



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 2607/C11/2871

Data: 07.11.2023

Prin contestația nr. 479/11.10.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 55707/11.10.2023, formulată de SC SRL, cu sediul social în, județul, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr., având CUI, reprezentată legal prin administrator, împotriva rezultatului procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr. 22731/04.10.2023, emis de, cu sediul în, județul, în calitate de entitate contractantă, în cadrul procedurii simplificate, organizată în vederea atribuirii contractului de Servicii eliminare nămol de epurare, s-a solicitat anularea raportul procedurii nr. 22455/02.10.202, a comunicării rezultatului procedurii nr. 22731/04.10.2023 și a tuturor actelor subsecvente, precum și reevaluarea ofertei sale.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care SC SRL solicită cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Precizează că, pe baza informațiilor puse la dispoziție de entitatea contractantă, a înaintat oferta prin care sunt respectate prevederile legale impuse privind ierarhia deșeurilor de OUG nr. 92/26.08.2021 privind regimul deșeurilor, completată prin Legea nr. 17/2023, art. 4 alin. (1).

Conform Autorizației nr. 145/23.09.2020, rev. 12.04.2023, pe care o deține, pusă la dispoziția entității contractante, este autorizată, printre altele, pentru colectarea deșeurilor nepericuloase și recuperarea materialelor reciclabile sortate, adică procesarea deșeurilor în vederea obținerii de produse valorificabile.

În fapt, a fost informată de entitatea contractantă că oferta sa a fost declarată inacceptabilă, deoarece s-a considerat neconcludent răspunsul său la solicitarea de clarificări cu privire la documentele justificative DUAE nr. 21374/19.09.2023, prin care se solicita indicarea unde se regăsește activitatea de eliminare/valorificare deșeuri nepericuloase în cadrul Autorizației

Entitatea contractantă a respins oferta sa ca fiind inacceptabilă, în conformitate cu art. 143 alin. (2) lit. b) din HG nr. 394/2016.

Conform raportului procedurii, comisia de evaluare a constatat faptul că, Autorizația nr. 145/23.09.2022, revizuită 12.04.2024, nu dă dreptul operatorului economic de a asigura toate activitățile de preluare, transport, eliminare/valorificare nămol de epurare.

Prima concluzie este că, entitatea contractantă consideră îndeplinite autorizarea activităților de preluare și transport nămol de epurare, urmând a fi demonstrată autorizarea pentru eliminare/valorificare deșeuri nepericuloase (nămol de epurare).

Deși, entitatea contractantă avea obligația de a furniza toate informațiile necesare în vederea întocmirii documentației aferente procedurii de achiziție, în raportul procedurii nr. 22455/ 02.10.2023 pe care îl contestă pe această cale, face referire la Autorizația nr. 3/21.01.2022, revizuită la data de 20.01.2023, emisă de APM și deținută de SA, ce are la bază legislația aplicată în domeniul protecției mediului privind ierarhia deșeurilor, document pe care nu l-au pus la dispoziție în cadrul documentației de atribuire și nu se regăsește nici pe site-ul achizitoarei.

Din cauza faptului că, entitatea contractantă nu a cuprins în documentația de atribuire propria Autorizație de Mediu și a făcut referire la procedee tehnice privind obligațiile ce îi revin din acest document, dar și a faptului că până la data de 09.10.2023 pe site-ul ... nu se regăsea Autorizația revizuită la data de 20.01.2023, a înaintat adresa cu nr. 12793/09.10.2023 către instituția emitentă în care s-a solicitat transmiterea Autorizației APM a comunicat documentul în format electronic în baza căruia au fost transcrise în prezentul document paragrafele menționate anterior și în care se face referire la modul de gestionare al deșeurilor produse pe amplasamentul

Entitatea contractantă declară în raportul procedurii cu referire la Autorizația de Mediu proprie „Deșeurile nepericuloase, respectiv nămolurile de la epurarea apelor uzate orășenești, (...) trebuie să fie preluate de operatori autorizați în vederea eliminării”, fragment ce nu se regăsește în Autorizația de Mediu a entității contractante, astfel, cerința modifică documentația de atribuire, deoarece paragraful exclude posibilitatea valorificării deșeului - nămol de epurare.

