

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr.....„2025”, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a... cu nr...., formulată de către..., cu sediul social în..... nr....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată de... - ... - administrator, împotriva caietului de sarcini, emis de către..., cu sediul în..... nr....., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „...” - lot 6, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr...., s-a solicitat:

1. Reformularea de către autoritatea contractantă a caracteristicilor tehnice solicitate prin caietul de sarcini al procedurii referitoare la următoarele produse care alcătuiesc lotul nr.... - Dulciuri:

- poz. 1 - baton autentic Rom 30 gr.
- poz. 2 - baton ciocolată arahide 50 gr. (Snickers)
- poz. 3 - baton ciocolată cocos 57 gr. (Bounty)
- poz. 4 - baton de biscuit, caramel și ciocolată cu lapte 50 gr. (Twix)
- poz. 5 - biscuiți cu...u cu sare - pachet 100 gr. (...)
- poz. 8 - Biscuiți sărați Original 100 gr. (Tuc)
- poz. 9 - Biscuiți... g (...)
- poz. 10 - Biscuiți cu cacao și cremă de ciocolată 61 g
- poz. 11 - Biscuiți umpluți cu cremă de vanilie sau de cacao pachet de 150g
- poz. 13 - Bomboane gumate fructate - punga 80 g (Sugus)
- poz. 16 - Cacao instant cu vitamine... g (Nesquick)
- poz. 17 - Cereale cu fulgi de cacao 500 g (Viva)
- poz. 18 - Chocobanana 18 g
- poz. 21 - Cozonac... g (...)
- poz. 22 - Cremă de ciocolată 1 kg (Nutella)
- poz. 23 - Cremă de ciocolată -... g (Finetti)
- poz. 25 -... cu ciocolată/ vanilie ambalat individual... g (7 Days)
- poz.... - Eugenia 36 gr

- poz31-Halva 50 gr
- poz 37 - Napolitane cu cremă de vanilie ambalate Individual 40 g (...)
- poz. 39 -... cu lapte și cremă de cacao 46 g (JOE)
- poz. 41 - Nuga cu alune 50 g
- poz. 42 - Ou de ciocolată 20 g
- poz.... - Perinițe umplute cu cremă de cacao sau căpșuni 100 g, (Viva)
- poz 46 - Prăjitură cu lapte, cu cacao sau căpșuni la... g (...)
- poz.... - suc diverse sortimente... 1 (Prigat)
- poz. 52 - Băutură carbogazoasă fără zahăr... 1 (Fanta)
- poz. 53 - Băutură carbogazoasă diverse sortimente la 2 L (Fanta)

2. Obligarea autorității contractante la plata tuturor cheltuielilor care decurg din prezenta procedură.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A..., asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... solicită cele redate în partea introductivă.

... arată că în caietul de sarcini se prevede denumirea produselor și descrierea acestora. În anumite cazuri se face și mențiunea că produsele solicitate sunt „sau echivalent” - denumirea unei mărci, (ex Viva..., Fanta etc.).

... apreciază că modul în care a redactat autoritatea contractantă documentația de atribuire duce la restrângerea și denaturarea concurenței.

Astfel în cazul produselor

- poz. 1 - baton autentic Rom 30 gr.
- poz. 2 - baton ciocolată arahide 50 gr. (Snickers)
- poz. 3 - baton ciocolată cocos 57 gr. (Bounty)
- poz 4 - baton de biscuit, caramel și ciocolată cu lapte 50 gr. (Twix)
- poz. 5 - biscuiți cu...u cu sare - pachet 100 gr. (...)
- poz. 8 - Biscuiți sărați Original 100 gr. (Tuc)
- poz. 9 - Biscuiți... g (...)
- poz. 10 - Biscuiți cu cacao și cremă de ciocolată 61 g
- poz 11 - Biscuiți umpluți cu cremă de vanilie sau de cacao pachet de 150g
- poz. 13 - Bomboane gumate fructate - punga 80 g (Sugus)
- poz. 16 - Cacao instant cu vitamine... g (Nesquick)
- poz. 17 - Cereale cu fulgi de cacao 500 g (Viva)
- poz. 18 - Chocobanana 18 g
- poz. 21 - Cozonac... g (...)
- poz 22 - Cremă de ciocolată 1 kg (Nutella)

- poz. 23 - Cremă de ciocolată -... g (Finetti)
- poz. 25 -... cu ciocolată/ vanilie ambalat individual... g (7 Days)
- poz.... - Eugenia 36 gr
- poz31-Halva 50 gr
- poz 37 - Napolitane cu cremă de vanilie ambalate Individual 40 g (...)
- poz. 39 -... cu lapte și cremă de cacao 46 g (JOE)
- poz. 41 - Nuga cu alune 50 g
- poz. 42 - Ou de ciocolată 20 g
- poz.... - Perinițe umplute cu cremă de cacao sau căpșuni 100 g, (Viva)
- poz 46 - Prăjitură cu lapte, cu cacao sau căpșuni la... g (...)
- poz.... - suc diverse sortimente... 1 (Prigat)
- Poz. 52 - Băutură carbogazoasă fără zahăr... 1 (Fanta)
- Poz. 53 - Băutură carbogazoasă diverse sortimente la 2 L (Fanta)

descrierea produselor din caietul de sarcini este identică cu cea de pe eticheta produselor indicate ca echivalente celor solicitate.

În această situație sintagma „echivalent” este nulă, deoarece niciun produs echivalent nu va avea exact descrierea amănunțită dată de autoritatea contractantă.

... exemplifică produsul de la poziția 2 - poz. 2 - baton ciocolată arahide 50 gr. echivalent Snickers.

În caietul de sarcini se regăsește următoarea descriere: „Ciocolată cu lapte (minim...%), cu nuga moale (minim 14%) și miez de caramel (minim 28%), cu arahide (minim 22%)....: Zahar, sirop de glucoza, arahide, lapte praf degresat, unt de cacao, masă de cacao, ulei de floarea soarelui, permeat din zer lapte) grăsimi din lapte, grăsimi de palmier, sare, emulsifiant (lecitina din soia), praf de albuș de ou”.

Pe eticheta produsului Snickers se regăsește aceeași descriere.

Această situație se repetă cu majoritatea produselor ce compun lotul 6.

În cazul altor produse, cum ar fi „ou de ciocolată” sau „eugenia” precizarea unei caracteristici cum ar fi „strat interior alb” sau gramaj (36 gr) face ca identificare oricărui produs „echivalent” să fie imposibilă.

Pe piață nu există ouă de ciocolată, în afară de Kinder, care să aibă strat interior alb, respectiv nu se găsește Eugenia la 36 de gr în afară de cea produsă de Dobrogea.

Astfel, în cazul tuturor produselor enumerate anterior, eticheta produsului menționat ca exemplu este copiată de autoritatea contractantă în descrierea din caietul de sarcini or autoritatea contractantă enumeră o trăsătură a produsului care îl singularizează, neavând echivalent pe piață.

... apreciază că o eventuală adăugare a cuvântului „minim” sau „echivalent” este lipsită de orice semnificație în condițiile în care descrierea produselor este atât de detaliată încât este imposibil identificarea unui alt produs decât marca menționată de

autoritatea contractantă sau dacă una din trăsăturile indicate este unică în cazul unui produs (interior de ciocolată alb).

Conform legislației actuale, autoritatea contractantă nu poate solicita o anumită marcă, nici direct - prin indicarea denumirii, dar nici indirect, prin furnizarea unei descrieri atât de detaliate a produsului încât doar o singură marcă de produs poate întruni toate caracteristicile solicitate.

Pe piață pot exista produse similare dar nu identice, ceea ce face ca, din cauza descrierii detaliate să poată fi furnizat un singur produs, cel a cărui etichetă este reprodusă de autoritatea contractantă.

Legislația națională și cea europeană interzic formularea de cerințe care favorizează sau exclud anumite mărci, permițând menționarea unei mărci doar dacă acest lucru este justificat de obiectul contractului și se folosesc termeni precum „...”, asigurând concurența și standardizarea, nu restricționarea pieței.

