



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr.

Data:

Prin contestația, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr., înaintată de, cu sediul în, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr., având CUI, reprezentată legal prin și convențional prin, cu sediul profesional în, împotriva rezultatului procedurii de atribuire emis de, cu sediul în, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă accelerată, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect, s-a solicitat Consiliului anularea deciziei autorității contractante prin care oferta a fost declarată admisibilă, pentru lotul, inclusiv anularea raportului procedurii nr. (în partea privind admisibilitatea ofertei pentru lotul), precum și anularea înscrisurilor subsecvente, respectiv comunicările privind rezultatul procedurii aferente lotului

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care operatorul economic solicită cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea menționează că oferta, pentru lotul, este neconformă, întrucât nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini (art.137 alin.3 lit. a) din HG nr. 395/2016.

Aceasta arată că prin caietul de sarcini aferent acestui lot, autoritatea contractantă a solicitat un dispozitiv medical excepțional, cerințele tehnice expres menționate în cap I Caracteristici tehnice obligatorii ale echipamentelor - cerințele minime ale caietului de sarcini restrângând opțiunea ofertanților doar la produsele, ce în prezent, reprezintă vârful tehnologiei, cu costurile aferente.

Preliminar, contestatoarea precizează că trebuie avut în vedere faptul că documentația de atribuire, alcătuită din fișa de date, caietul de sarcini, formularele anexă/contractul nu a fost contestată de nici un operator economic, drept pentru care toate prevederile ei și-au consolidat forța obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedura de atribuire, cât și pentru autoritatea contractanta, acestea fiind în sensul prevederilor art. 75 din Legea nr. 98/2016.

Prin necontestarea în termen legal, acestea au devenit obligatorii, atât pentru ofertanți, cât și pentru comisia de evaluare, în exercitarea atribuțiilor sale prevăzute la art. 127 alin. (1) din anexa la HG nr. 395/2016.

Contestatoarea, dezvoltă punctual aspectele de neconformitate ale ofertei

Nr.crt. neconformitate	Nr. crt. corespondent solicitate din caietul de sarcini	Solicitări caiet sarcini aparat mobil pentru epurare extrarenală (hemodiafiltrare)	Aspecte de neconformitate identificate în propunerea tehnică
	1	Descriere generală utilizare echipament:	
1	1.1.	Echipament pentru terapii continue de supleere renală: Hemodializă continuă (CRRT), TPE: Plasmafereza, HP: Hemoperfuzie, Tratamente pediatrice CRRT, Dializa hepatică în combinație cu	În documentele suport depuse nu este specificată posibilitatea aparatului de a realiza HP: Hemoperfuzie, tratamente pediatrice CRRT și Dializă hepatică în combinație cu
	2	Caracteristici tehnice generale ale echipamentului	
2	2.2.	Monitor LCD color, touch screen, 12"	În documentele suport depuse nu este specificată dimensiunea ecranului de 12"
3	2.7	Camăra de deaerare cu fluxuri turbionare	Nu sunt depuse documente care să

			indice prezența camerei de deaerare cu fluxuri turbionare a aparatului
4	2.8	Sistem de încălzire a sângelui	Conform documentelor suport depuse, la pagina 542, reiese că aparatul deține sistem de încălzire a soluției pentru încălzirea lichidelor de pe cârligul de cântărire din dreapta. Sistemul de încălzire al sângelui asigură încălzirea eficientă a linei de retur a sângelui. Adică aparatul ofertat încălzește soluțiile complementare, dar nu și sângele (chestiuni total diferite).
	4	Caracteristici tehnice configurație: Tipuri de terapii efectuate, inclusiv pediatrie:	
5	4.1	Hemodializă continuă (CRRT) cu următoarele tipuri de tratament: •SCUF: Ultra- Filtrare continuă Lentă •CVVH: Hemofiltrare continuă Veno-Venoasă •CVVHD: Hemodializă continuă Veno-Venoasă •CVVHDF: Hemodiafiltrare continuă Vono-Venoasă •HV-CVVH: Hemofiltrare continuă Veno-Venoasă cu Volum Mare	În documentele suport depuse nu este specificată posibilitatea aparatului de a realiza HV-CVVH: Hemofiltrare continuă veno-venoasă cu volum mare. În documentele suport depuse nu este specificat faptul că toate terapiile pot fi efectuate și cu kituri pentru pediatrie, cu o suprafață a membranei de maxim 0.2 mp și maxim 60 ml sânge în circuitul extracorporeal.

