CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, Bucureşti, cod poştal 030084, România
Tel: +4 021.310.46.41 Fax: +4 021.890.07.45 şi +4 021.310.46.42 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) şi ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE
Nr. ...
Data: ...

Prin contestaţia înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor cu nr. 13991/14.04.2017, înaintată de SC ... SRL, cu sediul în …, având CUI …, înregistrată la Registrul Comerţului sub nr. …, formulată împotriva rezultatului etapei de verificare a propunerilor tehnice, comunicat prin adresa nr. 3144/03.04.2017, emisă de către COMUNA ..., cu sediul în ..., …, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificate organizată în vederea atribuirii contractului de furnizare având ca obiect „Dotare Cămin Cultural – Comuna ..., județul … – Costume populare”, s-a solicitat *anularea adresei de comunicare a rezultatului privind evaluarea propunerilor tehnice nr. 3144/03.04.2017*.

CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR,
asupra cauzei de faţă, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat şi este competent, potrivit dispoziţiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluţioneze contestaţia de faţă, prin care ofertantul SC ... SRL critică decizia autorității contractante de a respinge oferta ca fiind neconformă și inacceptabilă, deoarece prin răspunsul la solicitarea de clarificări a fost modificată propunerea tehnică.

În documentaţia de atribuire, rubrica COSTUME POPULARE OLTENIA, secțiunea COSTUME POPULARE OLTENIA BĂIAT 20 BUCĂȚI, s-a stabilit că oferta trebuie să cuprindă: pălărie, cămașă, fustiță, brâu, ilic, HAINA, SCHILĂREASCĂ, pantalon.

În urma unor solicitări de clarificări, autoritatea contractantă a dispus modificarea fișelor tehnice referitoare la COSTUMUL POPULAR OLTENIA BĂIAT, respectiv s-a renunțat la elementul HAINĂ, rămânând doar elementul popular SCHILĂREASCĂ.

Cu toate acestea la întrebările nr. 3 și 7 din data de 22.02.2017, autoritatea contractantă a dat un răspuns ambiguu și total lipsit de transparență, în sensul că *„se va oferta o singură HAINĂ SCHILĂREASCĂ*" (răspuns întrebarea nr. 3) și *„se va oferta doar HAINA SCHILĂREASCĂ conform fișa tehnică*" (răspuns întrebarea nr. 7).

În consecinţă, din două elemente distincte - HAINĂ ȘI SCHILĂREASCĂ – a rămas doar HAINĂ SCHILĂREASCĂ.

În data de 07.03.2017, autoritatea contractantă a răspuns la o altă solicitare de clarificare în sensul că fişa tehnică nu a fost modificată, solicitându-se atât HAINĂ, cât şi SCHILĂREASCA, respectiv 2 piese componente distincte ale COSTUMULUI POPULAR BĂIAT OLTENIA.

Ulterior, în data de 27.03.2017, autoritatea contractantă a înaintat adresa nr. 2886/27.03.2017, prin care solicita petentei, în baza prevederilor art. 134 alin. (1) din HG nr. 395/2016, să clarifice oferta, deoarece a există *„două oferte distincte pentru acelaşi produs: haină şi schilarească*".

Autoarea contestaţiei recunoaşte că propunerea tehnică depusă era identică cu cea depusă iniţial, unde prevăzuse, raportat la fişa tehnică iniţială, cele două piese componente, respectiv HAINĂ şi cel de-al doilea obiect SCHILĂREASCĂ. Aceasta a răspuns autorităţii contractante şi a depus propunerea tehnică corectă, în sensul că se ofertează doar HAINĂ SCHILĂREASCĂ şi că, din eroare, s-a transmis vechea ofertă, comunicând inclusiv termenul de livrare.

Prin adresa nr. 3144/03.04.2017, autoritatea contractantă i-a comunicat că oferta tehnică este neconformă şi inacceptabilă, potrivit prevederilor art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016.

