costurile actuale de sortare, respectiv tratare mecano biologică a deșeurilor de către operatorul CMID Lupac, această valoare este și mai mare.

Astfel, valoarea estimată a contractului este esențială în procedură, întrucât conform art. IV.4.2 din fișa de date, și așa cum se arată și la pag. 34 din Măsurile de remediere din 31.08.2022 *Oferta va fi considerată inacceptabilă dacă prețul, fără TVA, inclus în propunerea financiară depășește valoarea estimată comunicată prin anunțul de participare sau/și tarifele pentru persoane fizice și agenți economici depășesc valoarea max. aprobată și/sau nivelul redevenței este sub nivelul min. aprobat.*

Acest lucru înseamnă că orice ofertă cu o valoare egală sau superioară valorii estimate este inacceptabilă și va fi respinsă. Acest lucru mai înseamnă că, deși s-au modificat tarifele maxime, această modificare are caracter pur iluzoriu, întrucât dacă ofertanții s-ar apropia prin tarifele oferite de ele, fără însă să le depășească, raportat la cantitățile de deșeuri estimate, ofertele lor vor depăși valoarea estimată a contractului și vor fi astfel inacceptabile.

Drept urmare, consecința este nesocotirea sub două aspecte a deciziei Consiliului, astfel: pe de o parte a avut loc o nesocotire vădită a obligației exprese de a actualiza valoarea estimată a contractului și, pe de altă parte, a avut loc o nesocotire implicită a obligației de actualizare a tarifelor maxime care, deși formal a avut loc, faptic aceasta nu produce niciun efect, în lipsa actualizării și a valorii maxime a contractului.

În acest sens, contestatoarea solicită să se constate nelegalitatea măsurilor de remediere adoptate de autoritatea contractantă sub acest aspect și obligarea acesteia să recalculeze valoarea estimată a contractului prin raportare la tarifele maxime actualizate, cu luarea în considerare inclusiv a costurilor actuale reprezentate de noile tarife aprobate în favoarea operatorului CMID Lupac pentru activitățile de sortare/TMB, de Consiliul Județean Caraș-Severin prin Hotărârea nr. 180/2022.

Referitor la nelegalitatea măsurilor de remediere în ceea ce privește reglementarea clauzelor de ajustare/modificare a tarifelor, din modelul contractului, arată că, prin decizia Consiliului, s-a dispus cu privire la

acest aspect ca, în cadrul art. 10 alin. 8-10 din Modelul Contractului, autoritatea contractantă să coreleze termenii folosiți în concordanță cu semnificația acestora potrivit, art. 4 lit. b)-d) din Ordinul ANRSC nr. 109/2007.

Cu privire la această chestiune, singura modificare operată prin Măsurile de remediere din 31.08.2022 a fost eliminarea ultimului paragraf din art. 10 alin. 8 al Modelului de contract, ce prevedea *Ajustarea se aplică și în cazul evoluției inflației a unei variații de 15% care să se manifeste pe perioada unui întreg an calendaristic, conform art. 15 lit. b.) din Ordinul ANRSC 109/2007.*

Modificarea este vădit insuficientă raportat la motivele pentru care prin decizie, Consiliul a dispus remedierile:

- în art. 10 alin. 8-10 autoritatea contractantă confundă noțiunile de „ajustare” și „modificare”. alin. 9 și 10 fac vorbire de „ajustare”, deși din conținutul lor rezultă că reglementează situații de „modificare”;
- prin alineatul 10 se limitează în mod nelegal dreptul operatorului la modificarea tarifelor în cazul creșterii cantităților;
- prin alin. 8 se introduc condiții suplimentare inexistente în Ordinul ANRSC nr. 109/2007 și incompatibile art. 25 din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate, respectiv: interdicția solicitării în primele 12 luni contractuale;
- se stabilește arbitrar aplicarea tarifelor noi de la 1 iulie a anului, cu condiția ca cererea să fi fost făcută cu 60 de zile înainte (termen de decădere pentru respectivul an).

Toate aceste chestiuni au fost avute în vedere de Consiliu în pronunțarea deciziei de obligare a autorității contractante la modificarea prevederilor contractuale referitoare la ajustarea/modificarea tarifelor în concordanță cu Ordinul ANRSC nr. 109/2007, însă au fost cu desăvârșire ignorate de autoritatea contractantă.

Astfel, contestatoarea solicită admiterea contestației și sub acest aspect.