		Toate terapiile menționate trebuie să poată fi efectuate și cu kituri pentru pediatrie, cu o suprafață a membranei de maxim 0.2 mp și maxim 60ml sânge în circuitul extracorporeal. Să realizeze tratamente specifice stărilor septice cu ajutorul membranelor speciale preheparinizate, destinate adsorbției citokinelor și endotoxinelor - în toate modurile de terapie CRRT	
6	4.3	HP: Hemoperfuzie	În documentele suport depuse nu este specificată posibilitatea aparatului de a realiza HP: Hemoperfuzie
	4.4	Tratamente pediatrice CRRT	În documentele suport depuse nu este specificată posibilitatea aparatului de a realiza tratamente pediatrice CRRT.
	4.5	Dializa hepatică în combinație cu	În documentele suport depuse nu este specificată compatibilitatea aparatului cu aparatul Aparatul funcționează cu kit dedicat X-..... compatibil doar cu aparatul de epurare extrarenala
	4.9	(poate fi utilizata pentru dilutia prefiltru scazand necesarul de	Din documentele suport depuse reiese ca aparatul nu deține

		heparina	pompa pre-sânge Pre Blood Pump.
	4.13	Pe lângă cele 5 pompe, echipamentul să dețină Pompa de Heparina - seringă, cu posibilitatea de a furniza în circuit heparina atât în mod continuu cât și sub formă de bolus.	Aparatul deține 5 pompe incluzând pompa de heparina/seringa și nu 5 pompe plus pompa de heparină/seringă cum se solicită în caietul de sarcini.
		Echipamentul să fie dotat cu următoarele părți integrate :	
11	4.15	Camera de deaerare cu fluxuri turbionare	Nu sunt depuse documente care să indice prezența camerei de deaerare cu fluxuri turbionare a aparatului
12	4.21	Ecran cu următoarele caracteristici : • Meniu Service On-screen prin sistemul touch screen control • Mărime ecran 12", Color, TFT-LCD • Interfața utilizator cu afișarea: - tuturor parametrilor tratamentului (curbe) - valoarea TMP-ului în mod continuu - valoarea PD - pressure drop în mod continuu	În documentele suport depuse nu este specificată dimensiunea ecranului de 12".
13	4.23	Dispozitiv Anti Electrostatic (ASD), inel de descărcare pentru evitarea interferențelor ECG	Aparatul nu deține Dispozitiv Anti Electrostatic(ASD), inel de descărcare pentru evitarea interferențelor ECG. Nu sunt depuse documente care să menționeze existența acestei cerințe din caietul de sarcini.
14	4.26	Terapia de antioagulare cu citrate să poată fi folosită în toate terapiile CRRT	Din documentele suport depuse (pag 37) reiese ca Terapia de anticoagulare cu citrate

			(opțiunea RCA) poate fi folosită doar în CVVHD și CVVHDF cu ajutorul și nu în toate terapiile CRRT cum se solicită.
		Specificații suplimentare	
15	4.30	Modulul integrat de Anticoagulare cu Citrat să ofere posibilitatea de a folosi anticoagularea cu citrat în toate terapiile CRRT (inclusiv în CVVHDF)	Aparatul nu oferă posibilitatea de a folosi anticoagularea cu citrate în toate terapiile CRRT. Acest fapt reiese clar la pagina 37 din documentele suport depuse.
16	4.31	Să existe opțiunea pentru înregistrarea sesiunilor de tratament și a evenimentelor timp de aproximativ o săptămâna cu posibilitate de descărcare.	Nu sunt depuse documente suport care să indice acest lucru.
		Caracteristici tehnice componente	
17	4.34	Interfata utilizator:- Monitor LCD color, touch screen, 12 inch	În documentele suport depuse nu este specificată dimensiunea ecranului de 12".
18	4.35	Afișarea evenimentelor din istoricul ultimelor 90h, 5000 de evenimente	Nu sunt depuse documente suport care să indice acest lucru.
19	4.38	Pompe: - Un număr de 5 pompe operaționale cu o precizie de $\pm 10\%$ din valoarea setată de utilizator	Conform documentelor suport depuse, aparatul deține 4 pompe operaționale.
20	4.40	Pompa presânge (pentru soluții, medicamente, anticoagulare cu citrat) : 0 la 8000ml/h (CVVH, CVVHD, CVVHDF) or 0-1000 ml/hr (SCUF), Increment: 10 ml/h	Din documentele suport depuse reiese că aparatul nu deține Pompa presânge (pentru soluții, medicamente, anticoagulare cu citrat): 0 la 8000ml/h (CVVH, CVVHD, CVVHDF) or 0-1000 ml/hr (SCUF), Increment: 10 ml/h

