



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. /C/

Data:

Prin contestația nr. , înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. , depusă de SC SRL, cu sediul în municipiul, județul, având Cod Unic de Înregistrare și număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului, reprezentată legal prin director Cruceanu Dan, privind procedura simplificată, online, pentru atribuirea acordului-cadru de furnizare având ca obiect "DEZINFECTANȚI ACORD CADRU 24 LUNI" – lotul 1, cod CPV 24455000-8, organizată de, cu sediul în municipiul, în calitate de autoritate contractantă, contestatorul a solicitat:

- adoptarea de remedieri privind documentația de atribuire aferentă specificațiilor tehnice pentru lotul 1;
- suspendarea procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică până la soluționarea contestației pentru lotul 1.

Prin încheierea nr. , Consiliul s-a pronunțat asupra cererii de suspendare a procedurii pentru lotul 1 din cuprinsul contestației formulată de SC SRL, respingând-o ca rămasă fără obiect. Pe rol, în prezent, se află capetele de cerere din contestație.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care SC SRL reclamă conținutul documentației de atribuire pentru lotul 1.

În fapt, contestatorul arată că cu ocazia descărcării din SICAP în data de 24.07.2020 a documentației de atribuire, ce face parte integrantă din prezenta procedură, a constatat unele aspecte care nu respectă normele legale în vigoare (Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, Ordinul nr. 1071/2017 și standardul EN 14885:2015), așa cum urmează să le evidențieze în continuare.

Contestatorul consideră că prevederile documentației de atribuire a cărei refacere o solicită sunt nelegal întocmite având în vedere faptul că aceasta conține un „caiet de sarcini” care nu respectă cerințele legale cu privire la modelul de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide pentru întreaga procedură.

Specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.

Față de modul de constituire a specificațiilor tehnice pentru fiecare lot în parte din caietul de sarcini, contestatorul consideră că autoritatea contractantă nu respectă prevederile Legii nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, Ordinul 1071/2017, standardul SR EN 14885:2015.

Fondul contestației

LOT 1 - Dezinfectant de nivel mediu gata preparat pentru dezinfecția rapidă a suprafețelor - pe baza de alcool

1. În ceea ce privește cerința din caietul de sarcini „Aviz sanitar ca produs biocid, cu specificarea categoriei de produs: Grupa principală 1, TP2 - TP4”, contestatorul solicită obligarea autorității contractante la încadrarea produsului în Grupa Principală 1, tip produs TP2, pentru următoarele considerente:

Potrivit Ordinului 961/19.08.2016 - Ordin pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, tehnicii de lucru și interpretare pentru testele de evaluare a eficienței procedurii de curățenie și dezinfecție, procedurilor recomandate pentru dezinfecția mâinilor, în funcție de nivelul de risc, metodelor de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat și a metodelor de evaluare a derulării și eficienței procesului de sterilizare, la art.4, Anexa 4 - Metodele de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat”, se specifică, la secțiunea "Suportul de tratat-suprafețe" faptul că pentru "zone de preparare și distribuire alimente pentru suprafețe (pavimente, pereți, mese), se utilizează un produs biocid încadrat în tipul de produs 2.

De asemenea, contestatorul precizează faptul că potrivit Ordinului menționat anterior, pentru dezinfecția altor suporturi de tratat, respectiv veselă, se utilizează un produs încadrat în Grupa Principală I, tip produs TP4, motiv pentru care acest suport de tratat și anume vesela trebuie specificată atât în Avizul Bio al produsului ofertat cât și în cerințele tehnice ale caietului de sarcini.

Contestatorul arată că potrivit definiției dată de Ghidul ECHA, varianta actualizată aprilie 2018, produsele biocide de tip 2 sunt "Produsele utilizate pentru dezinfecția suprafețelor, materialelor,

echipamentelor și mobilierului și care nu sunt utilizate în contact direct cu produsele alimentare sau hrană pentru animale".

Același ghid definește produsele de tip 4 ca fiind *"Produse utilizate pentru dezinfectarea echipamentelor, recipientelor, ustensilelor de consum, suprafețelor sau conductelor folosite pentru producția, transportul, depozitarea sau consumul produselor alimentare sau al hranei pentru animale (inclusiv apa potabilă) destinate oamenilor și animalelor".*

După analizarea definițiilor de mai sus, coroborate cu cerința din caietul de sarcini "Indicații: curățarea și dezinfectarea suprafețelor alimentar cu aviz TP4", se poate trage concluzia că autoritatea contractantă nu face referire la alte suporturi de tratat, respectiv veselă, pentru care s-ar utiliza un produs de tip TP4, ci doar la dezinfecția suprafețelor de mici dimensiuni, pentru care se utilizează un produs de tip TP 2.

