

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 1479 / C7 / 1550

Data: 29.05.2024

Prin contestația nr. 9326/07.05.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 27704/08.05.2024, formulată de către (...) SRL, cu sediul în (...), înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului nr. ..., având CUI ..., reprezentată legal prin ..., în calitate de administrator, împotriva documentației de atribuire aferentă anunțului de participare publicat în SEAP cu nr. (...)/26.04.2024, în vederea atribuirii contractului de servicii având ca obiect „(...) (...) (Rev. 2), de către (...), cu sediul în (...), în calitate de autoritate contractantă, se solicită anularea procedurii de achiziție.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care (...) SRL critică documentația de atribuire aferentă procedurii menționată în partea introductivă organizată de (...).

Astfel, contestatoarea precizează că, la data de 26.04.2024 a constatat că s-a publicat anunțul de participare pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii activității de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale provenite de pe raza (...), în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, având o durată de 4 ani.

În aceste condiții, consideră că, prin derularea acestei proceduri se aduc grave atingeri normelor de achiziție publică existând încălcări ale prevederilor legale care afectează procedura de atribuire, având în vedere că aceeași autoritate contractantă a derulat în trecut, în anul 2021, o procedură prin care s-a asigurat „Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...), prin contract de concesiune” pentru o perioadă de 10 ani. Procedura a fost publicată sub nr. (...) la data de 20.11.2021,

conform fișei de date anexate, care include și prestarea activității de sortare.

Această procedură a fost finalizată prin încheierea contractului de delegare, contractul fiind atribuit operatorului (...), având ca subcontractor societatea (...) SRL.

Apreciază că, prin organizarea și derularea acestei proceduri se aduc atingere tuturor principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică, având în vedere că actualul operator și subcontractorul său și-au asumat prestarea serviciului și a activității de sortare, pentru o perioadă de 10 ani, în condițiile ofertate prin procedura anterioară.

Atribuirea unui nou contract având ca obiect prestarea aceleiași activități, respectiv sortarea, echivalează fie cu existența unui caz „clasic”, de modificare substanțială a contractului, prin diminuarea obiectului contractului anterior atribuit, fie cu neasigurarea prestării activității de către operator.

Prin încheierea contractului de delegare anterior prestarea activității de sortare trebuie asigurată de operator, în condițiile asumate de acesta, având în vedere că acesta a făcut obiectul contractului anterior atribuit. Mai mult decât atât, subliniază faptul că prin procedura anterioară se indicau 7.600 tone/an - deșeuri reciclabile, iar în procedura vizată de prezenta contestație cantitatea anuală estimată este tot de 7.600 tone

Obligativitatea prestării activității de sortare de către operatorii desemnați prin anterioara procedură rezultă fără niciun dubiu, având în vedere că în respectiva documentație potrivit art. 9 pct. 1 din caietul de sarcini, activitatea de sortare era menționată ca una dintre activitățile vizate de contract.

De asemenea, prin măsurile de remediere nr. 4653/26.01.2022, la punctul 2 s-a precizat că **„activitatea de sortare poate fi realizată prin folosirea stațiilor existente sau îmbunătățirea activității de sortare, respectiv prin punerea în funcțiune a unei stații de sortare noi — se permit operatorului abordări proprii în acest sens”**.

Totodată, consideră că trebuie avut în vedere faptul că, în procedura anterioară, ofertantul declarat câștigător și-a asumat prestarea activității prin utilizarea unui subcontractor, ofertând tarife de operare mai reduse, urmare a neincluserii amortizărilor pentru investițiile care trebuiau efectuate, cu consecința obținerii unui punctaj care a condus la atribuirea contractului către acest ofertant.

Mai mult decât atât, prin contestațiile formulate cu ocazia derulării procedurii anterioare, atât CNSC, prin Decizia nr. (...), cât și Curtea de Apel Oradea, prin Decizia nr. (...)/CA/2023 - R din dosarul 163/35/CA/2023 - R, au analizat în mod explicit o serie de critici care au vizat chiar aspecte care vizau activitatea de sortare.

Mai mult decât atât, prin ultima hotărâre pronunțată de Curtea de Apel s-a reținut:

„Prezenta plângere vizează, printre altele, și soluția CNSC asupra modului de îndeplinire de către (...), a obligației de fundamentare **a tarifului de sortare** și de depunere a memoriului tehnico - economic justificativ” (...). „Nefiind îndeplinită obligația impusă în sarcina (...), de a depune un memoriu tehnico-economic **care să justifice costurile cu activitatea de sortare**, instanța reține că sunt incidente prevederile art. 87 alin. (5) din HG nr. 867/2016, potrivit cărora, în cazul în care comisia de evaluare solicită unui candidat/ofertant clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta în cadrul ofertei/solicitării de participare, iar candidatul/ofertantul nu transmite în termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa este considerată inacceptabilă”, admițându-se totodată și plângerea sa.

Subliniază faptul că nu s-a mai dispus realizarea unei noi evaluări de către instanța de judecată, având în vedere că după pronunțarea deciziei CNSC, autoritatea contractantă a încheiat contractul de delegare.

În consecință, apreciază că se impune anularea întregii proceduri de achiziție având în vedere că există încălcări ale prevederilor legale în ceea ce privește derularea și chiar necesitatea derulării acesteia, deoarece există deja un contract care are același obiect, încheiat pe o perioadă de 10 ani, pe care ofertantul declarat câștigător trebuie să îl onoreze în condițiile asumate prin oferta depusă.

Prin e-mailul din data de 15.05.2024, înregistrat la Consiliu cu nr. 29970, autoritatea contractantă a înștiințat cu referire la faptul că suspendă procedura de achiziție pe toată durata soluționării contestației.