Menționarea unei mărci specifice este permisă doar pentru:

- Echivalență: Autoritatea poate cere o marcă specifică (ex: „produs XYZ”), dar trebuie să accepte și produse echivalente, cu aceleași caracteristici tehnice, funcționale și de calitate, marcate ca atare.

- ...: Dacă o marcă specifică este esențială (ex: piese de schimb pentru echipamente existente), autoritatea trebuie să demonstreze că doar acea marcă îndeplinește cerințele critice de interoperabilitate, siguranță sau performanță.

În consecință, o marcă poate fi cerută, dar doar cu o justificare solidă și cu respectarea principiului echivalenței, și nu trebuie să aibă efect îngrădirea concurenței sau avantajarea anumitor ofertanți iar specificațiile tehnice trebuie să permită accesul egal al operatorilor economici și să nu creeze obstacole nejustificate în calea....

Descrierea exactă a ingredientelor sau a caracteristicilor tehnice care „copiază” profilul unui anumit produs de marcă este considerată o practică restrictivă și care denaturează concurența, stabilind niște criterii de selecție nejustificate.

În punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă solicită respingerea contestației.

Autoritatea contractantă susține că a întocmit documentația de atribuire cu aplicarea prevederilor art. 154 alin (1) din Legea 98/2016 coroborat cu dispozițiile art. 20 alin. (2) și alin. (10) din HG 395/2016, în cadrul căreia fiind redată toate informațiile necesare cu privire la modul de formare a ofertei, a modului de participare și desfășurare a anunțului de participare.

Prin intermediul specificațiilor/caracteristicilor tehnice prevăzute în cadrul caietului de sarcini al autorității contractante a fost oferită

posibilitatea operatorilor economici de a dovedi echivalența soluțiilor pe care le propun, de altfel aceasta fiind prevăzută în mod expres în art. 156 alin. (1) lit. b) și alin. (4) din Legea 98/2016.

De altfel, autoritatea contractantă are obligația de a introduce în documentația de atribuire mențiunea „sau echivalent” atunci când stabilește specificațiile tehnice conform art. 156 alin. (1) lit. b) din Legea 98/2016 - respectiv prin trimitere la specificații tehnice, inclusiv standarde naționale/internaționale.

Posibilitatea îndeplinirii cerințelor tehnice prin echivalent nu este un drept iluzoriu. Autoritatea contractantă nu are doar obligația de a include în documentația de atribuire posibilitatea îndeplinirii prin echivalent ceea ce în cazul de față a și făcut - ci este obligată să analizeze în mod real și serios echivalența ofertei în procesul de evaluare a ofertelor. Acest fapt rezultă în mod expres din prevederile art. 156 alin. (4) din Legea 98/2016. Or, echivalența este permisă tocmai pentru a îndeplini cerința prevăzută de art. 42 - Specificațiile tehnice - alin. (2) din Directiva nr..../UE și art. 155 alin. (6) din Legea 98/2016 care transpune articolul din Directivă.

„Modul de prezentare a propunerii tehnice

De precizat faptul că meniurile care asigură alimentația zilnică a beneficiarilor aflați în structura Direcției sunt stabilite împreună cu aceștia și totodată a faptului că segmentul de produse alimentare reprezintă o industrie dinamică, iar grija pentru o alimentație sănătoasă și echilibrată dictează un comportament mai atent la alegerile pe care consumatorii le fac în materie de produse alimentare implicit de dulciuri. Totodată ținând cont de faptul că potrivit prevederilor legale în vigoare prevăzute la art. 156 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea contractantă a solicitat tipuri de produse calitative, fiind solicitate astfel prin intermediul Caietului de sarcini produse cu caracteristici calitative însoțite de denumirea cu mențiunea „sau echivalent” cu respectarea prevederilor art. 155 alin (6) din Legea 98/2016, permițând accesul oricărui operator economic la procedura, iar indicarea în Caietul de sarcini a acelor tipuri de produse NU avantajează anumiți operatori economici și NU conduc la încălcarea principiului tratamentului egal față de ceilalți participanți la procedură deoarece cerințele impuse prin Caietul de sarcini sunt considerate ca fiind minimale, iar în piață există și alte produse de calitate superioară comparativ cu cea solicitată. Drept urmare, în acest sens orice ofertă prezentată, care se abate de la prevederile Caietului de sarcini, va fi luată în considerare, dar numai în măsura în care propunerea tehnică presupune asigurarea unui nivel calitativ egal sau superior cerințelor minimale din Caietul de sarcini.”

De aici rezultă că o ofertă poate fi respinsă numai dacă produsul oferat prezintă caracteristici inferioare și că operatorii economici au

posibilitatea ofertării unor produse egale sau superioare calitativ, ofertele acestora fiind admisibile. Din dispozițiile mai sus invocate rezultă că îndeplinirea în mod satisfăcător a cerințelor caietului de sarcini înseamnă că produsele ofertate trebuie să corespundă scopului achiziției publice în ce privește parametrii de performanță și specificațiile tehnice referitoare la calitatea produsului.

Nu există niciun risc de încălcare a principiilor proporționalității, egalității de tratament, nediscriminării și transparenței sau de a restrânge concurența prin specificațiile tehnice formulate în cadrul caietului de sarcini ale autorității contractante cu precădere cele ale produselor enumerate de către contestator, deoarece tocmai adăugarea mențiunii „sau echivalent” este de natură a reduce aceste riscuri. Cu atât mai mult, în cazuri precum cel de față, în care autoritatea contractantă a adăugat mențiunea, „sau echivalent” - deci a afirmat încă de la elaborarea documentației de atribuire ca aceste cerințe nu sunt necesare îndeplinirii obiectului contractului - pentru respectarea tuturor principiilor analizate, însă fiind absolut necesar ca autoritatea să analizeze în mod real și serios echivalența ofertei în procesul de evaluare a ofertelor. Astfel autoritatea contractantă fiind obligată să verifice echivalența produselor ofertate respectiv faptul că produsele ofertate respectă cerințele prin echivalență. Produsul cu noțiunea „...” permite ofertanților să propună produse similare celui specificat, dar nu identic, dacă sunt compatibile și îndeplinesc aceleași standarde funcționale.

Caracteristicile tehnice ale produselor vizate de către contestator permit tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu au ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici, implicit cu indicarea în cuprinsul documentației de atribuire a descrierii nevoii obiective și reale ce necesită a fi satisfăcută, astfel încât operatorii economici să dispună de posibilitatea de ofertare a unor soluții echivalente din punct de vedere tehnic ce conduc, în final, la același rezultat vizat de autoritatea contractantă.

Autoritatea contractantă precizează că brand-urile invocate în detaliu de către contestatoare precum Snickers, Bounty, Twix dețin mai mulți distribuitori regionali și locali autorizați în România, cât și retaileri ce pot asigura o participare numeroasă în cadrul lotului procedurii de atribuire. De asemenea această afirmație este valabilă și pentru celelalte produse invocate de contestatoare, deoarece la aceste produse inovate nu au acces doar anumiți operatori din piață ci din contră au acces toți operatorii din piață. Totodată de învederat faptul că ofertanții sunt liberi să ofere acele produse realizate de orice alt producător, sau produse echivalente, dar care să corespundă cerințelor solicitate.

Cu privire la faptul că această procedură ar fi restrictivă, autoritatea contractantă apreciază că nu se poate pune în discuție o asemenea chestiune întrucât, ofertanții au posibilitatea și dreptul, în conformitate cu legislația în vigoare privind achizițiile publice, de a-și susține conformitatea, echivalența sau după caz superioritatea soluțiilor tehnice ce le propun prin oferta tehnică. De altfel toate specificațiile tehnice puse la dispoziție sunt minime.

În ceea ce privește baton ciocolată arahide 50...u echivalent Snickers de menționat că există numeroase alte batoane de ciocolată care pot avea profiluri similare (de exemplu, cu caramel și alune) sau pur și simplu alte mărci populare de la producători concurenți, în schimb în piața..., care imită gustul original, dar au un conținut ridicat de proteine și, adesea, mai puține zaharuri și calorii, fiind o opțiune mai sănătoasă având o calitate mai bună.