În ceea ce privește obligarea autorității contractante să publice costurile actuale cu predarea deșeurilor la CMID Lupac și, în consecință, să actualizeze tarifele maxime și valoarea estimată a contractului sunt invocate prevederile art. 71 alin. (1) și (3) din Legea nr. 101/2016 și art. 53 alin. (1) din Anexa la HG nr. 867/2016.

Autoritatea contractantă are obligația de a actualiza informațiile publicate printr-un anunț de tip erată și, după caz, de a prelungi termenul limită de depunere a ofertelor.

În prezenta procedură, prin anunțul de concesionare, art. II.2.4, s-a menționat: *Pentru prestarea serviciilor care fac obiectul prezentei proceduri, s-au avut în vedere următoarele aspecte: numărul de locuitori la nivelul anului 2020, cantitățile de deșeuri generate, prin raportare la indicele mediu de producere a deșeurilor/locuitor, astfel cum este*

menționat în PJGD Caraș - Severin, cursul euro, tarifele practicate de operatorul depozitului conform și a stațiilor de transfer, precum și tarifele actualizate, cuprinse în planul de evoluție al tarifelor maxime.

Prin măsurile de remediere din 31.08.2022, autoritatea contractantă a modificat art. IV.4.3 din fișa de date, privind *Modul de prezentare a propunerii financiare*, incluzând în aceasta tarifele maxime actualizate conform deciziei Consiliului. Odată cu noile tarife maxime, autoritatea contractantă a publicat și formulele de calcul pentru fiecare dintre acestea. În cadrul formularelor a indicat faptul că, în calculul tarifelor maxime, se va include și costul reprezentat de: tariful de sortare practicat de Operatorul Stației de Sortare Lupac, de 20,88 lei/to, fără TVA); tariful de TMB practicat de Operatorul Stației de tratare mecano-biologică Lupac, de 164,19 lei/to, fără TVA.

Aceste elemente semnificative de cost nu mai sunt în prezent actuale.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Caraș-Severin nr. 180/31.08.2022, cele două tarife au fost majorate astfel: tariful de sortare practicat de Operatorul Stației de Sortare Lupac, de la 20,88 lei/to, fără TVA la 26,24 lei/to, fără TVA; tariful de TMB practicat de Operatorul Stației de tratare mecano-biologică Lupac, de la 164,19 lei/to, fără TVA la 271,53 lei/to, fără TVA.

Se invocă art. 53 alin. (1) din Anexa la HG nr. 867/2016.

În acest sens, se solicită obligarea autorității contractante să actualizeze documentația de atribuire sub acest aspect și să publice sub formă de erată modificările.

Totodată, întrucât aceste elemente de cost sunt constitutive ale tarifelor maxime, se impune ca achizitoarea să actualizeze tarifele maxime cu luarea în considerare și a valorii actuale a elementelor de cost reprezentate de tariful aplicabil la intrarea în stațiile de sortare, respectiv TMB din cadrul CMID Lupac; să actualizeze valoarea maximală a contractului prin raportare la tarifele maxime actualizate conform pct. a) și la cantitățile de deșeuri estimate.

În final, contestatoarea solicită admiterea contestației.

Prin adresa nr. 315/13.09.2022, înregistrată la Consiliu sub nr. 45536/13.09.2022, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Intercom Deșeuri Caraș-Severin” a transmis măsuri de remediere a documentației de atribuire ca urmare a contestației.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 46390/19.09.2022, a formulat punct de vedere cu privire la măsurile de remediere nr. 315/13.09.2022 prin care solicită admiterea contestației în parte, ca efect al recunoașterii de către autoritatea contractantă, prin măsurile de remediere din 13.09.2022, a pretențiilor acesteia; judecarea în continuare a contestației la admiterea acesteia în tot pentru elementele

din contestație pentru care, prin măsurile de remediere din 13.09.2022, autoritatea contractantă nu a luat măsuri corective corecte și complete.

Prin punctul de vedere nr. 323/22.09.2022, înregistrat la Consiliu sub nr. 47075/22.09.2022, solicită respingerea contestației, pe de o parte, ca rămasă fără obiect cu privire la aspectele asupra cărora s-a pronunțat prin emiterea și publicarea măsurilor de remediere nr. 315/13.09.2022 și, ca nefondată, cu privire la aspectele apreciate de către contestatoare ca fiind nesoluționate prin măsurile de remediere dispuse, cu următoarele:

Referitor la actualizarea tarifelor maxime, prin raportare la costurile actuale ale serviciilor de sortare/tratare mecano-biologică, contestatoarea solicită și motivează actualizarea tarifelor maxime prin raportare la faptul că, prin Hotărârea Consiliului Județean Caraș-Severin nr. 180/31.08.2022, tariful de sortare a fost modificat de la 20,88 lei/to la 26,24 lei/to, fără TVA, iar tariful de tratare mecano-biologică de la 164,19 lei/to la 271,53 lei/to fără TVA.

