



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 220/C5/4194

Data: 30.01.2025

Prin contestația nr. 5466/02.12.2024, înregistrată la CNSC sub nr. 77609/02.12.2024, formulată de SRL, cu sediul în municipiul, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr., având cod unic de înregistrare, reprezentată legal prin, împotriva raportului procedurii nr. 4056/21.11.2024, în ceea ce privește lotul 15, emis de autoritatea contractantă, cu sediul în, în cadrul licitației deschise, împărțită pe loturi, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „Modernizarea compartimentului de terapie intensivă nou-născuți al SCJU, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. /12.06.2024 prin s-a solicitat admiterea contestației și, pe cale de consecință:

➤ în temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 101/2016, ..., prin care a fost comunicat rezultatul procedurii în ceea ce privește lotul 15, și a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acestuia și a tuturor actelor subsecvente, în ceea ce privește oferta depusă de, pentru lotul 15, emise de ca netemeinice și nelegale.

➤ în temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit. b) din Legea 101/2016, obligarea autorității contractante să adopte măsuri de remediere constând în anularea deciziei prin care a oferta depusă de, pentru lotul 15 a fost declarată admisibilă și câștigătoare și reevaluarea acestei oferte;

➤ în temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 101/2016, obligarea autorității contractante la aplicarea criteriului prevăzut în fișa de date în ceea ce privește ofertele declarate admisibile, potrivit documentației de atribuire, pentru lotul 15.

Prin cererea de intervenție fără număr la emitent, înregistrată la CNSC cu nr. 80067/12.12.2024, formulată de, cu sediul în oraș Voluntari, șos. Erou Nicolae Iancu, nr. 85M, județ Ilfov, având CUI și număr de înregistrare la Registrul Comerțului, reprezentată legal prin administrator Cristian Sfârnoiu și convențional prin Simona Lupașcu - Cabinet de Avocat, cu sediul în municipiul, strada Călușei nr. 24, sector 2, în calitate de ofertant câștigător în cadrul licitației deschise, împărțită pe loturi, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „Modernizarea compartimentului de terapie intensivă nou-născuți al SCJU", inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr./12.06.2024, s-a solicitat:

1. Admiterea cererii de intervenție voluntară, în principal, ca intervenție voluntară în interes propriu în dosar, iar în subsidiar,

2. Admiterea cererii de intervenție voluntară accesorie în interesul autorității contractante și

3. Respingerea contestației formulată de SRL ca fiind nefondată.

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care SRL solicită cele menționate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea, cu titlu preliminar, în temeiul dispozițiilor art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 solicită accesul la dosarul achiziției publice și fotocopierea documentelor pe care le va considera relevante.

I. Contextul formulării contestației

1., în calitate de autoritate contractanta, a organizat, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, procedura de achiziții publica mai sus menționată.

2. Autoritatea contractantă a ales că procedura „licitație deschisă”, împărțită pe mai multe loturi, relevant în prezenta speță fiind lotul 15 - Masa radiantă pentru resuscitare neonatală, având o valoare estimată de 910.000,00 lei fără TVA, iar criteriul aplicat pentru atribuirea contractului

este „*Cel mai bun raport calitate – preț*”, cu factori de evaluare – prețul ofertei – 40% și componenta tehnică – 60%.

3. Pe data de 21.11.2024, autoritatea contractantă comunică rezultatul procedurii pentru lot 15 prin raportul procedurii nr. 4056/21.11.2024, potrivit căruia oferta contestatoarei a fost declarată admisibilă și după aplicarea criteriului de atribuire s-a clasat pe locul 2, iar oferta câștigătoare este cea depusă de

4. Contestatoarea subliniază totodată, faptul că în temeiul art. 217 alin. (4), alin. (5) și alin. (6) din Legea nr. 98/2016, a solicitat, prin adresa nr. 5294/26.11.2024, autorității contractante să i se permită accesul la documentele regăsite în dosarul achiziției.

5. La această solicitare autoritatea contractantă a răspuns la data de 28.11.2024 prin anexarea documentelor depuse de operatorul economic pentru lotul 15.

6. Întrucât propunerea tehnică prezentată de ofertantul nu respectă toate specificațiile tehnice solicitate cu titlu minimal prin caietul de sarcini aferent lotului 15, contestatoarea a formulat contestație, apreciind raportul procedurii nr. 4056/21.11.2024, cât și actele subsecvente acestuia, în ceea ce privește modalitatea de evaluare a respectivei oferte, pentru lotul 15 ca fiind netemeinice și nelegale.

II. Dezvoltarea motivelor de fapt și de drept pe care se întemeiază contestația

➤ OFERTA DEPUȘĂ DE NU RESPECTĂ TOATE CERINȚELE TEHNICE SOLICITATE PRIN CAIETUL DE SARCINI

7. Prin fisa de date cap. IV.4.1 Modul de prezentare a propunerii tehnice se arată: „*Ofertantul are obligația de a prezenta propunerea tehnică pentru lotul ofertat cu toate componentele astfel încât să se asigure posibilitatea verificării corespondenței propunerii tehnice cu specificațiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini. Nu se acceptă ofertarea parțială sau incompletă a lotului. Propunerea tehnică va conține o anexă ce va cuprinde un comentariu, articol cu articol, al specificațiilor tehnice conținute în caietul de sarcini, prin care să se demonstreze corespondența propunerii tehnice cu specificațiile respective.*

- *Ofertantul va elabora propunerea tehnică astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele prevăzute în caietul de sarcini, conform Formular 2 și 2a din Secțiunea Formulare.*

Operatorii economici vor transmite în SEAP propunerea tehnică numai în format electronic și editabil, semnată cu semnătură electronică extinsă, și numai până la data-limită stabilită pentru depunerea ofertelor. De asemenea în cadrul propunerii tehnice se va menționa valabilitatea ofertei”.

8. Ofertantul a ofertat în cadrul acestui lot, potrivit informațiilor din propunerea tehnică, următorul echipament:

- Masă radiantă pentru resuscitare neonatală model BQ80, producător, Ltd echipament care nu respectă în totalitate cerințele solicitate, de autoritate, prin caietul de sarcini.

9. Prin caietul de sarcini pentru „Modernizarea compartimentului de terapie intensivă nou-născuți al SCJU” conform contract de finanțare nr. 1248/16/NN/14.02.2024, caiet de sarcini nr. 24009/05.06.2024, anexa a documentației de atribuire, se solicită pentru lotul 15, - Masă radiantă pentru resuscitare neonatală următoarele cerințe minime:

CARACTERISTICI TEHNICE MINIME	CRITERII NERESPECTATE PRIN OFERTA DECLARATĂ CÂȘTIGĂTOARE
CONFIGURATIE: • Masa cu unitate radiantă • Suport mobil cu înălțime variabilă • Compartiment depozitare – 1 buc • Suport casetă radiologie – 1 buc • Senzor temperatură reutilizabil – 1 buc • Senzor temperatură de unic pacient – 1 buc • Plasture reflectorizant senzor temperatură– 10 buc • Cântar – 1 buc; • Modul SpO2 – 1 buc. • Sistem resuscitare respiratorie – 1 buc • Sistem de aspirație – 1 buc • Blender aer medical/ oxigen – 1 buc • Bilirubinometru – 1 buc CARACTERISTICI TEHNICE MINIMALE: 1. Masă radiantă • Masă mobilă de resuscitare pentru nou născut cu încălzire radiantă, cu înălțimea reglabilă în sens ascendent și descendent;	Ofertantul declarant câștigător nu a îndeplinit solicitarea privind modul de prezentare al propunerii tehnice IV.4.1. Ofertantul declarant câștigător nu a prezentat documentele originale emise de producător pentru produsele oferite, în cadrul documentației se regăsesc documente traduse în limba română; Conform pag.1, 2, 3, 4, 5 din extras manual de utilizare/broșură/specificații tehnice masa radiantă Comen BQ 80 si bilirubinometru BiliCare nu reiese îndeplinirea cerințelor subliniate: CONFIGURATIE: va fi oferită în configurația următoare • Masa cu unitate radiantă • Suport mobil cu înălțime variabilă • Compartiment depozitare – 1 buc • Suport casetă radiologie – 1 buc • Senzor temperatură reutilizabil – 1 buc • Senzor temperatură de unic pacient – 1 buc • Plasture reflectorizant senzor temperatură – 10 buc • Cântar – 1 buc; • Modul SpO2 – 1 buc. • Sistem resuscitare respiratorie – 1 buc • Sistem de aspirație – 1 buc • Blender aer medical/ oxigen – 1 buc • Bilirubinometru – 1 buc Modul multiparametric C31 (monitorizare funcții vitale): ecg 3 derivații, resp, Hr, SpO2 Massimo, Nibp, dual temp cu toate accesoriile necesare. Optional CO2 (sunt necesare doar accesoriile) Conform pag. 1, 2, 3, 4, 5 din extras manual de utilizare/broșură/ specificații tehnice masa radiantă Comen BQ 80 si bilirubinometru BiliCare nu reiese îndeplinirea cerințelor subliniate: CARACTERISTICI TEHNICE MINIMALE: 1. Masă radiantă • Masă mobilă de resuscitare pentru nou născut cu încălzire radiantă, cu înălțimea reglabilă în sens ascendent și descendent;