Analizând-o cu atenție, a constatat că în Autorizația nr. 3/21.01.2022, rev. 20.01.2023, deținută de, sunt menționate

următoarele aspecte de care trebuie să se țină cont în ceea ce privește operațiunile de valorificare sau eliminare a deșeurilor (inclusiv deșeul de epurare);

- pag. nr. 3 „În vederea reducerii cantității de deșeuri biodegradabile care se elimină prin depozitare, pentru nămolul de epurare trebuie adoptată o soluție de valorificare și numai dacă aceasta nu este fezabilă tehnic/economic se va recurge la eliminare.”;

- pag. nr. 3 „Nămolul de epurare tratat în codrul stației de epurare se poate utiliza ca fertilizant al terenurilor Agricole (...);”;

- pag. nr. 4 „Nămolul de la epurarea apelor uzate se poate elimina într-un depozit de deșeuri municipale numai după deshidratare, cu umiditate de cel mult 65% și numai amestecat cu deșeuri menajere în proporție de 1:10,”

- pag. nr.4 „Deșeurile reciclabile/valorificabile se predau unui operator de salubritate sau unui operator autorizat pentru colectarea și tratarea deșeurilor.(...);”

- pag. nr.4 „Deșeurile care nu au fost supuse unei operațiuni de valorificare se supun unei operațiuni de eliminare prin operatori autorizați”.

Așa cum se arată în raportul procedurii, în data de 19.09.2023, ora 14.53, a fost transmisă de entitatea contractantă o solicitare de clarificări, prin care s-a cerut să se indice, unde în Autorizația de Mediu prezentată se regăsește activitatea de eliminare/valorificare deșeuri nepericuloase.

În raportul procedurii este transcris parțial răspunsul său, prin care a indicat paginile din Autorizația de Mediu, unde operatorul este autorizat să valorifice deșeuri nepericuloase (nămol de epurare), după cum urmează:

- pag. 1 - activitatea sediului secundar din, str. ..., nr. ... este recuperarea materialelor reciclabile sortate;

- pag. 10 - activitatea autorizată recuperarea materialelor reciclabile sortate;

- pag. 23 și 24 – „Fluxul tehnologic de recuperare a deșeurilor nepericuloase cuprinde următoarele procese; - concasarea deșeurilor inerte și din construcții; zgura, (...), nămoluri deshidratate (...) și transformarea acestora în material de umplutură, cu utilajul de concasat din dotare, (...) În urma procesului de concasare rezultă material de umplutură pentru drumuri, fundații, terasamente, consolidări de maluri, etc. (...)”,

dar acesta este incomplet, lipsind ultima parte din răspunsul său, respectiv

„pag. 24 și 26 Lista deșeurilor tratate:

Cod deșeu	Denumire deșeu	Mod tratare	Op. tratare
19.08.05	nămoluri de la tratarea apelor uzate orășenești	deshidratare naturala, concasare pe diferite granulații	D, TM

Răspunsul conține și indicarea pag. 24 și 26 care descriu Lista deșeurilor ce pot fi tratate de către SC SRL, unde se regăsește codul 19.08.05 „Nămoluri de la epurare apelor uzate orășenești”, care face obiectul procedurii de achiziție. Specificăm că s-a atașat la răspuns și Autorizația de Mediu în cuprinsul căreia s-au evidențiat cele mai sus relatate.

În susținerea rezultatului, autoritatea contractantă specifică faptul că nămolul rezultat din urma activităților stațiilor de epurare orășenești nu este un deșeu inert și nu poate fi folosit ca material de umplutură, făcând referire la Fluxul tehnologic al SC SRL, conform Autorizației de Mediu, „(...) de recuperare a deșeurilor nepericuloase, care cuprinde următoarele procese: - concasarea deșeurilor inerte și din construcții: zgura, (...), nămoluri deshidratate (...) și transformarea acestora în material de umplutură, cu utilajul de concasat din dotare. (...) În urma procesului de concasare rezultă material de umplutură pentru drumuri; fundații, terasamente, consolidări de maluri etc. (...)”.

Consideră eronată interpretarea comisiei de evaluare cu privire la fluxul tehnologic al său, deoarece este autorizată să preia, transporte, depoziteze, trateze și să proceseze nămoluri de la tratarea apelor orășenești. Astfel influxul tehnologic descris și avizat conform Autorizației de Mediu nr. 145/23.09.2020, rev. 12.04.2023, aceste categorii de deșeuri nepericuloase sunt tratate prin:

1. depozitare pe platforma betonată unde sunt deshidratate natural (Op. tratare: D (depozitare)- tabel pagina nr. 26), obținându-se un deșeu inert de nămol deshidratat;
2. nămolului deshidratat i se aplică tratarea mecanică (op. tratare: TM (tratare mecanică) - tabel pag. nr. 26) prin concasare pe diferite granulații;
3. după aplicarea metodelor de tratament este obținut materialul de umplutură care este un produs valorificabil (pag. nr. 24 - fluxul tehnologic).

