str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE
Nr.2337/C10/2373,2374
Data:05.10.2023

1. Prin contestația nr. FN/21.08.2023 înregistrată la CNSC cu nr. 45651/22.08.2023, depusă de către KPMG ADVISORY SRL, UNIVERSITATEA DIN BUCUREŞTI, TREND CONSULT SRL ŞI KPMG ROMANIA SRL, prin liderul asocierii - KPMG ADVISORY SRL, cu sediul în Bucureşti, DN1 - Şoseaua Bucureşti - Ploieşti, nr. 89A, Miro Office, Sector 1, înregistrată la Oficiul Registrului Comertului sub nr. J40/6657/2000, cod unic de identificare 13204347, reprezentată legal de Richard Perrin și convențional prin Andra Laszlo, formulată împotriva procedurii de atribuire identificată conform anunţului de participare nr. CN1053212/18.03.2023, finalizată prin emiterea Raportului procedurii nr. 38194/08.08.2023 şi adus la cunoştinţă prin Comunicarea rezultatului procedurii de atribuire nr. 38537/09.08.2023, comunicate de către AGENŢIA NAŢIONALĂ A FUNCŢIONARILOR PUBLICI, cu sediul în Mun. Bucureşti, Strada Mircea Vodă nr. 44, Bl. M17, Tronson III, Sector 3, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, online, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect: *„Servicii de consultanţă în vederea elaborării de studii/ analize şi proiecte de acte normative şi acordarea de suport în vederea implementării jalonului 418 şi a jalonului 419 PNRR”*, în referire la lotul 1, cod CPV 79311100-8, s-a solicitat:

1. În principal,

> Anularea integrală a procedurii identificată prin anunţul de participare nr. CN1053212/18.03.2023 şi, în consecinţă, refacerea integrală a procedurii de achiziţie publică având ca obiect atribuirea contractului de "*Servicii de consultanţă în vederea elaborării de studii/ analize si proiecte de acte normative şi acordarea de suport în vederea implementării jalonului 418 - Lot 1*", ca urmare a încălcării de către Autoritatea Contractantă a dispoziţiilor art.

2 alin. (2) lit. a), b) şi d) din Legea 98/2016, ce reglementează principiile ce stau la baza desfăşurării procedurilor de achiziţie publică.

2. În subsidiar, în situaţia în care nu se impune anularea integrală a procedurii,

> Anularea Raportului procedurii nr. 38194/08.08.2023, a Comunicării rezultatului procedurii de atribuire nr. 38537/09.08.2023 precum şi a tuturor actelor subsecvente ca urmare a încălcării flagrante de către Autoritatea Contractantă a prevederilor art. 2 alin. (2) lit. a), b) şi d) din Legea 98/2016;

> Obligarea Autorităţii Contractante la adoptarea de măsuri de remediere, constând în reevaluarea ofertei depusă de asocierea Rovner & Moore SRL, Public Research SRL, Asociaţia Română pentru Transparenţă şi Deloitte Consultanţă SRL (denumită în continuare „Asocierea Rovner"), Ernst & Young, Eurofin Consult SRL, Ernst & Young Cyprus Limited, EY Cyprus Advisory Services Limited, Ascendis Consulting S.R.L., 42 Organizational Assessment, Universitatea "BABES-BOLYAI" Cluj-Napoca, Băncilă, Diaconu şi Asociaţii - Societate Profesională de Avocaţi cu Răspundere Limitată (denumită în continuare „Asocierea EY") şi a Asicierii KPMG în sensul declarării ofertei ca fiind câştigătoare.

2. Prin contestația nr. FN/21.08.2023 înregistrată la CNSC cu nr. 45651/22.08.2023, depusă de către KPMG ADVISORY SRL, UNIVERSITATEA DIN BUCUREŞTI, TREND CONSULT SRL ŞI KPMG ROMANIA SRL, prin liderul asocierii - KPMG ADVISORY SRL, cu sediul în Bucureşti, DN1 - Şoseaua Bucureşti - Ploieşti, nr. 89A, Miro Office, Sector 1, înregistrată la Oficiul Registrului Comertului sub nr. J40/6657/2000, cod unic de identificare 13204347, reprezentată legal de Richard Perrin și convențional prin Andra Laszlo, formulată împotriva procedurii de atribuire identificată conform anunţului de participare nr. CN1053212/18.03.2023, finalizată prin emiterea Raportului procedurii nr. 38194/08.08.2023 şi adus la cunoştinţă prin Comunicarea rezultatului procedurii de atribuire nr. 38537/09.08.2023, comunicate de către AGENŢIA NAŢIONALĂ A FUNCŢIONARILOR PUBLICI (ANFP), în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, în referire la lotul 2, s-a solicitat:

1. În principal,

> Anularea integrală a procedurii identificată prin anunţul de participare nr. CN1053212/18.03.2023 şi, în consecinţă, refacerea integrală a procedurii de achiziţie publică având ca obiect atribuirea contractului de "*Servicii de consultanţă în vederea elaborării de studii/ analize şi proiecte de acte normative si acordarea de suport în vederea implementării jalonului 419 — Lot 2*", ca urmare a încălcării de către Autoritatea Contractantă a dispoziţiilor art. 2 alin. (2) lit. a), b) şi d) din Legea 98/2016, ce reglementează principiile ce stau la baza desfăşurării procedurilor de achiziţie publică.