Referitor la produsul Baton ciocolată cocos-57 g...u echivalent Bounty multe companii (inclusiv cele sub brand propriu ale supermarketurilor, gen Auchan, Carrefour, Lidl) oferă batoane cu umplutură de cocos în ciocolată, cu denumiri generice sau similare (ex: „...”, „Baton cu cocos”, Coco&Choco).

Un echivalent al produsului baton de biscuit, caramel și ciocolată cu lapte 50 g o reprezintă... cu caramel, înveliți cu ciocolată cu lapte, 50 g.

Atât pentru produsul ou de ciocolată 20 g de la poziția 42, cât și pentru produsele de la pozițiile: 10 - Biscuiți cu cacao și cremă de ciocolată 61 g; II - Biscuiți umpluți cu cremă de vanilie sau de cacao pachet de 150 g; 12 - Blat de tort... g; 18 -Chocobanana 18 g; 26- Cuș-Cuș - pungi 500 g;...- Eugenia 36 g; 31- Halva 50 g; 40- Nucă de cocos 100 g; 41-Nuga cu alune 50 g au fost prevăzute caracteristici tehnice extrem de comune nefiind specificată de către autoritate nici măcar echivalența vreunei mărci, comunicăm operatorului că autoritatea trebuie să prevadă caracteristici tehnice pentru produsele solicitate, trebuie să prezinte o descriere pentru fiecare produs în parte nu poate menționa doar denumirea, iar în ceea ce privește stratul de ciocolată alb aferent produsului ou de ciocolată acesta nu reprezintă un impediment în a oferta o versiune echivalentă sau chiar superioară.

În ceea ce privește produsul Eugenia la 36 de grame, respectiv asupra faptului că în piață nu se găsește la 36 gr în afară de cea produsă de Dobrogea de precizat că această acuzație este eronată și neîntemeiată deoarece în piață există produsul eugenia la 36 de grame produsă și de alți producători.

În ceea ce privește celelalte produse înșiruite de către ofertant cu mențiunea „sau echivalent” de menționat este faptul că autoritatea contractantă nu poate cunoaște întregul portofoliu de produse, respectiv categorii de dulciuri aflate în piață, neavând obiect de activitate în acest sens, totodată neavând acces la întreaga gamă de sortimente a acestor

produse comparativ cu operatorii care practică zilnic activitatea de comerț în acest domeniu, dar un lucru este cert dulciurile se regăsesc într-o gamă vastă pe piața....

În altă ordine de idei denumirea mărcii comerciale și în cadrul propunerilor tehnice ale ofertanților este obligatorie, tocmai pentru a permite autorității contractante identificarea produselor oferite, și pe cale de consecință, determinant în verificarea faptului că produsele respective, astfel identificate, îndeplinesc specificațiile/cerințele tehnice solicitate de către autoritatea contractantă.

Autoritatea contractantă reiterează faptul că nu poate avea acces la toate sortimentele de dulciuri din piață sau la toate datele tehnice ale acestor produse, respectiv fișe tehnice așa cum de altfel au acces operatorii economici care au ca obiect de activitate comercializarea acestor produse, dar cu toate acestea produsele solicitate în cadrul caietului de sarcini nu sunt exclusiviste.

Acțiunea autorității contractante de a solicita pentru anumite categorii de produse din segmentul de dulciuri caracteristici tehnice mai calitative comparativ cu alte produse de o calitate inferioară existente în piață, îndoielnică, pe alocuri mizeră și interzise de medicii specialiști în nutriție, și nu numai, reprezintă din partea autorității încercarea acordării unor mici bucurii beneficiarilor instituționalizați în Centrele din structura autorității contractante. Aceste dulciuri fiind introduse în meniuri în anumite zile din lună (stabilite împreună cu beneficiarii și de regulă cu nutriționistul), dar și în perioada sărbătorilor din cursul anului calendaristic, inclusiv cu ocazia sărbătoririi zilelor onomastice.

Dulciurile solicitate de către autoritatea contractantă prin intermediul caietului de sarcini nu fac parte din categoria dulciurilor exclusiviste care să se adreseze publicului selectiv și nu au în compoziție... premium.

Pe de altă parte consumul de dulciuri de proastă calitate, bogate în zahăr rafinat și aditivi, provoacă probleme grave de sănătate printre care și un risc ridicat pentru boli cronice.

Autoritatea contractantă apreciază că obiectivul contestației este de a reformula informațiile specificațiilor/caracteristicilor tehnice prin modificarea acestora în favoarea contestatoarei, respectiv de a fi modificate și redactate într-o manieră cât mai sumară eliminând calitatea din context și totodată oferind posibilitatea ofertei unor produse inferioare din punct de vedere al calității, acesta fiind de fapt scopul real al contestatorului nicidecum imposibilitatea de ofertare a acestor produse, asta în condițiile în care în cuprinsul specificațiilor tehnice aferente produselor este redat procentul principalelor... Însoțit de noțiunea minim reprezentând faptul că cerințele minime stabilite de către autoritatea contractantă nu sunt restrictive, existând posibilitatea îndeplinirii a acestora de către ofertanți.

Autoritatea contractantă solicită Consiliului respingerea privind plata tuturor cheltuielilor care decurg din prezenta procedură deoarece această cerință nu justifică realitatea, necesitatea și caracterul rezonabil al acestor cheltuieli, constituind doar o recompensă suplimentară a contestatorului ce are un puternic caracter benevol și voluptuos pentru respectiva parte.

....

Autoritatea contractantă solicită Consiliului un punct de vedere cu privire la suspendarea procedurii pentru lotul 6, în condițiile în care contestația nu a solicitat această măsură.

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că... a transmis recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de..., din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de..., pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr....

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat o licitație deschisă, în vederea atribuirii acordului-cadru având ca obiect „...”.

Prin contestația care face obiectul prezentei... este nemulțumit de conținutul documentației de atribuire susținând că descrierea produselor din caietul de sarcini este identică cu cea de pe etichetele produselor indicate ca echivalente celor solicitate.

Având în vedere criticile din contestația formulată de..., Consiliul reține că potrivit mențiunilor din cadrul fișei de date a achiziției postată în SEAP sub identificatorul „[CN1.../00013] FisaDate_DF1....pdf” cap. IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice:

„Specificațiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini sunt minime și obligatorii. Elementele propunerii tehnice vor fi prezentate detaliat și complet în corelație cu prevederile caietului de sarcini. Ofertele care nu îndeplinesc în mod corespunzător cerințele minime ale caietului de sarcini, sunt considerate neconforme, în conformitate cu prev. art. 215 alin. (5) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice coroborat cu art.137 alin. (3) lit. a) din HG 395/2016.

Oferta tehnică va cuprinde în mod obligatoriu următoarele:

1. Un comentariu al specificațiilor tehnice și caracteristicilor pentru fiecare produs, descrierea și asumarea de către ofertant a tuturor cerințelor/obligațiilor prevăzute de către autoritatea contractantă în cuprinsul Caietului de sarcini. Elementele propunerii tehnice vor fi prezentate detaliat și complet în corelație cu prevederile caietului de sarcini, astfel încât să permită verificarea corespondenței cu cerințele solicitate, punct cu punct (Formular nr.... - Lot 1, și/sau Formular nr.... - Lot 3, și/sau Formular nr.... - Lot 4, și/sau Formular nr.... - Lot 5, și/sau Formular nr.... - Lot 6).

Ofertantul are obligația de a face dovada conformității produsului care urmează să fie furnizat cu cerințele minimale prevăzute în Caietul de Sarcini, inclusiv prezentare cantități (fără valori), UM/produs, astfel încât să se acopere întreaga cantitatea solicitată pentru total produse oferite.

(...)

Propunerile tehnice care nu includ toate cerințele prevăzute în Caietul de sarcini ori alte documente ale achiziției în cauză, legate de cerințe privind realizarea contractului sau nu respecta toate cerințele tehnice minime solicitate vor fi considerate neconforme, în conformitate cu prevederile art. 215 alin (5) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice coroborat cu art. 137 alin (3) lit. a) din HG nr. 395/2016”

În cadrul formularului nr.... - lot 6 structurat pe două coloane și care trebuie completat de către operatorii economici ofertanți, autoritatea contractantă a menționat următoarele în cadrul coloanei „Cerința minimă din Caietul de sarcini”:

„CAIETUL DE SARCINI face parte integrantă din documentația de atribuire pentru elaborarea și prezentarea ofertei și constituie ansamblul cerințelor pe baza cărora se elaborează de către fiecare ofertant, propunerea tehnică.

Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice. Acestea definesc, după caz, caracteristici referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranța în exploatare, dimensiuni, precum și sisteme de asigurare a calității, ambalare etichetare, marcare, condițiile pentru certificarea conformității cu standarde relevante sau altele asemenea.

Cerințele impuse prin prezentul caiet de sarcini vor fi considerate ca fiind minimale. În acest sens orice ofertă prezentată, care se abate de la prevederile prezentului Caiet de sarcini, va fi luată în considerare, dar numai în măsura în care Propunerea tehnică presupune asigurarea unui nivel calitativ superior cerințelor minimale din Caietul de sarcini.

Ofertarea de produse cu caracteristici tehnice inferioare celor prevăzute în Caietul de sarcini atrage descalificarea ofertantului.

Propunerea tehnică trebuie să îndeplinească cerințele și condițiile din Caietul de sarcini, acestea fiind considerate minime și obligatorii.

...

Produsele achiziționate trebuie să îndeplinească cerințele prevăzute în descrierea din Caietul de sarcini, care reprezintă cerințele minime obligatorii.

Cerințele sunt obligatorii pentru toți ofertanții și nu absolvă pe aceștia de responsabilitatea de a realiza și alte sarcini pe care le consideră necesare pentru asigurarea calității produselor.

Prețul va fi exprimat în lei pe toată perioada de valabilitate a acordului cadru.

Pe perioada derulării acordului-cadru, autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a achiziționa produse în funcție de necesități, în limita creditelor bugetare aprobate și a fondurilor disponibile, alocate acestei destinații.

Caietul de sarcini conține caracteristicile referitoare la nivelul calitativ, dimensiuni, ambalare, marcare, condițiile pentru certificarea conformității cu standarde relevante.

II. Cantități solicitate estimate

În cuprinsul Propunerii tehnice Ofertantul are obligativitatea de a prezenta și cantitățile (fără valori), UM/produs, astfel încât să se acopere întreaga cantitate solicitată pentru total produse oferite, respectiv cantitățile precizate în ultima coloană din tabelul prevăzut în cuprinsul Caietului de sarcini per lot, respectiv: Carne și Preparate din carne - Lot 1, Legume și Fructe - Lot 3, Pâine - Lot 4, Diverse produse alimentare, Condimente, Mirodenii, Produse conservate și Congelate - Lot 5, Dulciuri - Lot 6, denumită,, Cantitate maxima estimată acord- cadru 24 luni”.

III. Caracteristici tehnice ale produselor

Dulciuri - Lot 6

Caracteristicile tehnice ale produselor solicitate sunt următoarele:

(...)

Cerințele de calitate prezentate în Caietul de sarcini vor fi considerate ca fiind minimale. În acest sens, orice ofertă prezentată, care se abate de la prevederile Caietului de sarcini, va fi luată în considerare numai în măsura în care propunerea tehnică presupune asigurarea unui nivel **calitativ superior** cerințelor minimale din Caietul de sarcini.

(...)

Modul de prezentare a propunerii tehnice

- Prin propunerea tehnică, ofertanții vor prezenta descrierea detaliată a produselor oferite precum și alte informații și cerințe, conform aspectelor precizate în cadrul caietului de sarcini, considerate semnificative pentru evaluarea corespunzătoare a propunerii tehnice.
- Prin propunerea tehnică, în ceea ce privește descrierea tehnică a produselor, ofertanții **vor trebui să demonstreze corespondența strictă a acestora cu specificațiile tehnice solicitate de autoritatea contractantă.**
- Propunerea tehnică va cuprinde în mod obligatoriu toate caracteristicile menționate în specificațiile tehnice pentru fiecare fel de produs. Nu se acceptă oferte parțiale.
- Propunerea tehnică va fi prezentată, semnată și stampilată de reprezentantul legal sau un împuternicit al acestuia.

De precizat faptul că meniurile care asigură alimentația zilnică a beneficiarilor aflați în structura Direcției sunt stabilite împreună cu aceștia și totodată a faptului că segmentul de produse alimentare reprezintă o industrie dinamică, iar grija pentru o alimentație sănătoasă și echilibrată dictează un comportament mai atent la alegerile pe care consumatorii le fac în materie de produse alimentare implicit de dulciuri. Totodată ținând cont de faptul că potrivit prevederilor legale în vigoare prevăzute la art. 156 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea contractantă a solicitat tipuri de produse calitative, fiind solicitate astfel prin intermediul Caietului de sarcini produse cu caracteristici calitative însoțite de denumirea cu mențiunea "sau echivalent", cu respectarea prevederilor art. 155 alin (6) din Legea 98/2016, permițând accesul oricărui operator economic la procedura, iar indicarea în Caietul de sarcini a acelor tipuri de produse NU avantajează anumiți operatori economici și NU conduc la încălcarea principiului tratamentului egal față de ceilalți participanți la procedură deoarece cerințele

impuse prin Caietul de sarcini sunt considerate ca fiind minimale, iar în piață există și alte produse de calitate superioară comparativ cu cea solicitată. Drept urmare, în acest sens orice ofertă prezentată, care se abate de la prevederile Caietului de sarcini, va fi luată în considerare, dar numai în măsura în care propunerea tehnică presupune asigurarea unui nivel calitativ egal sau superior cerințelor minimale din Caietul de sarcini". Specificațiile din cadrul formularului sunt preluate ad litteram din cadrul caietului de sarcini.

Din analiza caietului de sarcini, publicat în SEAP sub identificatorul „[CN1.../00003] CAIET DE SARCINI-semnat.pdf.p7s” se reține că necesitatea autorității contractante constă în achiziționarea unor dulciuri având în mod obligatoriu următoarele...:

„1. Baton autentic Rom 30 g - Baton cu lapte umplut cu crema (minim 42%) de rom....: zahar, grăsime vegetala (ulei de palmier, ulei de shea) pudra de cacao cu conținut redus de grăsime, derivat din zer pudra (din lapte), sirop de glucoza, agent de umezire (sorbitol), alcool etilic rafinat de origine agricola, lapte praf degresat 1%, emulsifianti (lecitina din soia, poliricinoleat de poliglicerina), stabilizator (invertaza), rom...%, arome. Continut de cacao (in invelis): min 8%. Continut de alcool: max....%, Sau echivalent ROM.

2. Baton ciocolată arahide 50 g - Ciocolată cu lapte (minim...%), cu nuga moale (minim 14%) și miez de caramel (minim 28%), cu arahide (minim 22%)....: Zahar, sirop de glucoza, arahide. lapte praf degresat, unt de cacao, masă de cacao, ulei de floarea soarelui, permeat din zer lapte) grăsimi din lapte, grăsime de palmier, sare, emulsifiant (lecitina din soia), praf de albuș de ou. Sau echivalent Snickers.

3. Baton ciocolată cocos-57 g - Ciocolată cu lapte (minim 36%) cu umplutură moale de cocos (minim 32%)....: Zahăr, nucă de cocos deshidratată, sirop de glucoză, unt de cacao, masă de cacao, lapte praf degresat, permeat din zer (din lapte), emulsifianti (E471, lecitina din soia), grăsimi din lapte, agent de umezire (glicerol). grăsime dc palmier, sare. Sau echivalent Bounty.

4. Baton de biscuit, caramel și ciocolată cu lapte 50 g - Biscuit (minim 26%) și caramel (minim 32%) învelit în ciocolată cu lapte (minim...%)....: Zahăr, sirop de glucoză, făină de GRÂU, grăsime de palmier, unt de cacao, LAPTE praf degresat, masă de cacao, permeat din zer (lapte), grăsimi din LAPTE, pudră de cacao cu conținut redus de grăsime, sare, emulsifiant (lecitina din SOIA), agent de afânare (E500). aromă, Sau echivalent Twix.