Citând din raportul procedurii, pag. 6, arată că, din documentația pusă la dispoziție de către nu reiese faptul că deșeul de nămol de la tratarea apelor uzate orășenești are un caracter periculos, acesta fiind încadrat conform HG nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, pe codul 19.08.05 (nepericulos), astfel metoda de tratare a acestuia fiind necesară să se efectueze doar fizic (mecanic), nu și chimic. Conform Ordinului nr. 756/1997 pentru aprobarea Reglementării privind evaluarea poluării mediului, în cazul în care valorile prag ar depăși valorile normale, deșeul de nămol ar fi inclus într-o altă clasă și cod în care ar fi evidențiat caracterul periculos al acestuia și necesitatea tratării chimice (metoda care a fost specificată de către în raportul procedurii) în nici un caz nu ar putea fi utilizat la fertilizarea terenurilor agricole, metodă acceptată conform Autorizației ... nr. 3/21.01.2022, rev. 20.01.2023.

Astfel, solicită Consiliului să observe că atât în documentația de atribuire, cât și în Autorizația ... nr. 3/21.01.2022, rev. 20.01. 2023, nu este menționată o metodă de tratare obligatorie a deșeurilor, așa cum a fost transmis în raportul procedurii unde era menționat metoda de tratare fizico-chimic și eliminare, procese destinate deșeurilor periculoase.

Cu privire la ultima motivare a comisiei de evaluare, respectiv „-operatorul nu face dovada prezentării unui document prin care să ateste că eliminarea nămolului de epurare se va face de către un operator autorizat în acest sens”, consideră că se face referire la obligativitatea autorizării activității de eliminare a nămolului de epurare, excluzând activitatea de valorificare, pentru care deține Autorizație Astfel, motivarea contrazice atât, documentația de atribuire, Autorizația de Mediu nr. 3/21.01.2022 rev. 20.01. 2023 deținută de entitatea contractantă, cât și prevederile legale impuse privind ierarhia deșeurilor privind regimul deșeurilor, unde procesul de eliminare a deșeurilor este văzută ca ultimă variantă.

De asemenea, la pagina nr. 27/41 din Autorizația ... nr. 145/23.09.2020, rev. 12.04.2023, pe care o deține, este specificat faptul că „titularul desfășoară operațiunile de valorificare codificate: [...] - R12 - Schimbul de deșeuri în vederea expunerii la oricare dintre operațiunile numerotate de la R1 la R115”, operațiune care conform Anexei nr. 3 - Operațiuni de valorificare - la Ordonanța de Urgență nr. 92/2021, nota de subsol la R12 nr. 5, în cazul în care nu există nici un alt cod R corespunzător, aceasta include operațiunile preliminare înainte de valorificare, inclusiv preprocesare, cum ar fi, printre altele, demontarea, sortarea, sfărâmarea, compactarea, granulara, mărunțirea uscată, condiționarea, reambalarea, separarea și amestecarea înainte de supunerea la oricare dintre operațiunile numerotate de la R1 la R11.

În concluzie, deține autorizație de mediu pentru „Nămoluri de la epurarea apelor uzate orășenești”, cod deșeu 19.08.05 și, după preluarea și transportul acestora, îl va trata în vederea valorificării conform procesului tehnologic descris.

Oferta sa nu face referire la activitatea de eliminare finală a deșeului nepericulos, ci la activitatea de valorificare a acestuia.

În probațiune, au fost depuse înscrisuri.

..... a transmis punctul de vedere prin adresa nr. 23630/13.10.2023, înregistrat la CNSC cu nr. 56148/13.10.2023, iar dosarul achiziției a fost comunicat cu adresa nr. 24026/18.10.2023, înregistrat la Consiliu cu nr. 57251/19.10.2023.

Prin acest punct de vedere se precizează că, în cadrul etapei de evaluare a documentelor justificative DUAЕ, comisia de evaluare a constatat că Autorizația de Mediu nr. 145/23.09.2020 emisă de către și revizuită în 12.04.2023, a operatorului economic eliminator/valorificator final - SC SRL, nu asigură toate activitățile de preluare, transport, eliminare/valorificare nămol de epurare.

Pentru valorificarea/eliminarea deșeurilor încadrate cu codul 19 08 05 (nămoluri de la epurarea apelor uzate orășenești) este necesar să fie respectate prevederile OUG nr. 92/26.08.2021 privind regimul deșeurilor, aprobată de Legea nr. 17/2023. Valorificarea deșeurilor se va face numai prin operatori autorizați cu respectarea ierarhiei deșeurilor și protecția sănătății populației și a mediului.