2. In subsidiar, în situaţia în care veţi aprecia că nu se impune anularea integrală a procedurii,

> Anularea Raportului procedurii nr. 38194/08.08.2023, a Comunicării rezultatului procedurii de atribuire nr. 38545/09.08.2023 precum şi a tuturor actelor subsecvente ca urmare a încălcării flagrante de către Autoritatea Contractantă a prevederilor art. 2 alin. (2) lit. a), b) şi d) din Legea 98/2016;

> Obligarea Autorităţii Contractante la adoptarea de măsuri de remediere, constând în reevaluarea ofertei depusă de asocierea Ernst & Young SRL, Băncilă, Diaconu şi Asociaţii - societate profesională de avocaţi

cu răspundere limitată, 42 Organizational Assessment SRL, Ascendis Consulting SRL, EY Cyprus Advisory Services Limited, Ernst & Young Cyprus Limited (denumită în continuare „Asocierea EY"), asocierii formate din Rovner & Moore, Public Research SRL, Asociaţia Română pentru Transparenţă şi Deloitte Consultanţă SRL (denumită în continuare „Asocierea Rovner") şi a Asicierii KPMG în sensul declarării ofertei ca fiind câştigătoare.

Asocierea formată din ERNST & YOUNG SRL, BĂNCILĂ, DIACONU SI ASOCIAŢII S.P.A.R.L., 42 ORGANIZATIONAL ASSESSMENT SRL, ASCENDIS CONSULTING SRL, EY CYPRUS ADVISORY SERVICES LIMITED, ERNST & YOUNG CYPRUS LIMITED, prin liderul Asocierii, ERNST & YOUNG SRL, cu sediul în Bucureşti, Bd. Ion Mihalache nr. 15-17, Sector 1, înregistrată la Registrul Comerţului sub nr. J40/10259/1992, având cod de înregistrare fiscală RO1551105, reprezentată legal prin Sofia Gabriela Stoican, în calitate de ofertant câştigător al procedurii de atribuire pentru Lotul 2, pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect: „Servicii de consultanţă în vederea elaborării de studii/ analize şi proiecte de acte normative şi acordarea de suport în vederea implementării jalonului 418 şi a jalonului 419 PNRR”, cod 79311100-8, depune Cerere de intervenție voluntară (în dosarul nr. 2373/2023) nr. 7356/30.08.2023, înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor sub nr. 47574 din 30.08.2023, prin care solicită:

1. Să se declare admisibilă Cererea de intervenţie accesorie formulată în interesul Autorităţii Contractante şi să se încuviințeze în principiu, această cerere de intervenţie, având în vedere că Asocierea EY, în calitate de ofertant câştigător pentru Lotul 2 justifică, interesul de a interveni în prezenta cauză în favoarea ANFP;
2. Cu privire la contestaţia formulată de Asocierea KPMG:

Pe cale de excepţie, să se respingă contestaţia formulată ca fiind tardivă, inadmisibilă şi lipsită de interes, pentru argumentele prezentate infra;

> Pe fond, să se respingă ca neîntemeiată contestaţia formulată de Asocierea KPMG.

Asocierea formată din ERNST & YOUNG SRL, BĂNCILĂ, DIACONU SI ASOCIAŢII S.P.A.R.L., 42 ORGANIZATIONAL ASSESSMENT SRL, ASCENDIS CONSULTING SRL, EY CYPRUS ADVISORY SERVICES LIMITED, ERNST & YOUNG CYPRUS LIMITED, prin liderul Asocierii, ERNST & YOUNG SRL, cu sediul în Bucureşti, Bd. Ion Mihalache nr. 15-17, Sector 1, înregistrată la Registrul Comerţului sub nr. J40/10259/1992, având cod de înregistrare fiscală RO1551105, reprezentată legal prin Sofia Gabriela Stoican, în calitate de ofertant câştigător al procedurii de atribuire pentru Lotul 2, pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect: „Servicii de consultanţă în vederea elaborării de studii/ analize şi proiecte de acte normative şi acordarea de suport în vederea implementării jalonului 418 şi a jalonului 419 PNRR”, cod 79311100-8, depune Cerere de intervenție voluntară în dosarul nr. 2374/2023 nr. 7357/30.08.2023 înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor sub nr. 47669 din 30.08.2023, prin care solicită:

1. Să se declare admisibilă Cererea de intervenţie accesorie formulată în interesul Autorităţii Contractante şi să se încuviințeze în principiu, această cerere de intervenţie, având în vedere că Asocierea EY, în calitate de ofertant

câştigător pentru Lotul 2 justifică, interesul de a interveni în prezenta cauză în favoarea ANFP;

2.Cu privire la contestaţia formulată de Asocierea KPMG:

Pe cale de excepţie, să se respingă contestaţia formulată ca fiind tardivă, inadmisibilă şi lipsită de interes, pentru argumentele prezentate infra;

> Pe fond, să se respingă ca neîntemeiată contestaţia formulată de Asocierea KPMG.

