

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., formulată de... cu sediul în....., având CUI: RO... și număr de înregistrare la... J1994..., reprezentată legal prin administrator, și sediu ales... comunicarea corespondenței în București, sector..., Șos.... nr...., etaj..., împotriva rezultatului procedurii comunicat prin adresa nr..... emisă de către entitatea contractantă... de..., cu sediul în..... nr....., în cadrul procedurii simplificate, organizată... atribuirea contractului de execuție lucrări, având drept obiect: „...”, cod..., s-a solicitat:

i. acordarea accesului la documentele ce compun dosarul procedurii de achiziție publică, potrivit prevederilor legale, în temeiul art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016, inclusiv la..., componenta tehnică și componenta financiară, declarată în mod nelegal confidențială în integralitate;

ii. repunerea sa în termenul de contestare și luarea în considerare a criticilor cu privire la aspectele ce vor decurge din analiza dosarului achiziției publice în integralitatea sa;

iii. în principal, anularea Raportului procedurii nr.... și a comunicării DASC nr...., în ceea ce privește..., cu consecința:

a. în principal, a obligării entității contractante la reanalizarea..., din punctul de vedere al admisibilității și

b. în subsidiar, a obligării entității contractante la reevaluarea..., din punctul de vedere al factorilor de evaluare 2, 3 și 4, precum și acordarea punctajului în acord cu cele prezentate în considerentele prezentei contestații.

.... în subsidiar, în eventualitatea în care se constată că nu pot fi luate măsurile de remediere indicate, anularea procedurii în integralitate.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

1. Preliminar, contestatorul face o scurtă prezentare a situației de fapt.

2. Considerente privind confidențialitatea...

Contestatorul arată că, în cadrul procedurilor de achiziții publice, caracterul confidențial al documentelor depuse de ofertanți nu este prezumat, ci trebuie justificat, în mod explicit și susținut prin documente relevante. Potrivit principiilor transparenței și accesului liber la informații de interes public, oferta tehnică nu poate fi considerată confidențială în absența unor dovezi concrete care să ateste existența unui secret comercial.

În situația de față, susține că... nu a depus documente justificative care să susțină caracterul de secret comercial al informațiilor incluse în oferta tehnică. Simpla etichetare a unor documente ca fiind „confidențiale” nu este suficientă... a restrânge accesul la acestea. Conform legislației aplicabile... ca o informație să fie protejată ca secret comercial, trebuie îndeplinite cumulativ mai multe condiții, inclusiv: (i) informațiile nu sunt publice, (ii) valoarea economică derivată din caracterul secret al informațiilor și (iii) existența unor măsuri rezonabile luate de deținător... protejarea acestora.

În lipsa unor documente care să demonstreze în concret toate aceste elemente, consideră că entitatea contractantă nu avea temei legal... a considera oferta tehnică drept confidențială.

Date fiind acestea, cu luarea în considerare a celor reținute la pct. 55 din... de Justiție a... din 14 februarie..., cauza C-.../06, solicită asigurarea accesului său la dosarul achiziției publice, inclusiv la oferta tehnică și oferta financiară... care nu au fost dovedite ca fiind confidențiale, cu protejarea datelor ce intră sub incidența GDPR.

3.... este neconformă.

Contestatorul consideră că oferta depusă de... nu îndeplinește condițiile indicate în documentația de achiziție. Or, potrivit 228 alin. (5) Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, oferta este considerată neconformă dacă (i) nu respectă documentele achiziției, (ii) a fost primită cu întârziere, (iii) prezintă semne de înțelegeri anticoncurențiale sau corupție sau (...) a fost considerată de entitatea contractantă ca fiind anormal de scăzută.

Sub un prim aspect, arată că potrivit procesului-verbal privind evaluarea conformității propunerii... cu prevederile caietului de sarcini din... - Anexa 3 („PV-ul de evaluare tehnică”)... dovedirea cerințelor minime din caietul de sarcini... a depus Fișă tehnică:...-FC - Filtru conic pag. 413 - 415 din PT, produs de către....

Așadar, în cadrul propunerii..... a declarat că va asigura livrarea echipamentelor marca să obțină acordul.... Menționează că... nu a ofertat acest echipament către.... Utilizarea cărților..., manualelor producătorului... nu este decât un abuz din partea..., cu scopul de a obține atribuirea contractului.

Potrivit indicațiilor din Anunț -..... Modul de prezentare al propunerii..., ofertanții au obligația de a completa fișele... ale

echipamentelor și de a depune în susținerea specificațiile... ale producătorului.

Așadar, entitatea contractantă a solicitat ca propunerea tehnică să fie elaborată în mod coerent, prin completarea fișelor... și atașarea specificațiilor... de la producători, prin care ofertantul să demonstreze că toate caracteristicile indicate de ofertant corespund documentației de atribuire. Or, câtă vreme... nu a depus specificații... ale unor echipamente pe care să le poate monta, în mod efectiv, se poate considera că... îi lipsește partea referitoare la utilajele/echipamentele care urmează a fi montate sau, mai simplu spus, nu a depus o parte din ofertă.

...-ul de evaluare tehnică nu rezultă că... a demonstrat că și-a asumat, altfel decât formal, responsabilitatea de a furniza echipamentele descrise prin fișele din proiectul tehnic cu toate caracteristicile stabilite de către entitatea contractantă.

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de verificare a conformității propunerilor... ale ofertanților cu prevederile caietului de sarcini, de elaborare a solicitărilor de clarificări și/sau completări necesare în vederea evaluării ofertelor și de stabilire a solicitărilor de participare neadecvate, a ofertelor inacceptabile și/sau neconforme, precum și a motivelor care stau la baza încadrării acestora în fiecare din aceste categorii, așa cum este prevăzut la art. 133 alin. (1) lit. f), i) și j) din HG nr. 394/2016 cu modificările și completările ulterioare, solicită Consiliului să constate că această verificare nu s-a făcut, în ceea ce privește oferta depusă de..., cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu.

Sub un al doilea aspect, precizează că entitatea contractantă ar fi trebuit să aprecieze prețul ofertat de... ca fiind anormal de scăzut. Potrivit art. 222 alin. (3) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile publice, „Entitatea contractantă evaluează informațiile și documentele furnizate de ofertantul a cărui ofertă are un preț aparent neobișnuit de scăzut și respinge respectiva ofertă numai atunci când dovezile furnizate nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse”.

Pragul de 80% reglementat de dispozițiile art. 142 alin. (4) din H.G. 394/2016 nu este unicul element care poate conduce la concluzia că un anumit preț este neobișnuit de scăzut. Chiar și în situația în care prețul unei oferte nu reprezintă mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului respectiv, în cazul în care comisia de evaluare constată că elemente de preț ale respectivei oferte sunt aparent neobișnuit de scăzute, prin raportare la prețurile pieței, comisia de evaluare are obligația, în temeiul art. 142 alin (1) din H.G. 394/2016, să realizeze cercetări cu privire la posibilitate îndeplinirii contractului în condițiile de calitate impuse prin documentația de atribuire și să respingă cererea ca inacceptabilă.

În speță, arată că prețul indicat de... nu doar că reprezintă...% din valoarea estimată, dar nici nu are susținere reală din punct de vedere tehnic și economic. În acest sens, arată că prețul ofertat de... este la nivelul costului (în cazul...-ului)... niciun fel de marjă, rezervă sau acoperire... riscuri. În acest context, este evident că entitatea contractantă nu a realizat o verificare reală și efectivă a justificării prețului aparent neobișnuit de scăzut, limitându-se la o acceptare formală a unor explicații care nu rezistă unei analize minime de consistență economică. O asemenea conduită reprezintă o încălcare directă a obligațiilor prevăzute de art. 222 din Legea nr. 99/2016.

4. Considerente cu privire la evaluarea...

În urma evaluării ofertelor prezentate, cu privire la..., comisia de evaluare a acordat punctajul maxim de 40... aceasta. Or, ca urmare a informațiilor puse la dispoziția sa, se constată că există suspiciuni rezonabile privind legalitatea evaluării, astfel cum urmează să arate prin prezenta, motive ce urmează să fie completate ca urmare a analizei...

În opinia sa analiza factorilor de evaluare 2, 3 și 4 privind... este superficială rezumându-se la generalități și concluzii care copiază textul cerinței. Nu este indicat cum anume sunt îndeplinite criteriile ce au determinat entitatea contractantă să acorde punctajul maxim la fiecare subfactor.

.... Factorul de evaluare nr.... - Calificarea și experiența profesională a personalului desemnat... executarea contractului (experți cheie propuși)... realizarea activităților în cadrul contractului: Capacitatea profesională a Managerului de Proiect.