Ținând cont de specificul activității entității contractante, respectiv operator regional în serviciul public de alimentare cu apă și canalizare și prin specificul activităților sale asigură captarea, tratarea apei brute, transportul, înmagazinarea și distribuția apei potabile și industriale la utilizatori, de asemenea colectează și transportă apele uzate de la utilizatori și asigură epurarea și evacuarea acestora în emisar, supraveghează evacuarea apelor industriale în sistemul de canalizare, precum și realizarea de construcții civile și industriale, conform Autorizației de Mediu nr. 3/21.01.2022, revizuită la data de 20.01.2023, emisă de pentru SC SA și respectând prevederile OUG nr. 92/26.08.2021 privind regimul deșeurilor, aprobată de Legea nr. 17/2023. Entitatea contractantă are obligativitatea ca nămolul rezultat din

activitățile să fie eliminat/valorificat doar de către operatori autorizați în acest sens, respectiv să dețină Autorizație pentru activitatea de eliminare/valorificare a acestui tip de deșeu.

Deșeurile nepericuloase, respectiv nămolurile de la epurarea apelor uzate orășenești, nămolurile de la limpezirea apei și deșeurile de la curățarea canalizării trebuie să fie preluate de operatori autorizați în vederea eliminării.

Drept urmare, în data de 19.09.2023, ora 14:53, s-a transmis prin intermediul SEAP, secțiunea Solicitări de clarificări/Întrebări, documentul [SCN1127736/00047]21374_19.09.2023_Solicitare clarificari documente justificative DUAЕ.pdf.p7s, prin care a fost solicitat să se indice unde în Autorizația de mediu prezentată, se regăsește activitatea de eliminare/valorificare deșeuri nepericuloase așa cum a fost solicitat prin documentația de atribuire.

Ofertantul a răspuns solicitării, cu semnătură electronică extinsă, prin încărcarea în cadrul secțiunii Solicitări de clarificări/Întrebări, în data de 20.09.2023, ora 11:06 documentul [SCN1127736/00048]_Raspuns clarificari 20.09.2023.pdf.p7s, indicând din autorizația de mediu următoarele:

- pag. 1 - activitatea sediului secundar din, str. Claudiu Marius Covrig, nr. 52-A este recuperarea materialelor reciclabile sortate;
- pag. 10 - activitatea autorizată recuperarea materialelor reciclabile sortate;
- pag. 23 și 24 - *„Fluxul tehnologic de recuperarea a deșeurilor nepericuloase cuprinde următoarele procese: - concasarea deșeurilor inerte și din construcții: zgura, [...], nămoluri deshidratate [...] și transformarea acestora în material de umplutură, cu utilajul de concasat din dotare. [...] În urma procesului de concasare rezultă material de umplutură pentru drumuri, fundații, terasamente, consolidări de maluri etc. [...].”*

În urma analizării răspunsului la solicitarea de clarificări, comisia de evaluare a concluzionat următoarele:

- nămolul rezultat din urma activităților stațiilor de epurare orășenești nu este un deșeu inert, nu poate fi folosit ca material de umplutură pentru drumuri, fundații, terasamente, consolidări de maluri, etc. Mai mult decât atât, acesta trebuie să fie tratat fizico - chimic și eliminat prin solidificare sau prin tratare în pat uscat înainte de eliminare/valorificare finală către un operator autorizat în acest sens;
- operatorul nu face dovada prezentării unui document prin care să ateste că eliminarea nămolului de epurare se va face de către un operator autorizat în acest sens.

Mai mult decât atât, citând din caietului de sarcini, pct. 7.2, menționează că are obligația de a monitoriza până la final activitatea de eliminarea a nămolului de epurare, respectiv preluare, transport, eliminare

și valorificare, deoarece în urma controalelor efectuate de către Garda de Mediu atât instituția sa, cât și operatorul economic, ar fi amendați în cazul în care acest tip de deșeu nu ar fi eliminat/valorificat de către un operator economic autorizat în acest sens, respectiv să dețină o autorizație de mediu pentru operațiunea de valorificare a deșeurilor încadrate cu codul 19 08 05 (nămoluri de la epurarea apelor uzate orășenești), să aibă Cod CAEN 3821 - tratare și eliminare deșeuri nepericuloase.

Din câte se poate observa în Autorizația nr. 145/23.09.2020 revizuită în 12.04.2023 emisă de către a operatorului economic eliminator/ valorificator final, SC SRL, acesta este autorizat doar pentru activitatea de colectare a deșeurilor nepericuloase, cod CAEN 3811.

Contestatoare a indicat și încadrat, în mod eronat, deșeul rezultat din activitatea stațiilor de epurare a apelor uzate orășenești la codul CAEN 3832 - recuperarea materialelor reciclabile sortate, precum și a fluxului tehnologic indicând concasarea deșeurilor inerte și transformarea acestora în material de umplutură, material ce ar fi folosit pentru drumuri, fundații, terasamente, consolidări de maluri etc.