21	4.41	Replacement pump: 0 la 8000ml/h, Increment: 50 ml/h	Din documentele suport depuse reiese că aparatul deține Replacement pump (pompa de lichid de substituție) cu limite între 50-8000 ml/h și nu Replacement pump: 0 la 8000ml/h, Increment: 50 ml/h cum este solicitat.
22	4.42	Dialysate pump: 0 la 8000ml/h, Increment: 50 ml/h	Din documentele suport depuse reiese ca aparatul deține Dialysate pump (pompa de dializant) cu limite între 50 - 8000 ml/h și nu Dialysate pump: 0 la 8000ml/h, Increment: 50 ml/h cum este solicitat.
23	4.43	Effluent pump: 0 la 10.000ml/h	Din documentele suport depuse reiese ca aparatul deține Effluent pump (pompa de dializant) cu limite între 50 - 11.000 ml/h și nu Effluent pump: 0 la 10.000ml/h cum este solicitat.
24	4.47	Limite linie presiune de Access (Arteriala):-250 to +300 mmHg	Din documentele suport depuse reiese că aparatul are limite linie presiune de Access (Arteriala): -450 to +750 mmHg.
25	4.48	Limite linie presiune de Return (Venoasa):-50 to + 350 mmHg.	Din documentele suport depuse reiese ca aparatul are Limite linie presiune de Return (Venoasa): -450 to + 750 mmHg.
26	4.49	Limite linie presiune Pre Filtru: - 50 to +450 mmHg.	Din documentele suport depuse reiese ca aparatul are limite linie presiune Pre

			Filtru: - 450 to +750 mmHg
27	4.50	Limite presiune pe linia de Efluent: -350 to +400 mmHg Pompa Heparina:	Din documentele suport depuse reiese că aparatul are Limite presiune pe linia de Efluent: -450 to +750 mmHg
28	4.51	Suporta seringi de 10, 20, 30 și 50 cc cu sistem luer lock - Acuratețe livrare: $\pm$ 0.6 ml/h- Livrează heparina continuu și bolus.	În documentele suport depuse nu este specificată posibilitatea aparatului de a utiliza seringi de 10, 20, 30 și 50 cc cu sistem luer lock.
29	4.52	Interval de livrare în mod continuu: - 0,1 to 5 ml/h pentru seringi de 10 cc - 0, 0.5 to 5 ml/h pentru seringi de 20 cc	Din documentele suport depuse reiese ca aparatul are un interval de livrare în mod continuu între 0,5-20 ml/h.
30	4.53	0,0.5 to 10 ml/h pentru seringi de 30 cc	Din documentele suport depuse reiese că aparatul are un interval de livrare în mod continuu între 0,5-20 ml/h.
31	4.54	0,2 to 20 ml/h pentru seringi de 50 cc	Din documentele suport depuse reiese că aparatul are un interval de livrare în mod continuu între 0,5-20 ml/h.
32	4.55	Increment: 0.1 ml/h	Din documentele suport depuse reiese că aparatul are Increment: 0.2 ml/h
33	4.57	0,0.5 to 5 ml pentru seringi de 10 to 20 cc	Nu este specificat în documentele suport depuse pentru aparatul
34	4.58	0,1 to 5 ml pentru seringi de 30 cc	Nu este specificat în documentele suport

