

În conformitate cu prevederile art. 23 și ale art. 27 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

ÎNCHEIERE

Nr. 745/C6/630

Data: 07.03.2024

Prin contestația cu nr. 195/01.03.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 13138/04.03.2024, formulată de către societatea EURO-AUDIT SERVICE SRL, cu sediul social în municipiul Târgoviște, str. Calafat nr. 7, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J15/954/2004, CUI 16869469, reprezentată legal prin administrator Cârlig Alexandru, împotriva prevederilor documentației de atribuire, elaborată de către MUNICIPIUL TÂRGOVIȘTE, cu sediul în Târgoviște, str. Revoluției nr. 1, județul Dâmbovița, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii „simplificată”, privind atribuirea a contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect *“Extinderea rețelei de iluminat public pe strada prof. Cornel Popa din municipiul Târgoviște”- execuție lucrări - PMT-2024-P-09, Cod unic de identificare procedura: 4279944-2024-15, cod CPV 45310000-3 Lucrări de instalații electrice (Rev. 2), anunț de participare simplificat nr. SCN1141112/23.02.2024, s-au solicitat: 1. suspendarea procedurii până la soluționarea contestației; 2. eliminarea cerințelor restrictive care limitează în mod nelegal concurența; 3. obligarea autorității contractante la decalarea termenului de depunere a ofertelor; 4. în subsidiar, în situația în care nu mai pot fi adoptate măsuri de remediere, anularea procedurii; 5. obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată.*

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cererii de suspendare a procedurii de achiziție până la
soluționarea contestației, constată următoarele:

Prin contestația cu nr. 195/01.03.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 13138/04.03.2024, EURO-AUDIT SERVICE SRL critică documentația de atribuire elaborată de către MUNICIPIUL TÂRGOVIȘTE, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire antemenționată, solicitând, printre altele, *„suspendarea procedurii până la soluționarea contestației”*.

În motivarea solicitării sale, contestatoarea susține că sunt îndeplinite condițiile impuse de prevederile art. 22 alin. (1) din Legea nr.

101/2016, pentru a se putea dispune suspendarea procedurii de achiziție publică până la soluționarea Contestației, respectiv: (i) să fie vorba despre un caz temeinic justificat; (ii) măsura suspendării să fie necesară pentru prevenirea unei pagube iminente.

Condiția privind cazul temeinic justificat este îndeplinită și în raport de prevederile art. 2 alin. (1) lit. t) din Legea nr. 554/2004, documentația de atribuire conține o serie de cerințe nelegale, iar în lipsa suspendării va avea loc depunerea ofertelor (stabilită pentru data de 20.03.2024), moment în care potențiali ofertanți vor fi în imposibilitatea de a depune oferta prin raportare la cerințele nelegale antemenționate.

În egală măsură, în opinia sa, este îndeplinită și condiția producerii unei pagube iminente, întrucât există probabilitatea foarte mare, ca până la soluționarea contestației, să treacă termenul de depunere a ofertelor, iar admiterea contestației ar confirma nelegalitatea documentației de atribuire. Acest risc iminent nu poate fi altfel împiedicat decât prin suspendarea procedurii de atribuire și/sau a executării contractului de achiziție publică, așa cum prevăd dispozițiile art. 33 din Legea nr. 101/2016.

De asemenea, contestatoarea susține că este evidentă imposibilitatea participării sale la procedură în condițiile semnalării cerințelor nelegale ale documentației fapt de natură a-i produce acesteia un prejudiciu.

Prin adresa nr. 13576/630/C6/05.03.2023, Consiliul a solicitat autorității contractante MUNICIPIUL TÂRGOVIȘTE să transmită punctul de vedere cu privire la cererea de suspendare a procedurii formulată în cuprinsul contestației.

La solicitarea de mai sus, autoritatea contractantă a transmis, prin e-mail, punctul de vedere nr. 1314/05.03.2024, înregistrat la CNSC sub nr. 13760/05.03.2024, prin care solicită respingerea cererii de suspendare, motivând că, raportat la prevederile art. 22 și art. 23 din Legea nr. 101/2016, cererea contestatoarei apare ca nemotivată.

În opinia autorității contractante, cadrul legal incident impune ca solicitarea de suspendare să cuprindă o motivare consistentă și să indice o pagubă iminentă în patrimoniul contestatoarei, care ar trebui prevenită.

Cu privire la iminența pericolului, autoritatea invocă Decizia CCR nr. 513/04.07.2017 și afirmă că cererea contestatoarei nu îndeplinește condițiile impuse de legiuitor pentru admiterea suspendării procedurii, motivele invocate având un caracter general, cu trimitere la motivarea pe fond a contestației.

Prin corespondența înregistrată la Consiliu sub nr. 14019/06.03.2024, EURO-AUDIT SERVICE SRL a depus, în original, recipisa de consemnare nr. 210016873/1, eliberată de CEC BANK - Sucursala Victoria, în sumă de 20.003,00 lei.

Din documentele depuse la dosarul cauzei și din susținerile părților referitoare la cererea de suspendare a procedurii de atribuire, Consiliul constată următoarele:

MUNICIPIUL TÂRGOVIȘTE, în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura „simplificată”, privind atribuirea a contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect *“Extinderea rețelei de iluminat public pe strada prof. Cornel Popa din municipiul Târgoviște”- execuție lucrări - PMT-2024-P-09, Cod unic de identificare procedura: 4279944-2024-15, cod CPV 45310000-3 Lucrări de instalații electrice (Rev. 2), anunț de participare simplificat nr. SCN1141112/23.02.2024, în anexa căruia a fost publicată și documentația de atribuire.*

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că societatea EURO-AUDIT SERVICE SRL a constituit cauțiunea aferentă dosarului nr. 630/ 2024 în cuantumul și în termenul prevăzut la art. 61¹ din Legea nr. 101/2016.