Prin punctul său de vedere nr. 29213/13.05.2024, înregistrat la Consiliu cu nr. 30294/16.05.2024, autoritatea contractantă a solicitat respingerea contestației formulată de (...) SRL, ca nefondată și pe cale de consecință menținerea actelor atacate ca fiind temeinice și legale.

Astfel, arată că, în anul 2021 a inițiat procedura de atribuire în vederea încheierii contractului de concesiune pentru: „Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...), prin contract de concesiune”, cod CPV: 90500000-2, 90611000-3, 90620000-9, publicat în SEAP prin anunțul de concesiune nr. (...)/20.11.2021.

Atașat anunțului de concesiune s-a publicat în SICAP întreaga documentație de atribuire, în cadrul acesteia regăsindu-se în conformitate cu prevederile art. 71 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 100/2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, și potrivit prevederilor art. 19 alin. (3) și alin. (4) din HG nr. 867/2016, Normele metodologice din 16 noiembrie 2016 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016, următoarele: o descriere a obiectului concesiunii de lucrări sau al concesiunii de servicii și a

cerințelor de calificare și de selecție - în anunțul de concesionare; o descriere a criteriilor de atribuire și, după caz, a cerințelor minime care trebuie îndeplinite, precum și un termen orientativ de finalizare a procedurii de atribuire - în anunțul de concesionare, în documentația de atribuire și/sau în alte documente ale concesiunii, instrucțiunile către ofertanți/ candidați; specificațiile tehnice, respectiv caietul de sarcini, sau documentul descriptiv, după caz: modelul de contract, conținând clauzele contractuale obligatorii; formularele și modelele de documente.

Din cadrul documentației de atribuire rezultă clar activitățile care fac obiectul contractului (conform art. 9 pct. 1 din caietul de sarcini): „Art. 9 Descrierea activităților.

1. Colectarea și transportul deșeurilor. Aceasta presupune operațiunile:

- colectarea și transportul deșeurilor;

- **sortarea**/tratarea/eliminarea deșeurilor (**activitatea de sortare** poate fi realizată prin folosirea stațiilor existente sau **îmbunătățirea activității de sortare**, respectiv prin punerea în funcțiune **a unei stații de sortare noi** - se permite operatorului abordări proprii în acest sens).

(Măsurile de remediere nr. 4653/06.01.2022 CF. deciziei CNSC nr. (...)/C5/(...) din 14.01.2022 (...)).

Prin documentația de atribuire nu s-a impus ofertarea de către operatorii economici a unui tarif de sortare, distinct față de celelalte tarife oferite, sortarea fiind doar calea prin care operatorul de colectare și transport atinge indicatorii de performanță impuși de OUG nr. 92/2021.

În cadrul procedurii de atribuire au depus ofertă următorii ofertanți:

- (...) SRL, ofertă înregistrată la sediul autorității contractante cu nr. 11548/28.02.2021;

- S.A., ofertă înregistrată la sediul autorității contractante cu nr. 11555/28.02.2021.

Niciunul dintre ofertanții enumerați mai sus nu a oferit un tarif de sortare distinct, costurile acestei activități au fost incluse în structura cheltuielilor la diferite capitole, care se regăsesc în fișele de fundamentare depuse de ofertanți.

Activitatea de sortare a fost tratată prin decizia CNSC nr. (...)/C4/(...), (...) din 10.08.2022 rămasă definitivă prin Decizia nr. (...)/CA din 28.09.2022 a Curții de Apel Oradea, pronunțată în dosarul nr. 466/35/CA/2022-R.

Însă, în data de 30.09.2022 a fost publicat în Monitorul Oficial Ordonanța de Urgență nr. 133 din 29 septembrie 2022 pentru modificarea și completarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, în cadrul căruia la art. V alin. (2) se specifică următoarele: „În termen de maximum 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, **autoritățile administrației publice locale** ale

unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre, **au obligația ca pentru activitățile de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu să atribuie contractele de delegare a gestiunii activității/activităților respective**, în vederea conformării cu prevederile art. II pct. 16 și pct. 33, referitor la prevederile art. 14⁴ și art. 32¹".

Ordonanța de Urgență nr. 133 din 29 septembrie 2022, reglementează ce se întâmplă cu contractele de delegare a gestiunii aflate în derulare dar nu reglementează situația cu privire la procedurile de atribuire aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. Procedura de atribuire pentru „Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...)”, prin contract de concesiune din anul 2021 publicat în SEAP prin anunțul de concesiune cu nr. (...)/20.11.2021, s-a inițiat pe baza Legii nr. 100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Potrivit art. 88 din Legea nr. 100/2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, procedura de atribuire se finalizează prin semnarea contractului de concesiune sau prin anularea procedurii de atribuire, iar potrivit art. 89 din aceeași lege, autoritatea contractantă nu avea motive legale să anuleze procedura mai sus menționată, astfel după publicarea Ordonanța de Urgență nr. 133 din 29 septembrie 2022, avea obligația de a continua procedura respectivă.

După emiterea Deciziei nr. (...)/C4/(...), (...) din data de 22.03.2023 pronunțată de CNSC, autoritatea contractantă în data de 19.04.2023 a semnat contractul cu nr. 145-25196 pentru *Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...)*, prin contract de concesiune.

Obligativitatea de a se conforma prevederilor legale derivă și din activitatea de controlul tematic al Gărzii Naționale de Mediu, materializat în Raportul de Inspecție nr. 202/08.12.2023, în care se solicită ca până la data de 31.12.2023 UATM (...) să atribuie contract de delegare pentru activitatea de sortare (pagina 10 din Raportul de Inspecție nr. 202/08.12.2023).