Petenta apreciază că nu poate fi vorba de o modificare a propunerii tehnice, deoarece se poate observa că din eroare s-a transmis aceeaşi ofertă bazată pe fişa tehnică a achizitorului nemodificată, adică aceasta cuprindea cele două elemente HAINĂ şi SCHILĂREASCĂ. În acest sens, contestatoarea invocă prevederile art. 134 alin. (7) din HG nr. 395/2016, în sensul că *„oferta nu va fi considerate neconformă în măsura în care modificările operate de ofertant în propunerea sa tehnică se încadrează în una din categoriile de mai jos:*

- *pot fi încadrate în categoria viciilor de formă;*
- *reprezintă corecturi ale unor abateri tehnice minore".*

Dispoziţiile art. 134 alin. (8) arată că sunt considerate abateri tehnice minore *„acele omisiuni/abateri din propunerea tehnică care pot fi completate/corectate într-un mod care nu conduce la depunerea unei noi oferte*". La alin. (9) se arată condiţiile pentru care o abatere nu este considerată minoră, şi anume prioritar este să nu se schimbe preţul /clasamentul/calitatea. Or, raportat la cele două situaţii ale dispoziţiilor art. 134 alin. (7), se observă că „Grava" eroare a societăţii se poate încadra cu uşurinţă la oricare din cele două aspecte.

Mai mult, contestatoarea susţine că autoritatea contractantă putea pune în aplicare şi prevederile art. 135 din HG nr. 395/2016, iar în situaţia în care societatea nu ar fi îndreptat aceste vicii de formă ar fi

fost aplicabile dispoziţiile art. 135 alin. (2), coroborat cu art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016.

Totodată, petenta ţine să precizeze că şi răspunsul autorităţii contractante la notificarea prealabilă ridică semne de întrebare în privinţa respectării art. 2 din lege cu privire la „transparenţă”, aceasta arătând: *„întrucât prin răspunsul la solicitarea de clarificări, postat în SEAP în data de 29.03.2017, a fost modificată oferta tehnică, respectiv aţi retransmis fişa tehnică aferentă costumelor populare Oltenia-băieţi, eliminând o componentă a costumului, respectiv haină*”.

Prin adresa nr. 14127/1175-C4/18.04.2017, Consiliul a înştiinţat autoritatea contractantă despre depunerea contestaţiei de către SC ... SRL, solicitând punctul de vedere cu privire la contestaţie, copia dosarului achiziției, copia propunerii tehnice depusă de contestatoare, precum și corespondența purtată cu aceasta pe perioada de evaluare a ofertelor.

Autoritatea contractantă a transmis documentele solicitate și necesare în soluționarea prezentei contestații, atașate punctului său de vedere nr. 3891/26.04.2017, înregistrat la Consiliu cu nr. 16147/28.04.2017, prin care solicită respingerea contestaţiei ca nefondată.

În fapt, la rubrica Costume populare Oltenia - secţiunea Costume populare Oltenia băiat 20 de bucăţi, prin caietul de sarcini şi fişa tehnică iniţială, s-a prevăzut ca oferta să cuprindă: pălărie, cămaşă, fustiţă,

brâu, ilic, HAINĂ

, SCHILĂREASCĂ, pantalon.

Ca procedură, s-a trecut apoi la un set de solicitări de clarificări (întrebări) din partea ofertanţilor şi de răspunsuri la solicitările de clarificări din partea autorităţii contractante, în perioada 20.02.2017 - 07.03.2017, solicitări în urma cărora s-a dispus modificarea fişelor tehnice în ceea ce priveşte Costumul popular Oltenia băiat, în sensul că s-a renunţat la cele două elemente distincte HAINĂ şi SCHILĂREASCĂ rămânând un singur element - HAINĂ SCHILĂREASCĂ.

Având în vedere cele menţionate, fişa tehnică finală, pentru Costum popular Oltenia băiat, cuprindea următoarele elemente: *pălărie, cămaşă, fustiţă, brâu, ilic, HAINĂ SCHILĂREASCĂ, pantalon.*

Costumul popular Oltenia băiat

- *Pălărie: din paie*
- *Cămaşă: confecţionată din pânză matador cusută manual, cu motive geometrice specifice zonei la guler, piept şi mâneci. La gât se încheie cu ciucuri.*
- *Fustiţă: din pânză matador, în partea de jos vor fi cusute manual cu aceleaşi model al cămăşii, finalizat cu dantelă.*
- *Brâu: ţesut manual în război.*
- *Ilic: confecţionat din abă bogat ornamentat cu broderie neagră specifică Zonei Oltenia;*
- *Haină Schilărească: confecţionată din stofă de lână crem, brodată cu ornamente specifice zonei pe mâneci şi pe haină, de jur împrejur, în culorile negru, albastru, portacaliu, verde şi*

roşu. La baza mânecii şi a hainei se aplică, de jur împrejur, suitasuri, panglică de catifea, zig-zag de diferite culori: negru, roşu, albastru, galben.

