CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. ...../...../.....
Data: .....

Prin contestația nr. ...../....., înregistrată la CNSC sub nr. ...../....., formulată de SC ..... SRL cu sediul în Municipiul ....., ..., ..., având CUI ....., înmatriculată la Registrul Comerțului sub nr. ....., reprezentată prin director general, cu sediul de corespondență ales în ....., împotriva documentației de atribuire emisă de ..... în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în strada ....., ..., în vederea încheierii acordului cadru, având ca obiect: „.....", Cod CPV: 90524400-0 s-a solicitat eliminarea următoarelor cerințe din caietul de sarcini pentru loturile 2 și 3:

- „preluarea deșeurilor medicale periculoase, lichide chimice periculoase și oncologice se va face prin asigurarea a cel puțin 2 autovehicule de transport autorizate, din care cel puțin unul cu capacitate mai mare de 3,5 tone, conform prezentei documentații. Pentru îndeplinirea acestei condiții se va prezenta dovada deținerii în dotare proprie a acestor autovehicule";

- „se va prezenta dovada asigurării continuității prestării serviciilor pe toată durata contractului, în conformitate cu graficul de prestare. Dovada constă în prezentarea dovezii că ofertanții dețin (în proprietate sau contract de prestări servicii) câte o instalație de eliminare de rezervă pentru deșeurile medicale periculoase (o instalație de decontaminare termică și o instalație de incinerare, conform art. 45 din OMS nr. 1226/2012)".

- „ofertantul va presta fiecare activitate din cadrul serviciilor în mod autorizat și va face dovada deținerii autorizațiilor necesare fiecărei

activități (...) - Identificarea substanțelor expirate cu un chimist autorizat”.

În luarea deciziei, CONSILIUL, legal investit, a avut în vedere următoarele:

Contestatorul solicită Consiliului obligarea autorității contractante la eliminarea din cadrul caietului de sarcini a următoarelor cerințe:

1. *„Preluarea deșeurilor medicale periculoase, lichide chimice periculoase și oncologice se va face prin asigurarea a cel puțin 2 autovehicule de transport autorizate, din care cel puțin unul cu capacitate mai mare de 3,5 tone, conform prezentei documentații. Pentru îndeplinirea acestei condiții se va prezenta dovada deținerii în dotare proprie a acestor autovehicule*".

În susținerea eliminării acestei cerințe, contestatorul consideră că această solicitare este o cerință privind capacitatea tehnică și profesională, care se încadrează în rândul cerințelor de calificare, conform Legii nr. 98/2016, Secțiunea 6 *„Criterii de calificare și selecție*”, subsecțiunea 3: paragraful 3: *„criterii privind capacitatea*”, art. 179 lit. j).

Totodată, contestatorul precizează că această cerință de calificare nu a fost preluată în fișa de date sau în anunțul de participare, fiind clauză nescrisă, conform art. 30 alin (6) din HG nr. 395/2016.

În sensul celor afirmate anterior contestatorul invocă jurisprudența Consiliului.

Contestatorul consideră cerința ca fiind restrictivă și nejustificată atâta timp cât autoritatea contractantă estimează cantitatea maximă lunară pentru loturile 2 și 3 ca fiind de 5400 kg iar, la un calcul sumar, ținând cont de un grafic de colectare de 5 ori pe săptămâna (în lipsa oricărei informații în acest sens din caietul de sarcini) rezultă o cantitate zilnică de deșeuri colectate de 270 kg, iar pentru un grafic de colectare de 7 ori pe săptămână, rezultă o cantitate zilnică de deșeuri colectate de 180 kg. Chiar și situațiile invocate de autoritatea contractantă, în care cantitatea necesară a fi colectată să fie mai mare decât media zilnică, nu justifică impunerea acestei cerințe restrictive, dat faptului că în aceste situații excepționale există posibilitatea de a trimite la colectare 2 autoutilitare cu capacitate mai mică de 3,5 tone, astfel încât să fie preluată toată cantitatea de deșeuri generată.