			depuse pentru aparatul
35	4.59	0,2 to 9.9 ml pentru seringi de 50 cc	Nu este specificat în documentele suport depuse pentru aparatul
36	4.60	Increment: 0.1 ml/h	Din documentele suport depuse reiese că aparatul are Increment: 0.2 ml/h
37	4.61	Elemente siguranță: - Detector bule aer: detectează bulele mai mari de 2001	Din documentele suport depuse reiese că aparatul detectează doar bulele mai mari de 10001.
38	4.62	Detector scurgeri sânge - BLD > 0.50 ml/min, la Hct 32% și debit maxim de efluent	Din documentele suport depuse reiese că aparatul are detector scurgeri sânge - BLD < 0.35 ml/min, la Hct 32% și debit maxim de efluent
39	4.65	Camera de deaerare cu fluxuri turbionare.	Nu sunt depuse documente care să indice prezenta camerei de deaerare cu fluxuri turbionare a aparatului
40	4.66	Sistem antielectrostatic pentru a preîntâmpina interferență cu EKG-ul	Aparatul nu deține sistem antielectrostatic pentru a preîntâmpina interferența cu EKG-ul. Nu sunt depuse documente care să menționeze existența acestei cerințe din caietul de sarcini.
41	4.67	Sistem de încălzire al sângelui :	Conform documentelor suport depuse, la pagina 542, reiese că aparatul deține sistem de încălzire a soluției pentru încălzirea lichidelor de pe cârligul de cântărire

			din dreapta și nu sistem de încălzire a sângelui.
42	4.68	Asigura încălzirea eficientă a linei de retur a sângelui.	Conform documentelor suport depuse, la pagina 542, reiese ca aparatul deține sistem de încălzire a soluției pentru încălzirea lichidelor de pe cârligul de cântărire din dreapta. Sistemul de încălzire al sângelui asigura încălzirea eficientă a linei de retur a sângelui.
43	4.69	Temperatura ajustabilă între 33 și 43 grade.	Conform documentelor suport depuse, la pagina 542, reiese că aparatul are temperatura ajustabilă între 30 și 40 grade.

Contestatoarea concluzionează că nu a făcut dovada conformității produselor oferite cu cerințele tehnice și standardele expres solicitate prin documentația de atribuire, respectiv nu a făcut dovada conformității ofertei sale, sens în care, prin admiterea ofertei acestora, fără probele corespunzătoare și informații nerelevante, decizia autorității contractante este nelegală, nu numai prin prisma neconformității acestei oferte, dar și prin prisma încălcării tratamentului egal, prin distorsionarea procedurii.

În probațiune, sunt depuse înscrisuri.

Prin adresa nr., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr., autoritatea contractantă transmite punct de vedere în care menționează expres că nu se opune acțiunii în anulare a raportului procedurii nr. și a înscrisurilor subsecvente.

Autoritatea contractantă arată că la data evaluării ofertelor transmise de către și prevederile din caietul de sarcini, fișa de date a achiziției, alte formulare solicitate aveau deja caracter obligatoriu și nu au fost contestate nici la data prezentei, ca urmare sarcina comisiei de evaluare se reducea la simpla verificare a conformității, drept pentru care aceasta a procedat la evaluarea ofertelor în mod punctual pentru fiecare cerință.

În urma parcurgerii etapei tehnice, comisia de evaluare a luat act de fișa tehnică a fiecărui ofertant, de modul de îndeplinire a cerințelor

tehnice. Pentru ambii ofertanți este declarat în fișa tehnică ca fiind îndeplinit fiecare punct solicitat în caietul de sarcini. Datorită modului neunitar de abordare a ofertei depusă de către, la unele denumiri de caracteristici/funcții diferă denumirea de cele din caietul de sarcini dar parametrii generali corespundeau cu cerința solicitată, astfel comisia de evaluare a ținut cont de declarația ofertantului ca cerință îndeplinită „DA” și le-a apreciat ca îndeplinite.

Autoritatea contractantă, ținând cont de cele 43 de cerințe tehnice contestate ca fiind neîndeplinite în oferta, apreciază ca fiind oportună reevaluarea propunerilor tehnice cu cooptarea unui specialist extern (medic specialist - ATI).

Totodată arată că nu a prezentat comisiei de evaluare punctul sau de vedere (contestația) anterior depunerii contestației la CNSC, astfel că nu a avut posibilitatea să adopte măsuri de remediere.

