



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 2584/C9/2053, 2107

Data: 07.08.2026

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 38486/26.05.2026, **obiect al dosarului nr. 2053/2026**, depusă de ADRIANDRA SRL, cu sediul în Florești, str. Abatorului nr. 166, județul Cluj, înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. J12/3314/2007, având CUI 22176963, reprezentată legal prin Ioan Adrian Codori, în calitate de administrator, și, convențional, prin Vlasin și Asociații SCA, cu sediul în la Cabinet Avocat Vlasin Andrei Emanuel, situat în Cluj-Napoca, str. Gen. Traian Moșoiu nr. 42-44, Corp 2, ap. 30, județul Cluj, sediul procesual ales pentru comunicarea actelor de procedură, privind procedura organizată prin BRM Terminal Cluj în vederea încheierii acordului-cadru de furnizare „Piatră concasată”, cod CPV 14212300-3-piatră de carieră și concasată (ordin inițiere Bursa Română de Mărfuri nr. 358/2026), de DOMENIUL PUBLIC NAPOCA SA, cu sediul în Cluj-Napoca, Calea Someșeni nr. 2, județul Cluj, înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. J1991000117126, având CUI RO201233, în calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat admiterea contestației și, pe cale de consecință:

I. anularea raportului ședinței de tranzacționare pe piața la disponibil - Ringul materiale de construcții din data de 18.05.2026, precum și anularea tuturor actelor anterioare/concomitente și/sau subsecvente acestuia;

II. anularea adresei nr. 5106/15.05.2026 emisă de Domeniul Public Napoca SA reprezentând comunicarea rezultatului procedurii de achiziție publică prin care oferta sa a fost declarată neconformă;

III. anularea rezultatului evaluării ofertei sale declarată neconformă;

IV. anularea tuturor actelor conexe cu documentele amintite emise de autoritatea contractantă în procedura de atribuire cum ar fi:

procese verbale de evaluare a propunerilor tehnice și financiare, atât intermediare, cât și finale în ce privește toți ofertanții, raportul procedurii, deciziile/comunicările privind rezultatul evaluării propunerilor tehnice și financiare ale ofertanților, rapoartele intermediare de evaluare etc., dacă au fost emise de autoritatea contractantă și au dus la rezultatul declarării ca neconforme a ofertei sale;

V. anularea deciziei prin care ofertele depuse de Comsis Service SRL și Ancandra Trans SRL au fost declarate admisibile și prin care oferta depusă de Comsis Service SRL a fost declarată câștigătoare cu reținerea tuturor criticilor formulate în contestație și ulterior;

VI. obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor, respectiv la declararea inacceptabile și neconforme a ofertelor depuse de Comsis Service SRL și Ancandra Trans SRL și la declararea ca acceptabilă și conformă a ofertei sale, urmând ca aceasta să emită un nou raport al procedurii cu respectarea documentației de atribuire și a legislației în vigoare.

Totodată, având în vedere dispozițiile art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016 și constatând culpa autorității contractante, solicită obligarea acesteia la plata cheltuielilor aferente soluționării contestației.

În temeiul dispozițiilor art. 19 din Legea nr. 101/2016, solicită accesul și fotocopierea oricăror documente aflate la dosarul constituit la Consiliu.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr. 41022/03.06.2026, depusă de ANCANDRA TRANS SRL, în dosarul nr. **2053/2026**, cu sediul în Turda, str. Mihai Viteazu nr. 45, județul Cluj, înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. J12/1394/200, având CUI RO16651200, reprezentată legal prin Hada Claudia Iuliana și Zaig Eckehardt, în calitate de administratori, cu sediul procesual ales pentru comunicarea actelor de procedura la Cabinet Avocat Horia BORA, situat în Cluj-Napoca, bd. 1 Decembrie 1918 nr. 34A, etaj 3, ap. 3, județul Cluj, intervenienta a solicitat:

(1) admiterea în principiu a cererii de intervenție, în principal ca intervenție principală și, în subsidiar, ca intervenție în interesul autorității contractante;

(2) respingerea contestației formulate de ADRIANDRA SRL ca neîntemeiată;

- în temeiul art. 19 din Legea nr. 101/2016, acordarea accesului la dosarul achiziției publice după ce acesta va fi înaintat Consiliului de către autoritatea contractantă;

- în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea litigiului.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr. 42158/08.06.2026, depusă de COMSIS SERVICE SRL, în dosarul nr. **2053/2026**, cu sediul în Feleacu, Calea Turzii nr. 329, județul Cluj, înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. J1992001627124, CUI 244358, reprezentată prin Demicheli Giovanni Franco, administrator, cu

sediul ales în vederea comunicării actelor de procedură la sediul profesional al Societății civile de avocați „IRIMIE, POP, ANDREI”, situat în Cluj-Napoca, str. Artelor nr. 11, județul Cluj, intervenienta a solicitat:

(1) în ceea ce privește contestația formulată de ADRIANDRA SRL

A. prin cererea de intervenție voluntară accesorie

I. Admiterea în principiu a cererii de intervenție voluntară accesorie;

> Respingerea contestației formulate, în principal, ca inadmisibilă; în subsidiar, ca neîntemeiată; cu consecința menținerii rezultatului procedurii și a tuturor actelor contestate;

B. prin cererea de intervenție voluntară principală

I. Admiterea în principiu a cereri de intervenție voluntară principală;

II. Anularea în parte a raportului ședinței de tranzacționare pe piața la disponibil nr. 23/18.05.2026 emis de Bursa Română de Mărfuri nr. 14611/15.05.2026, precum și a tuturor actelor ce au stat la baza acestuia și a celor subsecvente, în sensul reținerii unor motive suplimentare de excludere a ofertei depuse de ADRIANDRA SRL;

III. Obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de către ADRIANDRA SRL, cu consecința respingerii acesteia în raport de cerințele documentației de atribuire și dispozițiile legale incidente.

