

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 40762/19.06.2025, depusă de ... SRL, cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J1993002811299, CUI RO..., reprezentată prin administrator ..., privind procedura simplificată, organizată de ORAȘUL ..., cu sediul în ..., ..., în calitate de autoritate contractantă, în vederea atribuirii contractului având ca obiect *Servicii de dezinsecție, dezinfecție și deratizare în Orașul ...*, cod CPV 90921000-9 Servicii de dezinfecție și de dezinsecție (Rev.2), contestatoarea a solicitat: suspendarea procedurii de atribuire a contractului, în temeiul art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, până la soluționarea contestației; obligarea autorității contractante la emiterea unui act prin care să adopte măsuri de remediere, a documentației de atribuire a contractului de prestări servicii privind activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare în Orașul ..., publicată în SEAP anexat anunțului SCN... din 12.06.2025; publicarea unui anunț tip erată, la anunțul inițial, care să cuprindă modificările aduse informațiilor publicate inițial, precum și documentele prin care s-au dispus măsurile de remediere; în situația în care se constată că nu pot fi dispuse măsuri remediere, solicită anularea procedurii de achiziție publică în temeiul art. 26 alin. (7) din Legea nr. 101/2016. De asemenea, solicită acceptul pentru studiul dosarului achiziției publice; pentru a beneficia de dreptul prevăzut la art. 21 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, privind posibilitatea părților de a depune concluzii scrise, solicită amânarea pronunțării deciziei la o dată ulterioară accesului la dosarul achiziției și înaintării concluziilor scrise; în situația admiterii contestației, în sensul remedierii documentației de atribuire, ca efect accesoriu, în condițiile în care ofertele urmează a fi întocmite raportat la măsurile de remediere ale documentației de atribuire adoptate de autoritatea contractantă, solicită inclusiv obligarea acesteia la decalarea termenului de depunere a ofertelor.

Prin Încheierea nr. 2289/C9/... din 25.06.2025, Consiliul a respins, ca nefondată, cererea de suspendare a procedurii de atribuire.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ... SRL critică prevederi ale documentației de atribuire.

Referitor la solicitarea de la punctul 2: *"obligarea autorității contractante la emiterea unui act prin care să adopte măsuri de remediere a documentației de atribuire a contractului de prestări servicii privind activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare în Orașul ..., publicată în SICAP anexat anunțului SCN... din 12.06.2025"*, contestatoarea invocă nerespectarea Ordinul ANRSC nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate.

Redă cerința de la cap. IV.4.2. Modul de prezentare al propunerii financiare din fișa de date a achiziției.

Pentru început, arată că fișa de fundamentare pentru stabilirea prețurilor unitare aferente fiecărei activități, inclusiv Memoriu tehnico-economic justificativ, nu pot să fie întocmite conform Ordinului ANRSC nr. 109/2007, deoarece acest ordin a fost abrogat, începând cu data de 11.10.2022, prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate.

Conform art. 27 din Ordinul nr. 640/2022 *"Tarifele pentru activitățile desfășurate de operatori pe căile publice și tarifele pentru activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare se ofertează și se fundamentează de operatori prin luarea în calcul a cheltuielilor de operare aferente prestației respective, a cheltuielilor aferente altor activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, precum cheltuieli cu depozitarea, cheltuieli cu sortarea și/sau cheltuieli aferente altor activități de tratare a deșeurilor și, după caz, a cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară"*.

Totodată, contestatoarea face trimitere la prevederile art. 43 alin. (2), (3), (4) și (5) din Legea nr. 51/2006.

Raportat la prevederile legale în materia serviciilor publice de salubritate, care includ tipul de servicii care urmează a fi atribuit, operatorii serviciilor de salubritate au obligația fundamentării prețurilor oferite prin includerea tuturor costurilor aferente serviciului prestat, în tarifele constituite la ofertare.

În sensul celor de mai sus, art. 43 alin. (7) din Legea nr. 51/2006 statuează expres că tarifele stabilite cu încălcarea dispozițiilor actului normativ sunt nelegale.

Pornind de la aceste obligații legale, urmează a se avea în vedere că valoarea estimată a contractului trebuie să includă toate cheltuielile legale pentru îndeplinirea contractului, pentru o durată de 3 ani, cu luarea în considerare a oricăror suplimentări sau majorări ale valorii contractului, determinate de cauze care nu pot fi anticipate la data estimării valorii contractuale a achiziției.