Nămolul rezultat din activitățile stațiilor de epurare orășenești, deși este un deșeu nepericulos acesta trebuie tratat ca un deșeu ce nu poate fi eliminat oriunde, respectiv abandonat, aruncat, îngropat și păstrat în afara spațiilor autorizate în acest scop, iar valorificarea acestuia la fundația unor drumuri nu este recomandată conform Strategiei Naționale de gestionare a nămolurilor de epurare, a Planului Național de Gestionare a Deșeurilor și a Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor, iar în urma utilizării acestuia să nu producă efecte nocive asupra mediului sau a sănătății populației.

Mai mult decât atât, utilizarea unor deșeuri pentru umplere/rambleiere nu este posibilă decât cu respectarea prevederilor OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată de Legea nr. 17/2023, pentru deșeurile inerte, așa cum sunt definite în Ord. 95/2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeuri în fiecare clasă de depozit, cap. 2, tabelul 2.1., nămolul de epurare nu îndeplinește condițiile menționate.

Analizând toate aspectele prezentate, comisia de evaluare a decis declararea ofertei depuse de ofertantul SC SRL ca fiind inacceptabilă, în conformitate cu prevederile art. 143 alin. (2) lit. b) din HG 394/2016 cu.

Având în vedere faptul că nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă, comisia de evaluare în conformitate cu prevederile art. 225 alin. (1) lit. a) din Legea 99/2016, a decis anularea procedurii de atribuire în cauză.

În concluzie, consideră că a depus toate diligențele necesare pentru nu a îngreuna liberul acces la procedură și a respectat prevederile legale referitoare la ofertele neconforme și inacceptabile.

SC SRL a constituit cautiunea în sumă de 19.008,00 lei, conform art. 611 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr. 209594062/1, eliberată de, la data de 13.10.2023, fiind transmisă, în original, prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr. 56475/16.10.2023.

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..... a organizat procedura simplificată, în vederea atribuirii contractului de Servicii eliminare nămol de epurare, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare simplificat nr. SCN1127736/06.07.2023. Valoarea estimată a contractului de servicii este de 950.400,00 lei, fără TVA, iar criteriul de atribuire aplicat este „prețul cel mai scăzut”.

Împotriva rezultatului procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr. 22731/04.10.2023, SC SRL a înaintat Consiliului contestația în analiză, solicitând anularea raportul procedurii nr. 22455/02.10.2023, a comunicării rezultatului procedurii nr. 22731/ 04.10.2023 și a tuturor actelor subsecvente, precum și reevaluarea ofertei sale.

Analizând contestația, Consiliul reține că autoarea acestui demers este nemulțumită de decizia entității contractante de a respinge ca inacceptabilă și neconformă oferta sa, considerând că este nelegală.

Astfel, entitatea contractantă, prin adresa nr. 22731/04.10.2023, a comunicat autoarei contestației că oferta sa este respinsă ca inacceptabilă și neconformă pentru următoarele motive:

- nu a răspuns concludent la solicitarea de a arăta că Autorizația a eliminatorului/valorificatorului final permite eliminarea/valorificarea deșeurilor nepericuloase (nămol de epurare);
- "neconformă" în baza art. 143 alin. (2) din HG nr. 394/2016, deoarece oferta depusă nu îndeplinește una sau mai multe dintre criteriile de calificare stabilite în documentația de atribuire sau nu a completat DUAЕ în conformitate cu cerințele stabilite de entitatea contractantă.

Conform raportului procedurii nr. 22455/02.10.2023, document atașat contestației, oferta petentei este considerată inacceptabilă în conformitate cu prevederile art. 143 alin. (2) lit. b) din HG nr. 394/2016, astfel că eroarea care există în adresa de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire privind temeiul legal de respingere a ofertei sale nu este de natură a o afecta în formularea contestației în analiză.

În analiza sa, Consiliul consideră relevante cele stabilite de entitatea contractantă în fișa de date, cap. III.1.3.a) *Capacitatea tehnică și/sau profesională:*

"Informații și/sau nivel(uri) minim(e) necesare pentru evaluarea respectării cerințelor menționate:

Pentru contractele de achiziție de servicii: executarea de servicii de tipul specificat

1. Autorizația de mediu, emisă de Agenția Națională de Mediu, pentru colectare, transport și eliminare/valorificare deseuri conform prevederilor art. 32 din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor."

precum și pe cele ale caietului de sarcini, cap. 7.2 *Propunerea tehnică a ofertantului va cuprinde cel puțin următoarele:*

"Ofertantul trebuie să demonstreze că:

- *Are dotarea și capacitatea necesară pentru îndeplinirea "Serviciilor de eliminare a nămolului" (operațiunile de transport/eliminare/valorificare nămol de epurare) din stațiile de*

epurare ale entitatii contractante. Trebuie sa asigure transportul nămolului din statiile de epurare, astfel incat sa nu fie afectata activitatea de epurare. Ofertantul va prezenta o nota de fundamentare privind modul in care va indeplini cerințele entitatii contractante. Frecventa transporturilor va fi astfel dimensionata incat, in 72 de ore, platforma de depozitare a nămolului din statiile de epurare sa fie eliberata complet;

.....Ofertantul va face dovada că operatorul economic eliminator/valorificator final unde va fi transportat nămolul, este autorizat să efectueze operațiuni de eliminare/valorificare a nămolului de epurare (Autorizația de Mediu)".

Verificând lucrările comisiei de evaluare, Consiliul observă că, prin adresa nr. 19610/30.08.2023, entitatea contractantă a solicitat contestatoarei transmiterea documentelor justificative actualizate care să demonstreze îndeplinirea tuturor cerințelor conform celor asumate prin DUAE.

Ulterior, achizitoarea transmite o altă solicitare, prin adresa nr. 19955/04.09.2023, solicitând, printre altele, prin raportare la cerința caietului de sarcini anterior amintită, transmiterea Autorizației a operatorului economic eliminator/valorificator final.

Prin răspunsul dat autoarea contestației a transmis, printre altele, Autorizația de mediu nr. 145/23.09.2020, revizuită la 12.04.2023, reprezentând aceeași autorizație care se regăsește și propunere tehnică.

La data de 19.09.2023, cu adresa nr. 21374/19.09.2023, entitatea contractantă solicită, legat de documentele justificative transmise în susținerea celor afirmate prin DUAE, transmiterea de informații cu privire la Autorizația de mediu nr. 145/23.09.2020, revizuită la 12.04.2023. Astfel, este solicitat a se indica unde anume se regăsește în cadrul acestei autorizări cuprinsă activitatea de eliminare/valorificare deșeuri nepericuloase, astfel cum s-a solicitat prin documentația de atribuire, respectiv *Erata nr. EN1047488/18.07.2023 - Secțiunea III.1.3 Capacitatea tehnică și/sau profesională*.

Prin răspunsul dat contestatoarea a menționat următoarele:

Transmitem Autorizația de mediu nr. 145/23.09.2020, revizuită în data de 12.04.2023 a operatorului economic/eliminator final SC SRL, în care am indicat prin evidențiere paragrafele unde se regăsește activitatea de eliminare/valorificare deșeuri nepericuloase, după cum urmează:

Pagina nr. 1 – Activități desfășurate la sediului secundar din Municipiul, str. Claudiu Marius Covrig, nr. 52-A, jud.: CAEN 3832 – recuperarea materialelor reciclabile sortate (cod CAEN rev. 1 – 3710, 3720);

- Pagina 10 - Activitatea autorizată: CAEN 3832 recuperarea materialelor reciclabile sortate (cod CAEN rev. 1 – 3710, 3720);

Pagina 23 și 24 – *"Fluxul tehnologic de recuperare a deșeurilor nepericuloase cuprinde următoarele procese: - concasarea deșeurilor inerte și din construcții; zgura, (...), nămoluri deshidratate (...) și transformarea acestora în material de umplutură, cu utilajul de concasat din dotare, (...) în urma procesului de concasare rezultă material de umplutură pentru drumuri, fundații, terasamente, consolidări de maluri, etc. (...)"*.

Pagina 24 și 26 Lista deșeurilor tratate:

Cod deșeu	Denumire deșeu	Mod tratare	Op. tratare
19.08.05	nămoluri de la tratarea apelor uzate orășenești	deshidratare naturala, concasare pe diferite granulații	D, TM

În cadrul procesului-verbal nr. 21842/25.09.2023, entitatea contractantă a reținut acest răspuns, mai puțin referirile la pag. 24 și 26 Lista deșeurilor tratate (cod deșeu 19.08.05), concluzionând că cerința este neîndeplinită pentru următoarele motive:

"- nămolul rezultat din urma activităților stațiilor de epurare orășenești nu este un deșeu inert, nu poate fi folosit ca material de umplutură pentru drumuri, fundații, terasamente, consolidări maluri etc. Mai mult decât atât, acesta trebuie tratat fizico-chimic și eliminat prin solidificare sau

prin tratare în pat uscat înainte de eliminarea finală către un operator economic autorizat în acest sens.

- operatorul nu face dovada prezentării unui document prin care să ateste că eliminarea nămolului de epurare se va face de către un operator autorizat în acest sens.”