Astfel, făcând propriile calcule în care a aplicat la tarifele maxime stabilite de autoritatea contractantă diferența de costuri rezultată din majorarea tarifelor anterior menționate, contestatoarea apreciază că tarifele maxime ar trebui modificate prin raportare la aceste costuri, astfel:

Tariful maximal utilizatori casnici din mediul urban de la 14,33 lei/pers/lună, fără TVA la 15,90 lei/pers/lună, fără TVA;

Tariful maximal utilizatori casnici din mediul rural de la 8,70 lei/pers/lună, fără TVA la 9,35 lei/pers/lună fără TVA;

Tariful maximal utilizatori non-casnici de la 551,80 lei/to, fără TVA la 625,79 lei/to, fără TVA.

Raționamentul de la care pornește contestatoarea în aprecierea modalității de stabilire a tarifului maximal și în baza căruia solicită modificarea acestora, este total eronat.

Astfel cum rezultă și din cuprinsul Studiului de fundamentare anexă a documentației de atribuire, tariful maximal se calculează pe baza gradului de suportabilitate al populației de 1,8% din venitul decilei celei mai sărace și nu prin raportare la tarifele operatorilor.

Stabilirea tarifului maximal prin raportare la gradul de suportabilitate este o condiționalitatea a proiectelor finanțate prin POS Mediu, general valabilă pentru toate aceste proiecte, iar în baza analizei cost-beneficiu a acestor proiecte s-a stabilit un Plan de evoluție al tarifelor.

Autoritatea contractantă, dat fiind timpul scurs de la data semnării contractului de finanțare și până în prezent, a procedat, așa cum s-a menționat și în Studiul de fundamentare, la actualizarea Planului de evoluție al tarifelor de la momentul elaborării acestuia și până în anul 2034.

Astfel, prin actualizarea Planului de evoluție al tarifelor, tariful maximal pe care utilizatorii îl pot achita pentru serviciul de salubritate a fost dimensionat la sumele cuprinse în fișa de date a achiziției, iar acesta nu poate fi depășit sub sancțiunea imposibilității acoperirii costurilor de către beneficiarii serviciului.

Sunt redată prevederile cap. 2.3 din caietul de sarcini.

Față de cele de mai sus, autoritatea solicită respingerea capătului de cerere privind actualizarea tarifelor maxime, prin raportare la costurile actuale ale serviciilor de sortare/tratare mecano-biologică ca fiind nefondat.

Referitor la actualizarea valorii estimate a contractului prin raportare la valoarea actualizată a tarifelor maxime, conform mențiunilor de la pct. 2, prin măsurile de remediere nr. 315/13.09.2022, s-a procedat la actualizarea valorii estimate a contractului, cu luarea în considerare a tarifelor maxime care pot fi percepute beneficiarilor serviciului, așa cum a explicat la pct. 2, raportat la populație pe medii de rezidență (urban și rural) în ceea ce privește utilizatorii casnici și la cantitățile estimate pentru utilizatorii non-casnici, aplicat la durata contractului (de 8 ani, și nu de 10 cum eronat a calculat contestatoarea în contestația inițială).

Astfel, valoarea contractului a fost actualizată în mod corect de la valoarea de 184.949.064,20 lei la valoarea de 275.181.731,52 lei.

Utilizator/flux deșeuri	Cantitate	Preț unitar fără TVA	Valoare anuală fără TVA	Valoare 8 ani fără TVA
Utilizatori casnici urban	111.454 pers	14,33 lei/pers/lună	19.165.629,84 lei	153.325.038,72 lei
Utilizatori casnici rural	50.684 pers	8,70 lei/pers/lună	5.291.409,60 lei	42.331.276,80 lei
Utilizatori non- casnici	8544 to/an	551,80 lei/to	4.714.579,20 lei	37.716.633,60 lei
Alte tipuri de deșeuri	9471 to/an	551,80 lei/to	5.226.097,80 lei	41.808.782,40 lei
Total				275.181.731,52 lei

Astfel, autoritatea contractantă solicită respingerea capătului de cerere privind actualizarea valorii estimate a contractului prin raportare la valoarea actualizată a tarifelor maxime ca nefondată și respingerea, ca neîntemeiată, a contestației.