- *Pantalon: confecţionat din abă, crem sau alb, brodaţi în partea din faţă de la buzunar 20 cm în jos. În lateral se aplică trei rânduri de vipuşcă cu legătură prin partea din spate a pantalonilor, specifice zonei Oltenia.*

În cadrul şedinţei de verificare a propunerilor tehnice depuse de către ofertanţii declaraţi admişi la etapa de calificare, comisia de evaluare a constatat următoarele:

SC ... SRL a încărcat în SEAP fişierul conţinând propunerea tehnică, semnat cu semnătură electronică extinsă şi conţine următoarele înscrisuri:

- documente care însoţesc oferta.pdf.p7s (12 file), conţine scrisoarea de înaintare şi contract de furnizare însuşit;

- propunere tehnica.pdf.p7s (29 file), conţine fişe tehnice şi declaraţie privind conformitatea propunerii tehnice cu specificaţiile caietului de sarcini.

Specificaţii tehnice impuse prin caiet de sarcini

- *Costume populare Oltenia băiat - 20 bucăţi*
- *Pălărie: din paie*
- *Cămaşă: confecţionată din pânză matador cusută manual, cu motive geometrice specifice zonei la guler, piept şi mâneci. La gât se încheie cu ciucuri.*
- *Fustiţă: din pânză matador, în partea de jos vor fi cusute manual cu aceleaşi model al cămăşii finalizat cu dantelă.*
- *Brâu: ţesut manual în război.*
- *Ilic: confecţionat din abă, bogat ornamentat cu broderie neagră specifică Zonei Oltenia;*
- *Haină: confecţionată din stofă de lână crem, brodată cu ornamente specifice zonei; se încheie cu găitane.*
- *Schilărească: confecţionată din stofă de lână crem, brodată cu ornamente specifice zonei pe mâneci şi pe haină, de jur imprejur, în culorile negru, albastru, portacaliu, verde şi roşu. La baza mânecii şi a hainei se aplică, de jur imprejur suitaşuri, panglică de catifea, zig-zag de diferite culori: negru, roşu, albastru, galben.*
- *Pantalon: confecţionat din abă, crem sau alb, brodaţi în partea din faţă de la buzunar 20 cm în jos. În lateral se aplică trei rânduri de vipuşcă cu legătură prin partea din spate a pantalonilor, specifice zonei Oltenia.*

Corespondenţa propunerii tehnice cu specificaţiile impuse prin Caietul de sarcini

Costume populare Oltenia băiat - 20 bucăţi

- *Pălărie: din paie.*
- *Cămaşă: confecţionată din pânză matador, cusută manual, cu motive geometrice specifice zonei la guler, piept şi mâneci. La gât se încheie cu ciucuri.*

- *Fustiţă: din pânză matador, în partea de jos vor fi cusute manual cu aceleaşi model al cămăşii finalizat cu dantelă.*
- *Brâu: ţesut manual în război.*
- *Ilic: confecţionai din abă, bogat ornamentat cu broderie neagră specifică zonei Oltenia;*
- *Haină: confecţionată din stofă de lână crem, brodată cu ornamente specifice zonei; se încheie cu găitane;*
- *Schilărească: confecţionată din stofă de lână crem, brodată cu ornamente specifice zonei pe mâneci şi pe haină, de jur imprejur, în culorile negru, albastru, portacaliu, verde şi roşu. La baza mânecii şi a hainei se aplică, de jur imprejur, suitasuri, panglică de catifea, zig-zag de diferite culori: negru, roşu, albastru, galben.*
- *Pantalon: confecţionat din abă, crem sau alb, brodaţi în partea din faţă de la buzunar 20 cm în jos. În lateral se aplica trei rânduri de vipuscă cu legătură prin partea din spate a pantalonilor, specifice zonei Oltenia.*

În urma analizei propunerii tehnice a ofertantului SC ... SRL, comisia de evaluare a hotărât să solicite clarificări, prin adresa nr. 2886/27.03.2017, privind Costumul popular Oltenia – băiat, în ceea ce priveşte ofertarea Hainei Schilărească, întrucât ofertantul a făcut două oferte distincte pentru acelaşi produs. Conform clarificărilor privind documentaţia de atribuire, încărcată în SEAP de către autoritatea contractantă la data de 22.02.2017, s-a răspuns asfel: „*Se va oferta doar o singură Haină Schilarească conform fişă tehnică costum Oltenia baiat. Fişa tehnică modificată se regăseşte publicată pe site la secţiunea Clarificări, decizii şi documentaţie adiţională*”, respectiv clarficările din data de 07.03.2017, la care s-a răspuns astfel : „*Se va oferta doar o singură Haină Schilărească conform fişa tehnică costum Oltenia băiat. Fişa tehnică modificată se regăseşte la secţiunea Clarificări*”.