Față de cele menționate, consideră că se impune modificarea punctului IV.4.2. din fișa de date a achiziției în sensul eliminării oricăror prevederi care fac referire la Ordinul nr. 109/2007 și includerea solicitării ca fișa de fundamentare pentru stabilirea prețurilor unitare aferente fiecărei activități, inclusiv Memoriu tehnico-economic justificativ să fie întocmite în conformitate cu dispozițiile Ordinului ANRSC nr. 640/2022.

De asemenea, în ceea ce privește clauzele contractuale și formulele de ajustare a tarifelor, astfel cum sunt ele regăsite în documentația de atribuire, susține că nu respectă prevederile Legii nr. 51/2006, Legii nr. 98/2016 și ale Ordinului ANRSC nr. 640/2022. Nu este prevăzută în documentația de atribuire posibilitatea modificării tarifelor.

Durata contractului de achiziție publică, potrivit punctului II.2.7. din fișa de date a achiziției, este de 36 de luni (3 ani).

Raportat la această durată a contractului, autoritatea contractantă trebuie să prevadă în documentația de atribuire clauze cu privire la ajustarea și modificarea tarifelor în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022.

Potrivit prevederilor Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, art. 29 alin. (11) lit. f), contractele de delegare trebuie să cuprindă obligatoriu și clauze privind formulele de modificare a tarifelor practicate pentru prestarea serviciilor, în acest sens se impune completarea fișei de date - Secțiunea II 3. Astfel, trebuie prevăzut că ajustarea prețului contractului se poate face la o perioadă de minimum 3 luni și cu respectarea formulei prevăzute de Ordinul nr. 640/2022.

De asemenea, susține că documentația este întocmită cu încălcarea prevederilor Ordinului ANRSC nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților și Ordinului ANRSC nr. 98/2025 privind aprobarea caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, ambele emise de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

La art. 9 din caietul de sarcini se prevede: *"(1) Obiectivele și suprafețele aferente spațiilor deschise din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale unde se vor aplica tratamentele de dezinsecție pentru combaterea țânțarilor sunt specificate în anexa nr. 1.*

(d.i.b.a.3.a.2) Frecvența de execuție a tratamentelor de dezinsecție pe spațiile deschise este de 3 treceri/an.

(d.i.b.a.3.a.3) Tratamentele de dezinsecție pe spațiile deschise se vor executa în perioada IUNIE, IULIE, SEPTEMBRIE.

(d.i.b.a.3.a.4) Numărul total de tratamente de dezinsecție pe spațiile deschise executate la nivel de an este de 3 treceri/an.

(d.i.b.a.3.a.5) Suprafața totală tratată/an aferentă spațiilor deschise din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale este de 1.400.853,00 mp/an.

Citează prevederile art. 94 din Ordinul ANRSC nr. 97/2025, referitor la frecvența serviciilor de dezinsecție în spații exterioare, și susține că frecvența de execuție a tratamentelor de dezinsecție pe spațiile deschise, de 3 treceri/an, stabilită de autoritatea contractantă la art. 9 alin. (2) din caietul de sarcini nu respectă prevederile art. 94 din Ordinul nr. 97/2025.

Citează prevederile art. 13 din caietul de sarcini și art. 95 din Ordinul ANRSC nr. 97/2025, referitor la frecvența serviciilor de deratizare în spații deschise din domeniul public, exterioare. Prevederile art. 13 din caietul de sarcini, frecvența de execuție a serviciilor publice de deratizare pe spațiile deschise, de 2 treceri/an, nu respectă prevederile art. 95 din Ordinul A.N.R.S.C. nr. 97/2025.

Conform art. 96 din Ordinul A.N.R.S.C. nr. 97/2025, din punctul de vedere al frecvenței, dezinsecția se execută trimestrial și ori de câte ori este nevoie, dar nu mai puțin de 4 ori pe an. În documentația de atribuire, dar și în anexa la formularul de ofertă este precizat că frecvența de prestare a serviciilor de dezinsecție este de 3 ori/an.

Din analiza documentației de atribuire și a dispozițiilor normative precizate, rezultă că autoritatea contractantă nu a stabilit, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, obiectivele, frecvența și suprafețele unde se aplică tratamentele de dezinsecție, dezinfecție și deratizare în orașul

Invocă prevederile art. 282 alin. (1) și (2) din Ordinului nr. 98/2025 și arată că, la data de 12.06.2025, când a fost publicată documentația de către autoritatea contractantă, la nivelul orașului ... nu era aprobat un caiet de sarcini în conformitate cu dispozițiile Ordinului nr. 98/2025, situație în care respectarea dispozițiilor din caietul de sarcini cadru era obligatorie.

Caietul de sarcini - cadru stabilește conținutul și modul de întocmire de către autoritățile administrației publice locale și asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, a caietelor de sarcini pentru activitățile specifice serviciului de salubritate reglementate de Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. (art. 1 alin. 1 din Ordinul nr. 98/2025).