... acordarea punctajului maxim, ofertanții aveau obligația de a demonstra cumulativ:

- „... de Proiect desemnat, care a participat la execuția unui număr mai...u egal cu 5 proiecte în domeniul conductelor de transport gaze naturale ce funcționează în regim de înaltă presiune și instalații aferente acestora din punct de vedere al utilității contractului ce urmează a fi atribuit” -... 13 puncte și

- „... de Proiect care prezintă un certificat eliberat de un furnizor de formare profesională acreditat care atestă că acesta a urmat cursuri de specializare... ocupația de Manager de proiect, entitatea contractantă punctează toate categoriile de mai sus cu două puncte suplimentare.” -... încă 2 puncte.

Or, dintre proiectele reținute de entitatea contractantă în Procesul-verbal de evaluare tehnică din... - Anexa 3 („PV-ul de evaluare tehnică”) doar proiectele 1-3 aparțin..., în timp ce restul sunt proiecte..., respectiv: „4...., jud....., decizie nr....., decizie nr..... Racord și....., decizie nr....., decizie internă nr....”.

În aceste condiții, având în vedere că... a demonstrat experiența Managerului de Proiect doar în 3 proiecte, punctajul ce putea fi acordat, potrivit algoritmului de calcul, este de 5 puncte din totalul de 13 puncte.

Mai mult, susține că niciunul dintre proiectele 1-3 nu include stații..., nefiind astfel dovedită relevanța acestora... demonstrarea experienței Managerului în gestionarea proiectelor de transport de gaze naturale care includ astfel de instalații, așa cum este cazul contractului în discuție. Conform algoritmului de calcul, proiectele prezentate trebuie să vizeze domeniul conductelor de transport gaze naturale în regim de înaltă presiune și instalațiile aferente și să fie relevante din perspectiva utilității... contractul ce urmează a fi atribuit.

Prin urmare, nu doar că... nu a demonstrat participarea la minimum 5 proiecte... a obține punctajul maxim, dar cele 3 proiecte indicate nu sunt relevante în raport cu obiectul contractului ce urmează a fi executat. În final consideră că acesta nu ar fi trebuit să primească niciun punct dintre cele 13 acordate.

.... Factorul de evaluare nr.... - Gradul de adecvare al Planului de management al calității care implică demonstrarea unui proces tehnologic corespunzător... obținerea asigurării că activitățile sunt realizate la parametri calitativi solicitați, prin raportare la resursele alocate și la Programul de execuție. Potrivit algoritmului de calcul, punctajul tehnic al acestui factor de evaluare va fi obținut prin însumarea punctajelor obținute de oferta respectivă la fiecare din subfactorii precizați mai jos:

- Subfactorul... Nivelul de detaliere a Planului de management al calității corelat cu procesul tehnologic de executare a activităților.

Potrivit algoritmului de calcul... un punctaj maxim, ofertantul trebuia să demonstreze că „Planul de management al calității este foarte bine adaptat la caracteristicile specifice ale contractului de lucrări și este corelat cu... de executare a activităților, Ofertantul demonstrând optimizarea utilizării resurselor alocate... managementul execuției/gestionarea/controlul calității pe întreaga perioadă de derulare a Contractului”.

Or, în speță, comisia de evaluare a reținut doar că... a prezentat un plan de management al calității foarte bine adaptat la caracteristicile specifice ale contractului de lucrări și este corelat cu... de executare a activităților nu și „optimizarea utilizării resurselor alocate... managementul execuției/ gestionarea/ controlul calității pe întreaga perioadă de derulare a Contractului”.

Subfactor... Detalierea nivelului de implicare al responsabililor din structura organizațională.

Potrivit algoritmului de calcul... un punctaj maxim, se observă că ofertantul trebuie să demonstreze „nivelul și modalitatea de implicare a responsabililor în realizarea controlului calității sunt realiste și foarte clar definite... toate activitățile din cadrul contractului... toți membrii

asocierii și subcontractori (după caz), iar ofertantul demonstrează optimizarea utilizării resurselor alocate... managementul execuției/gestionarea/controlul calității”.

Or, potrivit Procesului-verbal de evaluare tehnică, nu reiese că... a realizat prima componentă a algoritmului de calcul, inclusiv cu privire la subcontractanți, comisia de evaluare nereținând informații cu privire la nivelul și modalitatea de implicare a responsabililor în realizarea controlului calității sunt realiste și foarte clar definite... toate activitățile din cadrul contractului... subcontractanți.

Subfactor.... Indicarea controlului calității la toate stadiile de punere în operă.

Potrivit algoritmului de calcul... un punctaj maxim, se observă că ofertantul trebuie să demonstreze că „Planul de management al calității are un nivel de detaliere adecvat, care facilitează înțelegerea propusă... managementul calității la toate stadiile de punere în operă indicate în... de executare a activităților, și este corelat cu programele de verificare a calității lucrărilor și... de execuție a acestora. Planificarea controlului calității consideră riscurile probabile și metodele de adaptare a controlului calității la situațiile neprevăzute”.

Or, potrivit Procesului-verbal de evaluare tehnică, nu reiese că... a demonstrat că Planul de management al calității este corelat cu programele de verificare a calității lucrărilor și... de execuție a acestora. Comisia de evaluare a reținut informații doar în ceea ce privește prima componentă a algoritmului, respectiv nivelul de detaliu al planului de management.

Subfactor.... Corelarea dintre Programul de Execuție, responsabilitățile... execuția/gestionarea/ controlul calității, resursele utilizate și... propus.

Cu privire la acest aspect arată că potrivit algoritmului de calcul... un punctaj maxim, se observă că ofertantul trebuie să demonstreze că „activitățile/subactivitățile realizate și responsabilitățile... execuția/ gestionarea/ controlul calității și resursele utilizate în cadrul fiecărei activități/subactivități sunt foarte bine definite, Ofertantul demonstrând optimizarea resurselor în relație cu... de propus de executare a activităților și Programul de Execuție”.

Contestatorul susține că, la fel ca în cazul celorlalți subfactori, comisia de evaluare a reținut, generic, că „Ofertantul a demonstrat optimizarea resurselor în relație cu... propus de executare a activităților și Programul de Execuție”, or... acordarea punctajului maxim, comisia de evaluare trebuia să verifice și că... a definit foarte bine activitățile/subactivitățile realizate și responsabilitățile... execuția/gestionarea/controlul calității și resursele utilizate în cadrul fiecărei activități/subactivități.

Cu toate acestea, arată că... a obținut, în mod nelegal, punctajul maxim de 15 puncte aferent acestui factor de evaluare.

.... Factorul de evaluare nr.... - Gradul de corelare al Programului de Execuție cu resursele alocate... Încadrarea în termenul de execuție care implică corelarea Programului de Execuție cu resursele alocate prin raportare la... de executare a activităților. Punctajul tehnic al acestui factor de evaluare va fi obținut prin însumarea punctajelor obținute de oferta respectivă la fiecare din subfactorii precizați mai jos.

- Subfactor... Nivelul de detaliere a Programului de Execuție.

Potrivit algoritmului de calcul... un punctaj maxim, se observă că ofertantul trebuie să demonstreze că „toate activitățile principale sunt incluse în Programul de Execuție, subactivitățile sunt corelate cu etapele de realizare a activităților și/sau cu stadiile fizice de punere în operă descrise în... de executare a activităților, Programul de Execuție poate fi utilizat așa cum este prezentat ca dată de intrare în cadrul ședințelor de monitorizare a progresului activităților”.

Or... nu a demonstrat că Programul de Execuție poate fi utilizat așa cum este prezentat ca dată de intrare în cadrul ședințelor de monitorizare a progresului activităților.

Subfactor... Stabilirea duratei și perioadelor de derulare a activităților corelat cu complexitatea activităților.

Potrivit algoritmului de calcul... un punctaj maxim, se observă că ofertantul trebuie să demonstreze că: „Durata activităților și perioadele de derulare a acestora din Programul de Execuție sunt corespunzătoare complexității activităților descrise în... de execuție a activităților, cu privire la modalitatea de realizare, datele de intrare, rezultatele, etapele specifice de derulare. Planificarea activităților este analizată în funcție de riscurile probabile și permite flexibilitate... situațiile neprevăzute”.

Or... nu a demonstrat că planificarea activităților este analizată în funcție de riscurile probabile și permite flexibilitate... situațiile neprevăzute.

- Subfactor... de Execuție cu resursele utilizate și... de execuție.

Potrivit algoritmului de calcul... un punctaj maxim, se observă că ofertantul trebuie să demonstreze că: „Programul de Execuție demonstrează optimizarea utilizării resurselor. Sunt prezentate explicații detaliate iar Programul de Execuție și resursele utilizate sunt corelate corespunzător cu... de execuție a activităților. Planificarea activităților consideră riscurile probabile și permite flexibilitate în alocarea resurselor... situații neprevăzute”.

Or, în opinia sa, comisia de evaluare a reținut doar faptul că ofertantul a transmis Programul de execuție al lucrărilor care demonstrează optimizarea utilizării resurselor, nu și gradul de detaliu sau corelarea informațiilor.

