



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr....., depusă de..., cu sediul..... nr....., înregistrată la... sub nr...., având..., legal reprezentată prin administrator..., cu sediul procesual ales la... & nr....., privind procedura de licitație deschisă, organizată... vederea atribuirii contractului având ca obiect Proiectare (PT+CS+DE), asistență tehnică și execuția lucrărilor la obiectivul de investiții: Reabilitare și modernizare Grădinița cu program prelungit "... nr.... și Creșa nr..... nr....., cod... Lucrări de construcții de clădiri (Rev.2), de..., cu sediul..... calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat:

... prealabil:

I. Admiterea cererii de studiu a dosarului achiziției la Consiliu și invitarea la studiul dosarului de achiziție publică constituit la Consiliu... vederea completării contestației;

II. Repunerea... termenul legal pentru formularea și completarea contestației și, consecutiv, recunoașterea curgerii termenului legal de contestare de la data la care va avea acces efectiv la întregul dosar de achiziție publică, având... vedere refuzul vădit nelegal al autorității contractante de a permite accesul la documentele aferente ofertei declarate câștigătoare, deși normele exprese ale Legii nr.... infirmă orice pretins caracter confidențial... raport de lipsa dovezilor privind caracterul confidențial al ofertei;

III.... subsidiar cererii de repunere... termen, solicită cenzurarea refuzului autorității contractante de a permite accesul integral și neîngrădit la toate documentele dosarului de achiziție publică... special la documentele aferente ofertei asocierii..., obligarea autorității la furnizarea integrală a documentelor acestei oferte și recunoașterea dreptului de a

formula contestație... termenul legal care va curge de la data obținerii accesului la dosarul achiziției publice.

Pe fond:

I. Anularea adresei de comunicare a rezultatului procedurii, a raportului procedurii (nr....), precum și a tuturor actelor anterioare/subsecvente... ceea ce privește evaluarea ofertei depuse de către... -... și, pe cale de consecință:

➤ Cu prioritate: obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei anterior menționate, cu consecința reținerii caracterului inadmisibil al acesteia;

➤... subsidiar, obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei anterior menționate, cu consecința reevaluării punctajului acordat acestei oferte și diminuarea acestuia conform motivării deciziei care se va pronunța... cauză;

➤ Consecutiv, continuarea procedurii cu respectarea documentației de atribuire, a legislației incidente și a considerentelor pe care Consiliul le va reține... motivarea deciziei de admitere a contestației;

II.... temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016 obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată angajate... soluționarea contestației.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr...., depusă de...-... S.R.L., prin liderul asocierii..... dosarul nr...., cu sediul... localitatea....., județul..., înmatriculată la **Registrului...** sub nr...., având..., reprezentată legal prin..., intervenienta a solicitat: admiterea... principiu a cererii de intervenție; respingerea, ca nefondată, a contestației formulate de..... partea ce privește pretinsul caracter neconform al ofertei asocierii interveniente și pretinsa acordare nelegală a punctajului, precum și menținerea ca temeinic și legal a raportului procedurii nr....; respingerea cererii de repunere... termen și a cererii de acces la documentele declarate și probate ca fiind confidențiale din cuprinsul ofertei sale;... măsura permiterii accesului nelimitat la ofertele depuse în cadrul procedurii de atribuire, repunerea... termenul de formulare a unei cereri de intervenție principală, termen care să pornească de la momentul accesului la ofertele contestatoarei; obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire... conformitate cu prevederile legale și... condițiile statuate... decizia ce se va pronunța.

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliu cu nr....., de..., cu sediul... localitatea....., județul..., **înregistrată** la Registrului... sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator..... calitate de lider al asocierii formate din... (lider) -... (asociați), reprezentată convențional prin avocat..., cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură situat... Bistrița, str.... nr...., județul..., sediu ales pentru comunicarea rezultatului procedurii, contestatoarea a solicitat admiterea contestației astfel cum a fost formulată și, pe cale de consecință, pronunțarea unei decizii prin care să se dispună:

[A] Constatarea caracterului nelegal și anularea refuzului autorității contractante... complet la dosarul achiziției publice, materializat prin adresa nr.....;

[B] Anularea parțială a raportului procedurii nr.... și a adresei nr..... ceea ce privește validarea caracterului confidențial al (1)... (... integralitate); (2)... financiare (... integralitate); și (3) solicitărilor și răspunsurilor la clarificări, depuse de ofertantul declarat câștigător... (lider) -... (ofertant) -... (subcontractant), precum și... mod corespunzător, al..., al... financiare, al documentelor ce fac dovada îndeplinirii factorilor de evaluare, al răspunsurilor la clarificări și al documentelor justificative DUAE, declarate confidențiale de ofertantul clasat pe locul al II-lea...;

[C] Obligarea autorității contractante..., neîngrădit și efectiv la dosarul achiziției... special la:

1. Oferta integrală a asocierii... (ofertant clasat pe locul I), precum și oferta integrală a ofertantului... (ofertant clasat pe locul al II-lea)... ambele cazuri cuprinzând documentele de calificare/DUAE inclusiv pentru subcontractanți, propunere tehnică, propunere financiară și clarificările aferente), conform art. 57 alin. (1) și (4) din Legea nr. 98/2016;

[D] Constatarea intervenirii prorogării legale a termenului de contestare (suspendarea cursului acestuia) și, pe cale de consecință, recunoașterea dreptului de a formula motive noi și/sau de a completa contestația cu argumente de fond vizând:

1. Admisibilitatea (conformitatea și/sau acceptabilitatea) ofertei declarate câștigătoare a asocierii..., precum și a ofertei clasate pe locul al II-lea, depuse de ofertantul... (participare individuală). Acest termen va începe să curgă efectiv de la data asigurării accesului complet și conform la documentele solicitate la punctul C... conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție a... (inter alia, Cauza C-54/21... și C-.../06...).

[E] Anularea... parte a adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr.... și a raportului procedurii nr.... (inclusiv a proceselor-verbale de evaluare aferente - cu precădere procesul-verbal nr.... și procesul-verbal nr.... privind evaluarea propunerilor financiare, precum și a tuturor actelor subsecvente)... ceea ce privește decizia de declarare conformă, admisibilă și câștigătoare a ofertei depuse de... -... (locul I), precum și decizia de declarare conformă și admisibilă a ofertei clasate pe locul al II-lea, depuse de ofertantul...;

[F] Obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire, prin reevaluarea ofertelor clasate pe primele două poziții, respectiv cea depusă de... -... (locul I) și cea depusă de ofertantul... (locul al II-lea), cu respectarea prevederilor legale, a documentației de atribuire și... conformitate cu cele ce vor fi dispuse prin decizia Consiliului.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr...., depusă de...-... S.R.L., prin liderul asocierii..... dosarul nr...., intervenienta a solicitat: admiterea... principiu a cererii de **intervenție**; respingerea, ca nefondată, a contestației formulate de..... partea ce privește pretinsul caracter neconform al ofertei asocierii interveniente și pretinsa acordare

nelegală a punctajului, precum și menținerea ca temeinic și legal a raportului procedurii nr....; respingerea cererii de repunere... termen și a cererii de acces la documentele declarate și probate ca fiind confidențiale din cuprinsul ofertei sale;... măsura permitterii accesului nelimitat la ofertele depuse în cadrul procedurii de atribuire, repunerea... termenul de formulare a unei cereri de intervenție principală, termen care să pornească de la momentul accesului la ofertele contestatoarei; obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire... conformitate cu prevederile legale și... condițiile statuate... decizia ce se va pronunța.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr.... și... au fost conexe, pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate... cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având... vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzelor conexe, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestațiile de față, prin care... (... dosarul nr....) și... (... dosarul nr....), critică rezultatul procedurii de atribuire, solicitând cele menționate... partea introductivă a deciziei.

Prin contestația ce face obiectul **dosarului nr.....** calitate de ofertant clasat pe locul al II-lea, critică oferta desemnată câștigătoare, depusă de...-... S.R.L., precum și refuzul autorității contractante de a-i permite accesul integral și neîngrădit la toate documentele dosarului achiziției publice.

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul "[CN1... /...231] Contestatie ..._BN_.pdf", publicat de autoritate... SEAP... data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

Autoritatea contractantă transmite punct de vedere cu privire la contestația formulată de..., prin adresa nr...., înregistrată la Consiliu sub nr.....

Punctul de vedere integral se regăsește... fișierul "[CN1... /...233] Intampinare contestatie PDF", publicat de autoritate... SEAP... data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

Contestatoarea formulează, prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., cerere de renunțare la contestația care formează obiectul dosarului nr.....

...-... S.R.L., prin liderul asocierii..., formulează, prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., cerere de intervenție.

Contestatoarea formulează, prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., cerere de restituire a cauțiunii... dosarul nr.....

Autoritatea contractantă transmite acordul privind restituirea cauțiunii depuse de..., prin adresa nr...., înregistrată la Consiliu sub nr.....

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., societatea contestatoare înaintează cerere de restituire a cauțiunii.

Prin contestația ce face obiectul **dosarului nr.....** calitate de ofertant clasat pe locul al III-lea, critică oferta desemnată câștigătoare, depusă de...-... S.R.L., oferta clasată pe locul II depusă de..., precum și refuzul autorității contractante de a-i permite accesul integral și neîngrădit la toate documentele dosarului achiziției publice.

Referitor la nelegalitatea restricționării accesului la dosarul achiziției, invocă nerespectarea principiului transparenței și a transparenței ca regulă a dreptului administrativ european.

De asemenea, aduce precizări legate de caracterul de strictă interpretare al excepției de confidențialitate; condițiile cumulative ale art. 57 din Legea nr. 98/2016; abdicarea comisiei de evaluare de la rolul activ și cenzor; eroarea de drept privind datele cu caracter personal; limitarea noțiunii de „secret comercial”; necesitatea accesului la documentația tehnică și financiară a ofertelor clasate pe locurile I și II. Face trimitere la jurisprudența aplicabilă.

Vizavi de motivarea... fapt și... drept a contestației, invocă evaluarea standardizată și nemotivată a ofertelor declarate câștigătoare și clasate pe locul II (... și...) și nesocotirea obligației de motivare și echivalența acestora cu lipsa evaluării

Învederează că actele de evaluare întocmite de comisia de evaluare nu reprezintă... realitate, o evaluare... sensul propriu și legal al termenului, ci o operațiune pur formală, standardizată, lipsită de orice demers analitic și critic, de natură a echivala - prin chiar substanța ei deficitară - cu însăși lipsa evaluării. Acest viciu afectează deopotrivă oferta declarată câștigătoare (...) și oferta clasată pe locul II (...), iar consecința sa firească este nulitatea parțială a actelor subsecvente și obligarea autorității la o reevaluare reală, individualizată și motivată.