Referitor la cererea de obligare a autorității contractante la prelungirea datei limită de depunere a ofertelor arată că, având în vedere faptul că, prin Măsurile de remediere nr. 306/30.08.2022 publicate la data de 31.08.2022, a dispus prelungirea termenului de depunere a ofertelor până la data de 18.10.2022 orele 00,00, luând în considerare argumentele expuse anterior care fundamentează soluția de respingere a contestației, se impune și respingerea acestui capăt de cerere ca nefondat.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 47516/26.09.2022, contestatoarea a transmis Răspuns la punctul de vedere al autorității contractante prin care invocă netemeinicia apărărilor acesteia din urmă, privind solicitarea de actualizare a tarifelor maxime prin raportate la costurile actuale ale serviciilor de sortare/tratate de mecano-biologică și implicit de actualizare a valorii estimate a contractului.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

.... în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă, în vederea atribuirii contractului având ca obiect *Delegarea gestiunii prin concesiune a activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 1 Reșița*, prin publicarea în SEAP a anunțului de concesiune nr. PC1002069/01.07.2022, criteriul de atribuire aplicat fiind „cel mai bun raport calitate-preț”. Valoarea totală estimată a contractului ce urmează a fi atribuit este de 184.949.064,20 lei, fără TVA, actualizată ulterior la 275.181.731.52 lei, fără TVA.

Nemulțumită de măsurile de remediere luate de achizitoare ca urmare a deciziei Consiliului nr. 1664/C9/1662 din 08.08.2022, ...a înaintat contestația înregistrată la Consiliu cu nr. 45222/12.09.2022.

Contestatoarea a constituit cauțiunea în sumă de 220.000,00 lei, conform prevederilor art. 61¹ alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr. 208390649/1 din 13.09.2022, eliberată de CEC Bank, Sucursala Cluj.

Trecând la soluționarea contestației, Consiliul constată că, în data de 31.08.2022, autoritatea contractantă a publicat măsuri de remediere urmare celor dispuse prin decizia nr. 1664/C9/1662 din 08.08.2022.

Urmare formulării contestației, au fost luate noi măsuri de remediere, fiind publicate în data de 13.09.2022.

În punctul său de vedere înregistrat la Consiliu sub nr. 46390/19.09.2022, contestatoarea a arătat că se impune a se constata că următoarele aspecte din contestație au fost recunoscute de autoritatea contractantă prin măsurile de remediere din 13.09.2022:

a. Nelegalitatea omisiunii Autorității Contractante de a actualiza valoarea estimată a contractului - Autoritatea Contractantă a admis această critică și a actualizat valoarea estimată a contractului (valoarea efectiv rezultată din actualizare nu este însă corectă, raportat la toate criticile din Contestație);

b. Nelegalitatea măsurilor de remediere în ceea ce privește reglementarea clauzelor de ajustare/modificare a tarifelor, din Modelul Contractului - Autoritatea Contractantă a admis această critică și a remediat conform prevederile relevante din Documentația de atribuire;

c. Omisiunea Autorității Contractante de a actualiza conform tarifele maxime cu costurile de sortare/tratare mecano biologică în vigoare la CMID Lupac - Autoritatea Contractantă a admis validitatea

acestei critici (valoarea efectivă a tarifelor maxime, actualizate cu aceste costuri, nu este însă corectă);

d. Omisiunea Autorității Contractante de a actualiza conform valoarea maximală a contractului, raportată la tarifele maxime actualizate, cu luarea în considerare a costurilor de sortare/tratare mecano biologică în vigoare la CMID Lupac - Autoritatea Contractantă nu a adoptat remedieri cu privire la această chestiune.

În aceste condiții, pentru toate aspectele implicit recunoscute de Autoritatea Contractantă, fiind adoptate Măsuri de remediere în consecință, solicităm ca, prin hotărârea prin care va fi soluționată în tot contestația, să se ia act de această recunoaștere și să fie admisă contestația în această parte.

Consiliul ia act de achiesarea autorității contractante la anumite cereri ale contestatoarei, precum și de acordul acesteia din urmă față de măsurile dispuse și, întrucât acestea au fost publicate în SEAP, se constată a fi rămase fără obiect criticile în privința cărora părțile sunt de acord.