• Construcție robustă și stabilă pe 4 roți pivotante antistatice cu frâne; • Să permită poziționare în Trandenburg și Anti-Trendenburg cu cel puțin +/- 12 grade; • Masa sa fie prevăzută cu indicatoare de nivel cu bula de aer pentru nivelul înclinării patului; • Să fie prevăzută cu tava integrată cu suport pentru CASETA RADIOLOGICĂ; • Să fie prevăzută cu panouri laterale și frontale, verticale transparente, blocabile și ușor detașabile pentru acces și igienizare facilă; • Să fie prevăzută cu sertar pentru depozitare sub suprafața mesei care să se poată deschide pe ambele părți laterale ale unității; • Să fie prevăzută cu sine laterale care să permită montarea accesoriilor pe ambele părți ale unității; • Pe sine laterale să se poată conecta raft/rafturi pentru monitoare de funcții vitale și pentru sistemele de fototerapie cu fibra optică ce pot asigura tratamentul atât în interiorul mesei radiante cât și în afara acesteia, lampa fototerapie cu prindere direct pe șină, suporturi pentru ghidarea direcției mesei radiante, suport tip bară pentru prindere echipamente ce au sistem de fixare tip menghina și resuscitator. • Încălzitor disc radiant concav cu 2 lămpi de observație, cu intensitatea luminii reglabile; • Încălzitor disc radiant concav, fix, cu emisia căldurii în forma de clepsidra pentru a menține căldura neîntreruptă în timpul procedurilor (radiografii, intervenții chirurgicale). Căldura emisă să acționeze uniform pe toată suprafața saltelei, inclusiv în momentul în care medicul efectuează proceduri de resuscitare/îngrijire a bebelușului. • Contor APGAR și ceas proceduri integrat, cu afișaj vizual și acustic presetat la 1,5,10 minute • Moduri de control a temperaturii: • Modul preîncălzire - să permită pornirea automată a încălzitorului la capacitate de 100% în trepte de câte 5%; • Elementul de încălzire să ajungă la capacitatea de 100% în mai puțin de 3 minute; • Modul preîncălzire fără alarme; • Mod manual - de la 0 la 100% în trepte de 5%; • Să permită oprirea automată la	• Construcție robustă și stabilă pe 4 roți pivotante antistatice cu frâne; • Să permită poziționare în Trandenburg și Anti-Trendenburg cu cel puțin +/- 12 grade; • Masa să fie prevăzută cu indicatoare de nivel cu bula de aer pentru nivelul înclinării patului; • Să fie prevăzută cu tavă integrată cu suport pentru CASETA RADIOLOGICĂ; • Să fie prevăzută cu panouri laterale și frontale, verticale transparente, blocabile și ușor detașabile pentru acces și igienizare facilă; • Să fie prevăzută cu sertar pentru depozitare sub suprafața mesei care să se poată deschide pe ambele părți laterale ale unității; • Să fie prevăzută cu sine laterale care să permită montarea accesoriilor pe ambele părți ale unității; • Pe sine laterale să se poată conecta raft/rafturi pentru monitoare de funcții vitale și pentru sistemele de fototerapie cu fibra optică ce pot asigura tratamentul atât în interiorul mesei radiante cât și în afara acesteia, lampa fototerapie cu prindere direct pe șină, suporturi pentru ghidarea direcției mesei radiante, suport tip bară pentru prindere echipamente ce au sistem de fixare tip menghina și resuscitator. • Încălzitor disc radiant concav cu 2 lămpi de observație, cu intensitatea luminii reglabile; • Încălzitor disc radiant concav, fix, cu emisia căldurii în forma de clepsidra pentru a menține căldura neîntreruptă în timpul procedurilor (radiografii, intervenții chirurgicale). Căldura emisă să acționeze uniform pe toată suprafața saltelei, inclusiv în momentul în care medicul efectuează proceduri de resuscitare/îngrijire a bebelușului. Conform pag. 6, 8, 10, 11 din extras manual de utilizare/broșură/specificații tehnice masa radiantă Comen BQ 80 și bilirubinometru BiliCare nu reiese îndeplinirea cerințelor subliniate: • Contor APGAR și ceas proceduri integrat, cu afișaj vizual și acustic presetat la 1, 5, 10 minute Conform pag. 6, 8, 10, 11 din extras manual de utilizare/broșură/specificații tehnice masa radiantă Comen BQ 80 și bilirubinometru BiliCare nu reiese îndeplinirea cerințelor subliniate: Moduri de control a temperaturii: • Modul preîncălzire - să permită pornirea automată a încălzitorului la capacitate de 100% în trepte de câte 5%; • Elementul de încălzire să ajungă la capacitatea de 100% în mai puțin de 3
--	--

depășirea timpului setat; • Mod servo control – în intervalul minim 35-37.5 °C în trepte de 0.1 °C; • Să permită monitorizarea temperaturii pielii prin sonda de temperatura, interval: 30- 42 °C precizie sondă 0.1°C; • Să fie prevăzută cu alarmă audiovizuală pentru temperatura pielii la +/- 1 grd C față de valoare prestabilită; • Să permită afișarea erorilor de sistem precum: defecțiune senzor, insuficienta temporizator temperatura scăzută/ridicată; • Să fie prevăzută cu lampa de procedura direcționabilă integrată în coloana de montare. • Afișajul de dimensiuni mari, cu afișarea căldurii radiante în watt, temperatura presetată a pielii, temperatura actuală a pielii, timpul trecut și rămas; • Să fie prevăzută cu alarma vizuala și auditiva cu posibilitatea de întrerupere fără atingere (hands free) pentru minimalizarea riscului apariției infecțiilor nosocomiale; • Echipată cu cântar electronic integrat cu interval de măsurarea a greutatei între minim 300g-7 kg 2. Pulsoximetru integrat cu următoarele caracteristici minime: • Măsurători ale pulsului în intervalul de minim 20-300 bpm; • Măsurători SpO2 cu tehnologie Masimo SET; • Compatibilitate cu senzorii de SpO2 Masimo SET; 3. Sistem resuscitare respiratorie • blender integrat • ieșire pentru utilizare circuit cu piesa în T și masca • ieșire pentru utilizare oxigen în flux liber sau balon resuscitare • PIP maxim: 45±5 cm H2O • Debit maxim 15 lpm 4. Sistem de aspirație • Incorporat în coloana mesei • Cu posibilitatea de setare a vacuum-ului (sistem Venturi) între cel puțin 0-150 mmHg 5. Blender aer medical/oxigen opționale: • Incorporat în coloana mesei • Interval blender 21-100% O2 6. Manometru presiune aer în căile respiratorii: interval presiune -10 – 80 cm H2 7. Bilirubinometru • Bilirubinometru non invaziv– 1 buc; • Încărcător – 1 buc;	minute; • Modul preîncălzire fără alarme; • Mod manual – de la 0 la 100% în trepte de 5%; • Să permită oprirea automata la depășirea timpului setat; • Mod servo control – în intervalul minim 35-37.5 °C în trepte de 0.1 °C; • Să permită monitorizarea temperaturii pielii prin sonda de temperatura, interval: 30- 42 °C precizie sondă 0.1°C; • Să fie prevăzută cu alarma audiovizuală pentru temperatura pielii la +/- 1 grd C față de valoare prestabilită; • Să permită afișarea erorilor de sistem precum: defecțiune senzor, insuficienta temporizator temperatura scăzută/ridicată; • Să fie prevăzută cu lampa de procedura direcționabilă integrată în coloana de montare. • Afișajul de dimensiuni mari, cu afișarea căldurii radiante în watt, temperatura presetată a pielii, temperatura actuală a pielii, timpul trecut și rămas; • Să fie prevăzută cu alarma vizuală și auditivă cu posibilitatea de întrerupere fără atingere (hands free) pentru minimalizarea riscului apariției infecțiilor nosocomiale; • Echipată cu cântar electronic integrat cu interval de măsurarea a greutatei între minim 300 g-7 kg Conform pag. 9 din extras manual de utilizare/ broșură/specificații tehnice masa radiantă Comen BQ 80 și bilirubinometru BiliCare nu reiese îndeplinirea cerințelor subliniate: <i>Pulsoximetru integrat cu următoarele caracteristici minime:</i> • Măsurători ale pulsului în intervalul de minim 20-300 bpm; • Măsurători SpO2 cu tehnologie Masimo SET; • Compatibilitate cu senzorii de SpO2 Masimo SET;
---	--

• Protecție vârf – 10 buc; • Vârfuri de calibrare – 3 buc; • Cablu Mini-USB -1 buc • Să măsoare nivelul bilirubinei utilizând o tehnologie bazată pe spectroscopie pentru a furniza rezultate precise; • Să fie prevăzut cu surse de lumină LED verzi și albastre cu o durată minimă de viață de minim 200000 de măsurători; • Sistemul să măsoare nivelul bilirubinei transcutanate la nou-născut prin transmiterea luminii la diferite lungimi de undă prin urechea exterioară; • Cantitatea de lumină absorbită de bilirubină să se calculeze conform unui algoritm personalizat; • Să măsoare nivelul bilirubinei la nou-născuți cu o vârstă gestațională mai mare de 24 de săptămâni; • Să nu prezinte sensibilitate la artefacte de mișcare; • Să nu fie sensibil la diferențele de presiune aplicate sau unghiul de măsurare; • Ecran tactil să poată fi utilizat cu sau fără mănuși; • Să permită memorarea a până la 40 de măsurători; • Să fie prevăzut cu baterie litiu-ion cu o capacitate de minim 100 de măsurători; Timpul maxim de încărcare al bateriei: 4 ore • Să fie prevăzut cu ecran cu următoarele funcții: • Buton măsurare; • Buton afișare rezultate; • Buton calibrare; • Buton setări; • Ecranul principal să afișeze: • Data; • Ora; • Status baterie; • Să permită protejarea cu parola pentru intervenții neautorizate; • Interval de măsurare minim 0 – 20 mg/dl • Condiții de funcționare minime: ♣ Temperatura: 0 – 40 ° C; ♣ Umiditate relativă: 30% - 85%; ♣ Presiune atmosferică 0.78 până la 1 at,	
---	--

III. Detalierea cerințelor minimale nerespectate prin oferta tehnică declarată câștigătoare

10. În susținerea acestor afirmații, contestatoarea precizează faptul că, examinând documentele transmise de autoritatea contractantă,

ofertantul nu a demonstrat includerea în configurația de livrare a următoarele produse:

- Senzor temperatură reutilizabil – 1 buc
- Senzor temperatură de unic pacient – 1 buc
- Plasture reflectorizant senzor temperatură – 10 buc

Astfel, față de oferta depusă de sunt incidente prevederile art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 cât și prevederile fișei de date cap. IV 4.1. potrivit căroră *„Ofertantul are obligația de a prezenta propunerea tehnică pentru lotul ofertat cu toate componentele astfel încât să se asigure posibilitatea verificării corespondenței propunerii tehnice cu specificațiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini. Nu se acceptă ofertarea parțială sau incompletă a lotului”*.

11. În ceea ce privește cerința *„Masa să fie prevăzută cu indicatoare de nivel cu bula de aer pentru nivelul înclinării patului”*, nu au fost găsite în documentația depusă informații referitoare la această cerință, ceea ce duce la incidența prevederilor art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 cât și prevederile fișei de date cap. IV 4.1.