Pentru a se conforma prevederilor art. V alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 133/2022 UAT (...) a demarat următoarele proceduri:

- Prin Hotărârea Consiliului Local (...) nr. 392 din 08.12.2023 s-a aprobat asocierea (...) cu unitățile administrativ-teritoriale din județul (...) în cadrul ASOCIAȚIEI (...) DIN JUDEȚUL (...). Prin această hotărâre UAT (...) va putea acorda mandat special ASOCIAȚIEI pentru activitatea de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate din procesul de tratare.
- Prin Hotărârea Consiliului Local (...) nr. 41 din 29.02.2024 s-a aprobat delegarea gestiunii activității de sortare a deșeurilor de hârtie,

metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale din (...), pe baza căruia a fost inițiat anunțul de participare publicat în SICAP cu nr. (...) din data de 26.04.2024, contestat de (...) SRL.

Documentele din dosarul achiziției, necesare soluționării cauzei au fost transmise odată cu punctul de vedere față de contestație, fiind înregistrate la Consiliu cu nr. 30294/16.05.2024.

Prin e-mailul din data de 21.05.2024, înregistrat la Consiliu cu nr. 31429/21.05.2024, autoritatea contractantă a prezentat Strategia de contractare pentru procedura în cauză.

Prin e-mail, în data de 28.05.2024, înregistrat la Consiliu cu nr. 33180/28.05.2024, autoritatea contractantă a prezentat stadiul de derulare a contractului nr. 145-25196 încheiat la data de 19.04.2023, având ca obiect ***Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...).***

Prin e-mail, în data de 29.05.2024, înregistrat la Consiliu cu nr. 33557/29.05.2024, autoritatea contractantă a transmis contractul de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate nr. 145-25196/19.04.2023.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

În vederea atribuirii contractului de servicii, având ca obiect „(...) (...) (Rev. 2), (...), în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. (...)/26.04.2024.

Din informațiile anunțului de participare amintit, s-a reținut că valoarea estimată a contractului de servicii care se intenționează a se atribui este de 15.111.536,00 lei, fără TVA, criteriul de atribuire este „cel mai bun raport calitate-preț”, durata contractului este de 48 luni, iar data limită de depunere a ofertelor a fost stabilită inițial pentru 04.06.2024, ora 15:00. În prezent, procedura de atribuire a fost suspendată de către autoritatea contractantă, ca urmare a contestației formulate de (...) SRL.

Cu respectarea prevederilor art. 61¹ alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, (...) SRL făcut dovada constituirii cauțiunii corespunzătoare, în valoare de 220.000,00 lei, conform recipisei de consemnare nr. 210206434/2, eliberată de CEC BANK - Sucursala Oradea, la data de 08.05.2024.

Recipisa de consemnare se va restitui în condițiile stipulate de art. 1064 din Codul de procedură civilă, coroborate cu dispozițiile art. 61¹ alin. (5), (6) și (7) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește criticile societății contestatoare, se constată că vizează inițierea procedurii din cauza analizată, având ca obiect *(...)ozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică,*

pentru o durată de 4 ani, în condițiile în care, în anul 2021 a fost inițiată procedura având ca obiect *Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...), prin contract de concesiune*, **pentru o perioadă de 10 ani**.

Prin contestație, în referire la acest aspect, autoarea acesteia a precizat, printre altele următoarele: «... Prin încheierea contractului de delegare anterior prestarea activității de sortare trebuie asigurată de operator, în condițiile asumate de acesta, având în vedere că aceasta a făcut obiectul contractului anterior atribuit. Mai mult decât atât, se constată că și din punct de vedere al cantităților care ar urma să fie gestionate se constată că ne aflăm în fața aceluiași serviciu, având în vedere că prin procedura anterioară se indicau 7.600 tone/an - deșeuri reciclabile, iar în procedura vizată de prezenta contestație cantitatea anuală estimată este tot de 7.600 tone

Obligativitatea prestării activității de sortare de către operatorii desemnați prin anterioara procedură rezultă fără niciun dubiu, având în vedere că în respectiva documentație potrivit art. 9 pct. 1 din caietul de sarcini ... **activitatea de sortare** era menționată ca una dintre activitățile vizate de contract.

De asemenea, prin măsurile de remediere nr. 4653/26.01.2022 ... la punctul 2 s-a precizat că „**activitatea de sortare poate fi realizată prin folosirea stațiilor existente sau îmbunătățirea activității de sortare, respectiv prin punerea în funcțiune a unei stații de sortare noi – se permite operatorului abordări proprii în acest sens**”.

Trebuie avut în vedere că în procedura anterioară, ofertantul declarat câștigător și-a asumat prestarea activității prin utilizarea unui subcontractor, ofertând tarife de operare mai reduse, urmare a neincluserii amortizărilor pentru investițiile care trebuiau efectuate, cu consecința obținerii unui punctaj care a condus la atribuirea contractului către aceste ofertant.