Din verificarea SEAP rezultă că stadiul procedurii de atribuire la acest moment este: *„în desfășurare”*.

Față de cele de mai sus, având a examina solicitarea de suspendare a procedurii de atribuire, formulată de către contestatoare asupra căreia trebuie să se pronunțe cu maximă celeritate, Consiliul se va raporta la dispozițiile art. 22 și art. 23 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică (...):

Art. 22. - (1) În cazuri bine justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, la cererea persoanei interesate, Consiliul poate să dispună prin încheiere, în termen de 3 zile de la primirea cererii, măsura suspendării procedurii de atribuire sau aplicării oricărei decizii luate de autoritatea contractantă, până la soluționarea contestației.

(2) Persoana interesată comunică, concomitent, prin același mijloc de comunicare utilizat pentru transmiterea către Consiliu, cererea sa de suspendare și autorității contractante, care are obligația de a prezenta Consiliului, de îndată, punctul său de vedere asupra cererii. Nedepunerea punctului de vedere în termenul de soluționare a cererii nu împiedică soluționarea acesteia.

Art. 23. - (1) Consiliul soluționează cererea de suspendare luând în considerare consecințele acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese care ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public.

(2) Încheierea privind soluționarea cererii de suspendare poate fi atacată cu plângere la instanța competentă prevăzută la art. 32 alin. (1), în mod separat, în termen de 5 zile de la comunicare.

Față de împrejurarea că, prin contestația de față, se critică documentația de atribuire, Consiliul constată temeinicia cererii de suspendare a procedurii, deoarece continuarea procedurii cu menținerea formei actuale a conținutului actului criticat, care face parte integrantă din documentația de atribuire, în cazul aprecierii lui ca nelegal, cu consecința

admiterii contestației, ar conduce la imposibilitatea luării unor măsuri de remediere efectivă a procedurii, existând riscul anulării acestuia.

Legat de acest aspect, Consiliul ține seama de dispozițiile art. 24 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, potrivit căroră: *„Consiliul soluționează pe fond contestația în termen de 20 de zile de la data primirii, în condițiile art. 18 alin. (2), a dosarului achiziției publice, al achiziției sectoriale sau al concesiunii, respectiv în termen de 10 zile în situația incidenței unei excepții care împiedică analiza pe fond a contestației”,* respectiv de faptul că data limită de depunere a ofertelor este: 20.03.2024, ora 15:00.

Ori, în situația în care procedura va continua cu depunerea ofertelor, față de timpul necesar soluționării fondului cauzei, iar prin decizia ce se va pronunța s-ar admite contestația după depunerea ofertelor, respectiv documentația de atribuire ar trebui completată/remediată, singura soluție ar fi cea de anulare a procedurii de atribuire. În aceste condiții, se vor aduce prejudicii atât autorității contractante prin întârzierea achiziției, cât și ofertanților sau potențialilor ofertanți care, din cauza documentației, pe care au considerat-o incompletă/incorectă/nelegală nu au depus oferte.

Față de cele evocate, Consiliul stabilește că măsura suspendării procedurii de atribuire este tocmai aceea de a preveni eventuala anulare a ei, în cazul de față, aceasta având o valoare estimată de 1.000.135,64 lei, fără TVA, interesul public ar fi și mai grav afectat.

De asemenea, Consiliul are în vedere și afirmația contestatoarei potrivit căreia în data de „26.02.2024 am procedat la a solicita o serie de clarificari cu privire la cerintele documentatiei de atribuire, clarificari la care Autoritatea contractanta nu a formulat raspuns pana la data prezentei, conditii in care subscrisa ma vad nevoita sa formulez contestatie impotriva Documentatiei de atribuire, in caz contrar, in situatia in care raspunsurile formulate de catre Autoritatea contractanta vor fi nefavorabile, subscrisa pierzand practic dreptul de a contesta prevederile documentatiei de atribuire, orice contestatie formulata ulterior datei de 01.03.2024 fiind tardiva.”

Prin urmare, raportat la prevederile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul reține că cele două condiții legale pentru admiterea unei cereri de suspendare, respectiv justificarea temeinică și necesitatea prevenirii unei pagube iminente, sunt îndeplinite de cererea formulată de către EURO-AUDIT SERVICE SRL.

În considerarea celor anterior expuse, Consiliul va admite cererea de suspendare a procedurii de atribuire până la soluționarea contestației.

Pentru aceste motive,

în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite cererea de suspendare a procedurii de atribuire formulată de către societatea EURO-AUDIT SERVICE SRL, în contradictoriu cu autoritatea contractantă MUNICIPIUL TÂRGOVIȘTE.

Dispune suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond contestației.

Împotriva prezentei încheieri se poate formula plângere în termen de 5 zile de la comunicare, conform art. 23 alin. (2) din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,
Daniela
ARSINTIOAIA-CHECHE

MEMBRU,
Silviu-Cristian
POPA

MEMBRU,
Mihaela
ENACHE

Redactată în 4 (patru) exemplare, conține 4 (patru) pagini.