



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București, cod poștal 030084, România
Tel: +4 021.310.46.41 Fax: +4 021.890.07.45 și +4 021.310.46.42 www.cnscl.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

ÎNCHEIERE

**Nr. 335/ C2 / 2282
Data: 12.07.2018**

Prin contestația nr. 1080/09.07.2018, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 27850/09.07.2018, formulată de SC MEDIST SA, cu sediul în București, str. Ion Urdăreanu nr. 34A, sector 5, înregistrată în registrul comerțului cu nr. J40/ 25806/1994, CUI RO6705884, reprezentată de domnul Ionel Manole – director general, împotriva documentației de atribuire privind procedura de licitație deschisă, pentru încheierea unui „*Acord cadru de furnizare reactivi de laborator*”, cod CPV 33696500 - 0 Reactivi de laborator (Rev.2), cu data-limită de depunere a ofertelor 02.08.2018, organizată de SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚĂ TÂRGU MUREȘ, cu sediul în Târgu Mureș, str. Marinescu Gheorghe nr. 50, județul Mureș, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat, între altele, suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației sale. Pe rol se află acest capăt de cerere.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cererii de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 22 și 23 din Legea nr. 101/2016, să soluționeze cererea de suspendare a procedurii de licitație deschisă, anterior menționată, cuprinsă în contestația nr. 1080/09.07.2018, depusă de SC MEDIST SA, contestație ce are ca obiect remedierea documentației de atribuire.

Contestatoarea justifică solicitarea de suspendare a procedurii de atribuire pe considerentul că dorește să preîntâmpine un prejudiciu în patrimoniul propriu, având în vedere modul defectuos de întocmire a documentației de atribuire, care, în opinia sa, se află într-o evidentă contradicție cu prevederile legale în materia achizițiilor publice.

Contestatoarea enumeră o serie de încălcări ale legii care vizează conținutul documentației de atribuire, respectiv împrejurarea că, autoritatea contractantă a stabilit o serie de obligații în sarcina ofertanților, care fac improprie desfășurarea unei proceduri de atribuire pentru încheierea unui acord cadru pentru mai multe loturi, faptul că a stabilit în așa fel specificațiile tehnice, cu intenția vădită de a favoriza un singur producător.

În continuare, critică utilizarea unor criterii de atribuire care încalcă dispozițiile legale, stabilirea unor cerințe în caietul de sarcini nelegale și disproporționate raportat la obiectul contractului.

Subliniază că data de depunere a ofertelor este stabilită pentru 02.08.2018 și, în funcție de data la care autoritatea contractantă depune dosarul achiziției publice, apreciază că termenul de soluționare a contestației ar putea să se situeze după termenul limită de depunere a ofertelor.

Menționează că în situația în care criticile sale vor fi admise, autorității contractante îi va fi imposibil să dispună măsuri de remediere și de a continua procedura de atribuire, cu consecința anulării procedurii.

Arată că iminența pagubei este dată de împrejurarea că procedura este guvernată de o serie de cerințe stabilite prin documentația de atribuire, care conduc la restricționarea participării la procedura de atribuire a tuturor operatorilor economici interesați.

În punctul său de vedere nr. 17551/11.07.2018 asupra cererii de suspendare, autoritatea contractantă solicită respingerea cererii având în vedere că nu există o pagubă iminentă cauzată potențialului ofertant, care în opinia sa nu poate fi probată de contestatoare.

Apreciază că în documentația de atribuire nu sunt elemente de restricționare așa cum sunt ele definite de art. 2 din Legea nr. 98/2018.

Totodată, subliniază că o decalare a termenului limită de depunere a ofertelor poate conduce la blocarea activității Laboratorului de Analize Medicale, compartiment indispensabil în desfășurarea activității medicale complexe a instituției sale.