Potrivit art. 4 din Ordinul nr. 98/2025 caietul de sarcini - cadru prevede condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de salubritate, stabilind cerințele tehnice și organizatorice minimale necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță.

"La întocmirea caietelor de sarcini autoritatea administrației publice locale sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară are obligația de a utiliza documentația prevăzută în prezentul caiet de sarcini - cadru, după cum urmează:

a) în conținutul documentației caietului de sarcini se vor prelua din prezentul caiet de sarcini - cadru activitățile și toate condițiile tehnice specifice fiecărei activități desfășurate;

b) conținutul caietului de sarcini va cuprinde setul de formulare precizate ca fiind obligatorii în caietul de sarcini - cadru, la care se pot adăuga și alte formulare considerate necesare pentru realizarea corespunzătoare a serviciului." (art. 2 alin. 1 din Ordinul nr. 98/2025)

Invocă prevederi ale ordinului și susține că documentația de atribuire nu respectă dispozițiile ANRSC cu privire la spațiile în care trebuie să se presteze serviciile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în orașul.... Astfel, programul unitar de acțiune prevăzut în anexa nr. 1 la caietul de sarcini nu este întocmit conform modelului de program unitar de acțiune prevăzut în Anexa nr. 32 din Ordinul A.N.R.S.C. nr. 98/2025.

La caietul de sarcini întocmit de către autoritatea contractantă este anexat un program unitar de acțiune ce nu este întocmit cu respectarea dispozițiilor Ordinului A.N.R.S.C. nr. 98/2025.

În ceea ce privește valoarea estimată a contractului arată că nu acoperă cheltuielile reale pentru prestarea serviciilor, pentru întreaga durată contractuală precizată în fișa de date, respectiv 36 de luni (3 ani), raportat la prețurile reale de fundamentare.

Potrivit art. 2 alin. (2) și (3) lit. k) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, serviciile publice de salubritate se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Serviciile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare sunt servicii de interes public, care potrivit art. 2 alin. (3) lit. k) din Legea nr. 101/2006, fac parte din sfera serviciilor de salubritate a localităților.

Estimarea valorii contractuale, pe baze istorice, extrase din contracte similare, raportat la prețuri și tarife care au avut la baza elemente de cost în prezent depășite, sau raportat la suprafețe mai mici de prestație, în mod firesc a determinat o subevaluare a valorii contractuale.

Valoarea estimată a contractului este de 728.629,8 lei, fără TVA.

Față de cheltuielile menționate care sunt solicitate prin documentația de atribuire, se adaugă celelalte cheltuieli prevăzute în Ordinul ANRSC nr. 640/2022; cheltuielile pentru combustibilul utilizat

pentru utilajele folosite, materiile prime și materialele consumabile și cu piesele de schimb se stabilesc în funcție de consumurile normate și de prețul de achiziție al acestora; cheltuielile pentru protecția mediului se vor lua în calcul la nivelul prevăzut de legislația în vigoare, precum și o cotă de profit.

Costurile reale pentru asigurarea serviciilor de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în orașul ... conform cerințelor din documentația de atribuire depășesc cu mult valoarea estimată.

Așadar, valoarea estimată prevăzută în fișa de date a achiziției nu poate acoperi contravaloarea cantității de servicii de dezinsecție, dezinsecție și deratizare, solicitată de autoritatea contractantă, pentru o durată de 3 ani a contractului, fără a mai lua în calcul ajustări/majorări de tarife care se stabilesc potrivit Legii nr. 51/2006 și Ordinului ANRSC nr. 640/2022, anual sau prelungiri ale duratei contractuale, majorarea valorii contractuale din cauze imprevizibile care nu au putut fi anticipate la data fundamentării valorii contractului, sens în care se impune modificarea acestei valori cu luarea în considerare a prevederilor legale incidente.

Având în vedere cele expuse, solicită remedierea prevederilor punctului II.1.5. din fișa de date a achiziției, în acord cu prevederile legale, precum și ale tuturor prevederilor din documentația de atribuire care fac referire la valoarea estimată a contractului.

Raportat la prevederile legale a căror nerespectare a fost menționată în cuprins, în măsura în care se constată că nu pot fi adoptate măsuri de remediere a documentației de atribuire, fără ca acestea să nu aducă atingere principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, în temeiul art. 26 alin. (7) din Legea nr. 101/2016, solicită anularea procedurii de atribuire.

Având în vedere că documentația de atribuire în ansamblul său încalcă prevederile Legii nr. 51/2006, Legii nr. 101/2006, Ordinului ANRSC nr. 640/2022, Ordinului ANRSC nr. 97/2025 și Ordinului ANRSC nr. 98/2025, apreciază că se impune anularea procedurii de atribuire, deoarece nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire.