La fel ca în cazul factorului de evaluare 3, comisia de evaluare a acordat punctajul maxim, cu toate că... nu justifică acest punctaj.

În considerarea motivelor prezentate, solicită admiterea contestației, astfel cum a fost formulată.

În drept, se întemeiază pe dispozițiile indicate prin prezenta.

În probațiune, solicită administrarea probei cu înscrisuri constând în dosarul de achiziție și înscrisurile anexate prezentei.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr.... autoritatea contractantă transmite punctul său de vedere cu privire la contestație solicitând respingerea acesteia ca fiind neîntemeiată.

Preliminar entitatea contractantă face o scurtă prezentare a situației de fapt.

Analizând contestația depusă de..., entitatea contractantă, punctual, prezintă următoarele:

Referitor la critica privind confidențialitatea... desemnate câștigătoare entitatea contractantă, precizează următoarele:

... cu subcontractanți... și..., a depus în cadrul procedurii Declarație privind partea/părțile din propunerea tehnică și financiară care are/au caracter confidențial din data de..., prin care declară informații cu caracter confidențial următoarele: a. Documente de calificare integral; b. Oferta tehnica integral inclusiv anexe; c. Oferta financiara integral; d. Răspunsurile la solicitările de clarificări.

Susține că comisia de evaluare a menționat în cadrul documentelor întocmite în cadrul procedurii de existența acestei declarații.

Totodată, precizează că... a anexat declarației, dovada care conferă caracterul de confidențialitate al informațiilor menționate mai sus, respectiv a atașat... - Tratarea documentelor cu caracter confidențial, prin care aceștia au stabilit în cadrul companiei modul de protecție a informațiilor comerciale.

Entitatea Contractantă susține că a luat act de informațiile prezentate în... tratarea documentelor cu caracter confidențial și a constatat că... are implementat un sistem de protecție... evitarea divulgării de secrete comerciale, întocmit cu respectare prevederilor legale.

În acest sens, și cunoscând faptul că protecția secretelor comerciale reprezintă un element esențial... activitatea unei companii, și... a evita anumite acțiuni pe care le poate utiliza deținătorul de secret comercial, de natură civilă sau penală, în cadrul procesului de evaluare a ofertelor, în toate documentele întocmite de către comisia de evaluare, au fost introduse numai acele informații care nu afectează politica comercială... așa cum a fost solicitată prin depunerea în cadrul procedurii a declarației privind partea/părțile din propunerea tehnică și financiară care are/au caracter confidențial.

Referitor la critica de la punctul 3, primul aspect din contestație, entitatea contractantă precizează următoarele:

Entitatea contractanta a pus la dispoziția operatorilor economici, prin intermediul SEAP, întreaga documentație de atribuire care conține

toate informațiile necesare... a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției sectoriale, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.

Comisia de evaluare, ca urmare a verificării conformității ofertelor... în raport cu cerințele documentației de atribuire, a constatat faptul că acestea au respectat întocmai cerințele impuse de entitatea contractantă și, drept urmare, au fost declarate conforme.

Precizează că... a întocmit oferta cu respectarea tuturor cerințelor din documentația de atribuire, și-a asumat îndeplinirea tuturor clauzelor contractuale prin semnarea... obiecțiunii a declarației privind clauzele contractuale, iar, din fișele... prezentate reiese, clar, că... îndeplinirea în bune condiții a contractului va utiliza echipamente originale de ultimă generație, provenite din surse autorizate... a recurge la echipamente second-hand sau reutilizate din alte contracte.

Referitor la cele afirmate de contestator cu privire la faptul că... nu a primit acord din partea... ofertarea echipamentului...-FC - Filtru conic, marca, precizează că, în documentația de atribuire nu există cerință ca ofertanții care nu au și calitatea de producători să facă dovada că au pe stoc sau au acordul producătorului de a oferta produsul în cauza. În aceeași măsură, nu există cerința ca ofertanții care sunt și producători să facă dovada prin prezentarea stocurilor de materii prime și a contractelor în derulare ca va putea produce și livra produsele oferite. Fiecare ofertant își asumă veridicitatea celor prezentate și responsabilitatea respectării obligațiilor asumate.

Precizează faptul că sarcina comisiei de evaluare este de a analiza ofertele din punct de vedere al conformității cu cerințele documentației de atribuire, nicidecum, în conformitate cu relațiile contractuale dintre operatorul economic (...) și furnizorul acestuia (...).

Referitor la critica de la punctul 3, al doilea aspect din contestație, entitatea contractantă precizează următoarele:

Referitor la acest aspect, consideră că analiza ofertelor financiare a respectat întocmai prevederile art. 222 din Legea nr. 99/2016 în coroborare cu art. 142 din HG nr. 394/2016, cu modificările și completările ulterioare.

În continuare, entitatea contractantă prezintă tabelar principalele aspecte ale evaluării propunerilor financiare.

Precizează că 3 din cele 4 oferte depuse au prezentat un preț neobișnuit de scăzut în raport cu lucrările care constituie obiectul contractului (a se vedea procentele din tabel).

Drept urmare, comisia de evaluare a considerat necesar a solicita clarificări privind justificarea prețului neobișnuit de scăzut.

În continuare, entitatea contractantă prezintă solicitarea de clarificări transmisă către... privind prețul neobișnuit de scăzut și răspunsul acestuia.

Entitatea contractantă susține că decizia comisiei de evaluare de a declara oferta depusă de... admisibilă a avut la bază justificările trimise de ofertant prin adresa de răspuns nr...., respectiv procesul de producție, soluțiile... prezentate și metodele de execuție..., raportate la termenul de execuție și... care s-au luat în considerare și au fost prezentate prețuri privind transportul, manopera, utilajele, materialele și echipamentele necesare lucrărilor de construcții, racord intrare, conductă de ieșire, instalațiile electrice, automatizare, incendiu, efracție, prezentarea cheltuielilor directe, contribuția asiguratorie... muncă, cheltuieli indirecte, profitul societății. Societatea a prezentat și metoda/procesul de aprovizionare cu materiale și elemente privind salariul de bază minim în domeniul construcțiilor.

4. Considerente cu privire la evaluarea...

În ceea ce privește Factorul de evaluare nr.... Calificarea și experiența profesională a personalului desemnat... executarea contractului (experți cheie propuși), entitatea contractantă precizează că, în cuprinsul documentației de evaluare (Anexa 3), au fost inserate, dintr-o eroare materială, informații care nu aparțin acestui factor de evaluare. Această disfuncționalitate are un caracter pur formal, generat de o eroare de operare/redactare. Evaluarea a fost realizată exclusiv pe baza documentelor relevante depuse de către ofertantul (...), care sunt corespunzătoare Factorului de evaluare nr.... (atașează documentele din care reiese clar îndeplinirea acestuia). În consecință, simpla prezență accidentală a unor informații nerelevante nu este de natură să afecteze legalitatea evaluării și nu poate constitui temei... reevaluarea ofertelor sau modificarea punctajului acordat.

Entitatea contractantă precizează că menține punctajul acordat ofertantului... Factorul de evaluare nr.... (15 puncte), întrucât din analiza documentelor depuse și a cerințelor stabilite prin documentația de atribuire rezultă că ofertantul a îndeplinit în mod corespunzător ambele componente ale factorului, respectiv:

- dovada experienței Managerului de Proiect în minim 5 proiecte similare, și
- deținerea certificatului de formare profesională... ocuparea funcției de Manager de Proiect.

Fundamentarea acordării punctajului.

(a) Cu privire la experiența în proiecte similare

Entitatea arată că, conform documentației de atribuire... acordarea punctajului maxim de 13 puncte, se solicită ca... de Proiect să fi participat la minim 5 proiecte în domeniul conductelor de transport gaze naturale ce funcționează în regim de înaltă presiune și instalații aferente acestora.

În oferta depusă... a transmis următoarele documente justificative:

- Decizii de numire care atestă implicarea efectivă a acestuia: Decizia nr....9/... - înlocuire tronson conducta ø32" pe conducta ø28"..., zona Drăgăneasca;

- Decizia nr. 59/... - Pregătirea conductei de transport gaze naturale ø20" Ișalnița-Crucea-Ghercești... transformarea în conductă godevilabilă, conf. contract nr....

- Decizia nr....2/... - Conducta de transport gaze naturale 024 Masloc-Recaș, etapa I, partea II - zona Pădure

- Decizia nr.... - Reabilitare conducta de transport gaze naturale ø20" Onești - Racova - Gherăești, fir II..... contract nr....,

- Decizia nr....0... /... - Racord și..... contract nr....

- Decizia nr....4/... - Mărire capacitate..... contract nr....