Mai mult decât atât, prin contestațiile formulate cu ocazia derulării procedurii anterioare, atât CNSC, prin Decizia nr. (...)/C4/(...), (...) din 23.03.2023, cât și Curtea de Apel Oradea, prin Decizia nr. (...)/CA/2023 - R din dosarul 163/35/CA/2023 - R ... au analizat în mod explicit o serie de critici care au vizat chiar aspecte care vizau **activitatea de sortare**. ... iar prin ultima hotărâre pronunțată de Curtea de Apel s-a reținut:

„Prezenta plângere vizează, printre altele, și soluția CNSC asupra modului de îndeplinire de către (...), a obligației de fundamentare a **tarifului de sortare** și de depunere a memoriului tehnico - economic justificativ” (...). „Nefiind îndeplinită obligația impusă în sarcina (...), de a depune un memoriu tehnico-economic **care să justifice costurile cu activitatea de sortare**, instanța reține că sunt incidente prevederile art. 87 alin. (5) din HG nr. 867/2016, potrivit căreia, în cazul în care comisia de evaluare solicită unui candidat/ofertant clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta în cadrul ofertei/solicitării de participare, iar candidatul/ofertantul nu transmite în termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa este considerată inacceptabilă”, admitându-se totodată și plângerea sa.»

Prin punctul de vedere față de contestație, autoritatea contractantă a adus următoarele explicații: «În anul 2021 ... a inițiat procedura de atribuire în vederea încheierii contractului de concesiune pentru: Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...), prin contract de concesiune, cod CPV: 90500000-2, 90611000-3, 90620000-9, publicat în SEAP prin anunțul de concesiune nr. (...)/20.11.2021.

Atașat anunțului de concesiune s-a publicat în SICAP întreaga documentație de atribuire, în cadrul acesteia regăsindu-se în conformitate cu prevederile art. 71 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 100/2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, și potrivit prevederilor art. 19 alin. (3) și alin. (4) din HG nr. 867/2016, Normele metodologice din 16 noiembrie 2016 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 ... următoarele: o descriere a obiectului concesiunii de lucrări sau al concesiunii de servicii și a cerințelor de calificare și de selecție - în anunțul de concesiune; o descriere a criteriilor de atribuire și, după caz, a cerințelor minime care trebuie îndeplinite, precum și un termen orientativ de finalizare a procedurii de atribuire - în anunțul de concesiune, în documentația de atribuire și/sau în alte documente ale concesiunii, instrucțiunile către ofertanți/candidați; specificațiile tehnice, respectiv caietul de sarcini, sau documentul descriptiv, după caz; modelul de contract, conținând clauzele contractuale obligatorii; formularele și modelele de documente.

Din cadrul documentației de atribuire rezultă clar activitățile care fac obiectul contractului (conform art. 9 pct. 1 din caietul de sarcini): „Art. 9 Descrierea activităților.

1. Colectarea și transportul deșeurilor. Aceasta presupune operațiunile:

- colectarea și transportul deșeurilor;

- **sortarea/tratarea/eliminarea deșeurilor (activitatea de sortare poate fi realizată prin folosirea stațiilor existente sau îmbunătățirea activității de sortare, respectiv prin punerea în funcțiune a unei stații de sortare noi - se permite operatorului abordări proprii în acest sens).**

(Măsurile de remediere nr. 4653/06.01.2022 CF. deciziei CNSC nr. (...)/C5/(...) din 14.01.2022 (...)).

Prin documentația de atribuire nu s-a impus ofertarea de către operatorii economici a unui tarif de sortare, distinct față de celelalte tarife oferite, sortarea fiind doar calea prin care operatorul de colectare și transport atinge indicatorii de performanță impuși de OUG nr. 92/2021.

În cadrul procedurii de atribuire au depus ofertă următorii ofertanți:

- (...) SRL ...;

- (...) S.A.

Niciunul dintre ofertanții enumerați mai sus nu a oferit un tarif de sortare distinct, costurile acestei activități au fost incluse în structura cheltuielilor la diferite capitole, care se regăsesc în fișele de fundamentare depuse de ofertanți.

Activitatea de sortare a fost tratată prin decizia CNSC nr. (...)/C4/(...), (...) din 10.08.2022 rămasă definitivă prin Decizia nr. (...)/CA din 28.09.2022 a Curții de Apel Oradea, pronunțată în dosarul nr. 466/35/CA/2022-R.

În data de 30.09.2022 a fost publicat în Monitorul Oficial Ordonanța de Urgență nr. 133 din 29 septembrie 2022 pentru modificarea și completarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, în cadrul căreia la art. V alin. (2) se specifică următoarele: „În termen de maximum 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, **autoritățile administrației publice locale** ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre, **au obligația** ca pentru activitățile de **sortare**, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale prestate de operatori **numai pe baza autorizației de mediu să atribuie contractele de delegare a gestiunii activității/activităților respective**, în vederea conformării cu prevederile art. II pct. 16 și pct. 33, referitor la prevederile art. 14⁴ și art. 32¹”.

Ordonanța de Urgență nr. 133 din 29 septembrie 2022, reglementează ce se întâmplă cu contractele de delegare a gestiunii aflate în derulare dar nu reglementează situația cu privire la procedurile de atribuire aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. Procedura de atribuire pentru „Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...)”, prin contract de concesiune din anul 2021 publicat în SEAP prin anunțul de concesiune cu nr. (...)/20.11.2021, s-a inițiat pe baza Legii nr. 100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Potrivit art. 88 din Legea nr. 100/2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, procedura de atribuire se finalizează prin semnarea contractului de concesiune sau prin anularea procedurii de atribuire, iar potrivit art. 89 din aceeași lege, autoritatea contractantă nu avea motive legale să anuleze procedura mai sus menționată, astfel după publicarea Ordonanței de Urgență nr. 133 din 29 septembrie 2022, avea obligația de a continua procedura respectivă.

După emiterea Deciziei nr. (...)/C4/(...), (...) din data de 22.03.2023 pronunțată de Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, autoritatea contractantă în data de 19.04.2023 a semnat contractul cu nr. 145-25196 pentru Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...), prin contract de concesiune.