Prin adresa nr. 18503/24.06.2025, înregistrată la Consiliu sub nr. 42099/24.06.2025, Orașul ... formulează punctul său de vedere prin care solicită respingerea contestației formulate de ... SRL împotriva documentației de atribuire, ca nefondată.

Achizitoarea susține că, în mod eronat, contestatoarea a declarat că procedura contestată este licitație deschisă, după cum se poate observa din anunțul de participare nr. SCN.../12.06.2025; aceasta este procedură simplificată, având criteriul prețul cel mai scăzut.

Vizavi de *nerespectarea Ordinul președintelui ANRSC nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de*

calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, autoritatea contractantă precizează că a întocmit documentația de atribuire a contractului de prestări servicii de dezinsecție, dezinsecție și deratizare conform Hotărârii Consiliului Local nr. 100/30.04.2025.

Conform studiului de oportunitate, Anexa 1 a Hotărârii Consiliului Local nr. 100/30.04.2025, acesta este un contract de achiziție publică de prestări servicii de dezinsecție, dezinsecție și deratizare din orașul

Potrivit art. 43 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, în care sunt incluse și serviciile de salubritate din care fac parte și serviciile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare *"Prețurile și tarifele pentru plata serviciilor de utilități publice se propun de operatori și se stabilesc, se ajustează sau se modifică prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile legilor speciale, cu respectarea metodologiilor elaborate de autoritatea de reglementare competentă", în speță, Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.*

Referitor la susținerea: *Clauzele contractuale precum și formulele de ajutare a tarifelor, așa cum sunt ele regăsite în documentația de atribuire, nu respectă prevederile Legii nr. 51/2006, Legii nr. 98/2016 și ale Ordinului A.N.R.S.C. nr. 640/2022. Nu este prevăzută în documentația de atribuire posibilitatea modificării tarifelor, autoritatea contractantă arată că în mod eronat susține contestatoarea că „nu este prevăzută în documentația de atribuire posibilitatea modificării tarifelor".*

Contractul cuprinde posibilitatea modificării tarifelor astfel:

- art. 4 Prețul contractului - 4.3. *"Plata se va face conform serviciilor real prestate și a programului unitar de acțiune de combatere a vectorilor, pe baza situațiilor cantitative (numărul de metri pătrați tratați efectiv) și valorice privind activitățile prestate și pe baza proceselor-verbale de recepție întocmite și acceptate de Achizitor"*

- art. 8 ajustarea prețului prezentului contract

8.1. *Pentru serviciile prestate, plățile dator are de către Achizitor Prestatorului sunt calculate la tarifele declarate (preț/metru pătrat pentru fiecare dintre activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare) în Programul Unitar de Acțiune - Anexă la prezentul contract.*

8.2. *Prețul contractului se va ajusta în funcție de modificările actelor normative incidente în materie (modificarea salariului minim garantat în plată, modificarea legislației în domeniu).*

8.3. *Pe parcursul derulării contractului, tariful/metru pătrat pentru fiecare dintre activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare va putea fi actualizat, o dată pe an, folosind indicele prețurilor de consum (total) comunicat de Institutul Național de Statistică, aferent anului de activitate anterior.*

Tarif unitar actualizat = tarif unitar inițial x IPC total/100

Vizavi de susținerea: *Documentația este întocmită cu încălcarea prevederilor Ordinului A.N.R.S.C. nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților și Ordinului A.N.R.S.C. nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, ambele emise de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice, autoritatea contractantă afirmă că a avut în vedere caietul de sarcini Anexa 3 a Hotărârii Consiliului Local nr. 100/30.04.2025, care prevede condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de salubritate, stabilind cerințele tehnice și organizatorice minimale necesare funcționării serviciilor de dezinsecție, dezinsecție și deratizare din orașul*

Referitor la *nerespectarea dispozițiilor Ordinului A.N.R.S.C. nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților*, susține că, la întocmirea documentației de atribuire a contractului de prestări servicii de dezinsecție, dezinsecție și deratizare din orașul ..., autoritatea contractantă a avut în vedere Regulamentul de organizare și funcționare a activităților de dezinsecție, dezinsecție și deratizare orașul ... - Anexa 2 a Hotărârii Consiliului Local nr. 100/30.04.2025.

