

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., depusă de..., cu sediul în..., bd.... nr...., bl...., et...., ap...., sector..., având..., înregistrată la... cu nr...., reprezentată legal prin...- administrator și asistată și/sau reprezentată juridic prin... - Cabinet de avocat..., bd..... nr...., et...., ap...., sector..., privind procedura de licitație deschisă organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect Furnizare antiseptice și dezinfectante - lotul 2, cod... Antiseptice și dezinfectante (Rev.2), de... „PROF. DR. I. ...”, în calitate de autoritate contractantă, *cu sediul în..... nr.....*, contestatoarea a solicitat modificarea caietului de sarcini al lotului 2 (săpun lichid cu clorhexidină 4% pentru dezinfecția chirurgicală a mâinilor) al achiziției în raport de cererile din contestația sa; obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată - onorariu avocat în sumă de..., în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016 și art. 453 alin. (1) C.pr.civ.

Totodată, solicită suspendarea procedurii pentru lotul 2 al achiziției în temeiul art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

... nr...., Consiliul a respins, ca nefondată, cererea de suspendare a procedurii de atribuire formulată de..., pentru lotul 2.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... critică prevederi ale documentației de atribuire, lotul 2, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

... Solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței prezentării fișei tehnice a produsului.

... De asemenea, solicită obligarea autorității contractante la înlocuirea cerinței prezentării documentului *eticheta* produsului în forma stabilită de caietul de sarcini cu cerința: *Eticheta în limba română, care să cuprindă informațiile prevăzute de art 69... nr.... pentru produsele biocide.*

... În continuare solicită obligarea autorității contractante la introducerea cerinței: *"Toate documentele ofertei se prezintă în copie a originalului, certificată pentru conformitate cu originalul prin semnătură persoanei identificată prin nume și prenume care efectuează certificarea, iar dacă documentele sunt redactate într-o limbă străină, acestea trebuie însoțite de traducerea lor autorizată".*

La pct.... solicită obligarea autorității contractante la precizarea cerinței: c) *Substanțe active: Clorhexidin digluconat (nr....) concentrație 4% prin inserarea termenului NUMAI înainte de enunțul Clorhexidin digluconat (nr....) concentrație 4%.*

La pct..... solicită obligarea autorității contractante la modificarea cerinței: e) *Forma de ambalare: recipient de maximum... ml prevăzut cu sistem de închidere ermetică. Se vor asigura și pompițe pentru dozare pentru fiecare recipient în parte, în sensul „Forma de ambalare: recipient de maximum... ml prevăzut cu pompițe pentru dozare montate din fabrică".*

La pct..... solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței n) *termenul de garanție să fie de minimum 2 ani.*

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul "[CN109...52/...9] contestatie....pdf" postat de autoritate în SEAP în data de..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă transmite măsuri de remediere.

Prin adresa nr. ... 1622/..., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă transmite documentele necesare soluționării cauzei: referat de necesitate, strategia de contractare, măsurile de remediere și punctul de vedere asupra contestației. Menționează că, în data de....202, a fost anexat în SEAP documentul "Măsuri de remediere" având nr.... înregistrare..., prin care s-a modificat caietul de sarcini cu toate cerințele contestatoarei....

... formulează, prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., răspuns la măsurile de remediere comunicate de autoritatea contractantă.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... „PROF. DR. I. ...", în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă organizată în vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect Furnizare antiseptice și dezinfectante, cod... *Antiseptice și dezinfectante (Rev.2)*, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr....., data limită de depunere a ofertelor fiind stabilită pentru..., ora.... Valoarea estimată a acordului-cadru este..., fără TVA (...), fără TVA, pentru lotul 2).

Nemulțumită fiind de prevederi ale caietului de sarcini pentru lotul 2... a înaintat contestația înregistrată la Consiliu cu nr.....