Solicitarea autorității contractante *„Pentru îndeplinirea acestei condiții se va prezenta dovada deținerii în dotare proprie a acestor autovehicule”,* este considerată de contestator ca fiind restrictivă, deoarece limitează accesul la procedura de atribuire a acelor operatori economici care dețin aceste autovehicule în sistem de leasing sau în baza unor contracte de închiriere sau comodat.

Prin urmare solicită Consiliului obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței, precum și a tuturor celorlalte cerințe ce derivă din această solicitare și care nu se aplică autovehiculelor de transport cu capacitate de până la 3,5 tone.

2. O a doua cerință dorită de fi eliminată se referă la *„se va prezenta dovada asigurării continuității prestării serviciilor pe toată durata contractului, în conformitate cu graficul de prestare. Dovada constă în prezentarea dovezii că ofertanții dețin (în proprietate sau contract de prestări servicii) câte o instalație de eliminare de rezervă pentru deșeurile medicale periculoase (o instalație de decontaminare termică și o instalație de incinerare, conform art. 45 din OMS nr. 1226/2012)”.*

Contestatorul susține că este o cerință ce privește capacitatea tehnică și profesională, care se încadrează în rândul cerințelor de calificare, conform Legii nr. 98/2016, secțiunea 6 *„criterii de calificare și selecție”,* subsecțiunea 3: paragraful 3: *„criterii privind capacitatea”*, art. 179 lit. j)

Totodată acesta susține că și în acest caz, această cerință de calificare nu a fost preluată în fișa de date sau în anunțul de participare, fiind clauză nescrisă, așa cum prevede art. 30 alin. (6) din HG nr. 395/2016, invocând jurisprudența Consiliului.

Referitor la partea în care se solicită deținerea unor instalații de rezervă, contestatorul solicită Consiliului obligarea autorității contractante la eliminarea acesteia, Ordinul nr. 1226/2012 pe care-l invocă autoritatea contractanta neimpunând operatorilor economici care activează în acest domeniu deținerea de instalații de eliminare finală de rezervă, subliniind faptul că art. 45 impune metodele de eliminare finală a deșeurilor rezultate din activitatea medicală și nu deținerea în rezervă a acestor instalații.

3. A treia cerință dorită de a fi eliminată se referă la *„Ofertantul va presta fiecare activitate din cadrul serviciilor în mod autorizat și va face dovada deținerii autorizațiilor necesare fiecărei activități: (...) - identificarea substanțelor expirate cu un chimist autorizat”.*

Și în acest caz, contestatorul susține că este o cerință privind capacitatea tehnică și profesională, care se încadrează în rândul cerințelor de calificare, conform Legii nr. 98/2016, secțiunea 6 *„criterii de calificare și selecție”*, subsecțiunea 3: paragraful 3: *„criterii privind capacitatea”*, art. 179 lit. g)

Totodată subliniază faptul că nici această cerință de calificare nu a fost preluată în fișa de date sau în anunțul de participare, fiind clauză nescrisă conform art. 30 alin. (6) din HG nr. 395/2016, invocând jurisprudența Consiliului.

Contestatorul precizează că având în vedere că obiectul acordului-cadru este de ....., solicită să fie eliminată cerința, fiind disproporționată și irelevantă față de obiectul contractului, conform art. 31 alin (1) lit. a) si b) din HG nr. 395/2016 cu modificările si completările ulterioare.

Contestatorul susține că identificarea substanțelor expirate se face la nivelul laboratoarelor și secțiilor medicale proprii ale autorității contractante, iar personalul care își desfășoară activitatea aici este cel mai în măsură să stabilească dacă substanțele cu care lucrează în mod

curent se mai află în termen de valabilitate, prestatorul neavând și neputând avea acces în secțiile și laboratoarele institutului pentru a identifica eventualele substanțe expirate, cu atât mai mult cu cât pentru produsele destinate desfășurării actului medical în Romania se aplică prevederi foarte stricte privind etichetarea acestora și în primul rând existența pe etichetă produsului a valabilității acestuia.