12. Referitor la cerința *„Încălzitor disc radiant concav cu 2 lămpi de observație, cu intensitatea luminii reglabile”* și cerința *„Încălzitor disc radiant concav, fix, cu emisia căldurii în forma de clepsidră pentru a menține căldura neîntreruptă în timpul procedurilor (radiografii, intervenții chirurgicale). Căldura emisă să acționeze uniform pe toată suprafața saltelei, inclusiv în momentul în care medicul efectuează proceduri de resuscitare/îngrijire a bebelușului”*, în urma examinării documentației, s-a constatat că masa radiantă ofertată nu este prevăzută cu un încălzitor disc radiant fix, ci cu un încălzitor de formă rectangulară care permite rotirea la 180 de grade stânga-dreapta și 0-45 de grade sus-jos.

Aceste tipuri de încălzitoare nu emit căldură sub formă de clepsidră și nu mențin căldura neîntreruptă în timpul procedurilor.

Pentru încălzitorul ofertat căldura emisă nu acționează uniform pe toată suprafața saltelei, inclusiv în momentul în care medicul efectuează procedura de resuscitare/îngrijire a bebelușului, similar unui încălzitor fix concav ce emite căldură sub forma de clepsidră.

Prin urmare, contestatoarea învederează faptul că cerințele minimale din caietul de sarcini nu sunt îndeplinite, astfel încât produsul ofertat nu este un produs echivalent sau superior cerințelor minimale din caietul de sarcini.

13. Referitor la cerința *„Contor APGAR și ceas proceduri integrat, cu afișaj vizual și acustic presetat la 1,5,10 minut”*, examinând documentația depusă, precizează contestatoarea, nu reiese îndeplinirea cerinței în totalitate. La pagina 8 este menționat intervalul pentru cronometru. Modul, rezoluția și durata alarmei, iar la pagina 10 nu sunt menționate toate valorile.

14. Referitor la cerința „*Modul preîncălzire - să permită pornirea automată a încălzitorului la capacitate de 100% în trepte de câte 5%*”, contestatoarea precizează faptul că, examinând documentația depusă, nu reiese îndeplinirea cerinței în totalitate. Masa radiantă ofertată este prevăzută cu mod de preîncălzire, dar în documentația depusă de ofertantul nu se regăsesc informații referitoare la pornirea automată a încălzitorului la capacitate de 100% în trepte de câte 5% și prin urmare, cerința minimală din caietul de sarcini nu este îndeplinită.

15. Referitor la cerința „*Elementul de încălzire să ajungă la capacitatea de 100% în mai puțin de 3 minute examinând documentația depusă*”, nu reiese îndeplinirea cerinței în totalitate. Masa radiantă ofertată este prevăzută cu mod de preîncălzire, dar în documentația depusă de ofertantul nu se regăsesc informații referitoare la timpul în care elementul de încălzire ajunge la capacitatea de 100%, astfel cerința minimală din caietul de sarcini nu este îndeplinită.

16. Referitor la cerința „*Mod manual – de la 0 la 100% în trepte de 5%*”, examinând documentația depusă, nu reiese îndeplinirea cerinței în totalitate. Masa radiantă ofertată este prevăzută cu mod manual, dar în documentația depusă de ofertantul nu se regăsesc informații referitoare la treptele de setare a temperaturii în modul manual. Astfel cerința minimală din caietul de sarcini nu este îndeplinită.

17. Examinând documentația depusă de ofertantul SRL, nu s-au găsit informații referitoare la îndeplinirea cerinței „*Să permită oprirea automată la depășirea timpului setat*”, astfel cerința minimală din caietul de sarcini nu este îndeplinită.

18. Examinând documentația depusă de ofertantul SRL, nu s-au găsit informații referitoare la îndeplinirea cerinței „*Mod servo control – în intervalul minim 35-37.5 °C în trepte de 0.1 °C*”, astfel cerința minimală din caietul de sarcini nu este îndeplinită.

19. Examinând documentația depusă de ofertantul SRL, nu s-au găsit informații referitoare la îndeplinirea cerinței „*Să fie prevăzută cu alarmă audiovizuală pentru temperatura pielii la +/- 1 grd C față de valoare prestabilită*”, astfel cerința minimală din caietul de sarcini nu este îndeplinită.

20. Examinând documentația depusă de ofertantul SRL, nu s-au găsit informații referitoare la îndeplinirea cerinței „*Să permită afișarea erorilor de sistem precum: defecțiune senzor, insuficiență temporizator temperatură scăzută/ridicată*”, astfel cerința minimală din caietul de sarcini nu este îndeplinită.

21. Examinând documentația depusă de ofertantul SRL, nu s-au găsit informații referitoare la îndeplinirea cerinței „*• Măsurători ale pulsului în intervalul de minim 20-300 bpm; • Măsurători SpO2 cu tehnologie Masimo SET; • Compatibilitate cu senzorii de SpO2 Masimo SET*”;

Conform documentației depuse intervalul de măsurare al pulsului pentru tehnologia Masimo este de 25-240 bpm, interval inferior celui

solicitat prin cerințele minimale ale caietului de sarcini. Astfel cerință minimală din caietul de sarcini nu este îndeplinită.

22. În concluzie, în cazul ofertei depuse de sunt incidente prevederile art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 cât și prevederilor fișei de date cap. IV 4.1.

23. Față de toate aceste considerente este evident că autoritatea contractantă a analizat superficial propunerea tehnică prezentată de ofertantul, întrucât documentele prezentate în susținerea îndeplinirii cerințelor solicitate prin caietul de sarcini nr. 24009/05.06.2024 pentru lotul 15 postat în SEAP (privind specificațiile tehnice solicitate pentru echipamentele ce urmează a se achiziționa) nu rezultă îndeplinirea tuturor specificațiilor, astfel cum au fost solicitate.

24. Potrivit dispozițiilor art. 123, art. 132 și art. 133 din HG nr. 395/2016, documentația de atribuire astfel cum a fost lămurită și completată prin răspunsurile la clarificări postate pe SEAP are caracter obligatoriu atât pentru ofertanți cât și pentru autoritatea contractantă.

25. Din propunerea tehnică depusă de ofertantul, pentru lotul 15 și a documentelor în susținerea caracteristicilor tehnice ale echipamentului ofertat, rezultă, faptul că acest ofertant a depus o ofertă care nu respectă toate specificațiile tehnice solicitate prin documentația de atribuire, aspect ce conduc la concluzia că, în mod eronat, comisia de evaluare a declarat respectiva ofertă că fiind admisibilă și ulterior câștigătoare.

26. În concluzie, decizia autorității contractante prin care a declarat oferta depusă de că fiind admisibilă și câștigătoare/clasată pe locul 1 este netemeinică și nelegală, întrucât față de acest ofertant sunt incidente prevederile art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, cât și prevederile fișei de date cap. IV. 4.1.

27. Față de toate cele considerate, contestatoarea solicită ca prin decizia ce se va pronunța, să se admită prezenta contestație și, pe cale de consecință, să se dispună cele redată în partea introductivă.

În drept, au fost invocate dispozițiile art. 8 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și dispozițiile legale invocate în cuprinsul contestației.

În probațiune, au fost depuse înscrisuri.

Prin punctul de vedere nr. 55576/06.12.2024, înregistrat la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 78881/06.12.2024, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației formulate de SRL, ca neîntemeiată, întrucât la întocmirea raportului procedurii înregistrat sub nr. 4056/21.11.2024, au fost respectate întocmai prevederile legale, respectiv, art. 207 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, art. 133 alin. (1) și art. 134 alin. (1) din HG nr. 395/2016.

Oferta depusă de are următoarea configurație:

- Masă cu unitate radiantă
- Suport mobil cu înălțime variabilă
- Compartiment depozitare - 1 buc

- Suport caseta radiologie - 1 buc
- Senzor temperatură reutilizabil - 1 buc
- Senzor temperatură de unic pacient - 1 buc
- Plasture reflectorizant senzor temperatură - 10 buc
- Cântar - 1 buc;
- Modul SpO₂ - 1 buc.
- Sistem resuscitare respiratorie - 1 buc
- Sistem de aspirație - 1 buc
- Blender aer medical/oxigen - 1 buc
- Bilirubinometru - 1 buc

Modul multiparametric C31 (monitorizare funcții vitale): ECG 3 derivații, resp, Hr, SpO₂ Massimon Nibp, dual temp cu toate accesoriile necesare. Opțional CO₂ (sunt necesare doar accesoriile).

În același timp, la pagina 2 se poate vedea mufa pentru senzorul/sonda de temperatură cu galben în partea dreaptă a manechinului așezat pe masa radiantă.

La pag. 7, interval măsurare temperatură 25-45, aceasta fiind măsurată cu ajutorul sondei de temperatură.

La pag. 15 se poate observa temperatura măsurată (skin/piele) de 36,6 (în mod bebeluș/infant/baby mode) iar în partea dreapta limitele de alarmă (36 respectiv 37 grade), la fel cum se poate observa mai jos sub imagine textul: „Se afișează că temperatura pielii copilului măsurată de sonda mesei radiante pentru nou-născuți”.

La pag. 16 se regăsește nota unde se spune că trebuie folosit în mod nou născut doar după ce se conectează sonda de temperatură.

Cu referire la susținerile privind cerința „Masa să fie prevăzută cu indicatoare de nivel cu bulă de aer pentru nivelul înclinării patului” și că nu au fost găsite în documentația depusă informații referitoare la această cerință, ceea ce duce la incidența prevederilor art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 cât și prevederile fișei de date cap, IV 4.I., autoritatea contractantă precizează faptul că, în cadrul ofertei depuse de la pag. 4 sunt menționate următoarele:

- Afișarea brevetată a unghiului de înclinare.
- Funcția brevetată de afișare a unghiului de înclinare este precisă și vizualizată cu ajutorul senzorului de unghi încorporat.
- Patul poate fi înclinat prin intermediul ecranului tactil, suportă reglarea unghiului cu un singur buton, poate fi adus la nivel cu un singur buton în timpul procesului de cântărire, asigură operațiuni precise și rapide.

Astfel, produsul ofertat afișează pe ecran unghiul de înclinare, acesta fiind considerată o caracteristică superioară, conchide achizițioarea.