Având a se pronunța cu celeritate asupra capătului de cerere de suspendare, Consiliul are în vedere următoarele norme din legea privind remediile și căile de atac în domeniul achizițiilor publice:

*Art. 22. - (1) În cazuri **bine justificate** și pentru **prevenirea unei pagube iminente**, la cererea persoanei interesate, Consiliul poate să dispună prin încheiere, în termen de 3 zile de la primirea cererii,*

măsura suspendării procedurii de atribuire sau aplicării oricărei decizii luate de autoritatea contractantă, până la soluționarea contestației.

(2) Persoana interesată comunică, concomitent, prin același mijloc de comunicare utilizat pentru transmiterea către Consiliu, cererea sa de suspendare și autorității contractante, care are obligația de a prezenta Consiliului, de îndată, punctul său de vedere asupra cererii. Nedepunerea punctului de vedere în termenul de soluționare a cererii nu împiedică soluționarea acesteia.

Art. 23. - (1) Consiliul soluționează cererea de suspendare luând în considerare consecințele acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese care ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public.

(2) Încheierea privind soluționarea cererii de suspendare poate fi atacată cu plângere la instanța competentă prevăzută la art. 32 [alin. \(1\)](#), în mod separat, în termen de 5 zile de la comunicare.

Raportat la normele redate, se observă că solicitarea de suspendare adresată de contestatoare cuprinde o justificare de ordin general a sa și nu indică vreo pagubă iminentă care ar trebui prevenită. În acest context, cele trei condiții impuse de legiuitor pentru admiterea unei cereri de suspendare (justificarea temeinică, necesitatea prevenirii unei pagube și paguba să fie iminentă) nu sunt îndeplinite de cererea SC MEDIST SA. Motivația cererii de suspendare este bazată pe elemente ce țin de fondul contestației și nu vin în sprijinul respectivei solicitări.

Nu reiese de nicăieri că, prin continuarea procedurii, este încălcat vreun drept al reclamantei ori s-ar produce un prejudiciu în patrimoniul reclamantei. Unica pierdere a sa, în cazul admiterii contestației și anulării procedurii de atribuire, o pot constitui cheltuielile efectuate pentru elaborarea ofertei și participarea la competiție (dacă va alege să participe, în caz contrar neexistând nicio pierdere pentru firmă), pe care și le poate recupera în conformitate cu art. 53 alin. (6) din Legea nr. 101/2016.

Astfel antamată situația factuală și de drept, care probează lipsa de temeinicie a cererii SC MEDIST SA de suspendare a procedurii licitație deschisă, pentru încheierea unui „Acord cadru de furnizare reactivi de laborator”, cu data-limită de depunere a ofertelor 02.08.2018, organizată de SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚĂ TÂRGU MUREȘ, se impune respingerea, ca nefondată, a cererii de suspendare a licitației în referință.

Desigur, răspunderea ce decurge din continuarea procedurii, știind că ea este contestată, revine autorității contractante, care va suporta eventualele consecințe patrimoniale în raport cu ofertanții dacă, în final, se ajunge la anularea achiziției de către Consiliu. Nimic nu împiedică autoritatea contractantă să adopte o atitudine prevăzătoare și să recurgă, din oficiu sau la cerere, la suspendarea temporară a procedurii, pentru a elimina riscul anulării ei de către Consiliu, în ipoteza în care

contestația se dovedește a fi întemeiată, iar măsurile de remediere nu ar putea fi dispuse din cauza stadiului în care s-ar găsi achiziția.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca nefondată, solicitarea SC MEDIST SA de suspendare a procedurii de licitație deschisă, pentru încheierea unui „*Acord cadru de furnizare reactivi de laborator*”, cu data-limită de depunere a ofertelor 02.08.2018, organizată de SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚĂ TÂRGU MUREȘ.

Împotriva prezentei încheieri se poate formula plângere, în termen de cinci zile de la comunicare.

PREȘEDINTE,
Alina-Oana OPRÎȘAN

MEMBRU,
Ecaterina-Milica DOBROTĂ

MEMBRU,
Daniel ȘERBAN

Redactată în patru exemplare, conține patru pagini