Acesta susține că atribuțiile prestatorului, conform obiectului acordului cadru, sunt de colectare (din locuri special amenajate în cadrul autorității contractante), transport și eliminare finală a deșeurilor rezultate din activitatea medicală, și prin urmare cerința este restrictivă, impunând în sarcina ofertanților prezentarea de calificări educaționale și profesionale ale personalului operatorului economic care nu au relevanță și sunt disproporționate în raport cu obiectul contractului.

SC ..... SRL a prezentat Consiliului dovada respectării dispozițiilor art. 611 alin. (1) coroborat cu alin. (2) din Legea nr. 101/2016, respectiv recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 205366973/1, tranzacția nr. 844743205/1590842647 din data de 05.04....., emisă de CEC Bank Unitatea 13 Septembrie, în valoare de 1.119,00,00 RON, constituită pe seama și la dispoziția CNSC.

Prin adresa nr. 7415/11.04....., înregistrată la Consiliu sub nr. 13690/11.04....., autoritatea contractantă transmite punctul de vedere cu privire la prezenta contestație, acesta incluzând și unele măsuri de remediere.

1) Referitor la prima solicitare a contestatorului, respectiv *„Preluarea deșeurilor medicale periculoase, lichide chimice periculoase și oncologice se va face prin asigurarea a cel puțin unul cu capacitate mai mare de 3.5 tone, conform prezentei documentații. Pentru îndeplinirea acestei condiții se va prezenta dovada deținerii în dotare proprie a acestor autovehicule",* autoritatea contractantă adoptă măsuri de remediere, în sensul că se renunță la sintagma *„din care cel puțin unul de capacitate mai mare de 3,5 tone",* iar referitor la cerința privind numărul mașinilor, rămâne obligativitatea ca ofertanți să facă dovada că dispun de cel puțin 2 autovehicule de transport autorizate, iar pentru îndeplinirea acestei condiții ofertanții trebuie să facă dovada deținerii în dotare a acestor autovehicule (fie proprietate, leasing, închiriere sau comodat).

2) Referitor la cea de a doua solicitare, respectiv*: „Se va prezenta dovada asigurării continuității prestării serviciilor pe toată durata contractului, în conformitate cu graficul de prestare. Dovada constă în prezentarea dovezii că ofertanții dețin (în proprietate sau contract de prestări servicii) câte o instalație de eliminarea de rezervă pentru deșeurile medicale periculoase (o instalație de decontaminare termică și o instalație de incinerare, conform art. 45 din OMS nr. 1226/2012"*, autoritatea contractantă invocând prevederile OMS nr. 1226/2012, art. 1, art. 7 și art. 45, precizează că dorește să se asigure că ofertanții participanți la procedură, dovedesc că pot presta serviciile din actuala procedură în mod continuu, fără întreruperi, având

în vedere că durata stocării temporare a deșeurilor medicale infecțioase în incinta unităților medicale nu trebuie să depășească 48 de ore, conform art. 34 din OMS nr. 1226/2012.

Prin urmare, autoritatea contractantă precizează nu adoptă măsuri de remediere la această solicitare, prevederile caietului de sarcini cu privire la aceasta ramând neschimbate.

3) Referitor la solicitarea *„ofertantul va presta fiecare activitate din cadrul serviciilor în mod autorizat și va face dovada deținerii autorizațiilor necesare fiecărei activități: (...) - identificarea substanțelor expirate cu un chimist autorizat”,* autoritatea contractantă precizează că va renunța la sintagma *„Identificarea substanțelor expirate cu un chimist autorizat”.*

Totodată aceasta susține că la întocmirea documentației de atribuire a respectat principiile prevăzute la art. 2 din Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare.