5. Biscuiți cu...u sare -pachet 100 g - Biscuiți aperitiv cu sare....: Făină de grâu (66%), ulei de palmier (8%), zahăr (4%). agenți de afânare (Bicarbonat de amoniu E503, Bicarbonat de sodiu E500), zer pudră, extract de malț, sare iodată, protează, drojdie uscată, antioxidanți (lecitina din soia E322, metabisulfid de sodiu E223, acid citric E330), Sau echivalent....

Biscuiți aperitiv aromă de....: Făină de grâu (66%). ulei de palmier (8%), zahăr (4%), agenți de afânare (Bicarbonat de amoniu E503, Bicarbonat de sodiu E500), zer pudră, extract de malț, sare iodată, protează, drojdie uscată,

aromă... (3%), antioxidanți (lecitina din soia E322, metabisulfid de sodiu E223, acid citric E330), Sau echivalent....

(...)

8. Biscuiți sărați Original 100 gr- BISCUIȚI SĂRAȚI CU AROMĂ...: făină de grâu. ulei de palmier, sirop de glucoza, agenți de afânare (carbonați de amoniu, carbonați de sodiu), sare...%. aromă, zer praf (din lapte), potențiator de aroma (E621, E631, E6...)% pudră...% agent de tratare a făinii (Metabisulfid de sodiu), acidifiante (acid citric, lactat de calciu), colorant (extract de ardei roșu) gramaj-100gr, Sau echivalent Tuc.

... AROMĂ DE SMÂNTÂNĂ ȘI CEAPĂ...: făină de grâu, ulei de palmier, sirop de glucoză, agenți de afânare (carbonați de amoniu, carbonați de sodiu), sare, zahăr, dextroză, ceapă pudră...%, aromă naturală. Smântână pudră...%. acidifiante (acid citric, lactat de calciu), agent de tratare a făinii (metabisulfid de sodiu), Sau echivalent Tuc.

9. Biscuiți... g - Biscuiți cu cacao cu cremă (minim 16%) de lapte, parțial acoperiți (minim 23%) cu ciocolată albă-...: Făină de grâu, zahăr, ulei de palmier, unt de cacao, ulei de rapiță, zer praf (din lapte), lapte praf degresat, cacao cu conținut redus de grăsime...%, lapte praf integral...% lactoză (din lapte), sirop de glucoză, grăsime din lapte, sare, emulsifianți (lecitină din soia) agenți de afânare (carbonați de amoniu, carbonați de sodiu), aromă, acidifiant (acid citric), Sau echivalent....

10. Biscuiți cu cacao și cremă de ciocolată 61 g -...: Biscuiți cacao cu (minim 25%) cremă cu aromă de ciocolată....: Faina de grâu, zahar, uleiuri si grăsimi vegetale (palmier, ulei total hidrogenat de palmier), cacao cu conținut redus de grăsime (...%), sirop de zahar invertit, lapte praf degresat, zer praf (lapte), agenți de afanare (carbonat acid de amoniu, pirofosfat acid de sodiu, carbonat acid de sodiu), amidon de porumb, sare, emulsifiant (lecitina de soia), arome, colorant (caramel cu sulfid de amoniu). Poate conține urme de ouă, susan și fructe cu coajă lemnoasă.

11. Biscuiți umpluți cu cremă de vanilie sau de cacao pachet de 150 g - Biscuiți cu cremă (minim 25%) cu aromă de vanilie....: Faina alba de grâu, minim 25% crema [zahar, grăsime vegetala hidrogenata de palmier, amidon de porumb, zer praf...%, emulsifiant (lecitina de soia E322), aroma (crema custard). aroma (vanilina)], zahar, grăsime vegetala hidrogenata de palmier, sirop invertit, agent de afânare (bicarbonat de amoniu E503, bicarbonat de sodiu E500), sare, emulsifiant (lecitina de soia E322), aroma (vanilina), conservant (metabisulfid de sodiu E223), substanta solida din lapte...%. Biscuiți cu crema (minim 25%) de cacao....: Faina alba de grau, minim 25% crema [zahar, grăsime vegetala hidrogenata de palmier, amidon de porumb... % pudră de cacao, emulsifiant (lecitina de soia E322). aroma (vanilina)], zahar, grăsime vegetala hidrogenata de palmier, sirop invertit, agent de afânare (bicarbonat de amoniu E503, bicarbonat de sodiu E500), sare, emulsifiant (lecitina de soia E322). aroma (vanilina), conservant (metabisulfid de sodiu E223), substanța solida din cacao...%.

12. Blat de tort... g -...: zahar, unt de cacao, lapte praf, migdale 16%, masa de cacao, grăsime (unt), pudra de zer, emulgator: lecitina de soia, arome:

vanilie, masa solida de cacao: min....%. Poate conține urme de fructe cu coaja lemnoasa si cereale care conțin gluten.

13. Bomboane gumate fructate - punga 80 g - Bomboane gumate moi cu ananas, grapefruit, banane și suc de mere....: zahăr, sirop de glucoză, grăsime vegetală (ulei de palmier, ulei de shea), gelatină (din porc), suc de mere obținut din concentrat 5 %, acidifiant (acid citric), pudra de ananas...% (pulbere din ananas, maltodextrina), pudra de grapefruit...% (pulbere din suc de grapefruit, maltodextrina), pudra de banane...% (piure de banane, maltodextrina), arome naturale, coloranți (complexe de cupru ale clorofilinelor, antocianine, curcumină), emulsifiant (lecitina din soia), sau echivalent Sugus. Bomboane gumate moi cu căpșuni, lămâie, portocal și suc de mere....: zahăr, sirop de glucoză, grăsime vegetală (ulei de palmier, ulei de shea), gelatină (din porc), suc de mere obținut din concentrat 5 %, acidifiant (acid citric), pudra de căpșuni...% (piure concentrate de căpșuni, maltodextrina), pudra de lămâie...% (pulbere din suc de lămâie, maltodextrina), pudra de portocale...% (pulbere din suc de portocale, maltodextrina). arome naturale, coloranți (antocianine, curcumină. acid carminic). emulsifiant (lecitina din soia), sau echivalent Sugus.

(...)

16. Cacao instant cu vitamine... g-...: zahar, 23% cacao cu continut redus de grăsime, emulgator (lecitina din soia), sare, vitamine (L-ascorbat de sodiu(vitamina C), colecalciferol (vitamina D)), aroma naturala, scortisoara. Sau echivalent Nesquik.

17. Cereale cu fulgi de cacao 500 g - Cereale din făină de porumb, orez și grâu cu cacao și vitamin, produs expandat...: făinuri 54% DE (porumb, orez si grau (gluten)), zahar, dextroză, cacao cu conținut redus de grăsime 6 %, amidon din porumb, concentrat de malt din orz (gluten), grăsimi vegetale de palmier, pudra naturala de roșcove, emulsifiant (lecitina din soia), sare, aroma, antioxidant alfa-tocofrolvitamine, vitamin B5, B6, B9, B12, Sau echivalent Viva.

18. Chocobanana 18 g -...: invelis de ciocolata 25% (zahar, masa de cacao, unt de cacao, emulgatori: lecitina de soia), zahar. sirop de glucoza, apa, umectant: sorbitol, agent de ingrosare: agar-agar, gelatina, regulator de aciditate: acid citric, aroma, agent de spuma: pulbere de albumen (...%), coloranți naturale curcumină. Desert spumos cu aroma de banane si invelit in ciocolata.

(...)

21. Cozonac... g - Cozonac cu minim...% cremă eu nucă și stafide, produs cu ouă....: taină albă de grâu, ouă 15%, zahar, maia/drojdie natural 9% (taină albă de grâu, apă), nucă 6%, stafide 5%, uleiuri vegetale (palmier, floarea soarelui, rapiță), apă, unt, lapte praf integral, cacao pudră degresată, emulsifianți: mono și digliceride ale acizilor grași și lecitina de soia, sirop de glucoză-fructoză, alcool etilic, drojdie, sare iodată, arome, Sau echivalent....

22. Cremă de ciocolată 1 kg - Cremă de alune de pădure cu cacao....: Zahăr, ulei de palmier, ALUNE DE PĂDURE 13%, LAPTE praf degresat...%, cacao degresată pudră...%, emulgator: lecitină (soia), vanilină, Sau echivalent Nutella.