Obligativitatea de a se conforma prevederilor legale derivă și din activitatea de controlul tematic al Gărzii Naționale de Mediu, materializat în Raportul de Inspecție nr. 202/08.12.2023, în care se solicită ca până la data de 31.12.2023 UATM (...) să atribuie contract de delegare pentru activitatea de sortare (pagina 10 din Raportul de Inspecție nr. 202/08.12.2023).»

Față de cele reținute, prin raportare la criticile societății contestatoare, precum și la documentele existente la dosarul cauzei, Consiliul se va pronunța asupra aspectelor cu care a fost sesizat, sens în care are în vedere evenimentele aduse în discuție de părți, în ordinea cronologică a acestora:

1. prin anunțul de concesiune nr. (...)/20.11.2021, autoritatea contractantă a inițiat procedura de licitație deschisă, având ca obiect atribuirea contractului având ca obiect Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...), cu durată de 120 luni;

2. din cuprinsul documentației de atribuire rezultă faptul că obiectul contractului ***Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...)***, avea în vedere și operațiunea de sortare, fapt recunoscut de autoritatea contractantă;

3. ca urmare a deciziei CNSC nr. (...)/C5/(...) din 14.01.2022, prin care a fost admisă, în parte, contestația (...), autoritatea contractată a luat măsuri de remediere în privința documentației de atribuire, prin adresa nr. 4653/26.01.2022, inclusiv în privința cerinței legate de **operațiunea de sortare** (pag. 64 din decizie);

4. prin decizia CNSC nr. (...)/C4/(...), (...) din 10.08.2022, s-au admis, în parte contestațiile formulate de (...) SRL și de (...), și s-a dispus reevaluarea acestor două oferte; prin decizie au fost soluționate critici și cu privire la realizarea de către ofertanta câștigătoare (...) a **operațiunii de sortare**; totodată, Consiliul a reținut depunerea de către ofertanta câștigătoare a autorizației de mediu nr. 54/06.11.2018, revizuită la data de 22.10.2021, pentru SC (...) SRL, fiind constatat că poate fi revizuită în perioada de mobilizare pentru tipul de deșeu solicitat;

Decizia Consiliului a fost atacată cu plângeri care au fost admise prin decizia nr. (...)/CA/2022-R din **28.09.2022**, de către Curtea de Apel Oradea (dosar nr. 466/35/CA/2022-R) și dispusă reevaluarea ofertelor depuse de (...) SRL și de (...); aspectele referitoare la autorizația de mediu nr. 54/06.11.2018 au fost menținute prin decizia Curții de Apel Oradea;

5. prin decizia CNSC nr. (...)/C4/(...), (...) din 23.03.2023, s-au respins, ca nefondate, contestațiile formulate de (...) SRL și de (...); prin decizie au fost soluționate critici și cu privire la realizarea de către ofertanta câștigătoare (...) a **operațiunii de sortare** (la pag. 96 s-a apreciat că nu este necesară fundamentarea tarifului de sortare);

6. în data de **19.04.2023 a fost semnat contractul nr. 145-25196** pentru ***Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...)***, prin concesiune, încheiat între (...) în calitate de concedent și (...) în calitate de concesionar; obiectul contractului cuprinde: a) **colectarea și transportul deșeurilor**; b) **măturat, spălat, stropit și întreținerea curățeniei căilor publice**; c) **curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț**; d) **colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora instalațiilor de neutralizare**; e) **înființarea unei patrule ECO**;

Decizia Consiliului nr. (...)/C4/23.03.2023 a fost atacată cu plângeri care au fost admise, în parte, prin decizia nr. (...)/CA/2023-R din 07.06.2023, emisă de Curtea de Apel Oradea (dosar nr. 163/35/CA/2023-R) și respinsă solicitarea de reevaluare a ofertelor depuse de (...) SRL și de (...);

Prin Ordonanța de Urgență nr. 133/**29.09.2022**, pentru modificarea și completarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, la art. V alin. (2) se specifică următoarele: „În termen de maximum 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, **autoritățile administrației publice locale** ale unităților/subdiviziunilor administrativ - teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre, **au obligația ca pentru activitățile de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu să atribuie contractele de delegare a gestiunii activității/activităților respective**, în vederea conformării cu prevederile art. II pct. 16 și pct. 33, referitor la prevederile art. 14⁴ și art. 32¹”.

7. prin Raportul de inspecție nr. 202/08.12.2023 emis de Garda Națională de Mediu, Comisariatul Județean (...), s-a dispus ca măsură în sarcina UATM (...), cu termen 31.12.2023, "să atribuie contract/e de delegare pentru activitățile de **sortare**, tratare și/sau eliminare a deșeurilor municipale **prestate de operatori numai pe bază de autorizație de mediu**, în conformitate cu prevederile art. 14⁴ și 32¹ din Legea cu nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, conform OUG nr. 30/2023.”;

8. prin decizia nr. 74/2024 din 12.03.2024, emisă de Tribunalul (...), Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal (dosar nr. 15/83/2024 având ca obiect Executare contract. Suspendarea executării Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate) s-a admis, în parte, acțiunea formulată de către reclamanta (...) și în consecință, **s-a dispus prelungirea perioadei de mobilizare stabilită prin contractul de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în Municipiul Satu – Mare prin concesiune de servicii nr. 145-25196 din 19.04.2023**, cu perioadă cuprinsă între reluarea perioadei de mobilizare – 25.07.2023 și data comunicării aprobării noilor tarife – 24.11.2023. Prin decizia nr. 14/2024 din 29.04.2024, pronunțată de Curtea de Apel Oradea (dosar nr. 15/83/2024) au fost respinse apelurile formulate de apelanții (...), (...) și de Consiliul local al (...) împotriva Sentinței civile nr. 74/CA din 12.03.2024 pronunțată de Tribunalul (...). Definitivă.

