

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr.808/C9/676, 677, 680

Data: 14.04.2022

Prin contestația nr. 122245/17.03.2022, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 14230/18.03.2022, depusă de asocieria NUROL INSAAT VE TICARET AS - MAKYOL INSAAT SANAYI TURIZM VE TICARET AS NUROL INSAAT VE TICARET AS, prin liderul asocierii NUROL INSAAT VE TICARET AS, cu sediul în Buyukdere Caddesi nr. 255 KAT 19, 34485 Maslak, Sariyer, Istanbul, Turcia, având număr de înregistrare 964991 la Registrul Comerțului din Turcia, cod fiscal 6320042239, reprezentată legal de Veli Turan Aziz, în baza procurii notariale nr. 40623/08.12.2020, având funcția de manager licitații, și convențional de Mușat & Asociații SPARL, cu sediul profesional în București, b-dul Aviatorilor nr. 43, sector 1, unde solicită și comunicarea actelor de procedură, împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 17440/07.03.2022 și a raportului procedurii de atribuire nr. 24/2422/07.03.2022, emise în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată de COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, cu sediul în b-dul Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, București, în calitate de autoritate contractantă, în vederea atribuirii contractului de achiziție având ca obiect *execuție lucrări autostrada Ploiești - Buzău*, cod CPV 45233100-0 Lucrări de construcții de autostrăzi și de drumuri (Rev.2), lot 3 „Pietroasele – Municipiul Buzău km 49+350 – km 63+250”, s-a solicitat: - anularea raportului procedurii nr. 24/2422/07.03.2022 și a comunicării privind rezultatul procedurii nr. 17440/07.03.2022 prin care oferta depusă de către Asocieria Drum Asfalt (lider de asociere) - Ilgaz Insaat Ticaret Anonim Sirketi - Opr Asfalt - Obras Publicas Y Regadios - Trameco a fost declarată admisibilă și câștigătoare;

- obligarea autorității contractante la reluarea procedurii și reevaluarea ofertei depuse de asocieria Drum Asfalt prin considerarea caracterului inacceptabil și neconform al acesteia în raport de informațiile și documentele neconforme și insuficiente depuse în dovedirea cerințelor minime obligatorii ale documentației de atribuire;

- anularea tuturor actelor procedurii anterioare, concomitente și/sau subsecvente comunicării rezultatului și raportului procedurii ce fundamentează adoptarea măsurilor privind declararea ofertei asocierii Drum Asfalt admisibilă și câștigătoare;

- studierea dosarului achiziției și rezervarea dreptului de a completa contestația cu motivele de contestare pe care nu le-a putut accesa la studiul din data de 17.03.2022.

Prin contestația înregistrată la Consiliu cu nr. 14247/18.03.2022, depusă de asocieria DANLIN XXL - HYDROSTROY AD - VDH AD (VODSTROI 98 AD), prin liderul asocierii DANLIN XXL SRL, cu sediul în județul Neamț, sat Secuieni, str. Principală, bl. 3, et. 1, ap. 3, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Neamț sub nr. J27/601/2004, CUI RO16360111, reprezentată prin administrator Amurăriței Dan, și convențional prin Cabinet de Avocat Buricea Cosmin-Bogdan, cu sediul în București, sector 1, str. Nicolae C. Dona nr. 15, sediu ales pentru comunicarea actelor de procedură, împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 92/17453/07.03.2022 și a raportului procedurii de atribuire nr. 24/2422/07.03.2022, emise în cadrul aceleiași proceduri și aceluiași lot organizată de COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, s-a solicitat:

- anularea comunicării rezultatului nr. 92/17453/07.03.2022 emisă de către autoritatea contractantă;

- anularea raportului procedurii de atribuire a contractului înregistrat sub nr. 24/2422/07.03.2022, în ceea ce privește rezultatul evaluării ofertei sale și a ofertei depuse de asocieria DRUM ASFALT SRL – ILGAZ INSAAT TICARET AS - OPR ASFALT SRL - OBRAS PUBLICAS Y RAGADIOS SA - TRAMECO SA, precum și a tuturor actelor care au stat la baza acestuia;

- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei sale și a ofertei declarate câștigătoare;

- obligarea autorității contractante la plata tuturor cheltuielilor ocazionate de soluționarea cauzei.

Prin contestația înregistrată la Consiliu cu nr. 14247/18.03.2022, depusă de TEKFEN INŞAAT VE TESISAT ANONIM ŞİRKETİ cu sediul social în Tekfen Tower, Buyukdere Caddesi, nr. 209, 34394, 4, Levent/Istanbul, Turcia, cod de identificare fiscală 0834005217600017, număr de înregistrare la Registrul Comerțului 100776- 0, reprezentată legal de Ekim Atilla Peker, și convențional de SPRL Clifford Chance Badea, cu sediul profesional în strada Academiei nr. 28-30, Excelsior Business Center, etaj 10-12, sector 1, București, România, împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 92/17441/07.03.2022 și a raportului procedurii de atribuire nr. 24/2422/ 07.03.2022, emise în cadrul aceleiași proceduri