Din analiza tuturor acestor afirmații, ca prim aspect, Consiliul are în vedere că Legea nr. 211/2021 privind regimul deșeurilor a fost în vigoare de la 28.11.2011 până la 24.09.2011, astfel că nu mai este de actualitate, fiind abrogată. Această lege a fost înlocuită cu OUG nr. 92/2021, precizată corect în caietul de sarcini de achiziție, spre deosebire de fișa de date.

Un alt aspect, reținut de Consiliu este faptul că prin clarificarea nr. 15871/18.07.2023, entitatea contractantă a modificat cerințele caietului de sarcini, cap. 7.2 *Propunerea tehnică a ofertantului va cuprinde cel puțin următoarele*, în sensul că a eliminat cerințele referitoare la licența de transport mărfuri nepericuloase, Autorizația de mediu privind activitatea de colectare a deșeurilor – cod CAEN 3811 și Autorizația de mediu privind colectarea deșeurilor nepericuloși – 19 08 05.

De asemenea, sunt de reținut următoarele prevederi ale caietului de sarcini:

- cap. 2 *Obiectul contractului:*

“(…) Nămolul de epurare este generat din activitatea de epurare a apelor uzate din Stațiile de epurare, Faurei și Însuratei.

.....
Cod deseuri 19 08 05 - nămoluri de la epurarea apelor uzate orășenești, conform HG nr. 856/2002”.

- 3. *Cantități care fac obiectul contractului:*

“Cantitatea de nămol generat și eliminat va fi diferită din cauza unor factori precum încărcarea influentului, de precipitații scăzute în perioada respectivă.

Cantitatea maximă estimată de nămol de epurare (cod deseuri: 19 08 05) care trebuie transportat și eliminat/valorificat, este de 8600 tone/an (…):”

- 6. *Contextul realizării acestei achiziții de servicii:*

“În urma procesului de epurare a apelor uzate din Stațiile de Epurare a Apelor Uzate din jud. (SEAU-....., SEAU-Faurei și SEAU-Însuratei), rezultă nămol de epurare (cod deseuri 19 08 05) care trebuie predat, transportat și eliminat/valorificat”.

Prin urmare, conform acestor prevederi ofertanții aveau obligația deținerii unei Autorizații de mediu care să permită colectarea, transportul și eliminarea/valorificarea deșeurilor cod 19 08 05.

Or, din modul de redactare al Autorizației nr. 145/23.09.2020, revizuită în data de 12.04.2023, atât exemplarul regăsit în propunerea tehnică, cât și exemplarele regăsite în răspunsurile date ulterior, atestă faptul că autoarea contestației deține Autorizație de mediu care atestă dreptul acesteia de a trata deșeurile cu codul 19 08 05, informație regăsită la pag. 26 din autorizația prezentată, în referire la activitatea cod CAEN 3832 - *Recuperarea materialelor reciclabile sortate*.

De asemenea, din cuprinsul acestei autorizații rezultă că autoarea contestației are autorizate următoarele activități:

“1. *Activitate autorizată:*

Se autorizează activitățile cod CAEN rev. 2:

- 3811 – colectarea deșeurilor nepericuloase (cod CAEN rev.1 – 9002);
- 3812 – colectarea deșeurilor periculoase (cod CAEN rev. 1 – 9002);
- 3831 – Demontarea (dezasamblarea) mașinilor și a echipamentelor scoase din uz pentru recuperarea materialelor (VSU, cod CAEN rev. 1:3710);
- 3832 – recuperarea materialelor reciclabile sortate (cod CAEN rev. 1 – 3710, 3720);
- 4677 – comerț cu ridicata deșeurilor și resturilor (cod CAEN rev. 1 – 5157);
- 4941 – transport rutier de mărfuri (deșeuri – cod CAEN rev. 1 – 6024);
- 5210 – Depozitari (cod CAEN re.1 – 6312, rezervor motorină)."

Astfel, ceea ce invocă entitatea contractantă în decizia de respingere a ofertei petentei și nu este demonstrat contrariul de autoarea contestației este faptul că, din documentul prezentat (Autorizația de mediu nr. 145/23.09.2020, revizuită în data de 12.04.2023) nu rezultă faptul că petenta ar fi autorizată pentru tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase, cod CAEN 3821 – *Tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase*.

În această situație, prezintă relevanță Clasificarea activităților din economia națională – CAEN Rev.2 din 20.04.2007, în vigoare de la 01.01.2008, respectiv descrierea activității CAEN 3832 - *Recuperarea materialelor reciclabile sortate*, prin care autoarea contestației susține că asigură prestarea serviciilor aferente contractului:

" 3832 *Recuperarea materialelor reciclabile sortate*

Această clasă include:

- transformarea deșeurilor metalice și nemetalice și a resturilor de articole din metal, în materie primă secundară.