Contestatoarea a constituit cauțiunea în sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. a) și alin. (22) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

Trecând la soluționarea contestației, Consiliul constată că, urmare depunerii contestației, autoritatea contractantă a luat următoarele măsuri de remediere, publicate în SEAP în data de...:

LOT 2 - Săpun lichid cu clorhexidina 4% pentru dezinfectia chirurgicala a mâinilor:

.... Eliminarea cerinței prezentării documentului

b) Fisa tehnica a produsului originala si/sau tradusa autorizat în limba româna, cu următoarele informații:

- denumirea comerciala;

- tipul de produs biocid, conform anexei V la Regulamentul (UE) nr.... al... si al Consiliului din 22 mai... privind punerea la dispoziție pe piața si utilizarea produselor biocide cu amendamentele ulterioare:

-domeniul de utilizare corespunzător tipului de produs biocid, indicațiile de utilizare, concentrația si timpul de contact pentru fiecare utilizare (timpul de contact pentru utilizare sa fie sustinut de concluzia raportului de testare);

- forma de condiționare, modul de ambalare si cantitatile exprimate în unitati metrice;

-compoziția chimica: identitatea fiecărei substante active (denumirea, nr. CAS. nr. CE) si concentrația în unitati metrice.

Răspuns

Se accepta solicitarea....

Se elimina din continutul caietului de sarcini cerința

b) Fisa tehnica a produsului originala si/sau tradusa autorizat în limba româna, cu următoarele informații:

- denumirea comerciala;

-tipul de produs biocid. conform anexei V la Regulamentul (UE) nr.... al... si al Consiliului din 22 mai... privind punerea la dispoziție pe piața si utilizarea produselor biocide, cu amendamentele ulterioare;

- domeniul de utilizare corespunzător tipului de produs biocid, indicațiile de utilizare, concentrația si timpul de contact pentru fiecare utilizare (timpul de contact pentru utilizare sa fie sustinut de concluzia raportului de testare);

- forma de condiționare, modul de ambalare si cantitatile exprimate în unitati metrice;

- compoziția chimica: identitatea fiecărei substante active (denumirea, nr. CAS, nr. CE) si concentrația în unitati metrice.

.... Înlocuirea cerinței prezentării documentului eticheta cerinței prezentării documentului

1) Eticheta, cu text în limba româna, care sa cuprindă următoarele informații:

- identitatea fiecărei substante active si concentrația în unitati metrice;

- forma de condiționare;

- utilizările pentru care produsul biocid este avizat/autorizat;

- indicațiile de folosire si dozaj pentru fiecare utilizare, conform condițiilor prevăzute în aviz/autorizatie, exprimate în unitati metrice;

- detalii privind efectele adverse directe sau indirecte pentru sanatate si mediu care pot aparea si instrucțiuni de prim ajutor, acolo unde este cazul;

- instrucțiuni pentru eliminarea în siguranță a produsului biocid și a ambalajului sau, inclusiv o interdicție de re folosire a ambalajului pentru produsele biocide destinate și publicului larg;

- numărul sau denumirea lotului de fabricație și data expirării în condiții normale de depozitare;

- perioada de timp necesară pentru efectul biocid. intervalul care trebuie respectat între utilizările produsului biocid sau între prima aplicare și, acolo unde este cazul, informații privind: următoarea aplicare pe materialul tratat ori primul acces al oamenilor în zone în care s-a folosit produsul biocid, inclusiv detaliile cu privire la metodele și măsurile de decontaminare și perioada de aerisire necesară pentru zonele tratate; detalii cu privire la curățarea corespunzătoare a echipamentelor; măsurile de precauție pe perioada utilizării, depozitării și transportului, de exemplu îmbrăcăminte și echipamentele de protecție ale personalului, măsuri de protecție împotriva incendiilor, acoperirea mobilierului, îndepărtarea alimentelor și hranei;

- categoriile de utilizatori pentru care produsul biocid este restricționat;

- informațiile asupra oricărui risc specific pentru mediu, în special pentru protejarea organismelor care nu sunt vizate și pentru evitarea contaminării apei.

Cu cerința

f) Eticheta în limba română care să cuprindă informațiile prevăzute de Art 69 din regulamentul UE nr... pentru produsele biocide.