Cu referire la faptul că ofertantul declarat câștigător nu a respectat cerința „Încălzitor disc radiant concav cu 2 lămpi de observație, cu intensitatea luminii reglabilă și cerința încălzitor disc radiant concav, fix, cu emisia căldurii în formă de clepsidră pentru a menține căldura

neîntreruptă în timpul procedurilor (radiografii, intervenții chirurgicale). (...) și că cele ofertate de câștigător nu emit căldură sub forma de clepsidră și nu mențin căldură neîntreruptă în timpul procedurilor, autoritatea contractantă precizează faptul că, în cadrul ofertei depuse de, la pag. 1, 2, 5, 7 sunt menționate următoarele:

- Tuburi ceramice infraroșii de încălzire la distanță. Acestea sunt încorporate în două suporturi concave. Superior, durata de viață, căldura uniformă pe arie mai mare și eficiența energetică mai bună față de ce s-a cerut

- Utilizează tuburi de încălzire cu ceramică cu infraroșu la distanță (Elstein), care îmbunătățesc foarte mult eficiența radiației și extinde durata de viață.

- Se absoarbe perfect la nivelul pielii și accelerează efectiv circulația sângelui, prin care temperatura viscerală și temperatura suprafeței corpului cresc simultan în timp scurt.

- Designul tubului de încălzire dublu accelerează viteza de încălzire și distribuie în mod ideal căldura pe suprafață, chiar și salteaua este înclinată, ceea ce asigură căldură și confort pentru nou-născuți.

- Lampă LED pentru control.

- Dispune de intensitate ridicată a luminii, inclusiv ajustare în trei poziții: ridicată, medie și scăzută, permite personalului medical să observe în mod clar culoarea pielii nou-născutului, oferind lumină suficientă în timpul tratamentului.

- Include rotația orizontală și verticală, nou-născutul poate fi încălzit continuu în timpul examenului cu raze X; elimină riscul de îmbolnăvire și expunerea la temperaturi scăzute.

- 0-180 de grade de la stânga la dreapta și 0-45 de grade sus jos (poziționează sursa luminii și căldurii unde este necesar).

Cu referire la susținerile privind cerința „Contor APGAR și ceas proceduri integrat, cu afișaj vizual și acustic presetat la 1, 5, 10 minute și faptul că nu reiese îndeplinirea cerinței în totalitate și că la pagina 8 este menționat intervalul pentru cronometru. Modul, rezoluția și durata alarmă, iar la pagina 10 nu sunt menționate toate valorile, achiziția precizează că, în cadrul ofertei depusă de la pag. 2, 8, 10, 11 sunt menționate următoarele:

- Contor scor APGAR

- Evaluarea convenabilă și în timp util a stării nou-născutului

- Interval cronometru: 00: 00-59:59

- Mod: Numărare și numărătoare inversă (Pot fi setate 10 moduri de alarmă)

- Rezoluție: 1 s

- Durată alarmă: 3s
- Alarma APGAR este utilizată pentru monitorizarea alarmelor de sincronizare, inclusiv modul temporizator, configurarea contorului, configurarea temporizatorului cu numărătoare inversă și resetarea temporizatorului.
- După pornire, masa radiantă pentru nou-născuți este setată în mod implicit în modul alarmei de calcul.
- Cronometrul numără progresiv timpul, se declanșează o alarmă la atingerea unui timp prestabilit în intervalul mai sus menționat, utilizatorul putând seta alarme pentru mai multe puncte de timp.
- Cronometrul numără invers de la un timp definit anterior, la expirarea timpului alarma este activată, se pot configura 10 puncte de alarmare Individuale în intervalul mai sus menționat.

Ambele moduri permit personalului să monitorizeze și să ajusteze punctualitatea evaluărilor APGAR pentru nou născuți. Funcția este integrată în meniul de configurare al mesei radiante, conchide autoritatea contractantă.

Cu referire la susținerile contestatoarei privind faptul că nu a fost îndeplinită cerința „*Modul preîncălzire - să permită pornirea automată a încălzitorului la capacitate de 100% în trepte de câte 5%*” și că masa radiantă ofertată este prevăzută cu mod de preîncălzire, dar în documentația depusă de ofertantul nu se regăsesc informații referitoare la pornirea automată a încălzitorului la capacitate de 100% în trepte de câte 5%, autoritatea contractantă formulează următorul răspuns:

Conform ofertei depusă de la pag. 13, 14, 16 sunt menționate următoarele:

Punctul 5 din imaginea de la pag. 14 „*power setup*” la 6, arată valoarea curentă a puterii de încălzire 20 %).

Pag. 15 „*heater power*” 50% punctul 6, pag 16 (se afișează valoarea curentă a puterii de încălzire)

Există un meniu care permite configurarea încălzirii.

Cu referire la susținerile contestatoarei de la punctul 15 din contestație, autoritatea contractantă precizează faptul că, în cadrul ofertei depusă de, sunt menționate următoarele:

- Tuburi ceramice infraroșii de încălzire la distanță.
- Tuburile ceramice infraroșii se încălzesc instant, nu mai puțin de 3 minute, considerată caracteristică superioară.

Cu referire la susținerile SRL, de la punctul 16 din contestație, autoritatea contractantă susține că în cadrul ofertei depusă de la pag. 13, 14, 16 sunt menționate următoarele:

- Punctul 5 din imaginea de la pag. 14 „*power setup*” la 6, arată valoarea curentă a puterii de încălzire 20 %.

- Pag. 15, „heater power 50%” punctul 6, pag. 16 (se afișează valoarea curentă a puterii de încălzire).

Prin urmare, conchide achizitoarea că există un meniu pentru care încălzirea poate fi configurată.

Cu referire la susținerile SRL, că în urma examinării documentației depusă de ofertantul, nu s-au găsit informații referitoare la îndeplinirea cerinței „Să permită oprirea automată la depășirea timpului setat, astfel, cerința minimală din caietul de sarcini nu este îndeplinită”, achizitoarea precizează faptul că în cadrul ofertei depusă de la pag. 13, 14 sunt menționate următoarele:

„Mod manual unde se pot seta puterea (intensitatea sursei de căldură) și intervale de alarmă temperatură. Este logic/evident, că atunci când setăm la 20 % se oprește la 20 % automat și nu urcă la 100% - este motivul pentru care se fac setările”.

Referitor la susținerile contestatoarei, de la punctul 18 din contestație, autoritatea contractantă precizează că în cadrul ofertei depusă de, la pag. 7 sunt menționate următoarele:

- „- Interval de setare: 32,0 – 38,0°C*
- Precizie: $\leq +0,5^{\circ}\text{C}$*
- Interval de măsurare: 25,0-45,0°C*
- Rezoluție: 0,1°C”.*

Referitor la susținerile contestatoarei, de la punctul 19 din contestație, autoritatea contractantă precizează că, potrivit ofertei depuse de, la pag. 4, 6, 7, 14, 15 sunt menționate următoarele: *„Alarmă audio și vizuală la 360 de grade, pag. 4 (image), pag. 6 (indicatoare), pag 7 stângă sus (3 niveluri).*

La pag. 14 și 15 se poate observa că alarma poate fi setată 0,5 sau 1 grad”.

Referitor la susținerile contestatoarei, de la punctul 20 din contestație, autoritatea contractantă precizează că în cadrul ofertei depusă de, la pag. 7, 14, 15 sunt menționate următoarele: *„Dispune de alarme pentru toți parametrii măsurați, temporizator APGAR, pagina 7, protecție la supraîncălzire software, hardware și inginerie mecanică, limite superioare și inferioare de alarmare (pag 14, 15)”.*

Referitor la susținerile contestatoarei, de la punctul 21 din contestație, autoritatea contractantă susține că în cadrul ofertei depusă de, la pag. 9 se poate observa:

- „- Masimo SpO₂ măsoară PR și gama de alarmă între 25-240 bpm și*
 - Nellcor SpO₂ măsoară PR și gama de alarmă între 20-300 bpm”,*
- exact ca în oferta tehnică depusă de SRL la pag 77.*

În probațiune, au fost depuse înscrisuri.

Prin cererea de intervenție fără număr la emitent, înregistrată la CNSC cu nr. 80067/12.12.2024, ... a solicitat cele redată în partea introductivă, pentru următoarele considerente:

I. ADMISIBILITATEA CERERII DE INTERVENȚIE

(1) Conform art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 *„Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire, pot formula, cu înștiințarea părților cauzei, cerere de intervenție voluntară în litigiu, potrivit prevederilor Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, în termen de 10 zile de la data publicării în SEAP a faptului că s-a formulat contestație. (...)”*

(2) Potrivit Codului de procedură civilă, ale cărui prevederi completează dispozițiile Legii nr. 101/2016, conform art. 68 din acest din urmă act normativ, oricine are interes poate interveni într-un proces care se judecă între părțile originare. Intervenția este principală, când intervenientul pretinde pentru sine, în tot sau în parte, dreptul dedus judecății sau un drept strâns legat de acesta. Intervenția este accesorie, când sprijină numai apărarea uneia dintre părți.

(3) La art. 64 din Cod se menționează că instanța trebuie să se pronunțe asupra admisibilității în principiu a intervenției. Totodată, același act normativ mai dispune că: art. 32. – *„(1) Orice cerere poate fi formulată și susținută numai dacă autorul acesteia: a) are capacitate procesuală, în condițiile legii; b) are calitate procesuală; c) formulează o pretenție; d) justifică un interes. (2) Dispozițiile alin. (1) se aplică, în mod corespunzător, și în cazul apărărilor”* art. 33. – *„Interesul trebuie să fie determinat, legitim, personal, născut și actual”*.

(4) Astfel, în analiza cererilor de intervenție este necesară identificarea existenței interesului determinat, legitim, personal, născut și actual al autorului, de care depinde admiterea în principiu a acestora.

(5) În prezenta cauză, ... solicită să se observe că, oferta sa este declarată câștigătoare a lotului 15 - ce face obiectul contestației, motiv pentru care interesul este născut și actual, intenția fiind aceeași ca și a contestatoarei - de a câștiga licitația deschisă în privința lotului 15.

II. ASPECTE PRIVIND REZULTATUL PROCEDURII

(6) În data de 12.06.2024, SPITALUL JUDEȚEAN DE URGENȚĂ a publicat anunțul de participare nr., privind organizarea procedurii de achiziție publică pentru produse medicale, achiziția fiind compusă din 25 de loturi.