23. Cremă de ciocolată -... g - Cremă cu cacao, alune de pădure și lapte....: Zahăr, ulei de palmier, LAPTE praf degresat 8%, cacao pudră cu conținut redus de grăsime 5%, ALUNE DE PĂDURE 3%, emulsifiant (lecitina din floarea-soarelui), vanilină, sau echivalent Fineti.

(...)

25. ... cu ciocolată/ vanilie ambalat individual... g-... cu ciocolată. Croasant cu umplutură (23%) cu cacao....: faina de grâu, uleiuri vegetale (palmier, floarea soarelui), zahar, gluten din grâu, cacao cu conținut redus de grăsime (... %), sirop de glucoză-fructoză, drojdie, stabilizator (mono- și digliceride ale acizilor grași), lapte praf degresat, sare iodată, alcool etilic, conservanti (propionat de calciu, sorbat de potasiu) aromă, emulsifiant (esteri poliglicerici ai acizilor grași), agent gelatinizant (alginat de sodiu), agenți de tratare a fainii (acid ascorbic, L- cisteină), sau echivalent 7 Days.

... cu vin spumant-Croasant cu cremă (minim 23%) cu gust de vin spumant....: taină de grâu, ulei de palmier, zahăr, lapte praf degresat, sirop de glucoză-fructoză, ulei de floarea soarelui, drojdie, gluten din grâu, emulsifianți (mono și digliceride ai acizilor grași, esteri poliglicerici ai acizilor grași) alcool etilic, pudră de gălbenuș de ou, sare iodată, arome, conservanți (propionat de calciu, sorbat de potasiu), vin...%, stabilizator (gumă de celuloză), agenți de tratare a fainii (L-cisteină, acid ascorbic) lactoză (din lapte), sau echivalent 7 Days.

26. Cuș-Cuș - pungi 500 g -...: Făină grifică din grâu comun, din grâu dur și din porumb, gust: plăcut; comportament după fierbere: se păstrează forma, să fie elastice, să nu se lipească între ele.

... . Eugenia 36 g- Biscuiți cu cremă cu cacao....: Făină albă de grâu 650, zahăr, grăsime de palmier, apă, cacao cu conținut redus de grăsime (3%), agenți de afânare (carbonat acid de amoniu, carbonat acid de sodiu), sare iodată, arome (rom, vanilină), Conținut de cremă 40%, Sau echivalent Dobrogea.

(...)

31. Halva 50 g-...: Miez de semințe de floarea-soarelui prăjite si pasate 58% (origine din Romania), zahar, sirop de glucoza, cacao pudra cu continut redus de grăsime 2% (origine din UE), extract de ciuin (Gypsophila bicolor), aroma de rom.

(...)

37. Napolitane cu eremă de vanilie ambalate Individual 40 g -...: Faina de GRAIJ, zahar din trestie, grăsime vegetala nehidrogenata din palmier. LAPTE praf degresat, emulgator (lecitina din SOIA), sare, aroma naturala de vanilie...%, agent de afânare (bicarbonat de sodiu). Continut de crema: 70%, Sau echivalent bio Benefique.

(...)

39. ... cu lapte și cremă de cacao 46 g-. Napolitane crocante cu 45% cremă de lapte, învelite în 33% ciocolată cu lapte....: Ciocolata cu LAPTE 33% (zahar, unt de cacao, masa de cacao, LAPTE praf integral, ZER praf (din LAPTE), uleiuri vegetale nehidrogenate (palmier, shea), cacao pudră cu continut redus de grăsime, emulsifianți (lecitine poliricinoleat de poliglicerina)), zahar, faina de GRAU, ulei de palmier nehidrogenat, amidon de porumb, lapte praf

degresat (...%), zer praf (din lapte), amidon din grâu, emulsifiant, aromă, sare, agnt de afânare (carbonați de sodiu). Ciocolata cu lapte conține si alte grăsimi vegetale pe langa untul de cacao. Substanta uscata de cacao în ciocolata cu lapte: 30% minim, Sau echivalent JOE

(...)

41. Nuga cu alune 50 g -...: Foi de napolitana Nugatisimo 12% (faina de grau 650, amidon de porumb, uleiuri vegetale de floarea soarelui, afânator (bicarbonat de sodiu), zahar). Crema de nuga 88% (zahar, glucoza lichida, arahide 14%, oua, aroma vanilina).

42. Ou de ciocolată 20 g - Ou de ciocolată cu lapte și strat interior alb din lapte cu jucărie surpriză în interior. Ou de ciocolată cu surpriză. Ingrediente: Ciocolata cu LAPTE 47% (zahar. LAPTE praf integral, unt de cacao, masa de cacao, emulgator: lecitina (SOIA); vanilina), LAPTE praf degresat 17%, zahar, grăsimi vegetale (palmier, shea). materie grasă lactate anhidră, emulgator: lecitina (SOIA); vanilina. Substanta uscata de cacao min. 30% in ciocolata cu lapte. Total lactate: 32%.

... . Perinițe umplute cu cremă dc cacao sau căpșuni 100 g, respectiv Perinițe umplute cu cremă de cacao. Produs extrudat -...: Zahăr, făină de grâu (gluten), ulei vegetal de floarea soarelui, zer pudră (din lapte), făină de porumb, cacao cu conținut redus de grăsime...%, făină de orez, zer pudră deproteinizat (din lapte), pudră naturală de roșcove, sare, emulsifianți: lecitină din soia și mono-digliceride ale acizilor grași, aromă, acid pantotenic, vitamina B6, acid folie, vitamina B12, niacină, vitamina E, vitamina C. Conținut dc cremă: min 50%, Sau echivalent Viva.

Perinițe umplute cu cremă de căpșuni Produs extrudat -...: Zahăr, taină de grâu (gluten), ulei vegetal de floarea soarelui, zer pudră (din lapte), taină de porumb, lactoză (din lapte), făină de orez, lapte praf degresat, zer pudră deproteinizat (din lapte), cacao cu conținut redus de grăsime, pudră naturală de roșcove, sare, emulsifianți: lecitină din soia și mono-digliceride ale acizilor grași, pulpă de căpșuni...%, acidifiant: acid citric, aromă, colorant carmin, acid pantotenic, vitamina B6, acid folie, vitamina B12, niacin, vitamina E, vitamina C. Conținut de cremă: min 50%, Sau echivalent Viva.

(...)

46. Prăjitură cu lapte, cu cacao sau căpșuni la..... - Prăjitură lapte-Prăjitură cu 25% crema de lapte si 34% glazura de cacao.....: zahar, faina de grâu, grăsime vegetală (palmier), grăsime vegetala (ulei de shea. ulei de palmier, ulei de palmier parțial hidrogenat), sirop de glucoza, pudră de cacao cu continut redus de grăsime (...%), ouă, sirop de glucoză-fruct oză, lapte praf degresat (...%), agenți de umezire (sorbitol, glicerina), alcool etilic rafinat de origine agricolă...%, agenți de afânare (difosfat disodic, carbonat acid de sodiu), emulsifianți (esteri poliglicerici ai acizilor grași, lecitină din soia, poliricinoleat de poliglicerină), arome, sare, conservant (sorbit de potasiu), Sau echivalent....