Răspuns

Se accepta solicitarea....

Se modifică cerința din conținutul caietului de sarcini după cum urmează

f) Eticheta în limba română care să cuprindă informațiile prevăzute de Art 69 din regulamentul UE nr... pentru produsele biocide.

... În vederea stabilirii unui format de prezentare a documentelor ofertelor se solicită introducerea cerinței: Toate documentele ofertei se prezintă în copie a originalului certificată pentru conformitatea cu originalul prin semnătură persoana identificată prin nume și prenume care efectuează certificarea, iar dacă documentele sunt redactate într-o limbă străină, acestea trebuie însoțite de traducerea autorizată.

Răspuns

Se accepta solicitarea....

Se introduce cerința

h) Toate documentele ofertei se prezintă în copie a originalului certificată pentru conformitatea cu originalul prin numele, prenumele și semnătură persoanei care efectuează certificarea, iar dacă documentele sunt redactate într-o limbă străină, acestea trebuie să fie însoțite de traducerea autorizată.

.... Precizarea cerinței c) Substanțe active: Clorhexidin digluconat (nr....) concentrație 4% prin inserarea cuvântului NUMAI înainte de enunțul Clorhexidin digluconat (nr....) concentrație 4%.

Răspuns

Se accepta solicitarea....

Se modifică cerința din conținutul caietului de sarcini după cum urmează cu Substanțe active: numai Clorhexidin digluconat (nr....) concentrație 4%

.... Modificarea cerinței

e) Forma de ambalare: recipient de maximum... ml prevăzut cu sistem de închidere ermetică.

Se vor asigura și pompice pentru dozare pentru fiecare recipient în parte.

În sensul Forma de ambalare: recipient de maximum... ml prevăzut cu pompice pentru dozare montate în fabrică.

Răspuns

Se modifică cerința din conținutul caietului de sarcini după cum urmează

e) Forma de ambalare: recipiente de maximum... ml prevăzute cu pompite pentru dozare automata montate din fabrica sau recipiente de maximum... ml prevăzute cu sistem de închidere ermetica, caz în care se vor asigura si pompite pentru dozare pentru fiecare recipient in parte.

Motivație

Recipientele cu săpun lichid pentru dezinfectia chirurgicala vor fi folosite ca atare sau prin introducerea acestora in dispenserele existente in..., caz în care este necesara indepartarea in prealabil a capacului respectiv a pompetei preatasate in fabrica. Personalul are la dispoziție proceduri operaționale si este instruit privind tehnicile aseptice de lucru, pentru a preveni atingerea gurii flacoanelor si contaminarea secundara a conținutului acestora.

.... Eliminarea cerinței

n) termenul de garantie sa fie de minimum 2 ani.

Răspuns

Se acceptă solicitarea....

Se elimina din continutul caietului de sarcini cerința n) termenul de garantie sa fie de minimum 2 ani.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatoarea a menționat că își declară acordul pentru măsurile de remediere adoptate de autoritatea contractantă prin adresa nr....., mai puțin pentru cea referitoare la cererea.... a contestației sale a cărei judecare în continuare o solicită în vederea admiterii ei (cu motivarea din contestație, a cărei justete impune eliminarea posibilității de ofertare alternativă - sau recipiente de maximum... ml prevăzute cu sistem de închidere ermetica, caz în care se vor asigura si pompite pentru dozare pentru fiecare recipient în parte; dispenserul acționează mecanic asupra pompetei de dozare, iar argumentarea autorității că utilizarea flaconului prin introducerea lui în dispenser presupune înlăturarea capacului pompei dozatoare - conduce la aceeași încălcare a prevederilor art. 2 lit. f) teza a doua ANEXA nr.... la OMS nr....).

Motivația autorității conform celor de mai sus a fost că Recipientele cu săpun lichid pentru dezinfectia chirurgicala vor fi folosite ca atare sau prin introducerea acestora in dispenserele existente in..., caz în care este necesara indepartarea in prealabil a capacului respectiv a pompetei preatasate in fabrica. Personalul are la dispoziție proceduri operaționale si este instruit privind tehnicile aseptice de lucru, pentru a preveni atingerea gurii flacoanelor si contaminarea secundara a conținutului acestora.