9. în data de **26.04.2024** autoritatea contractantă a publicat în SEAP anunțul de participare nr. (...)/26.04.2024, în vederea atribuirii contractului având ca obiect **(...)ozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, cu durată de 48 luni**, procedură contestată prin contestația în analiză.

Se constată astfel că, în prezent, contractul nr. 145-25196/19.04.2023 având ca obiect **Delegarea gestiunii serviciului de**

salubritate în (...), este în perioada de mobilizare, iar pe baza Deciziei Civile nr. 14/2024 pronunțată în data de 29.04.2024 de către Curtea de Apel Oradea, a rămas definitivă Sentința civilă nr. 74/CA din 12.03.2024 pronunțată de Tribunalul (...), prin care, **perioada de mobilizare a Contractului nr. 145 -25196 din 19.04.2023 a fost prelungită până în data de 01.09.2024 inclusiv**. Începând din data de 02.09.2024 concesionarul va trebui să-și execute toate obligațiile asumate în Contractul 145 -25196 din 19.04.2023, situație confirmată de autoritatea contractantă.

Prezenta procedură, care a făcut obiectul contestației are la bază Strategia de contractare nr. 26074/23.04.2022 pentru derularea procedurii de achiziție publică privind (...)ozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, unde autoritatea contractantă a reținut, printre altele următoarele: "... Serviciul public de salubritate al Unităților Administrativ Teritoriale, face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea și coordonarea autorităților administrației publice locale.

Serviciul de salubritate în (...), se desfășoară în conformitate cu legislația în vigoare privind atribuțiile consiliului local în asigurarea serviciilor de salubritate a orașului. Scopul activității este: asigurarea colectării, transportul și neutralizarea deșeurilor, curățenia generală în (...) prin salubritatea stradală, precum și luarea măsurilor necesare de prevenire, reducere și combatere a factorilor poluanți.

În data de 19.04.2023 a fost semnat Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în (...) prin concesiune de servicii nr. 145 - 25196 din 19.04.2023. Execuția acestui contract în momentul de față este suspendat și după soluționarea definitivă a litigiului din dosarul nr. 15/83/2024 aflat pe rolul Tribunalului (...) va reintra/relua perioada de mobilizare.

Obiectul contractului de delegare îl reprezintă:

- Colectarea și transportul deșeurilor pre colectate în 5 fracții (hârtie-carton, ambalaje de sticlă, ambalaje plastice și metal, biodeșeuri colectate ca fracție separată și deșeuri menajer-reziduale);
- Măturat, spălat, stropit și întreținerea curățeniei căilor publice;
- Curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora la instalații de neutralizare;
- Înființarea unei patrule ECO.

Activitatea de sortare și tratare a deșeurilor nu a fost prevăzută ca o activitate separată în contactele sus menționate.

Ținând cont de prevederile:

- art. 2 alin. (5) lit. a), alin. (8) și alin. (9) Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

(5) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ - teritoriale/sectoarelor municipiului București au obligația:

a) să implementeze un sistem de gestionare, pe 4 fracții, a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, format din stații de transfer și stații de sortare, după caz, împreună cu puncte de colectare/sisteme de colectare individuală din „poartă în poartă”, centre de colectare prin aport voluntar și insule ecologice digitalizate dotate cu recipiente/containere dedicate pentru colectarea separată a respectivelor deșeuri, inclusiv să atribuie, individual sau în asociere, contractele de delegare a gestiunii activității de transfer deșeuri municipale și contractele de delegare a gestiunii activității de sortare;

.....

*(8) Înainte de atribuirea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, sectoarele municipiului București **sunt obligate să atribuie, individual sau în asociere, activitățile de transfer, sortare,** tratare anaerobă/aerobă și/sau de eliminare prin depozitare. În situația în care, la finalizarea implementării investițiilor finanțate din fonduri europene nerambursabile, facilitățile de sortare, tratare și/sau de eliminare prin depozitare nu sunt disponibile, se poate atribui operarea colectării ca soluție tranzitorie acceptată, cu condiția prezentării dovezilor sub formă de contracte, parteneriate și/sau alte forme de colaborare cu instalații de sortare, tratare anaerobă/aerobă și/sau de eliminare prin depozitare **care să demonstreze faptul că gestionarea deșeurilor ulterioară colectării este efectuată în condițiile stabilite de legislația în vigoare și va contribui la îndeplinirea obiectivelor de reciclare, respectiv valorificare a deșeurilor municipale.***

*(9) **Este interzisă prestarea de către operatori a activităților de transfer, sortare, tratare și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea administrativ-teritorială/sectorul municipiului București de pe raza căreia/căruia provin deșeurile.***

și de prevederile art. V alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare după cum urmează:

(2) Până la data de 31 decembrie 2023, autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre, au obligația ca pentru activitățile de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a

deșeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu **să atribuie contractele de delegare a gestiunii activității/activităților respective**, în vederea conformării cu prevederile art. II pct. 16 și pct. 33, referitor la prevederile art. 14⁴ și art. 32¹.

La momentul inițierii procedurii de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate, prevederile OUG 133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, nu erau în vigoare, **motiv pentru care este necesară organizarea unei proceduri de achiziție publică**, în vederea delegării activității de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.

Cod CPV: 90513000-6 Servicii de tratare și eliminare de deșeuri menajere și deșeuri nepericuloase.