Examinarea efectivă a „analizelor individuale” și a proceselor-verbale de evaluare comunicate relevă, cu evidență, că operațiunea consemnată de comisie nu cuprinde niciun demers de confruntare critică a conținutului ofertelor cu cerințele documentației de atribuire, ci se reduce la trei tehnici repetitive, golite de conținut:

(i) reproducerea identică, cuvânt cu cuvânt, a coloanei „Puncte tari”... coloana „Justificarea comisiei de evaluare” - astfel încât pretinsa „justificare” a comisiei nu este altceva decât copia textuală a propriei descrieri a ofertei, lipsită de orice element de apreciere proprie;

(ii) menționarea invariabilă, la rubrica „Puncte slabe”, a formulei „-Nu e cazul”, la absolut toate cerințele și pentru toți ofertanții, ceea ce, departe de a exprima o constatare reală, denotă absența oricărei examinări critice a propunerilor;

(iii) formularea-șablon „Ofertantul a prezentat... conform cerințelor solicitate / Cerința minimă îndeplinită”, care nu face decât să

parafrazeze afirmațiile ofertantului, fără a indica de ce și... ce mod conținutul prezentat satisface... concret, cerința analizată.

Cu alte cuvinte, comisia de evaluare s-a limitat la a transcrie oferta, iar nu la a o evalua.

Lipsa motivării echivalează cu lipsa evaluării.

Prezintă comparativ metodologiile prezentate de cele ofertante, metodologii care, deși inconciliabile, sunt apreciate conforme.

Dacă succesiunea propusă de... (care plasează obținerea autorizației de construire, ordinul de începere a lucrărilor și predarea-primirea amplasamentului înaintea elaborării proiectului tehnic) este conformă, atunci succesiunea logică propusă de... nu poate fi... egală măsură, etalon de conformitate - și invers. Identitatea verdictului („conformă; cerința minimă îndeplinită”)... pofida divergenței de conținut, nu poate fi explicată decât într-un singur mod: comisia nu a evaluat efectiv niciuna dintre cele două metodologii, ci a aplicat, mecanic, o formulă-tip prestabilită. Aceasta este proba empirică, iar nu doar prezumtivă, a standardizării și a caracterului nemotivat al evaluării.

Confruntarea celor două metodologii cu exigențele caietului de sarcini relevă, de altfel, că niciuna dintre ele nu este... realitate, conformă.

Susține neconformitatea metodologiei ofertantului... și prezintă motive... susținere.

De asemenea, consideră că metodologia ofertantului declarat câștigător..., deși aparent ordonată, este de asemenea neconformă.... primul rând, aceasta plasează verificarea tehnică a proiectului (Etapa V) ulterior elaborării caietelor de sarcini și a detaliilor de execuție (...), inversând logica de control al calității impusă de HG nr. 925/1995 și de caietul de sarcini, potrivit cărora documentația se valorifică numai după însușirea ei de către verificatorii de proiecte atestați.... al doilea rând, metodologia omite componente impuse imperativ prin pct.... din caietul de sarcini - între care analiza de risc la securitate fizică și proiectul de alarmare împotriva efracției, documentația cadastrală, devizul general întocmit conform anexelor 7-8 la HG nr. 907/2016, obținerea și integrarea avizelor la faza de autorizare, precum și CPE și scenariul de securitate la incendiu actualizat (Etapa I-B).... al treilea rând, metodologia se limitează la serviciile de proiectare, ignorând... - execuția lucrărilor - pe care contractul o include... mod imperativ.

... continuare arată că, pentru cerințele lit. A pct. 1-5 din Fișa de date (IV....) coroborate cu caietul de sarcini, raportat la „Analiza individuală -...”, „evaluarea” comisiei se rezumă la a relua... formulări-șablon, propriile afirmații ale ofertantului („Ofertantul a prezentat... conform cerințelor solicitate; cerința minimă îndeplinită”), fără a expune raționamentul de confruntare a conținutului ofertei cu prescripțiile documentației. Această deficiență structurală - dezvoltată... motivul distinct privind evaluarea standardizată/nemotivată - afectează, ca premisă, fiecare dintre constatările de mai jos.

Aduce critici modului de prezentare a serviciilor de proiectare (A.1).

De asemenea, cu privire la A.2. Metodologia propusă pentru realizarea serviciilor de proiectare, vizavi de evaluarea pentru... invocă trei deficiențe:

(a) Resursele... alocate. Cerința impune explicit descrierea „resurselor... alocate”. Evaluarea enumeră organizarea, activitățile, resursele umane și timpii, însă nu confirmă... mod distinct și verificabil, descrierea resurselor... pe fiecare activitate, mărginindu-se la o formulare generică.

(b) Exigențele de verificare vs. lipsa verficatorului pentru securitate la incendiu.

Comisia reține că ofertantul ar fi nominalizat „verificatori... pentru fiecare domeniu”. Or, lista verficatorilor reținută la pct. A.4 nu cuprinde un verficator de proiecte atestat pentru cerința fundamentală „securitate la incendiu” (domeniul Cc), deși caietul de sarcini impune expres elaborarea unui „Scenariu de securitate la incendiu”, iar obiectivul este o grădiniță și o creșă (clădire cu aglomerări de copii). Afirmția comisiei („pentru fiecare domeniu”) este, astfel, contrazisă de propria enumerare a verficatorilor.

(c) Corelarea cu livrabilele impuse de caietul de sarcini. Caietul de sarcini include... sfera serviciilor de proiectare, pe lângă PT+CS+DE (cf. Anexei 10 la HG nr. 907/2016): documentațiile pentru avizatori, analiza de risc la securitate fizică (Instrucțiunea nr....), documentația cadastrală, devizul general și devizele pe obiect (anexele 7-8, formularele F1-F3), certificatul de performanță energetică (CPE) și scenariul de securitate la incendiu. Etapele I-VII reținute (de nivel general) nu evidențiază acoperirea integrală a acestor livrabile la nivelul metodologiei.

Cu privire la A.3. Planul de lucru și graficul de prestare a serviciilor, arată că, spre deosebire de oferta clasată pe locul II (al cărei plan de lucru a constat... realitate, într-un grafic de execuție a lucrărilor), oferta... pare, la acest punct, aliniată obiectului cerinței (graficul serviciilor de proiectare), fiind, prin urmare, mai puțin vulnerabilă. Subzistă două aspecte de verificat: (i) sintagma „graficul Gantt al proiectului” este ambiguă - rămâne de confirmat că graficul vizează prestarea serviciilor de proiectare (orizont de cca. 4 luni), iar nu întregul proiect (servicii + execuție); (ii) rămâne de confirmat nominalizarea efectivă a fiecărei activități și alocării temporare efective, nominalizarea personalului pe fiecare activitate și corespondența acestuia cu experții-cheie declarați și celelalte resurse precum și includerea jaloanelor critice.

Pentru critica A.4. Managementul realizării serviciilor de proiectare, susține neconcordanță... identificarea expertului 2 (CCIA); structura cu dublu rol (manager non-arhitect + șef echipă/arhitect); experiență la pragul minim (exact 8 proiecte/...). Punctajul maxim de 37 de puncte a fost acordat pe baza a exact 8 proiecte pentru fiecare... - limita inferioară a tranșei „cel puțin 8 proiecte”. Rămâne de verificat că fiecare dintre cele 8 proiecte/... constituie un „serviciu similar”... accețiunea Fișei de date (proiectare... oricare fază, pentru clădiri civile cel puțin din categoria de importanță C, pe specialitatea expertului) și că este probat cu documente-suport.

Referitor la asigurarea accesului la verificatorii de proiecte (Legea nr. 10/1995), susține că lista verificatorilor reținută de comisie nu cuprinde un vericator de proiecte atestat pentru cerința fundamentală „securitate la incendiu” (domeniul Cc).

Totodată, referitor la asigurarea execuției tuturor operațiunilor conform reglementărilor, evaluarea se rezumă la enumerarea atestatelor, fără a verifica corespondența acestora cu întregul spectru de operațiuni impus de caietul de sarcini.

... cadrul criticii A.5. Declarația privind respectarea reglementărilor de mediu, sociale, de muncă și SSM, apreciază că, întrucât evaluarea confirmă numai declarația ofertantului, nu și pe cea a subcontractantului..., subzistă riscul ca această condiție cumulativă să nu fi fost îndeplinită integral.

Referitor la cerințele lit. A pct. 1-5 din Fișa de date (IV....) coroborate cu Caietul de sarcini, raportat la „Analiza individuală -....”, premisă este ca și... cazul ofertei câștigătoare, „evaluarea” comisiei reia... formulări-șablon, propriile afirmații ale ofertantului (*„Ofertantul a prezentat... conform cerințelor solicitate; cerința minimă îndeplinită”*), fără a expune raționamentul de confruntare a conținutului ofertei cu prescripțiile documentației - deficiență care, la oferta ..., ascunde două neconformități de fond, expuse... continuare.

Pentru critica A.1. prezentarea modului de realizare a serviciilor de proiectare, consideră că cerința este una narativă, cu prag redus, iar oferta apare formal prezentă. Se observă, totuși, caracterul nefiresc al unui „scurt rezumat” întins pe 29 de pagini, ceea ce sugerează mai degrabă o compilație generică decât o sinteză focalizată pe „modul de realizare a serviciilor de proiectare”. Evaluarea nu operează nicio distincție și nu verifică relevanța conținutului.

... cadrul criticii A.2. Metodologia de proiectare - neconformitate prin succesiune execuțională illogică, susține existența unei neconformități de fond:

(a) Succesiune necorelată cu obiectul cerinței. Cerința vizează metodologia serviciilor de proiectare; or, „etapele” enumerate de ... sunt... covârșitoarea lor majoritate, etape de execuție și de organizare a contractului (semnarea contractului de execuție, scrisoarea de garanție, ordinul de începere a lucrărilor, predarea amplasamentului, mobilizarea și pregătirea execuției, organizarea de șantier), iar nu activități de proiectare.

(b) Inversiune logică și juridică imposibilă. Succesiunea plasează „Obținerea autorizației de construire” (pct. 3), „Ordin de începere lucrări” (pct. 4) și „Predare-primire amplasament” (pct. 5) înaintea „Elaborării proiectului tehnic” (pct. 6). Aceasta contravine atât logicii elementare a proiectării, cât și normelor imperative: potrivit HG nr. 907/2016 și Legii nr. 50/..., proiectul tehnic se elaborează pe baza fazelor anterioare (DALI), iar începerea lucrărilor presupune... mod necesar, existența prealabilă a proiectului tehnic verificat. O metodologie care așază autorizarea și începerea lucrărilor înaintea elaborării PT este intrinsec eronată.

(c) Necorelare cu HG nr. 907/2016. Obiectul de proiectare al contractului este PT+CS+DE, întocmite conform Anexei 10 la HG nr. 907/2016, ulterior fazei DALI.... nu reflectă această succesiune normativă, ci o suprapune peste un tipar de execuție de lucrări, străin cerinței.

Oferta este neconformă... sensul art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 (nu respectă cerințele documentelor achiziției); eventual neadecvată - art. 215 alin. (5¹). Comisia a omis cu totul această neconcordanță, reținând formal conformitatea.

Referitor la A.3. Planul de lucru - grafic de execuție a lucrărilor... locul graficului de prestare a serviciilor invocă neconformitate de fond și contradicție internă a evaluării:

(a) Obiect greșit al graficului. Documentul prezentat de ... este, prin propria sa descriere, un grafic de execuție a lucrărilor (cantități de lucrări, utilaje, forță de muncă, drum critic), iar nu un grafic de prestare a serviciilor de proiectare, cum impune cerința A.3. Cerința nu privește „lucrările”, ci „serviciile”.