... 3 a Ordinului nr.... "PROCEDURILE recomandate pentru dezinfecția mâinilor, în funcție de nivelul de risc", art. 2. - Criteriile de utilizare și păstrare corectă a antisepticelor sunt următoarele: f) flaconul se manipulează cu atenție; în cazul flacoanelor cu soluție antiseptică este interzisă atingerea gurii flaconului, pentru a se evita contaminarea.

Contrar susținerilor contestatoarei, cerința din anexa 3 a ordinului nu implică obligativitatea achiziționării doar a formei cu pompite pentru dozare montate din fabrică, cum aceasta a propus, câtă vreme interdicția privește atingerea gurii flaconului pentru a se evita contaminarea, iar achizitoarea, prin personalul de specialitate, va asigura respectarea

cerinței. Mai mult, respectarea procedurilor recomandate pentru dezinfectia mâinilor este în sarcina beneficiarului, prin personalul acestuia, astfel că alegerea institutului de a achiziționa și varianta alternativă *recipiente de maximum... ml prevăzute cu sistem de închidere ermetică, caz în care se vor asigura și pompe pentru dozare pentru fiecare recipient în parte* nu poate fi sancționată de Consiliu. De altfel, petenta nici nu a indicat cum este împiedicată să participe la procedură prin acceptarea de către achizitoare a ambelor variante de ofertare.

Astfel fiind, se constată a fi nefondate criticile de la pct.... din contestație.

De asemenea, urmare măsurilor de remediere ale autorității contractante se constată că au rămas fără obiect celelalte critici din contestație, contestatoarea exprimându-și acordul său cu privire la acestea prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr.....

Vizavi de cererea privind obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată, onorariu avocat, Consiliul reține că, potrivit art. 453 Cod procedură civilă (1) Partea care pierde procesul va fi obligată, la cererea părții care a câștigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată. (2) Când cererea a fost admisă numai în parte, judecătorii vor stabili măsura în care fiecare dintre părți poate fi obligată la plata cheltuielilor de judecată. Dacă este cazul, judecătorii vor putea dispune compensarea cheltuielilor de judecată, iar potrivit art. 454 din cod Pârâțul care a recunoscut, la primul termen de judecată la care părțile sunt legal citate, pretențiile reclamantului nu va putea fi obligat la plata cheltuielilor de judecată, cu excepția cazului în care, prealabil pornirii procesului, a fost pus în întârziere de către reclamant sau se afla de drept în întârziere. Dispozițiile art.... alin. (5) din Codul civil rămân aplicabile.

Dat fiind că, în termenul prevăzut la art. 9 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 [După primirea contestației, autoritatea contractantă poate adopta măsurile de remediere pe care le consideră necesare ca urmare a contestației, în cel mult 3 zile de la primirea contestației. Măsurile adoptate trebuie comunicate contestatorului, celorlalți operatori economici implicați în procedura de atribuire, precum și Consiliului, nu mai târziu de o zi de la data adoptării lor. Pentru a fi aduse la cunoștința operatorilor economici interesați, măsurile adoptate înainte de data-limită de depunere a solicitărilor de participare sau, după caz, a ofertelor se publică în SEAP], autoritatea contractantă a luat măsuri de remediere pe care le-a publicat în SEAP în data de..., iar critica de la pct.... s-a constatat a fi nefondată, Consiliul va... cererea... privind obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată, onorariu avocat.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și

concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei..., ca nefondată, solicitarea de la pct.... din contestație și, ca rămasă fără obiect, celelalte solicitări, din contestația formulată de..., în contradictoriu cu... „PROF. DR. I. ...”.

... cererea... privind obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată, onorariu avocat.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

...

MEMBRU,

...

...

... în 4 exemplare, conține 7 pagini.