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

....., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura licitație deschisă, în vederea încheierii unui acord cadru, având drept obiect: „.....", Cod CPV: 90524400-0, elaborând, în acest sens, documentația de atribuire aferentă și publicând în SEAP, anunțul de participare ...../....., conform căruia valoarea estimată a procedurii este între 1.122.600,00 și 1.342.800,00 ron. Conform cap. II.2.5 din anunț, criteriul de atribuire al contractului este „prețul cel mai scăzut”.

Având în vedere că obiectul contestației formulate privește documentația de atribuire, Consiliul va analiza în cele ce urmează aceste critici prin raportare la legislația specifică aplicabilă în materie.

Analizând prima critică din contestație privind „Preluarea deșeurilor medicale periculoase, lichide chimice periculoase și oncologice se va face prin asigurarea a cel puțin unul cu capacitate mai mare de 3.5 tone, conform prezentei documentații. Pentru îndeplinirea acestei condiții se va prezenta dovada deținerii în dotare proprie a acestor autovehicule”, Consiliul constată că, autoritatea contractată a adoptat măsuri de remediere prin adresa nr. 7416/11.04..... publicate în SEAP (identificator: [...../00011]) în sensul că, se renunță la sintagma „din care cel puțin unul de capacitate mai mare de 3,5 tone", iar referitor la cerința privind numărul mașinilor, rămâne obligativitatea ca ofertanți să facă dovada că dispun de cel puțin 2 autovehicule de transport autorizate, iar pentru îndeplinirea acestei condiții ofertanții trebuie să facă dovada deținerii în dotare a acestor autovehicule (fie proprietate, leasing, închiriere sau comodat), motiv pentru care, Consiliul urmează a respinge această critică ca rămasă fără obiect.

Situația este similară și în ceea ce privește critica de la pct. 3 din contestație referitor la solicitarea *„Ofertantul va presta fiecare activitate din cadrul serviciilor în mod autorizat și va face dovada deținerii autorizațiilor necesare fiecărei activități: (...) - identificarea substanțelor*

expirate cu un chimist autorizat”, autoritatea contractantă adoptând măsura remedierii în sensul că, se renunță la sintagma *„Identificarea substanțelor expirate cu un chimist autorizat”.*

Pe de altă parte, Consiliul reține că, menținerea solicitării acestor autorizații în cadrul caietului de sarcini (obligativitatea ca ofertanți să facă dovada că dispun de cel puțin 2 autovehicule de transport autorizate) sau (dovada deținerii autorizațiilor necesare fiecărei activități) sunt în contradicție cu dispozițiile art. 20 alin. (2), alin. (3) și alin. (10) din HG nr. 395/2016, care stipulează următoarele:

„(2) Documentația de atribuire conține orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

(3) Fișa de date trebuie să conțină cel puțin informații generale standard, însoțite de formalitățile ce trebuie îndeplinite în legătură cu procedura de atribuire în cauză, particularizate în funcție de contextul în care se încadrează achiziția, aspectele/cerințele care pot face obiectul DUAE, criteriile de calificare și selecție, dacă este cazul, informații privind garanția de participare, modul în care trebuie întocmite și structurate propunerea tehnică și cea financiară, criteriul de atribuire ce urmează a fi aplicat, precum și căile de atac ce pot fi utilizate.

(10) Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității contractante”.

Situația este similară și în ceea ce privește critica de la pct. 2 din contestație referitor la eliminarea din caietul de sarcini și includerea în fișa de date a cerinței *„Se va prezenta dovada asigurării continuității prestării serviciilor pe toata durata contractului, în conformitate cu graficul de prestare. Dovada constă în prezentarea dovezii că ofertanții dețin (în proprietate sau contract de prestări servicii) câte o instalație de eliminare de rezervă pentru deșeurile medicale periculoase (o instalație de decontaminare termică și o instalație de incinerare, conform art. 45 din OMS nr. 1226/2012)”,* motiv pentru care, Consiliul urmează să o admită având în vedere considerentele ce urmează.