SC ... SRL a răspuns solicitării de clarificări prin fişierul încărcat în SEAP în data de 29.03.2017, semnat cu semnătură electronică extinsă. Ofertantul a ataşat fişa tehnică actualizată a Costumului popular Oltenia – băiat, conform clarificării nr. 2 din data de 07.03.2017.

Specificaţii tehnice impuse prin Caiet de sarcini

- Pălărie: din paie

- Cămaşă: confecţionată din pânză matador cusută manual, cu motive geometrice specifice zonei la guler, piept şi mâneci. La gât se încheie cu ciucuri.

- Fustiţă: din pânză matador în partea de jos vor fi cusute manual cu aceleaşi model al cămăşii finalizat cu dantelă.

- Brâu: ţesut manual în război.

- Ilic: confecţionat din abă bogat ornamentat cu broderie neagră specifica zonei Oltenia;

- Haină Schilărească: confecţionată din stofă de lână crem brodată cu ornamente specifice zonei pe mâneci şi pe haină, de jur împrejur, în culorile negru, albastru, portacaliu, verde şi roşu. La baza mânecii şi a

hainei se aplică, de jur împrejur, suitaşuri, panglică de catifea, zig-zag de diferite culori: negru, roşu, albastru, galben.

- Pantalon: confecţionat din abă, crem sau alb, brodaţi în partea din faţă de la buzunar 20 cm în jos. În lateral se aplică trei rânduri de vipuşcă cu legătură prin partea din spate a pantalonilor, specifice zonei Oltenia.

Corespondenţa propunerii tehnice cu specificaţiile impuse prin Caietul de sarcini Costume populare Oltenia băiat - 20 bucăţi

- Pălărie: din paie

- Cămaşă: confecţionată din pânză matador cusută manual, cu motive geometrice specifice zonei la guler, piept şi mâneci. La gât se incheie cu ciucuri.

- Fustiţă: din pânză matador în partea de jos vor fi cusute manual cu aceleaşi model al cămăşii finalizat cu dantelă.

- Brâu: ţesut manual în război.

- Ilic: confecţionat din abă, bogat ornamentat cu broderie neagră specifică zonei Oltenia;

- Haină Schilărească: confecţionată din stofă de lână crem brodată cu ornamente specifice zonei pe mâneci şi pe haină, de jur împrejur, în culorile negru, albastru, portacaliu, verde şi roşu. La baza mânecii şi a hainei se aplică, de jur împrejur, suitasuri, panglică de catifea, zig-zag de diferite culori: negru, roşu, albastru, galben.

- Pantalon: confecţionat din abă, crem sau alb, brodaţi în partea din faţă de la buzunar 20 cm în jos. În lateral se aplică trei rânduri de vipuşcă cu legătură prin partea din spate a pantalonilor, specifice zonei Oltenia.

În cadrul şedinţei de verificare a răspunsurilor la solicitările de clarificări a propunerilor tehnice depuse de către ofertanţii declaraţi admişi la etapa de calificare, comisia de evaluare a hotărât că oferta tehnică depusă de către SC ... SRL este neconformă, deoarece prin răspunsul la solicitarea de clarificări postat în SEAP la data de 29.03.2017, a fost modificată oferta tehnică iniţială, respectiv a fost retransmisă fişa tehnică Costume populare Oltenia băiat, din care a eliminat o componentă a costumului, respectiv Haina. Iniţial această fişă conţinea atât Haina, cât şi Schilăreasca.

Drept urmare, comisia de evaluare a respins oferta depusă de către SC ... SRL, ca fiind inacceptabilă, conform art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016.