2. În ceea ce privește cerința *„Timp de acțiune - maxim 5 minute pe tot spectrul (bactericid, levuricid, tuberculocid, micobactericid”*, contestatorul solicită obligarea autorității contractante la introducerea activității virucide, așa cum aceasta a fost solicitată în cadrul spectrului de activitate menționat în caietului de sarcini.

Activitate antimicrobiană și standarde:

Spectrul de activitate conform EN 14885/2015

- Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact ≤ 5 min.
- Levuricidă: EN 13624 (Candida albicans) (2,1), timp de contact timp de contact ≤ 5 min
- Fungicidă: EN 13624, timp de contact ≤ 5 min.
- Micobactericidă: EN 14348 (2,1), timp de contact ≤ 5 min.
- Virucidă: EN 14476 (2,1), timp de contact timp de contact ≤ 5 min.

Avându-se în vedere cele anterior menționate, contestatorul solicită Consiliului să procedeze la adoptarea măsurilor de remediere care se impun.

Față de aspectele invocate anterior, contestatorul solicită admiterea contestației astfel cum a fost formulată.

Prin adresa nr. 15912/06.08.2020 înregistrată la Consiliu sub nr. 32214/06.08.2020, ..., în calitate de autoritate contractantă, formulează punct de vedere cu privire la contestația depusă de SC SRL, solicitând respingerea acesteia ca nefondată.

Autoritatea contractantă arată că în data de a inițiat procedura simplificată având ca obiect atribuirea acordului-cadru "Dezinfectanți" prin postarea anunțului de participare . Unul dintre loturile incluse în această procedură este Dezinfectant de nivel mediu gata preparat pentru dezinfecția rapidă a suprafețelor- pe bază de alcooli.

Autoritatea consideră că este la latitudinea fiecărei autorități contractante stabilirea categoriilor de produse care se achiziționează, raportat la specificul activității și situației concrete. Produsele ce se achiziționează trebuie să răspundă în maniera cea mai eficientă nevoii concrete pentru care s-a luat decizia privind achiziția.

Astfel, considerentele care au condus la decizia de a achiziționa un singur produs care să cumuleze TP2 și TP4 rezidă în necesitatea

eficientizării activității de dezinfecție din saloane prin reducerea timpului necesar unei treceri complete în contextul actual în care normativele tehnice au impus:

- creșterea frecvenței operațiunilor
- reducerea timpilor de staționare în zone de risc
- reducerea personalului activ pe tură pentru asigurarea

distanțării sociale.

Achiziționarea a 2 produse distincte ar conduce ca, în saloane, operațiunea de dezinfecție a suprafețelor, materialelor, echipamentelor și mobilierului care nu intră în contact direct cu produsele alimentare să se facă separat de operațiunea de dezinfecție a suprafețelor, materialelor, echipamentelor și mobilierului care intră în contact direct cu produsele alimentare, respectiv mese de distribuție, măsuta pacienților, noptiera. Această modalitatea de lucru necesită timp mai îndelungat de staționare în salon.

Având în vedere cele anterior menționate, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației formulate de SC SA ca fiind nefondată.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

....., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată, online, pentru atribuirea acordului-cadru de furnizare având ca obiect "DEZINFECTANȚI ACORD CADRU 24 LUNI", cod CPV 24455000-8, organizată pe loturi. În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP anunțul de participare simplificat nr. SCN1072100/23.07.2019, criteriul de atribuire stabilit fiind „prețul cel mai scăzut” și data limită de depunere a ofertelor 05.08.2020, ora 15:00.

Împotriva conținutului documentației de atribuire pentru lotul 1, asocierea SC SRL a formulat contestația care face obiectul dosarului nr. .

Prin Încheierea nr. , Consiliul a respins, ca rămasă fără obiect, cererea de suspendare a procedurii, pentru lotul 1, din cuprinsul contestației formulată de SC SRL.