Autoritatea contractantă precizează faptul că echipamentul medical se achiziționează pentru dotarea compartimentului ATI, vital în tratarea pacienților aflați în stare gravă datorită infecției cu virusul SARS-CoV-2 și nu deține un alt aparat sau cu funcții similare.

..... menționează că este unitate sanitară nominalizată în FAZA I în Lista spitalelor care asigură asistență medicală pacienților testați pozitiv cu virusul SARS-CoV-2 în faza I și în faza a II-a (OMS 555/2020).

De asemenea, apreciază că nu a fost încălcat principiul tratamentului egal, prin distorsionarea procedurii, întrucât comisia de evaluare a apreciat ambele oferte ca fiind conforme din punct de vedere tehnic, oferind șanse egale ambilor ofertanți , la ambele produse , nu a intenționat și nu intenționează să creeze un avantaj nelegal la niciuna din societăți.

Autoritatea contractantă solicită pronunțarea unei decizii în temeiul art. 26 alin.(2) lit. a) și b) coroborat cu art. 10¹ din Legea nr. 101/2016, prin care să se dispună:

- anularea raportului procedurii nr. și a înscrisurilor subsecvente.

- dispunerea reevaluării ofertelor tehnice ale ofertanților cu cooptarea unui specialist extern, reluarea procedurii de atribuire.

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..... a inițiat o licitație deschisă accelerată în vederea atribuirii contractului având ca obiect „Furnizare de echipamente medicale” - Lotul ... -, prin publicarea, în SICAP, a anunțului de participare nr. Valoarea estimată a contractului este de, fără TVA, iar criteriul de atribuire este „prețul cel mai scăzut”.

Prin raportul procedurii nr., publicat în SICAP în data de, autoritatea contractantă a stabilit câștigătoare a lotului oferta prezentată de

Împotriva acestei decizii a autorității contractante, ... a înaintat Consiliului contestația de față (consemnând cauțiunea în valoare de

lei, cu recipisa de consemnare nr., emisă de), solicitând anularea deciziei autorității contractante prin care oferta a fost declarată admisibilă, pentru lotul, inclusiv anularea raportului procedurii nr. (în partea privind admisibilitatea ofertei pentru lotul), precum și anularea înscrisurilor subsecvente, respectiv comunicările privind rezultatul procedurii aferente lotului

Așa cum se consemnează în practica prezentei decizii, prin punctul său de vedere la contestație, autoritatea contractantă a menționat, în mod expres, următoarele:

„Ținând cont de cele de mai sus solicităm onoratului consiliu pronunțarea unei decizii în temeiul art. 26 al. 2 lit. a și b coroborat cu art. 10¹ din Legea nr. 101/2016, prin care să dispună:

- Anularea Raportului Procedurii nr. și a înscrisurilor subsecvente.

- Dispunerea reevaluării ofertelor tehnice ale ofertanților cu cooptarea unui specialist extern, reluarea procedurii de atribuire.”

Văzând obiectul contestației depusă de și poziția autorității contractante față de aceasta, Consiliul reține achiesarea autorității la pretențiile, astfel încât se vădește caracterul întemeiat al contestației, prin prisma necesității reevaluării temeinice a ofertei declarată câștigătoare pentru lotul

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul urmează să admită contestația depusă de și să anuleze raportul procedurii nr. și orice alt act al autorității privind desemnarea câștigătoare pentru lotul a ofertei, precum și comunicările rezultatului procedurii pentru acest lot.

În baza art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va obliga autoritatea contractantă ca, în termen de 20 de zile de la primirea deciziei Consiliului, cu respectarea prevederilor legale și a celor evocate în motivare, să reanalizeze oferta depusă de pentru lotul

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația depusă de în contradictoriu cu

Anulează raportul procedurii nr. și orice alt act al autorității privind desemnarea câștigătoare pentru lotul a ofertei, precum și comunicările rezultatului procedurii pentru acest lot.

Obligă autoritatea contractantă ca, în termen de 20 de zile de la primirea deciziei Consiliului, cu respectarea prevederilor legale și a celor evocate în achiesarea formulată, să reanalizeze oferta depusă de pentru lotul

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....