(b) Contradicție flagrantă... actul de evaluare. Concluzia comisiei („a prezentat graficul de prestare al serviciilor”) contrazice direct conținutul pe care însăși comisia îl citează (grafic de execuție a lucrărilor). Evaluarea este, așadar, nu doar nemotivată, ci eronată... chiar premisa ei factuală.

Oferta este considerată neconformă - art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016; act de evaluare viciat prin eroare gravă și contradicție internă.

... cadrul pct. A.4. Managementul realizării serviciilor de proiectare, aduce critici vizavi de organigrama și experții-cheie; asigurarea accesului la verificatorii de proiecte (Legea nr. 10/1995); asigurarea execuției tuturor operațiunilor conform reglementărilor.

La pct. A.5. Declarația privind respectarea reglementărilor de mediu, sociale, de muncă și SSM, sunt formulate critici vizavi de faptul că cerința A.5 instituie o condiție cumulativă (oferant și fiecare subcontractant declarat), cu sancțiune prestabilită. ... a declarat nu mai puțin de șapte subcontractanți, astfel încât exigența vizează opt declarații distincte. Întrucât evaluarea confirmă numai declarația ofertantului, subzistă riscul - amplificat de numărul mare de subcontractanți - ca această condiție cumulativă să nu fi fost îndeplinită integral.

... continuare, contestatoarea prezintă tabelar rețineri ale comisiei de evaluare vizavi de formularele DUAE.

Invocă și motivează vizavi de discrepanța cu privire la experiența similară de servicii. Astfel, se susține că... DUAE... a declarat ca experiență similară de servicii de proiectare, exclusiv două contracte, cu valori ale serviciilor de proiectare proprii de... (proiect tip - creșă mică ...) și... (dispensar Milaș; respectiv... cu asistență tehnică) - total cuprins între ~... și ~..., adică la limita pragului minim de... impus de Fișa de date.

... schimb, procesul-verbal nr.... reține că ofertantul „prezintă contract de servicii... valoare de peste... fără TVA”, o valoare de aproximativ patru ori mai mare decât cea declarată... DUAE, fără nicio reconciliere, defalcare sau explicație a provenienței acestei sume.

De asemenea, referitor la situația fiscală - eșalonări de plată vs. declarația „NU” din DUAE (cerința 2), arată că certificatele de atestare fiscală ANAF relevă că... „are eșalonări de plată” (la...), iar... „are eșalonări de plată” (la...).... DUAE, ambii operatori au declarat „nu” la întrebarea privind încălcarea obligațiilor de plată a impozitelor/contribuțiilor. Deși existența unei eșalonări de plată respectate nu atrage... principiu, excluderea (art. 165 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 - operatorul care a beneficiat de eșalonare și este la zi nu este exclus), subzistă două aspecte de verificat: (i) dacă eșalonarea era integral respectată/la zi la data relevantă (... caz contrar, devine incident art. 165); și (ii) corectitudinea declarării „nu”... DUAE... condițiile existenței unor obligații fiscale (eșalonate) - sub aspectul exactității informațiilor (art. 168 / art. 215).

De asemenea, invocă inconsecvențe și erori de redactare... PV (reflex al evaluării standardizate).

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul “[CN1... /...232] CONTESTATIE_____[CN1...]_ [...].pdf”, publicat de autoritate... SEAP... data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr..... formulează punctul său de vedere asupra contestației, prin care solicită Consiliului să dispună: respingerea... integralitate ca nefondată a contestației și a cererilor accesorii formulate de...; menținerea ca pe deplin legale a raportului procedurii nr.... și a tuturor actelor comisiei de evaluare.

Prezintă considerații cu privire la cererea de acces la dosar și pretinsa încălcare a dreptului la apărare. Menționează că nu a restricționat accesul la documentele ce fac parte din dosarul achiziției, ci doar a respectat prevederile legale și confidențialitatea declarată de către ofertanții participanți la procedura, precum și principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică.

Având... vedere că toți participanții la procedură și-au declarat părți ale ofertelor ca fiind confidențiale și că după publicarea raportului procedurii au existat mai multe solicitări de acces la dosarul achiziției, precizează că a avut aceeași abordare și... ceea ce privește cererea de acces la dosarul achiziției referitoare la oferta depusă de către contestatoare, nefiindu-i puse la dispoziție solicitantului documentele declarate confidențiale.

Pe fondul cauzei, solicită respingerea criticilor privind oferta locului I (... -...).

Consideră că societatea contestatoare formulează critici... „orb”, bazate pe simple supoziții, care sunt contrazise flagrant de realitatea faptică din dosarul achiziției:

1. Cu privire la pretinsa lipsă a verficatorului atestat pentru securitate la incendiu (Cc), achizitoarea precizează că cerința este acoperită. Comisia de evaluare a înregistrat... procesul verbal tehnic-analiza individuală..., la poziția de... non-cheie pe inginerul verficator de proiecte atestat MDLPA. Acesta deține atestat valabil pentru exigențele de siguranță, iar componenta tehnică este pe deplin acoperită. Suplimentar...

deține și a atașat la ofertă toate autorizațiile speciale impuse de caietul de sarcini: autorizația IGSU pentru proiectarea sistemelor de semnalizare, alarmare și stingere a incendiilor, precum și licența IGPR pentru cureți slabi/antiefracție.

2. Cu privire la pretinsa suprapunere nelegală de roluri (manager vs. arhitect)... propunerea tehnică aprobată, rolurile sunt clar delimitate și distincte. Poziția administrativă de manager de proiect (responsabil de monitorizarea contractului) este ocupată de un inginer... mod complet distinct, funcția tehnică obligatorie de... cheie nr.... - șef echipă proiectare / coordonator este ocupată de un arhitect cu drept de semnătură confirmat prin adeverința OAR nr..... Nu există nicio suprapunere sau viciu, structura echipei fiind optimă.

3. Cu privire la punctarea experienței similare a experților (regula celor 8 proiecte), algoritmul de calcul din Fișa de date prevede acordarea punctajului maxim (10, 8, 7 sau 5 puncte, după caz) pentru demonstrarea unei experiențe... „cel puțin 8 proiecte”. Comisia de evaluare a analizat riguros recomandările depuse la dosar și a validat că fiecare... parte îndeplinește matematic criteriul, având exact numărul de proiecte similar documentate:... 1-8 proiecte... 2-8 proiecte... 3 - 8 proiecte... 4-8 proiecte... 5-8 proiecte. Acordarea punctajului maxim este o obligație legală a comisiei... urma îndeplinirii pragului din Fișa de date.

4. Cu privire la declarația de mediu/SSM a subcontractantului (...), declarația privind respectarea reglementărilor obligatorii din domeniul mediului, social și SSM este depusă asumat la pag. 72-74 din propunerea tehnică. Subcontractantul deține o cotă de doar 1% din contract (strict furnizare și montaj ascensoare). Angajamentul tehnic depus de lider include și acoperă integral operațiunile subcontractate, documentația fiind completă.

De asemenea, solicită respingerea criticilor îndreptate împotriva ofertei clasate pe locul II (...).

1. Cu privire la validitatea punctajului tehnic pentru expertul 2, argumentul denotă rea-credință și ignorarea aritmeticii elementare. Pentru a obține punctajul maxim conform Fișei de date, erau necesare minimum 8 proiecte conforme. Din raportul de evaluare tehnică reiese că inginerul a prezentat un total excedentar de 12 proiecte. Chiar și eliminând din calcul proiectul nr...., ofertantul deține 11 proiecte complet documentate, probate și validate de comisie. Pragul de 8 fiind depășit cu mult, punctajul maxim de 8% este perfect valid.

2. Cu privire la existența verficatorului de incendiu Cc... cadrul ofertei ..., susținerea contestatoarei este contrazisă faptic de dosar.... procesul verbal de analiză individuală ..., este înregistrat nominal un inginer, detinător al Certificatului de atestare tehnico-profesională seria.... domeniul CC - securitate la incendiu pentru construcții, valabil până la..., însoțit de declarația sa de disponibilitate fermă.

3. Cu privire la declarațiile SSM pentru cei 7 subcontractanți ai..... procesul verbal de analiză individuală ..., se menționează expres că societatea a depus declarația SSM la paginile 1944-1951. Acest pachet de

exact 8 pagini cuprinde... mod individualizat, câte o declarație semnată pentru fiecare dintre cele 8 entități juridice implicate. Documentele există... SEAP, critica fiind neavenită.

4. Cu privire la logica metodologiei și structura graficului Gantt, susține că, într-un contract mixt de proiectare și execuție, graficul de eșalonare calendaristică depus (pag. 111-112) este... mod legal un grafic integrat. Acesta reflectă succesiunea logică totală a investiției și se încadrează perfect... termenele maxime impuse de autoritate: 4 luni proiectare + 20 luni execuție= total 24 de luni. Proiectarea nu a fost omisă, ci este detaliată distinct... propunerea tehnică, fiind aprobată ca atare de comisie.

Referitor la legalitatea comportamentului fiscal al ofertanților (eșalonările ANAF), arată că situația fiscală a operatorilor de pe locurile I și II a fost pe deplin verificată prin solicitări de clarificări. Certificatele de atestare fiscală ANAF confirmă că firmele dețin decizii de eșalonare a plății valabile și sunt la zi cu plățile conform graficelor stabilite.

Solicită menținerea confidențialității și respingerea prorogării termenului pentru completarea contestației.

Punctul de vedere integral se regăsește... fișierul "[CN1... /...234] Intampinare contestatie PDF", publicat de autoritate... SEAP... data de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

Documentele necesare soluționării cauzei au fost transmise, pe suport electronic, prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr.....

..., prin adresa nr..... transmite răspuns la punctul de vedere al autorității contractante, solicitând Consiliului să înlăture, ca neîntemeiate, susținerile formulate de achizitoare.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr....., depusă de...-... S.R.L.... dosarul nr....., intervenienta a solicitat cele menționate... **partea** introductivă a deciziei.

Referitor la critica privind pretinsa evaluare „standardizată și nemotivată” a ofertei sale, susține că este nefondată critica, obligația de motivare a actului de evaluare nu impune o anumită formă redacțională și nici reproducerea integrală a conținutului ofertelor, ci consemnarea verificării conformității fiecărei oferte cu cerințele documentației de atribuire, ceea ce comisia de evaluare a realizat.

Referitor la critica privind pretinsa lipsă a verificatorului de proiecte atestat pentru cerința fundamentală „securitate la incendiu” (domeniul Cc), susține că a prezentat modalitatea de asigurare a accesului la verificatorii de proiecte atestați, inclusiv pentru cerința fundamentală securitate la incendiu, urmând ca documentele justificative aferente să fie prezentate la momentul prestației efective.

Referitor la critica privind atingerea „pragului minim” de 8 proiecte pentru experții-cheie, arată că fiecare dintre proiectele indicate pentru experții-cheie se circumscrie definiției serviciilor similare din Fișa de Date și este probat cu documente-suport, aspect verificat de comisia de evaluare.

... ceea ce privește declarația de respectare a reglementărilor de mediu, sociale și de muncă a subcontractantului (cerința A.5), critica este

considerată nefondată, subcontractantul declarat... ofertă a prezentat declarația prevăzută la cerința A.5, alături de cea a ofertantului, fiind astfel îndeplinită condiția cumulativă impusă de documentația de atribuire.