- Decizia nr....5/... - Acord acces Reabilitare stație de reglare, măsurare predare gaze naturale... alimentarea aparatelor consumatoare de gaze naturale de pe platforma...

- Decizia nr.32/... - Racord și..... contract nr....

- Recomandări și fișa postului; recomandare nr.... și fișa postului (identificare nr....).

Entitatea contractantă susține că comisia de evaluare a analizat aceste documente și a constatat că proiectele menționate îndeplinesc cerința de similitudine din punctul de vedere al obiectului (conduce de transport gaze naturale în regim de înaltă presiune) și al complexității, fiind relevante... contractul ce urmează a fi atribuit.

De asemenea, arată că documentele depuse dovedesc implicarea directă și atribuțiile specifice funcției de Manager de Proiect, aspect confirmat de:

- corespondența tehnică și organizatorică din proiecte;

- semnăturile aferente documentelor de coordonare tehnică și planificare;

- asumarea responsabilităților privind respectarea termenelor și a calității lucrărilor.

Prin urmare, comisia de evaluare a concluzionat că domnul... a îndeplinit efectiv atribuțiile specifice Managerului de Proiect în proiectele respective, îndeplinind condiția de experiență cerută.

Se constată că, deși anumite aspecte nu au fost consemnate în mod riguros în procesul-verbal tehnic, aceste neconcordanțe nu afectează în niciun fel fondul evaluării. Analiza tehnică realizată demonstrează că toate elementele relevante au fost avute în vedere în mod corect la momentul evaluării, iar concluziile comisiei se întemeiază pe criterii obiective și conforme cu documentația de atribuire. În aceste condiții, o eventuală reluare a evaluării, ca urmare a unei decizii CNSC, nu ar conduce la modificarea rezultatului final, întrucât aceleași date și aceleași criterii ar duce la aceeași concluzie. Prin urmare, eventualele erori de consemnare nu sunt de natură să influențeze clasamentul

ofertelor. În consecință, solicită Consiliului să ia act de îndeplinirea cerinței.

Referitor la subfactorul de evaluare „... Nivelul de detaliere a Planului de management al calității corelat cu... de executare a activităților, entitatea contractantă precizează:

Planul de management al calității este foarte bine adaptat la caracteristicile specifice ale contractului de lucrări și este corelat cu... de executare a activităților, ofertantul demonstrând optimizarea utilizării resurselor alocate... managementul execuției/ gestionarea/controlul calității pe întreaga perioadă de derulare a contractului. Contestatorul invocă că nu au fost optimizate resursele alocate... managementul execuției/gestionarea/ controlul calității pe întreaga perioadă de derulare a contractului, însă acest element nu reprezintă o condiție explicită... acordarea punctajului maxim, ci o apreciere subiectivă. Aceste informații se regăsesc în documentul „PT1... pag. 1-280”, pag. 100-104 și „Factori de evaluare Manager_Plan_Program...”.

În concluzie, entitatea contractantă precizează că menține punctajul acordat de 3 puncte... Factorul..., întrucât evaluarea s-a realizat cu respectarea strictă a documentației de atribuire și a prevederilor Legii nr.... privind achizițiile publice și HG nr. 394/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la subfactorul de evaluare.... Detalierea nivelului de implicare al responsabililor din structura organizațională.

Entitatea susține că, în mod concret... a prezentat: planul calității, în care sunt precizate responsabilitățile persoanelor implicate în realizarea proiectului, inclusiv:... de proiect, responsabilul managementului integrat, RTE, responsabil calitate, responsabili tehnici.... fiecare responsabil au fost definite clar atribuțiile, rolurile și relațiile ierarhice, precum și activitățile aferente fiecărei etape a execuției contractului, conform cerințelor Caietului de sarcini, prin urmare oferta depusă de... demonstrează explicit nivelul de implicare și modalitatea de coordonare a responsabililor implicați în activitățile de management al execuției și controlul calității, întrunind condițiile... acordarea punctajului maxim.

Nivelul și modalitatea de implicare a responsabililor în realizarea controlului calității sunt realiste și foarte clar definite... toate activitățile din cadrul contractului, iar ofertantul demonstrează optimizarea utilizării resurselor alocate... managementul execuției/ gestionarea/controlul calității. Contestatorul invocă absența demonstrației privind optimizarea utilizării resurselor, însă acest element nu reprezintă o condiție explicită... acordarea punctajului maxim, ci o apreciere subiectivă. Aceste informații se regăsesc în documentul „Factori de evaluare Manager_Plan_Program...”.

În concluzie comisia de evaluare a constatat conformitatea documentației... acest motiv s-a acordat punctaj maxim, respectiv 3

puncte... subfactorul de evaluare... Detalierea nivelului de implicare al responsabililor din structura organizațională.

Fundamentarea deciziei de menținere a punctajului.

(a) Conformitatea documentației depuse de ofertant.

Entitatea susține că... a depus în cadrul propunerii... documentul „Factori de evaluare Manager_Plan_Program...”, care prezintă:

- structura organizațională completă a echipei...;
- rolurile și responsabilitățile nominale ale personalului cheie (Manager de proiect, Șef de șantier, Responsabil cu managementul integral, RTE, Responsabil cu controlul calității);
- modul de coordonare între aceste funcții;
- fluxurile de raportare și verificare a execuției.

Aceste elemente demonstrează clar nivelul de implicare al responsabililor în realizarea controlului calității, fiind îndeplinită prima condiție din algoritmul de calcul.

(b) Demonstrarea optimizării resurselor

Arată că... conține secțiuni distincte în care este descrisă alocarea și optimizarea resurselor umane și materiale destinate managementului execuției și controlului calității. Documentul prezintă în mod explicit:

- integrarea responsabililor în lanțul decizional,
- atribuțiile concrete... fiecare activitate,
- modul de gestionare a verificărilor și a controlului intern al lucrărilor,
- utilizarea eficientă a personalului și a resurselor.

Prin urmare, comisia de evaluare a constatat că ambele condiții cumulative... acordarea punctajului maxim de 3 puncte au fost îndeplinite.

Referitor la subfactorul de evaluare.... Indicarea controlului calității la toate stadiile de punere în operă.

Referitor la observațiile formulate de... privind acordarea punctajului maxim... la sub factorul de evaluare.... - Indicarea controlului calității la toate stadiile de punere în operă, entitatea dorește să facă următoarele precizări: în documentația tehnică transmisă în cadrul..... a prezentat Planul de management al calității care are un nivel de detaliere adecvat, care facilitează înțelegerea propusă... managementul calității la toate stadiile de punere în operă indicate în... de executare a activităților, și este corelat cu programele de verificare a calității lucrărilor și... de execuție a acestora. Mai mult, planificarea controlului calității are în vedere riscurile asociate fiecărei etape de execuție, precum și măsuri de adaptare în situații neprevăzute, aspecte care rezultă din documentația depusă. În cadrul planului de management al calității sunt definite... fiecare categorie de lucrări și... fiecare stadiu de punere în opera următoarele: etapele tehnologice de execuție; puncte de... (inspecție și încercări); responsabilitățile personalului implicat în verificarea

calității. Aceste elemente sunt corelate cu procesul tehnologic de execuție, în sensul în care fiecare etapă tehnologică descrisă este asociată cu activități specifice de... și verificare, definite în planul de management.

Prin urmare, susține că... îndeplinește integral cerințele... acordarea punctajului maxim.

Referitor la subfactorul de evaluare... Corelarea dintre Programul de Execuție, responsabilitățile... execuția/gestionarea/controlul calității, resursele utilizate și... propus.

Referitor la observațiile formulate de... privind acordarea punctajului maxim... la sub factorul de evaluare.... - Corelarea dintre Programul de Execuție, responsabilitățile... execuția/gestionarea/controlul calității, resursele utilizate și... propus, entitatea dorește să facă următoarele precizări:

- Activitățile/subactivitățile realizate și responsabilitățile... execuția/ gestionarea/controlul calității și resursele utilizate în cadrul fiecărei activități/subactivități sunt foarte bine definite, ofertantul demonstrând optimizarea resurselor în relație cu... de propus de executare a activităților și Programul de Execuție.

- Este demonstrată optimizarea utilizării resurselor în raport cu succesiunea activităților și cu procesul tehnologic, evitând suprapuneri nejustificate sau perioade de inactivitate;

- Resursele (umane, echipamente, materiale) sunt alocate la nivel de activitate/subactivitate, în concordanță cu cerințele tehnologice și duratele din grafic.

Aceste informații se regăsesc în documentul „PT1... pag. 1-280”, pag. 100-104 și „Factori de evaluare Manager_Plan_Program...”.

Entitatea contractantă precizează că menține punctajul acordat de 5 puncte... Factorul... întrucât evaluarea s-a realizat cu respectarea strictă a documentației de atribuire și a prevederilor Legii nr.... privind achizițiile publice și HG nr. 394/2016.