Prin Hotărârea Consiliului Local (...) nr. 41/2024 a fost aprobată delegarea gestiunii activității de sortare a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale din (...) și încheierea unui Contract delegare a gestiunii activității de sortare a deșeurilor municipale de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă generate în (...) pe o perioadă de 4 (patru) ani, cu posibilitate de prelungire în condițiile legii în vigoare la momentul respectiv, prin aplicarea procedurilor legale în vigoare.

3. Modalitatea de atribuire

3.1 Determinare și justificarea valorii estimate a contractului

Valoarea estimată a achiziției potrivit art. 12 din Legea nr. 98/2016, pentru o perioadă de 4 ani este de: 15.111.536,00 lei fără TVA.

Sursa de finanțare: activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile din (...), nu necesită finanțări din bugetul local al (...), pentru că aceste servicii vor fi achitate de către beneficiarii serviciului public de salubritate (persoane fizice și juridice din (...)).

Valoarea estimată a achiziției s-a determinat pe baza ofertei de preț existent pe piață, primit prin studiul de piață realizat, de la operatorul celei mai apropiate stații de sortare aflată de (...), care este autorizată din punct de vedere al protecției mediului pentru serviciile solicitate, totodată are capacitatea de sortare autorizată pentru cantitățile solicitate.

Cea mai apropiată stație de sortare aflată de (...) s-a ales pentru motivul de a reduce cheltuielile de transport a deșeurilor colectate de pe raza municipiului, care trebuie transportate la o stație de sortare.

Astfel, prin adresa nr. 15140/06.03.2024, a fost trimisă solicitarea în vederea obținerii unui studiu de piață cu CAIETUL DE SARCINI al activității de SORTARE a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale provenite de pe în stații de sortare, inclusiv

transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local (...) nr. 41/2024 privind delegarea gestiunii activității de sortare a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale din (...), către (...) SRL din (...).

Prin adresa nr. 6264/14.03.2024 înregistrată la Primăria (...) cu nr. 17007/14.03.2024, (...) **SRL a transmis răspunsul la studiul de piață sus menționat.**

Valoarea estimată a Contractului de delegare a gestiunii activității de SORTARE a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale provenite de pe raza (...), în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică pentru o perioadă de 4 ani este:

7.600 tone/an x 497,09 lei/tona fără TVA x 4 (ani) = 15.111.536,00 fără TVA."

Se determină în aceste condiții faptul că au intervenit modificări legislative care impun pentru activități, precum cea de sortare a deșeurilor municipale, pe de o parte, **să fie prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu**, iar pe de altă parte, **să se atribuie contractele de delegare a gestiunii acestei activități**, în vederea conformării cu prevederile art. II pct. 16 și pct. 33, referitor la prevederile art. 14⁴ și art. 32¹ din Ordonanța de Urgență nr. 133/2022, context în care a fost emis și Raportul de inspecție nr. 202/08.12.2023 de Garda Națională de Mediu, Comisariatul Județean (...).

În aceste condiții, sunt considerate incidente, următoarele prevederi legale:

- art. 2 alin. (1), (2), (8) și (9) din Legea nr. 101/2006 *(1) Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților. (2) **Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale. ... (8) Înainte de atribuirea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, sectoarele municipiului București sunt obligate să atribuie, individual sau în asociere, activitățile de transfer, sortare, tratare anaerobă/aerobă și/sau de eliminare prin depozitare. În situația în care, la finalizarea implementării investițiilor finanțate din fonduri europene nerambursabile, facilitățile de sortare, tratare și/sau de eliminare prin depozitare nu sunt disponibile, se poate atribui operarea colectării ca soluție tranzitorie acceptată, cu condiția prezentării dovezilor sub formă de contracte, parteneriate și/sau alte forme de colaborare cu instalații de sortare, tratare anaerobă/aerobă și/sau de eliminare prin depozitare care să demonstreze faptul că gestionarea deșeurilor ulterioară colectării este efectuată în condițiile stabilite de legislația în vigoare și va contribui la îndeplinirea obiectivelor de reciclare,***

respectiv valorificare a deșeurilor municipale. (9) Este interzisă prestarea de către operatori a activităților de transfer, sortare, tratare și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea administrativ-teritorială/sectorul municipiului București de pe raza căreia/căruia provin deșeurile.

- art. 1 din Legea nr. 100/2016 Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și a contractelor de concesiune de servicii, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea acestora.

- art. 2 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 (1) Scopul prezentei legi îl constituie:

a) promovarea concurenței între operatorii economici;

b) **utilizarea resurselor în condiții de eficiență, economicitate și eficacitate;**

c) asigurarea integrității procedurii de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii;

d) asigurarea cadrului legal pentru atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii.

- art. V alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 133/2022, modificat și completat prin OUG nr. 30/2023 **Până la data de 31 decembrie 2023, autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre, au obligația ca pentru activitățile de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu să atribuie contractele de delegare a gestiunii activității/activităților respective, în vederea conformării cu prevederile art. II pct. 16 și pct. 33, referitor la prevederile art. 14⁴ și art. 32¹;**

- art. VII alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 133/2022 Contractele de delegare a gestiunii aflate în derulare se pot finaliza în conformitate cu clauzele contractuale și cu normele aplicabile până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență;

- art. 14⁴ din Ordonanța de Urgență nr. 133/2022 **Unitățile administrativ-teritoriale care atribuie, în mod individual, activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale au obligația să atribuie, în prealabil, activitățile de sortare, de tratare a deșeurilor și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate din procesul de tratare, după caz, în situația în care respectivele activități nu au fost delegate, în asociere, cu alte unități administrativ-teritoriale, de către asociația de dezvoltare intercomunitară la care acestea sunt membre. Este interzisă prestarea de către operatori a activităților de sortare, tratare și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială de pe raza căreia provin deșeurile;**

- art. 32¹ din Ordonanța de Urgență nr. 133/2022 **Garda Națională de Mediu, prin comisarii și persoanele împuternicite cu atribuții de control, propune autorității competente pentru protecția mediului suspendarea autorizației de mediu/autorizației integrate de mediu, în condițiile legii, în cazul în care titularul autorizației desfășoară activități de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale, fără contract de delegare a**

gestiunii încheiat cu unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială de pe raza căreia provin deșeurile municipale."