Consideră evaluarea autorității ca fiind temeinică și legală.

Contestatoarea s-a prezentat la sediul Consiliului... data de..., pentru studierea dosarului achiziției publice.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr..... transmite memoriu de susținere a petitelor privind accesul la dosarul achiziției, de răspuns la cererea de intervenție și de stabilire a poziției procesuale față de contestația....

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

..... calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă, organizată... vederea atribuirii contractului având ca obiect Proiectare (PT+Cs+DE), *asistență tehnică și execuția lucrărilor la obiectivul de investiții: Reabilitare și modernizare Grădinița cu program prelungit "... nr.... și Creșa nr..... nr....., cod... Lucrări de construcții de clădiri (Rev.2), prin publicarea... SEAP a anunțului de participare nr...., data limită de depunere a ofertelor fiind..., ora 15.... Valoarea estimată a contractului de lucrări este..., fără TVA.*

Nemulțumite de rezultatul procedurii de atribuire... și... au înaintat contestațiile... analiză, solicitând cele precizate... partea introductivă a deciziei.

... a constituit cautiunea... conformitate cu art. 611 alin. (1) l't. a) din Legea nr. 101/2016... sumă de..., prin recipisa de consemnare nr...., eliberată de... - Sucursala..., la data de....

... a constituit cautiunea... conformitate cu art. 611 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016... sumă de..., prin recipisa de consemnare nr...., eliberată de... - Sucursala..., la data de....

... soluționarea cauzei, Consiliul are... vedere că, după depunerea contestațiilor, au fost formulate cereri de intervenție de către...-... S.R.L., înregistrate la Consiliu sub nr.... (... dosarul nr....) și nr.... (... dosarul nr....).

Cu privire la admiterea... principiu a cererilor de intervenție formulate de societatea amintită, Consiliul are... vedere că... ceea ce o privește pe intervenientă, interesul acesteia este evident... condițiile... care oferta sa a fost declarată câștigătoare... cadrul procedurii de atribuire, conform raportului procedurii nr.... conformitate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează... principiu cererile de intervenție ca cereri de intervenție accesorii... interesul autorității contractante... condițiile... care intervențiile vizează menținerea ca fiind temeinice și legale a actelor acesteia.

Raportat la dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 potrivit căroră „Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară... litigiu, potrivit prevederilor Legii nr....34/... privind... de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare... termen de 10 zile de la data publicării... SEAP a contestației.... cazul procedurilor a căror inițiere nu se realizează prin publicare... SEAP, termenul de 10

zile se calculează de la data comunicării contestației”, cererile de intervenție au fost transmise prin e-mail... termen legal... data de..., către Consiliu, societățile contestatoare și autoritatea contractantă, contestațiile fiind publicate... SEAP... data de....

Trecând la soluționarea primei contestații formulate... cadrul procedurii (**obiect al dosarului nr....**), **Consiliul** reține că, prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatoarea a transmis cerere de renunțare la contestația care formează obiectul dosarului nr.....

Cu aplicarea prevederilor art.... alin. (8) din Legea nr. 101/2016 potrivit căroră *Consiliul poate lua act, oricând... cursul soluționării contestației, de renunțarea la aceasta de către contestator*, Consiliul ia act de renunțarea la contestație de către....

Respinge cererea de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată angajate... soluționarea contestației.

Întrucât s-a luat act de renunțare la contestație, va fi respinsă, ca rămasă fără obiect, cererea de intervenție formulată de...-... S.R.L., prin liderul asocierii....

Trecând la soluționarea celei de-a doua contestații formulate de..., lider al asocierii formate din... (lider) -... (asociați)...., Consiliul constată că aceasta este îndreptată împotriva evaluării efectuate de autoritatea contractantă cu privire la oferta câștigătoare depusă de...-... S.R.L. (... continuare...) și împotriva **ofertei clasate pe locul II depusă** de....

Prioritar, Consiliul va analiza criticile legate de modul... care s-a asigurat accesul la dosarul achiziție de către autoritate și la dosarul cauzei de către Consiliu, societatea contestatoare prezentând într-o formă detaliată argumente... susținerea cererii sale de a i se asigura acces integral la oferta desemnată câștigătoare și oferta clasată pe locul I.

Au fost detaliate argumente, între altele, vizavi de încălcarea principiului transparenței, necesitatea accesului la documentația tehnică și financiară a celor două ofertante, fiind invocată jurisprudența relevantă națională și europeană.

... soluționarea criticilor, se are... vedere că, potrivit art. 57 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice

(1) Fără a aduce atingere celorlalte prevederi ale prezentei legi sau dispozițiilor legale privind liberul acces la informațiile de interes public ori ale altor acte normative care reglementează activitatea autorității contractante, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile din propunerea tehnică, elementele din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost transmise de operatorii economici indicate și dovedite de aceștia ca fiind confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete...u comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Caracterul confidențial se aplică doar asupra datelor/informațiilor indicate și dovedite ca fiind date cu caracter personal, secrete...u comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.

(2) Dispozițiile alin. (1) nu afectează obligațiile autorității contractante prevăzute la art. 145 și 215... legătură cu transmiterea spre publicare a anunțului de atribuire și, respectiv, comunicarea rezultatului procedurii de atribuire către candidați/ofertanți.

(3) Autoritatea contractantă poate impune operatorilor economici anumite cerințe... vederea protejării caracterului confidențial al informațiilor pe care aceasta le pune la dispoziție pe durata întregii proceduri de atribuire.

(4) Operatorii economici indică și dovedesc... cuprinsul ofertei care informații din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost sunt confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete...u comerciale sau

sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Informațiile indicate de operatorii economici din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost ca fiind confidențiale trebuie să fie însoțite de dovada care le conferă caracterul de confidențialitate, dovadă ce devine anexă la ofertă... caz contrar nefiind aplicabile prevederile alin. (1).

De asemenea, la art. 217 din Legea nr. 98/2016, legiuitorul a prevăzut următoarele:

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a întocmi dosarul achiziției publice pentru fiecare contract de achiziție publică/acord-cadru încheiat, respectiv pentru fiecare sistem dinamic de achiziții lansat.

(2) Dosarul achiziției publice se păstrează de către autoritatea contractantă atât timp cât contractul de achiziție publică/acordul-cadru produce efecte juridice, dar nu mai puțin de 5 ani de la data încetării contractului respectiv.

(3)... cazul anulării procedurii de atribuire, dosarul se păstrează cel puțin 5 ani de la data anulării respectivei proceduri.

(4) Ulterior finalizării procedurii de atribuire, dosarul achiziției publice are caracter de document public.

(5) Accesul persoanelor la dosarul achiziției publice potrivit alin. (4) se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public și nu poate fi restricționat decât... măsura... care aceste informații din cadrul propunerilor..., propunerilor financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost au fost declarate și probate conform art. 57 alin. (4) ca fiind confidențiale, potrivit legii.

(6) Prin excepție de la prevederile alin. (5), după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire, autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat la raportul procedurii de atribuire și la informațiile care nu fac parte din propunerile..., propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost. Autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat și la informațiile din cadrul propunerilor... și/sau la fundamentările/justificările de preț/cost care nu au fost declarate și probate de către ofertanți ca fiind confidențiale.

Verificând declarația de confidențialitate depusă de ofertanta câștigătoare a procedurii, Consiliul constată că au fost declarate confidențiale: propunerea tehnică... integralitate, propunerea financiară... integralitate și răspunsurile la clarificări pe perioada evaluării ofertelor.

Cu privire la propunerea tehnică s-au menționat, între altele:

Propunerea tehnică depusă reprezintă o creație intelectuală proprie, care conține secrete comerciale, având... vedere următoarele argumente:

a.... cadrul... sunt detaliate propriile tehnologii de execuție a lucrărilor precum și aspecte organizatorice generale și specifice proiectului, planificarea activităților contractului, modul de realizare a lucrărilor, organizarea și personalul alocat pentru realizarea lucrărilor, informații referitoare la furnizorii pe care îi avem și relațiile contractuale cu aceștia, capacitatea tehnică atât... ceea ce privește mâna de lucru... special aspecte salariale, cât și dotarea cu echipamente și utilaje, toate aceste documente fiind realizate de experții societății noastre pe baza propriilor proceduri de organizarea internă și a modului propriu de a aborda lucrările, la baza căruia stau studii și calcule, motiv pentru care le considerăm concept propriu, iar dezvăluirea informațiilor cuprinse... propunerea noastră tehnică ar conduce la un real pericol și la punerea noastră într-o poziție dezavantajată din perspectiva concurenței cu potențiale urmări și prejudicii însemnate.

Aceste documente, nu sunt atestate de către organisme de atestare a drepturilor de proprietate intelectuală sau drepturi de autor, fiind modificabile, în funcție de schimbarea legislației și a normativelor în vigoare, a fișei de date, a caietelor de sarcini, și alte documente, modificări și completări făcute de către echipa de întocmire a documentelor de licitație, motiv pentru care le considerăm concept propriu.

b. Conținutul, modul și forma de exprimare din cuprinsul propriilor proceduri... de execuție a lucrărilor, metodologiile de execuție, graficele de execuție, planurile de control și calitate, chiar dacă nu sunt brevetate, aparțin societății noastre, constituind obiect al dreptului de autor... baza dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe.

Drepturile de proprietate intelectuală reprezintă un activ intangibil al societății, acesta fiind integrat într-o strategie a societății și valorificat, documentația de... fiind întocmită și verificată de către persoane specializate, atestate.

Facem precizarea că modul de întocmire a documentației..., formularistica utilizată, logistica întocmirii acestora sunt proprietatea exclusivă a societății..., asemenea unor drepturi de autor sau drept asupra mărcii. Personalul angajat al societății care întocmește documentele de..., activitatea specifică, în cadrul..., își desfășoară activitatea în urma semnării unui act de confidențialitate și fidelitate față de societate. De asemenea, precizăm că structura, forma, conținutul documentelor este specific efortului de gândire intelectuală a echipei care a întocmit Propunerea tehnică și Propunerea financiară, motiv pentru care le considerăm concept propriu.

c. Oferta subscrisei conține date cu caracter personal care vizează resursele umane alocate pentru executarea contractului, nume și prenume, adrese de domiciliu, acte de identitate, iar extrasele Revisal/contractele de muncă conțin salariile acordate personalului, aceste documente fiind solicitate, de autoritatea contractantă pentru a atesta îndeplinirea cerințelor... impuse prin documentația de atribuire, cu mențiunea că aceste date pot fi divulgate doar cu respectarea prevederilor Regulamentului nr. 79/2016 privind protecția persoanelor fizice... ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (Text cu relevanță pentru SEE) - (... - GDPR).

... acest sens, ilustrăm următoarele prevederi legale statuate...:

- Art 40 alin. (1) lit. i) din..., (1) Angajatorul are... principal, următoarele drepturi: i) să asigure confidențialitatea datelor cu caracter personal ale salariaților.