În concluzie, susține că punctajul de 15 puncte oferit la factorul de evaluare nr.... Gradul de adecvare al Planului de management al calității, ofertantul a prezentat toate documentele prin care demonstrează un proces tehnologic corespunzător... obținerea asigurării că activitățile sunt realizate la parametri calitativi solicitați, prin raportare la resursele alocate și la Programul de execuție.

Referitor la subfactorul de evaluare... Nivelul de detaliere a Programului de Execuție.

Referitor la observațiile formulate de... privind acordarea punctajului maxim... la sub factorul de evaluare.... - Nivelul de detaliere a Programului de Execuție, entitatea face următoarele precizări:

- Toate activitățile principale sunt incluse în Programul de Execuție,

- Subactivitățile sunt corelate cu etapele de realizare a activităților și/sau cu stadiile fizice de punere în operă descrise în... de executare a activităților,

- Programul de Execuție poate fi utilizat așa cum este prezentat ca dată de intrare în cadrul ședințelor de monitorizare a progresului activităților.

Aceste informații se regăsesc în documentul „Factori de evaluare Manager_Plan_Program...”, pag. 96-108 și „Program de Execuție”.

Referitor la subfactorul de evaluare... Stabilirea duratei și perioadelor de derulare a activităților corelat cu complexitatea activităților.

Referitor la observațiile formulate de... privind acordarea punctajului maxim... la sub factorul de evaluare.... - Stabilirea duratei și perioadelor de derulare a activităților corelat cu complexitatea activităților, entitatea face următoarele precizări:

- Durata activităților și perioadele de derulare a acestora din Programul de Execuție sunt corespunzătoare complexității activităților descrise în... de execuție a activităților, cu privire la modalitatea de realizare, datele de intrare, rezultatele, etapele specifice de derulare.

- Planificarea activităților este analizată în funcție de riscurile probabile și permite flexibilitate... situațiile neprevăzute.

Aceste informații se regăsesc în documentul „Factori de evaluare Manager_Plan_Program...”, pag. 96-108 și „Program de Execuție”.

Referitor la subfactorul de evaluare... de Execuție cu resursele utilizate și... de execuție.

Referitor la observațiile formulate de... privind acordarea punctajului maxim... la sub factorul de evaluare.... de Execuție cu resursele utilizate și... de execuție, face următoarele precizări:

- Programul de Execuție demonstrează optimizarea utilizării resurselor. Sunt prezentate explicații detaliate iar Programul de Execuție și resursele utilizate sunt corelate corespunzător cu... de execuție a activităților.

- Planificarea activităților consideră riscurile probabile și permite flexibilitate în alocarea resurselor... situații neprevăzute.

În concluzie, arată că... punctajul de 10 puncte oferit la factorul de evaluare nr.... Gradul de corelare al Programului de Execuție cu resursele alocate... încadrarea în termenul de execuție, ofertantul a prezentat un grad ridicat de corelare al Programului de Execuție cu resursele alocate prin raportare la... de executare a activităților.

... motivele invocate mai sus, solicită respingerea contestației pe fond, ca neîntemeiată și nefondată... toate argumentele de fapt și de drept, expuse mai sus.

În drept, se întemeiază pe dispozițiile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, precum și pe toate dispozițiile legale la care a făcut referire în conținutul prezentului punct de vedere, care confirmă corectitudinea deciziei comisiei de evaluare.

Având în vedere documentele depuse în cadrul procedurii, declarate „CONFIDENȚIALE”, respectiv documentele de calificare, propunerea tehnică, propunerea financiară, precum și faptul că... a solicitat să i se permită accesul la dosarul cauzei, în conformitate cu dispozițiile art. 20 din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, prin adresa nr....., Consiliul solicită..., să comunice temeiul juridic al încadrării tuturor înscrisurilor menționate de către aceasta ca fiind „confidențiale”, să justifice această încadrare și să demonstreze prin orice mijloc de probă, caracterul confidențial al documentelor și prejudiciul adus urmare a dezvăluirii acestor informații, conform dispozițiilor art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr..... răspunde solicitării Consiliului, invocând declarația de confidențialitate depusă în cadrul....

Prin adresa nr..... Consiliul a invitat contestatorul... să studieze dosarul cauzei la CNSC în data de....

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr.... contestatorul transmite Concluzii scrise ca urmare a studierii dosarului cauzei la CNSC.

1.... este neconformă.

Contestatorul precizează că prin contestație, a arătat că oferta depusă de... nu îndeplinește condițiile indicate în documentația de atribuire.

Solicită să fie avute în vedere fișele... (Formularele F5) depuse de ofertantul... în cadrul propunerii.... În coloana 2 - „Correspondența propunerii... cu specificațiile... impuse prin Caietul de sarcini” - acesta a completat peste tot cu sintagma „conform”... să indice în mod clar modul în care echipamentele oferite respectă cerința impusă de autoritate.

De asemenea, arată că acesta s-a limitat la utilizarea generică a sintagmei „conform”... a respecta cerințele expres prevăzute în fișele... (Formular F5), la subpunctul „PRECIZARE” și... a formula confirmări individuale... fiecare cerință înscrisă în Coloana 2, ceea ce demonstrează că nu a depus nici măcar diligențele minime necesare... elaborarea unei oferte conforme și complete.

De asemenea, certificatele sunt depuse în limba engleză contrar cerințelor expres prevăzute în fișele... (Formular F5) la subpunctul „... se va face în limba română. Ofertantul își asumă corectitudinea traducerii”.

Mai mult decât atât, arată că propunerea tehnică anexată de... demonstrează caracterul generic și neindividualizat al..., neputându-se determina în mod real „Correspondența

propunerii... cu specificațiile... impuse prin Caietul de sarcini” (Coloana 2). De exemplu, Cataloagele producătorilor depuse includ game largi de produse, variante constructive multiple, dimensiuni diferite, clase de presiune diferite și configurații alternative... ca... să precizeze... echivoc care este efectiv produsul oferat și asumat... execuția contractului.

De exemplu, documentația... regulatorul TA-956 include multiple configurații distincte („TA-956 DFO+FC”, „TA-956 DFO+SSV”, „TA-956 MFO+FC+QEV” etc.), fiecare cu caracteristici... și funcționale diferite. Cu toate acestea... nu individualizează explicit configurația exactă oferată și nici nu corelează în mod concret cerințele caietului de sarcini cu un model determinat.

În mod similar, cataloagele... includ atât robineți floating, cât și trunnion mounted... clase de presiune diferite (150#, 3...#, 6...#, 9...#, 25...#), cu materiale și configurații diferite. Cu toate acestea... nu indică în mod explicit modelul exact și configurația contractuală oferată... obiectivul supus procedurii.

În continuare, prezintă tabelar, cu titlu exemplificativ, întocmirea fișelor... echipamente.

În aceste condiții, consideră că entitatea contractantă nu avea posibilitatea reală și efectivă de a verifica: (i) ce produs concret a fost oferat; (ii) dacă produsul oferat corespunde cerințelor minime; (iii) dacă parametrii tehnici sunt îndepliniți; (...) dacă echipamentele sunt compatibile între ele și cu soluția tehnică proiectată; (v) dacă ofertantul și-a asumat în mod ferm furnizarea unui anumit echipament.

Prin urmare, verificarea propunerii... prevăzută de art. 133 din HG nr. 394/2016 nu putea fi realizată în mod real și efectiv, ci exclusiv formal și declarativ, câtă vreme... nu a indicat în mod exact „Corespondența propunerii... cu specificațiile... impuse prin Caietul de sarcini”.

Din analiza... depusă de... nu rezultă că acest ofertant a demonstrat că și-a asumat, altfel decât formal, responsabilitatea de a furniza echipamentele descrise prin fișele din proiectul tehnic, cu toate caracteristicile stabilite de către entitatea contractantă.

Mergând pe raționamentul propunerii..., comisia de evaluare ar fi trebuit să deducă singură, din sute de pagini de cataloage... generale, care dintre numeroasele modele existente ar fi fost, eventual, oferat de acesta. O asemenea abordare contravine principiilor transparenței, tratamentului egal și verificării efective a ofertelor.

2. ... se angajează să livreze echipamente... acordul

Își susține în continuare toate argumentele legate de faptul ca... s-a angajat să livreze echipamente marca deși, la nici un moment... nu a avut confirmarea că va putea obține echipamente de la

3.... este neobișnuit de scăzut.

Precizează că își menține toate criticile formulate prin contestație cu privire la caracterul neobișnuit de scăzut al prețului ofertat de... și apreciază că justificările prezentate în cadrul procedurii nu erau apte să înlăture obligația entității contractante de a efectua o analiză aprofundată, reală și efectivă a fundamentării economice a....