În cele ce urmează vor fi soluționate solicitările în privința cărora măsurile de remediere nu au fost considerate suficiente de către petentă, respectiv: Actualizarea valorii tarifelor maxime prin raportare la costurile actuale ale serviciilor de sortare/tratare mecano-biologică a deșeurilor, percepute în prezent de operatorul CMID Lupac; Actualizarea valorii estimate a contractului prin raportare la valoarea actualizată a tarifelor maxime, conform pct. b; Prelungirea datei limită de depunere a ofertelor.

Referitor la actualizarea valorii tarifelor maxime prin raportare la costurile actuale ale serviciilor de sortare/tratare mecano-biologică a deșeurilor, percepute în prezent de operatorul CMID Lupac, Consiliul reține că, prin măsurile de remediere publicate în data de 31.08.2022, (pag. 32 și 33), pct. IV.4.2. Modul de prezentare a propunerii financiare a fost modificat/completat astfel:

Ofertanții vor prezenta în mod obligatoriu în formularul de oferta :

- Valoarea totală a ofertei - prețul total pentru serviciile concesionate pentru întreaga perioadă de 8 ani:

Formularul de oferta, va fi însoțit de următoarele anexe: Anexa 1 la Formularul 7.1

Tarifele maxime admise sunt:

- Pentru Colectarea și transportul deșeurilor provenite, de la utilizatorii casnici din **mediul urban**, tariful maximal compus rezultat prin aplicarea formulei de mai jos trebuie să verifice următoarea inegalitate:

$17,05 \text{ lei/persoana/luna inclusiv TVA} \geq (\text{Igr u} \times 30 \text{ zile} \times 32,7\% \times \text{Tcol rec}) + (\text{Igr u} \times 30 \text{ zile} \times 56\% \times \text{Tcol bio}) + (\text{Igr u} \times 30 \text{ zile} \times 11,3\% \times \text{Tcol rez})$

Unde:

$\text{Igru} = 0,70 \text{ kg/loc/zi}$

Tcol rec - tariful oferat pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile de la utilizatorii casnici inclusiv TVA care include tariful de sortare (tariful de sortare este de 20,88 lei/to fără TVA)

Tcol bio = tarif ofertat pentru colectarea și transportul deșeurilor biodegradabile de la utilizatorii casnici care include tariful perceput de operatorul TMB (tariful operatorului TMB este de 164,19 lei/to fără TVA)

T col rez = tarif ofertat pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale de la utilizatorii casnici care include tariful perceput de operatorul TMB (tariful operatorului TMB este de 164,19 lei/to fără TVA)

Formula tarifului compus rezultat pentru utilizatorii casnici din mediul urban care va fi avut în vedere la evaluarea ofertei este:

tarifului compus rezultat pentru utilizatorii casnici din mediul urban - $(Igr\ r \times 30\ zile \times 32,7\% \times Tcol\ rec) + (Igr\ r \times 30\ zile \times 56\% \times Tcol\ bio) + (Igr\ r \times 30\ zile \times 11,3\% \times Tcol\ rez)$.

Pentru Colectarea și transportul deșeurilor provenite de la utilizatorii casnici din mediul rural, tariful maximal compus rezultat prin aplicarea formulei de mai jos trebuie să verifice următoarea inegalitate:

$10,35\ lei/persoana/luna, inclusiv\ TVA \geq (Igr\ r \times 30\ zile \times 32,7\% \times Tcol\ rec) + (Igr\ r \times 30\ zile \times 67,3\% \times Tcol\ rez)$

Unde:

$Igru = 0,30\ kg/loc/zi$

Tcol rec = tariful ofertat pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile de la utilizatorii casnici care include tariful de sortare (tariful de sortare este de 20,88 lei/to fără TVA)

Tcol rez - tarif ofertat pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale de la utilizatorii casnici care include tariful perceput de operatorul TMB (tariful operatorului TMB este de 164,19 lei/to fără TVA)

Formula tarifului compus rezultat pentru utilizatorii casnici din mediul rural care va fi avut în vedere la evaluarea ofertei este:

tarifului compus rezultat pentru utilizatorii casnici din mediul rural = $(Igr\ r \times 30\ zile \times 32,7\% \times Tcol\ rec) + (Igr\ r \times 30\ zile \times 67,3\% \times Tcol\ rez)$