Din analiza susţinerilor părţilor şi a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reţine cele ce urmează:

Pentru atribuirea contractului având ca obiect „Dotare Cămin Cultural – Comuna ..., județul Constanța – Costume populare”, COMUNA ..., în calitate de autoritate contractantă, a iniţiat procedura simplificată prin publicarea în SEAP a anunţului de participare simplificat nr. 399887 din 14.02.2017, odată cu care a postat şi documentaţia de atribuire. Cu ocazia vizualizării celor 5 oferte autoritatea contractantă a postat în SEAP declaraţia de participare ofertanţi iar rezultatul evaluării propunerii tehnice a fost consemnat în procesul verbal nr.

2860/27.03.2017. Nemulţumită de respingerea ofertei sale, SC ... SRL a formulat notificarea prealabilă în conformitate cu prevederile art. 6 din Legea nr. 101/2016. Nemulţumită de răspunsul autorităţii contractante la notificarea prealabilă (ce i-a fost comunicat prin adresa nr. 3395 din 10.04.2017), SC ... SRL a formulat prezenta contestaţie, solicitând *anularea adresei de comunicare a rezultatului privind evaluarea propunerilor tehnice nr. 3144/03.04.2017*.

În stabilirea legalităţii respingerii ofertei contestatoarei, Consiliul este ţinut de a analiza motivele avute în vedere de autoritatea contractantă. Astfel, prin adresa de comunicare a rezultatului evaluării tehnice nr. 3144 din 03.04.2017, autoritatea contractantă a consemnat respingerea ofertei contestatoarei ca inacceptabilă deoarece prin răspunsul la solicitarea de clarificări a modificat propunerea tehnică (a fost retransmisă fişa tehnică costume populare Oltenia, din care, pentru băiat elimină o component a costumului, respectiv haina. Iniţial această fişă conţinea atât haina cât şi Schilăreasca).

Criticile contestatoarei formulate împotriva respingerii ofertei sale pentru modificarea propunerii tehnice, sunt considerate de Consiliu întemeiate.

Prin fişa de date a achiziţiei, la cap. IV.4.1) "Modul de prezentare a propunerii tehnice", autoritatea contractantă a precizat:

Propunerea tehnică va fi prezentată astfel încât să se asigure posibilitatea verificării corespondenţei propunerii tehnice cu specificaţiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini.

Propunerea tehnică se va depune semnată electronic în SEAP

Propunerea tehnică elaborată de ofertant va respecta în totalitate cerinţele prevăzute în caietul de sarcini al procedurii.

Propunerea tehnică trebuie să reflecte asumarea de către ofertant a tuturor cerinţelor/obligaţiilor prevăzute în caietul de sarcini al procedurii.

Propunerea tehnică va avea un caracter ferm şi obligatoriu din punct de vedere al conţinutului pe toată perioada de valabilitate stabilită de autoritatea contractantă.

Nota:

Nu se acceptă copierea specificaţiilor tehnice din caietul de sarcini şi prezentarea lor drept documentaţie tehnică.

Prin caietul de sarcini, în cuprinsul FIŞEI TEHNICE COSTUME POPULARE OLTENIA, la poziţia 2 autoritatea contractantă a precizat:

Costume populare Oltenia băiat - 20 bucăţi

- *Pălărie;*
- *Cămaşă;*
- *Fustiţă;*
- *Brâu;*
- *Ilic;*
- ***Haină;***
- ***Schilarească;***
- *Pantalon*

Grupe 6-12 ani

- 10 costume tip Oltenia băiat

Grupe de tineri 12-35 ani

- 10 costume tip Oltenia băiat

Condiţii de garanţie şi post garanţie:

- Asigurarea de către producător a unei garanţii de minim 1 an de la livrare.

Prin clarificarea postată în SEAP la 21.02.2017 ca răspuns la solicitarea de clarificări a unui operator economic autoritatea contractantă a precizat:

***3. Întrebare**: Referitor la Costum popular Oltenia băiat vă rugăm să clarificaţi dacă haina şi schilăreasca sunt două piese diferite sau este o greşeală de tehnoredactare şi de fapt se doreşte o singură haină schilăreasca. Dacă nu, vă rugăm să ne specificaţii din ce materiale se va confecţiona haina, deoarece schilăreasca este o haină din postav cu ornamente.*

***Răspuns**: Se va oferta doar o singură haină schilăreasca conform fişa tehnică costum Oltenia băiat. Fişa tehnică modificată se regăseşte publicată pe site la secţiunea Clarificări, decizii şi documentaţie adiţională.*