Referitor la *nerespectarea dispozițiilor Ordinului A.N.R.S.C. nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților*, emis de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice, achizitoarea subliniază că Hotărârea Consiliului Local nr. 100 a fost aprobată în data de 30.04.2025, iar interpretarea contestatoarei «*Până la aprobarea caietului de sarcini propriu al serviciului, autoritățile administrației publice locale, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii și vor respecta prevederile prezentului caiet de sarcini-cadru. Rezulta ca la data de 12.06.2025, când a fost publicată documentația de către autoritatea contractantă, la nivelul orașului ... nu era aprobat un caiet de sarcini în conformitate cu dispozițiile ordinului nr. 98/2025 situație în care respectarea dispozițiilor din caietul de sarcini cadru era obligatorie*» este eronată, întrucât la data de 12.06.2025, când a fost publicată documentația de atribuire contractului de prestări servicii de dezinsecție, dezinsecție și deratizare din orașul ..., a fost aprobat caietul de sarcini Anexa 4, care face parte integrantă din Hotărârea Consiliului Local nr. 100/30.04.2025.

În ceea ce privește valoarea estimată arată că, din cuprinsul contractului de achiziție publică de prestări servicii, rezultă că "Plata se va face conform serviciilor real prestate și a programului unitar de acțiune de combatere a vectorilor, pe baza situațiilor cantitative (numărul de metri pătrați tratați efectiv) și valorice privind activitățile prestate și pe baza proceselor-verbale de recepție întocmite și acceptate de Achizitor".

Valoarea estimată a contractului de prestări servicii este de 728.629,80 lei pentru o perioadă de 36 luni (3 ani) și este calculată pe baza istoricului contractelor de prestări servicii dezinsecție, dezinfecție și deratizare încheiate de orașul ... (preț/metru pătrat pentru fiecare dintre activitățile de dezinsecție, dezinfecție și deratizare) stabilită în Programul unitar de acțiune, anexă la caietul de sarcini.

Referitor la solicitarea de la punctul 2 cu privire la anularea procedurii de atribuire, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației formulată de ... SRL împotriva documentației de atribuire, ca nefondată.

Documentele necesare soluționării cauzei au fost transmise prin adresa nr. 18503/24.06.2025, înregistrată la Consiliu sub nr. 42431/25.06.2025.

Prin adresa nr. 43324/.../C9/27.06.2025, Consiliul a transmis societății ... SRL invitația în vederea studierii documentelor aflate în dosarul nr. .../2025.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 43447/30.06.2025, societatea contestatoare transmite solicitarea de amânare a studierii dosarului până la data de 09.07.2025.

Autoritatea contractantă transmite, prin adresa nr. 19713/03.07.2025, înregistrată la Consiliu sub nr. 44925/04.07.2025, dovada suspendării în SEAP a procedurii de achiziție publică.

Urmare studierii dosarului cauzei în data de 09.07.2025, prin adresa nr. 4132/11.07.2025, înregistrată la Consiliu sub nr. 47097/14.07.2025, ... SRL transmite *concluzii scrise*.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

ORAȘUL ..., în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura simplificată, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect *Servicii de dezinsecție, dezinfecție și deratizare în Orașul ...*, cod CPV 90921000-9 Servicii de dezinfecție și de dezinsecție (Rev.2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare simplificat nr. SCN.../12.06.2025, data limită de depunere a ofertelor fiind stabilită în data de 30.06.2025, ora 15⁰⁰. Valoarea estimată a contractului de servicii este 728.629,80 lei, fără TVA. Procedura este suspendată.

Contestatoarea a constituit cauțiunea în sumă de 14.573,00 lei, conform art. 61¹ alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr. 211411144/1, eliberată de CEC Bank – Sucursala Ploiești, la data de 20.06.2025.

Trecând la soluționarea contestației, Consiliul constată că o primă critică din contestație privește II.1. Nerespectarea Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate.

Se reține că, în fișa de date a achiziției, la cap. IV.4.2 Modul de prezentare al propunerii financiare, s-a solicitat:

Propunerea financiara va cuprinde Formularul de oferta (Formularul nr. 7) ce va contine pretul total ofertat (maxim doua zecimale) pentru intreaga durata a contractului de delegare a gestiunii. [...] Propunerea financiara va cuprinde valoarea totala ofertata (lei fara TVA), care se completeaza si se cripteaza în S.E.A.P., iar documentele ce conțin elemente de preț se semneaza corespunzător. Totodata **ofertantii vor prezenta Fișa de fundamentare pentru stabilirea preturilor unitare aferente fiecărei activități, inclusiv Memoriu tehnico-economic justificativ, conform Ordinului ANRSC nr. 109/2007.**

Astfel cum a sesizat și autoarea contestației, Ordinul nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților a fost abrogat de Ordinul nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/ taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate.