Pentru Colectarea și transportul deșeurilor provenite de la utilizatorii non-casnici, tariful maximal compus rezultat prin aplicarea formulei de mai jos trebuie să verifice următoarea inegalitate:

$551,80\ lei/tona, exclusiv\ TVA \geq 32,7\% \times Tcol\ rec - 45\% \times T\ col\ bio + 22,3\% \times Tcol\ rez$

Unde:

Tcol rec = tariful ofertat pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile de la utilizatorii non-casnici inclusiv TVA care include tariful de sortare (tariful de sortare este de 20,88 lei/to fără TVA)

Tcol bio = tarif ofertat pentru colectarea și transportul deșeurilor biodegradabile de la utilizatorii non-casnici care include tariful perceput de operatorul TMB (tariful operatorului TMB este de 164,19 lei/to fara TVA)

Tcol rez - tarif ofertat pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale de la utilizatorii non-casnici care include tariful perceput de operatorul TMB (tariful operatorului TMB este de 164,19 lei/to fără TVA)

Formula tarifului compus rezultat pentru utilizatorii non-casnici care va fi avut în vedere la evaluarea ofertei este:

tarifului compus rezultat pentru utilizatorii non- casnici – $32,7\% \times Tcol\ rec - 45\% \times T\ col\ bio - 22,3\% \times Tcol\ rez$

- Redevența minima acceptata este de : 617.435,40 lei/an care se va repartiza în fișele de fundamentare ale tarifelor ofertate atât pentru utilizatorii casnici cât și non-casnici pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale, reziduale și biodegradabile, proporțional cu cantitățile gestionate pe fiecare flux.

Anexat formularului, ofertanții trebuie sa prezinte modul de calcul, structura cheltuielilor si fundamentarea tarifului in mod distinct pentru activitatea concesionata. Tariful de prestare se va calcula cu respectarea prevederilor Ordinului nr. 109/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitatile specifice serviciului de salubritate a localitatilor. emis de Autoritatea Naționala de Reglementare pentru Servicii Comunitare de Utilitati Publice. Se va prezenta modul de calcul, structura cheltuielilor si fundamentarea acestora in mod distinct pentru fiecare operatie/activitate, Anexei 1 din Ordinul nr. 109/2007.

Calculul tarifelor se va raporta la condițiile impuse prin Caietul de sarcini

Lipsa fisei de fundamentare conduce la declararea ca neconforma a ofertei.

Neprezentarea fisei de fundamentare conform cerințelor specificate mai sus echivalează cu lipsa fisei de fundamentare, fapt ce va conduce la declararea ca neconforma a ofertei.

Va fi stabilită castigatoare oferta care, în urma însumării punctajului aferent fiecărui criteriu (punctaj rezultat în urma aplicării algoritmului de calcul menționat), întrunește cel mai mare număr de puncte.

Oferta va fi considerată inacceptabilă dacă prețul, fără TVA, inclus în propunerea financiară depășește valoarea estimată comunicată prin anunțul de participare sau/si tarifele pentru persoane fizice și agenți economici depășesc valoarea max. aprobată și/sau nivelul redevenței este sub nivelul min. aprobat.

În urma primirii contestației, în data de 13.09.2022, autoritatea contractantă a publicat măsuri de remediere, înlocuind tarifele de sortare și tarifele de tratare mecano-biologică cu noile tarife.

S-au publicat noile tarife maxime, astfel:

- Pentru Colectarea și transportul deșeurilor provenite de la utilizatorii casnici din mediul urban, tariful maximal compus rezultat prin aplicarea formulei de mai jos trebuie să verifice următoarea inegalitate:

$17,05 \text{ lei/persoana/luna inclusiv TVA} \geq (\text{Igr r} \times 30 \text{ zile} \times 32.7\% \times \text{Tcol rec}) + (\text{Igr r} \times 30 \text{ zile} \times 56\% \times \text{Tcol bio}) + (\text{Igr r} \times 30 \text{ zile} \times 11,3\% \times \text{Tcol rez})$

Unde:

$\text{Igr r} = 0.70 \text{ kg/loc/zi}$

Tcol rec tariful ofertat pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile de la utilizatorii casnici inclusiv TVA care include tariful de sortare (tariful de sortare este de 26,24 lei/to fără TVA)

Tcol bio = tariful ofertat pentru colectarea și transportul deșeurilor biodegradabile de la utilizatorii casnici care include tariful perceput de operatorul TMB (tariful operatorului TMB este de 271,53 lei/to fără TVA)

Tcol rez = tariful ofertat pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale de la utilizatorii casnici care include tariful perceput de operatorul TMB (tariful operatorului TMB este de 271,53 lei/to fără TVA)

(...)