- Art. 163 din...: (1) Salariul este confidențial, angajatorul având obligația de a lua măsurile necesare pentru asigurarea confidențialității.

d. Informațiile prezentate nu au caracter public, acestea ținând strict de organizarea internă a societății noastre... ceea ce privește managementul și metodele de lucru. Subscrisa are un portofoliu de lucrări similare care se datorează și metodelor specifice de lucru/ execuție, precum și managementului intern.

e. Considerăm că accesul altor operatori economici la propunerea noastră tehnică, la personalul implicat în procedură etc, încalcă cerințele unei concurențe loiale și secretul comercial, deoarece permite celorlalți operatori să vadă modalitatea de organizare a lucrărilor pe care ulterior să o aplice chiar ei... cadrul unor viitoare proceduri de achiziție publică, să cunoască personalul de execuție propus și ulterior să încerce recrutarea unor angajați ai subscrisei.

f. Subscrisa nu avem calitatea de operatori economici nou înființați care urmărește să intre pe piață, iar prin declararea că fiind confidențială a... noastre... să blocăm sub aspect procedural eventuale critici formulate față de ofertă. Dimpotrivă, dezvăluirea informațiilor cuprinse... propunerea noastră tehnică ar conduce la un real pericol și la punerea noastră într-o poziție dezavantajată din perspectiva concurenței cu potențiala urmărire și prejudicii însemnate.

g.... considerarea faptului că propunerea noastră tehnică a conținut informațiile esențiale pentru desfășurarea activității noastre, considerăm necesar ca ele să fie protejate față de concurență.

h. Înțelegem că principiul protecției informațiilor confidențiale, precum și a secretelor comerciale trebuie pus... aplicare astfel încât să fie compatibil cu cerințele unei protecții juridice efective și cu respectarea dreptului la apărare al părților... litigiu și... cazul unei căi de atac, astfel încât să se asigure respectarea faptului că procedura... ansamblul său, respectă dreptul la un proces echitabil.

i. Pe de altă parte... cadrul unei căi de atac, principiul contradictorialității nu implică faptul că părțile au drept de acces nelimitat și absolut la toate informațiile referitoare la respectiva procedură de atribuire care au fost depuse la organismul administrativ jurisdicțional.

A fost atașată politica de confidențialitate a societății (pag. 9-23 din propunerea tehnică).

Cu referire la propunerea financiară și răspunsurile la clarificări transmise... cadrul procesului de evaluare s-au declarat următoarele:

a. Din conținutul... financiare pot fi identificate informații financiare legate de knowhow-ul societății noastre, metode de evaluare a costurilor, procese și secrete de producție, surse de aprovizionare, cote de piață, liste de clienți și distribuitori, aceste informații fiind calificate de Consiliul Concurenței ca secrete de afaceri.

b. Din cuprinsul Centralizatoare F1, F2, a devizelor oferta F3 și a Listelor cu consumurile privind resursele, anexă la Formularul de ofertă, prezentate... cadrul ofertei, rezultă modul... care

societatea noastră întocmește propunerea financiară, aceasta fiind o informație care vizează knowhow-ul societății noastre.

c. Fundamentarea prețului conține atât informații privind resursele umane... și financiare deținute de Subscrisa, cât și informații privind partenerii contractuali care constau...: prețurile de achiziționare a materialelor, termene de plată și eventualele discount-uri de care beneficiem, informații calificate de Consiliul Concurenței ca reprezentând secrete de afaceri.

d. Propunerea financiară conține informații privind prețurile practicate de subscrisa, din care rezultă eficiența, eficacitatea și economicitatea cu care societatea noastră își maximizează activitatea... relație cu resursele utilizate.

e. Documentele folosite pentru a dovedi mecanismul de formare a prețului din propunerea financiară, conțin date confidențiale și constituie secret comercial, fiind în mod esențial legat de strategia și activitatea economică a companiei.

f. Tot confidențiale sunt și informațiile din ofertele de preț, contractele încheiate cu furnizorii de materie primă și materiale necesare executiei lucrărilor, contractele de închiriere etc, prezentate în oferta subscrisei și /sau în răspunsurile la solicitările de clarificare. Caracterul confidențial al acestora reiese din faptul că sunt prezentate informațiile primite sau obținute ca rezultat al încheierii sau executării respectivelor contracte sau furnizate de către sau în numele uneia dintre părți în negocierile care au dus la încheierea acestora și care se referă cel puțin la:

- Negocieri referitoare la oferte de preț/contracte
- Obiectul și/sau prevederile ofertelor de preț/contractelor
- Părți și/sau activități comerciale ale acestora

iar aceste informații nu pot fi divulgate fără acordul celeilalte părți.

... a declarat confidențiale propunerea tehnică... integralitate, propunerea financiară... integralitate, documentele care fac dovada îndeplinirii factorilor de evaluare, răspunsurile la clarificările ulterioare aferente acestora, documente justificative suport DUAE.

Au fost prezentate justificări pentru declararea ofertelor confidențiale.

De asemenea, se constată că... a declarat confidențiale propunerea tehnică și clarificările ulterioare; propunerea financiară și clarificările ulterioare; calificarea și clarificările ulterioare.

Dosarul cauzei a fost studiat, la sediul Consiliului... data de... de... și... data de... de....

Consiliul a pus la dispoziția celor două ofertante actele întocmite... evaluare de autoritatea contractantă integral (procese-verbale de evaluare și anexe, raportul procedurii, comunicările privind rezultatul procedurii), din ofertele concurente formularele DUAE și documentele de calificare. Nu au fost puse la dispoziție propunerile..., propunerile financiare și răspunsurile la clarificări ale competitorilor.

Autoritatea contractantă a asigurat acces la întreaga sa evaluare și la formularele DUAE.

Față de cele de mai sus, vizavi de conduita autorității contractante de a nu pune la dispoziția contestatoarei propunerile... și financiare ale ofertanților clasăți pe locurile I și II, Consiliul apreciază că această conduită se înscrie... dispozițiile legale incidente.

Autoritatea contractantă a asigurat accesul la dosarul achiziției, cu excepția documentelor declarate confidențiale ale câștigătoarei și ofertantei clasate pe locul II, asigurându-se accesul la întreaga evaluare efectuată, inclusiv la anexele la procesele-verbale cuprinzând evaluarea fiecărei propuneri... raport cu cerințele din caietul de sarcini.

Acest aspect de altfel se reflectă și... conținutul contestației... care a fost combătut punctual modul de evaluare a ofertelor, astfel cum acesta a

fost detaliat... procesele-verbale de evaluare și anexele acestuia cuprinzând evaluarea distinctă a fiecărei oferte.

... ceea ce privește accesul la sediul Consiliului, s-a avut... vedere jurisprudența invocată chiar de către contestatoare... susținerea argumentelor sale.

Astfel... jurisprudența europeană, cauza C-54/21..., potrivit căreia Curtea a stabilit că legislația națională nu poate impune ca ofertele depuse de operatorii economici să fie publicate integral, *sens...* care face vorbire de transmiterea informațiilor într-o formă rezumată, așadar, acele informații vor fi comunicate, ori acestea au fost deja comunicate, procesele-verbale de evaluare elaborate de membrii comisiei de evaluare, însoțite de anexele cuprinzând detalierea evaluării fiecărei oferte, fiind puse la dispoziția contestatoarei.

Relevant este și faptul că legislația națională... concordantă cu legislația comunitară, nu stabilește o obligație de comunicare integrală, cum urmărește petenta, a ofertelor către operatorii economici din procedură, dar permite accesul la informații către operatori comunicându-se un rezumat și reține că dispozitivul hotărârii de mai sus stabilește o marjă de apreciere largă pentru autoritățile contractante de a decide ce documente divulgă contracandidaților... niciun caz neputând fi vorba de o comunicare integrală a ofertelor de către autoritatea contractantă celui care solicită acest lucru.

Totodată, Consiliul a luat... considerare și faptul că jurisprudența europeană (cauza C-9... /...) stabilește că "obligația de a furniza ofertantului respins informații suficiente pentru a-i garanta dreptul la o cale de atac eficientă trebuie să fie evaluată comparativ cu dreptul altor operatori economici la protecția informațiilor confidențiale și a secretelor comerciale ale acestora".

Contrar celor susținute de... vizavi de lipsa justificării caracterului confidențial al informațiilor cuprinse... declarația de confidențialitate de contracandidatele sale, Consiliul face apel la informațiile cuprinse... pagini de internet oficiale ale...:

-<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/ro/sheet/36/proprietatea-intelectuala-industrial-a-si-comerciala>

-https://europa.eu/youreurope/business/running-business/intellectual-property/trade-secrets/index_ro.htm

potrivit cărora se precizează:

Secretele comerciale:

Practica păstrării confidențialității asupra informațiilor comerciale („know-how”) are o tradiție seculară.... multe țări există instrumente legale pentru a proteja secretele comerciale, fie că sunt sau nu definite ca parte a DPI. Nivelul de protecție acordat informațiilor confidențiale nu poate fi comparat cu alte domenii ale dreptului proprietății intelectuale, cum sunt brevetele, drepturile de autor și mărcile, dar poate... principiu, să se aplice pe termen nelimitat, mai degrabă decât pentru o perioadă limitată. Protecția secretelor comerciale diferă de la un stat la altul mai mult decât alte domenii ale dreptului proprietății intelectuale și poate fi chiar mai avantajoasă și mai ieftină decât solicitarea protecției oficiale a brevetelor. Din 2016, a existat un cadru juridic al UE, și anume Directiva (UE) 2016/943 privind protecția know-how-ului și a informațiilor de afaceri nedivulgate (secrete comerciale) împotriva dobândirii, utilizării și divulgării ilegale.

Secretele comerciale pot include o cantitate vastă de informații și cunoștințe care nu sunt protejabile sau care nu pot fi protejate corespunzător prin brevete, ca de exemplu:

- inventii aflate... faze incipiente
- proces de fabricație
- liste de furnizori și clienți

Informațiile protejate de secrete comerciale pot fi strategice pe termen lung (de ex., rețete sau compuși chimici) ori pe termen scurt (de ex. rezultatele unui studiu de marketing, o denumire de marcă, prețul și data lansării unui produs nou sau prețul oferit... cadrul unei licitații).

Punerea la dispoziția societăților concurente a unor informații cu privire la resursele umane și/sau..., informații privind managementul costurilor, furnizori, colaboratori, oferte și discount-uri, date bancare etc., afectează interesele comerciale ale societății, prin divulgarea *secretului comercial*. Astfel, o dată luate la cunoștință asemenea informații de către competitorii săi, aceștia vor dobândi un avantaj evident... privința elaborării și depunerii ofertelor... cadrul unor proceduri de atribuire viitoare cu obiect similar, pe această cale fiind afectate inclusiv principiile tratamentului egal, promovării concurenței între operatorii economici și al asigurării integrității desfășurării procesului de achiziție publică.

De altfel, ofertantele clasate pe locurile I și II au prezentat... cadrul declarațiilor de confidențialitate, prejudiciile care le-ar putea fi aduse prin punerea la dispoziția competitorilor a informațiilor din propunerile... care cuprind, între altele, metodologii proprii de abordare, planuri de lucru proprii, experții implicați cu documentele aferente privind studiile și competențele specifice etc.