Exemple de procese de transformare mecanică sau chimică sunt:

- strivirea mecanică a deșeurilor metalice de la automobile uzate, mașini de spălat, biciclete etc
- comprimarea mecanică a pieselor mari din fier cum ar fi vagoanele de cale ferată
- fragmentarea deșeurilor metalice, a vehiculelor casate etc.
- alte metode de tratare mecanică, cum sunt tăierea, presarea pentru reducerea volumului
- recuperarea metalelor din deșeurile fotografice, de exemplu soluție de fixare sau filme și hârtie fotografice
- recuperarea cauciucului, cum ar fi pneuri uzate, pentru a produce materii prime secundare
- sortarea și peletizarea materialelor plastice în scopul producerii de materii prime secundare pentru tuburi, ghivece de flori, paleți și altele
- prelucrarea (în formă de granule) a deșeurilor de materiale plastice sau cauciuc (curățarea, topirea, măcinarea)
- zdrobirea, curățarea și sortarea sticlei
- zdrobirea, curățarea și sortarea altor deșeuri, cum ar fi resturile provenite din demolări, pentru a obține materii prime secundare
- prelucrarea uleiurilor și grăsimilor de gătit folosite, în materii prime secundare
- prelucrarea altor deșeuri de alimente, băuturi, tutun și substanțe alimentare reziduale, în materii prime

Această clasă exclude:

- fabricarea de produse finite noi din materii prime secundare (deja fabricate sau nu), cum ar fi fire toarse din material fibros garnetat, celuloză din deșeurile de hârtie, cauciucuri reșapate sau producția de metal din resturi de metale, vezi clasele corespunzătoare din secțiunea C (Industria prelucrătoare)
- reprocessarea combustibililor nucleari, vezi 2013
- retopirea deșeurilor feroase și a fierului vechi, vezi 2410
- recuperarea materialelor în timpul procesului de combustie sau incinerare a deșeurilor, vezi 382
- **tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase, vezi 3821**
- tratarea deșeurilor organice în vederea eliminării lor, inclusiv producerea de compost, vezi 3821
- recuperarea energiei în timpul procesului de incinerare a deșeurilor nepericuloase, vezi 3821
- tratarea și eliminare deșeurilor radioactive de tranziție din spitale etc., vezi 3822
- tratarea și eliminarea deșeurilor toxice, contaminate, vezi 3822
- comerț cu ridicata a materialelor reciclabile, vezi 4677."

Este evident faptul că această clasă (CAEN 3832, rev. 2) pentru care este autorizată petenta și referitor la care aceasta susține că i-ar permite prestarea contractului, în totalitatea sa, exclude, printre altele: *"tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase, vezi 3821"*, activitate care este obiect al contractului (*"preluarea, transportul și eliminarea deșeurilor de tip nămol de epurare de către un operator autorizat"*).

Or, activitatea cod CAEN 3821, rev. 2, nu apare ca fiind autorizată conform autorizației deținută de petentă, astfel că interpretarea entității contractante cu privire la neconcludența răspunsului primit la solicitarea de clarificări și a modului de îndeplinire a cerințelor documentației de atribuire este îndreptățită.

Contrar aprecierii autoarei contestației, valorificarea nu este exclusă de entitatea contractantă, nămolul de epurare generat putând fi valorificat/eliminat doar după tratarea acestuia, activități pentru care nu este autorizată în totalitatea lor, fiind autorizată doar pentru recuperarea materialelor reciclabile sortate (CAEN 3832, rev. 2).

Că este așa o atestă inclusiv cap. IV *Modul de gospodărire a deșeurilor și a ambalajelor*, din autorizația deținută de petentă, care nu conține informații legate de deșeurile cod 19 08 05, pentru care se dorește colectarea, transportul și eliminarea/valorificarea lor.

În aceste condiții, respingerea ofertei contestatoarei de către entitatea contractantă apare ca fiind întemeiată.

Astfel fiind, decizia entității contractante de anulare a procedurii, conform raportului procedurii nr. 224555/02.10.2023, este una firească, aceasta neprimind pentru procedura de față nicio ofertă admisibilă, devenind incidente dispozițiile art. 225 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 99/2016.

Cât privește criticile contestatoarei legate de un eventual caracter incomplet al documentației de atribuire, acestea nu pot fi primite la acest moment, fiind tardiv formulate.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul urmează să respingă ca nefondată contestația formulată de SC SRL.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge ca nefondată contestația formulată de SC SRL, în contradictoriu cu și menține decizia de anulare a procedurii de atribuire.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....

Redactată în 4 exemplare, conține 12 pagini.