Din interpretarea textelor legale mai sus reiterate, rezultă că documentele de calificare și selecție stabilite de autoritatea contractantă în cadrul unei proceduri de achiziție publică sunt incluse în fișa de date și nicidecum în caietul de sarcini cum în mod eronat a procedat autoritatea contractantă, relevant în acest sens fiind și dispozițiile art. 30 alin. (4) și alin. (6) din HG nr. 395/2016, care stipulează următoarele:

„(4) Criteriile de calificare și criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă sunt incluse în fișa de date a achiziției, precum și în anunțul de participare.

(6) Criteriile de calificare și criteriile de selecție precizate de autoritatea contractantă în caietul de sarcini ori în documentația descriptivă și care nu sunt prevăzute în fișa de date a achiziției/anunțul de participare sunt considerate clauze nescrise".

Riscul, ca în cadrul procedurii să participe și chiar să câștige procedura un operator economic, care nu poate executa în bune condiții contractul, datorită faptului că, în cadrul fișei de date nu au fost solicitate prezentarea dovezii că ofertanții dispun de cel puțin 2 autovehicule de transport autorizate (în proprietate sau contract de prestări servicii), dovada deținerii autorizațiilor necesare fiecărei activități, câte o instalație de eliminare de rezervă pentru deșeurile medicale periculoase (o instalație de decontaminare termică și o instalație de incinerare), aparține autorității contractante care prin această omisiune poate periclita grav atât viața și sănătatea publică cât și derularea în mod corespunzător a contractului în cauză.

Față de aspectele mai sus menționate, Consiliul urmează să admită această critică, obligând autoritatea contractantă la remedierea documentației de atribuire în sensul includerii prezentării autorizațiilor și a dovezii instalațiilor solicitate, în cadrul fișei de date a achiziției la „Capacitatea de exercitare a activității profesionale" și pe cale de consecință eliminarea lor din caietul de sarcini.

În ceea ce privește solicitarea prezentării dovezii că ofertanții dețin (în proprietate sau contract de prestări servicii) **câte o instalație de eliminare de rezervă** pentru deșeurile medicale periculoase (o instalație de decontaminare termică și o instalație de incinerare, Consiliul constată caracterul restrictiv al acestei cerințe având în vedere dispozițiile art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016*: „Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității contractante",* coroborate cu cele ale art. 155 alin. (6) care dispune în mod expres că *„specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici" și art. 156 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 care prevede că „Cu excepția cazului în care acest lucru este justificat de obiectul contractului, specificațiile tehnice nu precizează un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu care caracterizează produsele sau serviciile furnizate de un anumit operator economic și nici nu se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau produse".*

Conform Ordinului Ministrului Sănătății nr. 1226/2012 pentru aprobarea *„Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale și a Metodologiei de culegere a datelor pentru baza*

națională de date privind deșeurile rezultate din activități medicale", responsabilitatea pentru gestionarea deșeurilor medicale respectiv colectarea, transportul și eliminarea acestora, revine producătorului de deșeuri medicale, relevante în acest sens fiind următoarele dispoziții legale:

„Art. 2. - (1) Prezentele norme tehnice se aplică de către toate unitățile sanitare, indiferent de forma de organizare, în care se desfășoară activități medicale în urma cărora sunt produse deșeuri, denumite în continuare deșeuri medicale.

(2) Producătorul de deșeuri medicale este răspunzător pentru gestionarea deșeurilor medicale rezultate din activitatea sa". Obligația care se regăsește și în anexa intitulată *„Norma tehnică privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale din 03.12.2012"* la Ordinul 1226/2012 la art. 2 alin. (2).