Pe fondul contestației formulată de SC SRL, Consiliul retine următoarele:

1. În ceea ce privește primul punct al contestației prin care SC SRL solicita modificarea cerinței din caietul de sarcini pentru lotul 1 „Aviz sanitar ca produs biocid, cu specificarea categoriei de produs: Grupa principală 1, TP2 - TP4" prin eliminarea solicitării ca produsul să fie și de tip 4 (TP4), Consiliul apreciază aceasta solicitare ca fiind nefondată.

Pe de o parte, este la latitudinea fiecărei autorități contractante stabilirea categoriilor de produse care se achiziționează, raportat la specificul activității și situației concrete, iar pe de alta parte autoritatea contractanta a justificat argumentat motivul pentru care a impus prin cerința de mai sus un produs care să cumuleze TP2 și TP4:

„Necesitatea eficientizării activității de dezinfecție din saloane prin reducerea timpului necesar unei treceri complete în contextul actual în care normativele tehnice au impus:

- creșterea frecvenței operațiunilor

- *reducerea timpilor de staționare în zone de risc*
- *reducerea personalului activ pe tură pentru asigurarea distanțării sociale."*

De asemenea, autoritatea contractanta arata, argument de asemenea corect, faptul ca utilizarea a doua produse distincte pentru dezinfectia suprafetelor ar complica procedurile si ar necesita timp mai îndelungat de staționare în salon, situatie care trebuie evitata pe cat posibil in actualele conditii din spitale.

2. In ceea ce priveste cel de-al doilea punct al contestatiei, SC SRL solicita completarea cerintei pentru lotul 1 de la pagina 5 a caietului de sarcini „Timp de acțiune - maxim 5 minute pe tot spectrul (bactericid, levuricid, tuberculocid, micobactericid” prin introducerea activității virucide, așa cum aceasta a fost solicitată în cadrul spectrului de activitate menționat în caietului de sarcini conform EN 14885/2015

- Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact ≤ 5 min.
- Levuricidă: EN 13624 (Candida albicans) (2,1), timp de contact timp de contact ≤ 5 min
- Fungicidă: EN 13624, timp de contact ≤ 5 min.
- Micobactericidă: EN 14348 (2,1), timp de contact ≤ 5 min.
- Virucidă: EN 14476 (2,1), timp de contact timp de contact ≤ 5 min.

Consiliul constata ca, in fapt, din spectrul de activitate prezentat in pagina 4 a caietului de sarcini reiese clar ca cerinta trebuie sa includa si activitatea virucida, motiv pentru care in pagina 5 a fost o simpla omisiune care trebuie remediata.

Consiliul va admite acest punct si va dispune modificarea cerintei pentru lotul 1 de la pagina 5 a caietului de sarcini „*Timp de acțiune - maxim 5 minute pe tot spectrul (bactericid, levuricid, tuberculocid, micobactericid)*” prin introducerea activității virucide.

În consecință, luând în considerare cele mai sus menționate, în temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit a) si b) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite in parte contestația formulată de SC SRL în contradictoriu cu

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va dispune modificarea documentatiei prin completarea cerintei pentru lotul 1 din caietul de sarcini pagina 5 „*Timp de acțiune - maxim 5 minute pe tot spectrul (bactericid, levuricid, tuberculocid, micobactericid)*” prin introducerea activității virucide, si publicarea modificarii in SEAP, in termen de 10 zile lucratoare de la comunicarea prezentei decizii.

Totodata, Consiliul va dispune stabilirea unei noi date limita de depunere a ofertelor la un interval de minimum 5 zile lucratoare de la publicarea modificarii dispuse.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge ca nefondata critica formulata de contestator la punctul 1, conform celor cuprinse in motivare.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit a) si b) din Legea nr. 101/2016, admite in parte contestația formulată de SC SRL în contradictoriu cu

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, dispune modificarea documentatiei prin completarea cerintei pentru lotul 1 din caietul de sarcini pagina 5 „*Timp de acțiune - maxim 5 minute pe tot spectrul (bactericid, levuricid, tuberculocid, micobactericid)*” prin introducerea activității virucide, si publicarea modificarii in SEAP, in termen de 10 zile lucratoare de la comunicarea prezentei decizii.

Totodata, dispune stabilirea unei noi date limita de depunere a ofertelor la un interval de minimum 5 zile lucratoare de la publicarea modificarii dispuse.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondata critica formulata de contestator la punctul 1, conform celor cuprinse in motivare.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.

.....