(7) Intervenineta precizează că a depus oferta în cadrul procedurii de licitație pentru loturile 13 și 15, conform documentelor ce compun dosarul achiziției, respectând întocmai cerințele cuprinse în documentația de atribuire, astfel că, prin raportul procedurii nr. 4056/21.11.2024, aceasta a fost declarată câștigătoare a lotului 15 - Masa radiantă pentru resuscitare neonatală.

(8) Prin contestația formulată, ... SRL susține în mod nefondat faptul că propunerea tehnică a intervenientei nu ar corespunde cerințelor tehnice minimale prevăzute în caietul de sarcini, desi, astfel cum aceasta va arăta în continuare, specificațiile tehnice ale produsului oferat de nu doar corespunde cerințelor tehnice minimale, ci este prevăzut cu funcții suplimentare, acesta fiind și motivul clasării acesteia pe locul I pentru acest lot.

III. CONSIDERAȚII PRIVIND CRITICILE CONTESTATOAREI

(9) La punctul 10 al contestației, ... SRL susține faptul că intervenienta nu ar fi demonstrat includerea în configurația de livrare a produselor: senzor temperatură reutilizabil — 1 buc, senzor temperatura de unic pacient — 1 buc., plasture reflectorizant senzor temperatură — 10 buc.

(10) Sub acest aspect, intervenienta arată că masa radiantă vine însoțită de senzorii menționați și multe alte accesorii/opțiuni care nu au fost cerute (se poate observa la pagina 6 din propunerea tehnică, stânga sus, că a fost oferită varianta cu toate opțiunile), astfel cum se poate observa din manualul de utilizare, astfel:

- la pagina 2 din manual se poate vedea mufa pt senzorul/sonda de temperatură cu galben în partea dreaptă a manechinului așezat pe masa radiantă.

- la pagina 7 - interval măsurare temperatura 25-45, aceasta fiind măsurată cu ajutorul sondei de temperatură;

- la pagina 15 se poate observa temperatura măsurată (skin/piele) de 36.6 (în mod bebelus/infant/baby mode), iar în partea dreaptă limitele de alarmă (36 respectiv 37 grade), la fel cum se poate observa mai jos sub imagine textul: „Se afișează ca temperatura pielii copilului măsurată de sonda mesei radiante pentru nou-născuți”).

- la pagina 16 se regăsește nota unde se menționează că trebuie folosit în mod nou - născut doar după ce se conectează sonda de temperatură.

(11) La punctul 11 al contestației, se precizează că masa neonatală oferată nu este prevăzută cu indicatoare de nivel cu bulă de aer pentru nivelul înclinării patului.

(12) Astfel, potrivit specificațiilor de la pagina 4 a manualului de utilizare, masa este echipată cu sistem de înclinare superior:

„Afișarea brevetată a unghiului de înclinare.

Funcția brevetată de afișare a unghiului de înclinare este precisă și vizualizată cu ajutorul senzorului de unghi încorporat.

Patul poate fi înclinat prin intermediul ecranului tactil, suportă reglarea unghiului cu un singur buton, poate fi adus la nivel cu un singur buton în timpul procesului de cântărire, asigură operațiuni precise și rapide”.

(13) La punctul 12, contestatoarea arată că, masa radiantă nu ar fi prevăzută cu un încălzitor disc radiant fix, ci cu un încălzitor de formă

rectangulară, ceea ce ar însemna că, nu se emite căldura uniform pe toata suprafața saltelei.

(14) Or, conform specificațiilor, masa radiantă este prevăzută cu tuburi ceramice infraroșii de încălzire la distanță. Acestea sunt încorporate în două suporturi concave, fiind superior ca durată de viață, căldura este uniformă pe arie mai mare și eficiența energetică este mai bună față de cerința tehnică minimală.

(15) De asemenea, produsul utilizează tuburi de încălzire cu ceramică cu infraroșu la distanță Elstein, care îmbunătățesc foarte mult eficiența radiației și extinde durata de viață. Se absoarbe perfect la nivelul pielii și accelerează efectiv circulația sângelui, prin care temperatura viscerală și temperatura suprafeței corpului cresc simultan în timp scurt.

(16) Designul tubului de încălzire dublu accelerează viteza de încălzire și distribuie în mod ideal căldura pe suprafață, chiar și salteaua este înclinată, ceea ce asigură căldură și confort pentru nou-născuți (a se vedea pag. 1, 2, 5).

(17) Lampă LED pentru control - Dispune de intensitate ridicată a luminii, inclusiv ajustare în trei poziții ridicată, medie și scăzută, permite personalului medical să observe în mod clar culoarea pielii nou-născutului, oferind lumină suficientă în timpul tratamentului - la pagina 5, iar la pagina 7 se pot vedea treptele lux superior.

(18) Lampă rotativă superior - Include rotația orizontală și verticală, nou-născutul poate fi încălzit continuu în timpul examenului cu raze X; elimină riscul de îmbolnăvire și expunerea la temperaturi scăzute.

(19) 0-180 de grade de la stanga la dreapta si 0-45 de grade sus -jos (poziționează sursa luminii și caldurii unde este necesar).

(20) La punctul 13, se contestă îndeplinirea cerințelor privind Contorul APGAR și ceas proceduri integral.

(21) Alarma APGAR este utilizată pentru monitorizarea alarmelor de sincronizare, inclusiv modul temporizator, configurarea contorului, configurarea temporizatorului cu numărătoare inversă și resetarea temporizatorului.

(22) După pornire, masa radiantă pentru nou-născuți este setată în mod implicit în modul alarmei de calcul.

(23) Cronometrul numără progresiv timpul, se declanșează o alarmă la atingerea unui timp prestabilit în intervalul mai sus menționat, utilizatorul putând seta alarme pentru mai multe puncte de timp.

(24) Cronometrul numără invers de la un timp definit anterior, la expirarea timpului alarma este activată, se pot configura 10 puncte de alarmare individuale în intervalul mai sus menționat.

(25) Ambele moduri permit personalului să monitorizeze și să ajusteze punctualitatea evaluărilor APGAR pentru nou-născuți. Funcția este integrată în meniul de configurare al mesei radiante — a se vedea paginile 10, 11, precum și specificațiile de la paginile 2 și 8.

(26) La punctul 14 se menționează că nu ar fi regăsite informații privind pornirea automată a încălzitorului la capacitate de 100% în trepte de câte 5%.

(27) În acest sens, intervenienta solicită să se observe mențiunile de la paginile 13, 14, de unde reiese faptul că produsul porneste la intensitate maximă (putere maximă la pornire), de asemenea, la pagina 15 heater power 50%, punctul 6 pag 16 se afișează valoarea curentă a puterii de încălzire.

(28) În ceea ce privește critica de la punctul 15, intervenients arată că tuburile ceramice infraroșii se încălzesc instant, în mai puțin de 3 minute.

(29) În ceea ce privește critica de la punctul 16 — idem alin. 23 al prezentei cereri privind paginile 13 și 14 ale manualului (a se vedea înregistrarea video anexată).

(30) În ceea ce privește critica de la punctul 17 - la paginile 13, 14 intervenienta susține faptul că are mod manual unde se pot seta puterea (intensitatea sursei de caldură) și intervale de alarmă temperatură. Astfel, este evident că atunci când se setează la 20% se oprește la 20 automat și nu urcă la 100, acesta fiind motivul pentru care se fac setările.

(31) În ceea ce privește critica de la punctul 18 - intervenienta solicită să se observe specificațiile de la pag. 7.

(32) În ceea ce privește critica de la punctul 19 - la pag. 14, 15 se poate observa că alarma poate fi setată la 0,5 sau 1 grad, alarma audio și vizuală la 360 de grade - a se vedea pag. 4 (image), pag. 6 (indicatoare), pag. 7 stânga sus (3 niveluri).

(33) În ceea ce privește critica de la punctul 20 - Dispune de alarme pentru toți parametrii măsurați 6-9, temporizator APGAR, pagina 7 protecție la supraîncălzire software și hardware.

(34) În ceea ce privește critica de la punctul 21 - la pagina 9 se regăsește masimo 25-240, se poate observa și la pagina 2 pe modulul multiparametric, intervalul acesta fiind unul valabil și fix la toate aparatele care folosesc masimo SpO₂ (monitoare funcții vitale, mese radiante, ventilatoare, etc.) indiferent de brand sau model.

(35) În consecință, intervenienta solicită Consiliului să observe că susținerile contestatoarei nu au suport nici în înscrisuri, nici în datele tehnice, ele fiind rezultatul unor deducții ca urmare a stabilirii unor ipoteze incorecte.

(36) Contestația constituie o critică a ofertei declarate câștigătoare, prin stabilirea de standarde străine caietului de sarcini și prin răstălmăcirea unor explicații scoase din context ale unor date acumulate din surse necunoscute.

(37) Or, așa cum prevede art. 137 din HG nr. 395/2016, comisia de evaluare avea obligația de a respinge ofertele neconforme, în definiția

căroră sunt incluse ofertele care nu satisfac în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini.

(38) Însă în prezenta cauză, specificațiile tehnice ale produsului oferat exced cerințele minimale, fiind net superior configurației din caietul de sarcini.

(39) Astfel, suplimentat celor enumerate în răspunsul la criticile contestoarei, intervenienta arată că masa radiantă oferă și:

- Fototerapie inclusă - care este necesară în cazul verificării cu bilirubinometrul și dacă pacientul are icter atunci se poate oferi direct fototerapia și nu utilizând alt aparat care implică spațiu/costuri suplimentare;

- Modul multiparametric ecg, nibp, SpO₂ masimo, resp. opțional CO₂ pentru monitorizare avansată;

- Baterie încorporată;

- Imprimantă;

- Ecran/display de dimensiuni mai mari, touch screen, garanția de 5 ani.

Fiind de înțeles decizia autorității contractante de a achiziționa un produs care oferă mai multe opțiuni și, implicit, o calitate superioară.

(40) Pe cale de consecință, intervenienta solicită Consiliului respingerea tuturor argumentelor formulate de către contestoare, ca fiind nefondate.

Pentru toate considerentele expuse, intervenienta solicită respingerea contestației nr. 5466/02.12.2024 formulată de SRL, cu consecința menținerii raportului procedurii nr. 4056/21.11.2024.