Potrivit art. 7 din Ord. 1226/2012 *„În înțelesul prezentelor norme tehnice se definesc următorii termeni:*

a) activitatea medicală este orice activitate de diagnostic, prevenție, tratament, cercetare, precum și de monitorizare și recuperare a stării de sănătate, care implică sau nu utilizarea de instrumente, echipamente, substanțe ori aparatură medicală;

b) ambalajele pentru deșeuri rezultate din activitatea medicală reprezintă recipiente și containere utilizate pentru colectarea, ambalarea, transportul, tratarea și eliminarea finală a deșeurilor rezultate din activitatea medicală;

c) colectarea deșeurilor medicale reprezintă orice activitate de strângere a deșeurilor, incluzând separarea deșeurilor pe categorii, la sursă, și stocarea temporară a deșeurilor în scopul transportării acestora la o instalație de tratare sau de eliminare a deșeurilor;

d) colectarea separată a deșeurilor medicale înseamnă colectarea în cadrul căreia un flux de deșeuri este păstrat separat în funcție de tipul și natura deșeurilor, cu scopul de a facilita tratarea specifică a acestora;

e) decontaminarea termică reprezintă operațiunea care se bazează pe acțiunea căldurii umede sau uscate pentru îndepărtarea prin reducere a microorganismelor (patogene sau saprofite) conținute în deșeurile medicale periculoase la temperaturi scăzute;

f) deșeurile anatomo-patologice sunt fragmente și organe umane, inclusiv recipiente de sânge și sânge conservat. Aceste deșeuri sunt considerate infecțioase;

g) deșeurile chimice și farmaceutice sunt substanțe chimice solide, lichide sau gazoase, care pot fi toxice, corozive ori inflamabile; medicamentele expirate și reziduurile de substanțe chimioterapeutice, care pot fi citotoxice, genotoxice, mutagene, teratogene sau carcinogene; aceste deșeuri sunt incluse în categoria deșeurilor periculoase atunci când prezintă una sau mai multe din proprietățile prevăzute în anexa nr. 4 la Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările ulterioare;

h) deșeurile infecțioase sunt deșeurile care prezintă proprietăți periculoase, astfel cum acestea sunt definite în anexa nr. 4 la Legea nr. 211/2011, cu modificările ulterioare, la punctul "H 9 - «Infecțioase»: substanțe și preparate cu conținut de microorganisme viabile sau toxine ale acestora care sunt cunoscute ca producând boli la om ori la alte organisme vii"; aceste deșeuri sunt considerate deșeuri periculoase;

i) deșeurile înțepătoare-tăietoare sunt obiecte ascuțite care pot produce leziuni mecanice prin înțepare sau tăiere; aceste deșeuri sunt considerate deșeuri infecțioase/periculoase, dacă au fost în contact cu fluide biologice sau cu substanțe periculoase;

j) deșeurile medicale nepericuloase sunt deșeurile a căror compoziție și ale căror proprietăți nu prezintă pericol pentru sănătatea umană și pentru mediu;

k) deșeurile medicale periculoase sunt deșeurile rezultate din activități medicale și care prezintă una sau mai multe din proprietățile periculoase enumerate în anexa nr. 4 la Legea nr. 211/2011, cu modificările ulterioare;

l) deșeurile rezultate din activitatea medicală sunt toate deșeurile periculoase și nepericuloase care sunt generate de activități medicale și sunt clasificate conform Hotărârii Guvernului nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu completările ulterioare;

m) echipamentul de tratare prin decontaminare termică a deșeurilor rezultate din activitatea medicală este orice echipament fix destinat tratamentului termic la temperaturi scăzute (105°C - 177°C) a deșeurilor medicale periculoase unde are loc acțiunea generală de îndepărtare prin reducere a microorganismelor (patogene sau saprofite) conținute în deșeuri; acesta include dispozitive de procesare mecanică a deșeurilor;

n) eliminarea deșeurilor medicale înseamnă operațiunile prevăzute la D5 și D10 din anexa nr. 2 la Legea nr. 211/2011, cu modificările ulterioare, cu precizarea că numai deșeurile tratate pot fi eliminate prin depozitare;