C. În ambele situații, obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de demersul în cauză, potrivit art. 26 alin. (9) din legea 101/2016;

Prin contestația înregistrată la Consiliu cu nr. 39561/28.05.2026, **obiect al dosarului nr. 2107/2026**, ANCANDRA TRANS SRL a solicitat:

(1) Admiterea contestației și, pe cale de consecință:

- anularea deciziei autorității contractante prin care oferta depusă de COMSIS SERVICE SRL a fost declarată admisibilă, conformă și câștigătoare a procedurii de atribuire;

- anularea deciziei autorității contractante prin care oferta sa a fost declarată necâștigătoare;

- anularea, în parte, a raportului ședinței de tranzacționare pe piața la disponibil nr. 23/18.05.2026 emis de Bursa Română de Mărfuri nr. 14611/15.05.2026 sub aspectul deciziei de desemnare admisibilă, conformă și câștigătoare a ofertei depuse de COMSIS SERVICE SRL și sub aspectul deciziei de desemnare necâștigătoare a ofertei sale, precum și a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acestor decizii și a actelor subsecvente acestora;

continuarea procedurii de atribuire în sensul celor ce vor fi dispuse prin decizia ce urmează să fie pronunțată de Consiliu.

(2) În temeiul art. 19 din Legea nr. 101/2016, solicită acordarea accesului la dosarul achiziției publice după ce acesta va fi înaintat Consiliului de către autoritatea contractantă.

(3) Solicită repunerea în termenul de a motiva contestația, începând cu data de la care i se va asigura accesul efectiv la documentele dosarului achiziției publice.

Totodată, în temeiul prevederilor art. 26 alin. (8) din Legea nr. 101/2016, solicită obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de contestației.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr. 42201/08.06.2026, COMSIS SERVICE SRL, în dosarul nr. **2107/2026**, a solicitat:

- în ceea ce privește contestația formulată de ANCANDRA TRANS SRL

A. prin cererea de intervenție voluntară accesorie

I. Admiterea în principiu a cererii de intervenție voluntară accesorie;

II. Respingerea contestației formulate:

a) În principal, ca inadmisibilă;

b) În subsidiar, ca neîntemeiată;

cu consecința menținerii rezultatului procedurii și a tuturor actelor contestate;

B. prin cererea de intervenție voluntară principală

I. Admiterea în principiu a cererii de intervenție voluntară principală;

II. Anularea în parte a raportului ședinței de tranzacționare pe piața la disponibil nr. 23/18.05.2026 emis de Bursa Română de Mărfuri nr. 14611/15.05.2026, precum și a tuturor actelor ce au stat la baza acestuia și a celor subsecvente, în sensul respingerii ca neconforme a ofertei depuse de ANCANDRA TRANS SRL;

III. Anularea deciziei prin care oferta depusă de ANCANDRA TRANS SRL a fost declarată admisibilă, cu reținerea motivelor de excludere prezentate.

IV. Obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de către ANCANDRA TRANS SRL, cu consecința respingerii acesteia în raport de cerințele documentației de atribuire și dispozițiile legale incidente.

C. În ambele situații, obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de litigiul judiciar, potrivit art. 26 alin. (9) din legea 101/2016.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr. 2053/2026 și 2107/2026 au fost conexe, pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite, în parte, contestația formulată de ADRIANDRA SRL, în contradictoriu cu DOMENIUL PUBLIC NAPOCA SA, și anulează raportului ședinței de tranzacționare pe piața la disponibil nr. 23/18.05.2026, emis de Bursa Română de Mărfuri, procesele-verbale subsecvente și comunicările privind rezultatul procedurii. Obligă autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei ADRIANDRA SRL, cu respectarea celor din motivare, a documentației de atribuire și a dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, în termen de 20 zile de la primirea deciziei. Rezultatul procedurii va fi comunicat operatorilor economici în termenul legal.

În temeiul art. 26 alin. (6) din lege, respinge, ca nefondate, capetele de cerere privind anularea deciziei de declarare admisibile a ofertelor ANCANDRA TRANS SRL și COMSIS SERVICE SRL și a deciziei de desemnare câștigătoare a ofertei COMSIS SERVICE SRL.

Respinge cererea contestatoarei privind obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor determinate de soluționarea contestației.

În temeiul art. 64 Cod procedură civilă, încuviințează în principiu cererile de intervenție accesorie formulate de ANCANDRA TRANS SRL și COMSIS SERVICE SRL și le admite, în parte.

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite contestația formulată de ANCANDRA TRANS SRL, în contradictoriu cu DOMENIUL PUBLIC NAPOCA SA, și anulează raportului ședinței de tranzacționare pe piața la disponibil nr. 23/18.05.2026, emis de Bursa Română de Mărfuri, procesele-verbale subsecvente și comunicările privind rezultatul procedurii. Obligă autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei COMSIS SERVICE SRL, cu respectarea celor din motivare, a documentației de atribuire și a dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, în termen de 20 zile de la primirea deciziei. Rezultatul procedurii va fi comunicat operatorilor economici în termenul legal.

În temeiul art. 64 Cod procedură civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție accesorie formulată de COMSIS SERVICE SRL și o respinge.

Respinge, ca inadmisibilă, cererea de intervenție principală formulată de COMSIS SERVICE SRL.

Respinge cererile contestatoarei și intervenientei privind plata cheltuielilor determinate de soluționarea litigiului.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.