Așadar, întrucât în mod greșit s-a făcut referire la Ordinul nr. 109/2007 abrogat, se impune modificarea documentației de atribuire în sensul menționării în aceasta a ordinului în vigoare nr. 640/2022.

De altfel, în Regulament de organizare și funcționare a activităților de dezinsecție, dezinsecție și deratizare din cadrul serviciului de salubritate, în orașul ..., pus la dispoziția operatorilor economici, la cap. VI Dispoziții tranzitorii și finale, se prevede că regulamentul a avut la bază Ordinul nr. 640/2022.

O a doua critică din contestație privește faptul că II.2. Clauzele contractuale precum și formulele de ajutorare a tarifelor, așa cum sunt ele regăsite în documentația de atribuire, nu respectă prevederile Legii nr. 51/2006, Legii nr. 98/2016 și ale Ordinului A.N.R.S.C. nr. 640/2022. Nu este prevăzută în documentația de atribuire posibilitatea modificării tarifelor.

În punctul său de vedere, autoritatea contractantă a invocat că a fost prevăzută ajustarea prețului la art. 8 din modelul de contract. Articolul invocat prevede următoarele:

Art. 8 Ajustarea prețului prezentului contract

8.1. Pentru serviciile prestate, plățile datorare de către Achizitor Prestatorului sunt calculate la tarifele declarate (preț/metru pătrat pentru fiecare dintre activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare) în Programul Unitar de Acțiune – Anexă la prezentul contract.

8.2. Prețul contractului se va ajusta în funcție de modificările actelor normative incidente în materie (modificarea salariului minim garantat în plată, modificarea legislației în domeniu).

8.3. Pe parcursul derulării contractului, tariful/metru pătrat pentru fiecare dintre activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare va putea fi actualizat, o dată pe an, folosind indicele prețurilor de consum (total) comunicat de Institutul Național de Statistică, aferent anului de activitate anterior.

Tarif unitar actualizat = tarif unitar inițial x IPC total/100

Contestatoarea a invocat faptul că, la art. 33 alin. (1) din Ordinul nr. 640/2022, s-a prevăzut că Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se ajustează periodic, la cererea operatorilor, **la un interval de minimum 3 luni, cel mult până la nivelul rezultat din aplicarea coeficientului de indexare cu evoluția indicelui prețului de consum total**, calculat pentru perioada cuprinsă între luna de referință corespunzătoare precedentei aprobări și luna celui mai recent indice publicat de Institutul Național de Statistică la data solicitării, fără a se modifica cantitatea, volumul sau, după caz, suprafața programată avută în vedere la fundamentarea anterioară, în schimb, în fișa de date a achiziției, la cap. II.3 Ajustarea prețului contractului, s-a prevăzut: Contractul va fi ajustat după următoarea metodă: Pe parcursul derulării contractului, tariful/metru pătrat pentru fiecare dintre activitățile de dezinsecție, dezinfecție și deratizare **va putea fi actualizat, o dată pe an, folosind indicele prețurilor de consum (total) comunicat de Institutul Național de Statistică, aferent anului de activitate anterior.**

Contestatoarea face trimitere și la prevederile art. 36 alin. (1) lit. a), b) c) și d) din Ordinul nr. 640/2022 care stabilește situațiile în care se modifică tarifele activităților specifice de salubritate.

Ținând seama de prevederea în documentația de atribuire a posibilității de ajustare a tarifului o dată pe an, diferită de cea la care face referire Ordinul nr. 640/2022, ordin prevăzut de autoritatea contractantă în fișa de date a achiziției, aceasta trebuie să coreleze datele existente la nivelul documentației și să asigure operatorilor economici o informare clară și completă vizavi de posibilitatea ajustării prețului, însoțită de explicațiile corespunzătoare.

Potrivit art. 3 alin. (1) lit. z) din Legea nr. 98/2016 documentația de atribuire reprezintă documentul achiziției care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici **o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințe sau elemente ale achiziției**, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile, documentația pentru procedura în cauză neîndeplinind rigorile prevederilor legale.

De asemenea, art. 154 alin. (1) din același act normativ stabilește în sarcina autorității contractante obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici **o informare completă, corectă și precisă** cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.

Informațiile din documentația de atribuire și punctul de vedere asupra contestației, raportat la criticile formulate în contestație, nu permit stabilirea cu claritate a modului în care autoritatea contractantă a

înțeles să respecte Ordinul nr. 640/2022 la care ea, însăși, a făcut trimitere.

La pct. II.3 din contestație, ... SRL reclamă faptul că Documentația este întocmită cu încălcarea prevederilor Ordinului A.N.R.S.C. nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților și Ordinului A.N.R.S.C. nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, ambele emise de Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice.