Prăjitură căpșuni - Prăjitură cu 16% cremă de iaurt, 9% umplutură de căpșuni și 34% glazură de cacao.....: zahăr, faina de grâu, grăsime vegetala (palmier), grăsime vegetală (ulei de shea, ulei de palmier, ulei de palmier parțial hidrogenat), umplutură de căpșuni 9% (piure de căpșuni...%, sirop de

glucoză, zahăr, agenți de umezire (sorbitol, glicerol), apă, agent gelatinizant (pectine), aromă acidifiant (acid citric), conservant (sorbit de potaiu), colorant (antocianine)) sirop de glucoza, pudră de cacao cu conținut redus de grăsime (...%), ouă, sirop de glucoză-fructoză, agenți de umezire (sorbitol, glicerina), zer pudră (din lapte), alcool etilic rafinat de origine agricolă 1%, lapte praf degresat, agenți de afânare (difosfat disodic, carbonat acid de sodiu), emulsifianți (eteri poliglicerici ai acizilor grași, lecitină din soia, poliricinoleat de poliglicerină), pudră de iaurt (din lapte)... %, sare. arome, acidifiant (acid citric), conservant (sorbit de potasiu). Sau echivalent.... Prăjitură ciocolată - Prăjitură cu 25% cremă de ciocolată și 34% glazură de cacao și lapte....: zahăr, grăsime vegetală (palmier), taină de grâu, grăsime vegetală (ulei de shea, ulei de palmier, ulei de palmier parțial hidrogenat), sirop de glucoză, pudră de cacao cu conținut redus de grăsime (6%), ouă, sirop de glucoză-fructoză, derivat din zer pudră (din lapte), agenți de umezire (sirop de sorbitol, glicerol), alcool etilic rafinat de origine agricolă...%, lapte praf degresat (...%), agenți de afânare (difosfat disodic. carbonat acid de sodiu), emulsifianți (esteri poliglicerici ai acizilor grași, lecitină din soia, poliricinoleat de poliglicerină), ciocolată lapte...% (zahăr, unt de cacao, masă de cacao, lapte praf integral, grăsime vegetală (ulei de palmier, ulei de shea), lapte praf degresat, grăsime din lapte, pudră de smântână (din lapte), emulsifianți (lecitină din soia, poliricinoleat de poliglicerină), aroma), arome, sare, conservant (sorbit de potasiu).

(...)

... . Suc diverse sortimente... I - Băutură răcoritoare necarbonată cu suc de portocală, lămâie, lămâie verde (lime) obținut din concentrat, cu zahăr și îndulcitori. Conținut de fruct minim 10%....: apă, suc de portocale obținut din concentrat (...%), suc de lămâie obținut din concentrat (...%), zahăr suc de lămâie verde (lime) obținut din concentrat (...%), corectori de aciditate (acid citric, citrați de potasiu), stabilizatori (gumă de guar, pectine), antioxidant (acid ascorbic), arome îndulcitori (sucraloză, acesulfam K), Sau echivalent Prigat.

Băutură răcoritoare necarbonată cu piure și suc de piersici din concentrat, cu zahăr și îndulcitori. Conținut de fruct 10%....: apă, piure de piersică și suc de piersică din concentrat (10%), zahăr, corectori de aciditate (acid citric, citrați de sodiu, citrați de potasiu, fosfați de potasiu), stabilizatori (gumă de guar, gumă arabică, pectine), antioxidant (acid ascorbic), arome, coloranți (carotenii, beta-apo-8-carotenol(3)), îndulcitori (sucraloză acesulfam K), Sau echivalent Prigat.

Băutură răcoritoare necarbonată cu suc de vișine și struguri, cu zahăr și îndulcitori. Conținut de fruct 10%....: apă. suc de vișine din concentrat (9%), zahăr, suc de struguri din concentrat, (1%), coloranți (suc concentrat de morcovi, caramel cu sullât de amoniu) corectori de aciditate (acid citric, acid malic, citrați de potasiu), stabilizatori (pectine, gumă de guar), aroma, Îndulcitori (acesulfam K, sucraloză). Sau echivalent Prigat.

52. Băutură carbogazoasă fără zahăr... I - Băutură răcoritoare carbogazoasă cu suc de portocale, cu îndulcitori....: apă, suc de portocale din concentrat (4%), dioxid de carbon, acidifianți: acid citric, acid malic,

îndulcitori: cielamați, acesulfam-k, sucraloză, aromă naturală de portocale cu alte arome naturale, antioxidant: acid ascorbic, colorant: caroteni, stabilizator: gumă de guar, sau echivalent Fanta.

53. Băutură carbogazoasă diverse sortimente la 2 L - Băutură răcoritoare carbogazoasă cu suc de portocale....: apă, zahăr, sirop de glucoză-fructoză, suc de portocale din concentrat (3%), dioxid de carbon, acidifiant (acid citric), arome naturale de portocale, antioxidant (acid ascorbic), stabilizator (gumă de guar), colorant (caroteni), conservat (sorbit de potasiu), sau echivalent Fanta”.

Consiliul reține că în fapt, autoritatea contractantă a copiat în integralitate, în cadrul caietului de sarcini, etichete ale produselor menționate ca fiind echivalente.

Potrivit art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016 dispun în sensul „Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității contractante”

Modalitatea de stabilire și de descriere a necesității autorității contractante este reglementată de legiuitor.

Astfel:

- potrivit art. 155 din Legea nr. 98/2016 statuează „(1) **Specifi
atribui
r**

e și *privind lucrarea, serviciul sau p*
obiectul achiziției.

(2) Caracteristicile prevăzute la alin. (1) pot de asemenea să vizeze procesul sau metoda specifică de execuție a lucrărilor, fabricație a produselor sau prestare a serviciilor solicitate sau un proces specific pentru un alt stadiu al ciclului de viață al acestora, chiar dacă aceste elemente nu fac parte din conținutul material al produselor, lucrărilor sau serviciilor care urmează să fie achiziționate, dar cu condiția ca aceste caracteristici să aibă legătură cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului- cadru și să fie proporționale prin raportare la valoarea și obiectivele acestuia.

(3) Prin specificațiile tehnice se poate de asemenea stabili dacă se solicită transferul drepturilor de proprietate intelectuală.

(4) Pentru toate achizițiile destinate utilizării de către persoane fizice, indiferent dacă este vorba de publicul larg sau de personalul autorității contractante, specificațiile tehnice se definesc astfel încât să țină seama de cerințele de accesibilitate ale persoanelor cu dizabilități sau de conceptul de proiectare pentru toate categoriile de utilizatori, cu excepția cazurilor temeinic justificate.

(5) În cazul în care printr-un act normativ adoptat la nivelul... sunt introduse cerințe de accesibilitate obligatorii, specificațiile tehnice se definesc, în ceea ce privește cerințele de accesibilitate pentru persoanele cu dizabilități sau conceptul de proiectare pentru toate categoriile de utilizatori, prin trimitere la cerințele obligatorii astfel introduse.

(6) Specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici.”

- Art. 156 din Legea nr. 98/2016 dispune în sensul că «(1) Fără a aduce atingere normelor tehnice obligatorii de la nivel național, în măsura în care sunt compatibile cu actele normative adoptate la nivelul..., **specificațiile tehnice**

c
e se stabilesc în una

a) **prin r** sau cerințe funcționale, inclusiv caracteristici de mediu, cu condiția ca parametrii să fie suficient de preciși pentru a permite ofertanților să determine obiectul contractului și autoritățile contractante să atribuiască contractul;

b) **prin**

tri

m

ite

r

e

specifi

c

ații

tehni

c

e și, ca ordine de prioritate, la standarde naționale care transpun standarde..., evaluări tehnice..., specificații tehnice comune, standarde internaționale, alte sisteme de referință tehnice instituite de către organismele de standardizare...u, în lipsa oricăror dintre acestea, la standarde naționale, la acorduri tehnice naționale sau specificații tehnice naționale referitoare la proiectarea, calcularea și execuția lucrărilor și la utilizarea produselor; fiecare trimitere este însoțită de mențiunea „sau echivalent”;

c) **prin**

r

aport

a

r

e la

, potrivit lit. a), și prin trimitere la specificațiile tehnice prevăzute la lit. b) ca modalitate de a prezuma conformitatea cu respectivele cerințe de performanță sau cerințe funcționale;

d) **prin tri**

b) pentru unele caracteristici și prin raportare la cerințe de performanță sau cerințe funcționale prevăzute la lit. a) pentru alte caracteristici.

(2) Cu excepția cazului în care acest lucru este justificat de obiectul contractului, specificațiile tehnice nu precizează un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu care caracterizează produsele sau

serviciile furnizate de un anumit operator economic și nici nu se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau produse.

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (2), stabilirea specificațiilor tehnice prin precizarea elementelor prevăzute la alin. (2) este permisă în situații excepționale, în cazul în care nu este posibilă o descriere suficient de precisă și de inteligibilă a obiectului contractului în conformitate cu dispozițiile alin. (1); în aceste situații, precizarea elementelor prevăzute la alin. (2) este însoțită de cuvintele „...”»