Se reține că, potrivit art. 53 alin. (1) din normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 în cazul în care, după publicarea unui anunț, intervin anumite modificări față de informațiile deja publicate, entitatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare un anunț de tip erată la anunțul inițial, cu respectarea formatului standard stabilit de Comisia Europeană prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1.986 al Comisiei din 11 noiembrie 2015 de stabilire a formularelor standard pentru publicarea anunțurilor în domeniul achizițiilor publice și de abrogare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 842/2011.

Atașat contestației, a fost depusă Hotărârea Consiliului Județean de actualizare a tarifelor de sortare practicate de operatorul stației de sortare Lupac și tariful de TMB practicat de operatorul stației de tratare mecano-biologică Lupac, pe care achizițoarea le-a avut în vedere în luarea măsurilor de remediere și aplicarea dispozițiilor citate mai sus.

Se observă că tarifele de sortare și tarifele TMB au fost actualizate, cum a solicitat contestatoarea, aceasta însă este nemulțumită de faptul că nu au fost actualizate tarifele maxime.

Vizavi de acest aspect, este de reținut că, în punctul său de vedere, autoritatea contractantă a explicat următoarele:

Raționamentul de la care pornește contestatorul în aprecierea modalității de stabilire a tarifului maximal și în baza căruia solicită modificarea acestora, este total eronat.

Așa cum rezultă și din cuprinsul Studiului de fundamentare anexă a documentației de atribuire, tariful maximal se calculează pe baza gradului de suportabilitate al populației de 1,8% din venitul decilei celei mai sărace și nu prin raportare la tarifele operatorilor.

Stabilirea tarifului maximal prin raportare la gradul de suportabilitate este o condiționalitate a proiectelor finanțate prin POS Mediu, general valabilă pentru toate aceste proiecte, iar în baza analizei cost-beneficiu a acestor proiecte s-a stabilit un Plan de evoluție al tarifelor. Autoritatea contractantă, dat fiind timpul scurs de la data semnării contractului de finanțare și până în prezent, a procedat, așa cum s-a menționat și în Studiul de fundamentare, la actualizarea Planului de evoluție al tarifelor de la momentul elaborării acestuia și până în anul 2034.

Astfel, prin actualizarea Planului de evoluție al tarifelor, tariful maximal pe care utilizatorii îl pot achita pentru serviciul de salubritate a fost dimensionat la sumele cuprinse în fișa de date a achiziției, iar acesta nu poate fi depășit sub sancțiunea imposibilității acoperirii costurilor de către beneficiarii serviciului.

Cu alte cuvinte, în virtutea prevederilor Cap.2.3 din Caietul de sarcini potrivit căroră "Prestarea activităților de colectare și transport a Deșeurilor se va executa astfel încât să se realizeze:... g) prestarea activității pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului;" **ofertanții trebuie să procedeze la dimensionarea ofertelor și ofertarea serviciilor cu încadrarea în maximul suportabil de către utilizatori.**

Contestatoarea a adus în discuție cele reținute în decizia anterioară (pag. 20) (...) stabilirea tarifelor maxime având la bază costuri actuale, a fost menționată și în adresa MFE – DGPEIM nr. 35184/CG/15.05.2019 comunicată Beneficiarilor proiectelor Sistem de management integrat al deșeurilor Consiliile Județene ..., astfel: "În cazul proiectelor SMID care nu sunt în operare sau sunt parțial în operare, la elaborarea documentațiilor de atribuire se vor lua în considerare noile modificări legislative, (...), iar tariful maxim estimat pentru fiecare activitate va fi recalculat pe baza costurilor actuale".

Consiliul a reținut în continuare: Astfel cum a arătat și contestatoarea, valoarea estimată pentru procedura inițiată prin anunțul PC1002069 este aceeași cu valoarea estimată a procedurii inițiate prin anunțul PC1001849, respectiv 184.949.064,2 lei.

În punctul său de vedere, autoritatea contractantă a explicat că, deși a aplicat noile tarife, a omis să specifice noua valoare estimată, fiind de acord cu remedierea erorii.

Prin urmare, Consiliul va obliga achizitoarea la publicarea noii valori estimate a contractului.