Din documentele studiate, rezultă că valoarea justificată de... realizarea...-ului (F4:... DN50/DN80 PN40 PN16 Q= 1055smch+cofret) se situează practic la nivelul costurilor declarate de execuție... existența unei marje comerciale rezonabile și... includerea unor costuri inerente executării unui contract de această complexitate.

Astfel, chiar din justificarea oferită... prețul neobișnuit de scăzut, valoarea ofertată de... această poziție din F4 este la nivelul costului de producție, aspect imposibil tehnic și economic. Dacă adună costurile declarate de... cele 3 etape ale realizării instalației tehnologice... DN50/DN80 PN40 PN16 Q= 1055smch+cofret (.....) și costurile de manoperă declarate (101....), rezultă un cost total de..., ceea ce coincide cu prețul ofertat (... 1... din fișierul „... pag. 1-134.pdf. Consideră că entitatea contractantă trebuia să solicite explicații suplimentare sau să respingă această ofertă, prețul fiind nejustificat în condițiile în care este egal cu costul.

În mod esențial, justificarea depusă de... confirmă faptul că valoarea ofertată coincide practic cu suma costurilor declarate în cazul poziției F4:... DN50/DN80 PN40 PN16 Q= 1055smch+cofret... existența unei marje comerciale rezonabile și... acoperirea riscurilor normale aferente unei instalații de asemenea complexitate.

4. Punctajul tehnic a fost acordat abuziv.

În opinia sa, analiza entității contractante este sumară și nu este justificat punctajul maxim obținut de acest ofertant, la factorii 3 și 4. În toate cele patru subcriterii... factorul 3 și toate cele trei subcriterii... factorul 4, comisia reia textual formulările cerințelor... să arate ce element concret din... dovedește îndeplinirea cerinței.

Mai mult, în cadrul punctului de vedere transmis, la subfactorul...., entitatea contractanta notează: „Contestatorul invocă că nu au fost optimizate resursele alocate... managementul execuției/gestionarea/ controlul calității pe întreaga perioadă de derulare a contractului, însă acest element nu reprezintă o condiție explicită... acordarea punctajului maxim, ci o apreciere subiectivă”. Această poziție este, însă, în contradicție vădită cu propria documentație de atribuire.

Faptul că entitatea contractantă își ignoră proprii factori de evaluare în cadrul punctului de vedere transmis Consiliului, în opinia sa ridică serioase semne de întrebare cu privire la corectitudinea și imparțialitatea procesului de evaluare.

5. Punctare superficială a factorilor 3 și 4.

... obținerea punctajului maxim la subfactorul..., este necesar ca toate activitățile principale să fie incluse în Programul de Execuție, subactivitățile să fie corelate cu etapele de realizare a activităților și/sau cu stadiile fizice de punere în operă descrise în... de executare a activităților, iar Programul de Execuție să poată fi utilizat așa cum este prezentat ca dată de intrare în cadrul ședințelor de monitorizare a progresului activităților.

Mai mult, susține că analiza documentației... relevă o lipsă evidentă de corelare între programul de execuție și structura efectivă a lucrărilor asumate prin proiectul tehnic și devizele aferente. Programul de execuție (graficul de execuție) depus de... în fișierul „Factori de evaluare Manager_Plan_Program....pdf” la paginile 84-85 și reluat la paginile 106-107 conține activități complet necorelate cu devizele/antemăsurătorile stabilite conform proiect tehnic, și preluate de... în fișierul „PT1... pag. 1-280.pdf”.

De pilda, devizele IC1...2....4/3 Amenajare trasee de cabluri sau IC1259....3/3 Fundații stâlpi iluminat, etc. oricare alt deviz nu se regăsesc în grafic, pe cale de consecință entitatea contractantă nu va putea stabili stadiile fizice de punere iar acest program de execuție nu poate fi folosit în această formă... monitorizare (cerință explicită). Prin urmare consideră că punctajul... acest factor trebuia să fie 0 (zero).

De asemenea, programul de execuție depus de... nu este însoțit de o corespondență clară între devizele de lucrări și activitățile/subactivitățile planificate. În lipsa acestor elemente esențiale, nu poate fi demonstrată corelarea subactivităților cu stadiile fizice de punere în operă sau cu procesul tehnologic, astfel cum era solicitat în documentația de atribuire.

Un alt aspect referitor la factorii tehnici îl reprezintă faptul că în Programul de execuție prezentat de ofertantul câștigător nu există un drum critic în care să fie evidențiate dependențele tehnologice între activități.... nu a prezentat drumul.... prins în documentul Precizari-cerinte Racord si... Roman, Bihor_01-semnat.pdf din documentația de atribuire.

Totodată, modul de prezentare al graficului care nu este corelat cu devizele, nu permite nici realizarea unui grafic estimativ de plăți. Astfel, deși exista cerința minimă în acest sens în fișierul (Precizari- cerinte Racord si... Roman, Bihor_01-semnat.pdf), se poate observa că nu exista în... grafic estimativ de plăți.

De asemenea, graficul de execuție nu evidențiază relațiile de dependență și constrângerile dintre activități, nefiind indicate activitățile predecesoare și succesoare, dependențele tehnologice sau relațiile de tip „Finish-to-Start”, „Start-to-Start” și alte legături logice specifice unui program de execuție coerent. Activitățile sunt prezentate ca entități izolate... o succesiune tehnologică clară, ceea ce reduce semnificativ relevanța programului în raport cu realitatea execuției lucrărilor. În lipsa

acestor corelări, nu se poate identifica în mod corect de care activități depinde începerea unei alte activități, ce activități pot fi desfășurate în paralel în raport cu resursele disponibile, care sunt condiționările tehnologice reale ale execuției și nici drumul.... Totodată, devine imposibilă evaluarea impactului eventualelor întârzieri asupra programului general de execuție. Prin urmare, documentul nu demonstrează existența unui proces tehnologic coerent, realist și corelat cu cerințele Subfactorului.... ori a oricărui alt subfactor care punctează programul de execuție.

În lumina celor de mai sus, omisiunile și neconcordanțele programului de execuție prezentat de ofertantul declarat câștigător conduc la o reprezentare nerealistă a succesiunii fazelor de execuție, ceea ce contravine principiilor planificării logice a lucrărilor. Apreciază, așadar, că... nu îndeplinește cerințele... acordarea punctajului maxim și solicită, în consecință, reevaluarea subfactorului și corectarea punctajului acordat.

Având în vedere impedimentul în accesarea integrală a dosarului la momentul formulării contestației, precum și volumul considerabil al documentelor evaluate, își rezervă dreptul de a completa prezentele concluzii scrise preliminar în termenul legal prevăzut de Legea nr. 101/2016 și conform jurisprudenței CNSC, atașată contestației.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr.... autoritatea contractantă transmite dosarul achiziției în format electronic pe stick.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr..... depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din data de... în valoare de... emisă de....

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

... de..., în calitate de entitate contractantă, a organizat procedura simplificată... atribuirea contractului de execuție lucrări, având drept obiect: „...”.

Având în vedere documentele depuse în cadrul procedurii, declarate „CONFIDENȚIALE”, respectiv documentele de calificare, propunerea tehnică, propunerea financiară, precum și faptul că... a solicitat să i se permită accesul la dosarul cauzei, în conformitate cu dispozițiile art. 20 din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, prin adresa nr....., Consiliul solicită..., să comunice temeiul juridic al încadrării tuturor înscrisurilor menționate de către aceasta ca fiind „confidențiale”, să justifice această încadrare și să demonstreze prin orice mijloc de probă, caracterul confidențial al documentelor și prejudiciul adus urmare a dezvăluirii acestor informații, conform dispozițiilor art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr..... răspunde solicitării Consiliului, invocând declarația de confidențialitate depusă în cadrul....

Analizând răspunsurile..., Consiliul a decis să pună la dispoziția contestatorului, care și-a manifestat dorința de a studia dosarul cauzei conform dispozițiilor art.... din Legea nr. 101/2016, toate documentele aflate la dosar.

Consiliul va reține că, potrivit mențiunilor din raportul procedurii de atribuire (fișierul „9.....pdf” din folderul „DosarCNSC AccesSannicolau” de pe suportul de memorie externă DVD transmis de entitatea contractantă la dosarul cauzei), oferta contestatorului s-a situat pe locul 2 în ierarhia rezultată din aplicarea criteriului de atribuire, după..., care a fost desemnată câștigătoare.

Ulterior luării la cunoștință a rezultatului procedurii de atribuire... a formulat contestația care face obiectul prezentei, solicitând, în principal, acordarea accesului la documentele ce compun dosarul procedurii de achiziție publică, potrivit prevederilor legale, în temeiul art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016, inclusiv la.... și reevaluarea... acestuia, din punct de vedere al admisibilității acesteia.

Preliminar, Consiliul reține că, autorul contestației s-a prezentat la sediul Consiliului, în data de..., în vederea studierii dosarului cauzei, transmis de entitatea contractantă, depunând, ulterior, concluzii scrise, prin care detaliază criticile formulate prin contestația depusă, insistând asupra motivelor de neconformitate ale acesteia.