***7. Întrebare**: Pentru costumul popular Oltenia băiat se solicită pălărie, cămaşă, fustiţă, brâu, ilic, haină schilăreasca, pantalon. Schilăreasca este haină, cele doua fiind de fapt acelaşi element al costumului popular, adică schilăreasca sau haină. Vă rugăm să clarificaţi acest aspect. Se va confecţiona şi haina şi schilăreasca, ca elemente distincte ale costumului popular?*

***Răspuns**: Se va oferta doar haină schilărească conform fişa tehnică costum oltenia băiat. Fişa tehnică modificată se regăseşte publicată pe site la secţiunea Clarificări, decizii şi documentaţie adiţională.*

Fişa tehnică modificată a fost publicată în SEAP la data de 07.03.2017, anexat răspunsului la solicitările de clarificări nr. 2.

Propunerea tehnică postată de contestatoare iniţial în SEAP pentru secţiunea Costume populare Oltenia conţine următoarele componente:

Costume populare Oltenia baiat – 20 bucati

***Pălărie**: din paie*

***Cămaşă** confecţionată din panză matador cusută manual, cu motive geometrice specifice zonei la guler, piept şi mâneci. La gât se încheie cu ciucuri.*

***Fustiţa**:din pânză matador în partea de jos vor fi cusute manual cu acelaşi model al cămăşii finalizat cu dantelă.*

***Brâu**: ţesut manual în război.*

***Ilic**: confecţionat din aba bogat ornamentat cu broderie neagră specifică Zonei Oltenia;*

***Haină**: confecţionată din stofă de lână crem brodată cu ornamente negre specifice zonei; Se încheie cu găitane;*

***Schilărească**: confecţionată din stofa de lână crem brodată cu ornamente specifice zonei pe mâneci şi pe haină de jur împrejur în culorile negru, albastru, portacaliu, verde şi roşu. La baza mânecii şi a*

hainei se aplică de jur împrejur suitaşuri, panglica de catifea, zig-zag de diferite culori: negru, roşu, albastru, galben.

***Pantalon**: confecţionat din aba crem sau alb brodaţi în partea din faţă de la buzunar 20 cm în jos. În lateral se aplică trei rânduri de vipuşcă cu legătură prin partea din spate a pantalonilor, specifice zonei Oltenia.*

Grupe 6-12 ani

- 10 costume tip Oltenia băiat

Grupe de tineri 12-35 ani

- 10 costume tip Oltenia băiat

Condiţii de garanţie şi post garanţie:

- Asigurarea de către producator a unei garanţii de minim 1 an de la livrare.

Prin adresa nr. 2886/27.03.2017, autoritatea contractantă a solicitat contestatoarei clarificări în sensul:

- clarificarea ofertei privind costumul popular Oltenia băiat, în ceea ce priveşte ofertarea hainei schilăreasca (aţi ofertat două oferte distincte pentru acelaşi produs: haina şi schilăreasca). Prin răspunsul la solicitarea de clarificări costume ppulare din data de 22.02.1017 ora 14.00 postat în SEAP s-a răspuns astfel: Se va oferta doar o singură haină schilăreasca conform fişă tehnică costum Oltenia băiat. Fişa tehnică modificată se regăseşte publicată pe site la secţiunea Clarificări, decizii şi documentaţie adiţională.

În data de 28.03.2017, contestatoarea a postat în SEAP propunerea tehnică revizuită, respectiv a exclus din fişa tehnică aferentă costumelor populare Oltenia băiat **haina** şi a ofertat doar **schilăreasca**.

Considerând că s-a modificat propunerea tehnică, autoritatea contractantă a respins oferta contestatoarei.

În conformitate cu prevederile art. 133 din HG nr. 395/2016, *(1) Comisia de evaluare are obligaţia de a analiza şi de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât şi din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică.*

(2) Propunerea tehnică trebuie să corespundă cerinţelor minime prevăzute în caietul de sarcini sau în documentul descriptiv.