În drept, au fost invocate dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, precum și dispozițiile la care s-a făcut referire în cuprinsul intervenției.

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că SRL a transmis recipisa de consemnare nr. 210835459/1, eliberată de CEC BANK Sucursala Victoria la data de 06.12.2024, din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de 18.200,00 lei, pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr. 4194/2024.

Din documentele depuse de părți și din susținerile acestora, Consiliul constată următoarele:

Autoritatea contractantă, ..., a inițiat o licitație deschisă, împărțită pe loturi, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „Modernizarea compartimentului de terapie intensivă nou-născuți al SCJU", inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr./12.06.2024.

Contestatorul este nemulțumit de modalitatea în care a fost evaluată oferta depusă de ofertantul declarat câștigător, ...

În cauza care face obiectul prezentului, ... a depus cererea de intervenție înregistrată la Consiliu sub nr. 80067/12.12.2024, care prezintă natura juridică a unei cereri de intervenție accesorie deoarece sprijină poziția autorității contractante, fără a solicita

desființarea vreunui act emis de aceasta, motiv pentru care Consiliul califică cererea de intervenție drept cerere de intervenție accesorie formulată în favoarea autorității contractante.

În raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 care stipulează că „Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară în litigiu, potrivit prevederilor Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, în termen de 10 zile de la data publicării în SEAP a contestației. În cazul procedurilor a căror inițiere nu se realizează prin publicare în SEAP, termenul de 10 zile se calculează de la data comunicării contestației” și având în vedere faptul că la data de 04.12.2024, autoritatea contractantă a publicat în SEAP contestația formulată de SRL sub identificatorul „[...../00256] Contestatie pdf.p7s”, Consiliul constată că cererea de intervenție este formulată în cadrul termenului legal (aceasta fiind trimisă prin e-mail la data de 11.12.2024).

Având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, 65 și 67 din Cod proc.civ. dar și faptul că în cadrul procedurii de atribuire în cauză are calitatea de ofertant desemnat câștigător, iar cererea sa privește menținerea deciziei autorității contractante, Consiliul admite în principiu cererea de intervenție formulată de, astfel cum a fost calificată.

În conformitate cu prevederile art. 67 din Codul de Procedură Civilă, coroborat cu cele ale art. 68 din Legea nr. 101/2016, Consiliul va analiza cererea de intervenție a împreună cu contestația formulată de SRL.

În soluționarea contestației, Consiliul reține următoarele:

În cadrul caietului de sarcini postat în SEAP sub identificatorul „[...../00001] CS echipamente medicale neonatologie.docx.p7s” (înscriș care, potrivit prevederilor art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016 conține specificațiile tehnice prin care a fost descrisă necesitatea autorității contractante), autoritatea a menționat următoarele:

„Prezentul caiet de sarcini face parte din documentatia de atribuire si contine cerintele pe baza cărora se va elabora propunerea tehnică de către fiecare ofertant, acesta fiind întocmit pentru furnizare, instalare si punere in functiune de echipamente medicale pentru "Modernizarea compartimentului de terapie intensivă nou-născuți al SCJU".

Prevederile si cerintele Caietului de Sarcini au caracter obligatoriu.

În cazul în care pe parcursul îndeplinirii contractului, se constată ca anumite elemente ale propunerii tehnice sunt inferioare sau nu

corespund cerintelor prevăzute în Caietul de Sarcini, prevalează prevederile Caietului de Sarcini.

În cadrul acestei proceduri, ... îndeplinește rolul de Autoritatea contractantă, respectiv Autoritatea contractantă în cadrul Contractului.”

În cadrul fișei de date a achiziției la cap. IV.4.1 Modul de prezentare al propunerii tehnice, autoritatea contractantă a menționat:

„Ofertantul are obligatia de a prezenta propunerea tehnica pentru lotul ofertat cu toate componentele astfel încât sa se asigure posibilitatea verificarii corespondentei propunerii tehnice cu specificatiile tehnice prevazute în Caietul de sarcini . Nu se accepta ofertarea partiala sau incompleta a lotului.

Propun

r

- O

să r

s

a

r

c

i

ni,conform Formular 2 și 2a din Sectiunea Formulare.

Operatorii economici vor transmite în SEAP propunerea tehnica numai în format electronic si editabil, semnata cu semnatura electronica extinsa, si numai până la data-limita stabilita pentru depunerea ofertelor.

De asemenea in cadrul propunerii tehnice se va mentiona valabilitatea ofertei.”

În cadrul Formularului 2a postat în SEAP autoritatea contractantă a menționat „O

docume

n

te:

I.

Fi

s

a

tehni

c

a

s

- in limba romana.

Declaratie de conformitate CE emisa de un organism abilitat ce atesta conformitatea produsului cu cerintele din Directiva Europeana 93/42/EEC - copia lizibila dupa Declaratia CE.

Nota: Ofertantul trebuie sa prezinte distinct, în cadrul propunerii tehnice și a anexelor sale, pentru fiecare lot ofertat:

- descrierea produselor: un comentariu, articol cu articol, al specificatiilor tehnice, prin care sa se demonstreze corespondenta produselor prezentate in propunerea tehnica, cu specificatiile respective. **Pe**

- fi

produ

selor (însoțite, unde se impune, de traducere în limba română). Producătorul care rezulta din paginile de catalog trebuie să se regăsească în coloana "Producător" din Anexa la acest formular; PRODUCĂTORUL MENȚIONAT ÎN FORMULAR TREBUIE SĂ SE REGĂSEASCĂ ȘI ÎN AVIZUL DE LA MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

- Termen de livrare - ZILE LUCRATOARE DE LA EMITEREA COMENZII;
conf. specificațiilor tehnice din caietul de sarcini

Nota: Specificațiile tehnice care indică o anumită origine, sursă, producție, un procedeu special, o marcă de fabrică sau de comerț, un brevet de invenție, o licență de fabricație vor fi considerate ca având mențiunea „sau echivalent”

În cadrul caietului de sarcini autoritatea contractantă a menționat că necesitate ei constă în achiziționare a 5 buc - Masă radiantă pentru resuscitare neonatală având următoarele specificații tehnice obligatorii:

„CONFIGURATIE:

- Masă cu unitate radiantă
- Suport mobil cu înălțime variabilă
- Compartiment depozitare – 1 buc
- Suport casetă radiologie – 1 buc
-

Senz

o

r

- **Senz**

buc

-

P

t

u

- Cântar – 1 buc;
- Modul SpO2 – 1 buc.
- Sistem resuscitare respiratorie – 1 buc
- Sistem de aspirație – 1 buc
- Blender aer medical/ oxigen – 1 buc
- Bilirubinometru – 1 buc

CARACTERISTICI TEHNICE MINIMALE:

1. **Masă radiantă**

• Masă mobilă de resuscitare pentru nou născut cu încălzire radiantă, cu înălțimea reglabilă în sens ascendent și descendent;

- Construcție robustă și stabilă pe 4 roți pivotante antistatice cu frâne;

• Să permită poziționare în Trendelenburg și Anti-Trendelenburg cu cel puțin +/- 12 grade;

• **Masa să fie prevăzută cu indicatoare de nivel cu bula de aer pentru nivelul înclinării patului;**

• Să fie prevăzută cu tavă integrată cu suport pentru CASETA RADIOLOGICĂ;

- Să fie prevăzută cu panouri laterale și frontale, verticale transparente, blocabile și ușor detașabile pentru acces și igienizare facilă;
- Să fie prevăzută cu sertar pentru depozitare sub suprafața mesei care să se poată deschide pe ambele părți laterale ale unității;
- Să fie prevăzută cu șine laterale care să permită montarea accesoriilor pe ambele părți ale unității;
- Pe șine laterale să se poată conecta raft/rafturi pentru monitoarele de funcții vitale și pentru sistemele de fototerapie cu fibră optică ce pot asigura tratamentul atât în interiorul mesei radiante cât și în afara acesteia, lampa fototerapie cu prindere direct pe șină, suporti pentru ghidarea direcției mesei radiante, suport tip bară pentru prindere echipamente ce au sistem de fixare tip menghina și resuscitator.
- **Încălzitor disc radiant concav cu 2 lămpi de observație, cu intensitatea luminii reglabile;**
- **Încălzitor disc radiant concav, fix, cu emisia căldurii în formă de clepsidra pentru a menține căldura neîntreruptă în timpul procedurilor (radiografii, intervenții chirurgicale). Căldura emisă să acționeze uniform pe toată suprafața saltelei, inclusiv în momentul în care medicul efectuează proceduri de resuscitare/îngrijire a bebelușului.**
- **Contor APGAR și ceas proceduri integrat, cu afișaj vizual și acustic presetat la 1,5,10 minute**
- **Moduri de control a temperaturii:**
- **Modul preîncălzire - să permită pornirea automată a încălzitorului la capacitate de 100% în trepte de câte 5%;**
- **Elementul de încălzire să ajunga la capacitatea de 100% în mai puțin de 3 minute;**
- Modul preîncălzire fără alarme;
- **Mod manual – de la 0 la 100% în trepte de 5%;**
- **Să permită oprirea automată la depășirea timpului setat;**
- **Mod servo control – în intervalul minim 35-37.5 °C în trepte de 0.1 °C;**
- Să permită monitorizarea temperaturii pielii prin sonda de temperatură, interval: 30- 42 °C precizie sondă 0.1°C;
- **Să fie prevăzută cu alarmă audiovizuală pentru temperatura pielii la +/- 1 grad C față de valoare prestabilită;**
- **Să permită afișarea erorilor de sistem precum: defectiune senzor, insuficiență temporizator temperatură scăzută/ridicată;**
- Să fie prevăzută cu lampă de procedură direcționabilă integrată în coloana de montare.
- Afișajul de dimensiuni mari, cu afișarea căldurii radiante în watt, temperatura presetată a pielii, temperatura actuală a pielii, timpul trecut și rămas;
- Să fie prevăzută cu alarmă vizuală și auditivă cu posibilitatea de întrerupere fără atingere (hands free) pentru minimalizarea riscului apariției infecțiilor nosocomiale;
- Echipată cu cântar electronic integrat cu interval de măsurare a greutatei între minim 300g-7 kg