Asocierea formată din ROVNER & MOORE SRL, ROVNER & MOORE SRL, PUBLIC RESEARCH SRL, ASOCIAŢIA ROMÂNĂ PENTRU TRANSPARENŢĂ | TRANSPARENCY INTERNATIONAL ROMANIA ŞI DELOITTE CONSULTANŢĂ SRL, prin liderul Asocierii, ROVNER & MOORE SRL, cu sediul în Bucureşti Str. Cărvunarilor nr. 13, parter, sector 6, înregistrată la Registrul Comerţului sub nr. J40/4307/2019, având cod de înregistrare fiscală RO16025125, reprezentată legal prin Roxana Maria Moişanu, în calitate de ofertant câştigător al procedurii de atribuire pentru Lotul 1, pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect: „Servicii de consultanţă în vederea elaborării de studii/ analize şi proiecte de acte normative şi acordarea de suport în vederea implementării jalonului 418 şi a jalonului 419 PNRR”, cod 79311100-8, depune Cerere de intervenție voluntară nr. 66633/01.09.2023 înregistrată la Consiliul Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor sub nr. 47981 din 01.09.2023, în dosarul nr. 2373/2023, prin care solicită:

• în principal, să se admită în principiu Cererea de intervenţie principală şi să se respingă contestaţia formulată ca tardivă,

• în subsidiar, pe fond, să se dispună:

- în situaţia în care CNSC va aprecia ca inadmisibilă cererea de intervenţie principală, admiterea prezentei drept cerere de intervenţie accesorie, în interesul Autorităţii contractante;

- respingerea contestaţiei formulate de KPMG Advisory SRL în calitate de lider al Asocierii dintre KPMG Advisory SRL, Trend Consult, Universitatea din Bucureşti, KPMG România SRL, ca nefondată;

- menţinerea Raportului Procedurii, a actelor aflate la baza Raportului Procedurii, precum şi a actelor subsecvente emise în temeiul acestuia.

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, cele două contestații au fost conexate.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (1) teza I din Legea nr. 101/2016, respinge excepțiile privind tardivitatea, inadmisibilitatea și lipsa de interes a contestațiilor formulate de KPMG ADVISORY SRL, lider al asocierii KPMG ADVISORY SRL, UNIVERSITATEA DIN BUCUREŞTI, TREND CONSULT SRL ŞI KPMG ROMANIA SRL, invocate de autoritatea contractantă și intervenienți.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondată contestația formulată la lotul 1 de KPMG ADVISORY SRL, lider al asocierii KPMG ADVISORY SRL, UNIVERSITATEA DIN

BUCUREŞTI, TREND CONSULT SRL ŞI KPMG ROMANIA SRL, în contradictoriu cu AGENŢIA NAŢIONALĂ A FUNCŢIONARILOR PUBLICI.

În temeiul prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondată contestația formulată la lotul 2 de KPMG ADVISORY SRL, lider al asocierii KPMG ADVISORY SRL, UNIVERSITATEA DIN BUCUREŞTI, TREND CONSULT SRL ŞI KPMG ROMANIA SRL, în contradictoriu cu AGENŢIA NAŢIONALĂ A FUNCŢIONARILOR PUBLICI.

În temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, coroborate cu dispozițiile art. 61 și urm. din Codul de procedură civilă, admite cererile de intervenție formulate de ERNST & YOUNG SRL, lider al Asocierii ERNST & YOUNG SRL, BĂNCILĂ, DIACONU SI ASOCIAŢII S.P.A.R.L., 42 ORGANIZATIONAL ASSESSMENT SRL, ASCENDIS CONSULTING SRL, EY CYPRUS ADVISORY SERVICES LIMITED, ERNST & YOUNG CYPRUS LIMITED.

În temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, coroborate cu dispozițiile art. 61 și urm. din Codul de procedură civilă, admite cererea de intervenție formulată de ROVNER & MOORE SRL, liderul al Asocierii ROVNER & MOORE SRL, PUBLIC RESEARCH SRL, ASOCIAŢIA ROMÂNĂ PENTRU TRANSPARENŢĂ | TRANSPARENCY INTERNATIONAL ROMANIA ŞI DELOITTE CONSULTANŢĂ SRL.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.