Sunt relevante și precizările autorității contractante din e-mailul transmis Consiliului în data de 28.05.2024 "După emiterea deciziei nr. (...) /C4/(...), (...) din data de 22.03.2023 pronunțată de Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, autoritatea contractantă în data de 19.04.2023 a semnat contractul cu nr.145-25196 pentru *Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...), prin contract de concesiune.*

În momentul de față Contractul de Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...), prin contract de concesiune este în perioada de mobilizare.

Pe baza Deciziei Civile nr. 14/2024 pronunțată în data de 29.04.2024 de către Curtea de Apel Oradea, conform căreia **a rămas definitivă Sentința civilă nr. 74/CA din 12.03.2024 pronunțată de Tribunalul (...), perioada de mobilizare a Contractului 145 -25196 din 19.04.2023 a fost prelungită până în data de 01.09.2024 inclusiv.**

Începând din data de 02.09.2024 concesionarul va trebui să-și execute toate obligațiile asumate în Contractul 145 -25196 din 19.04.2023."

Se constată astfel că acest contract se află în prezent în perioada de mobilizare (prelungită de instanță până la data de 01.09.2024 inclusiv).

În aceste condiții, având în vedere Raportul de inspecție nr. 202/08.12.2023 emis de Garda Națională de Mediu, Comisariatul Județean (...), care a dispus ca măsură în sarcina UATM (...) "să atribuie contract/e de delegare pentru activitățile de **sortare**, tratare și/sau eliminare a deșeurilor municipale **prestate de operatori numai pe bază de autorizație de mediu**, în conformitate cu prevederile art. 14⁴ și 32¹ din Legea cu nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, conform OUG nr. 30/2023.", autoritatea contractantă a organizat procedura de atribuire contestată.

Totodată, se constată că deși Garda Națională de Mediu, Comisariatul Județean (...), a reținut prin Raportul de inspecție nr. 202/08.12.2023, existența contractului nr. 145-25196 încheiat la data de 19.04.2023, având ca obiect **Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...)**, a dispus în sarcina UATM (...), ca până la data de 31.12.2023 să atribuie contract/e de delegare **pentru activitățile de sortare**, tratare și/sau eliminare a deșeurilor municipale **prestate de operatori numai pe bază de autorizație de mediu**, în conformitate cu prevederile art. 14⁴ și 32¹ din Legea cu nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, conform OUG nr. 30/2023.

Fiind obligată prin raportul de inspecție amintit să **atribuie contracte de delegare** pentru activități, printre care și pentru cea de sortare, autoritatea contractantă s-a conformat acesteia, cu respectarea prevederilor art. V alin. (2) din OUG nr. 30/2023, respectiv a prevederilor art. 14⁴ și 32¹ din Ordonanța de Urgență nr. 133/2022, mai sus redată.

În condițiile în care a fost obligată de respectarea Raportului de inspecție nr. 202/08.12.2023 emis de Garda Națională de Mediu, Comisariatul Județean (...), precum și a prevederilor art. 14⁴ și 32¹ din Ordonanța de Urgență nr. 133/2022, care impuneau **atribuirea de contract/e de delegare pentru activitățile de sortare**, tratare și/sau eliminare a deșeurilor municipale **prestate de operatori numai pe bază de autorizație de mediu**, se constată că autoritatea contractantă s-a conformat acestor obligații.

Mai mult, prin documentația de atribuire nu s-au solicitat tarife distincte pentru activitatea de sortare, astfel că nu s-au ofertat tarife distincte pentru această activitate și s-a constatat că nu este necesară fundamentarea tarifului corespunzător activității de sortare, în condițiile în care, această activitate reprezintă "doar calea prin care operatorul de colectare și transport atinge indicatorii de performanță impuși de OUG nr. 92/2021."

Astfel, în condițiile în care a intervenit o modificare legislativă pe parcursul evaluării ofertelor, iar Garda Națională de Mediu, Comisariatul Județean (...), a constatat prin Raportul de inspecție nr. 202/08.12.2023 că **se impune atribuirea de contract/e de delegare pentru activitățile de sortare**, tratare și/sau eliminare a deșeurilor municipale **prestate de operatori numai pe bază de autorizație de mediu**, cu reținerea existenței contractului nr. 145-25196 pentru ***Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în (...)***, contract care în prezent nu se derulează, fiind prelungită perioada de mobilizare conform dispozițiilor instanței, mai sus reținute, se constată că autoritatea contractantă a întreprins demersuri în consecință.

Fiind obligată explicit în acest sens de prevederile legale mai sus redată, se constată că, în mod corect a fost inițiată de către autoritatea contractantă procedura având ca obiect ***(...)ozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.***

În considerarea celor reținute, constatând că nu se impune anularea anunțului de participare publicat în SEAP la data de 26.04.2024, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de (...) SRL, în contradictoriu cu (...).

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de către (...) SRL, cu sediul în (...), în contradictoriu cu (...), cu sediul în (...), în calitate de autoritate contractantă.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.