Potrivit jurisprudenței CJUE (... din 14 februarie 2008, cauza C-.../06... c. *Etat belge... prezenta... & Co*)... etapa căilor de atac, obligația de respectare a confidențialității informațiilor se transmite de la autoritatea/entitatea contractantă către organismul responsabil cu soluționarea respectivei căi de atac - C.N.S.C., acesta din urmă fiind obligat să asigure menținerea unei concurențe loiale, precum și protecția intereselor legitime ale operatorilor economici.

Jurisprudența a demonstrat că atât timp cât organismul responsabil cu soluționarea căii de atac - C.N.S.C., dispune de informațiile necesare pentru a se putea pronunța... cunoștință de cauză, acesta are posibilitatea de a cenzura dreptul de acces la toate informațiile referitoare la procedura de atribuire, astfel încât să fie asigurată menținerea concurenței loiale.

Aceasta cu atât mai mult cu cât calea de atac este formulată împotriva actului autorității contractante, ofertantul, ale cărui informații sunt... pericol a fi dezvăluite, fiind un terț față de litigiul respectiv.

Nu există repere obiective și dispoziții neechivoce... legislația română... materie față de care să se poată aprecia punctul de echilibru între contradictorialitate/transparență și confidențialitate, practica fiind singura care va stabili o anumită predictibilitate a acestor situații.

... lumina celor reținute, după cum s-a arătat mai sus, nu se putea permite ofertantei contestatoare să studieze întreaga ofertă a concurente sale. Accesul s-a asigurat la *întreaga evaluare* a autorității contractante (procesele-verbale de evaluare și anexele acestuia).... aceste condiții, nu se poate aduce... discuție restricționarea accesului la evaluarea integrală a ofertelor, inclusiv a ofertei asocierii câștigătoare.

... sprijinul celor antemenționate este și... din 14 februarie 2008 a....., cauza C-.../06... împotriva *Etat belge* și, de asemenea... *Tribunalului... din...*, *Secolux/Comisia*, T-363/14.

Consiliul constată a fi nefondată critica privind nelegalitatea acordării accesului la documentele declarate confidențiale de către contracandidatele contestatoarei, având... vedere că atât autoritățile contractante, cât și „**organismul responsabil cu procedurile privind căile de atac** prevăzute la articolul 1 alineatul (1) (notă: DIRECTIVA 2...7/66/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 11 decembrie 2...7) **menționat trebuie să garanteze confidențialitatea și dreptul la respectarea secretelor comerciale cu privire la informații conținute... dosarele care îi sunt comunicate de către părțile la litigiu...** special de către autoritatea contractantă, organismul respectiv având totuși dreptul să cunoască el însuși aceste informații și să le ia... considerare. **Este de competența acestui organism să decidă... ce măsură și potrivit căror modalități se impune garantarea confidențialității și a secretului acestor informații... lumina cerințelor unei protecții juridice efective și a respectării dreptului la apărare al părților... litigiu** și... cazul unei căi de atac... fața unei instanțe sau al unei căi de atac... fața unui alt organism care este o instanță sau tribunal... înțelesul articolului 234 CE, pentru ca procedura... ansamblul său, să respecte dreptul la un proces echitabil” (cauza C45-0/06 Varec împotriva État belge).

Într-o atare situație, Consiliul constată neîntemeiate criticile contestatoarei vizavi de punerea la dispoziție a informațiilor din propunerea tehnică și financiară și răspunsurile la clarificări declarate confidențiale de câștigătoare și ofertanta clasată pe locul II, motivate de pretinsa nedovedire a caracterului confidențial de către acestea, constatându-se că... exercitarea atribuțiilor legale, s-a ținut seama de solicitările formulate de ofertante privind respectarea caracterului confidențial al documentelor declarate confidențiale.

Au fost respectate astfel prevederile art.... alin. (1) și (2) din Legea nr. 101/2016, nefiind depus de către petentă un acord din partea câștigătoare și ofertantei clasate pe locul II... sensul art.... alin. (3) din același act normativ [... sensul alin. (1), documentele sunt marcate sau indicate de către ofertanți... mod explicit și vizibil, ca fiind confidențiale. Consultarea documentelor confidențiale din oferte este permisă numai cu acordul scris al respectivilor ofertanți.]

... considerarea celor expuse, vor fi respinse ca nefondate capetele de cerere vizând anularea refuzului autorității contractante de a asigura accesul efectiv și complet la dosar și capătul de cerere privind obligarea autorității contractante să asigure acces integral la oferta câștigătoare și oferta clasată pe locul II.

Mergând mai departe cu analiza criticilor din contestație... soluționare, pentru ușurința urmăririi acestora, va fi păstrată numerotarea dată de contestatoare.

Astfel, la pct.... din contestație, s-a criticat *Evaluarea standardizată și nemotivată a ofertelor declarate câștigătoare și clasate pe locul II (... și....). Nesocotirea obligației de motivare și echivalența acesteia cu lipsa evaluării*

Sub acest aspect trebuie reținut că această critică nu poate fi analizată izolată, simpla lipsă a unor mențiuni din procesele-verbale de evaluare neconducând... mod automat, la concluzia lipsei evaluării, astfel că, pentru a concluziona celor reclamate, se va trece la verificarea punctuală a criticilor aduse celor două oferte.

... ceea ce privește îndeplinirea cerințelor pct. 1-5 din fișa de date a achiziției coroborate cu cerințele caietului de sarcini... referire la oferta

câștigătoare, depusă de..., prima critică A.1 vizează modul de realizare a *serviciilor de proiectare*.

... soluționare se reține că... caietul de sarcini, la pag. 29-31, s-au prevăzut următoarele:

7. MODUL DE PREZENTARE A OFERTEI

.... MODUL DE PREZENTARE A....:

Propunerea tehnica trebuie sa demonstreze că Ofertantul a inteles corect cerințele din documentația tehnică și că metodologia propusă este corespunzătoare pentru asigurarea calitatii tuturor lucrărilor. De asemenea, Propunerea tehnica trebuie sa demonstreze că, in caz de atribuire, Ofertantul dispune de resurse materiale si umane suficiente, precum si de experiența necesara pentru a asigura proiectarea lucrărilor cu respectarea tuturor prevederilor legale in vigoare si tuturor cerințelor din documentația tehnică.

Propunerea tehnică va conține... mod obligatoriu următoarele:

A. Servicii de proiectare: fazele PT+CS+DE si asistenta tehnica din partea proiectantului și verificarea si CPE final cf. Legii 10/...

1. Comentariu propriu - prezentarea modului de realizare a serviciilor de proiectare

2. Metodologia propusă pentru realizarea serviciilor de proiectare (PT, DDE, Caiete de sarcini, avize, asistență tehnică etc) se va descrie cel puțin: organizarea si mobilizarea prestatorului, activități ce se vor realiza... conformitate cu cerințele achizitorului descrise in Caietul de sarcini, resursele umane alocate cu specializarea/calificarea/ atestarea/autorizarea acestora, resursele... alocate, timpii necesari pentru fiecare activitate. De asemenea se vor prezenta exigențele la care va fi verificat proiectul in concordanță cu prevederile legale... vigoare.

3. Planul de lucru pentru implementarea/realizarea serviciilor/obținerea rezultatelor... cadrul Contractului. Prezentarea graficului de prestare al serviciilor, detaliat pe fiecare activitate (PT, DE, Caiete de sarcini, avize, etc) cu nominalizarea personalului... legătură cu care au fost formulate cerințele minime... caietul de sarcini.

4. Managementul realizării serviciilor de proiectare:

a) Resurse (personal și echipamente). Se solicită să se prezinte o organigramă cuprinzătoare... care să fie identificat... mod clar tot personalul pe care ofertantul trebuie sa îl utilizeze la realizarea serviciilor și lucrărilor incluse in contract.

Organigrama va cuprinde si o descriere a rolurilor si a responsabilităților personalului.

ATENȚIE: Ofertantul va prezenta... propunerea tehnică, pentru expertii-cheie toate informațiile necesare acordării punctajelor, după cum urmează:

- Numele persoanei propuse ca și... cheie, CV-ul, studiile absolvite și calificările profesionale... legătură cu poziția propusă (diplome/certificate); In cazul expertului cheiei - Sef/Manager/Responsabil/coordonator proiectare - arhitect cu drept de semnătură, nu exista necesitatea prezentării si a unei diplome de licența/absolvire, ci doar dovada dreptului de semnătură, in baza Legii nr.....

- Indicarea proiectelor/contractelor similare (denumire, beneficiar/client)... care a acumulat experiența solicitată, dovedită cu contracte/recomandari/părți relevante din proiectele elaborate/executate și semnate/procese - verbale de predare-primire sau de recepție, semnate de angajatori/beneficiarii serviciilor sau orice alt document prin care se poate demonstra experiența expertului.

- se va prezenta o Declarație de disponibilitate pentru toată perioada de derulare a contractului.

b) se va prezenta modalitatea de asigurare a accesului la specialiștii necesari și obligatorii... vederea verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile lucrărilor cuprinse... obiectul contractului... conformitate cu prevederile Legii nr.... și a altor legi incidente.

Pentru experții cheie:

Se va prezenta modalitatea de asigurare a persoanelor nominalizate ca si experți cheie (contract de munca/ colaborare/ subcontractare sau orice altă formă prevăzută de lege), iar aceștia vor prezenta o declarație de disponibilitate pe perioada de prestare a serviciilor

Pentru experții non-cheie:

Pentru experții non-cheie, ofertantul va descrie in propunerea tehnica momentul cand vor interveni... implementarea viitorului contract precum și modul... care ofertanții si-au asigurat accesul la serviciile acestora, respectiv prin resurse proprii (contract individual de muncă) sau prin resurse externalizate (contracte de colaborare, sau orice altă formă prevăzută de lege). Ofertantul declarat castigator are obligația de a nominaliza persoanele si de a prezenta documentele justificative care atesta specializarea/autorizarea detinuta doar in momentul începerii prestatiei efective.

c) Se va prezenta modul de asigurare a execuției tuturor operațiunilor... conformitate cu reglementările legale aplicabile.

5. Declarație privind respectarea reglementărilor obligatorii din domeniul mediului, social, al relațiilor de muncă și privind respectarea legislației de securitate și sănătate... muncă.

... documentul privind analiza individuală a... a asocierii... (anexă la procesul-verbal de evaluarea propunerilor...), s-a consemnat pentru cerința "1. Comentariu propriu - *prezentarea modului de realizare a serviciilor de proiectare*" următoarele:

Ofertantul prezintă un scurt rezumat... la pag. 22-25 din..., în care descrie obiectul investiției, lucrările de intervenție propuse (reabilitare, modernizare, extindere, eficientizare energetică), precum și etapele serviciilor de proiectare (PT+CS+DE și asistența tehnică).

De asemenea, sunt menționate obligațiile proiectantului, respectarea legislației aplicabile (HG 907/2016, Legea 50/1991), integrarea cerințelor DNSH și conformitatea cu faza DALI.

...: Ofertantul a prezentat rezumatul... pentru proiectare, conform cerințelor solicitate. Ofertantul înțelege cerințele și necesitățile Autorității contractante, precum și scopul final al proiectului ce face obiectul procedurii de atribuire.

S-a considerat cerința minimă îndeplinită.