2. Pulsoximetru integrat cu următoarele caracteristici minime:

- **Măsurători ale pulsului în intervalul de minim 20-300 bpm;**
- **Măsurători SpO2 cu tehnologie Masimo SET;**
- **Compatibilitate cu senzorii de SpO2 Masimo SET;**
- 3. Sistem resuscitare respiratorie
 - blender integrat
 - iesire pentru utilizare circuit cu piesa în T și mască
 - iesire pentru utilizare oxigen în flux liber sau balon resuscitare
 - PIP maxim: 45 ± 5 cm H₂O
 - Debit maxim 15 lpm
- 4. Sistem de aspirație
 - Incorporat în coloana mesei
 - Cu posibilitatea de setare a vacuum-ului (sistem Venturi) între cel puțin 0-150 mmHg
- 5. Blender aer medical/oxigen opțional:
 - Incorporat în coloana mesei
 - Interval blender 21-100% O₂
- 6. Manometru presiune aer în căile respiratorii: interval presiune -10 – 80 cm H₂O
- 7. Bilirubinometru
 - Bilirubinometru noninvaziv – 1 buc;
 - Încărcător – 1 buc;
 - Protecție vârf – 10 buc;
 - Vârfuri de calibrare – 3 buc;
 - Cablu Mini-USB -1 buc
 - Să măsoare nivelul bilirubinei utilizând o tehnologie bazată pe spectroscopie pentru a furniza rezultate precise;
 - Să fie prevăzut cu surse de lumină LED verzi și albatre cu o durată minimă de viață de minim 200000 de măsurători;
 - Sistemul să măsoare nivelul bilirubinei transcutanate la nou-născut prin transmiterea luminii la diferite lungimi de undă prin urechea exterioară;
 - Cantitatea de lumină absorbită de bilirubină să se calculeze conform unui algoritm personalizat;
 - Să măsoare nivelul bilirubinei la nou-născuți cu o vârstă gestațională mai mare de 24 de săptămâni;
 - Să nu prezinte sensibilitate la artefacte de mișcare;
 - Să nu fie sensibil la diferențele de presiune aplicate sau unghiul de măsurare;
 - Ecran tactil să poată fi utilizat cu sau fără mânuși;
 - Să permită memorarea a până la 40 de măsurători;
 - Să fie prevăzut cu baterie litiu-ion cu o capacitate de minim 100 de măsurători; Timpul maxim de încărcare al bateriei: 4 ore
 - Să fie prevăzut cu ecran cu următoarele funcții:
 - Buton măsurare;
 - Buton afișare rezultate;
 - Buton calibrare;
 - Buton setări;
 - Ecranul principal să afișeze:
 - Data;
 - Ora;

- *Status baterie;*
- *Să permită protejarea cu parola pentru intervenții neautorizate;*
- *Interval de măsurare minim 0 – 20 mg/ MI*
- *Condiții de funcționare minime:*
 - ♣ *Temperatura: 0 – 40 oC;*
 - ♣ *Umiditate relativă: 30% - 85%;*
 - ♣ *Presiune atmosferică 0.78 pana la 1 at,"*

Din economia celor mai sus redade rezultă în mod clar că operatorii economici trebuiau să ofere produse care să respecte aceste specificații minime obligatorii.

În soluționarea contestației, Consiliul reține că potrivit prevederilor art. 123 din HG nr. 395/2016 operatorii economici au obligația de a elabora oferta [art. 3 lit. hh) din Legea nr. 98/2016 prevede că propunerea tehnică a ofertantului este parte a ofertei și se elaborează pe baza cerințelor din caietul de sarcini. Propunerea tehnică reprezintă modalitatea concretă pe care ofertantul o recomandă autorității contractante în vederea îndeplinirii cerințelor sale tehnice stabilite în caietul de sarcini] în conformitate cu prevederile documentației de atribuire.

Potrivit prevederilor art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016 coroborat cu art. 155 din Legea nr. 98/2016, caietul de sarcini trebuie să conțină în mod obligatoriu cerințele, prescripțiile, specificațiile tehnice care să permită produselor ce fac obiectul contractului să fie descrise în mod obiectiv, în așa manieră încât să corespundă necesităților autorității contractante și să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.

Necesitatea sau oportunitatea achiziționării meselor radiante pentru resuscitare neonatală au fost stabilite de autoritatea contractantă, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul acesteia, relevante în acest caz fiind dispozițiile art. 2 alin. (5) din HG nr. 395/2016.

Riscul, ca în cadrul procedurii să participe și chiar să câștige procedura un operator economic care nu poate executa în bune condiții contractul, datorită faptului că în cadrul caietului de sarcini nu au fost impuse participanților anumite cerințe tehnice, aparține autorității contractante.

Prevederile art. 127 alin. (1) lit. f) din HG nr. 395/2016 stabilește în sarcina comisiei de evaluare activitatea de verificare a conformității propunerilor tehnice ale ofertanților cu prevederile caietului de sarcini.

Rezultă că pentru verificarea conformității ofertelor, comisia de evaluare are obligația să compare caracteristicile produselor oferite strict cu prevederile caietului de sarcini.

În raport cu prevederile legale antementionate, rezultă fără putință de tăgadă faptul că autoritatea contractantă nu dorește achiziționarea

oricărui tip de masă radiantă pentru resuscitare neonatală deoarece necesitatea ei constă în achiziționarea unora care să aibă anumite specificații minime obligatorii.

În speță, ... a oferat produsul „Comen BQ80” – astfel cum rezultă din propunerea tehnică trimisă pe e-mail în data de 28.01.2025, detaliind specificații tehnice ale acestui produs, din care rezultă că dispune, cu titlul de exemplu, de:

- la pag. 14/17 din broșură este „figura 6-2 Zona de afișare a parametrilor de putere în configurarea modului manual” este zona de

„**po**
r

set %” valoarea „**20**” indicată la poziția 6 reprezintă „valoarea curentă a puterii de încălzire” iar la poziția 5 „se afișează ca valoarea de configurare a puterii. În configurarea modului manual, setarea de alimentare poate fi modificată selectând „Power Setup” [Configurare putere] din meniu sau făcând clic direct pe zona parametrilor de putere din interfața cu utilizatorul” iar pozițiile „5 și 6 sunt un tot unitar”.

- la pag. 15/17 din broșură este „figura 6-3 Zona de afișare a parametrilor de temperatură în configurarea modului pentru nou-născuți” este zona

„**h**
e
a
t
e
r

po 50%

În condițiile în care specificația tehnică obligatorie stabilită în mod expres de către autoritatea contractantă în cadrul caietului de sarcini a fost:

- Modul preîncălzire - să permită pornirea automată a încălzitorului la capacitate de **100%** în trepte de câte 5%;
- Mod manual – de la 0 la **100%** în trepte de 5%;

- la pag. 16/17 din broșură este menționat că „în toate modurile de control, când sonda mesei radiante pentru nou-născuți detectează **t**

r
d
ic
a
t
e,
încălzi
r
ul
op
i

dispozitivul

va

genera

o

alarmă

și

se

v

autom " în condițiile în care specificația tehnică obligatorie stabilită de autoritatea contractantă în caietul de sarcini era „Să permită
op
r
e
t _____".

- la pag. 7/17 din broșură este menționat că:

- „Temperatură:
- Interval de setare: 32.0~38.0°C
- Precizie: $\leq \pm 0.5^\circ\text{C}$
- Interval de măsurare: 25.0~45.0°C
- Rezoluție: 0.1°C"

- la pag. 15/17 din broșură este menționat că „6.2.2 Afișaj mod pentru nou-născuți

Temperatura poate fi setată într-un interval de 32,0 ° C - 38,0 ° C. Precizia este de $\pm 0,1$ ° C. Sunt afișate șapte culori, și anume verde, cian, roșu, galben, alb, albastru și violet". Poziția 1 din figură indică „Se afișează ca temperatura pielii copilului măsurată de sonda mesei radiante pentru nou-născuți. În ambele moduri, temperatura va fi afișată în zona de parametri corespunzătoare de pe ecranul tactil", poziția 2 din figură indică „Se afișează ca limitele superioare de alarmă ale temperaturii pielii. **Din configurarea modului pentru nou-născuți, poate fi selectată precizia alarmei încălzitorului la 0,5 ° C sau 1,0 ° C**, indicând faptul că diferența dintre limitele de alarmă superioare și inferioare ale temperaturii pielii și valoarea de configurare a temperaturii copilului este de 0,5 ° C sau 1,0 ° C", poziția 3 din figură indică „Se afișează ca limite de alarmă inferioare ale temperaturii pielii. Din configurarea modului pentru nou-născuți, **precizia alarmei încălzitorului poate fi selectată ca 0,5 ° C sau 1,0 ° C**, indicând faptul că diferența dintre limitele de alarmă superioare și inferioare ale temperaturii pielii și valoarea de configurare a temperaturii copilului este de 0,5 ° C sau 1,0 ° C."

- la pag. 16/17 „6.2.3 Exemplu de alarmă a temperaturii pielii

Această alarmă este activată în mod implicit atunci când dispozitivul rulează sub Configurarea modului pentru nou-născuți. Cu toate acestea, în modul de configurare manuală, comutatorul de alarmă a temperaturii pielii trebuie să fie setat în poziția „ON", astfel încât această alarmă să fie activată. În aceste două moduri de configurare, **p**

s _____ . Presupunând că este selectată valoarea 0,5 ° C și că temperatura la copii este setată la 36,5 ° C, limitele de alarmă superioare și inferioare ale temperaturii pielii sunt 37,0 ° C și respectiv 36,0 ° C. Când temperatura copilului este mai mare sau egală cu 37,0 ° C, va fi generat mesajul de alarmă cu textul „temperatura pielii este prea mare" [skin temperature is too high]. În mod similar, atunci când temperatura copilului este mai mică sau egală cu 36,0 ° C, va fi generat mesajul de alarmă cu textul „temperatura

pielii este prea scăzută" [skin temperature is too low]. Selectați 1,0 ° C și așa mai departe. Limita superioară de alarmă nu va depăși 38,5 ° C. Când apare o alarmă, monitorizați cu atenție copilul și verificați dacă sonda are contact corect cu pielea copilului. Apăsați butonul de dezactivare a semnalului sonor al alarmei pentru a întrerupe alarma"; în condițiile în care autoritatea contractantă și-a stabilit ea singură cerința ca „Mod servo control – în **intervalul minim 35-37.5 °C în trepte de 0.1 °C**".