II.3.1. Nerespectarea dispozițiilor Ordinului A.N.R.S.C. nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

Potrivit art. 94 din regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr. 97/2025 (1) În ceea ce privește frecvența, **dezinsecția** se execută:

a) prin treceri/tratamente multiple, efectuate în fiecare lună din sezonul cald, pe spațiile deschise prevăzute în programul unitar de acțiune, pentru combaterea țânțarilor adulți și a larvelor de țânțari, în conformitate cu recomandările Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare Medico-Militară Cantacuzino;

b) minimum 2 tratamente pe an, pentru combaterea căpușelor din zonele cu vegetație: parcuri și alte spații verzi;

c) minimum 3 tratamente pe an și ori de câte ori este nevoie, în spațiile comune închise ale clădirilor din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale și ale imobilelor de tip condominiu aparținând asociațiilor de proprietari/locatari (subsol, spații tehnice și alte asemenea spații);

d) minimum un tratament pe an pentru combaterea țânțarilor adulți din căminele aferente rețelelor tehnico- edilitare de alimentare cu apă, canalizare și de alimentare cu energie termică, după caz.

(2) Pentru a fi eficiente și a oferi un grad ridicat de protecție al oamenilor și al animalelor de companie împotriva bolilor transmise, prin înțepături, de către țânțari, tratamentele de dezinsecție pe spațiile deschise se stabilesc **între 4 și 7 treceri/lună**, în funcție de condițiile specifice localității, de temperaturi ridicate și de suprafețe/ întinderi mari de apă, propice evoluției rapide a țânțarilor de la stadiul de ouă la stadiul de țânțari adulți.

(3) Numărul de treceri/tratamente de dezinsecție se stabilește prin caietul de sarcini și se preia, anual, în programul unitar de acțiune, fără a se reduce numărul de treceri/tratamente stabilite în anul anterior.

(4) Stabilirea unor frecvențe de **dezinsecție mai mici** decât cele prevăzute la alin. (1) și (2) este condiționată de transmiterea, în prealabil, de către autoritatea administrației publice locale sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară a unei solicitări către Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare Medico-Militară "Cantacuzino" privind numărul de treceri/tratamente recomandate a fi executate în unitatea administrativ-teritorială. În cazul în care institutul răspunde că nu recomandată reducerea frecvenței de dezinsecție, autoritățile administrației publice locale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară au obligația să stabilească numărul de

treceri/tratamente, conform prevederilor art. 94 alin. (1) și (2) din prezentul regulament-cadru.

Potrivit art. 9 alin. (2) din caietul de sarcini Frecvența de execuție a tratamentelor de **dezinsecție** pe spațiile deschise este de 3 treceri/an.

Consiliul reține că, în regulamentul pus la dispoziția operatorilor economici în SEAP, se face referire la faptul că regulamentul a avut la bază Ordinul nr. 97/2025 al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice privind aprobarea Regulamentului cadru al serviciului de salubritate a localităților.

În aceste condiții și ținând seama de punctul de vedere lacunar transmis de autoritatea contractantă nu se poate determina cum anume a fost determinat numărul de treceri pentru dezinfecție în spații deschise raportat la prevederile mai sus citate, acesta fiind mai mic decât cel prevăzut în ordin.

Astfel fiind, achiziția trebuie să coreleze datele existente la nivelul documentației și să asigure operatorilor economici o informare clară și completă vizavi de numărul de treceri pentru dezinfecție în spații deschise, raportat prevederile Ordinului nr. 97/2025.

Cele de mai sus rămân valabile și în privința necesității respectării prevederilor ordinului amintit și informarea corespunzătoare a operatorilor economici în ceea ce privește activitatea de **deratizare**.

În ceea ce privește invocarea de către contestatoare, în cadrul criticii II.3.2, a nerespectării dispozițiilor Ordinului nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localității, Consiliul constată că, în punctul său de vedere, autoritatea contractantă a invocat faptul că Hotărârea Consiliului Local nr. 100 a fost aprobată la data de 30.04.2025, anexa 4 reprezentând caietul de sarcini care face parte din hotărâre. Or, ceea ce se reclamă de către contestatoare, reiterat în cadrul concluziilor scrise, este neaprobarea unui caiet de sarcini cu respectarea ordinului amintit, aspecte la care achiziția nu a răspuns.

Astfel fiind, nu se poate identifica cum anume consideră autoritatea contractantă că este asigurată respectarea prevederilor invocate de petentă din Ordinul nr. 98/2025, ținând seama de modul de întocmire a caietului de sarcini.