De asemenea, conform prevederilor art. 134 din HG nr. 395/2016, *(6) În cazul în care ofertantul modifică prin răspunsurile pe care le prezintă comisiei de evaluare potrivit dispoziţiilor alin. (1) conţinutul propunerii tehnice sau propunerii financiare, oferta sa va fi considerată neconformă.*

*(**7) Prin excepţie de la dispoziţiile alin. (6), oferta nu va fi considerată neconformă în măsura în care modificări operate de ofertant în legătură cu propunerea sa tehnică se încadrează în una din categoriile de mai jos:***

a) pot fi încadrate în categoria viciilor de formă; sau

b) reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o eventuală modificare a preţului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu ar fi condus la modificarea clasamentului ofertanţilor participanţi la procedura de atribuire.

(8) Sunt considerate abateri tehnice minore acele omisiuni/ abateri din propunerea tehnică care pot fi completate/corectate într-un mod care nu conduce la depunerea unei noi oferte.

(9) O modificare a propunerii tehnice nu poate fi considerată o abatere tehnică minoră a ofertei iniţiale în următoarele situaţii:

a) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni depăşeşte 1% din preţul total al ofertei;

b) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni conduce la eludarea aplicării acelor prevederi ale legii care instituie obligaţii ale autorităţii contractante în raport cu anumite praguri valorice;

c) în urma corectării respectivei abateri/omisiuni, se constată că s-ar schimba clasamentul ofertanţilor;

d) modificarea ar presupune o diminuare calitativă în comparaţie cu oferta iniţială;

e) modificarea vizează o parte din ofertă pentru care documentaţia de atribuire a exclus în mod clar posibilitatea ca ofertanţii să se abată de la cerinţele exacte ale respectivei documentaţii, iar oferta iniţială nu a fost în conformitate cu aceste cerinţe.

Având în vedere cele prezentate, Consiliul consideră că autoritatea contractantă a respins oferta contestatoarei fără a avea argumente suficiente care să justifice măsurile dispuse. Astfel, Consiliul constată că autoarea contestaţiei a inclus în propunerea tehnică, prin fişa tehnică aferentă componentei *Costume populare Oltenia,* secţiunea *băieţi,* un obiect de îmbrăcăminte în plus, respectiv HAINA care fusese eliminată prin clarificările nr. 1 şi 2 aduse documentaţiei de atribuire şi postate în SEAP la 21.02.2017 şi 07.03.2017 (în fapt contestatoarea nu a avut în vedere la întocmirea propunerii tehnice cele două clarificări postate de autoritate în SEAP).

În cazul de faţă, este în discuţie includerea în plus în ofertă a unui obiect vestimentar (a unei cantităţi), şi nu lipsa unei anumite cantităţi, motiv pentru care, Consiliul consideră că autoritatea contractantă trebuia să analizeze posibilitatea încadrării acestei erori ca abatere tehnică minoră aşa cum prevăd dispoziţiile art. 134 alin. (7) şi (9) din HG nr. 395/2016. În acest sens, autoritatea contractantă trebuia să admită propunerea tehnică a contestatoarei şi să deschidă propunerea financiară, sub rezerva verificării, în cadrul propunerii financiare a existenţei situaţiei precizate la art. 134 alin. (9) lit. c) din HG nr. 395/2016, respectiv dacă,

c) în urma corectării respectivei abateri/omisiuni, se constată că s-ar schimba clasamentul ofertanţilor.

Mai mult, fiind vorba despre o cantitate inclusă în plus în ofertă, modificarea nu ar presupune o diminuare calitativă în comparaţie cu oferta iniţială, prin urmare nu sunt aplicabile nici prevederile art. 134 alin. (9) lit. d) din HG nr. 395/2016.

Doar în situaţia în care era îndeplinită condiţia mai sus precizată, autoritatea contractantă era îndreptăţită să respingă oferta contestatoarei ca neconformă.

În consecinţă, luând în considerare cele mai sus menţionate, în temeiul art. 26 alin. (2) şi (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestaţia formulată de SC ... SRL în contradictoriu cu COMUNA ....

Pentru aceste motive,
în baza legii şi a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) şi (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul admite contestaţia formulată de SC ... SRL în contradictoriu cu COMUNA ... şi anulează procesul verbal nr. 2860/27.03.2017 şi adresele de comunicare a evaluării tehnice.

Obligă autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei prezentate de SC ... SRL, în termen de 15 zile de la primirea deciziei cu respectarea celor din motivare, a documentaţiei de atribuire şi a dispoziţiilor legale în materia achiziţiilor publice.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părţi. Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de zece zile de la comunicare.

PREŞEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**

Redactată în patru exemplare, conţine 11 pagini.