- la pag. 9/17 din broșură este menționat:

„Masimo SpO₂ (...)

Măsurare PR și gama de alarmă: **25-240 bpm** " în condițiile în care autoritatea contractantă și-a stabilit ea singură cerința „Măsurători ale pulsului în intervalul de **minim 20-300 bpm**".

Din cadrul procesului verbal nr. 4533/23.10.2024 la pag. 297 rezultă verificarea propunerii tehnice a ofertantului câștigător a fost una sumară și fără a respecta propriile specificații tehnice din cadrul caietului de sarcini deoarece în cadrul acestuia autoritatea contractantă a menționat că „Nu s-au cerut clarificări”, „oferta fiind considerată acceptabilă” în condițiile în care cu titlu de exemplu masa ofertată nu respectă specificațiile tehnice cu privire la:

- Intervalul de măsurători ale pulsului de minim de 20-300 bpm, echipamentul ofertat având un interval de măsurare mult mai restrâns decât cel minim acceptat de către autoritatea contractantă, respectiv între 25-240 bpm;
- oprirea automată la depășirea timpului setat nu este îndeplinită, echipamentul ofertat având posibilitatea de a închide automat la temperaturi anormal de ridicate;
- pornirea automată a încălzitorului la capacitate de 100% în trepte de câte 5%, echipamentul ofertant având doar power set – 20% și heater power - 50%
- Mod servo control – în intervalul minim 35-37.5 °C în trepte de 0.1 °C, echipamentul ofertat având posibilitatea ca alarma de temperatură a pielii să poată fi selectată la valoarea 0,5 ° C sau 1,0 ° C.

În soluționare Consiliul reține ca fiind relevante următoarele decizii pronunțate de CJUE:

La punctul 39 din Hotărârea pronunțată în cauza C-27/15, CJUE a reținut că „Astfel, conform unei jurisprudențe constante a Curții, în temeiul articolului 2 din Directiva 2004/18, unei **au** **i**

le- a

stabi

/

it (a se vedea în special Hotărârea din 10 octombrie 2013, Manova,

C- 336/12, EU:C:2013:647, punctul 40, și Hotărârea din 6 noiembrie

2014, Cartiera dell’Adda, C- 42/13, EU:C:2014:2345, punctele 42 și 43)”

iar la punctul 42 din aceeași hotărâre a reiterat că „astfel cum s- a

amintit la punctul 39 din prezenta hotărâre, **au**

ă

a

r

e

ob

/

i ți d

țe

însăș

i

le- a

stabi

/

it” și a precizat că „această considerație este cu atât mai importantă cu cât miza este excluderea din procedură”.

Cauza Cartiera dell’Adda SpA vs. CEM Ambiente SpA (C- 42/13) considerentul 44: „Astfel, pe de o parte, principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Aceasta implică

formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini, astfel încât, în primul rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în același mod și, în al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză (a se vedea în acest sens Hotărârea Comisia/CAS Succhi di

Frutta, C- 496/99 P, EU:C:2004:236, punctele 108-111).”

Față de cele de mai sus, Consiliul reține că în etapa de evaluare a ofertelor autoritatea contractantă nu și-a respectat în fapt propria documentație de atribuire și a ales să verifice în mod superficial oferta tehnică depusă de în raport de cerințele impuse.

Astfel autoritatea contractantă nu avea dreptul să accepte produsul oferat de către, având în vedere prevederile art. 137 alin. (3) din HG nr. 395/2016 o ofertă care nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini este neconformă.

Consiliul nu poate lua în considerare nici susținerile intervenientului cu privire la faptul că „ *specificatiile tehnice ale produsului oferat de noi nu doar corespunde cerințelor tehnice minimale, ci este prevăzut cu funcții suplimentare, acesta fiind și motivul clasării pe locul I* ” , având în vedere următoarele:

- Cu titlu de exemplu produsul oferat nu respectă intervalul de măsurători ale pulsului de minim de 20-300 bmp, intervalul de măsurare de 25-240 bmp este o caracteristică inferioară celei solicitate de către autoritatea contractantă și nu una superioară.
- În stabilirea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă nu ar fi s-a ținut cont de funcțiile suplimentare ale echipamentului așa cum susține intervenientul având în vedere că factorii de evaluare stabiliți de autoritatea contractantă, aferenți componentei tehnice au fost „Perioada de garanție a produselor” și „Ambalaj din material reciclat pentru produsele oferate”

Mai mult, solicitării autorității contractante, au fost clare și exprese.

În soluționare sunt relevante și următoarele cauze CJUE:

Hotărârea din 10 octombrie 2013, în care CJUE s-a pronunțat în cauza C-336/12 astfel:

„31 Principiul egalității de tratament și obligația de transparență se opun oricărei negocieri între autoritatea contractantă și un ofertant în cadrul

unei proceduri de atribuire a unor contracte de achiziții publice, ceea ce implică faptul că, în principiu, **o ofertă nu poate fi modificată după depunerea sa nici la inițiativa autorității contractante, nici la cea a ofertantului**. În consecință, **autoritatea contractantă nu poate solicita lămuriri unui ofertant a cărui ofertă apreciază că este imprecisă sau neconformă cu specificațiile tehnice din caietul de sarcini** (a se vedea în acest sens Hotărârea din 29 martie 2012, SAG ELV Slovensko și alții, C 599/10, punctele 36 și 37).

32 Curtea a precizat însă că articolul 2 din Directiva 2004/18 nu se opune ca datele referitoare la ofertă să poată fi corectate sau completate punctual, în special întrucât necesită în mod vădit o simplă clarificare sau pentru a înlătura erori materiale evidente (Hotărârea SAG ELV Slovensko și alții, citată anterior, punctul 40).

33 Curtea a formulat în această hotărâre anumite cerințe care delimitează această posibilitate de a solicita în scris ofertanților o clarificare a ofertei lor.

34 Mai întâi, o cerere de clarificare a unei oferte, care poate interveni numai după ce autoritatea contractantă a luat cunoștință de ansamblul ofertelor, trebuie, în principiu, adresată în mod echivalent tuturor ofertanților care se află în aceeași situație (a se vedea în acest sens Hotărârea SAG ELV Slovensko și alții, citată anterior, punctele 42 și 43).

35 În continuare, cererea trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare (a se vedea în acest sens Hotărârea SAG ELV Slovensko și alții, citată anterior, punctul 44).

36 În plus, această cerere nu poate conduce la prezentarea de către un anumit ofertant a ceea ce în realitate ar fi o nouă ofertă (a se vedea în acest sens Hotărârea SAG ELV Slovensko și alții, citată anterior, punctul 40).

37 În sfârșit, în general, în cadrul exercitării puterii de apreciere de care dispune în ceea ce privește posibilitatea de a solicita candidaților să își clarifice oferta, **autorit**

ca

con

r

favor

c

(Hotărârea SAG ELV Slovensko și alții, citată

anterior, punctul 41)".

La considerentul 28 din Hotărârea pronunțată în cauza C-131/16,

CJUE

s-a

pronunțat

astfel:

„**a**

p

m

i

(Hotărârea din 29 martie 2012, SAG ELV

Astfel, ... nu a demonstrat prin niciun mijloc de probă din în cadrul propunerii tehnice că îndeplinește toate specificațiile tehnice expres menționată în cadrul caietului de sarcini în condițiile în care autoritatea contractantă a menționat că în cadrul propunerii tehnice trebuie depuse fișele tehnice de la producător, care atesta conformitatea fiecărui produs cu cerințele din caietul de sarcini ofertanții având și obligația de a indica paginile de catalog care să ateste conformitatea produselor.

În acest context, trebuie avute în vedere dispozițiile art. 154 din Legea nr. 98/2016 și cele ale art. 20 alin. (2) HG nr. 395/2016, care statuează că: „Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire. Documentația de atribuire conține orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire”.

De asemenea art. 123 alin. (1) HG nr. 395/2016 menționează că „ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentatiei de atribuire”.

Din interpretarea acestor texte de lege rezultă că autoritatea contractantă are obligația să evalueze ofertele raportându-se strict la documentația de atribuire care guvernează procedura de atribuire, care prin neatacare și-a consolidat forța obligatorie.

Orice decizie a autorității contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică sub toate aspectele acesteia, și pe probe concludente, iar nu pe elemente insuficiente/neclare sau incerte care nu permit realizarea unei evaluări obiective a ofertei. Anterior finalizării evaluării ofertelor, autoritatea contractantă trebuie să stabilească cu exactitate dacă propunerile tehnice depuse de ofertanți sunt conforme, numai în urma

obținerii și verificării detalierii specificațiilor tehnice oferite putând stabili conformitatea, realitatea și corectitudinea acestora.

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de verificare a propunerilor tehnice prezentate de ofertanți, din punct de vedere al modului în care acestea corespund cerințelor din documentația tehnică, așa cum este prevăzut la art. 127 alin. (1) lit. g) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că această verificare în situația ofertantului declarat câștigător nu s-a făcut cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu.

În ceea ce privește restul criticilor sesizate de către contestator, cu privire la modalitatea nelegală de evaluare a propunerii tehnice depusă de, Consiliul nu mai analizează conformitatea acestora, atâta vreme cât din cauza motivelor antemenționate nu poate fi înlăturat nereserios de reevaluare a ofertei, în sensul că unele specificații au fost verificate în raport de necesitatea acesteia stabilită în cadrul caietului de sarcini.

Față de aceste aspecte, criticile contestatorului sunt întemeiate urmând a fi admise.

Pentru considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite contestația formulată de către SRL în contradictoriu cu autoritatea contractantă iar pe cale de consecință va respinge cererea de intervenție formulată de și va obliga autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei potrivit dispozițiilor legale, ale documentației de atribuire și a celor reținute în prezenta motivare în termen de 10 zile de la comunicare.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația formulată de către SRL în contradictoriu cu autoritatea contractantă iar pe cale de consecință va respinge cererea de intervenție formulată de și va obliga autoritatea contractantă la reevaluarea ofertei potrivit dispozițiilor legale, ale documentației de atribuire și a celor reținute în prezenta motivare în termen de 10 zile de la comunicare.

Prezenta decizie este obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

MEMBRU,