Analizând criticile contestatorului privind pretinsa neconformitate a... desemnată câștigătoare, Consiliul va reține că, potrivit mențiunilor de la... II.... din anunțul de participare simplificat, prezenta procedură a fost organizată în vederea atribuirii unui contract de execuție a unor lucrări.

... descrierea acestor lucrări, entitatea contractantă a publicat în SEAP, în anexa anunțului de participare simplificat, proiectul tehnic, partea scrisă fiind fișierul „PT fara... TG_RCD_... - Racord si... Roman.pdf”, conținând liste de cantități de lucrări, centralizatoare, extrase de resurse și fișele... ale echipamentelor/ instalațiilor tehnologice care urmează a fi montate, relevante în soluționarea contestației fiind fișele... indicate, în mod expres, de către contestator: Fisa tehnica...-RAM 02 -... cu sfera, **corp monobloc, montaj** subteran, actionare manuala, Fisa tehnica...-RAM-01... cu sfera, corp **demontabil, montaj suprat**eran, actionare manuala, Fisa tehnica... cu sfera, corp demontabil, **montaj suprat**eran, **acți**onare electrica, aflate la pag. 375..., 4... din fișierul anterior menționat.

În analiza criticilor vizând modul de întocmire a propunerii..., respectiv, modul în care... a completat fișele... (Formularele F5) depuse în cadrul propunerii..., Consiliul va reține, ca relevante, următoarele prevederi din fișierul identificat sub denumirea:

**FORMULAR DE PROPUNERE... DIN CAIETELE DE SARCINI
PROIECT NR...._RCD_101... /... - Racord și..., Jud....:**

Ofertantul va prezenta Formularele F5 -... completate conform precizărilor de la finalul fiecărei... din proiectul tehnic și vor fi asumate prin ștampilare și semnare de către ofertant Referința: cerința se regăsește în FORMULAR F5 de la... la... 547 din proiectul tehnic -...	Ofertantul va descrie în mod concret și în nume propriu modalitatea de îndeplinire a cerinței din caietul de sarcini.
--	--

Totodată, Consiliul reține că fișele... indicate, dar și celelalte..., au fost elaborate de proiectant pe modelul formularului 5 din Anexa 10 la HG nr. 907/2016, fiind structurate tabelar, astfel:

- pe coloana din stânga, sunt enumerate specificațiile... prin intermediul cărora a fost descris echipamentul respectiv, astfel încât, să satisfacă cerințele entității contractante, astfel cum dispun prevederile art. 22 alin. (10) din HG nr. 394/2016;

- pe coloana din mijloc, intitulată „corespondența propunerii... cu specificațiile... impuse prin caietul de sarcini”, este disponibil un spațiu de dimensiuni similare celui din stânga, în care, ofertanții au posibilitatea să completeze caracteristicile echipamentului ofertat;

- coloana din dreapta, de dimensiuni mai mici, este destinată, conform mențiunii din capătul de tabel, completării denumirii producătorului echipamentului.

Consiliul va mai reține, ca fiind deosebit de importante în soluționarea contestației care face obiectul prezentei, Precizările din subsolul fișelor..., în care se menționează, printre altele, următoarele aspecte:

- la punctul 1: „Responsabilitatea completării coloanelor 2 și 3 revine ofertantului;

- la punctul 2: „Toate cerințele din prezenta fișă sunt obligatorii”;

- la punctul 4: „În coloana 2 ofertantul va preciza corespondența între oferta tehnică și prezenta fișă tehnică”;

- la punctul 5: „În acest scop, ofertantul va preciza... fiecare solicitare din fișa tehnică (coloana 1): documentul..., articolul/paragraful din oferta tehnică prin care se atestă îndeplinirea cerinței”;

- la punctul 6: „Oferta va conține un cuprins care va indica paginile unde se găsesc toate cerințele din fișa tehnică.

Se vor oferta și livra numai echipamente noi, de ultima generație și originale, conform cu specificațiile și documentele specifice ale producătorului. Nu se vor oferta produse demo, recondiționate sau refuzate de alți beneficiari”.

Totodată, se reține faptul că, la... „..... Modul de prezentare al propunerii...” din instrucțiunile... ofertanți publicate în SEAP sub identificatorul „[SCN1... /...07] FisaDate_DF1....pdf”, intitulate

generic „fișa de date”, autoritatea contractantă a precizat: "(...) Ofertanții vor întocmi propunerea tehnică într-o manieră organizată, astfel încât aceasta să asigure posibilitatea verificării în mod facil a corespondenței cu cerințele/specificațiile prevăzute în cadrul prezentei secțiuni, respectiv cu cele prevăzute în cadrul Caietului de sarcini și a documentelor anexate la acesta, care fac parte integrantă din documentația de atribuire.

(...)Ofertanții vor întocmi propunerea tehnică prin completarea Formularului de propunere tehnică ce se regăsește în documentația de atribuire. Formularul de propunere tehnică împreună cu documentele anexate, după caz, constituie propunerea tehnică, parte integrantă a..., în conformitate cu prevederile art. 3 alin. 1 lit. ff din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale.

Propunerea tehnica va include formularele F1 (centralizatorul cheltuielilor pe obiectiv)..., F2 (centralizatorul cheltuielilor pe categorii de lucrări)..., F3 (listele cu cantități de lucrări)..., F4 (listele cu cantități de utilaje și echipamente)..., F5 (Fisele... toate echipamentele) și F6 (graficul de realizare a investiției). Fișele... vor fi însoțite de specificațiile... de la producător (...)"

Din economia celor mai sus redată rezultă, în mod clar, că operatorii economici trebuiau să întreprindă anumite demersuri și să depună anumite documente/înscrisuri, care să probeze toate cerințele mai sus menționate.

În soluționarea contestației, Consiliul reține că, potrivit prevederilor art. 129 din HG nr. 394/2016 operatorii economici au obligația de a elabora oferta [art. 3 lit. hh) din Legea nr. 99/2016 prevede că propunerea tehnică a ofertantului este parte a... și se elaborează pe baza cerințelor din caietul de sarcini. Propunerea tehnică reprezintă modalitatea concretă pe care ofertantul o recomandă entității contractante în vederea îndeplinirii cerințelor sale... stabilite în caietul de sarcini] în conformitate cu prevederile documentației de atribuire.

Potrivit cerințelor din fișa de date a achiziției coroborat cu solicitările formulate în subsolul fișelor... din proiectul tehnic, operatorii economici participanți aveau obligația să depună în cadrul propunerii... fișele... elaborate de proiect pe modelul formularului F5, completate de către ofertant cu detaliile... ale produselor ofertate, înscrisuri prin care să demonstreze că echipamentele pe care urmează să le monteze în cadrul contractului care va fi atribuit îndeplinesc fiecare din specificațiile... enumerate pe coloana din stânga a fișei..., însoțite de... de la producător, prin care să confirme realitatea informațiilor completate în fișa tehnică.

Cerințele din fișele... cu privire la caracteristicile pe care trebuie să le îndeplinească echipamentele/dotările, cele din fișa de date a achiziției cu privire la modul de elaborare a propunerii... și cele din subsolul fișelor... sunt obligatorii, și nu formale, înscrisurile elaborate de entitatea contractantă nefiind contestate de către niciun operator economic interesat.

Mai mult, ofertanții nu au formulat obiecții cu privire la modul în care entitatea contractantă a solicitat demonstrarea conformității produselor oferite cu specificațiile din caietul de sarcini, prin urmare și-au însușit atât obligația de a demonstra conformitatea echipamentelor/utilajelor oferite prin completarea fișelor elaborate de proiectant, cât și riscul respingerii..., în cazul lipsei acestor înregistrări.

Din analiza dosarului cauzei, Consiliul reține că, în propunerea tehnică depusă, în fișierul [PT2... pag. 281-570.pdf]..., în coloana 2 - „Correspondența propunerii... cu specificațiile... impuse prin Caietul de sarcini” -... s-a limitat la utilizarea generică a sintagmei „CONFORM”... să completeze vreuna din caracteristicile... ale echipamentelor oferite, astfel cum a impus autoritatea contractantă, deci... să indice în mod clar, concret, modul în care echipamentele oferite respectă specificațiile... impuse de entitatea contractantă, astfel, fiind eludate cerințele expres prevăzute în fișele... (Formular F5), la subpunctul „PRECIZARE” și... a indica, concret, în ce mod propunerea tehnică are corespondent în specificațiile... ale caietului de sarcini.