Din analiza prevederilor legale anterior menționate, Consiliul reține că în situația în care dorea ca produsele aferente lotului 6 - Dulciuri, să aibă o anumită calitate, autoritatea contractantă avea posibilitatea de a stabili specificațiile tehnice ale produselor prin raportare la anumite standarde naționale/.../internaționale sau prin descrierea performanțelor suficient de precisă, prin impunerea unor intervale.

Este evident că regula în domeniul achizițiilor publice o reprezintă situația în care necesitatea sau oportunitatea achiziționării la un anumit nivel de performanță a produselor, precum și caracteristicile tehnice impuse referitor la acestea, sunt stabilite de fiecare autoritatea contractantă în parte, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul autorității contractante [art. 2 alin. (3) lit. b) și art. 12 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016]. Singura limitare a acestui drept al autorității contractante este determinată de introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici, în sfera unei astfel de posibilități aflându-se și situația impunerii de către autoritate a unor specificații și..., care nu au legătură cu nevoia sa de achiziție.

Astfel, indicarea sintagmei „sau echivalent” în cadrul caietului de sarcini reprezintă excepția, pe care autoritatea contractantă o poate folosi în situația în care stabilirea specificațiilor tehnice nu este permisă în sensul că este imposibilă descrierea produselor în mod suficient de clar și de inteligibil.

În speță, autoritatea contractantă a copiat efectiv etichetele produselor, pe care și le dorea, cu toate ingredientele și procentele aferente acestora și în mod total nelegal, a indicat produsele considerând că dacă menționează în dreptul lor sintagma „sau echivalent” este suficient.

În soluționare, Consiliul reține că autoritatea contractantă a stabilit, în mod total nelegal, ca și cerințe obligatorii respectarea tuturor ingredientelor inclusiv a procentelor acestora aferente produselor menționate ca și echivalente.

Raportat la modalitatea în care autoritatea contractantă a stabilit condițiile în care trebuie depuse ofertele și la modalitatea de stabilire a necesității, deși ar exista pe piață produse echivalente, ar fi absolut

imposibil ca acestea să conțină fix aceleași..., în aceleași procente care cele stabilite în cadrul documentației de atribuire.

Invocarea acceptării superiorității produselor de către autoritatea contractantă este doar la nivel declarativ, în realitate niciun operator economic ofertant nu va putea dovedi superioritatea produsului său în condițiile în care toate ingredientele și procentele acestora sunt obligatorii, nerespectarea acestora atrăgând respingerea ofertei ca neconformă.

Nivelul de detaliere al ingredientelor a fost stabilit de autoritatea contractantă până la indicarea exactă a agenților de afânare, a stabilizatorilor, a emulsifianților, a coloranților, etc.

Consiliul nu poate reține susținerile autorității contractante din cadrul punctului de vedere cu privire la existența produselor echivalente.

Astfel, Consiliul reține cu titlu de exemplu următoarele:

Pentru produsul „Eugenia 36 g” pentru care a solicitat în cadrul caietului de sarcini să conțină următoarele... obligatorii „Eugenia 36 g- Biscuiți cu cremă cu cacao....: Făină albă de grâu **650, zahăr, grăsime de palmier, apă, cacao cu conținut redus de grăsime (3%), agenți de afânare (carbonat acid de amoniu, carbonat acid de sodiu), sare iodată, arome** (rom, vanilină), Conținut de cremă 40%, Sau echivalent Dobrogea” autoritatea contractantă recomandă ca echivalent următoarele produse:

- biscuiți cu rom și cacao... 360g care are următoarele... „Faina de GRAU, zahar, **ulei de palmier**, zer praf (din LAPTE), pudra de cacao cu **continut redus de grasime...%, amidon din porumb**, emulsifiant (lecitina din SOIA), agenti de afanare (carbonat acid de amoniu, carbonat acid de sodiu, difosfat disodic), sirop de glucoza, sare iodată, arome, rom...%.” astfel cum rezultă de pe... oficială a producătorului „<https://kandia-dulce.ro/branduri/rom/>”

- sau biscuiți cu cacao Tecsa 36 g având următoarele... „Faina de grau, grasime vegetala nehidrogenata (palmier), zahar, amidon din porumb, pudra de **cacao (min. 7%) sirop de zahar invertit**, apa, agenti de afanare (bicarbonat de amoniu, bicarbonat de sodiu), emulsifiant (lecitina din soia), agent de umezire (glicerol), arome, sare, conservant (metabisulfid de sodiu)” astfel cum rezultă pe de... oficială a producătorului <https://tecsa.ro/produse/krembis-extra-cu-crema-cacao/>.

Din ingredientele celor două produse recomandate de autoritatea contractantă ca fiind echivalente rezultă că pudra de cacao, care trebuie să conțină o cantitate de grăsimi reduse, depășește procentul stabilit în cadrul caietului de sarcini.

Pentru produsul... cu ciocolată/ vanilie ambalat individual... g pentru care a solicitat în cadrul caietului de sarcini să conțină următoarele... obligatorii „... cu ciocolată. Croasant cu umplutură **(23%) cu cacao....: faina de grâu, uleiuri vegetale** (palmier, floarea soarelui), zahar, gluten din grâu, cacao cu conținut redus de grăsime (... %), sirop de

glucoză-fructoză, drojdie, stabilizator (mono- și digliceride ale acizilor grași), lapte praf degresat, sare iodată, alcool etilic, conservanți (propionat de calciu, sorbat de potasiu) aromă, emulsifiant (esteri poliglicerici ai acizilor grași), agent gelatinizant (alginat de sodiu), agenți de tratare a fainii (acid ascorbic, L- cisteină), sau echivalent 7 Days” autoritatea contractantă recomandă ca echivalent produsul... cu cremă de cacao... g care are următoarele... „... cu cremă cu ciocolată și lapte: făină albă de grâu, cremă cu ciocolată...% [sirop de glucoză, apă, zahăr, grăsimi vegetale de **palmier, dextroză, lapte** praf degresat, ciocolată 2% (zahăr, cacao pudră, unt de cacao 18 %), arome, stabilizatori: pectină, conservant: sorbat de potasiu, sare], cremă cu lapte...% (zahăr, apă, sirop de glucoză, ulei vegetal de palmier, lapte praf degresat 6%, lapte praf integral 4%, arome, sare, stabilizatori: pectina, conservant: sorbat de potasiu, emulsifianți: mono și digliceride ale acizilor grași), uleiuri vegetale (palmier, floarea soarelui, rapiță), zahăr, apă, drojdie naturală (făină de grâu, apă), ouă, sirop de zahăr invertit, unt, emulsifianți: mono și digliceride ale acizilor grași și lecitină de soia, lapte praf, drojdie, sare iodată, arome” astfel cum rezultă pe de... oficială a producătorului <https://www.boromirmarket.ro/...-crema-ciocolata-si-lapte-60g.html>.

Din ingredientul produsului recomandat de autoritatea contractantă, ca fiind echivalent, rezultă un procent mai redus de cremă de ciocolată față de cel stabilit în cadrul caietului de sarcini.

În aceste condiții, raportat la specificațiile tehnice minime și obligatorii, operatorii economici nu vor putea să determine care sunt produsele superioare pe care autoritatea contractantă le-ar accepta în cadrul procesului de evaluare.

Față de aceste aspecte, criticile sunt întemeiate urmând a fi admise și pe cale de consecință va obliga autoritatea contractantă la descrierea produselor în mod suficient de precisă și de inteligibilă astfel încât să elimine orice obstacol nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul urmează să admită contestația depusă de... formulată împotriva autorității contractante... 6 cu respectarea prevederilor legale și a motivării aferentă prezentei, în termen de 10 zile de la primirea prezentei.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A...

...:

Admite contestația depusă de... formulată împotriva autorității contractante... 6 cu respectarea prevederilor legale și

a motivării aferentă prezentei, în termen de 10 zile de la primirea prezentei.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...

Redactat practicaua deciziei:...

... în 4 exemplare originale, conține 22 (douăzecișidouă) pagini.