În lipsa unor informații în punctul de vedere, luând în considerare cele criticate, nu se poate determina modul în care achiziția a înțeles să aplice dispozițiile ordinului în cauză și nici cum anume urmărește să asigure o informare completă a operatorilor economici vizavi de serviciile care urmează a fi prestate.

Față de conținutul documentației de atribuire și ținând seama de trimiterile contestatoarei la ordinele Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, Consiliul apreciază că, în cauză, autoritatea contractantă trebuie să stabilească cu claritate cum anume va respecta dispozițiile legale în domeniu, cum

înțelege să acopere cerințele legislației și să asigure, în consecință, o informare completă și corectă a operatorilor economici vizavi de modul de prestare a serviciilor care fac obiectul contractului.

În ceea ce privește ultima critică din contestație, pct. II.4, în cadrul căreia s-a susținut că Valoarea estimată a contractului nu acoperă cheltuielile reale pentru prestarea serviciilor, pentru întreaga durată contractuală precizată în fișa de date, respectiv 36 de luni (3 ani), raportat la prețurile reale de fundamentare, Consiliul reține că, în strategia de contractare, a fost prezentat modul de calcul al valorii estimate, cu luarea în considerare a numărului de treceri, suprafața și un tarif în lei/mp, făcându-se precizarea că s-a avut în vedere istoricul contractelor de prestări servicii de dezinsecție, dezinfecție și deratizare, având în vedere art. 2 alin. (5) lit. c) din normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016.

Deși nu au fost prezentate de către contestatoare calcule și/sau dovezi din care să rezulte că este incorect determinată valoarea estimată a contractului de 728629,8 lei, nu poate fi ignorat faptul adus în discuție de aceasta, legat de imposibilitatea determinării tarifului luat în calcul de autoritatea contractantă, ce anume cheltuieli au fost incluse în acesta (cum sunt, spre exemplu, cele la care s-a făcut referire în contestație: cheltuielile pentru combustibilul utilizat pentru utilajele folosite, materiile prime și materialele consumabile și cu piesele de schimb se stabilesc în funcție de consumurile normate și de prețul de achiziție al acestora; cheltuielile pentru protecția mediului se vor lua în calcul la nivelul prevăzut de legislația în vigoare, precum și o cotă de profit), neputându-se determina nici dacă au fost avute în vedere dispoziții ale Legii nr. 51/2006 sau Ordinului nr. 640/2022 vizavi de majorarea tarifelor, cum a invocat contestatoarea.

Astfel că, și sub aspectul modului de determinare a valorii estimate, autoritatea contractantă trebuie să asigure operatorilor economici o informare completă vizavi de modul de determinare a tarifului care a fost luat în calcul la stabilirea respectivei valori și cheltuielile care au fost cuprinse în acesta raportat la dispozițiile legale în materie.

Analizând criticile din contestație, în lipsa unui punct de vedere prin care să se aducă explicații vizavi de ceea ce s-a reclamat, raportat și la informațiile incomplete sau neconcordante constatate la nivelul documentației de atribuire, Consiliul constată că este necesară remedierea/completarea/modificarea documentației de atribuire, astfel încât să se asigure operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă vizavi de modul de prestarea a serviciilor care fac obiectul contractului.

În contextul celor prezentate, Consiliul va respinge solicitarea de anulare a procedurii, apreciind că pot fi luate măsuri de remediere conform celor reținute mai sus.

În situația în care apreciază că nu poate lua măsuri de remediere a documentației de atribuire care să asigure o informare corespunzătoare

a operatorilor economici, autoritatea contractantă va putea anula procedura.

În ceea ce privește criticile suplimentare formulate împotriva documentației de atribuire, pe calea concluziilor scrise, Consiliul constată că sunt inadmisibile raportat la prevederile art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 potrivit cărora Este inadmisibilă prezentarea unor noi motive de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere pe calea concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia. Respectivele critici sunt tardiv formulate la data de 11.07.2025, data transmiterii concluziilor scrise, raportat la data publicării documentației (inclusiv caiet de sarcini și anexe) în SEAP, respectiv 12.06.2025. Toate criticile vizând documentația trebuiau să se regăsească în contestație, neexistând în cauză un motiv pentru care s-ar accepta formularea lor la aproape o lună de la data luării la cunoștință de conținutul documentației.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite, în parte, contestația formulată de ... SRL, în contradictoriu cu Orașul ..., și obligă autoritatea contractantă la remedierea/completarea/modificarea documentației de atribuire, astfel încât să se asigure operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției vizavi de modul de prestarea a serviciilor care fac obiectul contractului.

În temeiul art. 26 alin. (6) din lege, respinge, ca nefondată, solicitarea de anulare a procedurii.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

MEMBRU,

...

...

...