Din analiza..., rezultă că, la paginile indicate și... documentul de analiză a..., s-au prevăzut între altele:

2. Abordarea generală a serviciilor de proiectare

Ofertantul abordează serviciile de proiectare într-un mod integrat, având ca obiectiv elaborarea unei documentații... complete, coerente și aplicabile... execuția lucrărilor.

Procesul de proiectare va avea la bază:

- ⌚ analiza documentațiilor existente puse la dispoziție de autoritatea contractantă (expertiză tehnică, audit energetic, documentația DALI);
- ⌚ verificarea și corelarea datelor... privind situația existentă;
- ⌚ elaborarea documentației... pentru toate specialitățile implicate;
- ⌚ coordonarea interdisciplinară a soluțiilor...;
- ⌚ verificarea tehnică a proiectului de către specialiști atestați;
- ⌚ predarea documentației... forma și numărul de exemplare solicitate prin documentația de atribuire.

Prin această abordare, ofertantul urmărește asigurarea unui proiect tehnic clar, complet și corelat, care să permită realizarea lucrărilor... condiții optime de calitate, siguranță și eficiență.

... procesul de proiectare vor fi avute... vedere principiile „...” (DNSH), prin adoptarea unor soluții... care nu aduc prejudicii semnificative mediului... conformitate cu cerințele aplicabile.

Astfel, vor fi promovate soluții eficiente energetic, utilizarea responsabilă a resurselor și integrarea măsurilor de protecție a mediului încă din faza de proiectare.

(...)

4. Principiile de realizare a serviciilor de proiectare

Pentru realizarea serviciilor de proiectare, ofertantul va aplica următoarele principii:

- ⌚ coordonarea interdisciplinară a proiectării, pentru corelarea soluțiilor... între toate specialitățile implicate;
- ⌚ respectarea cadrului legislativ și normativ aplicabil, inclusiv prevederile privind calitatea... construcții și elaborarea documentațiilor...;
- ⌚ adaptarea soluțiilor... la specificul obiectivului și al amplasamentului;
- ⌚ optimizarea soluțiilor... din punct de vedere tehnic și economic... concordanță cu cerințele documentației de atribuire;
- ⌚ asigurarea verificării... a documentației, prin implicarea specialiștilor verficatori de proiect atestați;

⌚ respectarea termenelor contractuale, printr-o planificare riguroasă a activităților de proiectare.

5. Rezultatul serviciilor de proiectare

... urma implementării metodologiei propuse, ofertantul va livra o documentație tehnică completă, corelată și verificată, care va permite execuția lucrărilor... condiții de siguranță, calitate și eficiență.

Documentația elaborată va include toate piesele scrise și desenate necesare realizării lucrărilor, caietele de sarcini, detaliile de execuție, precum și documentațiile... complementare prevăzute... documentația de atribuire.

Prin modul de organizare propus și prin experiența echipei de specialiști implicați, ofertantul asigură realizarea serviciilor de proiectare la un nivel ridicat de profesionalism, contribuind la implementarea cu succes a investiției.

Consiliul apreciază că, față de modul... care a fost impusă cerința... documentația de atribuire, nu existau motive pentru aprecierea informațiilor ca fiind insuficiente.

Pentru "Comentariu propriu", nu s-au impus anumite exigențe sau o anumită formă a căror nerespectarea să determine sancțiunea respingerii ofertei.... a prezentat modul de realizare a serviciilor de proiectare după propria sa abordare care nu poate fi apreciată neconformă sau incompletă.

Astfel fiind, critica vizavi de cerința mai sus cercetată este nefondată.

Referitor la critica A.2 *Metodologia propusă pentru realizarea serviciilor de proiectare*, se reține că... actul de analiză a comisiei, s-a consemnat:

Ofertantul prezintă Abordarea și metodologia propuse pentru prestarea serviciilor de proiectare, la pag. 26-36 (...)

Evaluare: Ofertantul a prezentat Abordarea și metodologia propuse pentru prestarea serviciilor de proiectare, respectând cerințele solicitate prin Caietul de sarcini și Fisa de date a achizitiei.

În cadrul metodologiei propuse, pentru fiecare etapă sunt descrise organizarea și mobilizarea prestatorului, activități ce se vor realiza, resursele umane alocate cu specializarea /calificarea personalului.

Prezintă pentru fiecare activitate în parte durata de timp necesară pentru realizare, durata ce respectă și se încadrează în durata maximă de timp solicitată de Autoritatea contractantă prin documentația de atribuire.

De asemenea, a prezentat exigențele la care va fi verificat proiectul, în conformitate cu prevederile legale, nominalizând verificatori de proiecte atestați pentru fiecare domeniu.

S-a considerat cerința minimă îndeplinită.

Analizând metodologia la paginile indicate și... documentul de evaluare, se constată că, deși se face referire la resursele umane implicate, aceste referiri sunt la modul general fără trimiteri la specialiștii implicați. specializările acestora și etapele de intervenție.

Cu toate acestea, ținând seama că există o serie de informații la nivelul..., autoritatea contractantă va fi obligată să clarifice cu operatorul economic modul de îndeplinire a cerinței referitoare la cerința ca metodologia propusă pentru realizarea serviciilor de proiectare (PT, DDE, Caiete de sarcini, avize, asistență tehnică etc) să descrie cel puțin: organizarea și mobilizarea prestatorului, activități ce se vor realiza... conformitate cu cerințele achizitorului descrise în Caietul de sarcini, resursele umane alocate cu specializarea/calificarea/atestarea/autorizarea acestora, resursele... alocate, timpii necesari pentru fiecare activitate. Totodată, informațiile urmau a fi corelate și

verificate și relativ la cerința vizând descrierea activităților ce se vor realiza... *conformitate cu cerințele achizitorului descrise în Caietul de sarcini.*

... funcție de răspunsul primit, autoritatea va stabili dacă completările pot fi încadrate ca abateri... minore sau vicii de formă prevăzute la art. 134 alin. (8) și (9) și art. 135 alin. (3) din normele metodologice aprobate prin... Guvernului nr.....

Vizavi de exigențele de verificare, societatea contestatoare a invocat lipsa verficatorului pentru securitate la incendiu.

... punctul său de vedere, autoritatea contractantă a indicat nominalizarea verficatorului de proiect atestat MDLPA, ing...., care deține atestat valabil pentru exigențele de siguranță, iar intervenienta a susținut că a prezentat modalitatea de asigurare a accesului la verficatorii de proiect atestați, inclusiv pentru cerința fundamentală securitate la incendiu, fără a indica la ce persoană și ce atestat se referă.

... din..., petenta a explicat că domeniul Cc - securitate la incendiu este un domeniu separat.

Față de cele de mai sus, neputând fi stabilit cu claritate accesul la specialistul... discuție cerință care trebuie corelată cu asigurarea verificării proiectului pe domeniile implicate, se constată că este necesară adresarea de clarificări asocierii....

Consiliul are... vedere că, pentru experții non-cheie, cerința prevăzută... documentație este: Pentru experții non-cheie, ofertantul va descrie în propunerea tehnică momentul cand vor interveni... implementarea viitorului contract precum și modul... care ofertanții si-au asigurat accesul la serviciile acestora, respectiv prin resurse proprii (contract individual de muncă) sau prin resurse externalizate (contracte de colaborare, sau orice altă formă prevăzută de lege). Ofertantul declarat castigator are obligația de a nominaliza persoanele si de a prezenta documentele justificative care atesta specializarea/autorizarea detinuta doar in momentul începerii prestatiei efective, astfel că solicitarea de clarificări trebuie să se circumscrie acestei cerințe.

Oferta nu trebuia respinsă anterior solicitărilor de clarificări, ținând seama de faptul că... discuție, este vorba despre un... non-cheie pentru care nominalizarea și documentele justificative urmau a se realiza doar... *momentul începerii prestației efective.*

Referitor la critica A.3 *Planul de lucru și graficul de prestare a serviciilor*, se constată că, potrivit anexei cuprinzând evaluarea... a câștigătoare, autoritatea contractantă a reținut: Ofertantul a prezentat Planul de lucru pentru implementarea /realizarea serviciilor/ obținerea rezultatelor... cadrul Contractului, conform cerințelor solicitate. Acesta a prezentat graficul de prestare al serviciilor, detaliat pe fiecare activitate, cu nominalizarea personalului ce va realiza serviciile, indicând specializarea fiecăruia, și respectând durata de timp solicitată de Autoritatea contractantă prin documentația de atribuire.

S-a considerat cerința minimă îndeplinită.

Consiliul constată că a fost depus planul de lucru cu informațiile solicitate (pag. 37-40 din propunerea tehnică) și graficul de prestare a serviciilor cu etapele și resursele alocate (pag. 41 din propunerea tehnică).

... privința criticii A.4 *Managementul realizării serviciilor de proiectare*... actele de evaluare ale autorității s-a constatat: Ofertantul a prezentat Managementul realizării serviciilor de proiectare la pag. 42-71, care conține

resurse, modalitatea de asigurare a accesului la specialiștii necesari și obligatorii și modul de asigurare a execuției tuturor operațiunilor... conformitate cu reglementările legale aplicabile, conform cerintelor solicitate prin Caietul de sarcini și Fisa de date a achiziției. În cadrul resurselor, ofertantul a prezentat o organigramă cuprinzătoare, în care nominalizează experții cheie și non cheie solicitați, cu descrierea rolurilor și responsabilităților fiecăruia.

S-a considerat cerința minimă îndeplinită.

Vizavi de critica adusă pentru expertul cheie..., având... vedere că... cadrul... și... documentele justificative aferente acestui..., numele este..., o măsură de remediere... sensul modificării numelui menționat greșit la factorii de evaluare (...) nu se impune, fiind vorba despre o eroare materială fără influența asupra evaluării ofertei.

Critica privind structura cu dublu rol se constată a fi nefondată, din propunerea tehnică rezultând nominalizarea unor persoane diferite pentru roluri diferite: Ing.... - manager de proiect și ing.... - Șef echipă proiectare- Arhitect cu drept de semnătură... România.

Vizavi de experiența similară a managerului de proiect... anexa privind evaluarea ofertei s-a menționat: A indicat 8 proiecte în care persoana nominalizată a participat ca ȘEF ECHIPĂ PROIECTARE-ARHITECT CU DREPT DE SEMNATURĂ, depunând, de asemenea, documente suport pag 1016-1077 din.... Acesta demonstrează că deține experiența similară, pentru experiență similară, deținută... poziția de ȘEF ECHIPĂ PROIECTARE-ARHITECT CU DREPT DE SEMNATURĂ. Ofertantul a prezentat toate informațiile necesare în vederea acordării punctajului aferent factorului de evaluare de natura tehnică.

Prin urmare, comisia de evaluare va acorda ofertantului 10 puncte.

Consiliul constată a fi întemeiate criticile contestatoarei... sensul... care autoritatea contractantă nu a indicat proiectele pe care le-a luat... considerare... stabilirea punctajului și informațiile și documentele avute... vedere.