o) fișa internă a gestionării deșeurilor medicale este formularul de păstrare a evidenței deșeurilor rezultate din activitățile medicale, conținând datele privind circuitul complet al acestor deșeuri de la producere și până la eliminarea finală a acestora, conform Hotărârii Guvernului nr. 856/2002, cu completările ulterioare, conform Listei Europene a Deșeurilor;

p) gestionarea deșeurilor medicale înseamnă colectarea, stocarea temporară, transportul, tratarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor, inclusiv supravegherea acestor operații și întreținerea ulterioară a amplasamentelor utilizate;

q) instalația de incinerare este orice instalație tehnică fixă sau mobilă și echipamentul destinat tratamentului termic al deșeurilor, cu sau fără recuperarea căldurii de ardere rezultate, așa cum este definit în

Hotărârea Guvernului nr. 128/2002 privind incinerarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

r) prevenirea producerii deșeurilor medicale reprezintă totalitatea măsurilor luate înainte ca o substanță, un material sau un produs să devină deșeu medical și care au drept scop reducerea cantității de deșeuri medicale, inclusiv prin reutilizarea produselor folosite în activități medicale sau prin extinderea ciclului de viață al produselor respective, prin asigurarea unei separări corecte la sursă a deșeurilor periculoase de cele nepericuloase;

s) producătorul de deșeuri medicale este orice persoană fizică sau juridică ce desfășoară activități medicale din care rezultă deșeuri medicale;

ș) spațiul central de stocare temporară a deșeurilor medicale reprezintă un amplasament de stocare temporară a deșeurilor medicale, amenajat în incinta unității care le-a generat, destinat exclusiv stocării temporare a deșeurilor până la momentul la care acestea sunt evacuate în vederea eliminării;

t) tratarea deșeurilor medicale înseamnă operațiunile de pregătire prealabilă valorificării sau eliminării, respectiv operațiunile de decontaminare la temperaturi scăzute, conform prevederilor legale în vigoare;

ț) unitatea sanitară este orice unitate publică sau privată, cu paturi sau fără paturi, care desfășoară activități în domeniul sănătății umane și care produc deșeuri clasificate conform art. 8".

Responsabilități în domeniul gestionării deșeurilor medicale, fiind expres detaliate în cadrul cap. XII din anexa intitulată „Norma tehnică privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale din 03.12.2012" la Ordinul 1226/2012.

De asemenea, dispozițiile art. 22 alin. (2) din Legea 211/2011 cu modificările și completările ulterioare prevăd în mod expres și imperativ că ***„Operatorii economici care efectuează operații de colectare și transport de deșeuri au obligația să livreze și să transporte deșeurile numai la instalații autorizate pentru efectuarea operațiunilor de sortare, tratare, reciclare și depozitare, cu respectarea prevederilor art. 20"*.**

Luând în considerare reglementările și prevederile legale menționate, Consiliul reține că, impunerea de către autoritatea contractantă a prezentării dovezii că ofertanții dețin (fie în proprietate sau contract de prestări servicii) câte o *instalație de eliminare* **de rezervă** pentru deșeurile medicale periculoase (**o instalație de decontaminare termică și o instalație de incinerare**) apare ca excesivă, cu rol de restricționare nejustificată a participării la procedura de atribuire în cauză, contrar principiilor care stau la baza achizițiilor publice stipulate la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, îndeosebi cel al tratamentului egal și al nediscriminării.

Obiectivul autorității contractante este acela de a achiziționa servicii de colectare, transport și eliminare a deșeurilor spitalicești, sens în care, în vederea eliminării deșeurilor medicale periculoase este necesar ca ofertanții să probeze că dețin (fie în proprietate sau contract de prestări servicii) o instalație de decontaminare termică și o instalație de incinerare. Pe de altă parte în absența unor explicații pertinente pe care să se fundamenteze impunerea și a unor **instalații de rezervă,** Consiliul apreciază că respectiva specificație îngrădește participarea la achiziție a operatorilor economici furnizori de servicii de colectare transport și eliminare deșeuri, care, deși dețin sub diferite forme (în proprietate sau contract de prestări servicii) instalațiile de decontaminare termică și de incinerare, nu dispun de instalații de rezervă.