și aceluiași lot organizată de COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, s-a solicitat:

- anularea în parte a raportului procedurii nr. 24/2422/07.03.2022 cu privire la modalitatea de evaluare a ofertelor depuse de asocierea Drum Asfalt (lider de asociere) SRL - ILGAZ Insaat Ticaret AS - Opr Asfalt SRL- Obras Publicas Y Regadios SA - Trameco SA și de asocierea NUROL INSAAT VE TICARET ANONIM SIRKETI - MAKYOL INSAAT SANAYITURIZM VE TICARET AS, precum și a oricăror acte interne anterioare și/sau subsecvente și conexe acestora, emise de către autoritatea contractantă în cadrul procedurii de atribuire, cu privire la declararea ca admisibilă a ofertei depuse de asocierea Nurol și declararea ca admisibilă și câștigătoare a ofertei depuse de asocierea Drum Asfalt;

- anularea comunicării privind rezultatul procedurii de atribuire nr. 92/17441/07.03.2022;

- obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, cu consecința stabilirii caracterului inacceptabil și neconform al ofertelor depuse de asocierea Drum Asfalt și asocierea Nurol;

- obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea demersului litigios.

Prin adresa nr. 473/30.03.2022, înregistrată la Consiliu sub nr. 16684/31.03.2022, asocierea Drum Asfalt (lider de asociere) SRL - ILGAZ Insaat Ticaret AS - Opr Asfalt SRL- Obras Publicas Y Regadios SA - Trameco SA, cu sediul în localitatea Paleu, nr. 97, județul Bihor, înmatriculată la Registrul Comerțului Bihor sub nr. J05/2517/2007, având CUI RO22519077, formulează cerere de intervenție în dosarul nr. 676/2022, prin care solicită admiterea în principiu și pe fond a cererii de intervenție și respingerea contestației formulate de către NUROL INSAAT VE TICARET AS ca fiind nefondată.

Prin adresa nr. 474/30.03.2022, înregistrată la Consiliu sub nr. 16685/01.04.2022, asocierea Drum Asfalt (lider de asociere) SRL - ILGAZ Insaat Ticaret AS - Opr Asfalt SRL- Obras Publicas Y Regadios SA - Trameco SA formulează cerere de intervenție în dosarul nr. 677/2022, prin care solicită admiterea în principiu și pe fond a cererii de intervenție și respingerea în întregime a contestației formulate de asocierea DANLIN XXL - HYDROSTROY AD - VDH AD (VODSTROI 98 AD) prin lider al asocierii DANLIN XXL SRL ca fiind neîntemeiată (nefondată).

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 16995/01.04.2022, TEKFEN INŞAAT VE TESISAT ANONIM ŞIRKETI formulează cerere de intervenție în dosarul nr. 677/2022, prin care solicită admiterea în principiu a cererii de intervenție, în principal, respingerea ca lipsită de interes a contestației formulate de asocierea DANLIN XXL -

HYDROSTROY AD - VDH AD (VODSTROI 98 AD), prin lider al asocierii DANLIN XXL SRL, și, în subsidiar, ca neîntemeiată.

Prin adresa nr. 122360/31.03.2022, înregistrată la Consiliu sub nr. 16982/01.04.2022, NUROL INSAAT VE TICARET AS (leader), MAKYOL INSAAT SANAYI TURIZM VE TICARET AS, prin lider NUROL INSAAT VE TICARET AS, depune cerere de intervenție în dosarul nr. 677/2022, solicitând admiterea în principiu a cererii de intervenție accesorie, în favoarea CNAIR, cu consecința respingerii parțiale a contestației Danlin XXL ca neîntemeiată, în partea privind oferta asocierii Danlin, menținerea raportului procedurii și a actelor anterioare și/sau subsecvente și conexe acestuia, în ceea ce privește neconformitatea ofertei asocierii Danlin și respingerea acesteia potrivit art. 137 din HG nr. 395/2016 și art. 215 din Legea nr. 98/2016 și obligarea contestatoarei Danlin XXL SRL la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezentul demers procedural.

Prin adresa nr. 472/30.03.2022, înregistrată la Consiliu sub nr. 16681/31.03.2022, asociera Drum Asfalt SRL (lider de asociere) - ILGAZ Insaat Ticaret AS - Opr Asfalt SRL- Obras Publicas Y Regadios SA - Trameco SA depune cerere de intervenție în dosarul nr. 680/2022, prin care solicită admiterea în principiu și pe fond a cererii de intervenție și respingerea contestației formulate de către TEKFEEN INSAAT VE TESISAT ANONIM SIRKETI ca nefondată.