... acest sens, trebuie subliniat că... fișa de date a achiziției, pentru... 1, algoritmul de calcul a fost următorul:

Algoritm de calcul:... 1

- pentru experiență similară deținută... cadrul a 2-4 proiecte/ contracte care să fi inclus servicii similare= 3 puncte

- pentru experiență similară deținută... cadrul a 5-7 proiecte/ contracte care să fi inclus servicii similare= 6 puncte

- pentru experiență similară deținută... cadrul a cel puțin 8 proiecte/ contracte care să fi inclus servicii similare

= 10 de puncte

Servicii similare= servicii de proiectare... oricare din faze pentru execuția lucrărilor de construire sau intervenție asupra unor clădiri civile cel puțin din categoria de importanță C.

Așadar, achiziția trebuia să prezinte detaliat evaluarea efectuată vizavi de modul de acordare a punctajului pentru experții implicați cu indicarea... concret a proiectelor punctate și care îndeplinesc cerința impusă.

... lipsa acestor informații, legalitatea evaluării nu poate fi stabilită.

Vizavi de accesul la verificatorul de proiect pentru domeniul Cc rămân valabile cele mai sus stabilite.

Relativ la autorizațiile/atestările prezentate, din modul de formulare a criticii, nu se poate identifica cerința din documentația de atribuire care nu ar fi fost respectată și modul concret de neîndeplinire.

Referitor la critica *A.5 Declarație privind respectarea reglementărilor obligatorii din domeniul mediului, social, al relațiilor de muncă și privind respectarea legislației de securitate și sănătate... muncă*, Consiliul constată că, pentru ofertant, declarația a fost depusă la pag. 72 și 73 din propunerea tehnică și pentru subcontractant la pag. 74, critica contestatoarei fiind nefondată.

... ceea ce privește Metodologiile de proiectare prezentate de contestatoare... mod comparativ pentru... și societatea..., Consiliul reține că... a prezentat etapele într-o succesiune logică corespunzătoare cerințelor din caietul de sarcini.

Faptul că se realizează verificarea tehnică a proiectului ulterior elaborării caietului de sarcini și a detaliilor de execuție nu poate fi considerată eronată, câtă vreme potrivit art. 12 din Hotărârea nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice

(1) Proiectul tehnic de execuție constituie documentația prin care proiectantul dezvoltă, detaliază și, după caz, optimizează, prin propuneri..., scenariul/opțiunea aprobat(ă)... cadrul studiului de fezabilitate/documentației de avizare a lucrărilor de intervenții; componenta tehnologică a soluției... poate fi definitivată ori adaptată tehnologiilor adecvate aplicabile pentru realizarea obiectivului de investiții, la faza de proiectare - proiect tehnic de execuție... condițiile respectării indicatorilor tehnico-economici aprobați și a autorizației de construire/desființare.

(2) **Proiectul tehnic de execuție conține părți scrise și părți desenate**, necesare pentru execuția obiectivului de investiții.

(3) **Părțile scrise cuprind** date generale privind investiția, descrierea generală a lucrărilor, memorii... pe specialități, caiete **de sarcini**, **liste** cu cantitățile de lucrări, graficul general de realizare a investiției.

... ceea ce privește celelalte componente la care se face referire (ultimul paragraf pag. 20 din contestație), Consiliul constată că acestea se regăsesc... *Tabel activități → Livrabile*, prevăzute... cadrul metodologiei propuse.

Trecând... continuare la analiza... a societății clasate pe locul II..., vizavi de metodologia prezentată, Consiliul constată a fi întemeiate criticile din contestație vizavi de faptul că informațiile din anexa de evaluare a... sunt preluate din metodologia de execuție, nu din cea de prestări servicii de *proiectare*.

Etapele contractului -... ordinea cronologică sunt:

- Semnarea contractului execuție;
- Constituirea scrisorii de garanție în conformitate cu prevederile contractului;
- Obținerea autorizației de construire
- Ordin de incepere lucrari
- Predare-primire amplasament
- Elaborarea proiectului tehnic
- Asistenta tehnica de proiectare
- Mobilizare si pregatire executie lucrari
- Organizare de santier

- Executantul va organiza inceperea efectiva a lucrărilor imediat după primirea ordinului de incepere.

Dincolo de faptul că informațiile sunt prezentate într-un mod general nerezultând... clar care sunt etapele... cadrul metodologiei de serviciu de proiectare, se constată că autoritatea contractantă nu a lămurit cu ofertanta aceste aspecte.

Mai mult, nu pot fi identificate informațiile și documentele la care s-a raportat autoritatea contractantă... evaluarea efectuată, la ce pagini din "Propunere tehnică proiectare" pentru cerințele referitoare la Metodologia propusă și Planul de lucru și graficul de prestare. Autoritatea contractantă face referire la *Planul de execuție*, nu la *Planul de lucru pentru proiectare*.

Astfel fiind, se constată că este necesară reevaluarea ofertei cu mențiunea clară a documentelor și informațiilor luate... considerare.

Referitor la "Comentariu propriu: prezentarea modului de realizare a serviciilor de proiectare", s-a reținut... evaluare: Ofertantul prezinta un scurt rezumatul... la pag.1-29, in care descriere etapele serviciilor de proiectare..... își asuma responsabilitatea de a asigura implementarea cerințelor specificate... documentația tehnică... condiții de calitate stabilite prin intermediul acesteia și prin asigurarea de către Contractant a personalului calificat și a dotărilor necesare executării activității... baza propriului sistem de management.

EVALUARE: Ofertantul a prezentat rezumatul... pentru proiectare, conform cerintelor solicitate. Ofertantul intelege cerintele si necesitatile Autoritatii contractante, precum si scopul final al proiectului ce face obiectul procedurii de atribuire

S-a considerat cerința minimă îndeplinită.

Întrucât pentru "Comentariu propriu" nu s-au impus anumite exigențe sau o anumită formă a căror nerespectarea să determine sancțiunea respingerii ofertei, modul de prezentare nu putea determina constatarea neconformității ofertei, ofertanta prezentând propria sa abordare vizavi de modul de prestare a serviciilor.

... ceea ce privește modul de acordare a punctajului pentru experți, rămân valabile cele de mai sus reținute vizavi de evaluarea ofertei asocierii..... sensul... care trebuie individualizate proiectele și indicat... clar cum anume s-a considerat că este îndeplinită cerința pentru acordarea punctajului.

R eferitor la prezentarea *Declarației privind respectarea reglementarilor obligatorii din domeniile mediului, social si al relațiilor de munca si privind legislația de securitate si sănătate in munca*, Consiliul constată că, la pag. 1945-1951, sunt prezentate declarațiile pentru subcontractanți, astfel că nu este necesară o completare a anexei la procesul-verbal de evaluare, câtă vreme documentele au fost identificate... cadrul ofertei.

... ambianța celor de mai se concluzionează asupra necesității reevaluării ofertei....

... ultima parte a contestației... critică modul de evaluarea a documentelor suport DUAЕ, respectiv modul de îndeplinire a cerinței privind experiența similară a asocierii... și aspecte legate de eșalonările de plată existente... certificatele fiscale ale... și subcontractantului....

Din analiza formularului DUAЕ al... și a procesului-verbal privind evaluarea documentelor suport rezultă, într-adevăr, că există neconcordanțe vizavi de experiența similară menționată eronat ca fiind... pentru servicii de proiectare, deși... formularul DUAЕ sumele sunt... și..., astfel că este necesară o corelare a informațiilor, astfel încât să reflecte întocmai cele declarate de ofertant.

... plus, întrucât nu s-au menționat contractele luate... considerare, nu se poate determina cum anume s-a considerat îndeplinită cerința din fișa de date a achiziției:

Cerinta privind experienta similara se poate demonstra prin prezentarea unor contracte de servicii de proiectare si/sau prin prezentarea unor contracte de tip proiectare si executie.

Pentru servicii: Operatorii economici vor face dovada că au prestat/dus la bun sfârșit... ultimii 3 ani, servicii similare... valoare cumulată de cel puțin... fără TVA, la nivelul a maxim 3 contracte.

Prin servicii similare se înțeleg servicii constând...:

- servicii de proiectare... oricare din faze pentru execuția lucrărilor de construcții noi/reabilitare/modernizare/extindere aferente construcțiilor civile, cel puțin din categoria de importanță "C".

Prin sintagma "servicii prestate /duse la bun sfârșit" se înțelege:

a) servicii recepționate parțial, cu condiția ca specificul contractului/activităților ce reprezintă experiență similară să permită

elaborarea unui livrabil care să poată fi utilizat de beneficiar ca rezultat independent;

b) servicii recepționate la sfârșitul prestării; sfârșitul prestării nu presupune expirarea perioadei de garanție.

Astfel fiind, și sub acest aspect, autoritatea contractantă trebuie să efectueze o evaluare amănunțită care să se reflecte... actele întocmite, astfel încât legalitatea deciziilor luate să poată fi verificată.

... ceea ce privește certificatele fiscale și sumele supuse eşalonării... lipsa unei minime probe și argumente din care să rezulte că ar fi fost depășit termenul de plată a sumelor aferente, critica se constată a fi nefondată.

Informațiile au fost cunoscute operatorului economic contestator, după cum rezultă chiar din conținutul contestației, însă nu a fost prezentată vreo argumentare concretă sau vreo probă... susținerea celor afirmate, prin urmare, criticile se constată a fi nefondate.

Raportat la situația factuală și de drept expusă, întrucât s-a constatat că este necesară dispunerea reevaluării ofertei câștigătoare și a ofertei de pe locul II, Consiliul va admite contestația....

Fiind admisă contestația, pentru motivele expuse, va fi respinsă cerere de intervenție formulată de...-... S.R.L., prin liderul asocierii....

Pentru aceste motive,

... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

... temeiul art. 26 alin. (8) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac... materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și

concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate... motivarea prezentei, ia act de renunțare la contestația formulată de..... contradictoriu cu....

Respinge solicitarea contestatoarei privind obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor determinate de soluționarea litigiului.

... temeiul art. 64 Cod procedură civilă încuviințează... principiu cererea de intervenție formulată de...-... S.R.L., prin liderul asocierii..... cadrul dosarului nr...., și o respinge, ca rămasă fără obiect.

... temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, pentru considerentele evocate... motivarea prezentei, admite... parte, contestația formulată de..... contradictoriu cu..., și anulează raportul procedurii de atribuire nr...., procesele-verbale privind evaluarea conformității propunerilor... cu cerințele caietului de sarcini și, după caz, cu factorii de evaluare, procesul-verbal privind evaluarea documentelor suport DUAE și comunicările privind rezultatul procedurii. Obligă autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei asocierii....-... S.R.L. și a societății..., cu respectarea celor din motivare, a documentației de atribuire și a dispozițiilor legale... materia achizițiilor publice... termen de 20 zile de la primirea deciziei. Rezultatul procedurii va fi comunicat operatorilor economici implicați... termenul legal.

... temeiul art. 26 alin. (6) din lege, respinge, ca nefondate, capetele de cerere privind anularea refuzului autorității contractante de a asigura accesul efectiv și complet la dosar și capătul de cerere privind obligarea autorității contractante să asigure acces integral la oferta câștigătoare și oferta clasată pe locul II.

... temeiul art. 64 Cod procedură civilă, încuviințează... principiu cererea de intervenție formulată de...-... S.R.L., prin liderul asocierii..... cadrul dosarului nr...., și o respinge.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate... temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

...

...

MEMBRU,

...

...

MEMBRU,

...

...