În sensul celor mai sus reținute a statuat și Curtea de Apel ....., Secția a VIII-a de contencios administrativ și fiscal, în decizia civilă nr. 2762 din 11 decembrie 2008, potrivit căreia, raportat la nevoile sale, autoritatea este singura în măsură să decidă asupra acestora și asupra modalității de satisfacere a lor, însă această decizie nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate, de natură a restrânge concurența între agenții economici, întrucât s-ar aduce atingere principiilor care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică – nediscriminarea și tratamentul egal.

Deoarece autoritatea contractantă nu a prezentat niciun argument concret și relevant și, cu atât mai puțin, documente care să îi acorde dreptul de a interzice participarea furnizorilor care nu dețin instalații de rezervă însă dețin (fie în proprietate sau contract de prestări servicii) o instalație de decontaminare termică și o instalație de incinerare, prin aceste cerințe a încălcat și prescripțiile art. 2 alin. (2) lit. a) și b) din legea achizițiilor publice. Scopul noii legislații privind achizițiile publice este de promovare a concurenței între operatorii economici, inclusiv prin eliminarea obstacolelor nejustificate, cum este cerința expusă în cauza de față. A fost restrâns în acest fel numărul operatorilor economici care pot participa la procedură. Din perspectiva legii privind achizițiile publice, prin nediscriminare se înțelege asigurarea condițiilor de manifestare a concurenței reale pentru ca oricare operator economic, indiferent de naționalitate, să poată participa la procedura de atribuire și să aibă șansa de a deveni contractant, iar prin tratament egal se înțelege stabilirea și aplicarea, oricând pe parcursul procedurii de atribuire, de reguli, cerințe și criterii identice pentru toți operatorii economici, astfel încât aceștia să beneficieze de șanse egale de a deveni contractanți.

Neacceptarea decât a operatorilor economici care dețin și instalații de rezervă eliminare a deșeurilor medicale reprezintă, în mod evident, un obstacol nejustificat, motiv pentru care, Consiliul determină că autoritatea contractantă trebuie să remedieze cerința în cauză în sensul eliminării ei din caietul de sarcini.

Pentru considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite în

parte contestația formulată de către SC ..... SRL, în contradictoriu cu autoritatea contractantă ....., respectiv criticile cu privire la eliminarea din caietul de sarcini și includerea în fișa de date a dovezii că dispun de cel puțin 2 autovehicule de transport autorizate, a deținerii autorizațiilor necesare fiecărei activități și eliminarea din cadrul documentației de atribuire a obligativității deținerii unor instalații de rezervă eliminare deșeuri medicale și va obliga autoritatea contractantă ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei Consiliului, să remedieze documentația de atribuire conform prevederilor legale și a celor reținute în motivarea prezentei decizii.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Admite în parte contestația depusă de către SC ..... SRL în contradictoriu cu autoritatea contractantă ..... respectiv criticile cu privire la eliminarea din caietul de sarcini și includerea în fișa de date a dovezii că dispun de cel puțin 2 autovehicule de transport autorizate, a deținerii autorizațiilor necesare fiecărei activități și eliminarea din cadrul documentației de atribuire a obligativității deținerii unor instalații de rezervă eliminare deșeuri medicale.

Obliga autoritatea contractantă ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei Consiliului, să remedieze documentația de atribuire conform prevederilor legale și a celor reținute în motivarea prezentei decizii.

Respinge ca rămase fără obiect celelalte critici.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare.

Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:

Consilier de soluționare	PREȘEDINTE	Consilier de soluționare
.....	.....	.....

Redactată în 4 (patru) exemplare originale, conține 12 (douăsprezece) pagini.