Așadar, se poate observa că, încă din decizia anterioară, Consiliul a constatat că autoritatea contractantă a aplicat noile tarife actualizate, fiind de acord cu remedierea erorii, respectiv a publica noua valoare estimată pe baza noilor tarife.

O dată cu actualizarea tarifelor maxime, achizitoarea a prezentat și modul de calcul al acestora.

Analizând formula de calcul se poate constata că tariful ofertat pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile de la utilizatorii casnici, tarif ofertat pentru colectarea și transportul deșeurilor

biodegradabile de la utilizatorii casnici și tarif oferat pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale de la utilizatorii casnici include tariful de sortare, respectiv tariful TMB.

În punctul său de vedere asupra măsurilor de remediere, petenta a prezentat calculele pentru noile tarife maxime care, din punctul său de vedere, ar fi trebuit aplicate de achizitoare.

Astfel, ofertanta a calculat diferența anuală rezultată din valoarea CMID vechi/an și valoarea CMID nou/an, care, pentru mediul urban, este de 2.107.048,34 lei; pentru mediul rural 396.962,68 lei și pentru agenți economici 632.192,26 lei.

Noile tarife maxime cu TVA potrivit calculelor prezentate ar fi 18,92 lei populație urbană; 11,13 lei populație rurală; 625,79 lei agenți economici.

Vizavi de criticile contestatoarei se reține că, într-adevăr, autoritatea contractantă are obligația de a lua în calculul tarifelor maxime toate costurile, însă situația adusă în discuție este legată de tarifele de colectare care includ și tarifele de sortare.

Ofertanta nu a demonstrat, prin calculele prezentate, că tarifele maxime 17,05 lei; 10,35 și 551,8 lei nu pot acoperi toate costurile determinate de prestarea în mod corespunzător a serviciilor.

Faptul că, în cadrul tarifului, trebuie luat în calcul un nou tarif pentru stațiile de sortare nu înseamnă că nu puteau fi aduse ajustări altor cheltuieli astfel încât să se asigure încadrarea în tarifele maxime.

Modul de calcul prezentat în măsurile de remediere cuprinde **tariful oferat** pentru colectarea și transportul deșeurilor care include tariful de sortare, modificat prin clarificări.

Faptul că s-a constatat a fi eronat menționat tariful de sortare, fără luarea în considerare a ultimelor modificări aduse prin hotărârea Consiliului Județean Caraș-Severin, nu înseamnă că tariful maximal nu este acoperitor pentru operatorul economic.

Singura modificare adusă în discuție de operatorul economic a fost cea privind tariful de sortare, însă nu a susținut că tarifele maxime nu ar putea fi acoperitoare față de tariful pe care urmărește să îl oferteze.

Trebuie avut în vedere că **tariful oferat** pentru colectarea și transportul deșeurilor include mai multe componente, nu doar elementul modificat, tariful de sortare, astfel că relevanță prezintă încadrarea în tariful maximal și, implicit, în final, încadrarea în valoarea maximă estimată.

În urma deciziei Consiliului nr. 1664/C9/1662 din 08.08.2022, valoarea estimată a procedurii a fost actualizată, astfel că a devenit 275.181.731.52 lei, față de valoarea inițială care era 184.949.064,20 lei.

Având în vedere necesitatea autorității contractante de a calcula tariful maximal pe baza gradului de suportabilitate al populației, obligația ofertanților de a proceda la dimensionarea ofertelor și ofertarea

serviciilor cu încadrarea în maximul suportabil de către utilizatori, precum și lipsa demonstrării de către contestatoare a imposibilității de a se încadra în tarifele maxime stabilite, Consiliul apreciază că nu este necesară o actualizare a tarifului maximal față de cel stabilit prin măsurile de remediere.

Astfel fiind, se constată a fi nefondate criticile în referire la actualizarea valorii estimate și a tarifelor maxime. În consecință va fi respinsă solicitarea de prelungire a termenului pentru depunerea ofertelor.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, ca nefondate, solicitările de actualizare a tarifelor maxime și a valorii estimate a contractului și de prelungire a datei limită de depunere a ofertelor; respinge, ca rămase fără obiect, solicitările în referire la celelalte aspecte criticate, din contestația, în contradictoriu cu

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți. Împotriva deciziei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, conform art. 29 din Legea nr. 101/2016.

Redactată în 4 exemplare, conține 14 pagini