Prin adresa nr. 122352/31.03.2022, înregistrată la Consiliu sub nr. 16811/31.03.2022, asociera formată din NUROL INSAAT VE TICARET AS (leader), MAKYOL INSAAT SANAYI TURIZM VE TICARET A.S., prin lider NUROL INSAAT VE TICARET AS depune cerere de intervenție în dosarul nr. 680/2022, solicitând admiterea în principiu a cererii de intervenție accesorie, cu consecința respingerii parțiale a contestației formulate de către TEKFEEN ca neîntemeiată, în partea privind criticile aduse ofertei asocierii Nurol, menținerea raportului procedurii și a actelor anterioare și/sau subsecvente și conexe acestuia, în ceea ce privește admisibilitatea ofertei sale și declararea acesteia acceptabilă și conformă și obligarea contestatoarei Tekfen la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de demersul procedural.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr. 676/2022, 677/2022 și 680/2022 au fost conexe, pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

Prin Încheierea nr. 1045/C9/676, 677, 680, 773 din 13.04.2022, dosarele nr. 676/2022, 677/2022, 680/2022, aferente lotului 3, au fost

disjunse de dosarul nr. 773/2022, aferent lotului 2, din cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzelor de față, constată următoarele:

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite, în parte, contestația nr. 14230/17.03.2022, formulată de asocierea NUROL INSAAT VE TICARET AS - MAKYOL INSAAT SANAYI TURIZM VE TICARET AS, prin liderul asocierii NUROL INSAAT VE TICARET AS, și contestația nr. 14277/18.03.2022, formulată de TEKFEŢEN INŞAAT VE TESISAT ANONIM ŞIRKETI, și anulează raportul procedurii de atribuire nr. 24/2422/07.03.2022, în partea ce priveşte ofertele admisibile, procesele-verbale de evaluare, în partea ce priveşte asocierea Drum Asfalt (lider de asociere) - Ilgaz Insaat Ticaret Anonim Sirketi - Opr Asfalt - Obras Publicas Y Regadios – Trameco și asocierea Nurol Insaat Ve Ticaret AS - Makyol Insaat Sanayi Turizm Ve Ticaret AS, și comunicările privind rezultatul procedurii transmise operatorilor economici ale căror oferte au fost declarate admisibile. Obligă autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei asocierii Drum Asfalt (lider de asociere) - Ilgaz Insaat Ticaret Anonim Sirketi - Opr Asfalt - Obras Publicas Y Regadios – Trameco și ofertei asocierii Nurol Insaat Ve Ticaret AS - Makyol Insaat Sanayi Turizm Ve Ticaret AS și stabilirea rezultatului procedurii, în termen de 20 zile de la primirea deciziei, cu respectarea celor din motivare, a documentației de atribuire și a dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice. Rezultatul procedurii va fi comunicat operatorilor economici implicați în termenul legal.

În temeiul art. 26 alin. (6) din lege, respinge, ca nefondate, capetele de cerere privind reevaluarea ofertei asocierii DRUM ASFLAT și asocierii NUROL, cu constatarea caracterului inacceptabil și neconform al ofertelor, din contestațiile asocierii NUROL și societății TEKFEŢEN.

În temeiul art. 64 Cod procedură civilă, încuviințează în principiu cererile de intervenție nr. 473/30.03.2022 și 472/30.03.2022, formulate de asocierea DRUM ASFALT (LIDER DE ASOCIERE) - ILGAZ INSAAT TICARET ANONIM SİRKETİ - OPR ASFALT - OBRAS PUBLICAS Y REGADIOS – TRAMECO, prin liderul DRUM ASFALT SRL, și cererea de intervenție nr. 122352/31.03.2022, formulată de NUROL INSAAT VE TICARET AS - MAKYOL INSAAT SANAYİ TURİZM VE TICARET AS, prin liderul NUROL INSAAT VE TICARET AS, și le admite, în parte.

Respinge solicitările TEKFEN și asocierii NUROL privind plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației, respectiv a cererii de intervenție.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 respinge, ca nefondat, capătul de cerere privind anularea deciziei autorității contractante de respingere a ofertei asocierii DANLIN XXL și reevaluarea acesteia, și, ca lipsit de interes, capătul de cerere privind anularea deciziei autorității contractante de desemnare câștigătoare a ofertei asocierii DRUM ASFALT și reevaluarea acestei oferte, din contestația înregistrată la Consiliu sub nr. 14247/18.03.2022, formulată de asocierea DANLIN XXL - HYDROSTROY AD - VDH AD (VODSTROI 98 AD), prin liderul asocierii DANLIN XXL SRL.

În temeiul art. 64 Cod procedură civilă, încuviințează în principiu cererile de intervenție nr. 474/30.03.2022, formulată de asocierea DRUM ASFALT (LIDER DE ASOCIERE) - ILGAZ INSAAT TICARET ANONIM SİRKETİ - OPR ASFALT - OBRAS PUBLICAS Y REGADIOS – TRAMECO, prin liderul DRUM ASFALT SRL, nr. 122360/31.03.2022, formulată de asocierea NUROL INSAAT VE TICARET AS - MAKYOL INSAAT SANAYİ TURİZM VE TICARET AS, prin liderul asocierii NUROL INSAAT VE TICARET AS, și nr. 16995/01.04.2022, formulată de TEKFEN İNŞAAT VE TESİSAT ANONİM ŞİRKETİ, și le admite.

Respinge solicitările asocierii DANLIN XXL și ale asocierii NUROL privind plata cheltuielilor efectuate cu soluționarea contestației, respectiv a intervenției.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți. Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de zece zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.