La paginile imediat următoare fișelor...: Fisa **tehnica...-RAM 02** -... cu sfera, corp monobloc, montaj subteran, acționare manuala, Fisa **tehnica...-RAM-01... cu sfera, corp demontabil, montaj suprateran, acționare manuala, Fisa tehnica... cu sfera, corp demontabil, montaj suprateran, acționare electrica, din propunerea tehnică...**, se regăsesc manuale... (instrucțiuni de instalare, punere în funcțiune și mentenanță) a echipamentelor arătate, în care sunt descrise mai multe variante constructive ale fiecărui echipament (de ex: Manualul aflat la pag. 302 și urm., prezintă...-RAM 02 -... cu sfera, corp monobloc, montaj **subteran**, acționare manuala, în 6 variante constructive, de 150#, 3...#, 6...#, 9...#, 15...#, 25...#; identic...-RAM-01... cu sfera, corp demontabil, montaj **suprateran**, **acționare manuala**, manualul prezintă 6 variante constructive, de 150#, 3...#, 6...#, 9...#, 15...#, 25...#, începând cu pag. 448 și urm.).

Consiliul reține că, *inclusiunea în propunerea tehnică a manualelor de la producător nu este de natură să substituie obligația stabilită, în mod imperativ, prin documentele achiziției de a completa fișa tehnică cu caracteristicile echipamentului oferit*, având în vedere mai multe motive:

În primul rând, astfel cum se întâmplă cu majoritatea echipamentelor din oferta în analiză, manualul producătorului nu conține un singur model/variantă constructivă, ci, descrie mai multe modele constructive aflate în portofoliul respectivului fabricant.

Prin urmare, în lipsa indicării exprese a modelului oferit, din cele 6 descrise în manual, oferta nu conține, practic, angajamentul furnizării și montării tuturor echipamentelor respective.

În al doilea rând, autoritatea contractantă a solicitat ca propunerea tehnică să fie elaborată în mod coerent, *prin completarea fișelor... și*

atașarea cataloagelor de la producători, prin care ofertantul să demonstreze că toate caracteristicile completate în fișele... corespund realității.

Or, câtă vreme nu a completat cu informații concrete fișele..., se poate considera că ofertantului declarat câștigător îi lipsește din ofertă partea referitoare la echipamentele care urmează a fi montate sau, mai simplu spus, nu a depus o parte din ofertă, respectiv, propunerea tehnică.

În al treilea rând, Consiliul reține că omisiunea completării cu datele/caracteristicile/specificațiile... ale echipamentelor ofertate nu poate fi considerat viciu de formă, care să fie îndreptat printr-o eventuală solicitare de clarificări, deoarece, în cazul echipamentelor:...- **RAM 02** -... cu sfera, corp monobloc, montaj subteran, acționare manuală...-RAM-01... **cu sfera**, corp demontabil, montaj suprateran, acționare manuală... cu sfera, corp **demontabil**, montaj suprateran, acționare electrică, nu sunt întrunite condițiile prevăzute la art. 141 alin. (3) din HG nr. 394/2016, ca eventuala corectare să fi fost susținută, în mod neechivoc, de sensul și de conținutul altor informații existente inițial în alte documente prezentate de ofertant, cum ar fi fost, de exemplu, situația în care... ar fi completat măcar codul de identificare al echipamentelor ofertate, situație în care, eventuala solicitare de înlocuire a fișei..., sumar și neconform completată, cu o fișă tehnică completată corespunzător nu ar fi fost de natură să determine apariția unui avantaj evident în favoarea intervenientului, avantaj constând în transformarea... acestuia dintr-o ofertă care nu îndeplinește cerințele din caietul de sarcini (proiectul tehnic cu fișele aferente fiind, practic, parte integrantă din caietul de sarcini) într-o ofertă conformă și, eventual, câștigătoare.

În cadrul Hotărârii din 10 octombrie..., CJUE s-a pronunțat în cauza C-336/12 astfel:

*„31 Principiul egalității de tratament și obligația de transparență **se opun oricărei negocieri** între autoritatea contractantă și un ofertant în cadrul unei proceduri de atribuire a unor contracte de achiziții publice, ceea ce implică faptul că, în principiu, o ofertă nu poate fi modificată după depunerea sa nici la inițiativa autorității contractante, nici la cea a ofertantului. În consecință, autoritatea contractantă **nu poate solicita lămuriri** unui ofertant a cărui **ofertă** apreciază că este **imprecisă** sau neconformă cu specificațiile... din caietul de sarcini (a se vedea în acest sens Hotărârea din 29 martie..... și alții, C 599/10, punctele 36 și 37)”.*

În cazul în care, specificațiile... din caietul de sarcini sau modalitatea de dovedire a conformității, din fișa de date și din finalul fișelor tehnic, erau considerate ca fiind contradictorii/eronate/ambiguu formulate sau abuzive... avea dreptul de a contesta respectivele clarificări, potrivit prevederilor legale.

În soluționare, Consiliul reține faptul că entitatea contractantă a indicat, în cadrul fișei de date, modul în care trebuie elaborată propunerea tehnică, subliniind faptul că ofertanții au obligația de a întocmi oferta într-o manieră organizată, astfel încât, procesul de evaluare a ofertelor să permită identificarea facilă a corespondenței informațiilor cuprinse în ofertă cu specificațiile... din caietul de sarcini.

Prin depunerea..... și-a însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci, implicit și conținutul fișei de date a achiziției, al caietului de sarcini, proiectului tehnic și al numeroaselor... din acesta, motiv... care, avea obligația, potrivit art. 129 din HG nr. 394/2016, de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire.

Legislația în domeniu prevede că o ofertă care nu satisface, în mod corespunzător, cerințele caietului de sarcini, este considerată, în conformitate cu dispozițiile art. 1... alin. (3) lit. a) din HG nr. 394/2016, o ofertă neconformă, iar, potrivit alin. (4) și (5) din același articol, doar *„ofertele care nu au fost respinse de comisia de evaluare în urma verificării și evaluării reprezintă oferte admisibile. Comisia de evaluare are obligația de a stabili oferta câștigătoare dintre ofertele admisibile”*.

Din analiza... depusă de către... nu rezultă că acest ofertant a demonstrat că și-a asumat, altfel decât formal, responsabilitatea de a furniza echipamentele descrise prin fișele din proiectul tehnic cu toate caracteristicile stabilite de către entitatea contractantă.

Mai mult, Consiliul reține că, deși societatea contestatoare s-a referit în mod insistent la fișele... menționate, situația este similară și în cazul altor... din propunerea tehnică a intervenientului, fiind completate de către... în aceeași modalitate superficială și neconformă, prin menționarea textului stereotip „CONFORM” în coloana din *dreapta* și atașarea de cataloage care nu conțin caracteristici... ale unui anumit produs, identificat în mod cert, ci, caracteristici ale unei întregi game de produse.

În acest sens, s-a pronunțat și...-Iulia în Hotărârea nr.34/..., pronunțată în dosarul nr.....

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de verificare a conformității propunerilor... ale ofertanților cu prevederile caietului de sarcini, de elaborare a solicitărilor de clarificări și/sau completări necesare în vederea evaluării ofertelor și de stabilire a solicitărilor de participare neadecvate, a ofertelor inacceptabile și/sau neconforme, precum și a motivelor care stau la baza încadrării acestora în fiecare din aceste categorii, așa cum este prevăzut la art. 133 alin. (1) lit. f), i) și j) din HG nr. 394/2016 cu modificările și completările ulterioare, Consiliul constată că această verificare nu s-a făcut, în ceea ce privește oferta depusă de..., cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu și, pe cale de

consecință, critica contestatorului privind nelegalitatea evaluării... este justificată, urmând să fie admisă.

În ceea ce privește restul criticilor sesizate de către contestator, Consiliul nu mai analizează conformitatea acestora, atâta vreme cât, din cauza motivelor antemenționate, nu poate fi înlăturat caracterul de neconformitate al... depusă de..., rezultatul fiind același.

... considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite contestația formulată de către... în contradictoriu cu entitatea contractantă... de..., va anula raportul procedurii în partea aferentă... câștigătoare și actele subsecvente și va obliga entitatea contractantă la reevaluarea... de la etapa de verificare a conformității propunerii... cu specificațiile din caietul de sarcini, cu respectarea documentației de atribuire, a prevederilor legale și a considerentelor prezentei în termen de 10 zile de la comunicare.

... aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Admite contestația formulată de către... în contradictoriu cu entitatea contractantă... de..., anulează raportul procedurii în partea aferentă... câștigătoare și actele subsecvente și obligă entitatea contractantă la reevaluarea... de la etapa de verificare a conformității propunerii... cu specificațiile din caietul de sarcini, cu respectarea documentației de atribuire, a prevederilor legale și a considerentelor prezentei în termen de 10 zile de la comunicare.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

Complet de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice:

Consilier de soluționare ...

...

... ..

Consilier de soluționare

...

Redactat practicaua deciziei

...

... în 4 (patru) exemplare originale, conține 28 (douăzecișiopt) pagini